



CAREC 2030 战略： 中期评估（MTR）

亚洲开发银行
区域合作与一体化
区域主管
利亚齐扎·萨比罗娃

高官会议
2024年5月30-31日
哈萨克斯坦阿斯塔纳



提给国别联络人（NFP）和发展伙伴（DP）的核心问题

- 《CAREC战略2030》的主要优势是什么？
- 展望未来，CAREC应如何在聚焦重点的同时拓展职责范围？
- 可以在哪些领域更新或加强《战略》实施，以更好地应对新出现的挑战和机遇？
- CAREC计划如何能发挥区域主人翁精神（CAREC 成员国和发展伙伴）？
- 是否有任何具体部门/主题建议可以改进 CAREC 干预措施的效果并使其更契合《CAREC 2030》目标？

通往 2030 之路



背景和业务环境

《CAREC 2030战略》原则

- 契合国家战略和全球议程（可持续发展目标和《巴黎气候协定》）
- 传统行业和选择性拓展新领域
- 深化政策对话

CAREC 计划演变

- 成员：从5个国家到11个国家（包括17亿人）；国家国情和区域性挑战多元
- 覆盖范围扩大：从3个部门扩大到5个集群[9个以上部门]和3个交叉主题
- 开放包容的平台

挑战

- 新冠疫情
- 气候变化
- 地缘政治冲突
- 成员重合的各种区域倡议

CAREC2030战略



经济和金融
稳定



贸易、旅游
和经济走廊



基础设施和经济
互联互通



农业和水资源



人类发展



交叉主题：气候
变化、数字/ICT、
性别

- 累计投资**510亿美元**，主要集中在传统部门，其中运输部门占**68%**，能源部门占**25%**，贸易部门占**3%**，并向新部门（卫生、农业和旅游业）多元化发展
- 截至 2024 年 6 月成立了 **4** 个 CAREC 部门协调委员会、**3** 个专题工作组和 **14** 个工作组/子工作组
- **103** 个正在进行的 CAREC 项目，其中 **83** 个项目自 2017 年以来获得批准
- 亚行正在实施 **29** 个 CAREC 技术援助（总额 **5,800** 万美元）
- **2023** 年举行了 **56** 次部门会议和 **34** 次培训或能力建设，而 **2017** 年举行了 **16** 次部门会议和 **20** 次培训或能力建设

CAREC 2030 中期评估

为什么

- 评估《CAREC 2030 战略》实施进展情况
- 应对全球和区域动态
- 契合国家和发展伙伴不断变化的优先事项和结构

是什么

- 与时俱进和有效性
- 效率
- 教训：前进方向

怎么办

- 独立评估和进展报告
- 广泛而深入的利益相关方磋商
- 高官会议后进一步与利益相关方进行磋商；国别联络人磋商会议接近达成最终结果；并于 2024 年 11 月提交给第 23 次部长级会议



