



Сессия 2: Приоритетные главы CARTIF – Торговля товарами

**Разработка протокола о правилах происхождения в ССТ: свидетельства
на основе опыта и извлеченных уроков**

Стефано Инама

**Руководитель по технической помощи, торговле и таможене в отделе африканских и
наименее развитых стран (НРС)
ЮНКТАД, Женева, Швейцария**

Цели торговой политики правил происхождения в ССТ

- Чтобы избежать деформации в торговле и обхода тарифов
- Чтобы гарантировать, что региональные вклады региона предпочтительнее вклада третьих стран?
- Компенсировать тарифные уступки?

Основные принципы разработки ПП в ССТ

- ПП могут «изолировать» отрасль от действия ССТ: бывшая текстильная промышленность США в рамках НАФТА/USMCA с ПП, требующими соблюдать правила по предварительной отправки пряжи для того, чтобы претендовать на участие в программе НАФТА/USMCA, прядение пряжи должно осуществляться в рамках НАФТА/USMCA.
- Разработка ПП имеет значение: ИТЗ, ИТПЗ (изменения тарифных заголовков/подзаголовков), добавленная стоимость, специальные правила для продуктов по методам определения чистой себестоимости.
- Реагирование на ПП различается с точки зрения инвестиций и торговых потоков: бизнес реагирует и перемещается в соответствии с изменениями ПП.

Техническая разработка ПП в ССТ: есть ли у нас «золотая модель»?

- Отсутствие многосторонних правил
- Очень мало аналитических исследований по разработке ПП
- Наличие моделей:
 - Правила и эволюция, вдохновленные НАФТА/USMCA
 - Панъевропейские ПП и эволюция
 - Реформа ЕС
 - Реформа Великобритании
- Отсутствие моделей в ССТ Юг-Юг
- Различные практики управления происхождением
- Появление мегарегиональных соглашений: AfCFTA, CP-TPP и ВРЭП

Проблемы, требующие решения, и полученные уроки

- Не существует модели ПП для ССТ.
- Несмотря на несколько исследований, нет свидетельств о наилучшем методе определения происхождения, наилучшем процентном уровне и передовой практике сертификации.
- Есть несколько извлеченных уроков...
 - Слабое использование ССТ или ПТС.
 - Изменения в способе подготовке ПП, поскольку администрации обнаружили, что некоторые ПП легче администрировать, чем другие.
 - Необходимо адаптировать ПП к фрагментации производства и вертикальному промышленному видению.
 - Есть страны и регионы, которые получают больше уроков, и есть страны, которые получают меньше уроков.

Основное содержание протокола по ПП в ССТ

- 1) Основной протокол для определения основных положений, касающихся
 - I) существенной трансформации,
 - II) кумуляции (накопления),
 - III) административных положений, СП.
- 2) Приложение по правилам происхождения конкретных продуктов.
 - I) Сколько правил происхождения для конкретных продуктов?
 - II) Какие рода разработка технического проекта

Технические методы разработки ПП

- Киотские конвенции делят продукты на две категории:
 - Полностью полученные продукты, определенные в «стандартном» списке
 - Продукты с ресурсами без происхождения: существенная трансформация
- Определение неопределимого: как определить существенную трансформацию?

Определение существенной трансформации: меню 1.0

- **Процентные критерии, основанные на:**
 - Добавленной стоимости,
 - Максимальном содержании импорта,
 - Стоимости материалов на условиях франко-завод, цены FOB
 - Содержанию региональной стоимости (RVC)
- **Изменение тарифной классификации:**
 - ИТЗ, ИТПЗ с исключениями,
 - Сдвиг тарифов в ИТПЗ с исключениями и содержанием региональной стоимости
- **Конкретная обработка или переработка:**
 - Производство из...

