

会议总结
中亚区域经济合作
第六次运输行业协调委员会会议

中国新疆乌鲁木齐
2006 年 8 月 24~25 日

一、介绍

1、 中亚区域经济合作 (CAREC) 第六次运输行业协调委员会会议 (TSCC) 于 2006 年 8 月 24~25 日在中国新疆乌鲁木齐召开。CAREC 参加国八国的代表以及来自亚行和联合国亚太经社理事会等多边机构的代表出席了会议。欧洲复兴开发银行和伊斯兰发展银行以及世行为会议做出了贡献。会议由中国交通部主持，亚行协同主持。尊敬的新疆维吾尔自治区政府副主席宋爱荣女士出席了会议的开幕式并致欢迎词。会议议程及与与会者名单见附件一。

二、区域运输行业策略

2、 TSCC 秘书处汇报了更新的 CAREC 区域运输行业路线图 (2005~2010)，包括阿富汗以及民航分项。会议通过了路线图 (2005~2010) (见附件二) 并同意提交给于 2006 年 8 月 28~29 日召开的高官会议供批准。

3、 根据 2005 年 11 月召开的第四次部长级会议的要求，亚行在会议期间提交了一份建议，即在区域技术援助项目下帮助 TSCC 制定 2007 年度 CAREC 运输行业策略。会议通过了该建议并提议参加国国内咨询专家为运输行业策略研究做充分的工作。要求各参加国代表审查工作大纲草案并以书面形式在 2006 年 9 月 15 日之前将意见提供给亚行。会议同意将该建议 (附件三) 提交给于 2006 年 8 月 28~29 日召开的高官会议供批准。

三、 区域运输行业发展

4、 与会各国代表陈述了运输行业的投资重点。会议注意到各参加国在运输网络的发展方面都取得了显著的进展，但在进一步改善区域运输基础设施和服务方面仍面临挑战。因此，与会人员希望多边机构在运输行业的发展方面给与支持，同时审阅了多边机构 2006-2008 区域运输项目的援助计划 (附件四)。多边机构 2006-2008 援助计划包括 13 亿美元的运输投资项目和 2 千 6 百 40 万美元的非贷款活动。同时认为。多边机构的援助计划需要随时更新。

5、 吉尔吉斯斯坦代表提出了吉尔吉斯斯坦-中国-乌兹别克斯坦的铁路连接线项目并要求多边机构为该项目的可行性研究提供赠款。中国和乌兹别克斯坦代表对吉尔吉斯斯坦的建议表示支持。会议同意应对区域过境交通作进一步的研究。亚行表示，如果 CAREC 运输行业策略研究的贸易和交通流认为该线路具有潜力，亚行将考虑进行进一步的研究。

四、 协调运输法规和跨境协议

6、 根据第五次 TSCC 会议的要求，TSCC 会议秘书处提交了修改后的协调区域运输法规和跨境协议的行动计划草案。该计划结合了各参加国以前提出的建议。代表们提出了进一步的建议并通过了行动计划。同意向 2006 年 8 月 28-29 日召开的高官会议提交该行动计划（附件五）。

五、 运输行业协调委员会的工作计划

7、 TSCC 秘书处汇报了 2006 年度工作计划的实施以及 2007 年的工作计划意向。2006 年度的工作计划取得了显著的进展。会议通过了 2007 年度工作计划并同意向高官会议提交。2007 年度计划包括：

- （1） 审查经高官会议和部长级会议通过后的协调区域运输法规和跨境协议的行动计划的实施情况；
- （2） 准备并审查 CAREC 运输行业策略；
- （3） 准备并审查改善准备并审查有关连接吉尔吉斯斯坦和中国的比什凯克~图尔尕特~喀什路段；位于塔吉克斯坦的杜尚别~土逊扎德路段以及位于乌兹别克斯坦的 Angren-Gulistan 路段的预可行性研究报告。
- （4） 准备并审查拟议的 CAREC 国家区域道路养护管理最终报告；
- （5） 更新针对区域运输项目的多边机构援助计划；
- （6） 准备 CAREC 运输行业报告更新。

六、 其他的运输行业倡议

8、 亚行提供了最新的大湄公河子区域跨境运输协议的进展情况及其附件。

9、 UNESCAP 就其对中亚的倡议及上海合作组织成员国就便利国际道路协议草案在北京举行谈判的情况作了汇报。在亚行和 UNESCAP 的支持下，2006 年 8 月 9-12 日在北京召开的第四次会议取得了重要的进展。与会代表就备忘录达成了共识并将上报 2006 年 9 月召开的总理会议签署。

该备忘录概述了进一步的谈判进程。中国代表对 UNESCAP 以及亚行对谈判进程给予的支持表示感谢，并要求这两个机构继续为谈判的顺利进行提供便利。

10、蒙古代表介绍了中国、中国和俄罗斯间达成的过境交通框架协议的谈判情况。三个国家的代表团于 2005 年 11 月就过境交通框架协议达成了共识。蒙古和中国政府已经准备签署过境交通框架协议，但是俄罗斯联邦还在研究。

七、运输行业报告和下一步工作

11、会议审查了运输行业报告草案并提出了意见。会议决定向 2006 年 8 月 27—28 日高级官员会议提交修改后的运输行业报告（附件六），说明下列结果：

- （1）中亚区域运输行业最新路线图（2005—2010）；
- （2）为 2006—2008 年区域运输项目修改后的援助计划；
- （3）统一区域运输法规和跨境协议的行动计划；
- （4）2007 年运输协调会议的工作计划；
- （5）亚洲开发银行为中亚区域经济合作组织(CAREC)的运输行业策略研究的提供技术援助的建议书；
- （6）亚洲开发银行为区域道路贷款和管理提供技术援助的建议书。

八、结论

12、国家代表团指出中亚区域经济合作组织在区域运输合作方面取得的进展，并重申了他们合作达到区域运输行业路线图（2005—2010）中制定的目标和策略重点。

13、与会者对中国主持第 6 次运输协调会议以及亚行、交通部和新疆交通厅所做的出色安排一并表示感谢！

14、双方同意第 7 次运输协调会议将于 2007 年召开，地点随后决定。

中亚区域经济合作计划
第六届交通部门协调委员会会议

2006 年 8 月 24 日至 25 日

中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市银都酒店

日程

2006 年 8 月 23 日（星期三）

- | | |
|-----------|--------------------|
| 1800-1900 | 多边机构预备会（三楼昆仑大厅） |
| 1800-1930 | 会议报到（三楼昆仑大厅） |
| 2030-2230 | 迎宾鸡尾酒会（亚行主办，二楼天山厅） |

2006 年 8 月 24 日（星期四，银都酒店三楼塔里木厅）

- | | |
|--------------------|--|
| 1030 - 1050 | 开幕式 |
| 1030-1040 | 迎宾致辞（宋爱荣副主席，新疆维吾尔自治区人民政府） |
| 1040-1050 | 致开幕词（亚行） |
| 1050-1120 | 媒体拍照/茶歇 |
| 1120-1130 | 介绍并通过会议议程 |
| 1130-1400 | 第一次会议：区域交通部门发展 |
| 1130-1140 | 中亚区域经济合作区域交通部门路线图最新情况（王虹先生，亚行首席经济专家） |
| 1140-1200 | 自由讨论 |
| 1200-1320 | 与会各国介绍投资重点（阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、中国、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦—各 10 分钟） |
| 1320-1330 | 多边机构援助规划最新情况介绍（亚行，王虹先生） |
| 1330-1340 | 提议中亚区域经济合作交通部门战略研究（亚行首席经济专家，王虹先生） |
| 1340-1400 | 自由讨论 |

