

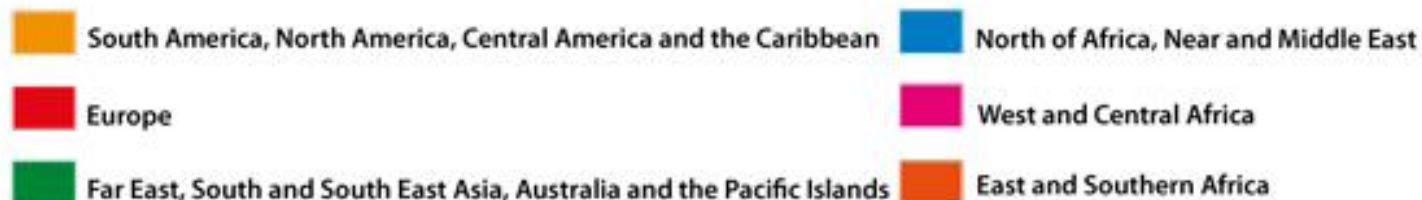


Координированное управление границами

Введение в КУГ

ВТамО

ВТамО представлена **180** таможенными администрациями по всему миру, которые работают примерно с **98%** мировой торговли.



ВТамО

Раздел I – 12 статей по вопросам содействия торговле и таможенного сотрудничества,

Раздел II – 10 статей по вопросам особого дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран

Раздел III – 2 статьи по вопросам институциональных мер и заключительных положений.

В Соглашении по упрощению процедур торговли речь идет практически только о таможенных вопросах



Раздел I

Ст.1 Публикации и наличие информации

Ст.2 Консультации

Ст.3 Предварительное решение

Ст.4 Процедуры обжалования/обзора

Ст.5 Другие меры по прозрачности и др.

Ст.6 Пошлины и сборы

Ст.7 Выпуск и оформление грузов

Ст.8 Сотрудничество компетентных органов, представленных на границе

Ст.9 Перемещение предназначенных на импорт грузов

Ст.10 Формальности

Ст.11 Транзит

Ст.12 Таможенное сотрудничество



Раздел II

Особый дифференцированный режим для развивающихся и наименее развитых стран

- Правила по категориям А, В и С
- Помощь в построении потенциала
- Информация для предоставления в Комитет по содействию торговле
- Заключительные положения



