



## **6-я сессия: механизм реализации CARTIF – институциональный механизм, механизмы разрешения споров и другие вопросы**

**Ян Боханес**

Старший советник, Консультативный центр по законодательству ВТО (ACWL)

# Повестка дня

- Что такое механизм разрешения споров (МРС)?
- Почему МРС полезен в торговом соглашении?
- Уроки Всемирной торговой организации (ВТО)
- Уроки других региональных торговых соглашений (РТС)
- Основные процессуальные действия в режиме разрешения торговых споров

# Что такое механизм разрешения споров?

«Большинство [сторон договора] в большинстве случаев соблюдают основное международное право...»

...однако разногласия -  
неизбежная часть  
любых  
взаимоотношений  
между людьми



# Что такое механизм разрешения споров?

- Любое торговое соглашение (будь то правила ВТО или РТС) требует **механизма урегулирования разногласий** между сторонами такого соглашения
- Типичная ситуация: правительство принимает новый закон, который, по мнению другого правительства, нарушает определенные правила
- *Пример: новый закон о защите инвестиций, предусматривающий субсидии. Субсидирующее правительство и его торговые партнеры могут не согласиться с тем, оказывают ли эти субсидии отрицательное влияние на их соответствующие торговые интересы*

# Другие примеры торговых разногласий между членами ЦАРЭС

КАЗАХСТАН – ОГРАНИЧЕНИЯ НА ГРАНИЦЕ – ЗАПРОС ОТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(G / C / W /745) (ID 106)

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ ТОВАРАМИ – ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ 10 ноября 2017 г.

- Кыргызская Республика: выразила обеспокоенность по поводу пограничных ограничений, применяемых Казахстаном в отношении импорта из Кыргызской Республики
- Казахстан: целью мер является проверка весовых параметров грузовых автомобилей и грузового транспорта, а также требования о наличии сертификата на перевозку скоропортящихся продуктов. Данные меры применялись в равной степени как к отечественным, так и к иностранным перевозчикам, подлежащим транспортному контролю.

# Другие примеры торговых разногласий между членами ЦАРЭС

ТУРЦИЯ – ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИСКРИМИНАЦИОННЫЙ ТАРИФ НА ЭЛЕКТРОМОБИЛИ (ID 100)

КОМИТЕТ ПО ДОСТУПУ К РЫНКУ – ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ 25-26 марта 2024 г.

КОМИТЕТ ПО ДОСТУПУ К РЫНКУ – ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ 16-17 октября 2023 г.

- Китай: в Турции вступил в силу указ президента о введении дополнительной пошлины в размере 40% на импорт только электромобилей, происходящих из Китая.
- Турция: сектор электромобилей, будучи молодой отраслью, имеет стратегическое значение для Турции. Этот сектор также представляет потенциал для распространения технологий и ноу-хау в другие сектора. В результате резкого роста импорта в данном секторе, Турция, в пределах своих связанных ставок таможенного тарифа, увеличила в июле 2022 г. тарифную ставку РНБ на электромобили для непреференциальных торговых партнеров.

# Другие примеры торговых разногласий между членами ЦАРЭС

ПАКИСТАН – ЗАКРЫТИЕ КОРИДОРОВ И ТРАНЗИТА (ID 98)

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ ТОВАРАМИ – ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ 06 апреля 2017 г.

- Афганистан: выразил обеспокоенность по поводу закрытия отдельных пунктов пересечения границы для всей торговли и транзита

# Что такое механизм разрешения споров (MPC)?

- Этот механизм может быть:
  - **Чисто политический** (переговоры, диалог между правительствами)
  - **Разрешение споров с помощью третьей стороны, не в судебном порядке** – например, независимый посредник пытается найти решение
  - **Вынесение решения:** арбитражная/судебная коллегия или суд могут определить, кто прав в юридическом смысле
- **Какой подход лучше? Почему?**

