

**ПРОЕКТ ОТЧЕТА ДЛЯ СЕКТОРА
ПРОГРАММА ПО СОДЕЙСТВИЮ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛЕ И
ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Достигнутый прогресс и программа последующих действий

Для обсуждения в Секторе по содействию торговле

**Подготовка Заседания высокопоставленных официальных лиц
Экономическое сотрудничество в Центральной Азии
13-14 сентября 2004 г.
Алматы, Казахстан**

СОДЕРЖАНИЕ

	Страница
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ	
A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур	2
B. Развитие пограничных постов и служб	2
C. Развитие упрощенных транзитных систем	3
D. Обмен данными и ТСПИ в таможенных операциях	4
E. Развитие управления рисками и постпограничного контроля	5
F. Усиление систем таможенных расследований	5
G. Развитие профессионального потенциала	6
III. РЕЗЮМЕ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ПРОГРАММЫ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ	6

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 2002 г. в рамках основной Программы по Центрально-Азиатскому Региональному Экономическому Сотрудничеству (ЦАРЭС) АБР запустил Программу по Содействию Региональной Торговле и Таможенному Сотрудничеству (СРТТС) с целью содействия реформированию и модернизации таможенных служб развивающихся стран-членов АБР (РСЧ) Восточной и Центральной Азии (Регион). СРТТС – это стратегия содействия торговле по трем направлениям, включая: (i) модернизацию таможенной инфраструктуры, в том числе правовой и материальной, (ii) развитие вспомогательной таможенной инфраструктуры посредством развития частных таможенных посредников и их участия в содействии торговле, а также (iii) решение проблем, общих для всех членов, и содействие в решении вопросов каждой конкретной страны.

2. СРТТС руководит Комитет таможенного сотрудничества (КТС), состоящий из глав таможенных ведомств РСЧ¹. Процесс СРТТС управляется каждой из стран, что подчеркивает значимость КТС. Поддержку СРТТС осуществляют крупные двусторонние и многосторонние организации (МО), в частности Всемирная таможенная организация, Европейский Союз - Программа по развитию транспортного коридора из Европы в Центральную Азию (ТРАСЕКА), Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству, МВФ, ЮНДП, ЮСАИД и Всемирный Банк. Формирование координационной группы основных МО на Второй конференции на уровне министров 11-12 ноября 2003 г. в Ташкенте (КМ) еще более усилило координацию донорскими организациями Программы ЦАРЭС, в частности СРТТС.

3. СРТТС – это сочетание (i) региональных и двусторонних инициатив и (ii) действий конкретных стран, имеющих региональную направленность. Деятельность на региональном уровне сфокусирована на обучении и обмене знаниями. Страны-члены КТС придают огромное значение обучению и обмену знаниями, поскольку это имеет прямое отношение к проводимому каждой из стран реформированию и модернизации таможенных служб. Знание Соглашений ВТО по таможенному обслуживанию (например, правил определения страны происхождения товара и его таможенной оценки) и Обновленной Киотской Конвенции содействовало проведению правовых реформ таможенных служб стран-членов КТС, а обмен опытом, накопленным в каждой стране, помог в разработке стратегии модернизации таможенных служб и инвестиционных планов.

4. Акцент на двустороннем характере инициатив отражает природу регионального сотрудничества и прагматизм подхода, принятого МО в их содействии региональному сотрудничеству. Для регионального таможенного сотрудничества требуется искренняя заинтересованность каждой из стран и время для реализации его полного потенциала. Двусторонние инициативы по своей природе подразумевают взаимные обязательства по крайней мере двух стран и имеют сильный демонстрационный эффект для перехода в разряд региональных инициатив в случае, если они оказались успешными.