亚行对CAREC计划的支持独立评估（2011年至2021年）

互联互通

竞争力

区域公共产品

计划管理

改善区域连通性

加强有利环境并增加目标地区的经济活动

明智能源政策中的可再生能源和清洁技术

CAREC 秘书处架构良好，由亚行有效管理

提高走廊网络沿线的出行质量

瓶颈和贸易壁垒依然存在

对农业、卫生和旅游业的早期干预

计划扩展相对于资源限制的可持续性和效率问题

增加区域能源安全潜力

过境点和过境流程的升级至关重要

加强利益相关方参与和成果监测，以加强有效性



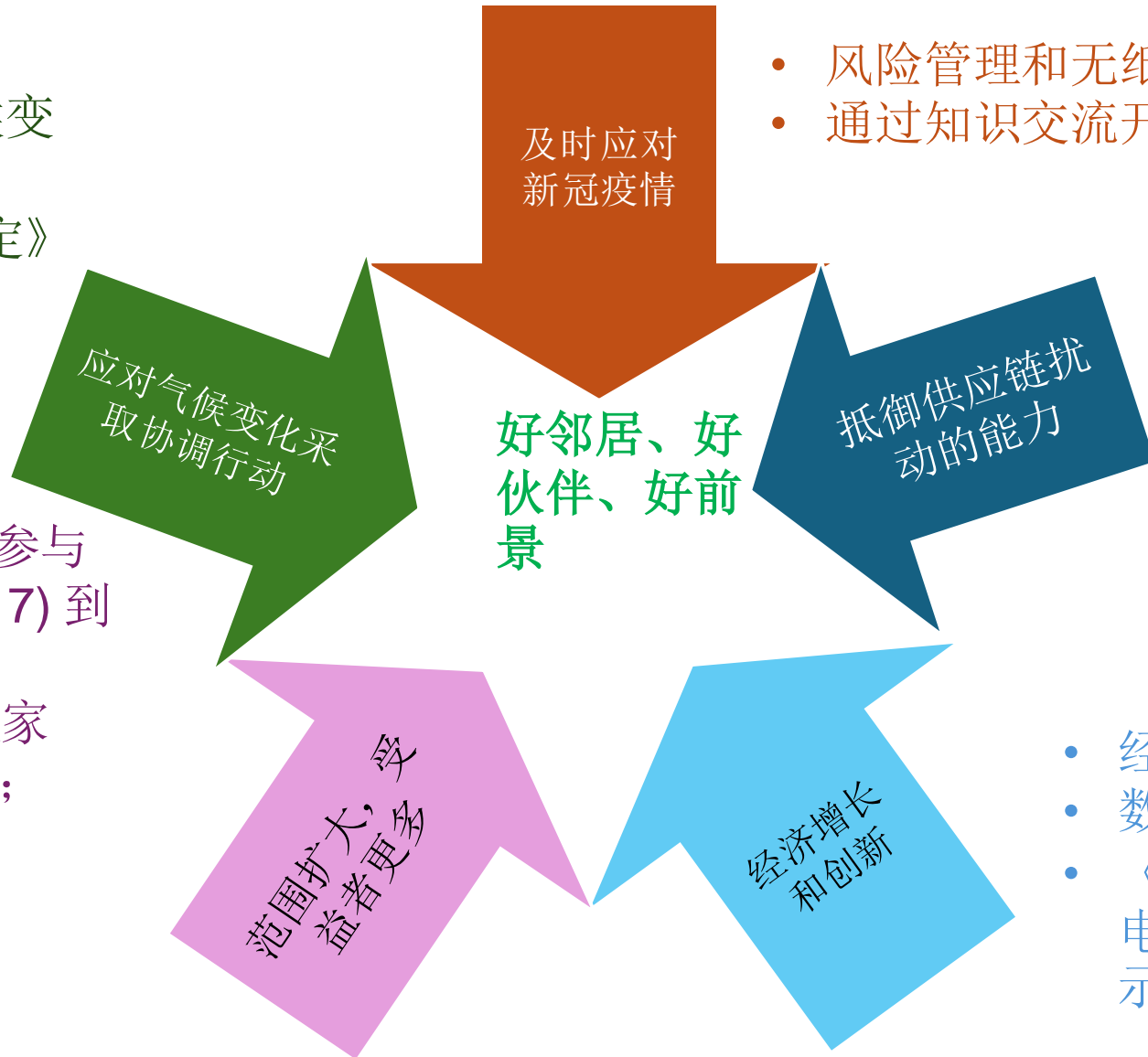
独立评估 – 建议

- ✓ 加强对**投资环境和贸易政策改革**的支持，以促进CAREC次区域的经济多元化。
- ✓ 加大对过境点和海关流程**现代化**的支持。
- ✓ 通过加大对铁路网和航空的支持，更加注重发展CAREC区域的**多式联运走廊网络**。**中间走廊**。
- ✓ 利用CAREC平台，通过区域合作支持所有部门减缓和适应**气候变化**。
- ✓ 加强CAREC计划的**成果监测**系统和工具。

CAREC 2030 成就（2017-2023）

- 《CAREC气候变化愿景》
- 《巴黎气候协定》项目协调

- 增加和更具包容性的参与
- 例如：从 900 (2017) 到 1,700 (2023)
 - 小贸易商；女企业家
 - 初创公司和大学生；
 - 边境社区等



- 风险管理和无纸贸易
- 通过知识交流开展区域卫生安全与合作

- CAREC走廊建设或提质的公路/铁路超过 **16,000** 公里
- CAREC 第2走廊 开发

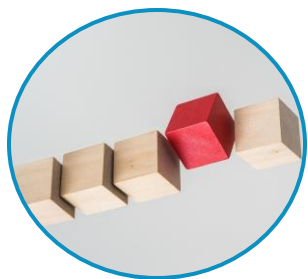
- 经济走廊发展
- 数字化转型
- 《跨境无纸贸易协定》、联合国电子商务法、《电子可转让记录示范法》

实施 CAREC 2030 的挑战

- 范围扩大，复杂性增加→每个部门聚焦度下降，资源限制；没有足够的时间评估影响
- 利益和优先事项不同→影响区域主人翁精神
- 专注于战略→较少关注开发区域性可融资项目
- 成员重合的区域倡议激增→高级别活动中的竞争加剧；类似的活动；需要更好的协调
- 政府人事变更，要求更高；吸收能力→主人翁精神（特别是高层）；沟通；开发和实施区域项目受影响
- 地缘政治动态→区域动态变得更加复杂，影响供应链、贸易和过境路线以及经济稳定
- 气候变化影响→需要在CAREC的广泛部门和政策领域采取紧急区域行动
- 赠款资源减少→影响 RCI 工作