1400-1530	午餐（一楼玫瑰花园）
1530-1610	第一次会议：区域交通部门发展(续)
1530-1540	介绍拟议的中国-吉尔吉斯斯坦-乌兹别克斯坦铁路线(吉尔吉斯斯坦代表团)
1540-1610	自由讨论
1610-1700	第二次会议：协调区域运输规章及跨界协议
1610-1620	介绍修订的行动计划草案（王虹先生，亚行）
1620-1700	自由讨论
1700-1730	茶歇
1730-1810	第三次会议：评估交通部门协调委员会工作计划
1730-1740	评估 2006 年工作计划实施情况及 2007 年工作计划(哈桑·马苏德先生，亚行高级运输专家)
1740-1810	自由讨论
2000	晚宴（新疆维吾尔自治区人民政府）
2006 年 8 月 25 日（星期五 三楼塔里木厅）	
1030 - 1130	第四次会议：其它区域交通合作倡议
1030-1050	大湄公河子区域跨界运输协议最新情况介绍（王虹先生，亚行）
1050-1100	上海合作组织成员国间就国际道路交通便利化进行协议谈判的最新进展介绍(联合国亚太经社会)
1100-1110	中国、蒙古国与俄罗斯联邦三国政府间过境运输协议的最新情况介绍(蒙古国代表团)
1110-1130	自由讨论
1130-1200	茶歇
1200 - 1400	第五次会议：讨论交通部门报告与讨论总结
1200 - 1245	评估交通部门最新报告
1245 - 1330	评估讨论总结草案
1330 - 1530	午餐（一楼玫瑰花园）

1530 - 1600	第五次会议:交通部门报告与讨论总结(续)
1530 - 1600	评估修改后的讨论总结
1600 - 1630	茶歇
1630 - 1830	闭幕式
1630-1700	确认讨论总结
1700-1740	与会各国按国名英文首字母顺序致闭幕词（阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、中华人民共和国、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦—各 5 分钟）
1740 - 1800	多边机构致闭幕词(欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行、联合国开发计划署、联合国亚太经社会、世界银行、亚行—各 5 分钟)
1800 - 1830	中国交通部和中西亚局基础设施处处长肖恩·奥沙利文先生（Sean O’Sullivan）致闭幕词。
1830	大会闭幕

中亚区域经济合作计划
交通部门协调委员会第六次会议
2006年8月24日至25日

中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市银都酒店
代表名单

A. 参加国代表团	
国家	代表
阿富汗	1. 公共事务部副部长瓦里·默哈迈德·拉苏里 (Wali Mohammad Rasooli) 先生 (代表团团长)
阿塞拜疆	2. 交通部金融与信贷投资政策处处长 马克西姆·阿巴索夫 (Mirgasim Abasov) 先生 3. 阿塞拜疆 Hava Yollari 经济预测部部长古丽娜拉·沙蒂佳娃 (Gulnara Sadigova) 女士 4. 公路交通服务部对外关系司专家卡姆兰·罗扎耶夫 (Kamran Rzayev) 先生
哈萨克斯坦	5. 马拉扎·乌拉别科夫 (Marat Zh. Urazbekov) 先生 (代表团团长) 交通运输部铁路交通委员会主席 6. 努尔兰贝克·B·奥默巴耶夫 (Nurlanbek B. Omirbayev) 先生 交通运输部交通基础设施发展委员会副主席
吉尔吉斯斯坦共和国	7. 加比特·塔兹穆拉托夫 (Gabit Tazhimuratov) 先生 交通运输部民航委员会空域使用、经济和财政局航空公司运营规章处处长 8. 马亚山·卡乐别克 (Mamaev Kubanychbek) 先生 (代表团团长) 交通运输部国务秘书 9. 尼亚别科夫·铁米尔 (Niyazbekov Temir) 先生 交通运输部外国经济与投资司司长 10. 阿布索夫·沙迪别克 (Ablesov Sadykbek) 先生 “干线铁路”项目设计与建设总监
蒙古国	11. 冈图穆尔·昆桑 (Gantumur Khuushaan) 先生 (代表团团长) 公路交通与旅游部公路运输司副司长 12. 巴特邦德·塔格苏 (Batbold Tugsuu) 先生 铁路局执行署副署长 (Implementing Agency of Railway Authority Department) 13. 伊塔格尔·萨希亚 (Itgel Sahiya) 先生 公路交通与旅游部公路民航司高级官员
塔吉克斯坦	14. 索迪麦德·米尔左亚利莫夫 (Shodimad Mirzoalimov) 先生 (代表团团长) 交通部副部长 15. 卡利姆·穆米诺夫 (Karim Muminov) 先生 交通部铁路运输司司长 16. 法丽达·尤库布卓达 (Farida Yokubzoda) 女士 交通部高级专家

国家	代表
乌兹别克斯坦	17. 塔克希尔·阿利耶夫（Takhir Aliev）先生（代表团团长） 对外经济贸易投资部对外经济关系交通保障司司长 18. 密尔普拉特·米尔科哈米多夫（Mirpulat Mirkhamidov）先生 乌兹别克斯坦 Temir Yullari JS 铁路公司市场部经理 19. 阿卜杜拉希德·塔吉洛夫（Abdurashid Tagirov）先生 乌兹别克交通运输协会过境运输与国际合作部部长
中国	20. 李光灵(代表团团长) 交通部国际司副司长 21. 任为民 先生 交通部国际司处长 22. 崔云洪先生 铁道部国际司处长 23. 晏艳 女士 交通部国际司官员 24. 李颖 女士 交通部规划司官员 25. 王浩 先生 交通部公路司官员 26. 王水平 先生 新疆交通厅副厅长 27. 李志农 先生 新疆交通厅总工程师 28. 付航 先生 新疆交通厅规划办副主任 29. 张楠 先生 新疆公路运输管理局涉外处副处长

B. 多边机构

机构	代表
联合国亚太经社理事会	1. 姬姐·卡兰达瓦拉 (Geetha Karandawala) 女士 交通与旅游部交通便利化处处长
亚洲开发银行	2. 西恩·奥沙利文 (Sean O' Sullivan) 先生 中西亚局基础设施处处长 3. 睿纳哲 (Nigel C. Rayner) 先生 东亚局交通运输处处长 4. 王红 (Hong Wang) 先生 中西亚局基础设施处高级经济学家 5. 奎格·史蒂芬森 (Craig Steffensen) 先生 中西亚局国家协调及区域经济合作处中亚区域经济合作办主任 6. 哈桑·马苏德 (Hasan Masood) 先生 东亚局交通运输处高级交通专家

C. 其他机构

中亚商业联合会代表大会	1. 玛娜瓦拉·帕尔塔舍娃 (Munavara Paltasheva) 女士 执行会长
泛高加索走廊	2. 马拉特·贝克马格姆贝托夫 (Murat Bekmagambetov) 先生 泛高加索走廊计划国家协调处交通运输研究所所长

