



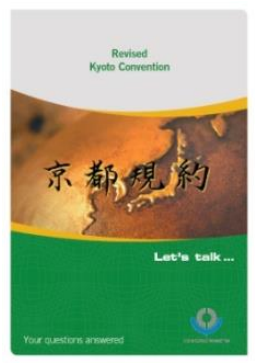
Сессия 2

**Инструменты и механизмы ВТамО,
относящиеся к КУГ**

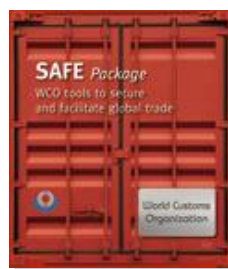
Инструменты ВТамО для поддержки КУГ

ВТамО разработала ряд инструментов и механизмов, которые отвечают на потребности членов в отношении реализации КУГ. ВТамО продолжает разрабатывать и усовершенствовать интерактивные инструменты – руководства, чтобы помочь таможенным службам в реализации СУПТ.

Примеры механизмов ВТамО



Пересмотренная
Киотская
конвенция



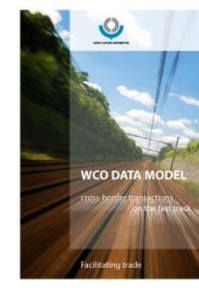
Рамочные
стандарты
SAFE



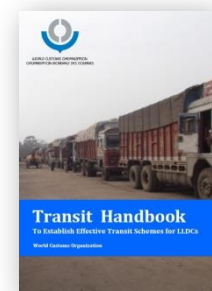
Руководство по
Исследованию
времени выпуска



Сборник по
«единому
окну»



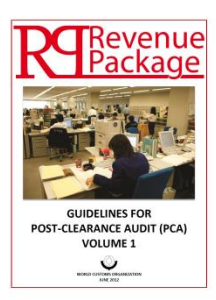
Модель
данных



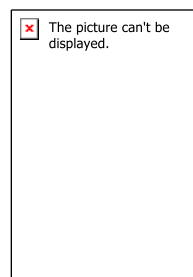
Справочник
по транзиту



Сборник по
управлению
рисками



Руководство по
пост-
таможенному
аудиту



Сборник по
КУГ



Руководство
по НКСТ



Дистанционные
курсы по СУПТ



Руководство по
партнерству таможен-
бизнес

Механизмы, инструменты и руководства по содействию торговле

- Конвенции
 - Юридически обязательные
- Рекомендации
 - Приняты Советом ВТамО
 - Необязательные, но официально приняты с условиями, которые косвенно обязывают таможенные администрации реализовывать их положения
- Механизмы
 - Необязательные неформальные публикации
 - Разработаны, чтобы помочь членам и участникам ВЭД в отношении таможенных вопросов

Темы

- Пакет экономической конкурентоспособности
- Пересмотренная Киотская конвенция
- Рамочные стандарты SAFE
- Сборник по КУГ
- Сборник по «единому окну»
- Глобально связанные таможенные службы
- Исследование времени выпуска



ECP

Economic Competitiveness Package

Пакет экономической конкурентоспособности

Стратегическая цель ВТамО 1



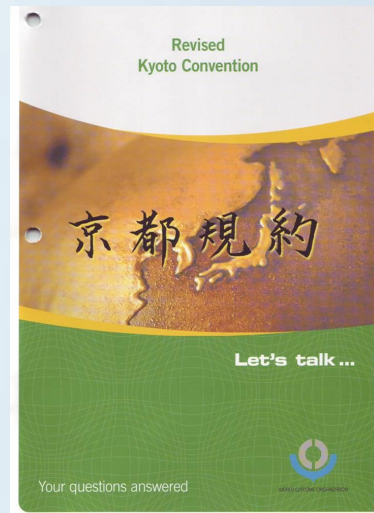
- Продвигать безопасность и содействовать международной торговле, включая упрощение и гармонизацию таможенных процедур

Пакет экономической конкурентоспособности

- В настоящее время Пакет экономической конкурентоспособности (ПЭК) имеет большую приоритетность во Всемирной таможенной организации (ВТамО). Экономическая конкурентоспособность начинается с содействия торговле. Несомненно, таможенные администрации играют важную роль в содействии торговле. Фактически, содействие торговле – это одна из ключевых целей ВТамО, и организация вносит вклад посредством своих механизмов и инструментов, а также технической помощи, в повышение экономической конкурентоспособности и увеличение роста своих стран-членов.