Параметры для разработки модели ПП ССТ

- **Форма ПП** – Индекс технической обоснованности:
 - ПП должны быть технически обоснованными, обеспечивать одинаковый результат, быть прозрачными, простыми в администрировании и соответствовать требованиям.
- **Суть ПП** - Индекс ограниченности:
 - ПП должны отражать фактические производственные мощности в странах-партнерах, обеспечивая закупки у наиболее эффективных поставщиков.

Решение проблемы «формы» ПП: тенденции и методы

- Форма ПП относится к техническому составлению ПП независимо от содержания ПП, т. е. строгости
 - **Тенденция 1:** Переход к ПП для конкретного продукта (ППКП), а не по всем направлениям. Но насколько конкретными они должны быть?
 - **Тенденция 2:** Отход от расчета добавленной стоимости путем сложения
 - **Тенденция 3:** В ССТ все чаще применяется подход в стиле Североамериканского соглашения СТС при разработке ППКП.
 - **Тенденция 4:** Кумуляция, возможно, не панацея
 - **Тенденция 5:** Отход от администрирования на основе бумажных документов сертифицирующих органов к самодекларированию происхождения и осознавать, что цифровые решения могут быть сложными.

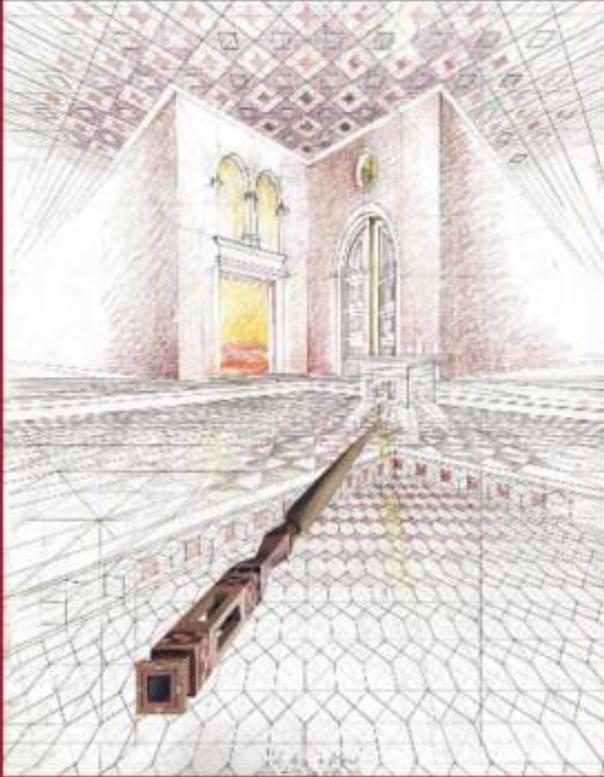
Решение вопроса «сущности» ПП: тенденции и методы

- **Сущность ПП** относится к содержанию ПП: что производитель должен делать с непроисходящими ресурсами, чтобы получить происхождение независимо от формы ПП, т.е. **формы**
 - **Тенденция 1:** Трудно обнаружить тенденции, поскольку это связано с чувствительностью партнеров к импорту. В целом, сфокусироваться на секторах, где вам нужна защита, а не на общем протекционистском отношении.
 - **Тенденция 2:** Отличие ССТ Север-Север от ССТ Юг-Юг: ССТ Юг-Юг, безусловно, являются наиболее протекционистскими, поскольку строгие ПП «как ожидается, будут способствовать созданию отраслей и способствовать региональной интеграции».
 - **Тенденция 3:** Разработка методов измерения ССТ. Поскольку многие страны заключают ССТ, необходимо отслеживать их использование.
 - **Тенденция 4:** Как разработать содержание ППКП? Использовать модель выпуска/затрат.

Подготовка проекта ПП: факторы, которые необходимо учитывать...