D. 交通部门协调委员会秘书处及中亚区域经济合作计划办

艾林·弗朗西斯科 (**Aileen Francisco**) 先生
亚洲开发银行中西亚局基础设施处助理项目分析师

梅林·布拉诺 (**Mylene Buerano**)
亚洲开银行中西亚局基础设施处咨询专家

纳迪尔·萨法耶夫 (**Nadir Safaev**) 先生
中亚区域经济合作计划项目高级咨询专家

阿齐兹·阿利耶夫 (**Aziz Aliev**) 先生
中亚区域经济合作计划项目高级咨询专家

大卫·哈斯本德 (**David Husband**) 先生
中亚区域经济合作计划项目高级咨询专家

高彦军 先生
区域经济合作协调人

詹娜·柏达舍娃 (**Zhanna Baidasheva**) 女士
区域经济合作协调人

罗拉·桑姆苏丁诺娃 (**Laura Shamsutdinova**) 女士
区域经济合作协调人

卢桑·旺杰多吉 (**Luvsan Vanjildorj**) 先生
区域经济合作协调人

史江宏 先生
新疆省交通厅官员/总协调人

**中亚区域经济合作计划
第六届交通部门协调委员会会议
2006年8月24日至25日
中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市银都酒店
区域交通部门路线图更新**

I. 背景

1. 中亚地区历史上就是连接东西方（东亚至欧洲）以及南北方（印度洋及波斯湾地区至俄罗斯及波罗的海地区）的陆上桥梁。这一地区同样也蕴藏着成为亚欧两大洲之间重要交通路线的潜力。目前，阿富汗、阿塞拜疆、中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等8个中亚区域经济合作计划参加国之间的交通运输网络由499,680公里的公路和27,440公里的铁路组成（不包括阿富汗的统计数字）。在中亚各国，货物运输以铁路为主，公路主要承担客运，而航空运输则在国际运输以及连接各国首都与大城市之间的交通方面扮演主角。此外，在里海，还有一条连接阿塞拜疆的巴库和哈萨克斯坦的阿克套两地的水上运输通道。中亚区域地图和各参加国交通行业主要指标分别参见附件1和附件2。

2. 在1991年苏联解体后的最初几年里，除中国外，中亚国家遭遇了严重的经济困难，因此，交通运输业急剧下滑，交通基础设施状况严重恶化。然而，得益于自90年代后期开始的中亚国家的经济复苏，货物及旅客输送量均有所上升。贸易活动的迅猛增长使铁路运输量增加，汽车保有量的增加和各国国内及区域间公路网的改善，也促进了公路运输量的上升。由于对外贸易、旅游业以及亚欧之间过境运输的迅速增长，航空业也得以发展。

3. 就中期来看，中亚国家的交通行业发展前景是乐观的。如果未来该区域能够继续保持经济发展的势头，已经成形的若干主要市场前景看好，那么对于货物和旅客运输的需求的增长将是令人鼓舞的。据预测，铁路货运量的年增长率将为2%-3%（虽然长途旅客的运输量预计将持续下降），公路货运量的年增长率为4%-7%。不过，在中亚区域铁路网的某些边境车站，短期内就会出现运输瓶颈。原因是，在哈萨克斯坦的德鲁兹巴和乌兹别克斯坦的塞拉科等一些车站，目前交通运输的年增长量已经达到20%以上；在里海沿岸港口，主要由于过境运输，交通运输规模也出现了增长。

II. 交通部门面临的主要问题

4. 中亚国家交通部门在区域交通运输方面面临着以下主要问题：

- (i) 由于手续繁杂和边境站设备落后，导致人员和物资的通关效率不高。过境程序、手续和文件（如海关、移民和检疫手续）不参照国际惯例或最优化做法进行，结果造成过境耗时、复杂，并且费用较高。中亚铁路网以国家为单位实行分割所带来的混乱局面也为跨国境运输增添了诸多障碍，如缺乏铁轨共享协议，在边境站频繁更换机车并进行耗时的重新编组，铁路内部的支付结算不及时等。
- (ii) 中亚区域经济合作计划参加国之间缺乏统一的交通运输规章，包括缺乏基于国际最优化做法为基础相互兼容的各种标准，如技术方面、道路净空、车轴负重控制、车辆排放控制、关税、交通安全等；为限制竞争发放的外国车辆上路许可证配额；对运输行业的不合理规定；道路使用者所缴纳的与道路使用无关的费用；对铁路运输随意设定关税标准；对过境运输的歧视性收费；以及限制私营部门的参与等。
- (iii) 区域运输网络不完善。中亚地区内部，以及蒙古国国内运输体系之间的衔接，需要满足这样一种要求，即重新定位与该区域内所有国家的经济贸易关系。没有采用整体的、以整个区域需求为导向的多模式交通运输体系的方法，对中亚的交通运输基础设施进行规划与运作。缺乏连接

一些制造中心、市场和港口的公路。大部分现有的运输基础设施，如公路、铁轨和车辆中的状况不佳，并且由于养护资金支持不足，情况日益恶化。

- (iv) 由于铁路部门牢固的、垄断性地位，造成铁路运输领域缺乏竞争。这种局面造成了铁路行业的低效率，经营和投资缺乏商业化管理，铁路和车辆陈旧，内部通讯技术落后，国际运输费用过高，对运送到中途和终点站的货物的运输费用没有区别征收，缺乏便捷的运单系统以及向发货人提供发货信息的机制。
- (v) 交通部门机构能力和人力资源能力欠缺。这反映在对公共投资的规划薄弱，运输投资项目的设计标准不健全，财务与项目实施管理不力以及缺乏有效的监督与评估。
- (vi) 在整个中亚区域内，民用航空部门缺乏区域层面上的协调，各国的航空政策缺乏统一性，也难以看到航空自由化的前景。在中亚，各国航空业的结构和所有制模式形形色色，主要依靠双边协议来规范国际性的航空服务。但在该区域内部，航空服务水平较低。同时，还存在一种担心，即在自由的市场环境下，强大的外国航空公司会对当地的航空企业造成威胁。

III. 区域合作的作用

5. 在交通运输领域展开区域合作，对于促进中亚区域经济合作计划参加国的经济可持续发展有重要作用，而经济的可持续发展是消除贫困的关键。其原因有三。首先，中亚地区继承了历史遗留下来的完整的区域交通运输体系，在客观上要求从整个区域的范畴谋划重建和发展该区域的交通，而不是立足于一国的方案和自给自足。其次，区域合作有助于发展区域性的运输系统，从而最大限度地一致区位优势，同时还会拉近与周边大型、重要的发达市场的距离。第三，区域合作有助于减少区域内部和过境运输的壁垒，降低运输成本，提高运输业服务水平，以克服中亚各国国内市场规模偏小的劣势，吸引国内外投资者，同时也会创造出新的贸易机会。因此，中亚区域经济合作计划参加国在交通领域展开区域合作是必要的，不是可有可无的。

IV. 交通领域内区域合作的进展

6. 中亚区域经济合作计划参加国政府已经意识到了交通领域区域合作的重要性，并且在国际合作伙伴的支持下，形成了大量的行动方案区域性组织。上海合作组织成员国¹中的五个中亚国家是中亚区域合作参加国，他们正在就《国际公路运输便利化政府间协议》草案²进行协商。该协议随后将扩展至包括所有中亚区域经济合作计划参加国以及中亚地区的所有国家。中国、蒙古国（均为中亚区域经济合作计划参加国）和俄罗斯已经完成了旨在促进国际过境运输的《过境运输框架协议》的谈判工作。在改善区域交通走廊方面也进行了投资。然而从总体上看，这些行动的进展情况还显不足。因此。需要继续做出努力，迅速取得成果，以维持区域合作的态势。

V. 交通领域区域合作战略

7. 交通领域区域合作的目标是帮助在中亚区域经济合作计划参加国之间建立一体化、高效率的交通运输系统，从而为经济的可持续发展和消除贫困提供支持。新的交通运输系统应该以一体化的多模式运输设施为基础，将中亚区域经济合作计划参加国连接起来，以利于这些国家与本区域外部的大市场进行往来，减少运输成本，改善运输服务，同时使区域内的跨境和过境运输更加便利。