Пакет экономической конкурентоспособности



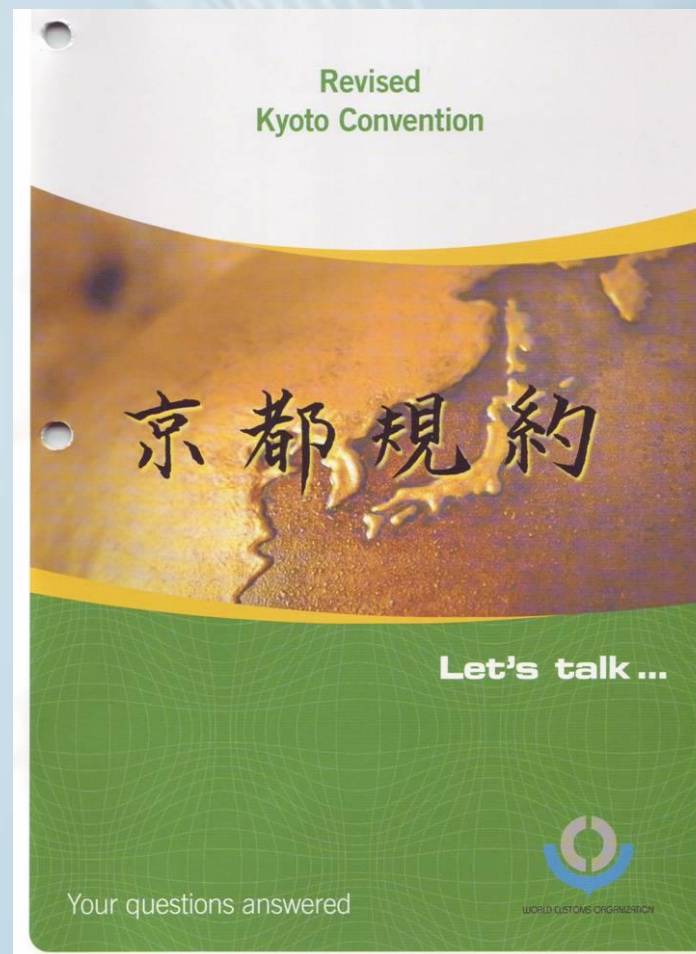


Пересмотренная Киотская конвенция

Конвенции:

ПКК: Технический документ для современных таможенных администраций

- Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур 1999 г.
- Управление рисками и механизмы аудиторского контроля
- Обработка до прибытия
- Ограничение информации до такой, которая необходима для соблюдения таможенного законодательства
- Электронное представление деклараций и подтверждающих документов
- Использование международных стандартов



КУГ: Концепции и применение

- Генеральное приложение ПКК содержит стандарты, которые предоставляют руководство для КУГ
- ПКК обеспечивает важное руководство для «первых шагов»
- КУГ – это «живой организм» знаний – ключом является инновация бизнес процессов

КУГ: Концепции и применение

- ПКС Глава 3: Оформление и другие таможенные формальности (Ст. 3.1, 3.3, 3.11, 3.35; Т. Ст. 3.4, 3.5)
 - Определение местоположений, компетенций, часов работы пунктов пропуска, в согласовании с другой стороной для обеспечения координации
 - Использование международных стандартов бумажных форм и электронных форматов
 - Совместные проверки между таможней и ДКО
 - Создание смежных таможенных офисов и сотрудничество в таких офисах

КУГ: Концепции и применение

- ПКС Глава 6: Таможенный контроль (Ст. 6.3, 6.4, 6.5, 6.7, 6.8; Т. Ст. 6.9)
 - Использование управления рисками
 - Сотрудничество между таможенными администрациями
 - Сотрудничество с торговым сообществом
 - Использование информационных технологий

КУГ: Концепции и применение

- ПКС Глава 7: Применение ИТ (Ст. 7.2, 7.3, 7.4)
 - Консультации с заинтересованными сторонами при внедрении систем ИТ
 - Использование, хранение и обмен электронной информацией



Рамочные стандарты SAFE

В Стандарте 5.3 Раздела 5 (КУГ) говорится, что **Правительства должны разработать механизмы сотрудничества** на национальном и международном уровнях **между таможенными и другими государственными органами**, вовлеченными в международную торговлю, **чтобы содействовать беспрепятственной передаче данных о международной торговле (среда единого окна)** и обмениваться оперативной информацией о рисках.

КУГ: Концепции и применение

- РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ SAFE

Четыре основных элемента

- Гармонизация предварительной электронной информации о грузах
- Последовательный подход к управлению рисками с целью устранения угроз для безопасности
- Просьба получающей страны, чтобы таможенная администрация отправляющей страны при отправлении провела проверку грузов и/или транспортных средств, имеющих высокий риск
- Выгоды для компаний, которые соблюдают минимальные стандарты и передовые практики в области безопасности цепочек поставок

КУГ: Концепции и применение

- РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ SAFE

Три элемента

- Элемент 1: Механизмы установления связей «таможня-таможне»
- Элемент 2: Партнерства «таможня-бизнес»
- Элемент 3: Таможня – другие государственные и межгосударственные органы

КУГ: Концепции и применение

• РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ SAFE

Элемент 3: Таможня – другие государственные и межгосударственные органы

- Стандарт 2 - Сотрудничество в рамках Правительства (2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.24, 2.5)
- Стандарты 2.2 - 2.5 Механизмы/процедуры сотрудничества
- Стандарты 2.6 - 2.9 Сотрудничество между правительствами
- Стандарты 2.10 – 2.11 Мультинациональное сотрудничество

Coordinated Border Management



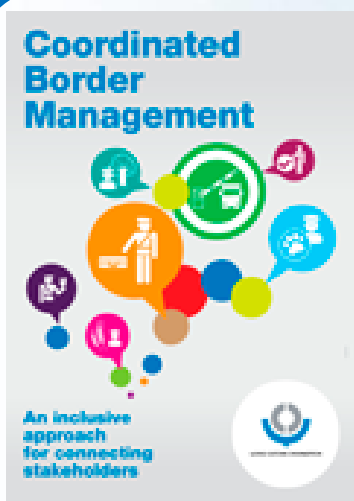
An inclusive
approach
for connecting
stakeholders



Сборник по КУГ

Сборник по КУГ полезен для членов ВТамО в их работе по развитию и реализации КУГ в своих странах и включает передовые практики в различных областях КУГ, которые члены могут использовать в качестве справочного материала.

