

Гарантийный механизм ЦАРЭС (ГМЦ)

Г-н Найджел Мур, эксперт по таможенным
вопросам/содействию торговле

26-27 июля 2016 г.



Обоснование потребности в гарантийном механизме ЦАРЭС

Региональная транзитная система ЦАРЭС, поддерживаемая ГМЦ, послужит в качестве современного инструмента для управления и ускорения движения транзитных грузопотоков через регион.

Обоснование потребности в гарантийном механизме ЦАРЭС

С учетом наилучшей международной практики, имеются значительные резервы улучшения существующих транзитных процедур ЦАРЭС.

Цели:

- Повысить безопасность и защитить государственные доходы
- Содействовать более равномерному и эффективному перемещению потоков грузов через границы
- Снизить общие издержки на торговлю.

Обоснование потребности в гарантийном механизме ЦАРЭС

Существующие процедуры:

- не обеспечивают унифицированной гарантийной системы для транзитных грузов, перемещающихся через регион.
- не учитывают в полной мере историю предшествующего соблюдения таможенных требований участником ВЭД при установлении требуемого размера гарантийного покрытия;
- не предусматривают применение комплексных гарантий.

Области улучшения

Введение унифицированной единой гарантийной системы для покрытия транзитных грузов от начала до конца пути движения через регион.

- Возможности уменьшения размеров гарантийного покрытия, в зависимости от предшествующего соблюдения участником ВЭД таможенных требований, и его статуса, например, УЭО.
- Введение «комплексных гарантий» для покрытия многократных транзитных перемещений в течение установленного периода времени, например, одного года, по истечении которого гарантия возобновляется.

Основной принцип гарантийного механизма ЦАРЭС

Основной принцип ГМЦ состоит в том, чтобы, насколько это возможно, снизить издержки законопослушных участников ВЭД на транзитные гарантии, с тем, чтобы поощрять добровольное соблюдение норм таможенного законодательства.

Механизм ГМЦ

ГМЦ состоит из двух элементов:

Элемент 1
**УЭО –
БЕЗ ГАРАНТИИ**

Элемент 2
**РАЗОВЫЕ /
КОМПЛЕКСНЫЕ
ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЕ
ГАРАНТИИ**

Элемент 1 УЭО – Без гарантии

Элемент 1 начинается с концепции, предусматривающей, что от «участников ВЭД, пользующихся доверием» не следует требовать представления гарантий на их транзитные перевозки.

*Этот элемент может быть внедрен с использованием законодательной базы для **УЭО (участник ВЭД, пользующийся доверием)**.*

Элемент 1 Преимущества

- ✓ Развитие среды партнерства «таможня-бизнесу»
- ✓ Сокращение времени на пересечение границ/ транзит
- ✓ Отказ от таможенных транзитных гарантий

Элемент 1 Преимущества

В частности, данный элемент должен:

- ❖ Упростить перемещение грузов через границы для УЭО
- ❖ Обеспечить ускорение транзита и оформления товаров таможеней.
- ❖ Снизить процент транзитных грузов, которые проходят физический таможенный досмотр.
- ❖ Обеспечить экономию времени и затрат на перевозки грузов во всем регионе.
- ❖ Обеспечить единообразие и предсказуемость транзитных операций.
- ❖ Обеспечить уменьшение требований по отчетности за счет использования упрощенных процедур.
- ❖ Содействовать общему повышению безопасности цепи поставок

Элемент 2

Разовые/комплексные гарантии

Цель Элемента 2 заключается в том, чтобы обеспечить максимальную гибкость для малых и средних транзитных операторов, которые нуждаются в гарантиях для своих транзитных грузоперевозок между странами ЦАРЭС.

Элемент 2

Разовые гарантии

Размер разовой гарантии будет рассчитываться на основе самой высокой ставки пошлины, применимой к данным товарам в стране отправления. Кроме того, в отношении некоторых товаров, связанных с повышенным риском мошенничества, могут применяться специфические минимальные ставки.

Элемент 2

Комплексные гарантии

Комплексная гарантия будет обеспечивать покрытие некоторого количества транзитных операций в течение периода до одного года.