8. 为实现这一目标，中亚区域经济合作计划参加国在交通领域的区域合作应有六个战略重点：

- (i) 统一和简化中亚区域经济合作计划参加国之间的跨境运输手续，以便利旅客和货物的跨境运输。
- (ii) 统一中亚区域经济合作计划参加国的运输规章，为运输从业者提供一个公平竞争的平台，提高

服务效率，改善服务质量。

- (iii) 开发和改善区域性和国际间的交通走廊，使中亚区域经济合作计划参加国之间的制造中心和市场实现对接，同时促进这些国家与周边地区 and 市场的联系。
- (iv) 通过私营部门的参与和改进公司治理，对铁路系统进行重组和现代化改造，，以提供优质高效的服务。
- (v) 改进交通部门的融资和管理水平，以确保区域交通网络的开发、经营和维护能够正常进行。
- (vi) 在民用航空领域进一步实行自由化，特别是运用共同的法律条款签署双边协议，着眼于扩展与相邻国家展开次区域合作，并适时扩大合作范围。在制定航空政策的过程中，鼓励所有相关方，尤其是企业部门和旅游部门的介入。

VI. 绩效监测

9. 用于监测交通部门绩效的基准指标见下表。

表：中亚区域交通部门线路图

项目	指标/目标		
	2003	2010	
A. 部门成果			
对外贸易（单位：10 亿美元）	85.1	119.8	
货物运输量（10 亿吨/公里）	375.6	528.5	
旅客运输量（10 亿人次/公里）	187.0	263.2	
B. 部门产出			
公路网长度(公里)	464,890	498,400	
其中一级公路长度（公里）	（空缺）		
铁路网长度（公里）	27,400	29,000	
其中电气化铁路长度（公里）	7,688	8,000	
公路网密度（公里/100 平方公里）	6.2	6.6	
铁路网密度（公里/100 平方公里）	0.4	0.4	
公路交通事故（总数/伤亡人数）	（空缺）	每年下降 5%	
区域性公路运输协议	（空缺）	已达成	
交通领域内公共投资占 GDP 比重（%）	2.1	3.0	
公路养护资金占 GDP 比重（%）	0.2 ^a	0.3	
离港航班数量（千）	1,020	1,435	
航空运输旅客数量（千次）	90,107	126,790	
空运货物（百万吨/公里）	6,563	9,235	
C. 交通部门的主要问题			
● 由于手续繁杂和边境站设备落后，导致边境的货物运输和人员过境效率低下。 ● 在中亚区域经济合作计划参加国之间缺乏统一的交通运输规章。 ● 区域运输网络不完善，尤其是缺乏通向制造中心、市场，以及陆地与口岸之间的交通联系。由于养护所需资金不足，导致交通基础设施较为薄弱。 ● 由于铁路部门垄断地位以及对私人部门参与的限制，导致铁路运输缺乏竞争。 ● 交通部门机构能力和人力资源能力的欠缺。 ● 在民用航空部门内缺乏区域范畴的协调，各国的航空政策之间缺乏统一性，航空自由化前景不容乐观。			
D. 行动、阶段和投资	日程表	执行机构	
		多边机构	中亚区域经济合作计划参加国政府
跨境运输的手续及文件的统一和简化	2005—2010	亚行、欧洲复兴发展银行、世界银行	X
运输规章的统一	2005—2010	亚行、欧洲复兴发展银行、世界银行	X
	2005—2010		
区域性和国际运输走廊的开发和改善	2005—2010	亚行、欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行、世界银行	X
	2005—2010	亚行、欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行	X
铁路的重组和现代化建设	2005—2010		

^a 由于缺乏数据，不包括中国和乌兹别克斯坦。

行业内融资与管理的改善	2006—2008	亚行、欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行、世界银行	X
在民用航空领域内进一步推进自由化		亚行、欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行、世界银行	X
多边机构的援助计划：13.24 亿美元贷款项目和 2640 万美元非贷款项目		欧洲复兴发展银行、伊斯兰开发银行、世界银行	X

亚行=亚洲开发银行，EBRD=欧洲复兴发展银行，ISDB=伊斯兰开发银行，KM=千米，世行=世界银行。

中亚区域经济合作交通走廊



中亚区域经济合作计划参加国交通部门主要指标
(2003)

项目	阿富汗 ^a	阿塞拜疆	哈萨克斯坦	吉尔吉斯共和国	蒙古	中国		塔吉克斯坦	乌兹别克斯坦
						全国 ^c	其中新疆		
公路网长度(km)	34,782	25,021	89,000	34,000	49,250	1,765,222	59,910	26,000	181,712
其中一级公路长度(km)	8,000	134	(空缺)	(空缺)	0	52,598	(空缺)	(空缺)	(空缺)
公路网密度(km/100 km ²)	3	27.9	3.3	17.0	3.3	18.3	3.6	18.2	40.6
铁路网长度(km)	24.6	2,944	14,510	425	1,815	71,898	2,775	950	3,993
其中电气化铁路长度(km)	0	1,270	5,800	0	0	17,409	0	0	618
铁路网密度(km/100 km ²)	0.004	3.4	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.7	0.9
货物运输量(百万吨/km)	16.13	22,165	259,090	1,479	7,504	5,054,300	83,704	1,664	28,595
其中公路(百万吨/km)	16.12	6,241	40,158	875	242	678,250	32,500	571	9,600
铁路(百万吨/km)	0	7,719	147,672	561	7,253	1,551,560	47,500	1,086	18,900
民用航空(百万吨/km)	0.006	204	94	43	8	5,155	64	8	95
旅客运输量(百万人次/km)	136.9	12,601	94,806	5,493	2,246	1,412,570	34,200	2,683	34,971
其中公路(百万人次/km)	136.6	9,861	81,464	5,033	557	780,580	19,500	1,727	28,949
铁路(百万人次/km)	0	654	10,686	50	1,039	496,940	10,610	50	2,065
民用航空(百万人次/km)	0.325	1,113	2,654	410	650	126,870	4,090	906	3,957

道路交通事故(起数)	(空缺)	2,311	14,013	1,555	5,278	773,137	10,095	1,378	(空缺)
道路交通事故(伤亡人数) ^b	(空缺)	724	2,754	(空缺)	391	109,381	2,563	421	(空缺)
登记车辆(1000 辆) ^b	304	487	1,460	264	138	205,317	468	187	240
交通领域中的公共投资 (百万单位当地货币)	1565.8	1,693,468	52,900	522	20,300	(空缺)	(空缺)	26.4	163,700
交通领域中的公共投资 占 GDP 的比重(%)	1.4	9.0	1.2	0.6	1.5	(空缺)	(空缺)	0.6	1.7
道路养护资金(百万单位 当地货币)	500	70,000	2,200	298	1,834	(空缺)	(空缺)	5.3	(空缺)
道路养护资金占 GDP 的比 重(%)	0.453	0.29	0.120	0.45	0.17	(空缺)	(空缺)	0.17	(空缺) 221,466
离港航班(千)	325	684	1,010	205	289	86,041	(空缺)	413	71
航空运输旅客数量(千人 次)	5.5	67	21	5	7	6,385	(空缺)	7	
空运货物(百万吨/km)									