Сборник акцентирует внимание на электронном едином окне в качестве электронной реализации Координированного управления границами.



Сборник по КУГ

Сборник по КУГ



Сборник по КУГ

Стандарты, относящиеся к КУГ, как в ПКК, так и в СУПТ, затрагивают 3 ключевые области:

- Координация процедур и формальностей;
- Координация механизмов правоприменения и контроля;
- Координация развития информационных технологий.

Compendium
How to Build a
Single Window
Environment



Сборник по «единому окну»

Единое окно - правительству

Среда единого окна – это сложный технический вопрос, и оно не сможет работать без изначального изучения политик и вопросов, не связанных с ИТ.

Необходимо обязательно проанализировать и разобраться с политикой, законодательной и административной базой, прежде чем рассматривать технические варианты.

Единое окно - правительству

трансграничный «умный» механизм, который помогает сторонам, вовлеченным в торговлю и перевозки, подавать стандартизированную информацию, в основном электронную, с единой точкой ввода для выполнения всех регулятивных требований по импорту, экспорту и транзиту.

Текущая ситуация

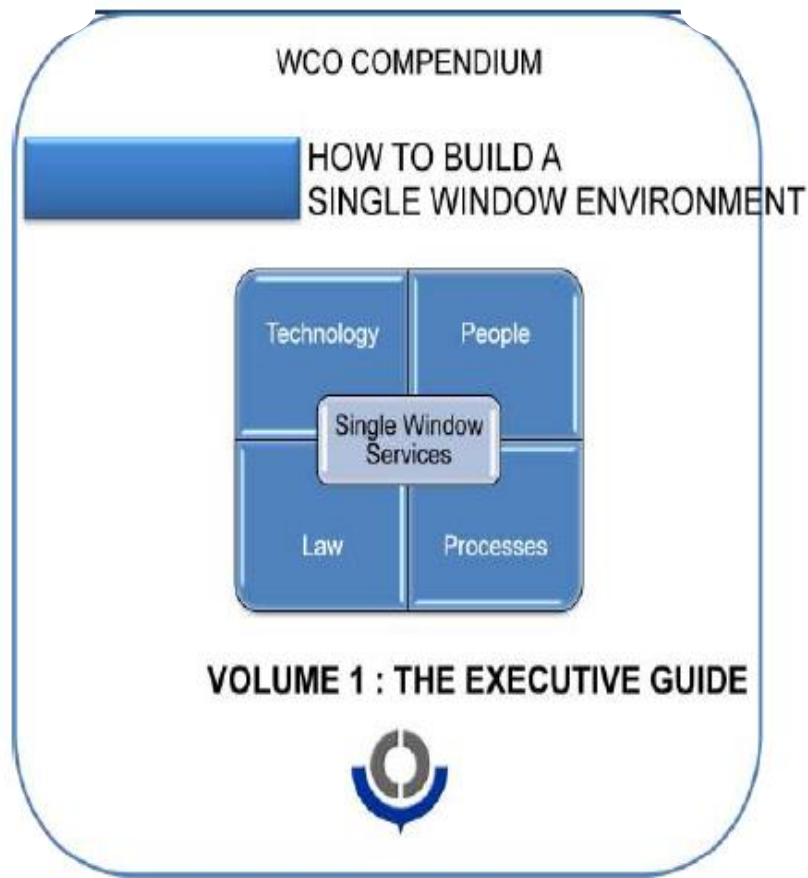


Текущая ситуация характеризуется чрезмерными, дублируемыми и различными данными с использованием разных информационных систем, разных форматов или и того и другого.