Для того чтобы воспользоваться комплексной гарантией, участник ВЭД должен удовлетворять определенным общим критериям, установленным таможней. Критерии, которые должны удовлетворяться, будут зависеть от типа перевозимых товаров.

Фактический размер комплексной гарантии будет устанавливаться таможней на уровне 100, 75, 50 или 25 процентов наибольшей ставки таможенной пошлины, применимой к данному типу товаров в стране отправления.

Элемент 2 Преимущества

Этот элемент заменит собой применяемую в настоящее время фиксированную ставку сбора за транзитные перевозки, путем использования гарантийного механизма, учитывающего риск, для покрытия транзитных перемещений товаров.

Он позволит таможене уменьшить требуемый уровень гарантийного покрытия, основываясь на предшествующем соблюдении таможенных требований каждым участником ВЭД.

Таблица гарантий ГМЦ

	МДП	УЭО	Гарантии на индивидуальные транзитные перевозки			Комплексная гарантия
			Гарант	Свидетельство (ваучер)	Денежный депозит	
Покрытие	Одна транзитная перевозка	Несколько транзитных перевозок	Одна транзитная перевозка	Одна транзитная перевозка	Одна транзитная перевозка	Несколько транзитных перевозок
Товары	Без ограничений	Без ограничений	Без ограничений	Без ограничений	Без ограничений	Возможны ограничения
Требуемая сумма гарантии	100% всех таможенных платежей и пошлин	0%	100% всех таможенных платежей и пошлин	100% всех таможенных платежей и пошлин	100% всех таможенных платежей и пошлин	В зависимости от риска – 100% 50% 25% всех таможенных платежей и пошлин
Срок действия	На протяжении транзитной перевозки	В течение действия статуса УЭО	На протяжении транзитной перевозки		На протяжении транзитной перевозки	1 год
Доказательство гарантии	Индивидуальная книжка МДП	Сертификат УЭО	Гарантийное свидетельство	Отдельное свидетельство	Денежный депозит	Свидетельство о комплексной гарантии

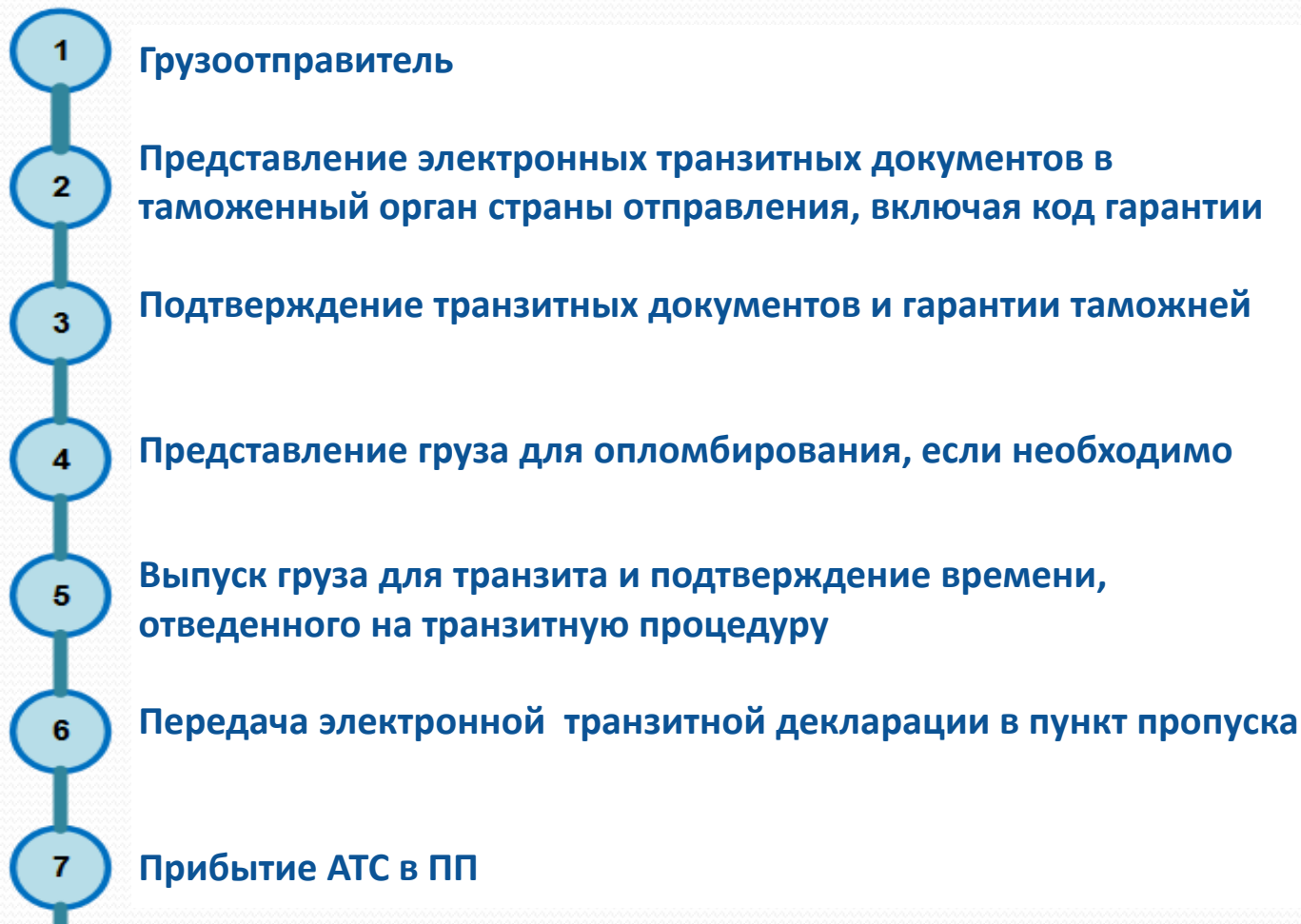
Транзитная форма и информационная платформа обмена данными для ее поддержки

