

## Пилотный проект ЦАРЭС по электронному обмену и взаимному признанию сертификатов соответствия продукции

1. В ноябре 2025 года в рамках 24-й Министерской конференции ЦАРЭС в Бишкеке Азербайджан, Кыргызская Республика, Пакистан и Узбекистан заключили с АБР и Korea Trade Network меморандум о взаимопонимании относительно участия в пилотном проекте. Позднее заинтересованность в присоединении к пилотному проекту выразил Таджикистан. При наличии необходимых ресурсов и готовности правительств действие пилотного проекта может быть распространено на другие страны-члены ЦАРЭС.<sup>1</sup>

2. Пилотный проект реализуется в рамках технической помощи (ТА) 10730: «Реализация Интегрированной торговой повестки ЦАРЭС до 2030 года (Фаза 2): ускорение цифровой торговли ([Подпроект 3](#))», утвержденной в декабре 2025 года.<sup>2</sup> Признание электронных торговых документов в большинстве стран ЦАРЭС пока не получило полной реализации, несмотря на принятие многими странами ЦАРЭС стратегий цифровизации, однако полноценное применение типовых правил, принципов и стандартов в сфере цифровой торговли пока не было обеспечено. Подпроект направлен на ускорение цифровизации торговых документов для облегчения осуществления торговых операций, а также на продвижение использования типовых правил, принципов и стандартов в сфере цифровой торговли, системы регулирования трансграничных потоков данных и механизмов обеспечения трансграничных платежей. В частности, подпроект предусматривает разработку прототипа и апробацию модели электронного обмена сертификатами соответствия, а также создание механизма взаимного признания сертификатов соответствия, реализуемого в два этапа:

- В рамках Этапа 1 будут разработаны и протестированы механизмы электронного обмена сертификатами соответствия. Также будет проведена всесторонняя оценка состояния информатизации систем сертификации, испытаний и электронного обмена (цифровой государственной инфраструктуры), используемых органами по стандартизации участвующих стран.
- Этап 2 направлен на разработку и тестирование системы взаимного признания. На основе первоначальной оценки и результатов тестирования, полученных в рамках Этапа 1, будет проведен консультационный семинар с участием руководителей органов по стандартизации и/или представителей таможенных администраций для обсуждения существующих вопросов, выявленных пробелов и разработки механизма взаимного признания, применимого для участвующих в проекте стран.

3. В апреле 2026 года в виртуальном формате была проведена [вводная сессия](#) с участием технических экспертов Азиатского банка развития (АБР), ЭСКАТО ООН и КТНЕТ, а также представителей стран, участвующих в пилотном проекте. Пилотный проект входит в число приоритетных инициатив в рамках [Партнерства ЦАРЭС](#) по торговле, климату и инновациям, заключенного в Баку в ноябре 2024 года, и соответствует [Рамочному соглашению ООН об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе](#). Стартовый семинар пилотного проекта состоится в Инчхоне 1–2 июня 2026 года.

### План реализации пилотного проекта

#### Основные результаты

<sup>1</sup> Странами-членами ЦАРЭС являются Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика (КНР), Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Регулярная помощь АБР Афганистану была приостановлена с 15 августа 2021 года.

<sup>2</sup> При поддержке Фонда Республики Корея «e-Asia and Knowledge Partnership Fund».

- Отчет о первоначальной оценке и анализе пробелов (бизнес-процессы / системы / данные / нормативно-правовая база) (D1)
- Документ с обоснованием выбора товарной продукции (D2)
- Документ по определению сценария пилотного проекта (D3)
- Документ, содержащий модель данных / спецификации API / проект системы безопасности и верификации (D4)
- Отчет по результатам проверки концепции и тестирования системы электронного обмена (D5)
- Проект соглашения о взаимном признании (стандартные операционные процедуры / варианты политики / распределение обязанностей и структура управления) (D6)
- Отчет о мероприятиях по развитию потенциала (семинары / выездная учебная программа / техническая поддержка) (D7)
- Итоговый отчет (D8)