5. Поддержка инициатив с сильной региональной направленностью конкретных стран является основой СРТТС. В основе обмена опытом и двусторонней деятельности лежат усилия каждой из стран по реформированию и модернизации таможенных служб. Обмен опытом не будет результативным, если он не базируется на глубинных диагностических исследованиях каждой страны и ее деятельности по модернизации таможенных служб. Двусторонние инициативы могут не пойти дальше подписания соглашений, если они не

¹ Азербайджан, Казахстан, Киргизская Республика, Китайская Народная Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

поддержаны обязательствами правительств обеспечить инфраструктуру для ввода их в действие (например, автоматизация и модернизация инфраструктуры пограничных постов). Таким образом, поддержка странами-членами КТС согласованных действий по реформированию и модернизации таможенных служб является неотъемлемой частью СРТТС.

6. Данный Отчет посвящен достигнутому прогрессу после принятия Всеобщего Плана Действий КТС в августе 2002 г., состоящего из семи пунктов, и предлагает программу для дальнейшей деятельности. Деятельность по реализации конкретных предложений, принятых министрами на Второй КМ, резюмирована в Приложении 1.

II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур

7. Упрощение и гармонизация таможенных процедур находится в основе содействия торговле. Гармонизация таможенных процедур в основном достигается усилиями конкретных стран по реформированию таможенной правовой базы (Таможенного Кодекса) в соответствии с Конвенцией по Упрощению и Гармонизации Таможенных Процедур, известной как Обновленная Киотская Конвенция. В самом деле, Обновленная Киотская Конвенция служит планом для реформирования и модернизации таможенных ведомств во всех РСЧ. Казахстан ратифицировал обновленный Таможенный Кодекс в мае 2003 г. с помощью МВФ и ЮСАИД, а Киргизская Республика приняла новый Таможенный Кодекс 12 июля 2004 г. при поддержке АБР и ЮСАИД. В рамках политической инициативы по освоению кредита АБР по программе реформирования таможни Таджикистан недавно завершил проект в первом чтении и проводит базовые консультации с правительственными органами и заинтересованными сторонами в частном секторе; обновленный Таможенный Кодекс будет представлен в Парламент в сентябре.

8. Региональная деятельность была направлена на поддержку правовых реформ конкретных стран и представляла из себя (i) организацию форумов по решению проблем, общих для всех членов, и обмену опытом, полученным во время обновления Таможенных Кодексов; (ii) организация тренингов по Соглашениям ВТО по таможне и Обновленной Киотской Конвенции для обеспечения соответствия новых кодексов основным международным соглашениям и конвенциям. Данная деятельность частично способствовала усилиям стран-членов КТС по вступлению в ВТО и присоединению к Обновленной Киотской Конвенции.

9. Последующие действия. 6-9 сентября 2004 г. в Бангкоке состоялся учебный семинар по Правилам ВТО определения страны происхождения, направленный на содействие обновлению Таможенных Кодексов и «формированию условий для развития торговли в соответствии со стандартами ВТО», как было подчеркнуто министрами во время Второй КМ. Во время Заседания высокопоставленных официальных лиц стран-участниц будет определена потребность в тренинге по Правилам ВТО по таможенной оценке. По просьбе Таможенного Управления Азербайджана, Секретариат рассмотрит возможность оказания технического содействия в обновлении Таможенного Кодекса этой страны. Секретариат также окажет содействие в проведении региональной конференции по обмену опытом изменения Таможенного Кодекса Киргизии предположительно в конце сентября в Бишкеке.

В. Развитие пограничных постов и служб

10. СРТТС способствовало (i) проведению анализа потребностей и составлению инвестиционных планов для развития инфраструктуры пограничных постов в Киргизской Республике и Таджикистане, а также (ii) пилотной оценке совместной пограничной обработки грузов, инициированной Казахстанской и Киргизской Таможнями. В результате анализа потребностей предложено запустить региональный проект по развитию инфраструктуры таможенных пограничных постов (при финансовой поддержке АБР) Киргизской Республики и Таджикистана, целью которого является (i) улучшение условий работы и увеличение эффективности таможенных пограничных постов первостепенной важности; (ii) предоставление оборудования для таможенных операций и предотвращения контрабанды, а также (iii) обучение и стимулирование сотрудничества между пограничными ведомствами.

