

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ГОТОВНОСТИ К УГЛЕРОДНОМУ РЫНКУ ЦАРЭС (CMRRP) – КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТА

15/05/2026

1. Обзор и цели

Региональный план готовности к углеродному рынку ЦАРЭС (CMRRP) представляет собой структурированную дорожную карту, призванную помочь странам ЦАРЭС эффективно участвовать в углеродных рынках в соответствии со Статьёй 6 Парижского соглашения. Он предлагает странам ЦАРЭС прямой путь к привлечению климатического финансирования и снижению затрат на достижение национальных климатических целей. Настоящий план предлагает правительствам стран ЦАРЭС практическую региональную дорожную карту для создания систем, необходимых для участия в углеродных рынках и достижения своих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), одновременно мобилизуя климатическое финансирование и обеспечивая низкоуглеродное развитие. Углеродные рынки рассматриваются как средство получения верифицированных сокращений выбросов и открытия доступа к финансированию, а не как самоцель.

План основан на Плане действий ЦАРЭС по изменению климата (2025-2027 гг.) и отвечает на высокий региональный спрос на руководящие указания, что нашло отражение в консультациях 2025 года. Он признаёт, что страны ЦАРЭС сталкиваются с серьёзными климатическими рисками, включая дефицит водных ресурсов, опустынивание и экстремальные погодные явления, а также с существенным разрывом между потребностями в климатических инвестициях, доступным финансированием и торговой конкурентоспособностью.

2. Региональный контекст и ключевые проблемы

Во всех странах ЦАРЭС климатическое финансирование остаётся недостаточным и неравномерно распределённым. Финансирование обеспечивается, в основном, за счёт государственных бюджетов, многосторонних банков развития и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) при ограниченном участии частного сектора. Внутренние рынки капитала в целом развиты слабо, за исключением Китая, где сложилась зрелая экосистема «зелёного» финансирования и функционирует система торговли выбросами (СТВ).

Серьёзным препятствием на пути прогресса является широкое распространение субсидий на ископаемое топливо, которые искажают инвестиционные стимулы и вытесняют низкоуглеродные альтернативы. В связи с этим существует настоятельная потребность в механизмах ценообразования на углерод и рыночных инструментах для перенаправления инвестиций в устойчивые секторы.

Транспорт, энергетика, промышленность и сельское хозяйство являются ключевыми источниками выбросов в регионе. В частности, в транспортном секторе выбросы быстро растут, и этот сектор обладает высоким потенциалом смягчения последствий за счёт электрификации, переключения на другие виды транспорта и

повышения эффективности. Этот сектор предоставляет значительные возможности для генерации углеродных кредитов, особенно по мере насыщения традиционных секторов. Он имеет преимущество, заключающееся в том, что разработка транспортных проектов может быть тиражирована по всему региону, что повышает обучаемость и экономию средств за счёт общих протоколов учёта выбросов углерода и мониторинга (измерения), отчётности и верификации (МОВ).

3. Структура CMRRP: четыре компонента

План CMRRP организован вокруг четырёх компонентов (pillars). Эти компоненты не являются параллельными направлениями работы, имеющими одинаковую срочность, а следуют продуманной последовательности: основы (компоненты 1 и 2) должны быть достаточно развиты, прежде чем более поздние этапы (компоненты 3 и 4) смогут приносить результаты.

Компонент	Название	Что он охватывает?	Почему он важен?
Компонент 1	Правовые рамки и институты	Законы, управление и назначенные национальные органы для одобрения углеродных транзакций	Наиболее срочный – без правовой основы невозможно создание благонадежного углеродного рынка
Компонент 2	МОВ и системы данных	Измерение, отчётность и верификация выбросов на секторальном уровне и уровне установок	Необходимо для соблюдения требований Механизма трансграничного углеродного регулирования (МТУР) и для генерации благонадежных (высококачественных) кредитов
Компонент 3	Рыночная инфраструктура и реестры	Национальные реестры, связанные с платформами ООН, для отслеживания и передачи углеродных кредитов	Обеспечивает возможность проведения операций с международно передаваемыми результатами смягчения последствий (ITMO) после создания компонентов 1 и 2
Компонент 4	Пилотное внедрение инструментов ценообразования	Первые углеродные проекты, разработка СТВ и операции по Статье 6	Частный сектор вступает в игру на этом этапе; последовательность

			зависит от компонентов 1-3
--	--	--	-------------------------------

Последовательность имеет решающее значение: правительство не может санкционировать углеродный кредит без закона, определяющего, кто обладает этими полномочиями; верификатор не может сертифицировать сокращение выбросов без согласованных протоколов измерения; а покупатель не может передать кредит на международном уровне без реестра, регистрирующего транзакцию.

