



## ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### Краткое изложение работы Заседание высокопоставленных официальных лиц март 2007 г.

#### **А. Введение**

1. 26-27 марта 2007 г. в штаб-квартире АБР в Маниле, Филиппины, состоялось Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) по Программе Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества.<sup>1</sup> ЗВОЛ характеризовали открытые и подробные обсуждения по таким вопросам как (i) прогресс в приоритетных областях транспорта, энергетики, содействия торговле и торговой политики с момента проведения 5<sup>ой</sup> Министерской конференции в Урумчи, СУАР, КНР в октябре 2006 г.; (ii) текущая разработка секторных стратегий для каждой из приоритетных областей; (iii) подходы по формированию Института ЦАРЭС, который будет осуществлять управление обучением, диалогом и исследовательскими мероприятиями в рамках Программы; (iv) варианты и подходы к разработке мероприятий второго уровня, описанных в *Комплексном плане действий* (КПД) ЦАРЭС; (v) варианты и подходы к усилению стратегического управления и направления Программы; (vi) интерес новых стран и организаций к более регулярному и существенному взаимодействию с ЦАРЭС; (vii) подходы к углублению сотрудничества с другими организациями по региональному сотрудничеству; (viii) и предложения по стратегическим сообщениям и организационным вопросам для 6<sup>ой</sup> Министерской конференции, запланированной на 2-4 ноября 2007 г. в Душанбе, Таджикистан. На ЗВОЛ также были заслушаны специальные доклады д-ра Йоханнеса Линна, Специального советника ЦАРЭС «Центрально-азиатская региональная интеграция: интересы государств-партнеров и перспективы сотрудничества», и г-на Тувакмаммета Жапарова, Первого заместителя министра экономики и финансов Туркменистана.

2. ЗВОЛ проходил под председательством г-на Негматжона Буриева (Старшего советника Президента по экономической политике, Таджикистан), со-председествовал г-н Шянбинь Яо (Заместитель генерального директора Департамента Центральной и Западной Азии, АБР).

#### **Б. Обсуждения**

3. Г-н Йоханнес Линн подчеркнул, что в настоящее время отмечается большая заинтересованность соседей и партнеров к Центральной Азии, и что в Центральной Азии имеет место большой интерес к региональному сотрудничеству. Все страны Центральной Азии и их партнеры по развитию имеют общий долгосрочный интерес в стабильности и процветании данного региона. ЦАРЭС имеет все возможности отреагировать на это, с учетом ее уникальной позиции для оказания помощи региональному сотрудничеству и интеграции. Путем разработки и реализации своих секторных стратегий, ЦАРЭС может способствовать обоюдовыгодным результатам в

---

<sup>1</sup> Присутствовали делегации восьми стран-участниц ЦАРЭС: Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Таджикистана и Узбекистана. В ход заседания свой вклад также внесли представители шести партнерских многосторонних институтов (МИ)—Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития, Программы развития ООН и Всемирного банка.

секторах энергетики, торговли и транспорта. Помимо этого, ЦАРЭС может внести вклад в улучшение человеческой безопасности, поддерживая инициативы по сотрудничеству в сфере готовности к природным катаклизмам и реагирования на угрозы эпидемий. Упор на действия и мониторинг достижений помогут обеспечить реальный прогресс, сплачивая страны региона и успешно интегрируя их в мировую экономику.

4. ЗВОЛ отличался призывом к фокусированным действиям. Участники подчеркнули, что Программа ЦАРЭС – это прагматичный, ориентированный на результат, добровольный и неформальный механизм по мероприятиям в области политики и основанным на проектах мероприятиям, направленным на углубление регионального сотрудничества. Участники подчеркнули, что ЦАРЭС должна сохранить простую структуру и прямую концентрацию на приоритетных проектах и действиях в области политики в приоритетных областях между участвующими странами. Программа должна сыграть важную роль в сборе и обмене информации о многосторонних, двусторонних и односторонних инициатив по региональному сотрудничеству для того, чтобы сделать практические и эффективные меры по разработке политики и проектов возможными.

5. На заседании были представлены подробные доклады по каждой из четырех приоритетных областей ЦАРЭС – транспорт, энергетика, содействие торговле и торговая политика, а также прогресс на пути разработки стратегии в каждой из данных областей. Подробная обновленная информация по мероприятиям в каждом приоритетном секторе с момента проведения 5<sup>ой</sup> МК прилагается (Приложение 1: Энергетика, Приложение 2: Торговая политика, Приложение 3: Содействие торговле, Приложение 4: Транспорт).

## **1. Энергетика**

6. ЗВОЛ был проинформирован о последних достижениях регионального сотрудничества в сфере энергетики в разрезе (i) содействия торговле электроэнергией между Центральной и Южной Азией, (ii) региональных газовых проектов, и инициатив Механизма чистого развития (МЧР), и (iii) Форума электроэнергетических регулирующих органов ЦАРЭС. В данном контексте делегаты подчеркнули разные аспекты, которые необходимо принимать во внимание в будущей работе в сфере энергетики, такие, как (i) продолжение обмена опытом в области МЧР между странами-участницами в свете технической комплексности механизма, (ii) вовлечение национальных экспертов и органов в исследование в сфере энергетики, (iii) построение потенциала по подготовке новых проектов, (iv) необходимость отражения особых потребностей каждой из участвующих стран при разработке стратегии регионального сотрудничества. Был рассмотрен прогресс в подготовке Стратегических планов действий в секторе энергетики, было уделено внимание ключевым документам, не предоставленным некоторыми странами-участницами. Делегаты оценили прогресс в сфере регионального сотрудничества в энергетической отрасли и выразили признательность Всемирному банку за поддержку работы Координационного комитета по энергетическому сектору.

## **2. Торговая политика**

7. ЗВОЛ предшествовало шестое Заседание Координационного комитета по торговой политике (ККТП), состоявшееся 24 марта 2007 г. Делегаты (i) рассмотрели прогресс в реализации инструкций Министерских конференций по сокращению барьеров для транзитной торговли и реформе торговых налогов; (ii) обсудили вопросы подготовки Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП); и (iii) получили информацию по текущей работе в области исследований по приграничной

торговле и количественным ограничениям. Делегации пришли к заключению, что долгосрочной задачей СПДТП должна стать открытость торговли в регионе, внося таким образом вклад в развитие и снижение уровня бедности. Ключевой целью СПДТП должно стать присоединение всех стран ЦАРЭС к Всемирной торговой организации. Стратегические элементы плана должны основываться на рекомендациях исследований по транзитной торговле и налогам, и текущих исследований по приграничной торговле и количественным ограничениям.

8. ККТП представил ЗВОЛ две рекомендации: (i) в будущем мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли должен осуществляться Координационным комитетом по содействию торговле (ККСТ) на основе конкретных показателей эффективности, включая сокращение времени и издержек в транзитной торговле. Раз в год ККСТ будет информировать ККТП по прогрессу в области сокращения барьеров для транзитной торговли; и (ii) проект СПДТП необходимо обсудить на заседании ККТП весной 2008 г., предусматривая при этом его доработку по крайней мере к заседанию ККТП осенью 2008 г. Эти рекомендации были утверждены.

### **3. Содействие торговле**

9. В области содействия торговле ЗВОЛ отметил устойчивый прогресс в области автоматизации таможенной службы; управления рисками и пост-таможенного аудита; совместного таможенного контроля и обслуживания по принципу «одна остановка»; развития регионального транзита; гармонизации таможенных процедур и документации; обмена данными и развитии торговой логистики. Этот прогресс включает в себя ряд двусторонних инициатив и значительные действия со стороны отдельных участвующих стран, реализующих программы по модернизации таможенной службы. По мере разработки ККСТ своей секторной стратегии он изучит пути расширения своей работы за пределы таможенных операций с тем, чтобы в более полной мере вовлекать ряд правительственных ведомств, представляющих важность для содействия торговле. Комитет будет также работать с другими координационными комитетами ЦАРЭС в целях углубления взаимодействия и изучения возможностей для развития синергии.

### **4. Транспорт**

10. На ЗВОЛ была представлена информация по основным мероприятиям в транспортном секторе, включая инфраструктурные инвестиции, грантовые мероприятия и другие инициативы по региональному сотрудничеству. Также были представлены основные положения Исследования по стратегии транспортного сектора ЦАРЭС. Команда по разработке стратегии будет тесно координировать свои действия со всеми заинтересованными сторонами, активными в регионе ЦАРЭС, и разработает стратегию, которая будет: (i) простой, практичной и полезной для участвующих стран ЦАРЭС; (ii) в полной мере использовать результаты прошлых мероприятий, исследований и планов в транспортном секторе; (iii) привязана к программам и стратегиям ККСТ; (iv) определять около пяти региональных транспортных коридоров, включая пограничные пункты ЦАРЭС; (v) рассматривать международные и региональные торговые потоки из, к и через страны ЦАРЭС; (vi) определять около пяти международных конвенций и последующие местные процедурные требования для каждого транспортного подсектора; и (vii) обеспечивать план действий для содействия развитию транспорту и план развития инфраструктуры и институционального развития с установленными приоритетами и финансовыми требованиями для потенциального внешнего финансирования. Было отмечено и делегации согласились, что участвующим странам необходимо активно оказывать

содействие и поддержку разработке стратегии. Была выражена поддержка ТЭО по предлагаемому железнодорожному проекту КНР-Кыргызская Республика-Узбекистан.

## **В. Секторные стратегии**

11. Касательно разработки секторальных стратегий, были представлены возможная структура и ключевые элементы. Стратегии должны быть краткими, предоставляя ясное, специфическое долгосрочное видение и выражая общие задачи стран-участниц. Каждая стратегия должна включать специфические, измеримые действия на краткосрочный период (1-2 года) и среднесрочный период (3-5 лет); описывать действия в сфере секторной политики, требуемые для выполнения этих действий, включая присоединение к международным соглашениям и конвенциям, и отражать ключевые инвестиции, требуемые для выполнения этих действий и возможные источники финансирования. Делегации отметили тот факт, что эти стратегии играют ключевую роль в руководстве будущей работой программы. Стратегии должны быть ясными, практичными, ориентированными на проекты. Каждая из стран-участниц должна принимать непосредственное участие в разработке стратегий в целях обеспечения чувства причастности со стороны стран-участниц ЦАРЭС, которое потребуется для обеспечения их активной и полной реализации.

12. ЗВОЛ отметил вклад Центрально-южноазиатского форума по транспорту и торговле (ЦЮАФТТ) в содействие торговле и экономической совместимости между странами-участницами (Афганистан, Иран, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и предоставление Центральной Азии доступа к портам теплых морей. ЗВОЛ признал наличие существенной синергии между ЦЮАФТТ и ЦАРЭС, которая подводит к гармонизации двух программ.

## **Г. Обмен знаниями и развитие потенциала**

13. Был представлен обзор мероприятий в рамках столпа Знаний и наращивания потенциала Комплексного плана действий. Данный столп предназначен для (i) содействия исследованиям и открытым дискуссиям по ключевым вопросам улучшения регионального сотрудничества, (ii) повышения информированности и понимания регионального сотрудничества, и (iii) усиления ЦАРЭС, путем создания среды поддержки регионального сотрудничества. В данной области реализуется или планируется ряд мероприятий, включая разработку программы наращивания потенциала ЦАРЭС, развитие программы малых исследовательских грантов, инициацию серии Информационно-аналитических записок, и мероприятия по расширению охвата более общего характера. Делегаты признали важность мероприятий в сфере знаний, наращивания потенциала и расширения охвата, и отметили, что мероприятия по построению потенциала должны удовлетворять требованиям секторных комитетов и высокопоставленных официальных лиц с упором на поддержку ускоренного определения и разработку соответствующих проектов и возможности извлечения уроков из опыта сотрудничества в других регионах мира.

14. Относительно создания Института ЦАРЭС делегации рекомендовали, чтобы исходные шаги были высоко практичны и сфокусированы, и чтобы по своей природе Институт был «виртуальным». Из трех функций Института (исследования, диалог и обучение) делегации подчеркнули, что обучение необходимо для развития навыков официальных лиц по более эффективному участию в региональном сотрудничестве и интеграции. Программа малых исследовательских грантов, информационно-аналитические записки и другие учебные мероприятия и мероприятия по расширению охвата, инициированные в рамках Программы ЦАРЭС, должны по мере возможности быть организованы под эгидой Института. После накопления Институту опыта и определенных успешных достижений необходимо оценить варианты создания более

постоянной и существенной институциональной структуры. Также было предложено использовать поэтапный подход к созданию Института при полных консультациях с участвующими странами. Делегаты предложили, чтобы Институт помог сфокусировать внимание исследователей на задачах и возможностях в региональном сотрудничестве, стимулировать диалог и мероприятия по распространению информации о выгодах регионального сотрудничества, и содействовать проведению обучения в сотрудничестве с учебными центрами в Центральной Азии и других регионах.