11. Концепция совместного таможенного контроля и совместной пограничной обработки грузов была признана лучшим методом организации содействия торговле. Он дает импульс рационализации пограничных процедур пограничных ведомств в каждой стране и дает возможность коллективно экономить ресурсы, задействованные на границах для содействия торговле и эффективности пограничного контроля. Однако, совместная пограничная обработка грузов требует высокого уровня гармонизации правовых таможенных структур и, возможно, даже распространения юрисдикции на территорию другого государства, что как правило требует ратификации законодательными органами обеих стран. Такие требования делают эту инициативу по содействию торговле одной из наиболее сложных для претворения в жизнь из всех инициатив, предусмотренных в общем плане действий.

12. Реализацией этой инициативы стран-членов КТС руководят Киргизская Республика и Казахстан, а пилотная оценка совместной пограничной обработки грузов была введена на пограничных пунктах Аюкол и Кордай с 1 июля 2004 г.

13. Последующие действия. Пилотное тестирование совместной пограничной обработки грузов будет произведено на границе между Киргизской Республикой и Таджикистаном во время реализации регионального проекта по развитию инфраструктуры таможенных пограничных постов. Киргизской и Таджикской Таможням будет оказано техническое содействие на грантовой основе в рамках проекта по модернизации таможенных служб. Ведутся переговоры с правительством Монголии о предоставлении финансовой помощи для развития таможенной инфраструктуры этой страны.

С. Развитие упрощенной транзитной системы

14. Из всех выдвинутых инициатив по содействию торговле КТС считает наиболее важной развитие транзитной системы, поскольку большинство стран-членов КТС не имеют прямого выхода к морю, а экономики этих стран не имеют значительных масштабов. Без эффективных транзитных систем, содействующих торговле внутри региона и способствующих движению товаров как в пределах, так и за пределы Региона, некоторые из стран-членов рискуют и далее оставаться в изоляции и не иметь возможности пользоваться преимуществами глобализации мировой экономики. С другой стороны, продуктивные меры по увеличению транзита могут помочь трансформировать Регион в современный «шелковый путь» или «земляной мост», связующий Восточную Азию и Европу. На Второй КМ министры подчеркнули важность принятия мер для упрощения транзитной системы Региона.

15. Одним из видов деятельности по СРТТС является развитие транзитной системы. Состоялось несколько региональных встреч, посвященных анализу основных проблем в транзитных системах конкретных стран и международной транзитной системе, руководствующейся Конвенцией TIR.² При изучении возможности ввода альтернативной транзитной системы в Регионе в подробностях обсуждалась региональная транзитная система Европейского Союза. Вспомогательные материалы для дискуссий были предоставлены АБР и Всемирным Банком.³ Встречи частично способствовали разработке предложения МО «Стратегия и план действий по развитию транзита», представленного официальным лицам на Второй КМ 11 ноября 2003 г. Предложенная стратегия улучшения условий транзита в Регионе состоит в следующем: (i) решение вопросов, связанных с вводом в действие Транзитной Системы TIR в краткосрочном плане, и (ii) изучение возможности создания региональной транзитной системы в долгосрочном плане. Такой подход должен содействовать торговле как внутри Региона, так и за его пределами. Предложенная программа действий является частью Стратегического плана.

16. Страны-члены КТС хорошо осведомлены о сложности создания альтернативной транзитной системы в Регионе, поскольку в вопросах транзита отражаются глубоко укоренившиеся проблемы, стоящие перед странами-членами КТС. Успешное развитие транзита зависит от согласованных усилий стран-членов КТС по созданию соответствующей правовой и материальной инфраструктуры региональной транзитной системы. Поэтому стремление Региона к созданию альтернативной транзитной системы должно основываться на усилиях конкретных стран по реформированию и модернизации таможенных служб.