Предусматривается внедрение систематической электронной обработки единого транзитного документа для снижения издержек, повышения скорости, улучшения управления рисками и уменьшения коррупции.

Основные цели системы:

- Обеспечить возможность обмена информацией «таможня – таможня», а также управления данными о гарантиях таможенными органами;
- Обеспечить возможность передовой оценки таможенных рисков, связанных с транзитной перевозкой, для повышения безопасности цепи поставок.

Пример транзитной перевозки с ГМЦ (Часть 1)



Пример транзитной перевозки с ГМЦ (Часть 2)



Вызовы при внедрении региональной транзитной системы ЦАРЭС

Развитие региональной транзитной системы ЦАРЭС будет нелегкой задачей по ряду причин:

- ❖ Существующая геополитическая ситуация в регионе;
- ❖ Ограничения, налагаемые на перевозки в регионе, в связи с обеспокоенностью отдельных стран в отношении проблем безопасности; не уверен в том, что это означает.
- ❖ Ограниченный объем деятельности по совместному использованию данных в реальном времени, осуществляемой в настоящее время таможенными администрациями стран ЦАРЭС;
- ❖ Значительная сосредоточенность на контроле, и ограниченный «аппетит» на оценку рисков, которые по-прежнему демонстрируются многими таможенными администрациями стран ЦАРЭС;
- ❖ Казахстан и Кыргызская Республика в настоящее время являются членами ЕАЭС, в связи с чем обязаны применять правила транзита ЕАЭС.
- ❖ Недостаточная зрелость финансового и страхового секторов в регионе ЦАРЭС также создаст трудности в подборе организаций/учреждений – гарантов.

Преимущества ГМЦ

Региональная система поможет странам Центральной Азии принять участие в глобальных цепях добавления стоимости, являющихся самым динамичным сегментом глобальной экономики 21-го века, путем:

- Создания возможности исключения дублирования усилий по соблюдению требований нескольких транзитных систем;
- Рационализации и гармонизации транзитной документации; создания единой системы обмена электронными сообщениями и исключения ручной обработки документации;
- Создания современного экономического гарантийного механизма, основанного на оценке рисков, который будет поощрять законопослушных операторов, например, УЭО.
- Сокращения времени таможенного оформления на границах.
- Обеспечения совместимости с существующими транзитными системами, например, системы NCTS Евросоюза.

Большое спасибо за внимание!