#### **Д. Мероприятия второго уровня**

15. На ЗВОЛ были обсуждены варианты развития мероприятий второго уровня в соответствии с Комплексным планом действий. Делегаты отметили, что Программа должна продолжать фокусироваться на четырех приоритетных областях ЦАРЭС. Делегации стран представили различные предложения относительно возможных мероприятий второго уровня, включая такие направления как человеческое развитие, окружающая среда, сельское хозяйство, туризм, борьба со стихийными бедствиями и деловой сектор. Было достигнуто соглашение о том, что проекты второго уровня должны быть практичны и ориентированы на результат, и могут быть начаты только при наличии четкого технического задания, описания ожидаемых целей и результатов и показателей результативности для мониторинга результатов. Необходимо подготовить подробные проектные предложения, а страны ЦАРЭС должны взять на себя инициативу в тех сферах, которые представляют для них особый интерес, включая борьбу со стихийными бедствиями. Секретариат ЦАРЭС будет оказывать поддержку данным усилиям. На основе конкретных проектных предложений необходимо подготовить план действий по мобилизации необходимых технических и финансовых ресурсов.

16. Были изучены возможные подходы к расширению взаимодействия с дополнительными странами и с двусторонними или многосторонними организациями. Расширение может предоставить больше возможностей получить доступ на новые, более крупные рынки. Оно может привести к тому, что меньше внимания будет уделяться текущим приоритетам на совершенствование четырех направлений в существующих странах участницах. Делегаты приветствуют будущее участие Туркменистана. Они отметили, что ЦАРЭС сфокусирован строго на стратегических и проектных видах деятельности с целью углубления регионального сотрудничества среди стран-участниц. Было предложено, чтобы вопросы расширения рассматривались с учетом данной главной цели. Было предложено, чтобы секретариат продолжил консультации со странами участницами по этим вопросам и (i) подготовил записку о предлагаемых шагах по привлечению потенциальных новых стран в программу ЦАРЭС; (ii) работал с любой страной, которая выразила интерес к участию в ЦАРЭС, для разработки конкретного предложения для обсуждения и рассмотрения странами ЦАРЭС; (iii) изучил возможность разработки «бизнес плана» или набора проектных предложений, которые можно использовать для того, чтобы начать будущее взаимодействие с потенциальными двусторонними и многосторонними партнерами.

17. Делегация Таджикистана, в качестве стороны, принимающей 6<sup>ую</sup> МК, предложила провести ее 2–4 ноября 2007 года в Таджикистане, в городе Душанбе. Делегация отметила, что 5<sup>ая</sup> МК четко и точно подытожила цели программы, и предложила, чтобы выполнялся лозунг ее тематики - "Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы". Для МК было предложено несколько ключевых сообщений, таких как (i) реализация КПД и его четырех столпов; (ii) необходимость стратегического управления и видения программы; (iii) необходимость в особых инициативах в рамках второго уровня; (iv) упор на углубленное сотрудничество среди

стран ЦАРЕС и партнеров по развитию; (v) необходимость более тесного сотрудничества с Шанхайской организацией сотрудничества, с Евразийским экономическим сообществом и с другими региональными инициативами. Еще одним предложением было включение концепции "думать регионально; действовать локально." ЗВОЛ согласился, что предложенная тема и ключевые сообщения являются надлежащими, и они должны направлять обсуждения при подготовке к 6<sup>ой</sup> МК.

18. В отношении усиления потенциала ЗВОЛ и МК по приданию стратегического управления и направления программе ЦАРЕС, делегации пришли к выводу, что нет необходимости создавать новый Подкомитет по вопросам стратегического управления и приоритетам. Вместо этого, делегации рекомендовали предпринять шаги по усилению ЗВОЛ, в том числе чаще проводить страновые и региональные семинары, регулярные заседания местных советников ЦАРЕС, и усилить поддержку со стороны Секретариата ЦАРЕС и международных советников. Было отмечено, что стратегическое управление должно основываться на стратегическом анализе и планировании, и что в этом отношении надо проводить больше подготовительной работы.

#### **Е. Специальная презентация**

19. Г-н Тувакмаммет Жапаров (Первый заместитель министра экономики и финансов, Туркменистан), присутствующий на ЗВОЛе в качестве наблюдателя, предоставил комплексный обзор экономики Туркменистана, охватив каждый из приоритетных секторов ЦАРЭС. Г-н Жапаров поблагодарил ЗВОЛ за возможность наблюдать за его ходом, и отметил, что это участие открыло дорогу для будущего рассмотрения вопроса взаимодействия с Программой ЦАРЭС.

#### **Ж. Заключительные комментарии**

20. Участники выразили огромное удовлетворение и благодарность Правительству Таджикистана за председательство на ЗВОЛе и за помощь в его подготовке и организации, а также поблагодарили АБР за теплое гостеприимство, оказанное участникам, и за отличную организацию мероприятия.

*Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.*



# **Отчет о состоянии энергетического сектора**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
по Программе Центрально-Азиатского регионального  
экономического сотрудничества  
26-27 марта 2007 г.  
г. Манила, Филиппины**

## ОТЧЕТ ОБ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ

1. Настоящий отчет, подготовленный Всемирным банком при участии других МО, вовлеченных в ЦАРЭС, преследует цель осветить прогресс в развитии, достигнутый с момента проведения последнего Заседания официальных высокопоставленных лиц в октябре 2006 года.

### **А. Региональные энергетические проекты**

2. **Региональный рынок электроэнергии в странах Центральной и Южной Азии (РРЭСЦЮА).** В рамках данной инициативы, в которой принимают участие пять МО (АБР, ЕБРР, ИБР и ВБ) наряду с правительствами четырех стран (Афганистана, Кыргызской Республики, Пакистана и Таджикистана), за последние шесть месяцев был достигнут существенный прогресс. Программа действий в дальнейшем будет подкреплена рядом проектов и соответствующими межправительственными и коммерческими соглашениями, о которых пойдет речь ниже.

- **ГЭС Сангтуда-1 в Таджикистане.** Правительство Республики Таджикистан (ПРТ) и РАО ЕЭС России, основные спонсоры 670 МВт руслового гидроэлектропроекта (ГЭП), продолжают добиваться значительного прогресса в деле окончания строительства по данному проекту. Первые системы будут уже установлены, по меньшей мере, в декабре 2007 (и по максимуму в марте 2008 года). Трехстороннее заседание с участием ПРТ, РАО ЕЭС и МФИ состоялось в Вашингтоне в феврале 2007 года; был подписан меморандум о взаимопонимании, подтверждающий четыре договоренности: (а) летнее производство (7 месяцев) ГЭС Сангтуда-1 будет предназначено для экспорта в страны Южной Азии (Афганистан и Пакистан); (б) доли владения в проектной компании составят 25% плюс одна акция у ПРТ, 51% у РАО ЕЭС, и оставшиеся 245 будут распределены между МО; (с) спонсоры проведут необходимую подготовительную работу для соответствия требованиям юридической экспертизы МО, и (d) составление заключительного акта по финансированию МО, финансирующих ГЭС Сангтуда-1, и внедрение проектов по организации торговли и передачи произойдут в одно и то же время (на данный момент это середина 2008 г.).
- **В Таджикистане введены интегрированные способы разработки угольных ресурсов.** Таджикские власти осведомлены, что высококачественные угольные резервы, находящиеся в их владении, необходимо разрабатывать и далее, чтобы удовлетворить зимний спрос на электроэнергию и отопление помещений. Стимул таким намерениям послужило предложение, поступившее от двух китайских угольных компаний, инвестировать в развитие рудника Фан Ягноб. Кроме того, интерес был проявлен со стороны российских и, возможно, индийских компаний, поэтому Таджикские органы отслеживали проявление интереса у заинтересованных сторон в разработке угольного рудника, интегрированного с электростанцией. Стратегическая структура для интегрированного развития угольного рудника сводится к следующему: (а) угольный рудник и электростанция будут разрабатываться интегрированным способом; (б) проекты будут разрабатываться на основе государственно-частного партнерства, и (с) большая часть электроэнергии будет предназначаться для экспорта в страны Южной Азии.

- **Линии электропередач для экспорта электроэнергии.** Существует ряд проектов, которые позволят осуществлять торговлю электроэнергией между Центральной и Южной Азией:
  - **Разрабатывается 220 кВ система электропередачи для поставки электричества из Таджикистана в Афганистан**, которая будет также направлена на поставку электричества во все города и другие населенные центры с северных границ Афганистана в Кабул (т.е. Кундуз, Маза-е-Шариф, Фул-е-Хумри и т.д.). В Афганистане разрабатывается необходимая система электропередач: северо-восточная система электропередач (СВСЭ) для подачи электроэнергии, при поддержке МО (АБР и Всемирного банка) и двусторонних доноров (Германии, Индии, США). Таджикистан, соответственно, принимает на себя обязательство по созданию линий электропередач, необходимых для подачи электроэнергии. Максимальная мощность для подачи по СВСЭ в Кабул составит 300 МВт и, таким образом, планируется, что Таджикистан будет поставлять 300 МВт электроэнергии в летний период в Афганистан. Для этой цели в декабре 2006 года АБР утвердил Проект объединения региональных линий электропередач на общую сумму \$56.5 миллионов долларов США; АБР и Всемирный банк оказывают юридическую и финансово-консультационную помощь Афганистану и Таджикистану (в рамках отдельных проектов) для осуществления торговли по коммерческим линиям и с целью соответствия международной практики. Прилагаются усилия к тому, чтобы начать торговлю к 2009 г.
  - **В ноябре 2006г. Афганистан и Узбекистан подписали МП**, по которому Узбекистан согласился экспортировать 87 МВт электроэнергии в Афганистан по состоянию на настоящий момент. Объем экспорта может быть увеличен до 150 МВт по отдельным линиям электропередач и, в конечном итоге, вырасти до 300 МВт по отдельным линиям электропередач (с Сырдарьинской ТЭС до Талимарджанской электростанции и до Хайратанской электростанции на афганской границе). Узбекистан придерживается позиции, что чем раньше будут в наличии финансовые средства, тем скорее можно будет увеличить уровень экспорта до 300 МВт. Ожидается, что большая часть объема узбекских поставок придется на зимний период, дополняя летний экспорт из Таджикистана.
  - **В сентябре 2006г. началось строительство 500кВ юго-северной линии в Таджикистане** при финансовой поддержке Китая в размере \$280 миллионов долларов США. Данная линия электропередач является важным звеном между основными генерирующими мощностями, расположенными на юге и севере Таджикистана и будет способствовать устранению застойных элементов в энергосети Центральной Азии, особенно в Узбекистане. Это также позволит Кыргызской Республике экспортировать избыток электроэнергии в летний период в Южную Азию. Строительство линии планируется к окончанию в конце 2008г. или начале 2009г.
  - И, наконец, **значительный прогресс был достигнут в разработке высоковольтной (500 кВ) сети для передачи и торговли электроэнергией между Центральной Азией и Пакистаном** через Афганистан. Данная линия электропередач станет выделенной линией для осуществления поставок в Пакистан и некоторой части в Кабул. В ходе второй

конференции, прошедшей в г. Душанбе в конце октября 2006г., был подписан первый межправительственный МП, в котором страны-участницы приняли на себя обязательство по дальнейшему развитию данного проекта. Была создана и в настоящее время действует институциональная структура для развития проекта, состоящая из межминистерского комитета и межстрановой рабочей группы (МСРЧ). Скоро будут проведены два переломных исследования: технико-экономическая оценка (ТЭО) при финансовой поддержке АБР и разработка институциональной, финансовой, правовой структуры и смягчения рисков (структура ИФПСР) при финансовой поддержке Всемирного банка. Следующий решающий период – это июль-август, на который намечена третья конференция РРЭСЦЮА в г. Кабуле.

**3. Региональные газовые проекты.** АБР в настоящий момент работает с Министерством энергетики, индустрии и топливных ресурсов Кыргызской Республики, КыргызГазом (КГ) и КырКазГазом, совместным предприятием КазТрансгаза и КГ по разработке регионального проекта по передаче газа, который восстановит кыргызский участок трубопровода Ташкент-Бишкек-Алматы. Планируемый проект обеспечит улучшение инфраструктуры региональной передачи газа которая приведет к увеличению торговли газом между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Узбекистаном. Интересы сводятся на софинансировании со стороны других многосторонних, двусторонних и частных инвесторов, включая варианты государственно-частного партнерства/концессии и приватизацию Кыргызгаза.

#### **В. Стратегические планы действий для энергетического сектора**

4. На апрельском заседании в 2006г. ККЭС согласовал график разработки стратегических планов действий для энергетического сектора (СПДЭС), состоящий из потребностей в инвестициях, создании потенциала, результатов, исходов и показателей мониторинга для энергетических секторов каждой страны-участницы ЦАРЭС.