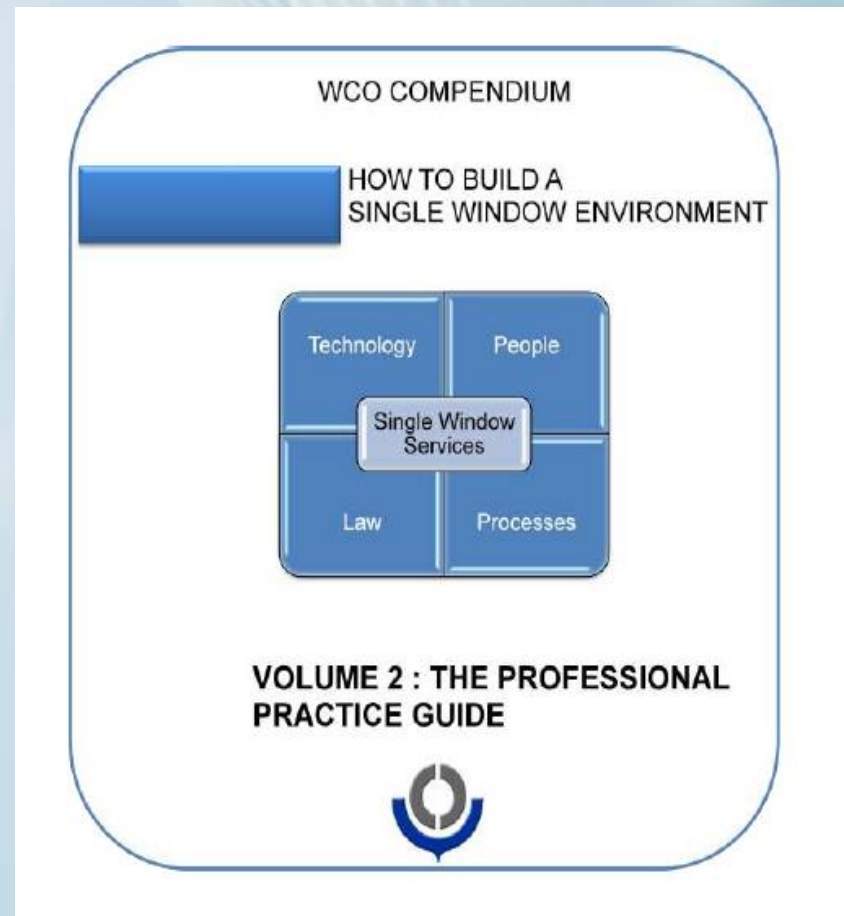
Модель данных ВТамО

1. Сокращает издержки для торговли за счет упрощения требований к данным
2. Улучшает отчетность и соблюдение требований за счет улучшения качества данных.
3. Комплексная ссылка на стандарты трансграничных регулятивных данных.
 - Соответствует требованиям нескольких международных конвенций.
 - Согласована с широко используемыми международными стандартами
4. Способствует реализации единого окна
 - Может быть использована в качестве основы для гармонизации данных
 - Включает требования к данным от таможенных, статистических, сельскохозяйственных, экологических и морских органов, относящихся к безопасности
 - Предоставляет решение по отправке электронных сообщений для единого окна
 - GOVCBR – Государственное трансграничное регулятивное сообщение

Единое окно



Том 1: Исполнительное руководство



Том 2: Руководство по профессиональной практике

Единое окно

Глава 1:

Понимание
среды Единого
окна

Глава 2:

Функции
таможни и
концепция
Единого окна

Глава 3:

Единое окно как
часть модернизации
таможенных служб

Глава 4:

Определение
повестки дня и
планирование в
области
политики

Глава 5:

Создание
формальных
структур

Глава 6:

Дизайн услуг
Единого окна

Глава 7:

Рассмотрение правовых вопросов

Глава 8:

