



2-я сессия Приоритетные главы CARTIF – торговля товарами

Ян Боханес

Старший советник, Консультативный центр по законодательству ВТО (ACWL)

Повестка дня

- Либерализация тарифов в соглашениях о свободной торговле (ССТ): базовые концепции
- Виды снижения/отмены тарифов
- Отправная точка для снижения/отмены тарифов
- Чувствительные отрасли
- Другие темы
 - Положения о недискриминации
 - Торговые средства защиты
 - Экспортные налоги
 - Возврат таможенной пошлины
 - Ранее существовавшие соглашения о свободной торговле

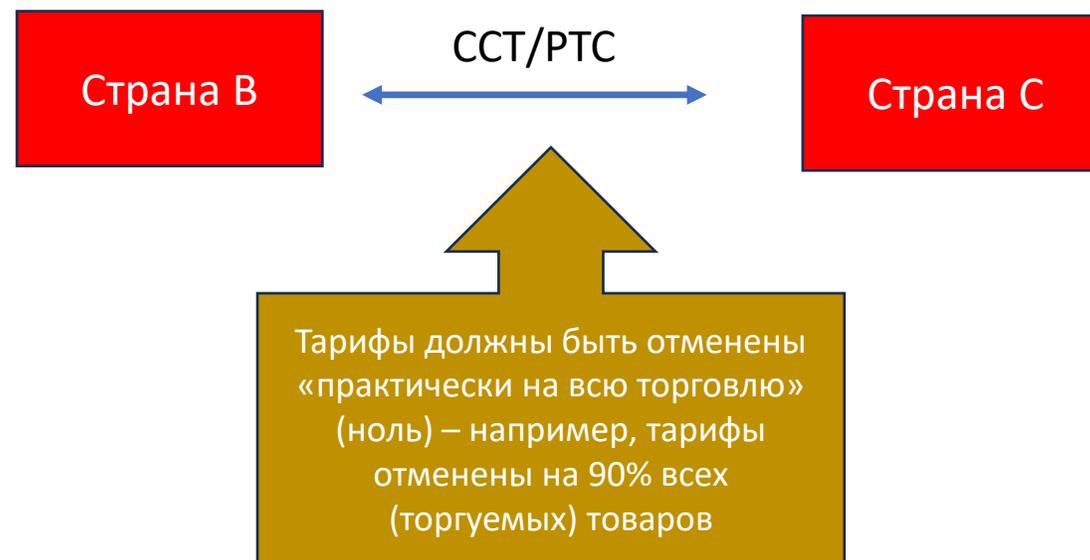
Основная идея РТС

- РТС предназначены для устранения или, по крайней мере, снижения торговых барьеров между сторонами РТС
- Сюда входят все (импортные) тарифы и другие сборы пограничного контроля
- В случае РТС либерализация торговли идет дальше, по сравнению с правилами ВТО



Как далеко должна зайти либерализация торговли?

- Статья XXIV ГАТТ 1994 г. требует либерализации (отмены тарифов) «практически на всю торговлю»



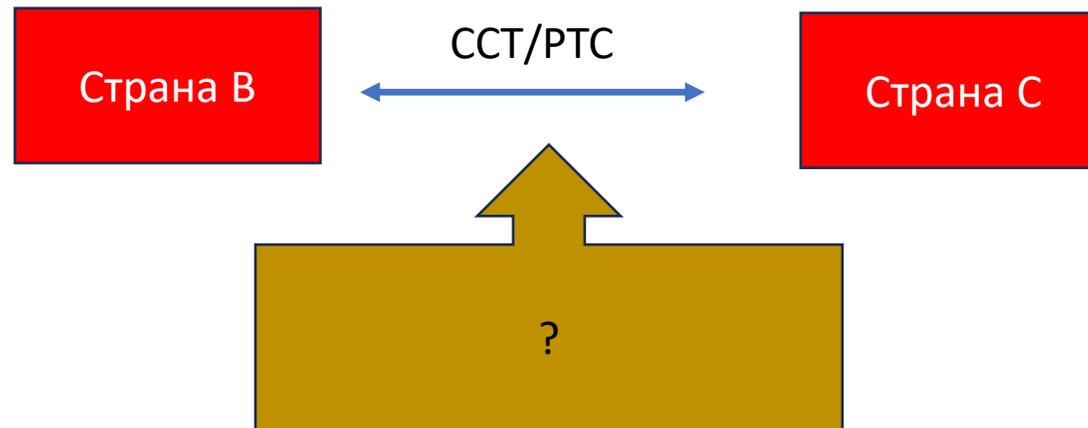
Как далеко должна зайти либерализация торговли?

