

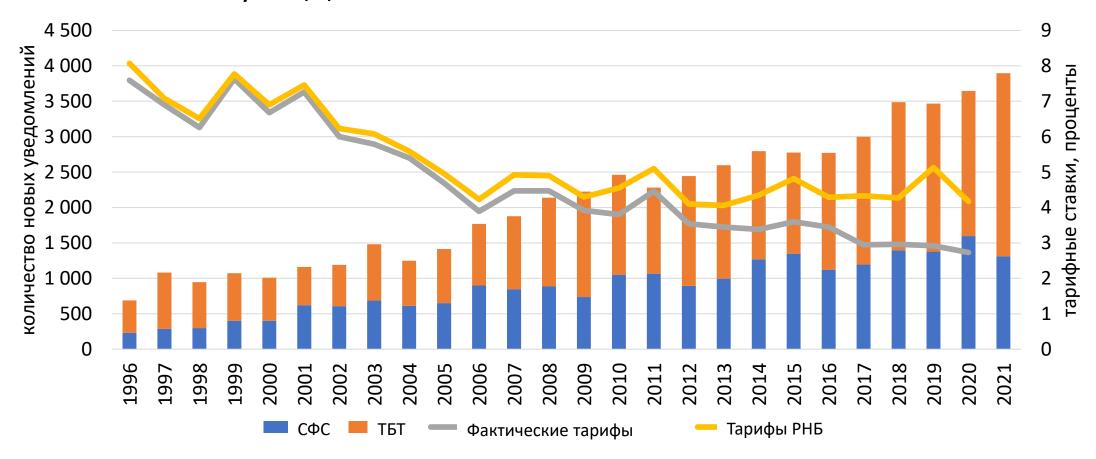
3-я сессия: Содействие торговле, HTM, СФС

Алексей Кравченко

Сотрудник по экономическим вопросам, Секция торговой политики и содействия торговле Отдел торговли, инвестиций и инноваций ЭСКАТО ООН



Снижение (обычных) тарифов и увеличение количества уведомлений о новых НТМ

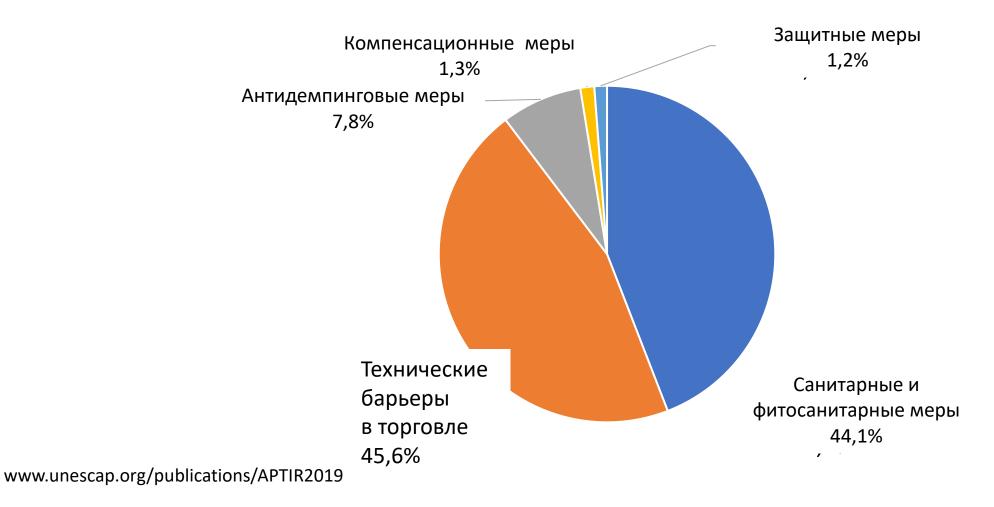


www.unescap.org/publications/APTIR2019

Что такое нетарифные меры (НТМ)?