17. Подписание транзитного соглашения между Казахстаном и Киргизской Республикой 26 марта 2004 г. явилось значительным шагом вперед в реализации инициативы развития транзита, выдвинутой министрами. На встрече в феврале 2004 г. в Бишкеке участники от стран-членов КТС подчеркнули, что присоединение к этому двустороннему транзитному соглашению других стран-членов КТС может стать первоначальным шагом в создании альтернативной транзитной системы в Регионе. Представители стран также подчеркнули преимущества присоединения КНР к Конвенции TIR. Киргизская и Таджикская Таможни выразили заинтересованность в присоединении к подобному транзитному соглашению к концу 2004 г. Казахская Таможня подчеркнула важность развития индустрии страхования и банковских гарантий для содействия использованию национального подвижного состава в транзитных перевозках в Регионе и предложила провести заседание КТС по транзиту с участием заинтересованных частных предпринимателей. На заседании высокопоставленных официальных лиц в апреле 2004 г. делегация КНР официально выразила заинтересованность в присоединении к TIR и обратилась к Секретариату за помощью в подготовке к этому присоединению.

² Наиболее важной международной конвенцией по наземному транзиту является Соглашение Transport Internationaux Routiers (по Международному Наземному Транспорту) - Соглашение TIR, заключенное в 1949 г. Данное Соглашение предоставило систему гарантий, распространяющиеся на пошлины и другие выплаты с риском для движения товаров в международной торговле. Его успех привел к созданию в 1959 г. Таможенной Конвенции по Международной Транспортировке Товаров, также известной как Конвенция TIR. Конвенция TIR 1959 г. была обновлена в 1975 г. с учетом новых технологий, таких как использование контейнеров при транспортировке. Среди стран-членов КТС только КНР не присоединилась к Конвенции TIR.

³ АБР. *Создание упрощенной региональной транзитной системы*. Доклад доступен по адресу http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Second Mtg/wp_03.pdf. Всемирный Банк. *Содействие торговле и транспорту в Центральной Азии*.

18. **Последующие действия.** Предлагаемые последующие действия включают в себя (i) содействие в разработке транзитного соглашения между Киргизской Республикой и Таджикистаном, (ii) консультации с заинтересованными сторонами частного сектора по усилению гарантийных мер в области транзитных перевозок, а также (iii) содействие в проведении анализа экономической целесообразности присоединения КНР к Конвенции TIR.

D. Обмен данными и ТСПИ в таможенных операциях

19. Использование технологий связи и передачи информации (ТСПИ) для автоматизации таможенных служб и обмена данными между таможенными ведомствами соседних стран признано основным компонентом содействия торговле в текущих переговорах Всемирной Таможенной и Всемирной Торговой Организаций. ТСПИ способствуют в реформировании правовых баз таможенных служб конкретных стран и упрощении таможенных процедур, а также способствуют прозрачности и эффективности таможенного обслуживания. В частности, ТСПИ сокращают прямой контакт между служащими таможни и торговыми представителями во время проведения таможенных процедур, что сокращает коррупцию и улучшает контроль. Наличие современной инфраструктуры ТСПИ является главным условием для ввода в действие современных методов таможенного обслуживания, таких как управление рисками и постпограничный таможенный контроль. Одним из предложений, выдвинутых Второй КМ, было стимулирование развития ТСПИ для содействия большей прозрачности и эффективности таможенного обслуживания.

20. Региональная деятельность в данной области была сосредоточена на (i) консолидации опыта стран, накопленного в ходе автоматизации таможенного обслуживания, (ii) сравнительном исследовании автоматизированных (транзитных) таможенных систем, о необходимости которого говорилось на Второй КМ, а также на (iii) помощи конкретным странам в разработке стратегии модернизации таможни и инвестиционных планов и в финансировании внедрения унифицированных автоматизированных информационных систем (УАИС).