^a阿富汗 2004 年数字。

^b中国新疆为 2002 年数字。

^c由于没有 2003 年的数字，中国的数字为 2002 年数字。

CAREC =中亚区域经济合作、GDP =国内生产总值、 km = 千米、中国 = 中华人民共和国、XUAR =中国新疆维吾尔自治区

资料来源：中亚区域经济合作计划参加国政府；2005、2006 年世界发展指标，世界银行。

中亚区域经济合作计划区域技术援助建议：交通部门战略研究项目建议

一、背景

1、2005年3月,在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行的第三次交通部门协调委员会会议上,批准了区域交通部门路线图。此后,中亚区域经济合作计划下的交通部门区域合作一直以此为指导。交通部门路线图确定了中亚区域合作交通合作的五项重点:(i)统一和简化跨境运输程序与文件要求;(ii)统一交通法规;(iii)开发和改进对交通走廊的利用;(iv)对铁路系统进行调整和现代化改造;(v)改善部门的筹资与管理工作。

2、近期的一系列进展为制定中亚区域经济合作计划的交通部门战略奠定了基础。首先,2005年11月召开的第四次中亚区域经济合作部长级会议呼吁,制定一项交通部门战略,使之既能反映目前的贸易现状,也能显著减少面向国内和国际市场上的货物运输的成本和时间。¹第二,自2003年以来,中亚区域经济合作参加国的对外贸易迅速扩大,其主要原因在于物价升高²以及外国直接投资大量流入出口导向行业。贸易的强劲攀升增加了对高效率的区域交通网络的需求,这就要求通过制定一项交通部门战略,对相关问题进行系统分析并提出相应对策。第三,阿富汗于2005年10月加入了中亚区域经济合作计划。由于阿富汗是通往中亚地区市场的一条具有潜力的重要路线,因此需要一项交通部门战略,对扩大区域合作范围能够带来哪些新的机遇进行论证。第四,目前的区域部门路线图(2005—2010)仅包括公路和铁路。最近,世界银行就中亚航空部门自由化带来的潜力发布了一份研究报告,其中强调了航空业在中亚交通网络中的重要性。因此,需要制定一份涵盖所有交通模式的中亚区域经济合作交通部门战略,以通过区域合作降低交通成本和壁垒。鉴于此,2006年3月召开的第五次交通部门协调委员会会议建议,制定一份中亚区域经济合作交通部门战略。

二、目标与成果

3、这项技术援助建议旨在制定一项明确、全面的中亚区域经济合作交通部门战略(2008—2018)。中亚区域经济合作交通合作活动将以该项战略为指导,开发出一个高效率、一体化的区域交通网络。这项技术援助将会产生两项成果:(i)中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界协议的分析性建议;(ii)中亚区域经济合作交通部门战略(2008—2018)。

第四次中亚区域经济合作部长级会议联合部长声明,吉尔吉斯斯坦比什凯克,2005年11月5—6日。

²除中国以外的中亚区域经济合作国的主要出口产品包括:铝、羊绒、铜、棉花、煤气、黄金和石油。

三、工作方法与主要活动

4、这项技术援助将于 2007 年 2 月至 12 月间、分两个阶段实施。在 2007 年 2 月至 2007 年 7 月的第一阶段,将对中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界协议进行全面考察。根据第一阶段的考察结果,在第二阶段,即 2007 年 7 月至 2007 年 12 月,制定中亚区域经济合作交通部门战略(2008—2018)。

5、这项技术援助将采用包括公路、铁路、民航以及水路在内的一体化多模式交通方式³,援助的实施将在与利益相关方协商、协调的基础上进行,即通过和参与中亚区域经济合作计划以及中亚地区的其他区域合作计划的政府、社会各界、用户集团、私营部门和多边机构在各国定期举行会议,举行至少三次区域研讨会。第一次研讨会敲定初始实施阶段的工作计划与职权范围;第二次研讨会讨论区域交通网络和跨国界协议的评估报告草案;第三次研讨会讨论中亚区域经济合作交通部门战略草案。

6、该项技术援助的主要活动包括:(i)评估既有的文件、研究成果与报告;(ii)数据分析;(iii)文案研究;(iv)实地调查;(v)与利益相关方进行磋商。

四、费用与融资

7、这项技术援助的总费用预计相当于 95 万美元。技术援助资金来源于亚行的赠款。详细的费用估算和融资计划详见附件 1。

五、以后的工作程序和安排

8、该项技术援助建议将呈交 2006 年 8 月 24 日至 25 日在中国乌鲁木齐市举行的第六次交通部门协调委员会会议。会议批准这项技术援助建议后,还将根据会议所提出的意见对该项技术援助建议进一步修改,并在 2006 年 10 月第五次中亚区域经济合作部长级会议召开前提交给亚行批准。

9、该项技术援助将需要一家国际咨询公司提供 32 名(人/月)国际咨询专家的意见。指定的中亚区域经济合作参加国需要 24 名(人/月)国内咨询专家支持国际专家的工作。咨询专家的职权范围详见附件 2。所有咨询专家将由亚行根据《亚洲开发银行及其借款人聘用咨询专家指南》,以及亚行认可的其他聘用国内咨询专家的协议进行。

10、该项技术援助预计于 2007 年 2 月开始实施,2007 年 12 月完成。

³ 中亚区域经济合作计划中的能源部门包括石油管道。

费用估算与融资计划

(单位：千美元)

项目	费用
亚行融资	
1. 咨询专家	
a. 薪资与出差津贴	
i. 国际咨询专家	640.0
ii. 国内咨询专家	48.0
b. 国际与国内旅行	90.0
c. 报告与通信	10.0
2. 研讨会与会议	50.0
3. 调查	10.0
4. 各种管理、翻译、口译及支持费用	25.0
5. 或有费用	77.0
共计	950.0

来源：亚行估计

咨询专家职权范围

一、 咨询专家的任务

1、 咨询专家的任务包括但不限于：

- (i) 对中亚区域经济合作的区域交通网络和跨国界运输协议进行综合性和分析性评估，内容包括：① 区域交通网络、基础设施和服务；② 对货运、客运的区域交通和跨境运输的需求；③ 各种交通模式的配置；④ 主要的跨境便利化措施和协议；⑤ 有关区域交通的政策、立法和规章；⑥ 交通建设融资和财务管理能力；⑦ 交通部门的机构能力和人力资源能力；⑧ 在区域交通中的公私合作关系；⑨ 参与中亚区域经济合作各国的国家交通发展重点；⑩ 已有的交通部门研究及报告。在评估的基础上，咨询专家将起草一份报告并提交给区域咨询服务第二次研讨会。研讨会与会人员和中亚区域经济合作计划参加国政府将对报告做出评估，而后咨询专家再根据这些评估形成中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界交通协议的最终评估报告。
- (ii) 确定中亚区域经济合作的区域交通合作和发展存在的中长期挑战，考虑因素包括：① 全球和区域背景；② 中亚区域经济合作各参加国的国家发展战略；③ 迄今为止中亚区域经济合作计划的实施过程；④ 区域交通合作的其他计划。同时，咨询专家还将对中亚区域经济合作各参加国以及中亚区域经济合作计划面对挑战所拿出的对策进行评估。
- (iii) 评估新的全球供应链和生产结构给中亚区域经济合作的区域贸易和交通流量带来的影响，对中亚区域经济合作各参加国为适应新的全球供应链和生产结构而采取的努力进行评价，并向交通部门推荐应对这些影响的最佳途径。
- (iv) 评估交通部门在开发经济走廊中所起的作用，并就在中亚区域经济合作框架下，如何最大限度地发挥交通对开发经济走廊的作用提出最佳途径，其中包括将交通走廊转变为经济走廊。
- (v) 对与中亚区域经济合作区域交通发展有关的部门、社会和环境问题的影响做出评估，内容包括交通安全、运输承受力、污染、艾滋病以及人口和毒品买卖。咨询专家将对中亚区域经济合作各参加国在这些问题上展开的努力进行评估，并提出通过区域交通合作来解决这些难题的有效措施。