Мероприятие	Срок	Формат	Результат	Статус	
<b>А. ЭТАП 1 — НАЧАЛЬНАЯ СТАДИЯ ПРОЕКТА И ПРОВЕДЕНИЕ АНАЛИЗА / ДИАГНОСТИКИ   М1–М6 (6 месяцев)</b>					
<b>A.1</b>	Направление запросов о назначении координаторов во все 5 органов по стандартизации (Узбекистан, Азербайджан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан). В случае отсутствия назначения в течение 2 недель – вынесение вопроса на рассмотрение Руководящего комитета.	М1	Административный / письменная коммуникация	Письма или электронные сообщения о назначении координаторов от всех 5 органов	<b>Завершено</b>
<b>A.2</b>	Стартовый семинар — подтверждение целей проекта, его охвата, ролей и обязанностей участников, структуры управления и графика регулярных встреч.	М1	Очный семинар (Сеул; 8 участников / 3 дня)	Отчет по итогам стартового семинара; структура управления утверждена; проектная панель мониторинга запущена	<b>Завершено.</b> Вводная онлайн-сессия проведена 21 апреля 2026 года.
<b>A.3</b>	Проведение первой страновой выездной миссии — одновременная диагностическая оценка всех 5 стран с применением Базового диагностического перечня из 18 пунктов (Приложение 2). Проведение анализа бизнес-процессов, систем, данных и нормативно-правовых механизмов. Количественная оценка пробелов в операционном потенциале по стандарту ISO/IEC 17065.	М2 – М5	Выездные миссии в страны-участницы (5 стран; в сочетании с дистанционными интервью с ответственными координаторами)	Данные диагностической оценки по каждой стране; количественная оценка пробелов по ISO/IEC 17065	
<b>A.4</b>	Подтверждение перечня пилотной продукции первого и второго уровня приоритетности на основе матрицы взвешенной оценки по шести критериям (Приложение 1). Окончательное согласование отбора продукции в консультации с участвующими органами по стандартизации.	М5	Консультационное совещание технической рабочей группы (онлайн или очно)	Документ с обоснованием выбора товарной продукции (D2)	
<b>A.5</b>	Представление в АБР Отчета о первоначальной оценке и анализе пробелов (D1).	М6	Представление отчетного документа	D1: Отчет о первоначальной оценке и анализе пробелов (бизнес-процессы / системы / данные / нормативно-правовая база) (D1)	

Риск: при невозможности осуществления страновых визитов в определенные страны предусмотреть в качестве альтернативы дистанционные онлайн-совещания и самооценку, проводимую ответственными координаторами.

Мероприятие	Срок	Формат	Результат	Статус
-------------	------	--------	-----------	--------

### В. ЭТАП 2 — РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ И РАМОЧНОЙ СТРУКТУРЫ | М7–М12 (6 месяцев)

<b>В.1</b>	Проведение сопоставления форматов сертификатов и протоколов испытаний всех 5 стран с учетом стандартов UN/CEFACT e-CERT и рамочной основы цифрового сертификата соответствия продукции. Определение минимально необходимого набора данных (MVD) и подготовка проекта спецификаций и схем API.	М7 – М8	Работа технической группы (анализ документации + виртуальные совещания)	Определение минимально необходимого набора данных (MVD) завершено; разработан проект спецификаций API
<b>В.2</b>	Разработка системы цифровой подписи и ведения журналов аудита. Учет страновых правовых пробелов в сфере электронной подписи. Определение требований к контролю доступа и безопасности.	М9 – М10	Технические проектировочные совещания (в дистанционном формате)	Проект системы цифровой подписи и журналов аудита; документ с требованиями к безопасности и контролю доступа
<b>В.3</b>	Подготовка проекта стандартной операционной процедуры (СОП) взаимного признания и модели из 3-х вариантов политики на основе структуры АРЕС TEL MRA Phase I/II. Определение ролей и обязанностей сторон, критериев признания, процедур обработки исключительных случаев и механизмов урегулирования споров.	М10 – М11	Рабочая группа по правовым и политическим вопросам (онлайн)	Проект стандартной операционной процедуры (СОП); документ по трем возможным вариантам политики (Вариант 1: двустороннее административное соглашение; Вариант 2: внесение изменений в нормативно-правовую базу; Вариант 3: полная институционализация)
<b>В.4</b>	Представление проектных результатов (D2, D3, D4) в АБР и участвующие органы по стандартизации для рассмотрения. Сбор и учет замечаний по результатам рассмотрения до перехода к этапу разработки.	М12	Представление отчетного документа	Документ по определению сценария пилотного проекта (D3) Документ, содержащий модель данных / спецификации API / проект системы безопасности и верификации (D4)

Риск: В случае задержки проектирования по причине различий в национальном законодательстве стран в области электронной подписи, предусмотреть выделение правовых и нормативных пробелов в отдельные варианты политики для параллельной проработки наряду с графиком технической разработки.

### С. ЭТАП 3 — РАЗРАБОТКА И АПРОБАЦИЯ СИСТЕМЫ | М13–М20 (8 месяцев)

<b>С.1</b>	Разработка системы электронного обмена сертификатами соответствия. Реализация API-интеграции с ИТ-системами всех 5 участвующих органов по стандартизации. Подготовка альтернативного механизма (режим загрузки файлов) для случаев, когда	М13 – М16	Разработка программного обеспечения + API-интеграция (выездная техническая поддержка)	Функционирующая система электронного обмена; подтверждена API-интеграция с 5 национальными системами
------------	---	-----------	---	--