21. Извлеченные уроки. Обмен опытом, накопленным в ходе внедрения УАИС, был одним из основных видов деятельности по СРТТС. Несколько форумов было проведено с целью извлечения уроков из опыта как членов КТС, так и других стран.⁴

22. Сравнительное исследование автоматизированных систем. Провести такое исследование было предложено Второй КМ. Было проведено исследование основных таможенных автоматизированных систем и их преимуществ и недостатков для содействия странам-членам КТС в развитии их собственных УАИС в соответствии с их индивидуальными условиями.⁵ Автоматизированные системы, принятые Европейским Союзом, Казахстаном, Монголией, Филиппинами и КНР были представлены на форуме КТС, проведенном в Пекине в апреле 2004 г. Были опубликованы данные об автоматизированных таможенных системах Монголии и Казахстана.

⁴ См. Приложение 2 – основные уроки, извлеченные в ходе внедрения автоматизированных таможенных информационных систем.

⁵ ТСПИ и модернизация таможенных служб, Семинар по содействию торговле и модернизации таможенных служб, 4-8 августа 2003 г., Иссык-Куль, Киргизская Республика. Доступен по адресу: http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Trade_Facilitation_Customs_Modernization/Seminar_Documents.asp#modernization.

23. Обмен данными. Прогресс был также достигнут в согласовании объема обмена таможенными данными между таможенными ведомствами стран КТС в свете инициативы Всемирной Таможенной Организации по определению информационных данных для общего пользования. Было подчеркнуто, что принятие общего языка ТСПИ для обеспечения возможности обмена данными между системами разных стран имеет ключевое значение.

24. Финансовая помощь для развития УАИС. На Втором КМ министры призвали к более широкому использованию ТСПИ для увеличения прозрачности и эффективности таможенного обслуживания. Продолжая достигнутое в реформировании таможенной правовой базы при поддержке основными МО, будет предоставлена финансовая помощь Киргизской Республике и Таджикистану для развития их автоматизированных таможенных систем. Помощь направляется для (i) разработки программного обеспечения основных УАИС, (ii) предоставления коммуникационной инфраструктуры, а также (iii) обучения и проведения консультаций с заинтересованными лицами в частном секторе. Помощь позволит двум странам-членам КТС нагнать соседние страны в модернизации таможни и эффективно участвовать в региональных инициативах по таможенному сотрудничеству. Будет предоставлено техническое содействие в обеспечении соответствия организационных структур и кадровой политики таможенных ведомств программам модернизации, а автоматизация и модернизация таможенных процедур взаимно усилят друг друга.

25. Согласованные действия этих двух стран по модернизации таможенного обслуживания не только приводят к извлечению максимальной пользы из их региональной деятельности по содействию торговле, но также создает новые области для таможенного сотрудничества стран-членов КТС. При содействии Секретариата Киргизская и Таджикская Таможни провели две консультационные встречи в июне и августе по изучению механизмов взаимодействия при совместном развитии УАИС. Будет сформирована совместная рабочая группа для развития УАИС. Казахская таможня предоставит техническую поддержку для разработки УАИС.

26. Последующие действия. Страны продолжают обмен опытом по модернизации таможенного обслуживания (и в особенности по автоматизации) как на Форуме КТС, так и посредством публикаций. Планируется проведение Форума КТС в Маниле в октябре 2004 г. для содействия консультациям и сотрудничеству между частным и общественным секторами в области автоматизации таможни. Также будет оказано содействие в проведении постоянных консультаций и деятельности совместной рабочей группы, на первом этапе состоящей из персонала ТСПИ Киргизской, Казахской и Таджикской Таможен. Будет изучена возможность оказания финансовой поддержки для обновления автоматизированной таможенной системы Монголии.