# Почему (судебный) МРС полезен в торговом соглашении?

- Практически все (современные) торговые соглашения включают судебный (правовой) механизм разрешения споров
- Важнейший элемент для правообязывающей силы юридических обязательств в РТС
- Торговые споры часто возникают из-за протекционистского давления со стороны отечественных компаний и отраслей, что создает торговые ограничения



# Почему (судебный) МРС полезен в торговом соглашении?

- Стороны РТС не могут разрешить свои споры самостоятельно, поскольку по политическим мотивам ответчики не хотят, чтобы их считали «поддавшимися» иностранному давлению
- Важность рабочих мест для местных работников и (предполагаемых) национальных экономических интересов



## Почему (судебный) МРС полезен в торговом соглашении?

- Более того, если проблема заключается в законе (законодательной мере), то исполнительная власть не может самостоятельно пойти на компромисс, даже если она готова это сделать
- Зачастую ответчик знает, что нарушающая нормальный ход мера является незаконной, но не может пойти на компромисс из-за внутривнутриполитического давления
- В более системном плане судебно-правовой механизм обеспечивает верховенства закона, что крайне важно для легитимности соглашения, особенно с точки зрения мелких торговых сторон
- Споры также могут возникать из-за того, что отдельные правовые положения имеют двойное толкование
- Судебные решения разъясняют закон и служат ориентиром на будущее, помогая членам ВТО/участникам РТС управлять ситуацией и даже избегать споров

# Уроки ВТО

- В истории международного права МРС ВТО является наиболее часто используемым МРС между членами
- Более 600 споров за почти 30 лет
- «Обязательная юрисдикция» = члены не могут отказаться от участия; автоматическая часть членства

# Уроки ВТО

- Около 50% всех споров не выходят за рамки первичных консультаций
- Члены обычно подчиняются неблагоприятным решениям (по оценкам, соблюдение составляет 80-90 процентов, иногда с задержками)
- Члены, которые часто участвуют в судебных процессах ВТО, обычно считают большинство споров не чувствительными с политической точки зрения (просто «техническая» процедура)
- Однако некоторые споры могут быть политически настолько деликатными, что член не согласится с неблагоприятным судебным решением.
  - Споры, затрагивающие (предполагаемые) проблемы национальной безопасности
  - Очень чувствительные/культурные вопросы, по которым у населения сложились сильные взгляды – напр. генетически модифицированные продукты питания; алкоголь в определенных культурах и т. д.

# Уроки ВТО

- Для судебной системы важно прислушиваться к членам и их критике, но без ущерба для беспристрастности процесса
- Некоторая степень формализма, сверхурочная работа, являются неизбежными элементами судебного разбирательства.

# Уроки ВТО

- Меры воздействия (т.е. мера принуждения ответчика, не соблюдающего требования) встречаются редко и не являются важным компонентом функционирования системы
- Мелкие члены могут реже судиться, чем более крупные члены, но они могут эффективно использовать систему в своих интересах
- Важным элементом функционирования системы может стать качественная юридическая и административная поддержка со стороны профессионального Секретариата
- Юридическая помощь (в форме такого учреждения, как ACWL) может быть полезна для небольших стран-членов с ограниченными ресурсами

# Уроки МРС в рамках РТС

- Большинство членов предпочитают судебные разбирательства в рамках ВТО судебным разбирательствам в рамках РТС (когда существует возможность сделать обоснованный выбор)
- Возможно, это связано с тем, что система ВТО хорошо зарекомендовала себя, пользуется доверием и преимуществами очень опытного Секретариата; также присутствует большее «давление со стороны равных членов» в ВТО?
  - Изменится ли ситуация в связи с кризисом МРС ВТО?
- МРС ВТО обходится дешевле (нет необходимости платить участникам дискуссии)

# Уроки МРС в рамках РТС

- Судебные разбирательства в рамках РТС обычно используются для обеспечения соблюдения обязательств, выходящих за рамки обязательств ВТО («обязательства ВТО+»)
- Кроме этого, некоторые РТС содержат специальные механизмы, которых нет в ВТО – USMCA «Rapid Response Labor Mechanism»