- На текущий момент СПДЭС были получены из Афганистана, Азербайджана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Монголии и Узбекистана (нефтегазовой компании «УзбекНефтегаз»). На октябрьском заседании ККЭС в 2006г. Китайская Народная Республика сделала презентацию о своем энергетическом секторе, а Афганистаном был недавно представлен откорректированный краткий план действий.
- Ожидается, что «УзбекНефтегаз» (Узбекистан) представит корректировки к представленному плану.
- Планы действий будут представлены Китайской Народной Республикой (КНР), Казахстаном и энергетической компанией Узбекистана – «Узбекэнерго».

#### **С. Энергоэффективность и возможности, предоставляемые механизмом чистого развития**

5. АБР и ВБ продолжают разрабатывать программы МЧР и нижеописанные проекты.
- Инициатива углеродного рынка АБР (ИУР) была утверждена советом директоров АБР в ноябре 2006 г. Азиатско-тихоокеанский углеродный фонд (АТУФ), компонент ИУР, начнет функционировать в середине 2007г. АТУФ предлагает финансовые

средства на разовой основе разработчикам/спонсорам проекта для будущих поставок углеродных кредитов. ИУР также предоставляет техническую поддержку проектам на грантовой основе для подготовки необходимой документации по МЧР.

- Вторая стадия инициативы энергоэффективности АБР будет реализовываться до декабря 2007г., и включает подготовку инвестиций на страновом уровне, планов действий по энергоэффективности, разработку проектной структуры на 2008-2010гг., разработку и создание партнерской структуры по финансированию чистой энергии и определение имеющихся инвестиционных возможностей в программу энергоэффективности.
- Всемирный банк продолжил осуществлять активную деятельность в Центральной Азии в рамках недавно утвержденной программы содействия стран, ратифицировавших Киотский протокол и имеющих портфолио во Всемирном банке.
- В начале 2007г. Всемирный банк завершил серию семинаров по механизму чистого развития в Азербайджане, Кыргызской Республике и Узбекистане, сделав акцент на вопросах оценки углеродного финансирования и роли специального национального органа. В привязке к семинарам были проведены встречи с разработчиками проектов для обсуждения проектных идей и комментариев специалистов по углероду о потенциальных проектных возможностях в рамках МЧР.
- Был подписан меморандум о взаимопонимании между Всемирным банком и Правительством Узбекистана, в котором была изложена программа содействия в определении и разработке проектов МЧР с целью повышения энергоэффективности и энергосбережения, предотвращения утечек метана, утилизации метана и использования биомассы. В ноябре 2006 г. был назначен специальный национальный орган (СНО).
- Всемирный банк пригласил специальные национальные органы правительств Кыргызстана и Узбекистана принять участие в ежегодной выставке «Carbon Expo» в мае 2007г. и стать членом Комитета стран-организаторов Всемирного банка, который является форумом информационного обмена между ВБ и правительствами стран-участниц.
- 26-27 октября 2006 Всемирный банк выступил со-организатором ежегодной выставки «Carbon Expo Asia» в г. Пекине наряду с партнерами по конференции (Международной ассоциацией по торговле выбросами (IETA) и Кельнской ярмаркой (Koelnmesse)), министерствами науки, технологий и финансов, и национальной комиссией по развитию и реформам. На этой выставке собираются тысячи участников со всего мира; покупатели и продавцы кредитов на выбросы углерода получают возможность общения в рыночной среде. На выставке также проводились несколько технических сессий по вопросам, представляющим непосредственный интерес для участников углеродного рынка. Всемирный банк подписал два договора купли-продажи с китайской стороной в октябре по ветряной ферме и русловым гидропроектам.

## **D. Стимулирование правовой и регулирующей среды для развития энергетического сектора**

### **1. Форум электроэнергетических регулирующих органов стран - членов ЦАРЭС (ФЭРОЦ)**

6. На втором ежегодном заседании ФЭРОЦ, прошедшем в сентябре 2006г., страны-участницы еще раз подчеркнули практическую ценность, которую приносит ФЭРОЦ в процесс гармонизации энергетических положений, содействия региональной торговле и развития потенциала законодателей и регулирующих органов. Делегации стран обратились к АБР с просьбой оказывать дальнейшую поддержку программе в 2007-2008гг. Делегаты стран порекомендовали ФЭРОЦ сделать акцент на проведении обучения для своих участников по определенным вопросам регулирующего характера.

7. В продолжение своих усилий по поддержке ФЭРОЦ и развитию потенциала своих участников, в настоящее время АБР разрабатывает программу технической помощи (ТП) для обеспечения устойчивого регулирования и оказания регулирующей поддержки реформам энергетического сектора. Данная региональная программа ТП будет основываться на результатах предыдущих мероприятий ФЭРОЦ и окажет непосредственную и практическую помощь регулирующим органам посредством разработки и реализации специально разработанных программ обучения для сотрудников регулирующих органов.

8. Третье ежегодное заседание ФЭРОЦ запланировано на сентябрь 2007г. в г. Улан-Баторе, Монголии. Это мероприятие будет организовано электроэнергетическим регулирующим органом (ЭРО) Монголии. На втором ежегодном заседании страны-участницы поддержали инициативу ЭРО по организации заседания в 2007г. В регионе ЦАРЭС, Монголия, по существу, обладает наиболее независимой структурой и органом, регулирующим энергосектор. ЭРО недавно отметивший свою пятую годовщину, предпринимал действенные шаги по сокращению коммерческих потерь в энергетической системе Монголии.



# **Отчет о состоянии Координационного комитета по торговой политике**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Центрально-Азиатское региональное экономическое  
сотрудничество  
26-27 марта 2007 г.  
Манила, Филиппины**

## **Отчет о состоянии Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС для Заседания высокопоставленных официальных лиц в марте 2007 г.**

### **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. По просьбе 2-ой Министерской конференции (МК) на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в апреле 2004 г. были обсуждены возможные задачи, мандат, техническое задание и рабочий план Координационного комитета по торговой политике (ККТП) ЦАРЭС. Было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП должен помочь всем странам-членам ЦАРЭС принять у себя более открытые торговые режимы, содействующие внутрорегиональной и межрегиональной торговле.
2. ККТП – это первый комитет ЦАРЭС, который будет концентрироваться исключительно на политике, а не на проектах. МВФ согласился взять на себя лидирующую роль в организации работы ККТП.
3. С момента образования было проведено шесть заседаний ККТП. Отчеты по первым пяти заседаниям обобщены в Отчете о состоянии Координационного комитета по торговой политике, представленном на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в октябре 2006 г. Этот отчет сконцентрирован на шестом заседании ККТП.

### **II. ШЕСТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП**

4. Шестое заседание ККТП состоялось в Маниле 24 марта 2007 г. На заседании делегаты рассмотрели прогресс, достигнутый в реализации инструкций 4<sup>ой</sup> и 5<sup>ой</sup> Министерской конференции, обсудили способы подготовки Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП), и были проинформированы о подготовке текущих исследований по приграничной торговле и количественным ограничениям для торговли, и дали советы относительно приоритетов рабочей программы ККТП.

#### **A. Обзор прогресса**

##### **1. Сокращение барьеров для транзитной торговли**

5. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4<sup>ой</sup> Министерской конференции, ККТП продолжил мониторинг реализации рекомендаций относительно сокращения барьеров для транзитной торговли. Делегаты стран отметили, что, с учетом сложности и важности затронутых вопросов, на достижение прогресса в реализации шести рекомендаций потребуется время.<sup>1</sup> В данном контексте делегации стран отметили,

---

<sup>1</sup> Эти рекомендации следующие: (i) обеспечение полного соблюдения положений Конвенции МДП таможенной службой и другими ведомствами; (ii) сокращение ставок сборов за таможенное сопровождение в национальной транзитной системе в соответствующих странах с одновременным сокращением перечня товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения по данному вопросу будут разработаны ко времени проведения следующего заседания Координационного комитета по торговой политике; (iii) отмена всех сборов за въезд и транзит иностранных перевозчиков; (iv) сокращение стоимости въездной визы для водителей иностранных автомобильных перевозчиков и простая процедура выдачи им виз на международных пунктах пропуска; (v) гармонизация транспортной, таможенной и пограничной документации в целях упрощения процедур контроля и времени пересечения границы; и (vi) принятие мер по предотвращению и искоренению неофициальных платежей со стороны проезжающих транзитом перевозчиков.

что хотя с момента проведения заседания ККТП в сентябре 2006 г. был достигнут незначительный прогресс в сокращении барьеров для транзитной торговли, их правительства твердо привержены цели построения либерального торгового режима в регионе. Они отметили необходимость ускорения темпов достижения прогресса, признавая при этом, что для данного процесса фундаментальную важность представляет повышение доверия между странами ЦАРЭС. Они рекомендовали, чтобы мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли в будущем проводил Координационный комитет по содействию торговле (ККСТ). Более того, мониторинг должен быть основан на конкретных показателях эффективности, включая сокращение времени и издержек для транзитной торговли в результате соблюдения МДП, сокращение стоимости таможенного сопровождения и других сборов, облегчение визового доступа, и гармонизацию и упрощение таможенных положений при пересечении границы. Такой мониторинг со стороны ККСТ будет соответствовать запросу Министров об увеличении координации между торговой политикой и содействием торговле. ККСТ будет отчитываться перед ККТП один раз в год по прогрессу в области сокращения барьеров для транзитной торговли.

## **2. Реформа режимов торгового налогообложения**

6. В соответствии с рекомендацией 5<sup>ой</sup> Министерской конференции ККТП начал процесс мониторинга реализации мер по реформе режимов торгового налогообложения в странах ЦАРЭС.<sup>2</sup> Как и в случае рекомендаций по сокращению барьеров для транзитной торговли, делегаты некоторых стран отметили, что на достижение реформы их режимов торгового налогообложения потребуется время. С другой стороны делегаты некоторых стран отметили, что они уже выполнили по крайней мере некоторые рекомендованные реформы торгового налогообложения, отражая в случае Китайской Народной Республики, Монголии и Кыргызской Республики их членство в ВТО. Однако в целом делегаты стран отметили небольшие изменения в части реализации рекомендованных реформ с момента проведения 5<sup>ой</sup> Министерской конференции. Исключением является Монголия, так как за последние месяцы она сократила НДС на местные и ввозимые товары с 15 до 10 процентов и пересмотрела положения относительно исключений и льгот в тарифном режиме в приоритетных секторах. Здесь опять делегации стран придерживались взгляда, что реформы торгового налогообложения являются жизненно важным элементом для продвижения торговли, и что прогресс необходимо ускорять. Однако с учетом того, что достижение прогресса может потребовать определенных шагов в области законодательства и других действий, достаточным будет осуществлять мониторинг прогресса на ежегодной основе. Соответственно ККТП будет обсуждать прогресс в части сокращения барьеров для транзитной торговли раз в год, но при этом, в случае принятия мер по данному вопросу, поощряется информирование делегатами комитета с более частыми интервалами.

---

<sup>2</sup> Эти рекомендации следующие: (i) сокращение тарифов и других торговых налогов в странах с высокой средней кумулятивной ставкой с целью приведения простого среднего тарифа к менее 10 процентам. (ii) сокращение максимальных и высоких тарифных ставок с ограничением максимальной ставки 20 процентами; (iii) сокращение количества ненулевых тарифных групп; (iv) устранение специфических и комбинированных тарифов путем перехода на адвалорную методологию; (v) устранение исключений и воздержание от их внедрения в будущем; (vi) применение налогов (НДС и акциз) одинаков к ввозимым и местным товарам; и (vii) консолидация других импортных налогов и сборов в единую ставку.

## **В. Документы по вопросам торговой политики**

### **1. Барьеры для приграничной торговли**

7. Во время пятого заседания в Ташкенте в сентябре 2006 г. ККТП попросил Всемирный банк подготовить исследование по приграничной торговле между странами-членами ЦАРЭС на основе работы, уже проделанной делегацией Казахстана по данному вопросу. Представитель Всемирного банка (г-н Митра) представил доклад по задачам исследования, методам, которые будут в нем использованы для достижения данных задач, и областям, которые будут охвачены рекомендациями в области политики в рамках данного исследования.

8. Более конкретно г-н Митра отметил, что приграничная торговля, определяемая как поток товаров и услуг рядом с пунктами пересечения границы между странами ЦАРЭС или непосредственно на них, может внести большой вклад в подъем производства и занятости, и борьбу с бедностью. В рамках исследования будет определен масштаб и содержание такой торговли, ее движущие силы и основные участники, а также основные препятствия, с которыми сталкивается такая торговля. В рамках исследования также будет разработана структура и представлены рекомендации странам-членам ЦАРЭС по максимизации выгод от такой торговли. Оно будет основано на эмпирических обследованиях, проводимых на пунктах пересечения границы командами местных консультантов. Ожидается разработка предложений по упрощению приграничной торговли. В данном контексте в рамках исследования будет также изучен европейский опыт за последние десять лет в части «Еврорегионов» и его уместность и применимость в странах ЦАРЭС.