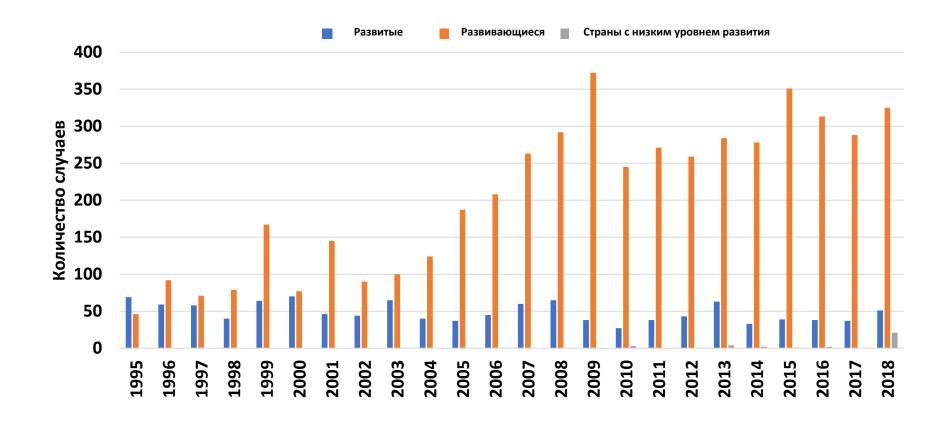
- HTM это политические меры, отличные от обычных таможенных тарифов, которые потенциально могут оказывать экономическое воздействие на международную торговлю товарами, изменяя объемы торговли или цены, или и то, и другое. Они включают:
 - Санитарные и фитосанитарные меры (СФС)
 - Технические барьеры в торговле (ТБТ)
 - Импортно-экспортные торговые ограничения, квоты, лицензирование, субсидии, запреты, акцизные налоги и т. д.

Уведомления, направленные в ВТО от стран Азиатско-тихоокеанского региона, 2018 г.





Уведомления, направленные в ВТО от стран Азиатскотихоокеанского региона о введении <u>СФС</u> мер



www.unescap.org/publications/APTIR2019

Что такое СФС меры?

- Определение: технические нетарифные меры по защите жизни или здоровья людей, животных или растений от определенных рисков.
- Важность: связь с торговлей сельскохозяйственной продукцией и здравоохранением.
- Категории:
 - Защита жизни людей/животных от пищевых рисков
 - Защита жизни человека от болезней растений/животных
 - Защита животного и растительного мира от вредителей и болезней
 - Предотвращение урона, причиняемого вредителями



Пример: СФС меры





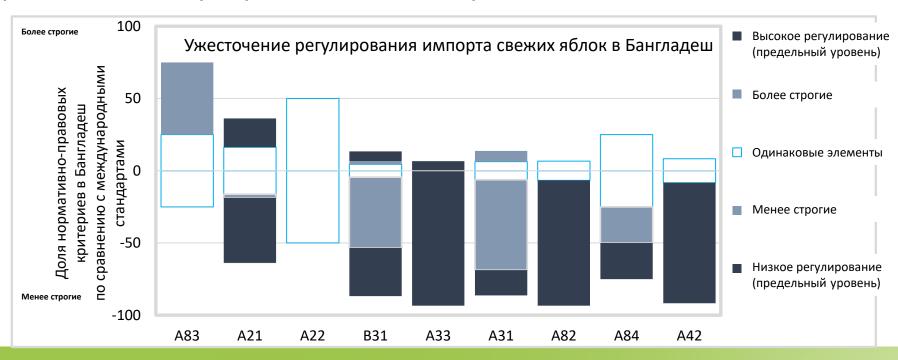
СФС меры и международные стандарты

- Соответствие стандартам: предполагается, что меры, соответствующие международным стандартам, соответствуют Соглашению ВТО по СФС мерам.
- Ведущие организации:
 - Комиссия «Кодекса алиментариус» (кодекса качества пищи): устанавливает стандарты безопасности пищевых продуктов.
 - Всемирная организация по охране здоровья животных (ВОЗЖ): особое внимание уделяется здоровью животных.
 - Международная конвенция по карантину и защите и растений (МККЗР): защищает здоровье растений.
- Примеры: стандарты для пищевых добавок, остатков пестицидов и ветеринарных препаратов.