Е. Развитие управления рисками и пограничный контроль

27. При растущем объеме международной торговли и количестве пассажиров традиционный метод досмотра каждого пассажира или каждой партии груза препятствует нормальной работе и более не является практически значимым. Управление рисками дает готовое решение, позволяя таможенным службам сосредотачивать свои ресурсы на выявлении и проверке грузов и пассажиров «высокого риска», не препятствуя движению грузов и пассажиров «малого риска». Время, затрачиваемое на таможенную очистку, можно сократить, совмещая управление рисками и пограничный контроль, когда таможня досконально проверяет груз после его таможенной очистки, в особенности, когда

известно, что его получатель принадлежит к группе высокого риска. Совмещение управления рисками и постпограничного контроля эффективно уравнивает непосредственные функции таможни по содействию торговле и ее контролю, при этом обеспечивается сбор пошлин и защиту общественных интересов.

28. Реализация данной инициативы была главным образом сосредоточена на обучении. Следующие аспекты управления рисками были освещены во время учебных мероприятий: профилирование рисков, критерии отбора и технические требования для внедрения системы управления рисками. Кроме того, в Киргизской Республике и Узбекистане была проведена оценка потребностей этих стран в обучении, технической помощи и оборудовании, необходимых для ввода в действие эффективной программы по управлению рисками и постпограничному контролю. Детальные рекомендации были даны таможенным ведомствам двух стран по внедрению системы управления рисками. Неразвитость инфраструктуры ТСПИ была определена как основное препятствие для применения подобных методов.

29. **Последующие действия.** Внедрение современных таможенных методов, основанных на управлении рисками, является конкретным предложением, выдвинутым на Втором КМ. Для извлечения максимальной пользы из обучения Секретариат окажет содействие проведению серии тренингов внутри стран в 2004 и 2005 гг. Планируется проведение учебного семинара для Узбекской Таможни в ноябре 2004 г. и для Таджикской Таможни в начале 2005 г. в сотрудничестве с SGS, частной компании по сертификации качества и таможенной инспекции. Каждое мероприятие рассчитано на более 20 сотрудников таможен.

Ф. Развитие систем таможенных расследований

30. Система таможенных расследований укрепит правоприменение таможен в борьбе против наркоторговли и контрабанды. Наркоторговля и контрабанда признаны основными региональной проблемами. Эффективная система расследований также дополнит работу системы управления рисками.

31. Деятельность по СРТТС будет направлена на (i) тренинг и техническое содействие странам-членам КТС для их более интенсивного участия в сети RILO Всемирной Таможенной Организации, а также (ii) предоставление тренинга в рамках обучения по управлению рисками и постпограничному контролю.

Г. Развитие профессионального потенциала

32. Обучение было важной составляющей всех региональных встреч по СРТТС. Обучение проводилось по темам: (i) Обновленная Киотская Конвенция, (ii) Конвенция TIR, (iii) Правила ВТО по определению страны происхождения и таможенной оценке, (iv) Управление рисками и постпограничный контроль, (v) Различные системы обработки таможенных деклараций, а также (vi) Новая компьютеризованная транзитная система Европейского Сообщества.

33. С скромным по объемам грант был предоставлен в качестве поддержки для приобретения учебного оборудования членам КТС (Киргизстан, Таджикистан, КНР, Узбекистан).

34. Учебные мероприятия на уровне региона останутся приоритетным видом деятельности КТС, при этом будут проводиться тренинги внутри стран для

удовлетворения их специфических потребностей. Грант в виде технической помощи будет предоставлен Киргизской и Таджикской Таможням для содействия организации внесения изменений и обучения по ТСПИ в поддержку автоматизации таможни.

III. РЕЗЮМЕ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ПРОГРАММЫ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ

35. Краткое изложение предлагаемой программы последующих действий дано в Приложении 3.