9. В ходе обсуждений делегации стран представили ряд предложений по дальнейшему совершенствованию концепции приграничной торговли, высказали практические предложения по проведению данной работы и рекомендовали дополнительные направления для охвата рекомендациями в области политики.

10. Делегации согласились, что они должны представить общие подходы к содействию приграничной торговле, но эти предложения должны учитывать специфические характеристики каждой приграничной территории. Исследование должно узко и точно определять «приграничную торговлю», а предложения должны соответствовать национальным подходам к торговле и транзиту. Оно не должно ставить под угрозу текущие усилия по развитию зон свободной торговли. Страны-члены будут иметь возможность рассмотреть проект документа до того, как он будет обсужден на заседании ККТП.

11. Было сделано наблюдение о том, что успешная приграничная торговля требует скоординированного, прозрачного и взаимного отношения между странами, открытого потока информации, хорошего состояния физических структур для рынков и эффективных систем платежей. Все делегаты согласились с высоким потенциалом либерализованной приграничной торговли в части повышения доходов, занятости и благосостояния населения.

### **2. Количественные ограничения для торговли**

12. На четвертом заседании в Урумчи в апреле 2006 г. ККТП попросил Азиатский банк развития подготовить исследование для определения природы и степени количественных

ограничений для торговли (КО) в Центральной Азии, оценки их экономического и социального воздействия и выработки рекомендаций в области политики по сокращению КО в субрегионе. Ричард Помфрет, консультант АБР, представил доклад по задачам исследования и методам, используемым в нем для достижения данных задач, и областям, которые будут охвачены рекомендациями данного исследования в области политики. Профессор Помфрет отметил, что экономическая литература, основанная на теоретическом анализе и мировом опыте, настоятельно рекомендует не использовать КО для регулирования торговли.

13. В рамках исследования будет проведена оценка КО в контексте общего торгового режима. Она будет охватывать и ограничения для международной торговли, применяемые соответствующими странами, а также ограничения, применяемые к таким странам их основными торговыми партнерами. Анализ будет основан на информации и данных официальной статистики и законодательства, а также из исследований и интервью с другими ключевыми заинтересованными сторонами.

14. Более конкретно, исследование при содействии местных консультантов проведет инвентаризацию существующих КО. На основе данной инвентаризации анализ ожидаемых торговых потоков, вопросники и обследования, и небольшое количество КО в каждой стране будут отобраны для дальнейшего анализа. После данной оценки экономического и социального воздействия отдельных ограничений и на основе опыта других стран будут выработаны рекомендации с установленными сроками по устранению ограничений с отрицательным экономическим и социальным воздействием.

15. В ходе обсуждений делегации стран прокомментировали ценность инвентаризации КО. Некоторые делегаты отметили наличие обоснованных причин для существующих КО, что привело к обсуждению вопроса об обоснованности их анализа. Также была обсуждена потребность в устранении КО как часть процесса присоединения к ВТО. В целом в инвентаризации КО и детальном анализе причин и воздействия существующих КО была усмотрена определенная ценность.

### **С. Стратегический план действий по торговой политике**

16. Пятая Министерская конференция утвердила Комплексный план действий (КПД) как стратегический документ для руководства мероприятиями и инициативами ЦАРЭС. Кроме этого на конференции Министры в целях введения КПД в действие рекомендовали разработать среднесрочные секторные стратегии в основных секторах энергетики, торговли и транспорта. С этой целью ККТП провел свой первый раунд обсуждений по подготовке Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП).

17. Обсуждения по СПДТП в основном концентрировались на следующих пяти элементах: (i) задачи СПДТП; (ii) стратегические элементы СПДТП (включая наиболее важные элементы из рекомендаций исследований, утвержденных Министерской конференцией); (iii) график реализации СПДТП; (iv) показатели эффективности/результатов СПДТП; и (v) требующие решения потребности в наращивании потенциала (в частности для способности реализовать СПДТП).

18. Делегаты стран пришли к заключению, что долгосрочная задача должна заключаться в открытости торговли в регионе, внося таким образом вклад в развитие и снижение уровня бедности. Присоединение всех стран ЦАРЭС к ВТО должно стать ключевой целью СПДТП. Стратегические элементы СПДТП должны основываться на

рекомендациях исследований по транзитной торговле и торговым налогам, а также текущих исследований по приграничной торговле и количественным ограничениям. В части транзитной торговли необходимо концентрироваться на гармонизации и упрощении таможенных процедур. В части реформы налогов на торговлю необходимо концентрироваться на едином применении налогов (НДС и акцизный налог) к ввозимым и производимым на местном уровне товарам. В этой связи делегаты стран посчитали, что для внесения вклада в СПДТП им необходимо дополнительное время и консультации со своими властями. Делегаты стран подчеркнули, что СПДТП должен включать кратко и среднесрочные задачи и дополнять торговые стратегии других региональных организаций, а именно Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и ЕврАзЭС. И наконец, делегаты стран отметили, что наращивание потенциала должно стать основным элементом СПДТП.

#### **D. Будущий план работ**

19. ККТП согласился, что его повестка на будущее должна включать:

- (i) непрерывный ежегодный мониторинг рекомендаций в отношении реформы системы торгового налогообложения, утвержденных на 5<sup>ой</sup> Министерской конференции;
- (ii) косвенный мониторинг реализации рекомендаций в отношении барьеров для транзитной торговли, утвержденных на 4<sup>ой</sup> Министерской конференции, при этом тщательный прямой мониторинг в будущем будет осуществлять ККСТ;
- (iii) завершение документа по барьерам для приграничной торговли под руководством Всемирного банка и формулирование рекомендаций по решению связанных с этим вопросов до сентября 2007 г.;
- (iv) завершение документа по количественным ограничениям для торговли в странах ЦАРЭС под руководством Азиатского банка развития и формулирование связанных с этим рекомендаций к сентябрю 2007 г.;
- (v) подготовка СПДТП с тем, чтобы он был готов к обсуждению на заседании ККТП весной 2008 г.; и
- (vi) вклад в наращивание потенциала и обмен информацией по связанным с ВТО вопросам в целях содействия присоединению стран-членов к ВТО.

#### **E. Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ**

20. На основе обсуждений ККТП согласовал следующие рекомендации для представления ЗВОЛ 26–27 марта 2007 г.:

- (i) Мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли в будущем должен проводить ККСТ на основе конкретных показателей эффективности, включая сокращение времени и стоимости транзитной торговли. ККСТ будет раз в год отчитываться перед ККТП о прогрессе в области сокращения барьеров для транзитной торговли.

- (ii) Проект СПДТП должен быть обсужден на заседании ККТП весной 2008 г. с целью его приведения к окончательному варианту самое позднее к осеннему заседанию ККТП.



# **Отчет о работе Программы по содействию региональной торговле и таможенному сотрудничеству**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
по Центрально-азиатскому региональному экономическому  
сотрудничеству  
26-27 марта 2007 г.  
Манила, Филиппины**

## СОДЕРЖАНИЕ

### I. ВВЕДЕНИЕ

### II. ПРОГРЕСС И ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Автоматизация таможенных органов

B. Управление риском и пост-таможенный аудит

C. Совместный таможенный контроль и услуги по принципу единого окна

D. Развитие регионального транзита

E. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур и документации

F. Двусторонние инициативы по обмену данными

G. Другие направления

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Структура программы

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Заявление КТС на Пятом заседании, октябрь 2006 года, Астана, Казахстан

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Целью программы содействия торговле (Программа) является продвижение согласованной реформы и модернизации таможенных органов, и она служит региональным форумом по рассмотрению вопросов, представляющих общий интерес, таких как развитие регионального транзита. Долгосрочной задачей Программы является поддержка интегрированного подхода содействия торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерства с частным сектором. Программой руководит Комитет таможенного сотрудничества (КТС) в составе руководителей таможенных администраций стран-участниц. Структура программы, включая задачи, приоритетные направления, показатели деятельности и структуру результатов, приведена в Приложении 1.

2. В данном Отчете приводятся обновленные данные по главным инициативам с октября 2006 года, а также планируемые виды деятельности по каждому приоритетному направлению.

## **II. ПРОГРЕСС И ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **A. Автоматизация таможенных органов**

3. Кыргызская Республика и Таджикистан находятся в процессе составления мастер-плана по автоматизации таможенных органов. Мастер-план состоит из следующих пунктов: (i) разработка приложений программного обеспечения объединенной автоматизированной информационной системы (ОАИС), (ii) развитие инфраструктуры связи, и (iii) обучение и управление переменами.

4. Оценка потребностей для модернизации таможенных органов Монголии была завершена в декабре 2006 года, АБР одобрил инвестиционный проект, направленный на модернизацию администрирования таможенной службы Монголии. Проект, который будет реализован в период с марта 2007 по февраль 2010 года поддержит: (i) модернизацию автоматизированной системы обработки таможенных данных, (ii) усовершенствование инфраструктуры на основных таможнях и на приграничных таможенных постах (iii) институциональное усиление, включая перестройку бизнес-процесса и обучение, связанное с вышеупомянутыми двумя компонентами, межведомственное сотрудничество и партнерство государства с частным сектором.

5. В целях оказания дальнейшей поддержки построению потенциала Китайская Народная Республика (КНР) предложила провести региональный семинар по автоматизации таможенных органов в Пекине в конце мае 2007 года. КНР также предложила провести еще две обучающих программы в Шанхае во второй половине 2007 года.

### **B. Управление риском и пост-таможенный аудит**

6. Программа продолжает оказывать поддержку странам-участницам в их усилиях реализовать и усовершенствовать свои системы управления риском. По запросу КТС, АБР в сотрудничестве с Королевской таможней Таиланда, организовал семинар по вопросам реализации совместного таможенного контроля, управления рисками и пост-таможенного аудита в Бангкоке в феврале 2007 года.

7. На семинаре были рассмотрены ключевые элементы и требования по эффективному управлению рисками, включая (i) управление стратегическими рисками (идентифицировать географические территории высокого риска в соответствии с Таможенным Стратегическим Планом, и соответственно размещать необходимые человеческие и финансовые ресурсы), и (ii) управление тактическими рисками (вовлечение различных организаций и линейных ведомств для того, чтобы сформировать Национальный Оперативный Центр, который собирает оперативную информацию, такую как предупреждение об опасности через внутреннюю таможенную сеть Интранет, ежемесячные отчеты по оперативным данным, отчет, содержащий анализ по результатам конфискации и отчет по оперативным данным в связи с конкретными вопросами).

8. В сфере пост-таможенного аудита на семинаре были предоставлены подробные и практические руководящие принципы для (i) создания законодательной базы, (ii) организации соответствующего подразделения по пост-таможенному аудиту, (iii) привлечение квалифицированных таможенных аудиторов и создание условий обучения сотрудникам таможни, чтобы они приобрели соответствующие знания (например, бухгалтерский учет и аудит, международные торговые и деловые процессы, включая банковские процедуры, таможенные законы и процедуры, электронная бухгалтерия и информационные технологии). ВТамО разработала Руководство по пост-таможенному аудиту, которое может быть полезным для таможенной администрации.

9. Во время семинара было проведено заседание Рабочей Группы под председательством Узбекистана, чтобы обсудить продолжающиеся инициативы в области управления риском и пост-таможенного аудита. Государства-члены ЦАРЭС находятся на разных стадиях разработки своих систем управления риском и пост-таможенного аудита. В то время как более продвинутые страны, такие как КНР и Казахстан, находятся в процессе совершенствования своих систем управления риском, другие, такие как Кыргызская Республика и Таджикистан, внедряют интегрированные методы управления риском по мере создания ОАИС.

### **С. Совместный таможенный контроль и услуги по принципу единого окна**

10. Программа поддерживает усилия участвующих стран осуществлять совместный таможенный контроль и предоставлять универсальные электронные услуги по принципу единого окна для делового сообщества в долгосрочной перспективе. На Бангкокском семинаре в феврале 2007 года обсуждались задачи проведения совместного таможенного контроля (СТК), такие как (i) действия (как смежные таможенные органы осуществляют определенные функции, такие как совместный осмотр, проверка документов, оценка, определение происхождения товаров, часы работы, и т.д.), (ii) институциональные механизмы (формулировка организации проведения национального и совместного надзора по выполнению СТК), (iii) совместимость информационных технологий. Для того, чтобы решить эти вопросы, на семинаре на первый план была выдвинута потребность, среди прочего, (i) в сотрудничестве между пограничниками, не обязательно через совместные действия, но через признание и понимание соответствующих действий, (ii) в ведущем координирующем органе на национальном уровне, и (iii) в детализации функций таможенных инспекторов по СТК в официальном Меморандуме о соглашении.