Человеческие ресурсы и управление изменениями

I. Инкубация и
стратегическое
планирование

II. Создание и
консолидация

III. Разработка, реализация,
оценка и ответная реакция

Диаграмма 1: Содержание глав в Томе 1

Единое окно

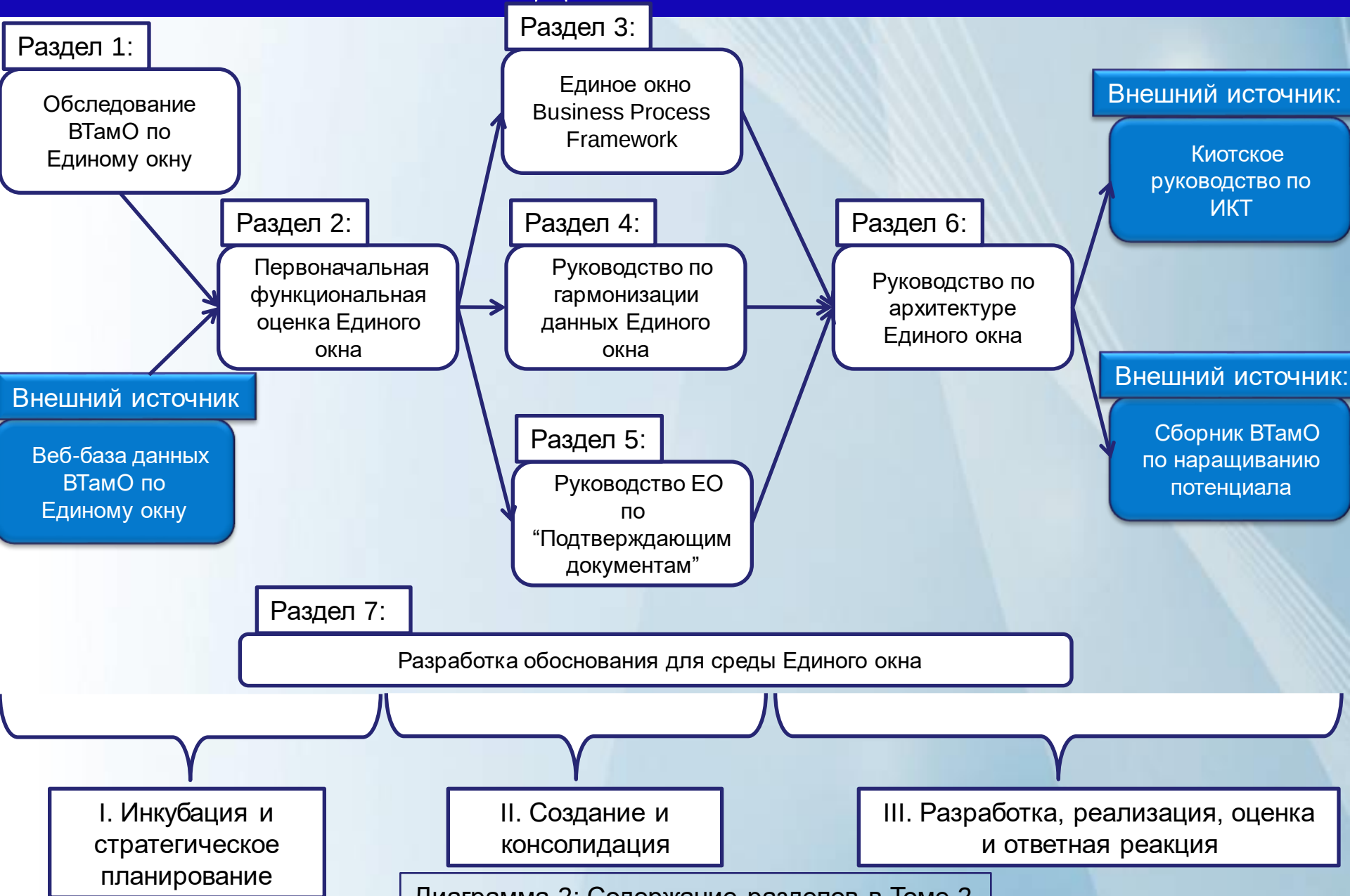
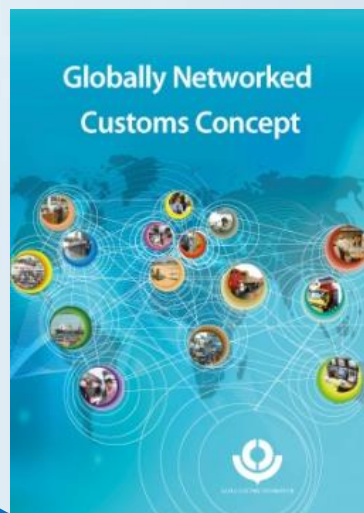


Диаграмма 2: Содержание разделов в Томе 2



Глобально связанные таможенные службы

ГСТС

Что представляет из себя концепция «Глобально связанные таможенные службы» (ГСТС)?

- Стандартизированный способ для таможенным органов обмениваться информацией.

Каков масштаб ГСТС?

- Обмен информацией только «таможня-таможне», включая данные, полученные из коммерческих источников.

Каковы главные элементы подхода ГСТС?

- Как и с другими инструментами ВТамО, будет разработан набор Протоколов, Стандартов и Руководств, которым должны следовать члены ВТамО.

ГСТС

Что даст ГСТС таможенной администрации?

- Ускорит время между согласованием по обмену информацией и реализацией. Также снизит издержки, связанные с реализацией и операциями

Станет ли ГСТС обязательным методом для обмена информацией?

- Использование ГСТС является добровольным. Члены ВТамО могут продолжать вести переговоры, разрабатывать и согласовывать собственные механизмы. Это также применимо и тогда, когда страны-партнеры используют ГСТС для других механизмов обмена информацией.

ГСТС

Два канала: Коммерческий канал и Правоприменительный канал.
Что это означает?

- Что проходит по Коммерческому каналу?
Систематический обмен информацией, такой как данные по экспорту, которые вводятся через национальное приложение таможенной службы. По этому каналу будет осуществляться большая часть обмена информацией в рамках ГСТС.
- Что проходит по Правоприменительному каналу?
Обмен информацией, инициированный таможенным органом, или в рамках соглашений/договоренностей о взаимной помощи, или когда оценка рисков по данным в Коммерческом канале выявляет необходимость получения дальнейшей информации.

Будет ли это согласовываться с другими инструментами ВТамО?

- Когда это уместно, то будут встраиваться стандартизированные подходы для ГСТС в соответствии с такими существующими инструментами ВТамО как Модель данных, пересмотренная Киотская конвенция и Рамочные стандарты SAFE.



Исследование времени выпуска

Содержание



I. Почему ИВВ важно?



II. Обзор ИВВ



III. Выгоды от ИВВ

Важность ИВВ

- ❑ Огромный рост трансграничной торговли как результат глобализации – управление границами при содействии торговле (СТ) становится все более значимым;**
- ❑ Ускорение перемещения, оформления и выпуска товаров является основным желанием для многих стран в 21-ом веке;**
- ❑ Поставка товаров по принципу «как раз вовремя» - важна для бизнеса.**

Что такое Исследование времени выпуска?