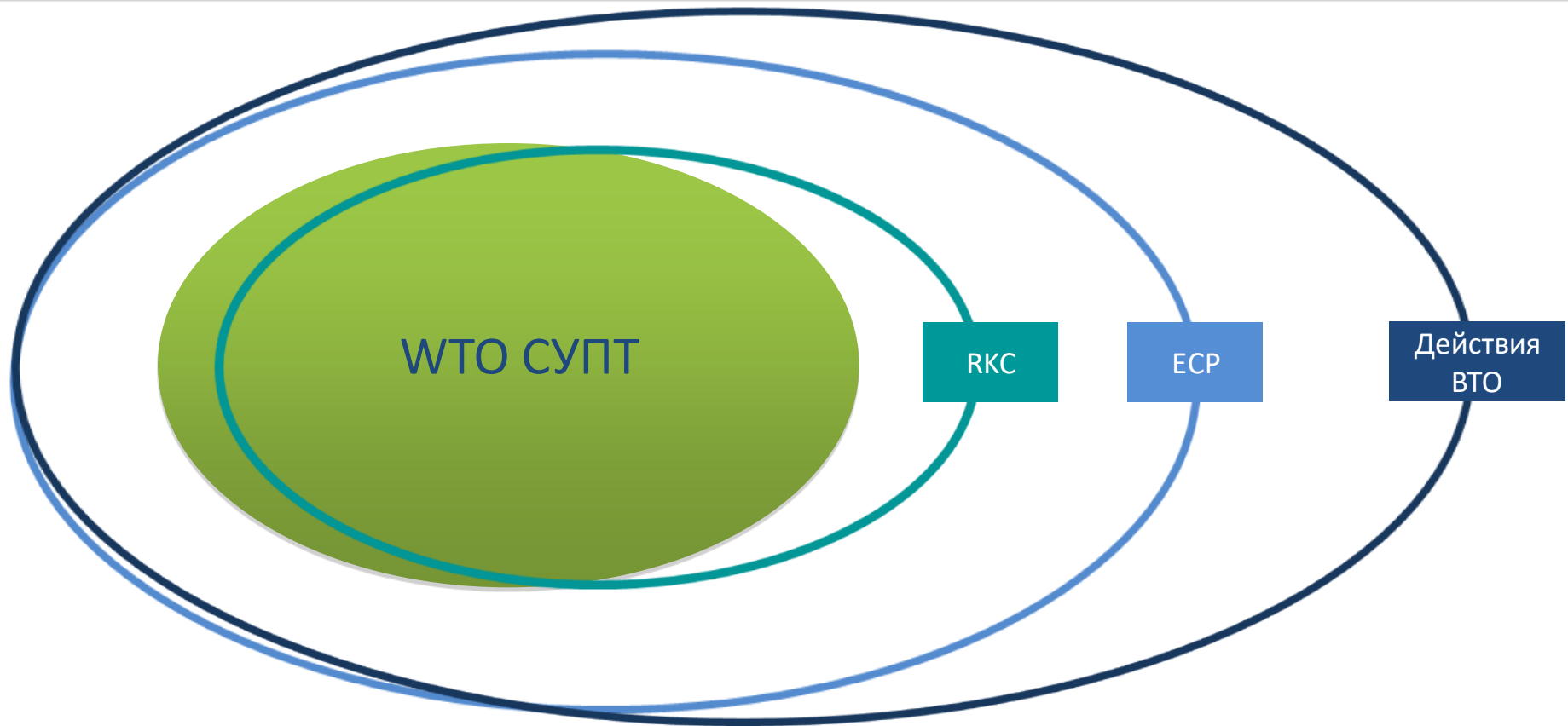
Раздел III

Институциональные меры и заключительные положения

- Комитет по содействию торговле
- Национальный Комитет по содействию торговле
- Заключительные положения

ВТамО

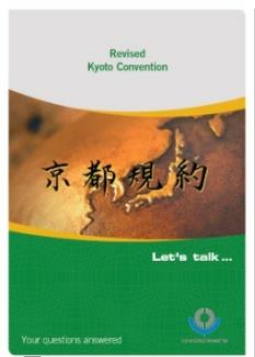
Деятельность ВТамО охватывает широкий спектр таможенных вопросов, включая экономическую конкурентоспособность, вопросы соблюдения норм и правил, правоприменение, сбор доходов и организационное развитие



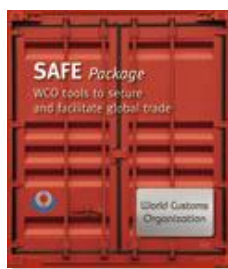
Инструменты ВТамО в поддержку СУПТ

ВТАМО разработала ряд инструментов и мер, которые отвечают потребностям членов для реализации СУПТ. Во ВТАМО продолжают разрабатывать и совершенствовать инструмент в виде интерактивного руководства, разработанного в помощь таможне для реализации СУПТ.

Примеры механизмов ВТамО



Пересмотренная
Киотская
конвенция



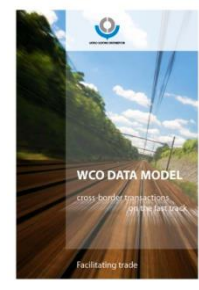
Рамочные
стандарты
SAFE



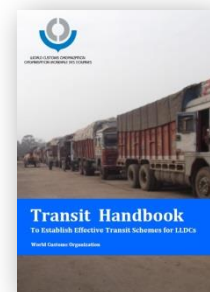
Руководство
по времени
выпуска



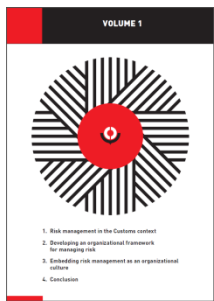
Сборник по
Единому Окну



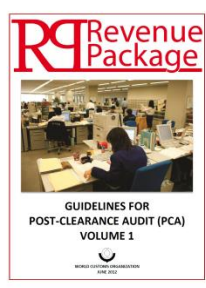
Модельные
данные



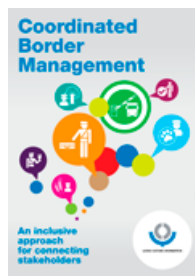
Справочник
по транзиту



Сборник по
вопросам
управления
риском



Руководство
по пост-
таможенному
аудиту



Сборник КУГ



Руководство
по НКСТ



Электронный
видео-курс по
ССТ



Руководство по
вопросам партнерства
таможенных органов
и коммерческих

ВТамО – Гармонизированная реализация

ВТамО запустила на своем сайте Руководство ВТамО по реализации соглашения по поддержке членов ВТамО в их усилиях по реализации СУПТ

<http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/atf.aspx>

Implementation Guidance

The World Customs Organization (WCO), an intergovernmental organization specially mentioned in the Bali Ministerial Declarations, is highlighting its role in the implementation and administration of the WTO Agreement on Trade Facilitation (ATF). The WCO, the centre of excellence on Customs matters world wide, is committed to the efficient implementation of the ATF.