11. Значительный прогресс достигнут в рамках двусторонних инициатив по СТК по Программе. В первом квартале 2007 года будет проведена встреча между Казахстаном и КНР, чтобы создать совместную рабочую группу по разработке конкретного плана

действий по СТК. Монголия и КНР уже создали рабочую группу, а политический диалог по СТК между этими двумя странами хорошо развит. Кыргызстан и Казахстан в настоящее время проводят экспериментальное испытание СТК на пограничном пункте Акилек-Карасу.

#### **D. Развитие регионального транзита**

12. При поддержке АБР, Международный Дорожный Транспортный Союз (МДТС) провел семинар по транзитным системам *Transport Internationaux Routiers* (TIR)<sup>1</sup> в октябре 2006 года в Монголии. На семинаре были представлены детальные руководящие принципы по операциям TIR, включая меры таможенного контроля, техническое регулирование по грузовым отсекам и контейнерам, а также SafeTIR - инструмент управления рисками, который облегчает раннее обнаружение мошенничества в системе TIR. На семинар также были определены конкретные роли и обязанности различных секторов, участвующих в транзитных операциях.

13. Хотя Монголия с 2004 года выдала только одну TIR-карнет (книжку МДП), через нее прошло приблизительно 160 грузов TIR. После присоединения КНР к Соглашению TIR, что является приоритетом Программы, и после завершения строительства дороги по Центральному коридору Север-Юг, финансируемому АБР, который связывает Россию и порт Тяньцзинь в КНР через Улан-Батор, ожидается значительное увеличение количества местных TIR-карнетов (книжек МДП).

#### **E. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур и документации**

14. Упрощение и гармонизация таможенных процедур достигаются за счет ряда мер, включая пересмотр таможенных кодексов, введения методов управления риском, СТК, и перестройки процесса работы за счет автоматизации работы таможенных органов. По предложению КНР программа поддерживает (i) гармонизацию грузовой декларации, (ii) взаимные признания таможенных досмотров и пломб/печатей. КНР и Казахстан, так же как КНР и Монголия, будут проводить экспериментальное испытание инициативы в рамках существующей структуры сотрудничества.

#### **F. Двусторонние инициативы по обмену данными**

15. Обмен данными между таможенными администрациями и между импортерами и экспортерами очень важен для быстрого растаможивания и эффективного управления рисками. Участвующие страны провели предварительные обсуждения по созданию электронной платформы для обмена данными и составления соглашения по обеспечению юридической основы для данной инициативы. Аналогично, Кыргызская

---

<sup>1</sup> Система TIR была разработана, чтобы облегчить транспортировку товаров через упрощенные процедуры по транзиту. Товары перевозятся в опломбированных транспортных средствах или контейнерах и сопровождаются TIR-карнетом (книжкой МДП), документом, принятым таможенными органами в странах отправления, транзита, и назначения. Международная цепь гарантий обеспечивает уплату таможенных пошлин и налогов в случае нарушений в пути. Страны, которые приняли систему TIR, признают меры таможенного контроля страны отправления. Следовательно, опломбированные грузы не проверяются таможенными инспекторами ни в пути, ни в пункте назначения, за исключением особых случаев, что приводит к (i) снижению задержек при транзите товаров, (ii) защите таможенных доходов, (iii) сокращению физических досмотров товаров, (iv) повышению эффективности таможенного контроля и документации.

Республика и Узбекистан, а также Таджикистан и Казахстан, инициировали двустороннее обсуждение по тестированию данной инициативы.

16. Во время Пятого заседания КТС делегаты отметили важность Проекта по обмену данными и то, что налицо все предпосылки для того, чтобы начать ее пилотную реализацию в нескольких странах. Принимая во внимание все это, КТС попросил АБР предоставить консультанта в этой области.

## **Г. Другие направления**

17. Конференция по вопросам содействия торговле и развитию торговой логистики между КНР и Монголией была проведена в ноябре 2006 года в КНР. На Конференции были рассмотрены результаты исследования по вопросам торговой логистики в Монголии и Внутренней Монголии, а также изучены возможности расширения сотрудничества для развития торговой логистики.

18. Результаты проведенного исследования по вопросам торговой логистики показали прогресс, достигнутый обеими странами на местном, национальном и даже на международном уровне в деле улучшения базовой инфраструктуры и политической среды для содействия торговле и развития торговой логистики. Однако, необходимо решить вопросы с основными узкими местами инфраструктуры и улучшить сотрудничество между Монголией и Внутренней Монголией. Области, нуждающиеся в дальнейшем сотрудничестве, которые были определены на конференции, включали развитие (i) основных дорожных и железнодорожных транспортных путей; (ii) специальных экономических зон и инфраструктуры логистики; (iii) международных финансовых услуг, системы оплаты и расчетов; (iv) координацию и информационный обмен в таможенной администрации.

19. По результатам конференции был разработан предварительный план совместных действий, который будет представлен Правительствам двух этих стран для обзора. В нем предлагаются скоординированные усилия в установлении благоприятной законодательной базы и структуре политики в обеих странах, ведущие к завершению транспортных соглашений; улучшение транспортных сетей и коридоров; расширение сухих портов и внутренних складов; построение потенциала рефрижераторов в рамках сотрудничества по развитию холодной цепи; продвижение внутренней модальности; создание систем логистики и транспортных информационных систем с целью оптимизации процесса; гармонизация документации и информационных систем, ведущая к эффективному обмену данными и интеграции; построение потенциала и обучение кадров в области логистики; ускорение создания специальных экономических зон.

## Структура программы ЦАРЭС по содействию торговле

Задачи	Приоритеты и показатели деятельности	Основная деятельность
<p><u>Краткосрочные и среднесрочные задачи:</u> Продвигать согласованную реформу и модернизацию таможенных органов в качестве регионального форума по рассмотрению вопросов, представляющих совместный интерес</p>	<p>1. Автоматизация таможенных органов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Приняты автоматизированные системы, в частности для Кыргызской Республики и Таджикистана</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка модернизации таможенных органов и мастер планов по автоматизации таможенных органов (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан) и соответствующие консультации и семинары</li> <li>• Учебный тур для Кыргызской Республики и Таджикистана по автоматизации таможенных органов в Казахстан и Сингапур соответственно</li> <li>• Обучение для официальных лиц из Казахстана и Монголии, спонсируемое таможей КНР</li> <li>• Кыргызская Республика и Таджикистан: Региональный Проект по модернизации и развитию инфраструктуры таможи; созданы офисы по управлению проектом</li> <li>• Проект по модернизации таможи для Монголии одобрен в 2006</li> <li>• Семинар по автоматизации таможенных органов и электронному правительству (Сеул, декабрь 2005 и Сингапур, январь 2006)</li> <li>• Региональный семинар совместно спонсируемый японской таможей, в апреле 2006</li> </ul>
	<p>2. Управление рисками, пост-таможенный аудит, сбор оперативных таможенных данных</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принята практика управления риском</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Публикация “Руководства по управлению рисками” ВТамО</li> <li>• Семинар по управлению риском пост-таможенному аудиту (Шеньжень, КНР в июне 2005; Бангкок, Таиланд в феврале 2007)</li> <li>• Диагностическая миссия ВТамО по Структуре стандартов проведена в Казахстане, Кыргызской Республике, Монголии, КНР, планируется для Азербайджана, Таджикистана и Узбекистана</li> <li>• Публикация “Управление рисками: катализатор реформирования и модернизации таможенных органов ”</li> </ul>

Задачи	Приоритеты и показатели деятельности	Основная деятельность
	<p>3. Совместный таможенный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пилотное тестирование проведено и расширено на другие страны</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пилотное тестирование совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой в (i) Аюккол-Кордай и (ii) Актилек-Карасу; соглашение по совместному таможенному контролю подписано между Казахстаном и Кыргызской Республикой.</li> <li>• Пилотное тестирование совместного таможенного контроля между Монголией и КНР, Казахстаном и КНР</li> <li>• Семинар по единому окну (Бангкок, Таиланд в июле 2005 года)</li> <li>• Семинар по совместному таможенному контролю (Бангкок, Таиланд в феврале 2007 года).</li> </ul>
	<p>4. Развитие регионального транзита</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• присоединение КНР к Конвенции TIR</li> <li>• Двусторонние транзитные соглашения подписаны и реализованы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учебный тур представителей таможни КНР для консультаций с соответствующими организациями по вопросам присоединения</li> <li>• Создание системы SafeTIR в Кыргызской Республике</li> <li>• Форум по вопросам развития регионального транзита (Шанхай, октябрь 2005 года)</li> <li>• Обучение по системе TIR для таможенников и транспортников Кыргызской Республики и Монголии в октябре 2006 года</li> <li>• Двусторонние транзитные соглашения подписаны Кыргызской Республикой и Таджикистаном, а также между Казахстаном и Кыргызской Республикой</li> <li>• Публикация “Таможенная транзитная система: опыт и инициативы стран участниц ЦАРЭС ”</li> </ul>

Задачи	Приоритеты и показатели деятельности	Основная деятельность
	<p>5. Гармонизация таможенных процедур и документации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Гармонизирована грузовая декларация</li> </ul> <p>Присоединение к пересмотренной Киотской Конвенции</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гармонизация грузовых деклараций (двусторонние консультации между Казахстаном и КНР, Монголией и КНР)</li> <li>• Присоединение к пересмотренной Киотской Конвенции Азербайджана и Монголии в 2006 года</li> <li>• Таджикистан принял новый Таможенный Кодекс в 2004 году; формулировка проекта пересмотра Таможенного Кодекса в Афганистане, Казахстане, Кыргызской Республике, Монголии; разработка нового Таможенного Кодекса Азербайджана; завершение разработки нового Таможенного Кодекса Узбекистана; в соответствии с современными международными стандартами.</li> </ul>
	<p>6. Обмен данными</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Элементы данных для грузовой декларации и таможенной декларации гармонизированы</li> <li>• На двустороннем уровне согласованы методические подходы по обмену данными</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учебный семинар по Рамочным стандартам и модели таможенных данных ВТамО совместно спонсированный таможенной КНР и АБР в июле 2006 года</li> <li>• Двусторонние соглашения по обмену таможенной статистикой подписаны между Кыргызской Республикой и КНР</li> <li>• Усилия по пилотному тестированию обмена электронными данными между Кыргызской Республики и Узбекистаном</li> </ul>
	<p>7. Структура таможенного сотрудничества</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Двусторонние соглашения по взаимной административной помощи и таможенному сотрудничеству подписаны и реализованы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Двусторонние соглашения подписаны между Азербайджаном и КНР, между Азербайджаном и Кыргызской Республикой и между Кыргызской Республикой и Монголией.</li> </ul>
<p><u>Долгосрочные задачи:</u> Поддерживать интегрированный подход содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерства с частным сектором</p>	<p>Создание национальных и региональных механизмов для интегрированного подхода содействию торговле</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Создан Национальный Комитет содействия торговле</li> <li>• Разработана</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подкомитет по содействию торговле при Консультативном Комитете по вопросам партнерства государства с частным сектором создан в Монголии в 2005 году</li> <li>• Начато формулирование Монголией единого электронного окна</li> <li>• Завершено исследование по вопросам разработки стратегии</li> </ul>

Задачи	Приоритеты и показатели деятельности	Основная деятельность
	<p>Интегрированная стратегия содействия торговле в поддержку принципа единого окна и единой электронной службы. Создан Региональный Комитет в составе Национальных Комитетов содействия торговле</p>	<p>торговой логистики для Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР, в апреле 2006 года проведен семинар</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Завершено исследование по вопросам разработки стратегии торговой логистики для Монголии и Автономного района Внутренней Монголии КНР, в ноябре 2006 года проведен семинар</li> <li>• Исследование по Интегрированной стратегии торговли</li> </ul>

**Заявление Комитета по таможенному сотрудничеству  
на  
Пятом заседании глав таможенных администраций  
в рамках Программы Центрально-азиатского регионального экономического  
сотрудничества (ЦАРЭС)  
11–13 октября 2006 г., Астана, Казахстан**

**Введение**

1. Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС) в составе руководителей таможенных администраций стран-членов Программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) провел свое Пятое заседание в Астане, Казахстан в период с 11 по 13 октября 2006 г. для обсуждения прогресса и определения стратегического направления Программы содействия торговле ЦАРЭС (Программа). Г-н Кунио Микурия, Заместитель генерального секретаря Всемирной таможенной организации (ВТамО), и г-н Ян Хоффман, Сотрудник по экономическим отношениям Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), участвовали в консультационном форуме в качестве выступающих специалистов.