Отраслевые тематические исследования в Бангладеш, Лаосской НДР и Вьетнаме

 Анализ отдельных мер в отношении определенных продуктов показывает, что в этих случаях HTM, как правило, менее строгие, чем те, которые запрещены международными стандартами.





СФС меры в региональных торговых соглашениях (РТС)

• Общие положения:

• Объем, анализ рисков, компетентные органы, взаимное признание, эквивалентность, сертификация, прозрачность, чрезвычайные меры, сотрудничество, комитеты и рабочие группы.



Базовый вариант: Статья 2 Соглашения ВТО по СФС мерам

- 1. Члены имеют право вводить санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений, при условии, что такие меры не противоречат положениям настоящего Соглашения.
- 2. Члены должны обеспечивать, чтобы любая санитарная или фитосанитарная мера применялась только в той степени, в какой это необходимо для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений, основывалась на научных принципах и не поддерживалась в действии без достаточных научных доказательств, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 7 статьи 5 [...].



Компромиссы в СФС мерах

- Политическое пространство по сравнению с обязательствами: баланс между гибкостью национальной политики и международными обязательствами.
- Оценка рисков по сравнению с дифференциацией потенциала: обеспечение соответствия оценок рисков возможностям различных стран.
- Недискриминация и меры, ориентированные на развитие: баланс между справедливой торговлей и потребностями развития.
- Согласование и эквивалентность: поощрение стран признавать СФС меры друг друга, сохраняя при этом высокие стандарты защиты.



Ключевые вторичные вопросы и юридические положения

• Пропорциональность в СФС мерах:

- Выполнение оценки рисков
- Пропорциональный ответ

• Совместимость с партнерами по РТС:

- Гармонизация
- Эквивалентность
- Прозрачность СФС мер



Обеспечение пропорционального применения СФС мер

• Выполнение оценки рисков:

- СФС меры должны основываться на научных данных и соответствующих факторах (например, распространенность болезней, экологические условия).
- Экономические соображения включают потенциальный ущерб, затраты на контроль и альтернативные подходы.

• Пропорциональный ответ:

• Меры должны быть пропорциональны риску, обеспечивая защиту без чрезмерного ограничения торговли.



Обеспечение совместимости СФС мер с другими партнерами по РТС.

- Гармонизация СФС мер означает признание и установление различными странами общих СФС мер. Это могут быть СФС меры, основанные на международных стандартах, разработанные организацией.
- Эквивалентность это принятие правительством различных СФС мер, введенных другой стороной для обеспечения одинакового уровня защиты пищевых продуктов, животных и растений от конкретного риска или угрозы. Это позволит сторонам сохранять различные внутренние меры, одновременно снижая торговые ограничения.



Обеспечение прозрачности применения СФС мер

• Прозрачность является ключевым моментом при введении СФС мер в соответствии с соглашениями ВТО, а также РТС. Прозрачность гарантирует, что меры будут доведены до сведения всех заинтересованных сторон, чтобы они могли своевременно выполнять эти меры.



Выводы

- **Краткий вывод:** СФС меры необходимы для защиты здоровья и содействия безопасной торговле. Они должны сочетать научную строгость и содействие торговле.
- Будущие соображения: постоянные усилия по гармонизации, признанию эквивалентности и обеспечению прозрачности являются важными факторами для эффективных СФС мер в торговых соглашениях.



Для получения дополнительной информации о СФС мерах в РТС см.:

https://legal.tina.trade

- -> «Торговля товарами»
- -> «Санитарные и фитосанитарные меры»