- Разрешительная оговорка не содержит требования «практически на всю торговлю»; таким образом, страны могут ограничить либерализацию торговли только определенным набором товаров. Неясно, насколько большим/маленьким может быть это количество.
- Включение разрешительной оговорки также допускает снижение тарифов вместо их полной отмены.



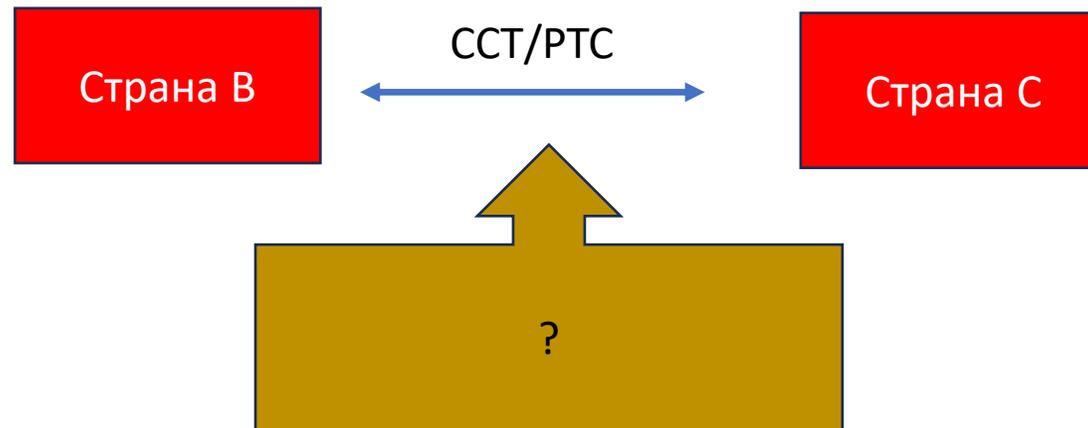
Как далеко должна зайти либерализация торговли?

- Выбор между двумя положениями определяет уровень амбиций и влияет на соблюдение законодательства ВТО



Как далеко должна зайти либерализация торговли?

- Выбор между двумя положениями определяет уровень амбиций и влияет на соблюдение законодательства ВТО



ССТ не должны создавать новых торговых барьеров для сторон, не являющихся участниками ССТ!

Каким образом РТС обеспечивают либерализацию тарифов?

- Юридический текст соглашения о торговле товарами
 - Устанавливает условия отмены тарифов (объем, пункт об ускорении, правила торговой защиты и т. д.)
 - Также регулирует конкретные вопросы, например: отрасли, которым присвоен особый режим (текстильная промышленность, сельское хозяйство, химическая продукция, виноделие и т. д.)
- График отмены тарифов
 - Обычно прилагается к соглашению о торговле товарами
 - Для каждой тарифной линейки указывается когда будет отменен тариф - сейчас или позже (или исключен)

Немедленная отмена тарифов

- **Тарифы могут быть немедленно отменены и на все товары**
- Примеры:
 - ССТ между Новой Зеландией и Сингапуром (статья 4);
 - ССТ между Казахстаном и Азербайджаном (статья 2);
 - ССТ между Казахстаном и Сербией (статья 2);
 - ССТ между Турцией и Грузией (статья 4)
- Как альтернатива - немедленная отмена пошлин только на *отдельные* товары, другие отменяются позже
 - Монголия – Япония: отдельные тарифы отменены немедленно
 - Остальные отменяются через 4 года, 6 лет, 8, 11, 16, 21 год (равными долями)

Немедленная отмена тарифов

CHAPTER I

INDUSTRIAL PRODUCTS

ARTICLE 3

Scope

The provisions of this Chapter shall apply to products originating in the territory of each Party falling within Chapters 25 to 97 of the Harmonized Commodity Description and Coding System with the exception of the products listed in **Annex I** of this Agreement.