2. Участники выразили свою благодарность Комитету таможенного контроля Республики Казахстан за прием данного Заседания, теплое гостеприимство и отличную организацию. КТС также оценил усилия видных докладчиков, которые щедро поделились своими знаниями в области интегрированной охраны границ, развития логистики и содействия торговле. Участники поблагодарили Азиатский банк развития (АБР) за оказание финансовой поддержки и выполнение функции Секретариата.

3. КТС еще раз подтвердил свою приверженность быть лидером в продвижении региональных инициатив по содействию торговле за счет согласованных усилий по реформе и модернизации таможенной службы и углубления регионального сотрудничества, межведомственной координации и партнерства государственного и частного сектора.

4. КТС оценил усилия АБР по наращиванию потенциала за счет партнерства с международными организациями и таможенными администрациями, поддерживающими Программу. Члены КТС выразили свою благодарность Правительствам Сингапура, Республики Корея, таможене Японии и таможене КНР за прием региональных форумов и зарубежных стажировок. Также КТС поблагодарил ВТамО, Таможенный департамент Таиланда, Европейскую экономическую комиссию (ЕЭК ООН), Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) за обмен наилучшей международной практикой и современными техниками ведения таможенного дела во время региональных и страновых мероприятий. В соответствии с этим КТС признал важность непрерывного изучения возможностей для привлечения международной поддержки с целью сохранить импульс реформ, инициированных в рамках Программы.

5. Члены КТС еще раз подтвердили свое намерение реализовать Рамочные стандарты ВТамО по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле, признавая при этом вызовы, которые нам бросает это начинание. Они ценят содействие

ВТамО в части направления диагностических миссий для оказания содействия в реализации Рамочных стандартов.

### Обзор прогресса

6. КТС высоко оценил обширные мероприятия по обмену знаниями, организованные с момента проведения четвертого Заседания КТС, включая: (i) форум по Системе таможенного транзита МДП в Шанхае в октябре 2005 г.; (ii) семинар в Даеджоне и Сеуле, Республика Корея, по содействию торговле и э-управлению в декабре 2005 г.; (iii) форум в Сингапуре в январе 2006 г., фокусирующийся на вопросах, связанных с автоматизацией таможенной службы и платформой ИТ для торговли и логистики; (iv) страновой семинар в Улан-Баторе по торговой логистике и модернизации таможенной службы в феврале 2006 г.; (v) страновой семинар в Урумчи, Китайская Народная Республика (КНР), фокусирующийся на развитии логистики СУАР в апреле 2006 г.; (vi) семинар в Токио в апреле 2006 г. по содействию торговле и модернизации таможенной службы; (vii) семинар в Урумчи, КНР в июле 2006 г. по рамочным стандартам ВТамО и модели таможенных данных; и (viii) учебные программы в Шанхайской таможенной академии для сотрудников таможни Казахстана в мае 2006 г. и для сотрудников таможни Монголии в сентябре 2006 г., спонсированные Главной таможенной администрацией КНР.

7. КТС поприветствовал достигнутый за последний год прогресс, включая:

- (i) присоединение Монголии к пересмотренной Киотской конвенции в октябре 2006 г.;
- (ii) членство Афганистана в ВТамО;
- (iii) проект поправок к Таможенным кодексам Афганистана, , Казахстана, Кыргызстана, Монголии , разработку нового Таможенного кодекса Азербайджанской Республики и завершение разработки нового Таможенного кодекса Республики Узбекистан в соответствии с современными международными стандартами;
- (iv) текущую реализацию при поддержке АБР Проекта модернизации и развития инфраструктуры таможенной службы для Кыргызской Республики и Таджикистана;
- (v) подготовку инвестиционного проекта по модернизации таможенной администрации Монголии, одобрение которого ожидается в 2006 г.;
- (vi) двустороннее соглашение о совместном таможенном контроле между Казахстаном и Кыргызской Республикой;
- (vii) инициативы по пилотной апробации совместного таможенного контроля между Монголией и КНР;
- (viii) усилия по гармонизации сопроводительных документов на перемещаемые товары между Монголией и КНР;
- (ix) усилия по подготовке соглашения об информационном обмене данными между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан;

- (x) усилия КНР по ускорению присоединения к Конвенции МДП;
- (xi) инициативу по совершенствованию системы SafeTIR в Кыргызской Республике для содействия развитию транзита; и
- (xii) публикацию нескольких документов по распространению продуктов знаний, включая документы по системе таможенного транзита МДП и управлению рисками, описывающие опыт и инициативы участвующих стран ЦАРЭС; стратегию реформирования и модернизации таможенной службы и опыт в данной области в таможене Таиланда; и несколько статей, опубликованных в Новостях ЦАРЭС.

### **Рабочий план на будущее**

8. КТС в целом одобрил рабочие планы, предложенные председателями Рабочих групп, включая реализацию вышеназванных текущих инициатив. Ниже описаны прочие основные мероприятия.

9. КТС утвердил учебные семинары по системе транзита МДП, которые должны быть проведены МСАТ в октябре 2006 г. в Улан-Баторе для сотрудников таможи Монголии и транспортных операторов, и в Женеве – для сотрудников таможи Кыргызстана.

10. КТС поприветствовал поддержку АБР исследованиям по оценке потребностей в области модернизации таможенной службы в Афганистане и Узбекистане. Кроме этого КТС с радостью отмечает, что АБР сейчас готовит проект регионального технического содействия для оказания поддержки в разработке интегрированной региональной стратегии содействия торговле для каждой страны-члена ЦАРЭС. Эта инициатива будет полезной в части стремления к долгосрочной цели КТС продвигать интегрированный подход к содействию торговле.

11. КТС запросил АБР оказать содействие наращиванию потенциала включая:

- (i) региональный форум по совместному пограничному контролю
- (ii) ИКТ и обмен данными и информацией<sup>1</sup>
- (iii) вопросы, связанные с содействием торговле, такие как наилучшая практика реализации пересмотренной Киотской конвенции, и гармонизацией таможенных процессов и документации, включая пересмотр Таможенных кодексов, юридическую базу для э-декларирования и лучшую международную практику в данной области, и Стамбульскую конвенцию
- (iv) защита права на интеллектуальную собственность, и
- (v) задачи и опыт в реализации систем управления рисками и пост-таможенного аудита.

12. КТС договорился, что после каждого семинара будет проводиться заседание Рабочей группы.

<sup>1</sup> КТС запросил поддержку АБР на проведение в 1-ом квартале 2007 г. в г. Бишкек семинара с участием всех заинтересованных сторон.

13. КТС признал, что обучение в Таможенной академии в Шанхае было очень полезным, и страны-участницы попросили АБР и КНР продолжать оказывать поддержку для финансирования их участия в данных учебных программах.
14. Члены КТС признали, что Программа содействия торговле ЦАРЭС может стать полезным форумом для обмена опытом стран в реализации Рамочных стандартов, и согласились постоянно извещать друг друга во время форумов КТС о выводах и рекомендациях диагностических миссий ВТамО.
15. Члены КТС отметили важность Пилотного проекта по обмену данными и имеющиеся все предпосылки для начала его реализации в некоторых странах. Учитывая данное положение, КТС запросил АБР об оказании помощи в приглашении эксперта по данному вопросу;
16. КТС рекомендовал Казахстану и КНР продолжать свои усилия по гармонизации сопроводительных документов на перемещаемые товары;
17. Члены КТС поприветствовали предложение Кыргызской Республики принимать Шестое заседание КТС, предварительно запланированное на вторую неделю сентября 2007 г.



# **Отчет о состоянии в транспортном секторе**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по  
Центрально-азиатскому региональному экономическому  
сотрудничеству  
26-27 марта 2007 г.  
Манила, Филиппины**

# ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

## ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ В ТРАНСПОРТНОМ СЕКТОРЕ

### I. Прогресс в области сотрудничества с момента проведения Четвертой Министерской конференции

#### A. Заседания Координационного комитета по транспортному сектору

1. В 2006 г. Координационным комитетом по транспортному сектору (ККТС) было проведено два заседания, состоявшихся в г. Урумчи, КНР, пятое – 15-16 марта, шестое – 24-25 августа. В работе заседаний приняли участие делегации восьми стран ЦАРЭС и представители международных институтов (МИ), включая Азиатский банк развития (АБР), Программу развития ООН, Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихоокеанского региона, и Всемирный банк. Заседания проходили под председательством Министерства коммуникаций КНР и со-председательством АБР.

2. На заседаниях были утверждены следующие результаты, которые было решено представить для информации Заседанию высокопоставленных официальных лиц:

- (i) обновленная информация о программах содействия многосторонних институтов (МИ) региональным транспортным проектам на 2006-2008 гг.; и
- (ii) Рабочая программа ККТС на 2007 г.

3. На заседаниях были утверждены следующие результаты, которые соответственно было решено представить Заседанию высокопоставленных официальных лиц для утверждения:

- (i) Обновленная версия Центрально-азиатской региональной дорожной карты по транспортному сектору (2005–2010 гг.);
- (ii) План действий по гармонизации региональных транспортных положений и соглашений между странами; и
- (iii) Предложение АБР об оказании технического содействия на исследование по стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС.

#### B. Инфраструктурные инвестиции

4. В совершенствовании региональной транспортной сети был достигнут прогресс. В число основных инвестиций за счет внешнего содействия входят:

- (i) **Афганистан.** Около 91% региональных автодорожных коридоров, составляющих региональную кольцевую дорогу, и восемь региональных автодорожных коридоров внутри страны общей протяженностью около 3 178 километров (км) были или сейчас модернизируются за счет внешнего содействия общим объемом более 1 млрд. долл. США. В части региональной кольцевой общей протяженностью около 2 140 км около 93% было или сейчас модернизируется за счет внешнего содействия, при этом оставшийся отрезок дороги протяженностью около 143 км рядом с Мургабом на северо-западном участке региональной кольцевой дороги нуждается в реабилитации. Реабилитация участка Кабул-Кандагар-Герат

(около 1 047 км) была осуществлена США (377 млн. долл. США), Японией (105 млн. долл. США) и Саудовской Аравией (45 млн. долл. США). Иран выделил 30 млн. долл. США на модернизацию участка Герат-Арналик (60 км). АБР осуществляет модернизацию участка Бела Мургаб-Анхой (350 км) на сумму 135 млн. долл. США, при этом АБР и администрируемый АБР Японский фонд по снижению уровня бедности (ЯФСУБ) профинансировал участок Анхой-Пуликумри (322 км) на сумму 90 млн. долл. США. Участок Пуликумри-Доши (47 км) находится в относительно хорошем состоянии, и его финансирование рассматривается Исламским банком развития (ИБР). Работа на участке Доши-Кабул (272 км) осуществляется при поддержке Всемирного банка. В 2004 г. была завершена реабилитация Салангского туннеля протяженностью 2,7 км на высоте 3 363 м над уровнем моря.

В дополнение к региональной сети кольцевых дорог в Афганистане есть 8 магистральных региональных автодорожных коридоров общей протяженностью около 1 037 км, которые связывают Афганистан с соседними странами через региональную сеть кольцевых дорог. Около 85% от общей протяженности 8 магистральных региональных автодорожных коридоров было модернизировано или модернизируется. Участок Кабул-Торгам (на границе с Пакистаном) протяженностью 224 км—магистральный автодорожный коридор—модернизируется при содействии Европейского союза (150 км) и Пакистана (74 км). Участок Кандагар-Спин Болдак (на границе с Пакистаном) модернизируется при поддержке АБР/ЯФСУБ и Кувейта общим объемом 25 млн. долл. США. Индия оказала содействие в реконструкции дороги Деларам-Заранж (на границе с Ираном) общей протяженностью 223 км (84 млн. долл. США). Иран модернизировал участок Герат-Ислам Кала (на границе с Ираном) общей протяженностью 124 км (50 млн. долл. США). Иран также оказал содействие в строительстве 320 метрового (м) моста и подъездных путей. Рассматривается вопрос модернизации существующей бетонной дороги между Гератом и Торгунди (119 км). Планируется модернизация участка дороги (37 км) между Анхоем и Акина (граница с Туркменистаном) за счет внешнего содействия. Реабилитация участка Найбабад-Хайратон осуществляется при поддержке АБР/ЯФСУБ. Всемирный банк оказал содействие в строительстве и реабилитации участка дороги Пуликумри-Шерханбандар в направлении Таджикистана (30 млн. долл. США). Реабилитация Салангского туннеля (2,7 км на высоте 3 363 м над уровнем моря) была завершена в 2004 г. Строительство нового двухполосного моста через реку Пьянж на границе Афганистана и Таджикистана было завершено при поддержке США. В 2005 г. Япония начала финансирование модернизации международного аэропорта Кабула (около 30 млн. долл. США), это дополняется финансируемым АБР региональным проектом по аэропортам. В мае 2005 г. Всемирный банк одобрил дополнительный грант в размере около 45 млн. долл. США на реабилитацию участка Талоган-Кишем дороги из Кундуза в Файзабад и дополнительную реабилитацию дороги Кундуз-Талоган, включая дополнительные требования по разминированию гражданских районов международного аэропорта Кабула и других проектных территорий. В сентябре 2006 г. АБР одобрил заем на 138,2 млн. долл. США и грант ЯФСУБ на модернизацию автодорожного

коридора север-юг. Требуется расширение дорог Кабул-Кандагар и Кабул-Чахарикар и реабилитация некоторых их участков.