4. Оценка готовности и региональные пробелы

На момент составления настоящего документа оценка готовности стран ЦАРЭС всё ещё продолжается и будет завершена на очередном заседании Рабочей группы по изменению климата (РГИК) в конце июня. Предварительные результаты показывают, что страны ЦАРЭС находятся на очень разных стадиях развития. В то время как Китай и Казахстан обладают передовыми системами, большинство других стран находятся на ранних или начальных стадиях.

Ключевые региональные пробелы заключаются в следующем:

- Неполные правовые основы для санкционирования ИТМО и управления доходами от торговли углеродными кредитами;
- Ограниченные секторальные системы МОВ и цифровая инфраструктура;
- Отсутствие действующих национальных или региональных углеродных реестров;
- Слабое вовлечение частного сектора и ограниченный технический потенциал.

Системы МОВ являются наиболее срочным приоритетом, поскольку они необходимы как для участия в углеродном рынке, так и для соблюдения требований международных механизмов.

5. Внешние факторы и возможности

Внешние факторы повышают безотлагательность принятия мер. МТУР ЕС, полностью функционирующий с 2026 года, требует надёжного отслеживания и отчётности по выбросам, особенно для экспортно-ориентированных секторов. Кроме того, обновлённые ОНУВ (ОНУВ 3.0) обеспечивают правовую основу для участия в Статье 6.

В то же время появляются новые возможности финансирования через международные механизмы, включая Всемирный банк, фонды АБР и двусторонние соглашения, такие как Механизм совместного кредитования (МСК) Японии. Эти платформы могут предоставить критически важную поддержку странам, создающим кредитоспособные системы углеродного рынка.

6. Региональный план действий

План CMRRP предлагает скоординированный региональный план действий для устранения выявленных пробелов. Ключевые меры включают:

- Разработку согласованных типовых правовых и нормативных актов для стран ЦАРЭС;
- Наращивание потенциала посредством обучения, региональных семинаров и сообщества практиков;
- Создание стандартизированных протоколов МОВ и цифровых систем;
- Создание национальных и региональных углеродных реестров, связанных с международными платформами;
- Апробацию инструментов ценообразования на углерод, адаптированных к различным уровням готовности стран.

План подчёркивает важность регионального сотрудничества, взаимного обучения и обмена знаниями через Рабочую группу ЦАРЭС по изменению климата. Странам рекомендуется учиться на опыте друг друга и согласовывать прогресс в рамках всех компонентов.

7. Роль частного сектора

Частный сектор играет центральную роль в успешной реализации CMRRP. Ключевые участники включают промышленных экспортёров, разработчиков проектов в области возобновляемой энергетики, финансовые учреждения и органы верификации. Их роль варьируется от реализации проектов по сокращению выбросов до финансирования инвестиций и валидации углеродных кредитов.

В плане подчёркивается необходимость устранения барьеров для участия частного сектора, включая неясные нормативно-правовые акты, отсутствие механизмов финансирования и слабые системы МОВ. Укрепление этих областей необходимо для масштабирования углеродных рынков и привлечения инвестиций.

8. Ожидаемые результаты и сроки

К 2030 году CMRRP нацелен на создание по всему региону действующих кредитоспособных систем углеродного рынка, с принятыми законами и нормативными актами, национальными реестрами, подключёнными к платформам Статьи 6, завершёнными верифицированными операциями с ITMO, а также обученными государственными и частными заинтересованными сторонами, управляющими системами МОВ, реестрами и инструментами ценообразования.

В конечном итоге CMRRP направлен на то, чтобы позволить странам ЦАРЭС получить доступ к международным углеродным рынкам, повысить конкурентоспособность в условиях новых глобальных норм и ускорить переход своей экономики к низкоуглеродности и климатической устойчивости.

9. Заключение

План CMRRP предлагает странам ЦАРЭС практический и структурированный путь к достижению готовности к участию в углеродном рынке. Устраняя правовые, технические и институциональные барьеры и способствуя региональному сотрудничеству, план позиционирует регион как способного использовать

углеродные рынки в качестве инструмента климатических действий и экономической трансформации.

Его успех будет зависеть от устойчивой политической приверженности, скоординированной реализации и способности преобразовать готовность в конкретные результаты по сокращению выбросов и финансовые потоки.