ARTICLE 4

Customs Duties on Imports and Charges Having Equivalent Effect

1. The Parties shall abolish on the date of entry into force of this Agreement all customs duties on imports and any charges having equivalent effect on products originating in the Republic of Turkey or Georgia.



**to the Free Trade Agreement
between the Government of the Republic of
Kazakhstan and the Government
of the Republic of Serbia**

**List of goods
subject to exemption from the free trade regime when imported
into the customs territory of the Republic of Kazakhstan from
the Republic of Serbia**

HS Code of the Customs Union	HS RS CODE	Item Name
1	2	3
0207	0207	Meat and edible offal of poultry specified in heading 0105, fresh, chilled or frozen
0406 30 (except 0406 30 100 0)	0406 30 (except 0406 30 10 00)	Processed cheeses, grated or non-powdered: other Processed cheeses, grated or non-powdered: in the production of which only Emmentaler, Gruyere and Appenzeller cheeses were used and which may include Glam cheese (also called "Shabziger") as an additional ingredient; packaged for retail sale, with a fat content in dry matter not exceeding 56 wt.%
0406 90 690	0406 90 69 00	Other cheeses: with a fat content of no more than 40 wt.% and moisture content in the fat-free substance not more than 47 % by weight: other
0406 90 860 0	0406 90 86 00	Other cheeses: with a fat content of no more than 40 wt.% and cheeses with a moisture content in a fat-free substance of more than 47% by weight, but not more than 52% by weight.%
0406 90 870 0	0406 90 87 00	Other cheeses: with a fat content of no more than 40 wt.% and with a moisture content in the fat-free substance of more than 52% by weight, but not more than 62% by weight.%
0406 90 880 0	0406 90 88 00	Other cheeses: with a fat content of no more than 40 wt.% and with a moisture content in the fat-free substance of more than 62% by weight, but not more than 72% by weight.%



PROTOCOL
on goods subject to exclusion from the free trade regime
when importing them from the Republic of Azerbaijan to
Republic of Kazakhstan

DB

Name of product	HS Code 1993
Alcoholic and non-alcoholic drinks	Group 22, (except 2201,2202 and 2209)
Tobacco and industrial tobacco substitutes	Group 24

Schedule for the gradual lifting of exemptions from the regime
free trade between the Republic of Kazakhstan
and the Republic of Azerbaijan

CIS HS Code	Name	Term cancellations seizures
In relation to goods subject to exclusion from the free trade regime of the Republic of Kazakhstan when imported from the Republic of Azerbaijan		
Group 22 (except 2201, 2202 and 2209)	Alcoholic and non-alcoholic beverages	July 1 2006
behind except :		
2207 10 000	Ethyl alcohol, undenatured, with an alcohol concentration of 80 vol. % or more	1st of January 2012
2207 20 000	Ethyl alcohol and other alcohols, denatured, of any concentration	1st of January 2012



Отмена (групп) тарифов с течением времени

- **Все или отдельные товары со временем подлежат отмене тарифов**

- Этот период времени обычно не должен превышать 10 лет («разумный срок»).
- Монголия – Япония: отдельные тарифы отменены немедленно, другие отменяются через 4 года, 6 лет, 8, 11, 16, 21 год (равными долями)
- Различные способы отмены с течением времени
 - Поэтапно = обычно отмена идет равными ежегодными долями в течение определенного количества лет
 - При этом отмена может быть и отложена, а затем произойдет полностью от базовой ставки единой отменой (также Монголия-Япония)