中期评估初步结果

需要适应不断变化的形势



多元化应对共同
挑战



疫后复苏



地缘政治动态



气候变化影响



成员重合的区域
倡议激增

➤ 重振区域合作

➤ 持续改进运营



中期评估初步建议

重振区域合作

- ✓ 优先考虑具有区域影响力的倡议（例如，中间走廊、区域能源联通项目、数字联通）
- ✓ 国家驱动的需求（2+x原则）；次区域合作实现更有针对性的干预
- ✓ 优化业务集群或部门，包括跨部门工作
- ✓ 多年期区域项目储备（**CAREC**基础设施投资论坛）
- ✓ 加强伙伴关系，包括共同融资和联合规划
- ✓ 创新融资模式（例如PPP和混合融资）
- ✓ 气候智能型发展（例如可再生能源项目、智慧城市）
- ✓ 2026年是否可能举行**CAREC**峰会，庆祝**CAREC**成立25周年？

中期评估初步建议

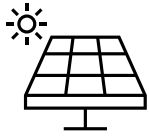
持续改进运营

- ✓ 强有力的监测和评估框架
- ✓ 走廊绩效衡量和监测（CPMM）和其他数据驱动的决策工具
- ✓ 增强开发可融资项目的的能力（例如CAREC气候和可持续发展项目筹备基金）
- ✓ CAREC 标签指南（旗舰项目）
- ✓ 提高 CAREC 品牌在本区域及其他地区的知名度和形象

增强 CAREC 计划综合性与韧性路线图



国家驱动，聚焦区域



区域影响和创新



多年期区域项目储备



强化监测和评估框架



加强协作和知识共享



提给国别联络人和发展伙伴的问题

- ❖ CAREC 2030 战略的主要优势是什么？
- ❖ 展望未来，CAREC应如何在不偏离重点的同时拓展职责范围？
- ❖ 可以在哪些领域加强或更新战略实施，以更好地应对新出现的挑战和机遇？
- ❖ CAREC 计划如何发挥区域主人翁精神（CAREC 成员国和发展伙伴）？
- ❖ 是否有任何具体部门/主题建议可以改善 CAREC 干预措施的效果并使其更契合 CAREC 2030 目标？
- ❖ 2026 年 CAREC 峰会？
- ❖ CAREC基础设施投资论坛——您的看法？

附加幻灯片



保持 CAREC 2030 与时俱进

问题/领域

主人翁精神

监测与评估

能力

建议/建议的行动

旗舰投资；对接区域计划与国家行动，促进承诺，利益攸关方支持

加强监测和评估框架，以跟踪进展、展示价值、发现改进

加强机构和运营能力

具体例子

- 考虑在会议期间签署的协议
- 在传播工具中阐明 CAREC 2030 以进行更广泛的传播
- 利益相关方定期评估项目的需求和成果
- CAREC 业务面板
- 含有具体指标的清晰报告指南
- 采用创新方法（空间分析、大数据）
- 循证（加强 CI）
- 项目管理培训
- 与发展伙伴的联合能力建设

提高 CAREC 2030 效率

问题/领域

重叠的倡议

资源效率

活动

建议/建议的行动

与发展伙伴和其他区域伙伴更有效地协调

深化集群方法和跨部门参与

与利益相关方协调改进规划

具体例子

- 联合融资项目
- 战略规划、伙伴参与
- 南南知识交流
- 探索 CAREC 秘书处运营活动的协作融资模式

- 跨部门联合活动/会议（例如，促进贸易便利化的数字/ICT 和贸易部门；同一卫生政策、农业和气候关联）

- 交互式实时线上活动日程表，供各国和发展伙伴提出意见，以形成合力并避免重复
- 简化提名流程



优化 CAREC 2030 工作

问题/领域

资源限制

关注影响力

专注于实施现有战略和
行动计划

建议/建议的行动

对集群、部门和活动采取确定明确的目标和量身定制
的计划性方法

从现实的时间线出发，
考虑资源、选项，确定
轻重缓急

具体例子

- 简化或开展联合活动，探索将知识交流与项目开发相结合
- 从各种来源获得额外的共同融资，包括与发展伙伴的联合活动
- 用软性元素（改革、以人为本和创新）补充基础设施项目
- 确定具有巨大投资需求的部门，其他部门重点关注政策对话、知识工作和交流
- 拟议干预措施的成本效益分析
- 早期成功/经验教训 案例研究和分享

提升 CAREC 品牌形象

问题/领域	新一代区域项目	2026 年是否有可能举行 CAREC 峰会?	CAREC 标签
<p>建议/建议的行动</p>	<p>确定具有强大区域影响力的项目和气候智能型解决方案并确定优先顺序；长期规划</p>	<p>展示 25 年的成就和对有影响力的项目的共识</p>	<p>确保活动和干预措施与 CAREC 2030 目标明确一致</p>
<p>具体例子</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 组织 CAREC 基础设施投资论坛，确定旗舰区域项目并动员融资 • 培育多年期区域滚动项目储备 	<ul style="list-style-type: none"> • 商定面向 2026 的两年计划 • CAREC 影响力故事 	<ul style="list-style-type: none"> • 加强 CAREC 计划在项目和国家文件（包括战略）中的知名度 • 制定利益相关方反馈机制（从规划到评估）