- (ii) **Азербайджан.** За счет финансирования АБР (52 млн. долл. США), ИБР (10.4 млн. долл. США) и Саудовского фонда развития (11 млн. долл. США) идет модернизация участков Евлах-Ганжа и Казах-грузинская граница магистрального коридора восток-запад. АБР готовит мультитраншный фонд финансирования для Программы инвестиций в автодорожную сеть, первый транш которой направлен на оказании помощи в развитии новой скоростной магистрали Масалли–Астара южного автодорожного коридора, выходящего на Иран. В дополнение к содействию в строительстве объездной дороги через Товуз в западном Азербайджане (40 млн. долл. США) в январе 2006 г. Всемирный банк одобрил заем на 200 млн. долл. США на реабилитацию участка Курдамир-Ужар автодорожного коридора Баку-Грузия, модернизацию участка Алат-Масалли автодорожного коридора Баку-Иран, и реабилитацию дороги 2<sup>ой</sup> категории между Баку и Шамахи транспортного коридора восток-запад. Всемирный банк готовит еще два займа на 200 млн. долл. США для дальнейшей модернизации участков коридоров Восток-запад и Север-Юг в Азербайджане, одобрение которых планируется в 2008 г. и 2009 г. соответственно.<sup>1</sup> Всемирный банк готовит заем на 200 млн. долл. США на содействие ж/д торговле и перевозкам, одобрение которого намечено на 2007 г. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) оказал поддержку в развитии порта г. Баку (16,2 млн. евро). Он также оказал содействие в реконструкции 85 км участка дороги Гази Мамед-Курдамир (41 млн. долл. США) в 1997 г. и в модернизации 60 км участка Сумгаит-Зарат автодорожного коридора Баку-Самур на границе с Российской Федерацией (100 млн. долл. США) в 2005 г. ЕБРР оказал помощь в модернизации азербайджанского участка транс-кавказской железной дороги за счет обновления путей, модернизации цеха по ремонту цистернных вагонов и инициатив по коммерциализации (36 млн. долл. США и грант ЕС на 8 млн. долл. США в 1998 г.), и Азербайджан Довлет демир йолу (ж/д компания) в удовлетворении увеличивающегося спроса на перевозку нефти и нефтепродуктов в основном через транс-кавказскую ж/д Восток-запад (50 млн. долл. США) в 2005 г. Также в 1997 г. за счет финансирования ЕБРР была осуществлена модернизация систем аэронавигации (13,7 млн. долл. США).
- (iii) **Казахстан:** Всемирный банк предоставил заем на 100 млн. долл. США на реабилитацию приоритетных участков государственного значения дороги Астана-Караганда (часть Азиатской магистрали №7) и усиление повседневного технического обслуживания дорог. Международный аэропорт г. Астана был построен при поддержке Японии (около 190 млн. долл. США). Мост на реке Иртыш в Семипалатинске на одном из магистральных региональных автодорожных коридоров был построен при содействии Японии (около 180 млн. долл. США) в целях дальнейшего улучшения региональных торговых потоков. Япония также

<sup>1</sup> Всемирный банк также готовит заем на 50 млн. долл. США для улучшения управления городским транспортом и автомобильным движением в Баку, одобрение которого планируется на 2008 г.

профинансировала участки дорог<sup>2</sup> общей протяженностью 954 км в западном регионе (около 140 млн. долл. США). Казахстанский участок регионального транспортного коридора Алматы-Бишкек был модернизирован при поддержке АБР (52 млн. долл. США) и ЕБРР (25 млн. долл. США), и ТРАСЕКА (около 2 млн. долл. США). В 2003 г. был выделен кредит ЕБРР (119 млн. долл. США) на реабилитацию существующей 900 км дороги между Атырау и Актау в богатом нефтью западном Казахстане. ЕБРР профинансировал улучшение методов технического обслуживания путей и повышения производительности труда в 1999 г. (65 млн. долл. США с грантом на 2 млн. евро). Правительство попросило МИ рассмотреть вопросы финансирования проекта по автодорожному коридору Восток-запад общей протяженностью 2 309 км от запада Российской Федерации до востока КНР. ЕБРР рассматривает предлагаемый проект дороги Алматы-Иссыккуль. Всемирный банк готовит заем на реабилитацию и реконструкцию примерно половины автодорожного коридора Юг-запад, связывающего Казахстан с КНР и Российской Федерацией.

- (iv) **Кыргызская Республика:** Япония выделила около 50 млн. долл. США на модернизацию международного аэропорта Манас в Бишкеке. Кыргызский участок регионального транспортного коридора Алматы-Бишкек был модернизирован при поддержке АБР (5 млн. долл. США). Участки общей протяженностью около 383 км автодорожного коридора Бишкек-Ош (около 619 км) были модернизированы при поддержке АБР и Японии общим объемом примерно 170 млн. долл. США, при этом ИБР профинансировал участок Джалабад-Узген этого коридора. Оставшиеся участки (всего 120 км) коридора модернизируются при содействии АБР (40 млн. долл. США). После окончания данного участка весь кыргызский отрезок Азиатской магистрали №7, связывающей страну с Узбекистаном, будет завершен. Участок между Ошем и Сопу Курган-часть Азиатской магистрали №65, связывающей Кыргызстан с Таджикистаном и КНР-модернизируется за счет финансовой поддержки АБР (32,8 млн. долл. США) и Китайского государственного банка развития (4 млн. долл. США). АБР готовит заем на 20 млн. долл. США для дальнейшего усиления технического обслуживания автомобильных дорог в республике.
- (iv) **Монголия:** Участок Алтанбулаг-Улан Батор-Чоир был модернизирован за счет финансовой поддержки АБР (всего 50 млн. долл. США), при этом финансирование АБР (37,1 млн. долл. США) вместе с Республикой Корея (23,9 млн. долл. США) и КНР (1,5 млн. долл. США) оказывает поддержку оставшемуся участку данного автодорожного коридора, связывающего Монголию с Российской Федерацией и КНР. АБР готовит заем на развитие дороги в западном регионе для связи КНР с Российской Федерацией через Монголию. Япония оказала поддержку реабилитации железнодорожного транспорта в два этапа общим объемом около 70 млн. долл. США. Япония выделила грант (около 7 млн. долл. США) на улучшение вспомогательных железнодорожных объектов в примерно 45 пунктах на северном участке магистрального ж/д коридора Север-юг.

<sup>2</sup> Атырау-Уральск (492 км), граница Кустанайской области-Карабутак (249 км) и Карабутак-Актюбинск (213 км). Первые два участка дороги расположены на Азиатской магистрали №63 и №61 соответственно.

- (vi) **КНР:** В 2002 г. Всемирный банк выделил 150 млн. долл. США на реабилитацию магистрали Куитун-Сайлимуху и улучшение связи основных дорог местного назначения и в городах с провинциальными и национальными магистральными дорогами в Синцзянь-уйгурском автономном районе в западной части КНР. АБР готовит заем на 150 млн. долл. США на модернизацию дороги Корла-Куга в СУАР.
- (vii) **Таджикистан:** В рамках финансируемого АБР автодорожного проекта (20 млн. долл. США) были улучшены важные участки автодорожного коридора Север-юг на Азиатской магистрали №7 (связывающей Таджикистан с Афганистаном и Узбекистаном) и автодорожного коридора Восток-запад на Азиатской магистрали №66 (связывающей Вахдат [недалеко от Душанбе] и перевал Кульма на границе с КНР). В рамках последующего содействия АБР в два этапа общим объемом 45 млн. долл. США была оказана поддержка модернизации восточной части автодорожного коридора, связывающего республику с Узбекистаном и Кыргызстаном (Азиатская магистраль №65). АБР готовит заем для финансирования оставшегося участка данного коридора. ИБР профинансировал дорогу между Анжироб Пойом и Шагоном на Азиатской магистрали №66. Япония начала грантовое финансирование (около 10 млн. долл. США) самого южного отрезка участка Душанбе-Нижний Пьянж на Азиатской магистрали №7. В 2001 г. ЕБРР одобрил кредит на 5,5 млн. долл. США на модернизацию аэронавигационного оборудования в Таджикистане и поддержку реструктуризации авиационного сектора. Этому также была оказана грантовая поддержка в размере 2 млн. долл. США за счет Японского фонда пост-конфликтной поддержки и Японско-европейского фонда сотрудничества.

В октябре 2006 г. Правительство Таджикистана начало строительство туннеля Шаршар, расположенного к югу от Душанбе, который сократит время в пути между столицей и Кулобом – одним из крупных городов в южном регионе. Общая стоимость согласно расчетам составляет 35 млн. долл. США, из которых 30 млн. долл. США были заимствованы у КНР. Этот туннель и магистральный мост через реку Пьянж (строительство которого осуществляется США, будет завершен к концу 2007 г.) улучшат торговые связи с Афганистаном. КНР также оказывает поддержку проекту дороги Душанбе-Худжант<sup>3</sup> на автодорожном коридоре Север-юг (Азиатская магистраль №7). ЕБРР рассматривается вопрос финансирования оборудования для технического обслуживания дорог.

- (viii) **Узбекистан:** Реабилитация важного отрезка региональной ж/д, связывающей Узбекистан с Казахстаном и Туркменистаном, была осуществлена при содействии АБР общим объемом 140 млн. долл. США. АБР готовит Региональный проект по улучшению автодорожной инфраструктуры на 20 млн. долл. США, который будет связывать Узбекистан и Казахстан. В 2001 г. в дополнение к финансовой поддержке ЕБРР (40 млн. долл. США одобрено в 1999 г.) был одобрен кредит ЕБРР на сумму 68 млн. долл. США для модернизации дизельных и

<sup>3</sup> Включая туннели. Льготное финансирование от КНР составляет около 300 млн. долл. США.

электролокомотивов. Также ЕБРР вместе с Японией (около 90 млн. долл. США) и АБР (70 млн. долл. США) оказал поддержку Узбекистану на модернизацию системы ж/д и управления.. Реабилитация Ташкентского аэропорта была осуществлена при поддержке кредита ЕБРР (48 млн. долл. США, одобрено в 1997 г.). В 2004 г. Япония профинансировала строительство новой ж/д линии Ташгузар-Кумкурган в рамках льготного кредита в размере около 140 млн. долл. США.

5. На заседаниях ККТС в 2006 г. делегация Кыргызской Республики попросила МИ предоставить грантовое финансирование на составление ТЭО для предлагаемого проекта по ж/д ветке КНР-Кыргызская Республика-Узбекистан. На 6<sup>ом</sup> Заседании ККТС было достигнуто соглашение о том, что в рамках исследования по стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС будут изучены региональные потоки транзитных перевозок.

6. Признается необходимость в обновлении время от времени программы внешнего содействия региональным транспортным проектам по мере необходимости.

## **В. Грантовые мероприятия**

7. МИ продолжали оказывать странам ЦАРЭС грантовое содействие на поддержку регионального транспортного сотрудничества. В число основных мероприятий за счет внешнего содействия входят:

- (i) **Афганистан.** Шведское агентство по международному сотрудничеству в развитии (Sida) профинансировала ТЭО по участку Герат-Чагчаран магистрального коридора Восток-запад. ЮСАИД профинансировал ТЭО по участку Мазар-Лаи Саржангал-Трин Кот магистрального коридора Север-юг.
- (ii) **Азербайджан.** АБР оказал содействие в разработке стратегии развития транспортного сектора. Всемирный банк одобрил техническое содействие на проект содействия ж/д торговле и перевозкам.
- (iii) **Монголия.** АБР оказывает Правительству содействие в разработке ТЭО по развитию западной региональной дороги и готовит стратегию развития транспортного сектора. Всемирный банк готовит стратегию в области инфраструктуры.
- (iv) **Кыргызская Республика.** АБР оказывает Правительству содействие в разработке программы технического обслуживания дорог, а также готовит стратегию развития транспортного сектора.
- (v) **Таджикистан.** АБР проводит исследование по усилению технического обслуживания и финансирования автомобильных дорог. АБР рассматривает вопрос оказания поддержки разработке генерального плана по транспортному сектору в республике.
- (vi) **Узбекистан.** В январе 2007 г. АБР была составлена стратегия по транспортному сектору, а в марте 2006 г. – техническое содействие по подготовке Проекта по реабилитации региональных ж/д.