Конкретные предложения, выдвинутые Заседанием высокопоставленных официальных лиц и принятые Второй Конференцией на уровне министров	Предпринятые действия
• Присоединение к ВТО и основным международным конвенциям всех стран-членов КТС и предоставление тренинга для содействия присоединению стран-членов;	• Тренинг по «Правилам определения страны происхождения» ВТО. • Планируемый тренинг по Правилам таможенной оценки ВТО в сотрудничестве с WTI.
• Разработка правовых таможенных систем для гармонизации таможенных кодексов и процедур;	• Содействие пересмотру Таможенных Кодексов Киргизской Республики и Таджикистана. • Содействие в проведении конференции по изучению Таможенного Кодекса Киргизии, планируемой в сентябре 2004 г. • Планируемое техническое содействие исправлению таможенных процедур в рамках широкой поддержки автоматизации таможни в Киргизской Республике и Таджикистане.
• Стимулирование внедрения современных методов таможенного обслуживания, таких как управление рисками;	• Тренинг внутри стран по управлению рисками и системам таможенных расследований будет проведен в Узбекистане, Таджикистане и других странах-членах КТС.
• Развитие унифицированной транзитной системы;	• Поддержка разработки двустороннего транзитного соглашения между Киргизской Республикой и Казахстаном, а также между Киргизской Республикой и Таджикистаном. • Распространение информации о соглашении между Киргизской Республикой и Казахстаном проведено в феврале 2004 г. в Бишкеке. • Оказано содействие в проведении двусторонних консультации между Киргизской Республикой и Таджикистаном в июне и августе 2004 г.
• Стимулирование прозрачности таможенных процедур и обмена данными посредством развития информационных технологий;	• Финансовая поддержка будет предоставлена Киргизской Республике и Таджикистану для автоматизации таможенных служб. • Поддержка консультаций между

	Казахстаном и КНР и между Киргизской Республикой и КНР по обмену данными в рамках региональных мероприятий КТС. • Форум КТС по «Сотрудничеству между общественным и частным секторами в модернизации таможни» планируется в Маниле в октябре.
• Сравнительное исследование компьютеризованных транзитных систем разных стран.	• Форум КТС проведен в Пекине в апреле 2004 г. для обмена информацией по автоматизированным системам/разработкам, а также по изучению систем Филиппин и ЕС.

Накопленный опыт по развитию Унифицированных Автоматизированных Информационных Систем

- (i) **Установление последовательности модернизации и восстановление алгоритма процедур.** На семинаре КТС, проведенного в Киргизской Республике в августе 2003 г., представители стран разработали десять основных принципов применения ТСПИ для модернизации таможни.¹ Основной принцип состоит в том, что страны должны *прежде всего* реформировать таможенное законодательство и процедуры с учетом условий страны и международных оптимальных методов работы и только *после этого* использовать ТСПИ для интенсификации процесса реформ. Не следует использовать ТСПИ для реабилитации низкокачественных и устаревших таможенных процедур в надежде, что это поможет в решении проблем эффективности, коррупции и пр. Содействие АБР реформированию таможенного законодательства и процедур, за которым следует содействие развитию таможенной инфраструктуре, соответствует данному опыту.
- (ii) **Важность совместимости.** Опыт ЕС по интеграции национальных автоматизированных таможенных информационных систем для развития общей Компьютеризованной Транзитной Системы показывает, что ни одна существующая система ТСПИ не может считаться идеальной. Одним из основных атрибутов всех национальных систем является то, что они совместимы друг с другом и готовы передавать данные, принимая во внимание международные конвенции, такие как Обновленная Киотская Конвенция, и общие стандарты документации, такие как Единый Административный Документ (SAD) Европейской Экономической Комиссии при ООН (UNECE).
- (iii) **Поэтапное развертывание/разработка.** Модернизация таможни имеет много экономических и социальных преимуществ, но является долгосрочным и затратным начинанием. Для нее требуется комплексное планирование с определением приоритетов и определением последовательности разработки и внедрения. Опыт Филиппин показывает, что завершение проекта компьютеризации не означает завершение всего проекта. По сути, это только веха, отмечающая начало модернизации. Адекватная финансовая поддержка должна быть предоставлена для последующих этапов постоянного обновления и технического обслуживания системы.
- (iv) **Развитие профессионального потенциала и развитие кадров.** Развитие трудовых ресурсов является основным условием для обслуживания вновь разработанной или принятой системы и ее постоянного обновления и адаптации к условиям страны. Компьютеры – это всего лишь инструмент, работающий так же, как и его пользователь. Пользователи, таким образом, должны быть хорошо обучены обслуживать и своевременно обновлять