Select an article below to view more information

TRADE FACILITATION



WCO IMPLEMENTING
WTO ATF

Search articles:

Article 1

Publication and availability of information



Article 2

Opportunity to comment, information before entry into force and consultation



Article 3

Advance rulings



Article 4

Appeal or review procedures



Article 5

Other measures to enhance impartiality, non discrimination and transparency



Article 6

Disciplines on fees and charges imposed on or in connection with importation and exportation



Article 7

Release and clearance of goods



Article 8

Border agency cooperation



Article 9

Movement of goods under customs control intended for import



Article 10

Formalities connected with importation and exportation and transit



Article 11

Freedom of transit



Article 12

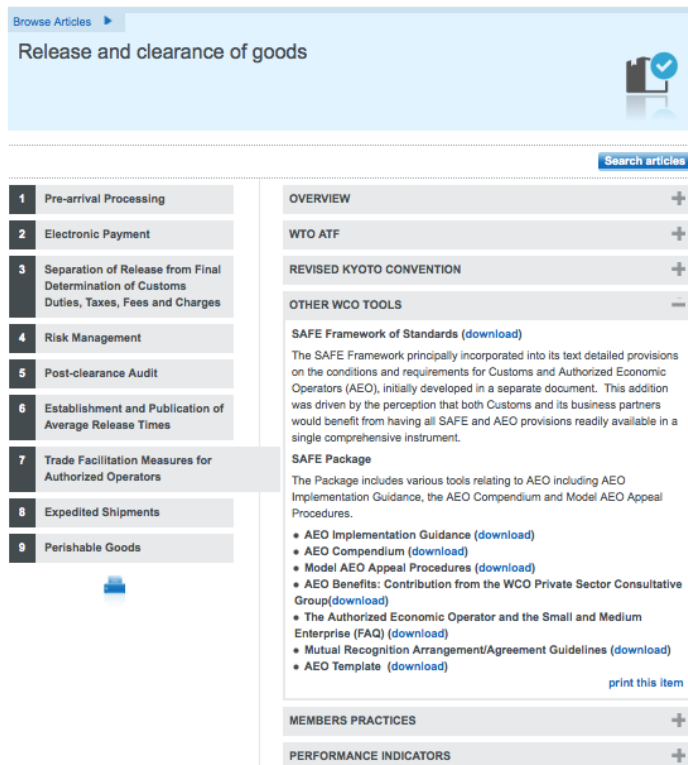
Customs cooperation



ВТамО – Гармонизированная реализация

В Руководстве представлена актуальность механизмов и инструментов ВТамО, таких как Пересмотренная Киотская Конвенция, для реализации ПКК

Инструменты ВТамО в рамках Статьи 7.7 (Уполномоченные операторы)



- Пересмотренная Киотская Конвенция
- Рамочные стандарты SAFE
- Руководство по внедрению УЭО
- Компендиум УЭО
- Модель УЭО
- Процедуры обжалования
- Преимущества УЭО: вклад Консультативной группы частного сектора ВТамО
- Уполномоченный экономический оператор и малые и средние предприятия (часто задаваемые вопросы)
- Взаимное признание
- Руководство по мерам и соглашению
- Шаблон УЭО

ВТамО – Гармонизированная реализация

В Руководстве по реализации представлена практика и опыт реализации СУПТ ее членами.

Опыт членов в отношении Статьи 10.4 (Единое окно)

Browse Articles ▶

Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом

Search articles

1	Formalities and Documentation Requirements
2	Acceptance of Copies
3	Use of International Standards
4	Single Window
5	Pre-shipment Inspection
6	Use of Customs Brokers
7	Common Border Procedures and Uniform Documentation Requirements
8	Rejected Goods
9	a. Temporary Admission of Goods
10	b. Inward and Outward Processing

OVERVIEW

WTO ATF

REVISED KYOTO CONVENTION

OTHER WCO TOOLS

MEMBER PRACTICES

Data harmonization for Single Windows: a case study from Oman (WCO News, February 2014) ([download](#))

Qatar Introduces the Customs Clearance Single Window (WCO News, February 2014) ([download](#))

New Zealand Single Window opens for business (WCO News, October 2013) ([download](#))

Nigeria develops an organic National Single Window (WCO News, October 2013) ([download](#))

Survey of Single Window Implementation (Single Window Compendium Volume 2)

The WCO Secretariat undertook a survey of Single Window Implementation. A total of 56 WCO member countries participated in the survey. The survey constitutes part of the WCO Single Window Compendium.

- Single Window Compendium Volume 2 ([download](#))

print this item

PERFORMANCE INDICATORS

New Zealand Single Window opens for business

IN AUGUST 2013 the New Zealand Customs Service (NZCS) and the Ministry for Primary Industries (MPI) officially opened the Trade Single Window (TSW) for business, leveraging the WCO model to improve risk management and facilitation of compliant trade. New Zealand's economic wellbeing relies on efficient international travel and trade, while maintaining a secure border.