- (vi) 就制定中亚区域经济合作交通部门战略问题展开公众咨询。咨询专家们将定期在各国举行会议，邀请包括政府官员、社会各界、非政府组织、消费者团体、私营部门和国际开发合作伙伴等在内的利益相关方参加。同时，咨询专家们还将组织召开至少三次由中亚区域经济合作各参加国政府代表参加的区域咨询服务研讨会。首次研讨会的举办时间定在提供咨询服务的初期阶段，目的是敲定工作计划，确定咨询专家的职权范围，并了解利益相关方的意见和建议；第二次研讨会主要讨论有关中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界交通协议评估的报告草案；第三次研讨会讨论中亚区域经济合作交通部门战略草案。
- (vii) 在进行部门评估以及与利益相关方磋商的基础上，起草中亚区域经济合作交通部门战略（2008-2018）。中亚区域经济合作交通部门战略应当：
- ① 为中亚区域经济合作区域交通合作和发展过程中面临的长期挑战找到最佳途径。挑战之一即是新的全球供应链和生产结构对中亚区域经济合作区域贸易和交通流量产生的影响；
 - ② 对区域性和跨境贸易、运输的未来需求进行预测；
 - ③ 为区域交通发展的相互合作确立战略重点；
 - ④ 基于对贸易流量的分析，确定主要的区域交通走廊；
 - ⑤ 明确在区域交通网络中各种交通模式的作用；
 - ⑥ 为推进区域交通的发展。对完善交通政策和机构改革进一步做出说明；
 - ⑦ 为发展区域交通，提出加强公私合作的具体措施；
 - ⑧ 为项目实施制定一个有详细时间表的行动方案；
 - ⑨ 明确实施中亚区域经济合作交通部门战略的人员。咨询专家将把中亚区域经济合作交通部门战略草案提交给第三次区域咨询服务研讨会。在与会各方和中亚区域经济合作各参加国政府所提出建议的基础上，咨询专家将最后敲定中亚区域经济合作交通部门战略（2008-2018）。

二、咨询专家人员构成

2、国际咨询专家小组由六名成员构成：① 组长/交通规划师(8.0 人/月) ② 宏观及贸易方面经济学家(5.0 人/月) ③ 交通经济学家(5.0 人/月) ④ 货运专家(5.5 人/月) ⑤ 客运专家(4.0 人/月) ⑥ 边境便利化专家(4.5 人/月)。

3、根据在技术援助实施过程中的需要，国内咨询专家小组将根据国际咨询专家的建议来组成。在国际咨询专家的监督下，国内咨询专家将协助：① 搜集全国和地方的数据及信息；② 评估现有的相关文件、研究成果和报告；③ 在各国与利益相关方分别进行磋商；④ 开展实地调查；⑤ 为技术援助报告提供内容和信息；⑥ 根据需要执行其他任务。

三、 报告要求

4、按照要求，咨询专家向中亚区域经济合作各参加国提交英文、俄文报告各一份，一式两份；向亚行提交报告须另附英文版本三份。具体要求是：① 咨询服务启动四周内提交初期报告；② 咨询服务启动二十周内，提交中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界协议全面评估报告草案；③ 咨询服务启动三十六周内，提交中亚区域经济合作交通部门战略草案（2008-2018）；④ 在收悉区域咨询服务研讨会对所提交报告提出意见四周内，提供中亚区域经济合作区域交通网络和跨国界协议评估报告及中亚区域经济合作交通部门战略（2008-2018）的最终报告。

交通部门区域合作多边机构援助渠道

中亚区域经济合作计划参加国

于交通部门协调委员会第六次会议上批准

中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市

2006 年 8 月 24—25 日

表 1: 已批准和规划的投资计划 (2006-2008)

项目名称	相关国家	贷款发放机构	数额
			(百万美元)
2006 年已批准项目			
1. 二号高速公路 (Alat — Masally; Baki-Shamakhi)	阿塞拜疆	世界银行	200.0
2. 塔吉克斯坦航空公司飞机更新	塔吉克斯坦	欧洲复兴开发银行	4.9
2006 年已批准项目小计			204.9
2006 年规划项目			
1. 南北走廊	阿富汗	亚行	118.2
		日本扶贫基金	20.0
2. 机车与铁轨更新	阿塞拜疆	欧洲复兴开发银行	30.0
3. Osh-Irkeshtam 道路修复(一期工程)	吉尔吉斯斯坦	伊斯兰开发银行	10.5
4. Shagon-Zigar 公路(三期工程)	塔吉克斯坦	伊斯兰开发银行	10.0
5. 铁路网修复(Termez-Galaba 铁路桥)	乌兹别克斯坦	伊斯兰开发银行	9.0
2006 年规划项目小计			197.70
2007 年规划项目			
1. 环路和公路网络项目	阿富汗	亚行	110.0
2. 南部公路走廊改善(Masally-Astara)	阿塞拜疆	亚行	100.0
3. 三号高速公路	阿塞拜疆	世界银行	150.0
4. 铁路贸易与运输便利化	阿塞拜疆	世界银行	100.0
5. 西部贸易走廊道路修复 (卡扎克斯坦-阿如布腊克 Arubulak)	哈萨克斯坦	世界银行	待定
6. 区域公路运输走廊养护	吉尔吉斯斯坦	亚行	20.0
7. Taraz-Talaz-Suusamy 公路重建(二期)	吉尔吉斯斯坦	伊斯兰开发银行	10.0

8.	工程) Osh-Batken-Isfana	坦 吉尔吉斯斯 坦	行 世界银行	20.0
9.	西部区域公路开发	蒙古国	亚行	32.0
10.	乌兰巴托城市基础设施建设(与交通有 关的方面)	蒙古国	世界银行	15.0
11.	新疆地区公路改善	中国	亚行	150.0
12.	杜尚别-吉尔吉斯共和国边境道路修复 (三期工程)	塔吉克斯坦	亚行	25.0
13.	地区基础设施(公路)	乌兹别克斯 坦	亚行	20.0
2007 年规划项目小计				752.0
2008 年规划项目				
1.	1 号公路网络	阿富汗	亚行	50.0
2.	次级公路改善	阿塞拜疆	亚行	75.0
3.	比什凯克-Torughart 公路修复	吉尔吉斯斯 坦	亚行	20.0
4.	Issyk-Kul 环路重建	吉尔吉斯斯 坦	伊斯兰开发银 行	10.0
5.	区域运输	蒙古 国	亚行	32.0
6.	区域铁路	乌兹别克斯 坦	亚行	20.0
2008 年规划项目小计				207.0
总计(2006-2008)				1361.6