- ❑ Уникальный инструмент и метод для измерения фактического времени, требуемого от прибытия товаров до их выпуска.
- ❑ Инструмент для оценки эффективности и результативности каждого действующего лица в поточном процессе оформления груза.

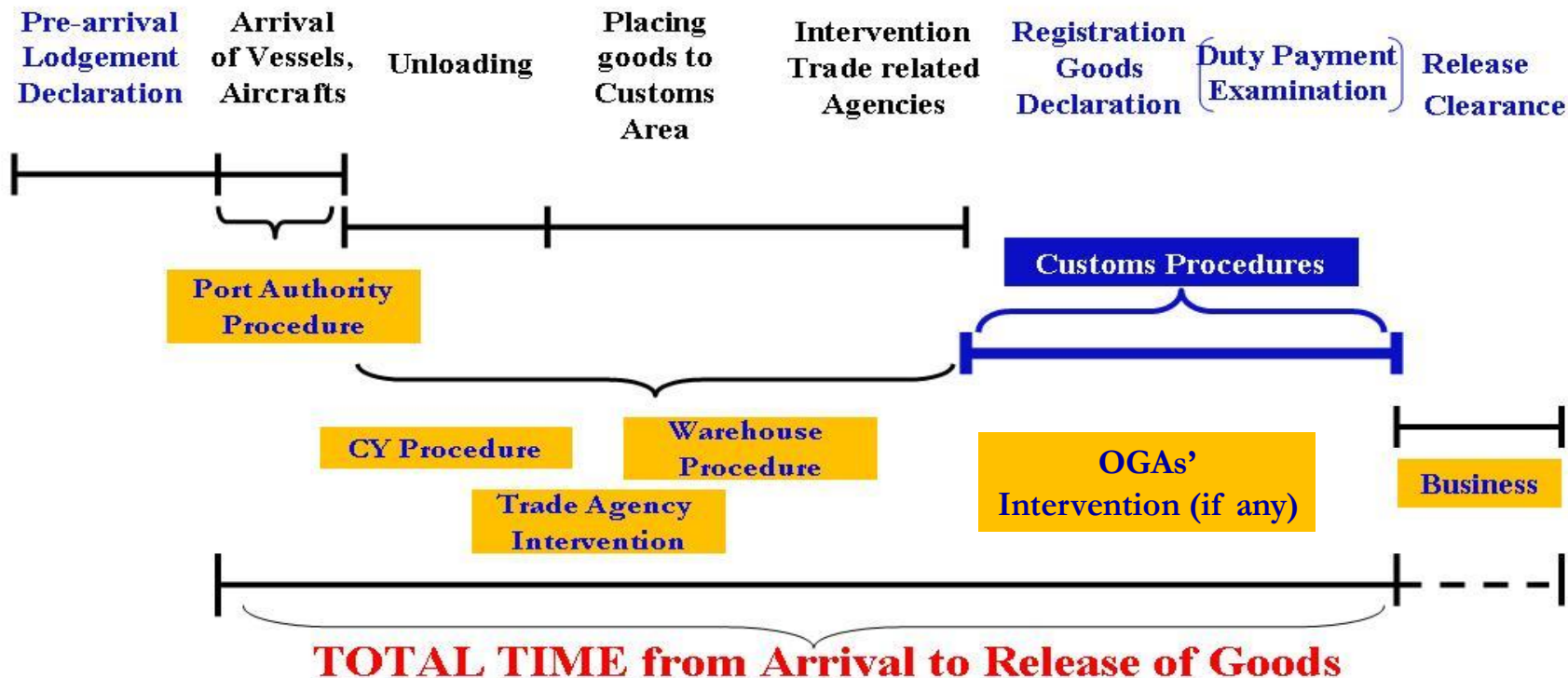
Цели ИВВ

- ☐ Определить действия – «узкие места», влияющие на таможенный выпуск
- ☐ Оценка новых процедур, операций, пр.
- ☐ Создание базовой линии для измерения эффективности СТ
- ☐ Определение возможностей для улучшения СТ, таких как ЕО
- ☐ Оценка примерной позиции страны в качестве инструмента для сравнения

Возможный масштаб ИВВ

Поток грузов от прибытия до выпуска товаров

Sea cargo & Air cargo



Особенности ИВВ

- ☐ Применимо к множественным видам перевозок и нескольким типам процедур, таким как импорт, транзит, экспорт и пр.
- ☐ Пакет охватывает три компонента.
- ☐ Сквозной инструмент, не основан на восприятии.
- ☐ Цикл, ведущий к постоянному усовершенствованию.