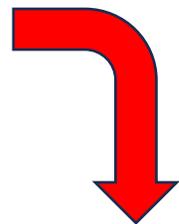
# Основные процессуальные действия в режиме разрешения торговых споров



Приложение – примеры  
механизмов разрешения  
споров из РТС между  
странами-членами ЦАРЭС

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Рассмотрение в  
суде, но без  
подробного  
разбирательства



## Article 32 Dispute Settlement

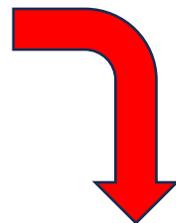


РТС Грузия-  
Турция

1. Either Party may refer to the Joint Committee any **dispute** relating to the application or interpretation of this Agreement.
2. The Joint Committee may settle the **dispute** by means of a decision.
3. Each Party shall be bound to take measures involved in carrying out the decision referred to in paragraph 2.
4. In the event of it not being possible to settle the **dispute** in accordance with paragraph 2, either Party may notify the other of the appointment of an arbitrator; the other Party must then appoint a second arbitrator within two months.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Рассмотрение в суде, но без подробного разбирательства



Article 32  
Dispute Settlement

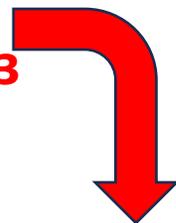


РТС Грузия-  
Турция

5. The two arbitrators shall agree on a third arbitrator being a citizen of a third country of which both Parties have diplomatic relations. In case of failure to agree on the third arbitrator within two months, the necessary appointment shall be made by the Joint Committee.
6. The arbitrators' decisions shall be taken by majority vote.
7. Each Party to the **dispute** must take the steps required to implement the decision of the arbitrator.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Политическое  
урегулирование, без  
судебного  
разбирательства



## Article 21 Settlement of disputes

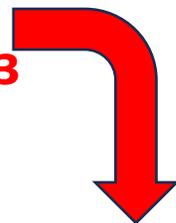
1. The Parties shall take all necessary measures to fulfill their obligations under this Agreement.

2. Without prejudice to the provisions of Article 15 of this Agreement, in case when one of the Contracting Parties considers that another Contracting Party does not fulfill its obligations under this Agreement and if such non-fulfillment of obligations causes or may cause damage to economic interests of the former



# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Политическое  
урегулирование, без  
судебного  
разбирательства

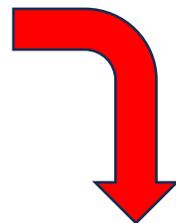


Contracting Party it may request the latter Contracting Party to conduct consultations, which shall be held within two months since the date of written request with a view to search for a settlement acceptable for both Contracting Parties. A copy of such request shall be sent to all other Contracting Parties to this Agreement and any Party may take part in the consultations if it deems that the circumstances mentioned in the first sentence of this paragraph concern its interests.

The written request shall be supplemented by all information concerning the merits of case.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Политическое  
урегулирование, без  
судебного  
разбирательства



3. In case when the Contracting Parties do not reach a mutually acceptable settlement of the problem during the consultations mentioned in the paragraph 2 of this Article, the Contracting Party that made request for consultations has a right to settle the disputes concerning rights and obligations of the Contracting Parties within the framework of a special conciliation recommended by the Working Body during 30 days after the date of receipt of request (through establishment of working groups for studying the materials of the dispute and elaboration of recommendations).