表 2：已批准和规划的技术援助项目（2006-2008）

项目名称	相关国家	出资机构	数额（百万美元） (US\$'000)
2006 年已批准项目			
1. 铁路贸易和运输便利项目	阿塞拜疆	世行	900.0
2. 南部公路走廊改善	阿塞拜疆	亚行	700.0
3. 筹备区域公路运输走廊养护项目	吉尔吉斯 斯坦	亚行	500.0
4. “Termez-Dushanbe-Sary Tash” 间道路的可行性 及其预期研究	吉尔吉斯 斯坦	TRACECA	1795.7
5. 筹备西部区域公路开发项目	蒙古国	亚行	650.0
6. 基础设施战略（与交通有关的方面）	蒙古国	世界银行	195.0
7. 筹备新疆地区公路改善项目	中国	亚行	600.0
8. 筹备杜尚别-吉尔吉斯共和国边境道路修复(三期工 程)	塔吉克斯 坦	亚行	650.0
9. 塔吉克斯坦航空运输研究	塔吉克斯 坦	世界银行	125.0
2006 年批准项目小计			6115.7
2006 年规划项目			
1. 筹备公路修复与能力建设	阿富汗	亚行	2700.0
2. 筹备次级公路改善项目	阿塞拜疆	亚行	500.0
3. Issyk-Kul 环路重建可行性研究	吉尔吉斯 斯坦	伊斯兰开 发银行	350.0
4. 筹备新疆物流发展和能力建设	中国	亚行	700.0
5. Kafanigan-Yavan 铁路线可行性研究	塔吉克斯 坦	伊斯兰开 发银行	250.0
6. 总体交通计划	塔吉克斯 坦	亚行	500.0
7. 筹备区域基础设施（公路）项目	乌兹别克 斯坦	亚行	300.0
8. 中亚区域运输战略研究	中亚区域	亚行	950.0
9. 中亚区域经济合作计划参加国区域道路融资与管理	中亚区域	亚行	600.0
2006 年规划项目小计			6850.0
2007 年规划项目			
1. 筹备三号公路网络项目	阿富汗	亚行	1000.0
2. 公共工程部能力建设	阿富汗	亚行	1000.0
3. 筹备比什凯克-Torughart 公路修复项目	吉尔吉斯 斯坦	亚行	600.0
4. 筹备区域运输项目	蒙古国	亚行	600.0
5. 运输部门改革和效率	塔吉克斯 坦	亚行	400.0
6. 中亚区域经济合作计划区域铁路开发项目（I 期）	中亚区域	亚行	850.0
7. 中亚地区运输绩效测评	中亚区域	世界银行	100.0

8.	TRACECA 国家交通流量分析及预测和区域间交通一体化	中亚区域	TRACECA	4104.5
9.	海洋快速通道	中亚区域	TRACECA	3206.6
2007 年规划项目小计				11861.1
2008 年规划项目				
1.	公路部门规划	阿富汗	亚行	1200.0
2.	交通部能力建设	阿富汗	亚行	1000.0
3.	深化铁路部门政策改革	中国	亚行	400.0
4.	杜尚别-图尔孙扎德-乌兹别克斯坦边界区域公路修复	塔吉克斯坦	亚行	500.0
5.	中亚区域经济合作计划交通部门政策改革	中亚区域	亚行	600.0
2008 年规划项目小计				3700.0
总计 (2006-2008)				28526.8

亚行=亚洲开发银行、阿富汗=阿富汗伊斯兰共和国、AZE=阿塞拜疆、RBRD=欧洲复兴发展银行、IsDB=伊斯兰开发银行、JFPR=日本扶贫基金、KAZ=哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦=吉尔吉斯共和国、MON=蒙古、中国=中华人民共和国、TAJ=塔吉克斯坦、UZB=乌兹别克斯坦、世行=世界银行

中亚区域经济合作计划

协调区域交通法规和跨境协议行动计划

(在中国新疆乌鲁木齐市召开的交通部门协调委员会第六次会议上批准)

目标： 通过公路、铁路和民航跨境及过境交通运输便利化，促进中亚区域经济合作计划参加国的可持续经济增长 行为准则： (i) 中亚区域经济合作计划参加国的高度领导及积极参与； (ii) 在实施和监管机制的支持下，注重实效； (iii) 与中亚区域经济合作计划参加国的贸易便利化活动协调和互补。			
主要结果	行动	责任	目标完成日期
1. 合理调整区域公路交通协定	1.1 确认多边协定是中亚区域经济合作计划参加国政府开展区域公路交通合作应遵循的主要约定。	TM, MOC	2006 年 8 月
	1.2 审查与公路交通相关的多边协定并将其按优先次序归并为一个区域公路交通协定列表。	TM, MOC, TSCC 秘书处	2007 年 4 月
	1.3 针对按优先次序排列的多边协定制定实施计划，修正现有协定并废除多余的协定。	TM, MOC	2008 年 4 月
	1.4 将上述实施计划提交给部长会议（通过 SOM）。	TSCC	2008 年 10/11 月
	1.5 制定国别实施行动计划。	TM, MOC	2009 年 4 月
	1.6 审查实施进展情况。	TM, MOC, TSCC	2009 年 9 月

主要结果	行动	责任	目标完成日期
2. 理顺区域公路和铁路运输上的关税和收费体系	<u>公路</u>		
	2.1 针对跨境和过境公路运输中的各种费用及使用收费问题，制定规则和具体措施。	TM, MOC	2007 年 9 月
	2.2 在获得中亚区域经济合作计划参加国初步批准后，将跨境和过境公路运输中的各种费用及使用收费问题建议框架提交给部长会议审批（通过 SOM）。	TSCC, SOM	2007 年 10/11 月
	2.3 制定国别实施行动计划。	TM, MOC	2008 年 4 月
	2.4 审查实施进展情况。	TM, MOC, TSCC	2009 年 9 月
	<u>铁路</u>		
	2.5 审查现有的铁路关税，并就同意关税原则提出可能的建议。	TM, MOC	2008 年 4 月

主要结果	行动	责任	目标完成日期
3. 统一车辆载重量和体积	3.1 确认 1999 年签署的《明斯克协议》中有关车辆载重量和体积的规定将作为除中国和乌兹别克斯坦外的中亚区域经济合作计划参加国应遵守的主要标准。	TM, MOC	2006 年 8 月
	3.2 考虑是否可以对中亚区域经济合作计划参加国采用有关车辆载重量和体积的欧洲标准 (EC96/53)。	TM, MOC	2007 年 4 月
	3.3 考虑是否可以采用有关重量和体积认证的《查本艾塔协定》(Cholpon Ata)。	TM, MOC	2007 年 9 月
	3.4 将同意的标准提交给部长会议审批 (通过 SOM)。	TSCC	2007 年 10/11 月
	3.5 制定国别实施行动计划。	TM, MOC	2008 年 4 月
	3.6 审查实施进展情况。	TM, MOC, TSCC	2009 年 9 月
4. 统一车辆排放规定	4.1 确认 EURO 标准将作为中亚区域经济合作计划参加国车辆排放管理的最终目标。	TM, MOC	2006 年 8 月
	4.2 制定实施统一的车辆排放规定的计划, 包括分阶段采用 EURO 跨境和过境运输标准。	TM, MOC	2007 年 9 月
	4.3 将计划提交给部长会议审批 (通过 SOM)。	TSCC	2007 年 10/11 月
	4.4 制定国别实施行动计划。	TM, MOC	2008 年 3/4 月
	4.5 审查实施进展情况。	TM, MOC, TSCC	2009 年 9 月