Мероприятие	Срок	Формат	Результат	Статус
реализация прямой API-интеграции невозможна.				
<b>C.2</b> Проведение выездной учебной программы — обмен результатами разработки, рассмотрение и обсуждение стандартных операционных процедур (СОП), начало практической подготовки по работе с системой.	M17	Очное обучение (Сеул; 9 участников / 7 дней)	Отчет о проведении обучения; подтверждена операционная готовность технического персонала участвующих органов	
<b>C.3</b> Проведение второй страновой выездной миссии — тестирование взаимной совместимости систем во всех 5 странах. Реализация стандартных сценариев (выдача → обмен → проверка → принятие; не менее 5 случаев по каждому сценарию) и сценариев исключительных ситуаций (несовпадение подписи, истекший срок действия документов, сбои подключения; не менее 5 случаев по каждому сценарию). Предварительное подтверждение KPI-2 (уровень успешной верификации ≥95%).	M17 – M20	Выездные миссии по тестированию совместимости систем (5 стран)	Результаты тестирования по каждой стране; подтверждающие материалы по предварительной проверке KPI-2; проекты руководства пользователя и технической документации	
<b>C.4</b> Представление в АБР Отчета по результатам проверки концепции и тестирования системы электронного обмена (D5).	M20	Представление отчетного документа	D5: Отчет по результатам проверки концепции и тестирования системы электронного обмена	

Риск: В случае невозможности реализации API-интеграции с отдельным органом по стандартизации предусмотреть альтернативный механизм (например, загрузку файлов); интеграция с внутренними системами органов по стандартизации будет выполняться техническими специалистами соответствующих органов при техническом сопровождении со стороны инициатора проекта.

#### D. ЭТАП 4 — ПИЛОТНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ, ДОРАБОТКА И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА | M21–M23 (3 месяца)

<b>D.1</b> Проведение пилотной эксплуатации в реальных условиях — осуществление не менее 60 фактических обменов сертификатами / протоколами испытаний с участием технического персонала всех 5 органов по стандартизации. Рассмотрение результатов и совершенствование системы в рамках двухнедельных циклов доработки. Мониторинг не менее 10 обменов для каждой пары стран. В случае риска недостижения целевого показателя в 60 обменов провести оценку на этапе M22 и компенсировать недостающий объем путем добавления товарных позиций или дополнительных страновых пар.	M21 – M23	Пилотная эксплуатация в реальных условиях (совместно со всеми 5 органами по стандартизации)	Реестры пилотных транзакций; отчеты по мониторингу KPI-1 (не менее 60 обменов) и KPI-2 (не менее 95% успешных операций); журналы двухнедельных циклов доработки	
<b>D.2</b> Проведение заключительного локального семинара — представление результатов пилотной эксплуатации; финализация и согласование СОП и модели, предусматривающей 3 варианта	M23	Очный семинар (12 участников / 4 дня)	Согласованные стандартные операционные процедуры (СОП) и варианты политики;	

Мероприятие	Срок	Формат	Результат	Статус
политики со всеми участвующими органами по стандартизации.			протоколы заключительного семинара	
<b>D.3</b> Направление в АБР проекта соглашения о взаимном признании (СВП) (D6) и Отчета о мероприятиях по развитию потенциала (D7).	M23	Представление отчетного документа	D6: Проект соглашения о взаимном признании (стандартные операционные процедуры / варианты политики / распределение обязанностей и структура управления) D7: Отчет о мероприятиях по развитию потенциала (семинары / пригласительная учебная программа / техническая поддержка)	

Риск: В случае недостижения целевого показателя в 60 обменов провести оценку на этапе M22 и компенсировать недостающий объем путем добавления товарных позиций или новых пар стран.

#### **Е. ЭТАП 5 — ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КРП И ПОДГОТОВКА ИТОГОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ | M24 (1 месяц)**

<b>E.1</b> Осуществление анализа эффективности на основе фактических данных по сравнению с исходными показателями с использованием журналов транзакций системы, материалов пилотного проекта и операционных отчетов соответствующих органов.	M24	Внутренняя оценка (анализ документов)	Отчет по анализу выполнения КРП; пакет подтверждающих материалов (журналы, записи транзакций, операционные отчеты)	
<b>E.2</b> Проведение итоговой презентации для АБР и всех участвующих органов по стандартизации — представление итоговых результатов, извлеченных уроков и рекомендаций по масштабированию.	M24	Очное заключительное мероприятие (16 участников / 3 дня)	Материалы итоговой презентации; отчет по извлеченному опыту	
<b>E.3</b> Подготовка отдельного пакета справочных документов (модели данных, спецификации API, СОП, сводная информация по вариантам политики) для представления на Форуме по политике ЦАРЭС или Рабочей группе по цифровой торговле. Представление всех итоговых документов.	M24	Представление отчетного документа	D8: Итоговый отчет и все итоговые документы проекта представлены в АБР; пакет справочных документов для масштабирования по линии ЦАРЭС	

Примечания: АБР = Азиатский банк развития, АПЕС TEL MRA (Telecommunications and Information Mutual Recognition Arrangement) = Соглашение АТЭС о взаимном признании в области телекоммуникаций и информационных технологий, API = интерфейс прикладного программирования, ЦАРЭС = Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, ИЕС = Международная электротехническая комиссия, ISO = Международная организация по стандартизации; КРП = ключевой показатель эффективности, М = месяц; СВП = соглашение о взаимном признании, MVD = минимально необходимый набор данных, UN/CEFACT e-CERT = формат электронных сообщений Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу, СОП = стандартная операционная процедура,