¹ Резюме обсуждений Рабочей группы ТСПИ, Семинар по содействию торговле и модернизации таможни, 4-8 августа 2003 г., Иссык-Куль, Киргизская Республика. Доступно по адресу: http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Trade_Facilitation_Customs_Modernization/ICT_final_English.pdf.

системы, чтобы поддерживать общую эффективность таможенных операций.

- (v) **Организация внесения изменений и общественные консультации.** Организация внесения изменений и консультации с сотрудниками таможни и заинтересованными сторонами (такими как торговые представители и брокеры) имеет большое значение. Автоматизация вызывает озабоченность персонала, потому что автоматизация незнакома для большинства, а ручные операции в таможенных службах являются нормой в таможенном обслуживании многих развивающихся стран. Поэтому специально предназначенная группа – «команда по организации внесения изменений» - должна подчеркивать и объяснять преимущества автоматизации и устранять беспокойство персонала.

Комитет по Таможенному Сотрудничеству
Программа по Содействию Региональной Торговле и Таможенному Сотрудничеству

Стратегические приоритеты и задачи	Результаты/Деятельность
I. Региональная деятельность с непосредственным участием страны Решить вопросы общего характера и создать общественные блага (например, гармонизация таможенного законодательства и процедур). Первоначально сосредоточиться на двусторонних/трехсторонних инициативах, чтобы обеспечить непосредственное участие стран и демонстрационный эффект. Поддерживать механизм сотрудничества. Обмениваться опытом и извлеченными уроками в области модернизации таможни.	1. Содействие в разработке транзитного соглашения между Казахстаном, Таджикистаном и Киргизской Республикой и в его вводе в действие. 2. Совместная Рабочая Группа по Автоматизации Таможни, предложенная таможнями Киргизии, Казахстана и Таджикистана. 3. Региональный тренинг (по правилам таможенной оценки ВТО и Обновленной Киотской Конвенции, решение о проведении странами-членами КТС, а также по управлению рисками и системе таможенных расследований). 4. Встреча КТС и Рабочей Группы, планируется для проведения в Баку 1-3 сентября 2004 г. 5. Форум КТС по сотрудничеству общественного и частного секторов в модернизации таможни, 14-16 октября, Манила
II. Деятельность конкретных стран с сильной региональной направленностью Стимулировать согласованные реформы и модернизацию таможни посредством • поддержки правовых реформ таможни и развития материальной инфраструктуры, • развития вспомогательной таможенной инфраструктуры. Присоединение к международным конвенциям Обучение и развитие профессионального потенциала	1. Содействие правовым реформам таможни и пересмотр таможенных процедур, по просьбе таможни Азербайджана 2. Содействие автоматизации таможни и развитию инфраструктуры таможенных пограничных постов (грант ТА будет предоставлен таможням Киргизии и Таджикистана для содействия реализации плана модернизации) 3. Консультации с правительством Монголии по потенциальному содействию модернизации таможни 4. Тренинг в стране по управлению рисками

Стратегические приоритеты и задачи	Результаты/Деятельность
	и системе таможенных расследований для Таможни Узбекистана в ноябре 2004 г. и для Таможни Таджикистана в начале 2005 г.