- Подготовить предложение для переговоров на основе текста
- Ограничить переговоры по ПП на основе тарифных линий
- Ввести либеральные ПП, приняв современную формулировку процентного правила, основанного на стоимости материалов
- Не переоценивать кумуляцию
- Сфокусироваться на административных аспектах ПП
- Обеспечить обмен данными по URs

Rules of Origin in International Trade



Stefano Inama

Ресурсы

- [Правила происхождения в международной торговле \(2022\) Стефано Инама, Издательство Кембриджского университета](#)
- [Использование торговых преференций государствами-членами COMESA \(Общий рынок Восточной и Южной Африки\): внутрирегиональная торговля и торговля Север-Юг \(2023 г.\)](#)
- [Переход к более совершенным правилам происхождения для НРС с использованием коэффициентов использования – от решения министров ВТО в Гонконге \(2005 г.\) до Бали \(2013 г.\), Найроби \(2015 г.\) и далее, Женева](#)
- [Сборник технических записок, подготовленный для группы НРС ВТО по преференциальным правилам происхождения \(2020 г.\). UNCTAD/ALDC/2020/6](#)

Дополнительные ресурсы I

- **Кривелли П. и С. Инама. 2021.** «Улучшение рынка для НРС: влияние реформы правил происхождения ЕС на коэффициенты использования и торговые потоки в рамках Инициативы «Все, кроме оружия» (EVA)», *документ Конференции ООН по НРС5*
https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org.ldc5/files/t6_inama_eu_reform_2021_16_helsinki_final_20210816_clean.pdf
- **Кривелли П., Инама С. и Дж. Кастенг. 2021.** «Использование коэффициентов использования для определения реформ правил происхождения: на примере соглашений ЕС о зоне свободной торговли», *EUI RSC*, 2021/21, Global Governance Programme-437
<https://cadmus.eui.eu/handle/1814/70396>
- **Гетти, ПП. и С. Инама, 2020.** Реальная цена правил происхождения: бизнес-перспектива дисциплинирования правил происхождения в сценарии после пандемии COVID-19, *Global Trade and Customs Journal*, Vol. 15, выпуск 10, стр. 479–486,
<https://doi.org/10.54648/gtcj2020086>

Дополнительные ресурсы II

- **Веб-сайт ЮНКТАД, посвященный показателям использования** торговых преференций, предоставленных странами QUAD (Австралия, Индия, Япония и США), доступен по адресу: <https://gsp.unctad.org/>.
- Веб-сайт **ЮНКТАД**: Интегрированная торговая статистика, тарифные предложения и правила происхождения в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, доступны по адресу: <https://afcfta.unctad.org/>
- **Платформа ЮНКТАД-EUI, состоящая из экспертов, исследователей, практиков, правительственных официальных лиц и частного сектора для** ежегодного обсуждения событий в области ПП и UR (июнь 2019 г., февраль 2020 г., октябрь 2021 г.)
 - Правила происхождения | Серия интервью: <https://globalgovernanceprogramme.eui.eu/rules-of-origin-interview-series/>
 - Упрощение процедур торговли и ПП: <https://globalgovernanceprogramme.eui.eu/trade-facilitation-and-rules-of-origin/>

Дополнительные ресурсы III

- Продолжается сотрудничество с исследователями Азиатского банка развития по изучению правил происхождения и UR в азиатском регионе и особенно мегарегионах (ВПСТТП и ВРЭП).
 - Кривелли П. и С. Инама. 2021. Обеспечение успеха ВРЭП посредством благоприятных для бизнеса правил происхождения. Блог азиатского развития. <https://blogs.adb.org/blog/making-rcep-successful-through-business-Friendly-rules-origin> .
 - Инама, С., П. Кривелли и П.М. Ха, 2022. Слабое использование фирмами торговых преференций АСЕАН: постигнет ли ВРЭП та же судьба? Программа спасения для реформирования правил происхождения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Журнал глобальной торговли и таможи, 17 (6). <https://doi.org/10.54648/gtcj2022033>
 - Кривелли П., С. Инама и М. Пирсон. 2022. Анализ правил происхождения для конкретных товаров Регионального всеобъемлющего экономического партнерства. Манила: Азиатский банк развития <https://dx.doi.org/10.22617/TCS220167-2>.

Спасибо!