- (vii) АБР профинансировал предварительное ТЭО по модернизации трех региональных автомобильных дорог: (i) Бишкек–Торугард–Каши, связывающей Кыргызскую Республику с КНР по Азиатской магистрали №61, (ii) Душанбе–Турсунзаде (около границы Узбекистана) в Таджикистане на Азиатской магистрали №65, и (iii) Ангрэн-Гулистан в Узбекистане на Азиатской магистрали №7, связывающей Узбекистан с Казахстаном. Заключительный отчет был представлен соответствующим правительствам и АБР в феврале 2007 г.
- (viii) Всемирный банк финансирует исследование по измерению эффективности транспортных коридоров в Центральной Азии.
- (ix) **ТРАСЕКА.** В число последних мероприятий ТРАСЕКА входят:
- Предварительное ТЭО и ТЭО для дороги Термез (Узбекистан)–Душанбе (Таджикистан)–Сарыташ (Кыргызстан) на Азиатской магистрали №65 (1,4 млн. евро, 2004 г.)
  - Разработка скоординированных национальных политик в транспортном секторе (1,25 млн. евро, 2004 г.)
  - Развитие Центров сертификации оборудования для перевозки скоропортящихся товаров в Центральной Азии в рамках конвенции АТР<sup>4</sup> для содействия торговле и транспорту за счет реализации технических стандартов, систем сертификации и лицензирования в области международных автомобильных перевозок на региональном уровне в отношении скоропортящихся товаров (2 млн. евро, 2004 г.)
  - Обучение для сотрудников по контролю воздушных перевозок в государствах Южного кольца (2,5 млн. евро, 2004 г.)
  - Анализ и прогнозы транспортных потоков в странах ТРАСЕКА (2,5 млн. евро, 2005 г.)
  - Разработка генеральных планов и ТЭО для порта Актау, Казахстан (2 млн. евро, 2005 г.)
  - Сеть международных логистических центров/узлов в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) (2 млн. евро, 2006 г.)
  - Обучение по администрированию сектора гражданской авиации (2 млн. евро, 2006 г.)

<sup>4</sup> Соглашение о международной перевозке скоропортящихся продуктов питания и специальном оборудовании для таких перевозок (вошло в силу 1 сентября 1970 г., поправки внесены 7 ноября 2003 г.). Обычно сокращенно определяется как Конвенция АТР.

- Развитие общих систем управления безопасностью и сотрудничества в области безопасности морских перевозок и кораблей (3,5 млн. евро, 2006 г.)<sup>5</sup>
  - Автомагистрали моря (2,5 млн. евро, 2006 г.)<sup>6</sup>
- (x) **ЕС и ПРООН.** ЕС совместно с ПРООН оказали поддержку Программе по охране границ в Центральной Азии (BOMCA) и Программе по борьбе с наркотиками в Центральной Азии (CADAP).
- (xi) **Управление ООН по контролю наркотиков и преступности ООН (УНП ООН).** УНП ООН реализуются программы по устранению негативных аспектов в содействии развитию транспорта и торговли.<sup>7</sup>
- (xii) **Японское агентство по международному сотрудничеству (ЖАЙКА).** ЖАЙКА проводит исследование по транспорту и таможне в Центральной Азии в ответ на запрос Второго заседания министров Центральной Азии и Японской инициативы в июне 2006 г. Исследование будет проводиться с февраля по июль 2007 г.
- (xiii) **Исследование по стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС.** В феврале 2007 г. АБР начал реализацию регионального технического содействия для данного исследования. Исследование будет проводиться в два этапа: (i) оценка развития транспорта в регионе, вопросов и препятствий; и (ii) разработка стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС, которое будет завершено в декабре 2007 г. Команда для проведения данного исследования будет тесно координировать вопросы с заинтересованными сторонами, активно работающими в регионе ЦАРЭС.

В рамках исследования по стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС (i) будет преследоваться простота общих целей и рекомендаций в целях завершения оценки и разработки практических и полезных рекомендаций

<sup>5</sup> В рамках Проекта будет разработана общая концепция, составленная в форме Генерального плана по разработке Общей системы управления безопасностью, с концентрацией на Черном и Каспийском море, и связывающая организации, задействованные в оценке риска и в экстренных случаях. Конкретные задачи проекта: (i) определение технических и кадровых предпосылок для выполнения требований Конвенций ММО по безопасности и навигации, безопасности перевозок, включая пассажиров и экипажи, и требования по охране окружающей среды; (ii) разработка и адаптация технических и кадровых предварительных условий в целях выполнения требований Меморандума по государственному портовому контролю на Черном море, а также в Каспийском море; (iii) на основе модернизации судоходного обучения морских перевозчиков в целях выполнения требований Белого списка ММО; (iv) институциональное развитие в целях организации устойчивых органов, отвечающих за выполнение соответствующих задач; (v) постоянное совершенствование ноу-хау и навыков персонала; (vi) ассимиляция уровня развития различных стран-бенефициаров в целях соответствия наилучшим международным стандартам.

<sup>6</sup> Общая задача Проекта заключается в содействии торговле и перевозкам за счет улучшения логистики, взаимной деятельности и мультимодального транспорта, развивая таким образом эффективные «автомагистрали моря», связывающие страны ТРАСЕКА с Европой и международным рынком. Конкретная цель Проекта заключается в развитии финансово и экономически жизнеспособной, а также технически осуществимой, и экологически и институционально прочной концепции интермодального транспорта с концентрацией на включение речных и морских систем в данную концепцию в регионе ТРАСЕКА.

<sup>7</sup> Включает контроль наркотиков в аэропортах. УНП ООН реализует более 15 текущих программ по вопросам ВИЧ/СПИД, борьбе с торговлей наркотиками и людьми, и борьбе с терроризмом. Некоторые программы уместны для содействия транспорту и торговле.

для стран ЦАРЭС, оказывающих им поддержку в достижении фактического содействия перевозкам на местах и эффективном реагировании на текущие экономические реалии и средние и долгосрочное экономическое развитие; (ii) будут в полной мере использованы результаты прошлых мероприятий ЦАРЭС в области стратегии в транспортном секторе, региональных программ содействия развитию транспорта помимо ЦАРЭС, стратегии в транспортном секторе АБР и его операций в странах ЦАРЭС, и исследования и планы, составленные странами ЦАРЭС и партнерами по развитию АБР, активно работающими в регионе ЦАРЭС; и (iii) охвачены и положительные, и отрицательные аспекты содействия развитию транспорта.

Ожидается, что исследование по стратегии в транспортном секторе ЦАРЭС (i) будет привязано к программе и стратегии содействия торговле/таможне, так как по тенденции перемещение товаров и людей в большей степени ограничивается процедурными вопросами на пограничных пунктах, а не самими недостатками в транспортной инфраструктуре; (ii) определят около пяти основных региональных транспортных коридоров и пограничные пункты ЦАРЭС;<sup>8</sup> (iii) рассмотрит фактические международные и региональные торговые потоки из, в и через страны ЦАРЭС, так как международная и региональная торговля на данный момент проходит за пределами географических границ определенного на данный момент региона ЦАРЭС;<sup>9</sup> (iv) определит около пяти основных международных конвенций и последующие местные процедурные требования для каждого транспортного подсектора (автомобильные дороги и автомобильные перевозки, железные дороги и железнодорожные перевозки, порты и морские перевозки, и аэропорты и гражданская авиация); и (v) будет содержать не только стратегии, но также и региональные транспортные коридоры и пограничные объекты ЦАРЭС, требования к ТС и план действий по содействию перевозкам, и план развития инфраструктуры и институционального развития с установленными приоритетами и требованиями к финансированию для потенциального внешнего финансирования.

15 марта 2007 г. в Алматы, Казахстан был проведен первый консультационный семинар для дальнейшего обсуждения и доработки технического задания и рабочей программы. В рамках РЕТС будут проведены еще два семинара: (i) второй консультационный семинар, примерно запланированный на 1,5 дня в июне/июле 2007 г., который будет проведен в привязке к 7<sup>ому</sup> заседанию ККТС в Ташкенте; и (ii) третий консультационный семинар, запланированный на ноябрь/декабрь 2007 г. в Маниле для завершения заключительного отчета.

Ожидаемые результаты в рамках РЕТС в июне 2007 г. перед 6<sup>ой</sup> Министерской конференцией в Душанбе будут представлены в форме простого заявления по исследованию по стратегии в транспортном секторе

<sup>8</sup> Также будут рассмотрены инициативы ЭСКАТО по Азиатской магистрали и железным дорогам и транспортные коридоры ТРАСЕКА. Будут разработаны соответствующие критерии отбора региональных коридоров ЦАРЭС.

<sup>9</sup> Включая Грузию, Иран, Пакистан, КНР в целом, Туркменистан и Российскую Федерацию.

ЦАРЭС, предлагающего около 5 основных стратегических целей, одобрение которых будет запрошено у министров ЦАРЭС..<sup>10</sup> Подробные технические вопросы будут дальше обсуждены и доработаны членами ККТС и соответствующими транспортными управлениями, так как эти технические вопросы требуют значительного времени для того, чтобы участники ЦАРЭС в полной мере участвовали в обсуждениях, и чтобы у них появилось чувство причастности. Поддержка стран ЦАРЭС исследованию по транспортной стратегии представляет важность на протяжении 2007 г., в особенности в середине года, когда будет проходить 6<sup>ая</sup> Министерская конференция.

8. Признается, что программа внешнего содействия по грантовым мероприятиям также должна время от времени обновляться по мере необходимости.

### **Г. Другие инициативы по региональному сотрудничеству**

9. В Пекине 23–26 января 2007 г. при поддержке АБР и ЭСКАТО состоялось Пятое заседание стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) (в составе КНР, Казахстана, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана) по проекту Соглашения о содействии международным автомобильным перевозкам (Соглашение). В рамках заседания был достигнут значительный прогресс с консенсусом по почти половине рамочного соглашения. Секретариат ШОС при поддержке АБР, ЭСКАТО и экспертов из стран проведет исследование по подготовке Приложений к данному Соглашению. Следующее заседание состоится на Иссык-Куле, Кыргызская Республика, в третьем квартале 2007 г. Команда по проведению исследования ЦАРЭС будет тесно координировать свои действия с ШОС.

10. В числе прочего ШОС в качестве наиболее приоритетных инвестиций определила два проекта по региональным дорогам на Азиатской магистрали №70 в Казахстане: (i) участок Волгоград-Астрахань-Атырау-Бийнеу-Кунград (около 788 км), и (ii) Актау-Бийнеу (около 544 км), расположенных в западном регионе Казахстана, включая строительство моста через реку Кигач (часть Азиатской магистрали №70). ШОС также были определены два других автодорожных проекта на Азиатской магистрали №65: (i) Ош (Кыргызстан)-Кашгар (КНР) и (ii) Душанбе (Таджикистан)-Карумук (Кыргызская Республика)-Кашгар (КНР) в качестве приоритетных. В рамках исследования ЦАРЭС будут рассмотрены все региональные автодорожные проекты, изученные ШОС.

11. Представители Монголии, КНР и Российской Федерации в ноябре 2006 г. завершили переговоры по проекту Рамочного соглашения о транзитных перевозках. Окончательный вариант Рамочного соглашения был представлен трем правительствам на рассмотрение и подписание.

### **II. Следующие шаги**

12. В соответствии с Рабочей программой на 2007 г., утвержденной на Шестом заседании ККТС, в 2007 г. ККТС будет реализовывать следующие мероприятия:

<sup>10</sup> Краткое описание основных транспортных коридоров и пограничных пунктов ЦАРЭС, требований ТС и плана действий по содействию перевозкам, и плана по развитию инфраструктуры и сектора с установленными приоритетами может быть добавлен в качестве приложения, по которому не будет требоваться одобрение.

- (i) Обзор реализации Плана действий по гармонизации региональных транспортных положений и соглашений между странами;
- (ii) Подготовка и рассмотрение стратегии по транспортному сектору ЦАРЭС;
- (iii) Рассмотрение предварительного ТЭО по модернизации дороги Бишкек–Торугард–Каши, связывающей Кыргызскую Республику с КНР, дороги Душанбе–Турсунзаде в Таджикистане и дороги Ангрэн-Гулистан в Узбекистане;
- (iv) Подготовка и рассмотрение заключительного отчета по управлению техническим обслуживанием региональных дорог в отдельных странах ЦАРЭС;
- (v) Обновление программы внешнего содействия для региональных транспортных проектов; и
- (vi) Подготовка Обновленного варианта отчета по транспортному сектору ЦАРЭС.