Фазы

Фаза 1: Подготовка исследования

- ❑ **Создание Рабочей группы по ИВВ**
- ❑ **Определение масштаба и дизайна исследования**
- ❑ **Планирование и детальная методология**
- ❑ **Детальная разработка плана**
- ❑ **Определение выборки**
- ❑ **Разработка формы анкеты для обследования**
- ❑ **Апробирование**

Фаза 2: Сбор и учет данных

Фаза 3: Анализ данных и выводы

- ❑ **Анализ результатов ИВВ и формулировка плана действий**
- ❑ **Доработка отчета по ИВВ и пресс-релиз**

Процесс ИВВ

Подготовительная фаза

Создать таможенную РГ

Таможен. РГ

- Определить масштаб/детали
- Разработать проект ТЗ, график и анкету
- Связаться с заинтересованными сторонами

1-е заседание РГ по ИВВ

- Согласование в принципе

Таможен. РГ

- Поправки у проекту ТЗ, графику и анкете
- Разработка инструкций для сбора данных

2-е , 3-е ... заседания РГ по ИВВ

_ое заседание РГ по ИВВ

- Доработка ТЗ, графика и анкеты и инструкций

Процесс ИВВ

Подготовительная фаза

Семинар

Организована РГ по ИВВ
Анкета и инструкции
Обучить людей, ответственных за заполнение анкеты



Апробирование (РГ по ИВВ)

Определить образцы декларации для апробирования
Собрать несколько анкет с данными с целью тестирования



Распространение анкеты (РГ по ИВВ)

Распространить анкету

Процесс ИВВ

Анкета

Section A: General Information	
1. Customs Office (*)	Customs Office A
2. ID number of Goods Declaration (*)	10114725
3. Pre-Arrival Logement of Goods Declaration (*)	Yes
4. Physical Inspection (*)	No
5. Intergention by Trade Related Agencies (*)	No
Section B: Cargo Information	
6. Arrival of Goods (*)	10:25, 1 October 2013
7. Unload (Storage) of Goods (*)	14:35, 1 October 2013
8. Submission of Customs Declaration (*)	15:00, 3 October 2013
9. Customs Permission (*)	17:05, 3 October 2013
10. Cargo removal from Customs Area (*)	09:50, 4 October 2013

Процесс ИВВ

Фаза сбора/учета данных

Сбор данных (РГ по ИВВ)

- Собор заполненных анкет



Запись данных (РГ по ИВВ)

**Запись данных
Расчет среднего времени и SD в каждом
процессе/критерии.**



Процесс ИВВ

Фаза анализа/выводов

Анализ данных (РГ по ИВВ)

- Анализ выявленных задержек
- Последующее исследование, полевые посещения и интервью



Составление ПД (РГ по ИВВ)

- Составление возможного плана действий
- Подготовка заключительного отчета



Заседание РГ по ИВВ

- Обсуждение заключительного отчета, который включает план действий
- Доработка

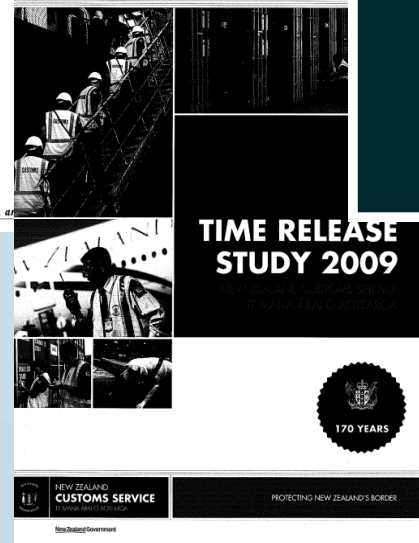
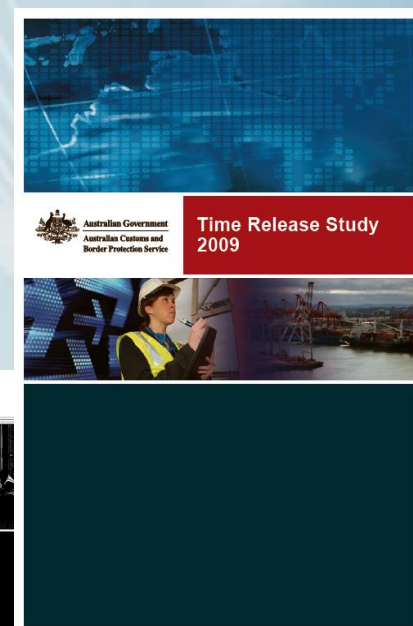
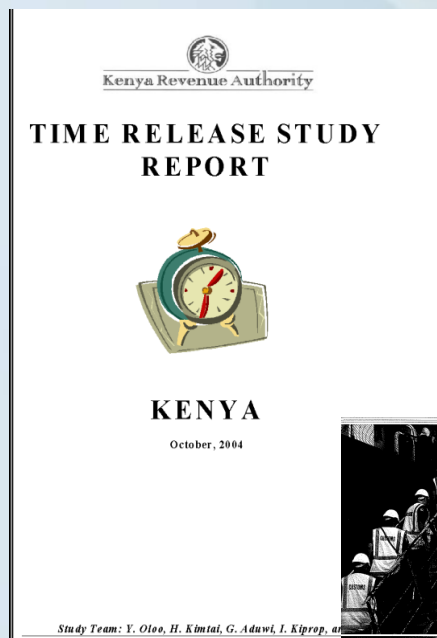


Пресс-релиз (РГ по ИВВ)

- Составление простого документа для распространения общественности

Фаза анализа/выводов

- ✓ **Заключительный отчет**
 - Цели
 - Масштаб
 - Методология
 - Анализ
 - Выводы
 - Рекомендации (План действий)



2-е ИВВ

3-е ИВВ

.....