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

**Политическое  
урегулирование, без  
судебного  
разбирательства**

4. In case where settlement of the p this Article and as this Article, the Co to recede from th approximately equ necessary as not t measures, preferer Agreement to th immediately termi led to introduction

5. The provisio Contracting Partie set by international law.

Article – 20

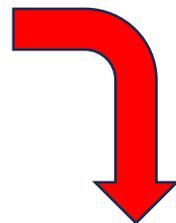
## *Dispute Settlement Mechanism*

1. Any dispute that may arise among the Contracting States regarding the interpretation and application of the provisions of this Agreement or any instrument adopted within its framework concerning the rights and obligations of the Contracting States will be amicably settled among the parties concerned through a process initiated by a request for bilateral consultations.
2. Any Contracting State may request consultations in accordance with paragraph 1 of this Article with other Contracting State in writing stating the reasons for the request including identification of the measures at issue. All such requests should be notified to the Committee of Experts, through the SAARC Secretariat with an indication of the legal basis for the complaint.
3. If a request for consultations is made pursuant to this Article, the Contracting State to which the request is made shall, unless otherwise mutually agreed, reply to the request within 15 days after the date of its receipt and shall enter into consultations in good faith within a period of no more than 30 days after the date of receipt of the request, with a view to reaching a mutually satisfactory solution.



# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Процесс с участием  
экспертного комитета,  
но несудебный



## Article – 20

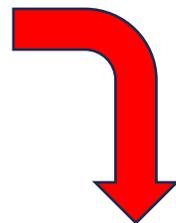
### *Dispute Settlement Mechanism*

1. Any dispute that may arise among the Contracting States regarding the interpretation and application of the provisions of this Agreement or any instrument adopted within its framework concerning the rights and obligations of the Contracting States will be amicably settled among the parties concerned through a process initiated by a request for bilateral consultations.
2. Any Contracting State may request consultations in accordance with paragraph 1 of this Article with other Contracting State in writing stating the reasons for the request including identification of the measures at issue. All such requests should be notified to the Committee of Experts, through the SAARC Secretariat with an indication of the legal basis for the complaint.
3. If a request for consultations is made pursuant to this Article, the Contracting State to which the request is made shall, unless otherwise mutually agreed, reply to the request within 15 days after the date of its receipt and shall enter into consultations in good faith within a period of no more than 30 days after the date of receipt of the request, with a view to reaching a mutually satisfactory solution.



# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

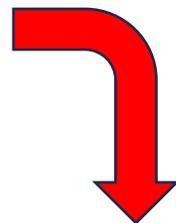
Процесс с участием  
экспертного комитета,  
но несудебный



4. If the Contracting State does not respond within 15 days after the date of receipt of the request, or does not enter into consultations within a period of no more than 30 days, or a period otherwise mutually agreed, after the date of receipt of the request, then the Contracting State that requested the holding of consultations may proceed to request the Committee of Experts to settle the dispute in accordance with working procedures to be drawn up by the Committee.
5. Consultations shall be confidential, and without prejudice to the rights of any Contracting State in any further proceedings.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

**Процесс с участием  
экспертного комитета,  
но несудебный**

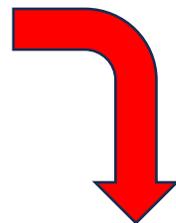


6. If the consultations fail to settle a dispute within 30 days after the date of receipt of the request for consultations, to be extended by a further period of 30 days through mutual consent, the complaining Contracting State may request the Committee of Experts to settle the dispute. The complaining Contracting State may request the Committee of Experts to settle the dispute during the 60-day period if the consulting Contracting States jointly consider that consultations have failed to settle the dispute.
7. The Committee of Experts shall promptly investigate the matter referred to it and make recommendations on the matter within a period of 60 days from the date of referral.
8. The Committee of Experts may request a specialist from a Contracting State not party to the dispute selected from a panel of specialists to be established by the Committee within one year from the date of entry into force of the Agreement for peer review of the matter referred to it. Such review shall be submitted to the Committee within a period of 30 days from the date of referral of the matter to the specialist.



# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Процесс с участием  
экспертного комитета,  
но несудебный

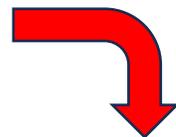


9. Any Contracting State, which is a party to the dispute, may appeal the recommendations of the Committee of Experts to the SMC. The SMC shall review the matter within the period of 60 days from date of submission of request for appeal. The SMC may uphold, modify or reverse the recommendations of the Committee of Experts.
10. Where the Committee of Experts or SMC concludes that the measure subject to dispute is inconsistent with any of the provisions of this Agreement, it shall recommend that the Contracting State concerned bring the measure into conformity with this Agreement. In addition to its recommendations, the Committee of Experts or SMC may suggest ways in which the Contracting State concerned could implement the recommendations.
11. The Contracting State to which the Committee's or SMC's recommendations are addressed shall within 30 days from the date of adoption of the recommendations by the Committee or SMC, inform the Committee of Experts of its intentions regarding implementation of the recommendations. Should the said Contracting State fail to implement the recommendations within 90 days from the date of adoption of the recommendations by the Committee, the Committee of Experts may authorize other interested Contracting States to withdraw concessions having trade effects equivalent to those of the measure in dispute.



# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

**Политическое  
урегулирование  
спора**



СОГЛАШЕНИЕ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И  
КАЗАХСТАНОМ



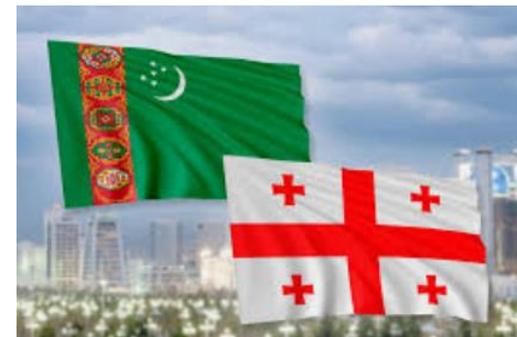
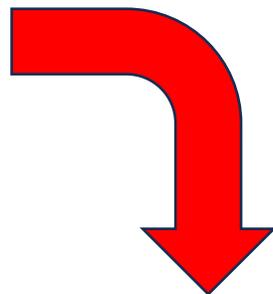
## Article 15

1. Disputes between the Parties regarding the interpretation or application of the provisions hereof shall be settled by way of negotiations.
2. The Parties shall aspire to avoid conflict situations in mutual trade.
3. The Parties shall determine that if claims and disputes between business entities of both countries, as a result of the interpretation or fulfilment of commercial contracts or transactions, are impossible to be settled in a friendly way on the basis of consultations and negotiations, unless otherwise agreed, shall be under the exclusive competence of Arbitration Courts (permanent or "ad hoc") created on the territory of the Parties or on the territory of the third States determined by the Parties which have signed the Contract.
4. The latter may also determine the applied material right, standards and procedures, and a place for conducting the hearing of the case.
5. Each Party shall ensure that effective means on the acknowledgement and implementation of arbitration decisions be on its territory.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

СОГЛАШЕНИЕ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ МЕЖДУ ГРУЗИЕЙ И ТУРКМЕНИСТАНОМ

Политическое  
урегулирование  
спора



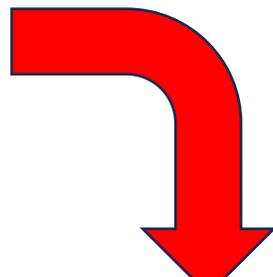
## *Article 12*

Disputes between Sides concerning interpretation and application of the agreement's provisions will be settled through negotiations.

Sides will endeavour to avoid conflicts in reciprocal trade.

# Примеры режимов РС из региона ЦАРЭС

Политическое  
урегулирование  
спора



## Article 112 Dispute Settlement

Disputes relating to the interpretation and (or) the application of provisions of this Treaty shall be settled through consultation and negotiation.

If no agreement has been reached within 3 months from the date when one party of dispute send the other party of the dispute a formal written request for consultations and negotiations, unless otherwise provided by the Statute of the Court (Annex 2 to the Treaty), the dispute may be submitted by either of the parties to the dispute to the Court of the EAEU, if the parties to the dispute have not agreed upon the use of other mechanisms for its resolution.