

**Комитет Таможенного Сотрудничества
Встреча Рабочей Группы
Алматы, Казахстан
21-25 апреля 2003**

**Шамшад Ахтар
Заместитель Генерального Директора
Азиатский Банк Развития**

Г-жа София Айсагалиева, Заместитель Председателя, Агентство Таможенного Контроля Республики Казахстан, а также г-да Канг Кианг и Садирхон Насыров, члены рабочих групп и уважаемые делегаты, позвольте мне поприветствовать вас на первой встрече Рабочей группы Комитета Таможенного Сотрудничества (КТС). В самом начале я хотела бы выразить нашу глубокую оценку и признательность Агентству Таможенного Контроля Республики Казахстан, которое выступило принимающей стороной первой региональной учебной программы, проведенной в феврале 2003 года и сейчас – для сессии этой рабочей группы. Обе эти инициативы являются неотъемлемой частью Регионального Проекта Таможенного Сотрудничества и Развития Торговли.

Как вы знаете, КТС, представленный главами таможенных администраций Народной Республики Китай, центрально-азиатских стран и Монголии, представляет наивысшие институциональные рамки для координированного подхода к региональным таможенным реформам и их реализации. Как одобрено КТС в Урумчи в августе 2002 года, региональные таможенные организации приняли план действий, состоящий из 7 пунктов, для данной региональной инициативы. Этот план действий предусматривает

- (i) упрощение и гармонизацию таможенных процедур и документации,
- (ii) развитие пограничных постов и оборудования,
- (iii) развитие упрощенных систем транзита,
- (iv) обмен данными и информацией и развитие ИКТ для таможенных операций,
- (v) развитие управления рисками и пост-таможенного аудита,
- (vi) развитие региональных разведывательных систем, и
- (vii) институциональное развитие для региональных таможенных организаций.

Для реализации этого плана КТС сформировал рабочие группы по (i) Упрощению и Гармонизации Таможенных Процедур, возглавляемую таможенной службой КНР, и (ii) по Таможенному Контролю, Управлению Рисками и Развитию ИКТ, возглавляемую таможенной службой Узбекистана. Была также создана инициативная группа, возглавляемая таможенной службой Казахстана, для Совместной Обработки на Границах.

Задачи данной сессии рабочей группы

- Рассмотреть ключевые компоненты Общего Плана Действий для обмена планами и опытом стран по вопросам повестки;
- Разработать более детальный рабочий план с временными рамками с конкретными исходными и результатами для воплощения в жизнь Общего Плана Действий;

- Разработка специального институционального механизма для исполнения и контроля над исполнением компонентов плана действий;
- Подготовка отчета о полученных данных и оценках, а также основных результатах для подачи в КТС, чья встреча, как предполагается, будет проведена осенью этого года; и
- КТС произведет обзор отчета рабочей группы и одобрит рекомендации для рассмотрения на Встрече Министров, предварительно назначенной на четвертый квартал 2003 года.

Повестка дня рабочей группы, как указано выше, является всесторонней и амбициозной. В течение последующих нескольких дней, рабочая группа должна приложить все усилия для определения и согласования полученных результатов. Для содействия дальнейшим обсуждениям позвольте мне вкратце определить, на чем нам необходимо сконцентрироваться при наших обсуждениях каждого компонента Общего рабочего Плана.

Во-первых, по **гармонизации и упрощению таможенных процедур и документации**, обзор таможенных законодательств и подзаконных актов на национальном уровне говорит о том, что страны, без всяких сомнений, движутся в направлении стандартов ВТО и Пересмотренной Киотской Конвенции. Дискуссии по этому вопросу должны, таким образом, концентрироваться на:

- (i) Планах каждой страны соответствовать таким международным стандартам с целью развития сопоставительного обзора того, как таможенные законы и процедуры каждой отдельной страны соответствуют Пересмотренной Киотской Конвенции,
- (ii) Недостатках и несоответствии юридических и нормативных баз,
- (iii) Развитии подходов и определении изменений, которые могут быть необходимы на национальном уровне для достижения лучшей региональной гармонизации, не прекращая поиска средств усиления честности таможни, в особенности ее прозрачности, и
- (iv) Определении областей совместных усилий и наилучшего эффекта добавленной стоимости посредством региональных усилий.

Во-вторых, **развитие упрощенной системы транзита** необходимо для всех стран, хотя это наиболее важно для континентальных стран Центральной Азии. Прделанная до сегодняшнего дня предварительная работа определила несколько препятствий в этой области. Из них наиболее важными являются (i) отсутствие взаимного признания процедур таможенного контроля, включая таможенные пломбы и печати, (ii) недостаток участия стран в развитии транзитных систем, т.е. транспортных операторов и частного сектора, и (iii) недостаточное развитие практики банковской гарантии для транзитных товаров. Для улучшения регионального транзита АБР и ТРАСЕКА запустили специальные программы под эгидой своих проектов транспортных коридоров. Приятно отметить, что транзитные операции TIR получили свое развитие в Казахстане, Киргизской Республике и Узбекистане, в то время как Таджикистан является договаривающейся стороной, а Туркменистан подал заявку на участие.