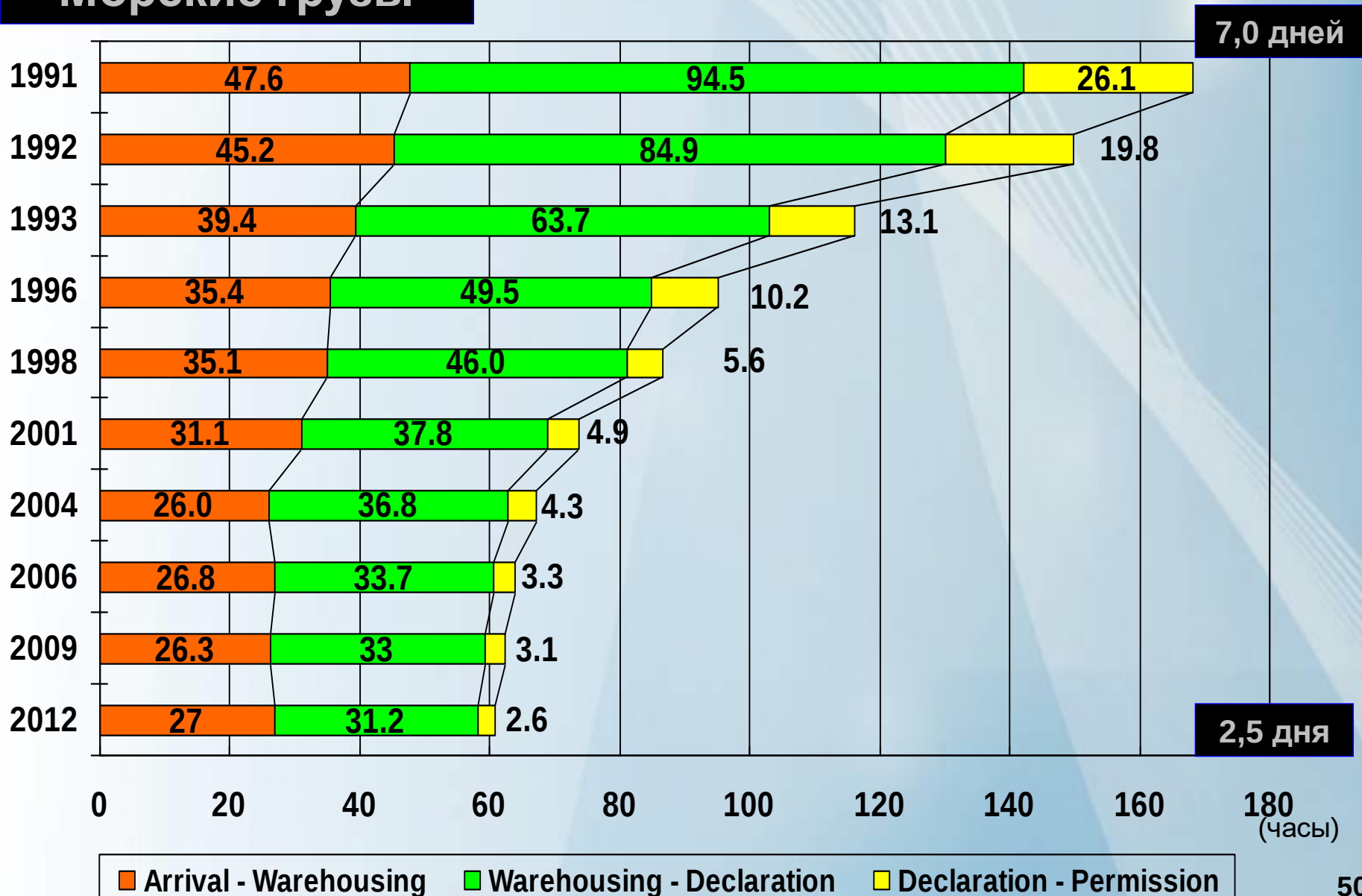
Выгоды от ИВВ

Процедуры, процессы и законодательство

- ☐ Диагностировать эффективность конкретных таможенных процедур
- ☐ Принять меры, чтобы улучшить соблюдение или правоприменение
- ☐ Упростить и гармонизировать таможенные процедуры
- ☐ Автоматизировать таможенные процессы
- ☐ Проект/поправки к соответствующему таможенному законодательству

Выгоды от ИВВ

Морские грузы



Выгоды от ИВВ

Организация

- ☐ Перераспределение сотрудников и ресурсов для оптимального использования
- ☐ Инициирование организационной реформы
- ☐ Обоснование запросов в отношении человеческих, финансовых и технических ресурсов
- ☐ Рассмотрение анти-коррупционных мер
- ☐ Обучение сотрудников

Выгоды от ИВВ

Общие выгоды

- ☐ «Беспробитышная» ситуация, так как улучшается связь Т-Б и Т-П
- ☐ Сокращает время цепочки поставок от прибытия до выпуска груза
- ☐ Снижает транзакционные издержки для бизнеса
- ☐ Продвигает инвестиции в более широком смысле
- ☐ Вносит вклад в экономическое развитие стран и процветание

Спасибо за внимание