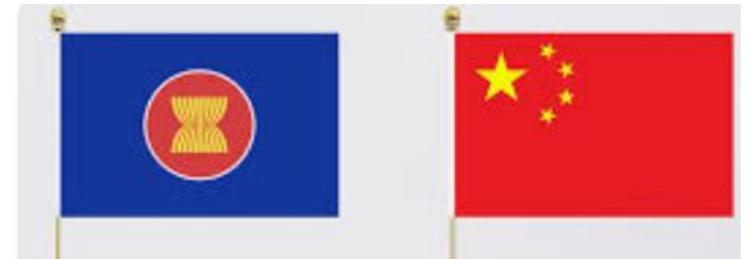
Положения об ускорении и заморозке

- Положение об ускорении: позволяет сторонам заключать соглашения для ускорения процесса отмены тарифов; обычно в ССТ с поэтапными периодами

ARTICLE 10 Acceleration of Commitments

Nothing in this Agreement shall preclude the Parties from negotiating and entering into arrangements to accelerate the implementation of commitments made under this Agreement, provided that such arrangements are mutually agreed to and implemented by all the Parties.

ССТ Китай –
АСЕАН



Положения об ускорении и заморозке

- Положение о «заморозке»: никаких новых тарифов или никакого повышения тарифов
 - Если тариф снижен ниже запланированного уровня, то обратно отыграть невозможно

«Никакие новые таможенные пошлины на импорт или экспорт не будут вводиться, а уже применяемые пошлины не будут повышаться в торговле между сообществом и Мексикой с даты вступления в силу настоящего Решения»



Отправная точка для снижения тарифов

- «Базовая ставка»
- Обязательная ставка ВТО или применяемые тарифы
- В большинстве ССТ используется ставка, применяемая в определенный момент времени

Тарифы на отдельные товары могут быть вообще исключены из списка отменяемых тарифов

- Это касается «чувствительных отраслей»

PROTOCOL
on goods subject to exclusion from the free trade regime
when importing them from the Republic of Azerbaijan to
Republic of Kazakhstan

Name of product	HS Code 1993
Alcoholic and non-alcoholic drinks	Group 22, (except 2201,2202 and 2209)
Tobacco and industrial tobacco substitutes	Group 24



Тарифы на определенные товары могут вообще исключаться из списка тарифов, подлежащих отмене

- Легкая промышленность
- Сельское хозяйство
- Фармацевтика
- Химическая продукция
- Продукция автомобильной промышленности (автомобили в сборке или отдельные детали, такие как шины)
- Алкогольные напитки
- Табак (например: ССТ между Казахстаном и Азербайджаном)
- Сахар (например: ССТ между Казахстаном и Сербией)
- Хлопковая пряжа
- Иногда это может быть очень специализированная продукция, такая как «компрессоры, используемые в холодильном оборудовании» (ССТ Казахстан – Сербия)
- Иногда возможны положения о пересмотре исключения продуктов (с целью либерализации)

Тарифы на отдельные товары могут вообще исключаться из списка отменяемых тарифов

- Освобождение от уплаты пошлин может быть постоянным, но также может быть и временным
 - в этом случае освобождение истекает в какой-то момент:
 - Казахстан – Азербайджан: 10-15 лет, в зависимости от продукта

PROTOCOL
on goods subject to exclusion from the free trade regime
when importing them from the Republic of Azerbaijan to
Republic of Kazakhstan

Name of product	HS Code 1993
Alcoholic and non-alcoholic drinks	Group 22, (except 2201,2202 and 2209)
Tobacco and industrial tobacco substitutes	Group 24

Schedule for the gradual lifting of exemptions from the regime
free trade between the Republic of Kazakhstan
and the Republic of Azerbaijan

CIS HS Code	Name	Term cancellations seizures
In relation to goods subject to exclusion from the free trade regime of the Republic of Kazakhstan when imported from the Republic of Azerbaijan		
Group 22 (except 2201, 2202 and 2209)	Alcoholic and non-alcoholic beverages	July 1 2006
behind except :		
2207 10 000	Ethyl alcohol, undenatured, with an alcohol concentration of 80 vol. % or more	1st of January 2012
2207 20 000	Ethyl alcohol and other alcohols, denatured, of any concentration	1st of January 2012



Правила происхождения

- Правила происхождения необходимы для определения того, какие товары могут облагаться сниженными или нулевыми тарифами в рамках ССТ
- См. отдельную презентацию Стефано Инамы

