



3-я сессия: СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ

д-р Ричард Помфрет

Почетный профессор экономики Университета Аделаиды, Австралия
Адъюнкт-профессор Болонского центра Университета Джонса Хопкинса, Италия

Что мы подразумеваем под «содействием торговле»

Узкое определение:

- Транспортная логистика и таможенное администрирование в области международной торговли
 - **В рамках региона ЦАРЭС реализуется транспортный компонент с участием таможенных комитетов**

Более широкое определение охватывает среду, в которой осуществляется торговля:

- Прозрачность торговой политики и других соответствующих правил и положений
- Стандарты продукции в целом определены, особенно в части создания эффективных барьеров для торговли в виде сертификации или других требований (ТБТ и СФС меры)
- Любые правила или положения, которые рассматривают импорт или экспорт иначе, в отличие от товаров или услуг, которые производятся и продаются внутри страны
 - **Может включать меры как за границей, так и на границе.**
 - **Общее положение:** содействие торговле предполагает снижение издержек, влияющих на только на международную торговлю, а не на внутреннюю торговлю, исключая торговую политику (тарифы, квоты и т. д.) → насколько высоки эти торговые издержки в странах ЦАРЭС?

Измерение торговых издержек

Раньше наиболее часто упоминаемым показателем торговых издержек была «Оценка стоимости трансграничной торговли» Всемирного банка в ежегодных отчетах **«Ведение бизнеса» (Doing Business - DB)**

- несмотря на критику этой методологии, основанной на опросах информированных лиц в столицах и ориентированной на контейнерные перевозки.
- Индикаторы DB были весьма популярны, потому что они ранжировали страны → простота в использовании

DB показатели были прекращены в 2021 г. из-за неравномерного сбора данных.

Механизм мониторинга и измерения эффективности коридоров ЦАРЭС (**ИМЭК**) измеряет торговые издержки вдоль основных коридоров

- в отличие от DB, данные ИМЭК основаны на фактических поездках по основным коридорам ЦАРЭС
- полезны для определения задержек и стоимости затрат вдоль коридоров, но их сложно синтезировать

Индикаторы **ОЭСР по упрощению процедур торговли** = одиннадцать точных, основанных на фактах индикаторов, охватывающих четыре области:

- Прозрачность и предсказуемость
- Автоматизация и оптимизация процедур
- Сотрудничество пограничных ведомств
- Госуправление и беспристрастность

Оценки по отдельным показателям суммируются для получения общей оценки по 2-балльной шкале

Индикатор стоимости трансграничной торговли Всемирного банка

До 2015 г. 4 страны Центральной Азии входили в десятку стран с самыми высокими торговыми издержками (из 189 стран)

- рейтинги улучшились, начиная с 2016 г., когда методология была изменена, чтобы уделять меньше внимания торговле с помощью контейнерных перевозок

О Центральной Азии сохраняется стойкое впечатление как о регионе с высокими торговыми издержками

В последнем отчете DB за 2020 г.

- Грузия, Китай и Азербайджан заняли более высокое место, но
- средний рейтинг составил 111 из 190.

Рейтинг DB 2020 «Трансграничная торговля» из 190

Афганистан	177
Азербайджан	83
Китай	56
Грузия	45
Казахстан	105
Кыргызская Республика	89
Монголия	143
Пакистан	111
Таджикистан	141
Туркменистан	нд
Узбекистан	152

нд - нет данных = данные отсутствуют у источника

Торговые издержки могут быть не только в денежном выражении

- Время - это тоже торговые издержки: задержки при пересечении границы или в других местах приводят к нежелательным затратам на товарно-материальные ресурсы
- Изменчивость во времени также может быть торговой издержкой, если фирма придерживается стратегии производства «точно в срок».
 - например, фирма, участвующая в международной цепочке создания добавленной стоимости

Механизм мониторинга и измерения эффективности коридоров ЦАРЭС (**ИМЭК**) является наилучшим показателем, который у нас есть, поскольку он сообщает о денежных и временных затратах на основе подробных данных

- данные ИМЭК основаны на фактических поездках по основным коридорам ЦАРЭС
- данные ИМЭК показывают некоторое, но в целом разочаровывающее снижение торговых издержек с 2010 г.

Общая картина представляет собой высокие торговые издержки в денежном и временном выражении, причем между разными пунктами пересечения границы наблюдаются большие различия

Влияние COVID = нарушение, особенно трансграничного дорожного движения, а также упрощение процедур для импорта товаров основного потребления и, в более общем плане, упрощение и цифровизация процедур на ПП и доступ к государственным услугам

Показатели ОЭСР по упрощению процедур торговли

Одиннадцать точных, основанных на фактах показателей, охватывающих четыре области:

- прозрачность и предсказуемость
- автоматизация и оптимизация процедур
- сотрудничество пограничных ведомств
- госуправление и беспристрастность

Итоговые оценки соответствуют данным ДВ:

- Самые низкие торговые издержки в Грузии, Китае, Азербайджане, Пакистане и Казахстане
 - Кыргызская Республика, похоже, ухудшила показатели в 2022 г.
 - Афганистан и Туркменистан не включены

Э. Мойзе, Т. Орлик и П. Минор, «Показатели содействия торговле: влияние на торговые издержки», Документы ОЭСР по торговой политике, № 118, Издательство ОЭСР, Париж.