主要结果	行动	责任	目标完成日期
5. 提高区域运输安全保障	5.1 审查区域公路、铁路和民航运输的安全状况。	TM, MOC, MOR, 民航当局	2007 年 9 月
	5.2 基于审查结果, 制定提高公路、铁路和空运安全保障的计划(包括加入国际公约)。	TM, MOC, MOR, 民航当局	2008 年 4 月
	5.3 将计划提交给部长会议审批(通过 SOM)	TSCC	2008 年 10/11 月
	5.4 制定国别实施行动计划。	TM, MOC, MOR, 民航当局	2009 年 4 月
	5.5 审查实施进展情况	TM, MOC, MOR, 民航当局, TSCC	2009 年 9 月
6. 缩短过境延误时间	6.1 确认公路和铁路过境中的障碍(在设施、管理和物流方面), 并提出改进建议。	TM, MOC, MOR	2008 年 4 月
	6.2 基于审查结果, 制定提高公路和铁路运输过境效率的计划。	TM, MOC, MOR	2008 年 9 月
	6.3 将计划提交给部长会议审批(通过 SOM)。	TSCC	2008 年 10/11 月
	6.4 制定国别实施行动计划。	TM, MOC, MOR	2009 年 4 月
	6.5 审查实施进展情况。	TM, MOC, MOR	2009 年 9 月

CAREC = 中亚区域经济合作计划; MOC = 中华人民共和国交通部; MOR = 中华人民共和国铁道部; TM = 阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦交通部或对等机构; TSCC = 交通部门协调委员会。

中亚区域经济合作计划

交通部门状况报告

于交通部门协调委员会第六次会议上批准

中国新疆乌鲁木齐市
2006 年 8 月 24—25 日

一、第四次部长级会议以来的合作进展

A. 交通部门协调委员会会议

1. 2006 年在中国新疆乌鲁木齐召开了两次交通部门协调委员会会议（TSCC）：即第五次会议（2006 年 3 月 15~16 日）和第六次会议（2006 年 8 月 24~25 日）。中亚区域经济合作计划（CAREC）八个参加国的代表以及来自亚行、联合国发展计划署、联合国亚太经社合理事会（UNESCAP）以及世界银行等多边机构的代表出席了会议。会议由中国交通部主持，亚行协同主持。

2. 会议批准以下成果并决定将其提交给高级官员会议供参考：

- (i) 为 2006~2008 区域交通项目提供的多边机构援助计划更新；
- (ii) 交通部门协调委员会会议（TSCC）2007 年度工作计划；
- (iii) 亚行对区域道路投资与管理给与技术援助的建议。

3. 如合适，会议批准以下成果并决定将其提交给高级官员会议审批：

- (i) 最新的中亚区域交通部门路线图（2005~2010）；
- (ii) 协调区域交通法规和跨境协议的行动计划书。
- (iii) 亚行对 CAREC 交通部门战略研究给与技术援助的建议；

B. 基础设施投资

4. 在改善区域交通网方面取得了进展。多边机构援助的主要投资包括：

- (i) 阿富汗：亚行正在准备 1.39 亿美元贷款和赠款用于改善南北通道，将于 2006 年批准。

- (ii) 阿塞拜疆：2005 年 12 月，亚行批准了 5 千 2 百万美元贷款用于改造东西走向公路的 Yevlah~Ganja 路段和 Qazakh~Georgian 边境路段。亚行正准备提供 1 亿美元贷款用于改造南方公路 Masally~Astara 段(伊朗边界)；世行已于 2006 年 1 月批准 2 亿美元贷款用于改造南方公路的 Alyat~Masally 段，贷款协议于 2006 年 5 月签署
- (iii) 吉尔吉斯斯坦：伊斯兰发展银行批准了 920 万美元贷款用于改造 Taraz~Talas~Suusamyr 公路（第一阶段）；中国国家开发银行和吉尔吉斯斯坦政府签署了贷款协议，同亚行一道为南方公路走廊改善项目提供联合融资。亚行正筹备一笔贷款用于进一步改善南方公路走廊。
- (iv) 蒙古国：亚行正准备提供一笔贷款用于该国西部地区的公路发展以便连接中国与俄罗斯联邦。
- (v) 中国：亚行准备提供 1.5 亿美元贷款用于提高位于新疆的库尔勒-库车段的公路等级；
- (vi) 塔吉克斯坦：2005 年 11 月，亚行批准了 2950 万美元的贷款用于改建杜尚别~吉尔吉斯斯坦边境的公路（第二阶段）。目前，亚行正筹备一笔贷款用于此路（第三期）的改建工程。

5. 在 2006 年的交通部门协调委员会会议上，吉尔吉斯斯坦代表要求多边机构为提议的中国-吉尔吉斯斯坦 -乌兹别克斯坦的铁路连接线项目可行性研究提供赠款。阿富汗、中国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦代表对吉尔吉斯斯坦的建议表示支持。交通部门协调委员会第六次会议同意在 CAREC 交通部门战略研究项下对区域过境交通流进行研究。该线路的潜力及进一步的细致研究将在 2007 年考虑。

6. 各方认为针对区域交通项目的多边机构援助计划需要适时做适当的更新。

C. 非贷款活动

7. 多边机构继续为 CAREC 各国提供赠款援助用于支持交通项目区域合作。多边机构援助的主要非贷款活动包括：

- (i) 阿塞拜疆：亚行援助政府开发交通部门发展战略。世界银行批准为铁路贸易和交通便利化项目提供技术援助。
- (ii) 蒙古国：亚行帮助政府进行西部地区公路发展预可行性研究并准备交通部门发展战略。世行正在准备一个基础设施战略；
- (iii) 乌兹别克斯坦：亚行正在帮助政府构筑交通部门战略；
- (iv) 亚行正在投资改善三条区域道路的预可行性研究：连接吉尔吉斯斯坦和中国的比什凯克~图尔尕特~喀什路段；位于塔吉克斯坦的杜尚别~土逊扎德路段以及位于乌兹别克斯坦的 Angren-Gulistan 路段。研究将于 2006 年第四季度完成。
- (v) 世行正在中亚投资一项试点交通走廊执行措施的研究。
- (vi) 亚行正在敲定为 CAREC 交通部门战略研究而提供技术援助方案，该方案将在第五次部长级会议召开之前呈交亚行管理部门审批。

8. 各方认为需要对多边机构非贷款活动的援助计划适时进行更新。

D. 其他的区域合作倡议

9. 2006 年 8 月 9~12 日，在 UNESCAP 和亚行的帮助下，第四次上海合作组织成员国（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦）就国际道路交通便利化协议草案在北京举行了会议。会议取得了重要的进展。与会参加国代表达成了最后共识并就加快制定协议草案形成了理解备忘录。该备忘录描述了谈判的详细过程，并签署于 2006 年 9 月在塔吉克斯坦首都杜尚别举行的上海合作组织总理会议上。

10. 2005 年 11 月，蒙古、中国和俄罗斯联邦代表就过境交通框架协议草案结束谈判。最终的过境交通框架协议已提交三国政府审议和签署。

二、下一步工作

11. 根据交通部门协调委员会第六次会议通过的 2007 年工作计划，2007 年交通部门协调委员会将开展下列工作：

- (i) 审查协调区域交通法规和跨境协议的行动计划实施情况（如果该行动计划得到交通协调委员会、高官会议和部长级会议的通过）；
- (ii) 准备并审查提议的 CAREC 交通部门战略；
- (iii) 准备并审查有关改善连接吉尔吉斯斯坦和中国的比什凯克~图尔尕特~喀什路段；位于塔吉克斯坦的杜尚别~土逊扎德路段以及位于乌兹别克斯坦的 Angren-Gulistan 路段的预可行性研究报告；
- (iv) 准备并审查 CAREC 参加国区域道路养护管理最终报告；
- (v) 更新针对区域交通项目的多边机构援助计划；
- (vi) 准备 CAREC 交通部门报告更新。