Положения о режиме наибольшего благоприятствования и недискриминации

- В ССТ с несколькими сторонами может быть полезным включить положение о «региональном режиме наибольшего благоприятствования» (РНБ)
 - В качестве альтернативы можно разрешить дискриминацию между членами ССТ, например: в графике либерализации?
- Рассматривайте также положение о РНБ, которое требует от сторон ССТ в ССТ любые более низкие ставки снижения тарифов, уже указанные в другом ССТ

Торговые средства защиты (1)

- В целях реагирования на изменения в торгово-экономической среде
- Большинство ССТ допускают применение антидемпинговых и компенсационных мер между сторонами ССТ
 - Некоторые ССТ включают правила ВТО-плюс (например, правило о сниженной пошлине или запрет обнуления: ССТ между *Кореей и Сингапуром*)
 - Лишь очень немногие ССТ полностью исключают антидемпинговые и компенсационные меры (ССТ между Канадой и Чили, ССТ между ЕАСТ и Сингапуром).

Торговые средства защиты (2)

- Когда будут введены глобальные защитные меры (ВТО), будут ли стороны ССТ освобождаться от них? Если да, то защитное расследование должно удовлетворять определенным требованиям.
- Двусторонние защитные гарантии позволяют сторонам повышать пошлины до уровня, существовавшего до либерализации (РНБ), но только в течение переходного периода
 - Это применяется ко всем или только к некоторым сторонам ССТ?
- Некоторые ССТ также предусматривают несколько иные двусторонние защитные меры для легкой промышленности или сельскохозяйственной продукции

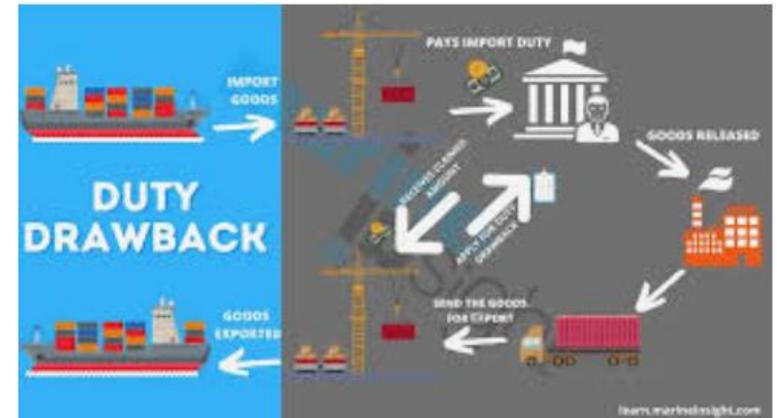
Экспортные тарифы

- Применяются для получения тарифных доходов, а также для обеспечения дешевых материально-технических ресурсов
- Дискриминируют в пользу отечественных производителей, обеспечивая продажу ресурсов по более низким ценам
- Разрешены законодательством ВТО (за некоторыми исключениями), но РТС чаще всего запрещают экспортные пошлины



Возврат таможенной пошлины

- Возврат пошлины позволяет экспортерам не платить импортные пошлины на сырье (или платить, а затем получать возмещение)
 - Например: импортная древесина превращается в мебель - пошлина на импорт древесины либо не уплачивается, либо уже уплаченная импортная пошлина возвращается
- ССТ иногда запрещают возврат пошлины, что способствует торговле ресурсами/сырьем внутри ССТ



Ранее существовавшие соглашения о свободной торговле

- Допускается быть участником нескольких пересекающихся ССТ
 - Конечно, трейдеры могут не пользоваться менее либеральным ССТ
- Теоретически, ССТ со странами, не являющимися членами ВТО, создают юридические проблемы для членов ВТО
 - Это связано с тем, что защита статьи XXIV (или разрешающая оговорка) не защищает торговые преференции для стран, не являющихся членами ВТО, от обязательств в рамках РНБ
- В соответствии с законодательством ВТО, члены Таможенного союза могут заключать ССТ с государствами, не являющимися членами ТС; другой вопрос - позволяет ли регулирование ТС это делать
 - Кто участвует в переговорах по РТС?