Показатели ОЭСР за 2022 г. –
максимальный балл = 2

Афганистан	нд
Азербайджан	1,299
Китай	1,606
Грузия	1,609
Казахстан	1,278
Кыргызская Республика	1,050
Монголия	1,185
Пакистан	1,353
Таджикистан	1,043
Туркменистан	нд
Узбекистан	0,854

Показатели ОЭСР по упрощению процедур торговли, обновление в 2023 г.

ОЭСР опубликовала обновленную информацию о показателях содействия торговле после пандемии COVID, которая включала оценку улучшений ИСТ за период 2017-2022 гг.

Важный момент = из 48 стран ЕЦА, 5 из десяти стран, добившихся наибольших улучшений, были странами ЦАРЭС,

- Узбекистан оказался страной с самыми большими улучшениями (особенно с 2019 г.), в связи с реформами, проведенными после смены президента в 2016 г.
- У Казахстана самый высокий рейтинг, особенно по пограничным мерам
- Кыргызская Республика выглядит хуже во многих областях, но лучше, чем Казахстан в области госуправления
- У Таджикистана самые высокие торговые издержки в ЦА (за исключением Туркменистана, который был включен только в 2024 г.), однако есть улучшения в контексте его заявки на вступление в ВТО

Страны Центральной Азии и Кавказа по-прежнему отстают от стран ЕС27

Показатели ОЭСР по упрощению процедур торговли: «Мониторинг реформ в области упрощения формальностей до 2023 г.» (Париж, 2023 г.)

Что это означает для CARTIF: выбор правильного момента

Различные меры, описанные выше, и другие меры подразумевают, что большинство стран ЦАРЭС имеют высокие торговые издержки и, следовательно, обладают потенциалом для содействия торговле

- в меньшей степени это относится к Грузии и Китаю, но даже они отстают от мировых лидеров
 - Нидерланды (1,874), Сингапур (1,849), США (1,845), Австралия (1,839) по показателям содействия торговле ОЭСР за 2022 г.
- отсутствие выхода к морю усложняет ситуацию
 - однако страны-члены ЦАРЭС, не имеющие выхода к морю, набирают баллы, которые значительно ниже Швейцарии (1,801)

Сильные улучшения в содействии торговле в последние годы подразумевают обязательства, особенно в странах, ранее получивших самые низкие оценки (Узбекистан и Таджикистан), по введению мер, упрощающих процедуры торговли

- также касается Туркменистана

Это подтверждает мысль о том, что **в 2024 году настало подходящее время для заключения торговых соглашений, предусматривающих упрощение процедур торговли**

Что это означает для CARTIF: содержание

CARTIF не рассматривает:

- пограничные сборы, задержки и т.д. - это решается в Таможенных комитетах
- модернизацию транспортных коридоров

Однако четыре приоритетные главы имеют отношение к упрощению процедур торговли:

- Правила по СФС мерам являются значительным источником торговых издержек и задержек на границах.
 - сельскохозяйственная и агропродовольственная продукция является важным экспортным товаром для многих членов ЦАРЭС.
 - разное качество продукции, требования к карантину и т. д., а также подтверждение сертификатов соответствия являются торговыми издержками
- технические барьеры в торговле, такие как различные требования к маркировке, аналогично требуют затрат
- цифровизация может снизить затраты на границе при условии, что системы являются совместимыми, используются единые формы, электронные подписи распознаются и т. д.
- Услуги с ограничительными правилами могут приводить к росту торговых издержек
 - эффективные финансовые услуги упрощают торговлю
 - правила в отношении наземных перевозок могут мешать грузовикам пересекать границы
 - ИТ-услуги могут упростить подбор импортеров и экспортеров, а также процесс от заказа до доставки

СПАСИБО

Несколько ссылок на тему содействия торговле в ЦАРЭС:

Елена Василевская (2020 г.): «Упрощение процедур торговли во времена пандемии: практики Северной и Центральной Азии», Рабочий документ ARTNet № 197, Бангкок.

Азиатский банк развития (2022 г.): «Прогресс в содействии торговле в странах ЦАРЭС: перспектива измерения и мониторинга эффективности коридоров на десять лет», Манила.

Карымшаков, Камальбек и Бурулча Сулайманова (2023 г.): «Содействие торговле, инфраструктура и международная торговля в странах Центральной Азии», Рабочий документ АБР по Восточной Азии № 58, Манила.