

СЕССИЯ 1

Введение в вопрос о национальных комитетах по содействию торговле (НКСТ) в ЦАРЭС

Заседание по Национальным комитетам
по содействию торговле
Сеул, Южная Корея
2 июня 2017 г.

Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли(СУПТ), Статья 23.2

СТАТЬЯ 23: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

Каждый Член должен создать* и/или поддерживать работу национального комитета по упрощению процедур торговли, или определяет существующий механизм для содействия координации в стране и реализации положений настоящего Соглашения.

**Примечание - это положение является обязательным - после вступления в силу*

Почему нужны НКСТ

- Деятельность по содействию торговле требует координированного подхода, обеспечивающего, чтобы реализация решений в одной части цепочки транзакций не создавала проблем в другой части.
- Прежде чем можно будет найти решения, необходимо определить потребности всех сторон, как частного, так и государственного секторов, при этом те стороны, которые непосредственно участвуют в цепочке транзакций, находятся в наилучшей позиции, чтобы объяснить свои потребности.
- Необходимость в эффективном форуме, где руководители частного сектора, администраторы государственного сектора и разработчики политики могли бы работать вместе в направлении эффективной реализации совместно согласованных мер по содействию торговле.

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

Роль НКСТ

- Основное назначение НКСТ – действовать в качестве открытого форума для продвижения содействия торговле, содействия межведомственной координации, и выработки директив по основным проблемам содействия торговле.
- В частности:
 - Обеспечивать, чтобы СТ являлось неотъемлемой частью комплексной национальной стратегии устойчивого экономического развития
 - Определять проблемы, затрагивающие торговые издержки и эффективность, и разрабатывать и реализовывать меры по устранению или снижению таких барьеров
 - Служить в качестве координационного центра для информации по передовой практике в области СТ
 - Принимать участие в международных усилиях по улучшению СТ и повышению эффективности

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

Состав НКСТ

СТ требует участия трех категорий заинтересованных сторон

Правительство	Участники ВЭД	Поставщики торговых услуг
• Министерство торговли или коммерции • Таможня • Министерство сельского хозяйства/ промышленности • Министерство транспорта/ инфраструктуры • Портовые агентства • Министерство экономики/ планирования/ финансов • Институты внешней торговли • Агентства по стандартизации и аккредитации	• Импортёры, организации • Экспортёры, организации • Малые и средние предприятия	• Перевозчики/ экспедиторы • Операторы терминалов • Лаборатории, организации по сертификации • Провайдеры программного обеспечения • Банки, страховые компании • Таможенные агенты • Торговые палаты • Академические институты, частные аналитические центры

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

Роль таможни

- СУПТ стремится, главным образом, “ускорить перемещение, выпуск и оформление товаров” – что, по существу, входит в мандат таможни. Таким образом, характер СУПТ помещает таможню в центр усилий по реализации.
- Технические положения СУПТ (т.е., Раздел 1) существенно (на 98%) связаны с таможней:
 - Положения только по таможне: 30%
 - таможня, в качестве основного ведомства: 40%
 - Все пограничные ведомства, включая таможню: 28%
 - Не таможенные положения: 2% (т.е., Статья 1.4 по уведомлениям)
- Таким образом, реализация требует значительного участия таможни с самого начала, и тесного сотрудничества между таможней и другими пограничными ведомствами.

Роль таможни (продолжение)

- Логически, таможня имеет также значительную роль в НКСТ:
 - (а) ее мандат обеспечения соблюдения национального законодательства и политик в области торговли, и международных торговых соглашений
 - (б) ее богатый опыт взаимодействия с многочисленными заинтересованными сторонами
- Таможня также знакома с инструментами ВТамО и инструментами содействия торговле, которые предшествовали многим положениям СУПТ, и опирается на свои принципы высокого уровня – предсказуемости, прозрачности и использования современных методов
 - Пересмотренная Киотская конвенция
 - Координированное управление границами
 - Единое окно
 - Модель данных ВТамО
 - Исследование времени выпуска
 - Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (SAFE)

Национальные организации, которые могли бы исполнить роль НКСТ

- ▶ Страны, возможно, пока не рассматривали детали создания НКСТ, однако могут иметь существующие организации с мандатами по СТ, которые могут выполнять промежуточную роль:
 - ▶ Орган частного сектора, организация грузоотправителей, транспортная организация, профессиональный союз
 - ▶ Государственно-частный комитет по вопросам торговли
 - ▶ Консультативный или межведомственный комитет государственного сектора
- ▶ Если страна уже имеет официальный НКСТ в дополнение к существующим межсекторным организациям, НКСТ может либо (1) сосуществовать с ними, либо (2) координировать их деятельность

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

4 существующих типа НКСТ

- Комитет "ПРО" – процедурный комитет, балансирующий участие государственного и частного секторов для координации планирования и реализации мер по СТ
- НКСТТ – консультативный механизм для продвижения СТ, изучения нормативной базы торговли и транспорта, повышения прозрачности, рекомендации инициатив в области торговли и транспорта; цель – стимулировать модернизацию практики торговли и транспорта в поддержку торговли
- НКСТ – национальный координационный механизм по упрощению процедур торговли и реализации мер по СТ
- Переговоры с ВТО по группам поддержки СТ – созданы для предоставления консультаций участникам от торговли в переговорах по проекту СУПТ

МТЦ(2015)