Данная встреча предоставляет возможность для:

- (i) Критической оценки того, что было достигнуто для обмена опытом и извлеченными уроками по различным транзитным программам,

- (ii) Определения совместных усилий для устранения ключевых барьеров реализации упрощенной системы транзита в регионе,
- (iii) Программы внедрения региональной системы транзита, и
- (iv) Изучения рабочих мероприятий с ключевыми странами, особенно в области министерств транспорта и железных дорог, банковского и частного секторов.

Основываясь на этой работе, рабочая группа должна оценить роль таможи в более широком региональном контексте и вынести предложения для инициации диалога со странами для продвижения по пути интегрированного подхода для решения вопросов регионального транзита.

В-третьих, по вопросу **развития пограничных постов и оборудования** встреча рабочей группы предоставит возможность:

- (i) Оценить юридические требования для внедрения процедур совместной границы,
- (ii) Взвесить подходы и модальности совместных таможенных процедур,
- (iii) Сделать рекомендации по наиболее приемлемым подходам для совместной таможенной обработки,
- (iv) Разработки процедур, критерий оценки и координационного механизма между странами-участницами для пилотного тестирования компонентов совместной рабочей программы; и
- (v) Согласовать пункту пограничного пересечения, на которых можно протестировать совместные процедуры обработки.

В-четвертых, по вопросу **ИКТ для обмена информацией и модернизации таможи** существует общее понимание среди правительств стран, что адекватная инфраструктура ИТ не только развивает торговлю через автоматизацию, но и фундаментально изменяет концепцию таможенных услуг через внедрение различных современных таможенных приемов на основе ИТ, таких как управление рисками. Для использования современных информационных технологий в своих целях, таможенная администрация должна стать и органом, претворяющим в жизнь таможенные законы, и органом, ускоряющим соответствие законам частных компаний и торговцев. Только через такие изменения в природе таможенных услуг и сильное партнерство между таможенными организациями и частным сектором, таможня может в значительной степени полагаться на управление рисками, основанное на ИТ технологиях.

Страны-участницы в настоящее время начали усилия в области модернизации путем оценки нужд и разработки эффективного и не дорогого плана модернизации таможи. Осторожный выбор архитектуры ИТ является наиболее важным шагом для (i) автоматизированного декларирования, (ii) внедрения современных таможенных приемов, таких как управление рисками, (iii) обмена информацией поддерживая «электронный обмен данными» (или гармонизированной национальной системой передачи данных, как рекомендовано ТРАСЕКА), и (iv) учреждения региональной разведывательной системы для борьбы с наркотрафиком и терроризмом.

Встреча предоставляет возможность ускорить модернизацию таможи каждой отдельной страны посредством

- (i) Сравнительного изучения и обмена опытом по различным вариантам ИТ, доступным на рынке,

- (ii) Определения наилучшего варианта не только с точки зрения эффективности вложений, но также с региональной точки зрения, т.е. в отношении поддержки процедур совместной обработки, обмена информацией и региональной разведывательной системы, и
- (iii) Разработки соглашения по тому, какая информация может быть предметом регулярного обмена, и какие совместные усилия могут быть предприняты для удовлетворения технических и юридических требований; недавнее соглашение между таможами Казахстана и КНР по обмену таможенной информации может потенциально служить примером регионального подхода для обмена информацией и данными.

В-пятых, по **развитию региональной разведывательной системы** встреча предоставляет возможность проанализировать такие инициативы как:

- (i) оценка национальной разведывательной системы, которая может служить базисом для предлагаемой разведывательной системы в регионе;
- (ii) оценка существующих региональных разведывательных систем (включая те, которые администрируются ВТО), включая их возможности, эффективность, оборудование, исходные данные и приспособляемость;
- (iii) согласование между таможами стран-участниц, что национальные усилия по модернизации таможни рассмотрят применение управления рисками, обмен информацией и внедрение региональной разведывательной системы; и
- (iv) согласование координационного механизма.

В заключении, мы надеемся, что сессии рабочих групп смогут сфокусировать свои обсуждения на определении конкретного и ограниченного по времени плана, который включит в себя всесторонние и конкретные меры, как было сказано выше. Для помощи в дискуссиях кроме нашей команды экспертов мы пригласили четырех технических специалистов с богатым международным и региональным опытом. Они помогут в дискуссиях и ознакомят с наилучшей международной практикой по каждому вопросу Общего Плана Действий и будут тесно работать с вами в разработке конкретного плана. Я желаю вам успеха в ваших обсуждениях на протяжении следующей недели.

Спасибо за ваше внимание.