Органы содействия торговле в ЦАРЭС

- **Афганистан:** Комитет ПРО
- **Азербайджан:** Комитет ПРО (Национальная рабочая группа по транспорту и торговле)
- **КНР:** (i) Комитет по содействию транспорту; (ii) переговоры с ВТО по группе поддержки СТ
- **Грузия:** Национальный комитет по упрощению процедур и практики в администрировании коммерции и транспорта
- **Казахстан:** Межминистерская комиссия по транспорту
- **Кыргызская Республика:** Национальный совет по содействию в сфере торговли и транспорта
- **Монголия:** Национальный комитет по содействию торговле
- **Пакистан:** Национальный комитет по содействию транспорту и торговле
- **Таджикистан:** Национальный комитет по упрощению процедур торговли

Отличительные черты НКСТ

➤ Инклюзивный охват

- Должен включать государственный и частный сектор
- Все заинтересованные стороны, участвующие в операциях международной торговли

➤ Правовой/официальный мандат

- Поддержка со стороны высших органов
- Указ, постановление, образующее НКСТ

➤ Достаточная поддержка

- Финансовые ресурсы – внутренние и международные
- Технические/ консультационные услуги

Основные задачи НКСТ

- Обеспечить национальный форум, имеющий консультативный механизм для упрощения формальностей, процедур и документации, используемых в торговле, мультимодальных перевозках, транзите, логистике, финансах и других смежных областях **(цель содействия)**
- Предлагать нормативные положения и практику, связанные с торговлей **(регулятивная цель)**
- Давать рекомендации по политике в области будущих инвестиций, связанных с торговлей **(цель развития)**
- Повышать осведомленность о методах и выгодах содействия торговле **(охват и наращивание потенциала)**
- Поддерживать переговоры в области содействия торговле на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях **(цель в области переговоров)**

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

Образцы технических заданий для НКСТ

- координировать государственно-частные усилия по разработке национального плана по упрощению процедур торговли с измеримыми результатами и сроками
- координировать национальную позицию в переговорах по соглашениям в области содействия торговле
- осуществлять надзор, мониторинг и оценку реализации СУПТ и принимать необходимые меры по устранению выявленных ограничений и проблем
- создавать, по мере необходимости, рабочие группы для изучения конкретных проблем и/или руководства конкретными проектами и действиями
- повышать квалификацию ведомств, участвующих в НКСТ, и заинтересованных сторон в планировании, реализации и оценке проектов по СТ
- осуществлять координацию с многосторонними организациями по мобилизации ресурсов для инвестиций и технической помощи, определенных в национальном плане действий.

Устойчивость – самый серьезный вызов. Что обеспечивает устойчивость и эффективность?

- Благоприятная государственная политика в области экономического развития и торговли
- Крепкий и динамичный частный сектор
- Наличие человеческих и финансовых ресурсов
- Сильная политическая воля к улучшению торговых операций и цепочек поставок

ЕЭК ООН, Рекомендация № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли, 2015

(Суб)региональный орган по СТ

- Представители НКСТ войдут в состав Регионального КСТ, который будет играть важную направляющую роль
- Основные задачи:
 - Осуществлять мониторинг регионального прогресса в области СТ
 - Координировать региональные кампании по повышению осведомленности
 - Определять общие вызовы/сдерживающие факторы
 - Определять общие решения/региональные мероприятия
 - Адаптировать региональное использование стандартов, инструментов и методов СТ

(Суб)региональный орган ЦАРЭС по СТ

- Служить в качестве регионального форума для постановки, обсуждения, и решения проблем, связанных с барьерами в торговле и развитии, представляющих общи интерес для членов, включая управление коридорами ЦАРЭС
- Включать в свой состав представителей НКСТ и других региональных групп, таких, как ФАПЭ, Рабочая группа по СФС, Комитет по торговой политике
- Осуществлять координацию с другими региональными организациями, такими, как Шанхайская организация сотрудничества, Евразийский Экономический Союз
- Продвигать участие и вовлечение партнеров по развитию, многосторонних организаций развития, и частного сектора

Некоторые уроки создания НКСТ

- То, что хорошо работает в одной стране, может быть непригодно для другой – проблемы схожи, но их решения могут отличаться
- Конкурирующие приоритеты и соперничество могут привести к трудностям
- Следует сфокусироваться на том, чтобы комитет был способен достигать результаты и сохранять импульс движения
- Состав должен быть инклюзивным; форма участия может быть различной
- Кто должен принять лидерство – зависит от страны
- Нет необходимости излишне усложнять структуру; если это возможно – использовать существующие структуры
- Использовать всю возможную поддержку для создания НКСТ

Шаги по созданию НКСТ

- Определить мандат
- Определить лидера и поддерживать сильное лидерство
- Определить структуру управления и правовую структуру
- Обеспечить правильный баланс между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов
- Установить ясные задачи, включая степень независимости органа
- Выбрать целесообразное размещение, отражающее независимость органа
- Разработать ясный бизнес-план или план деятельности
- Обеспечить достаточное и устойчивое финансирование органа

Ключевые рекомендации по созданию НКСТ

- При определении охвата и целей использовать подход SMART (устойчивые, измеримые, достижимые, реалистичные, ограниченные сроком)
- Обеспечить надежную юридическую основу
- Определить технические задания, являющиеся всесторонними и инклюзивными
- Обеспечить постоянный секретариат
- Заседать регулярно
- Обеспечить инклюзивность – СТ – это деятельность, охватывающая разные подразделения и сектора
- Повышать осведомленность
- Предоставить необходимые ресурсы
- Создать механизмы мониторинга и оценки для измерения результатов
- Всегда вовлекать частный сектор

Спасибо!