During 2012/13 NZCS processed 9.7 million international air passengers, and 6.21 million import and 3.48 million export transactions, while collecting 11,239 billion NZ dollars in revenue. With primary production currently generating more than two thirds of the country's export earnings, effective screening of arriving people, goods and craft for biosecurity risk is an ongoing concern for MPI.

NZCS and MPI have been developing their Joint Border Management System (JBMS) over the last three years. The JBMS modernizes the two agencies' border systems and allows them to better share processes, data and technology. The TSW is a key component of the JBMS, and will ultimately provide a single channel for New Zealand's international cargo industry to submit information and receive responses from border agencies.

Existing border systems

All people, goods, and craft entering and leaving New Zealand must be reported to NZCS, and this is mainly done using electronic messages based on an early United Nations trade facilitation committee data model. Airlines and shipping lines submit information about the aircraft or ship, and its cargo, crew and passengers, in messages, including Inward and Outward Cargo Reports.

Information about arriving ships and crew is currently provided in an emailed form which is shared with MPI and New Zealand's maritime safety agency and port health officers. Commercial importers and exporters or their agents have to submit more detailed information electronically to obtain Customs clearance, including import entries and export entries.

The existing Customs system manages this, identifying craft and cargo that could pose a risk, managing import and export permit controls, collating information for invoicing duty and tax, sending clearance notifications to cargo terminals, and recording the results of inspections and audits for analysis and learning.

Information on export and import cargo that is required to manage biosecurity and food safety risks is also sent to MPI systems. Importers may need to submit a Biosecurity Authority Clearance Certificate (BACC) application to MPI for inbound shipping containers and many imported consignments. They are currently either sent electronically or by fax, and may be supplemented by data passed from Customs' system.

Importers of certain foods need to email documents to a central processing office to obtain an import permit, and most animal and plant products exported from New Zealand must be accompanied by an approved export certificate which exporters apply for through MPI's export certification systems.

The existing NZCS and MPI systems lack the flexibility to respond to the increasing demands being placed on them to manage border risks while ensuring the smooth flow of trade and travel. The existing systems and border processes are not well integrated, requiring the duplication of data and processing which slows the supply chain.

While many commercial freight software products are able to join up information at the 'front end' for industry users, at the 'back end' the data is sent to the agencies separately, and updating software can be complex when there are changes.

Clients have also been limited to using one mandated 'messaging gateway' for sending electronic messages to NZCS and MPI.

A smarter, swifter border system

The JBMS initiative modernizes the two agencies' border systems and brings a fundamental change to the way NZCS and MPI

operate at the border. It will enable the agencies to work more collaboratively, with shared processes, data and technology.

The TSW will ultimately provide a single channel for importers, exporters and their agents to provide information required by border agencies. It will cut out the duplication of data and connections required for submitting information to the agencies' separate systems (see illustration).

The richer information available in new messages will be shared by NZCS and MPI to support New Zealand's border and revenue protection, and management of biosecurity and food safety risks. The country's maritime safety agency and port health officers will also access information about craft and crew, and give directions to ships via the TSW.

New message formats

The new electronic craft and cargo reporting and clearance messages are one of three key changes as a result of the TSW. They are based on Version 3.2 of the WCO Data Model (WDM3), enabling information requirements to be harmonized across the border agencies as much as possible. New Zealand border agencies have been closely involved in the development of the WDM3, and are now amongst the first agencies to use the new message formats.

These new WDM3 messages will ultimately replace the current or 'legacy' craft arrival and departure notices, inward and outward cargo reports and import and export clearance documents. The messages will be shared by the border agencies, starting with NZCS, MPI, Maritime New Zealand and port health officers.

For example, the new WDM3-based Import Declaration combines the Customs, biosecurity and prescribed food information required for clearance, in one message. Clients can move to the new WDM3 messages as they are introduced, or continue to use the current 'legacy' messages until the new messages are mandated. NZCS and MPI are consulting with industry on the mandatory date, but it will be no earlier than December 2014.

New connection options

The second key change with the TSW is the availability of new options for clients to submit messages, providing the opportunity to reduce transaction costs. Clients

КУГ



ЕС: Интегрированное управление границами



ВБ: управление границами на основе сотрудничества



ОБСЕ: Комплексное управление границами



ВТамО: Координированное управление границами



ВТО: Координация работы пограничных ведомств

Почему КУГ?

Смена контекста на границе

Объем товаров

Ограниченные ресурсы

Новые вызовы

Реалии

Дублирование проверок

Бункерная ментальность

Плохая координация и организация пограничного контроля

Результаты

Медленная таможенная очистка

Задержки

Рост несоблюдения норм и правил

Повышение затрат на торговлю

Решение

=

**Координированное
управление границами**

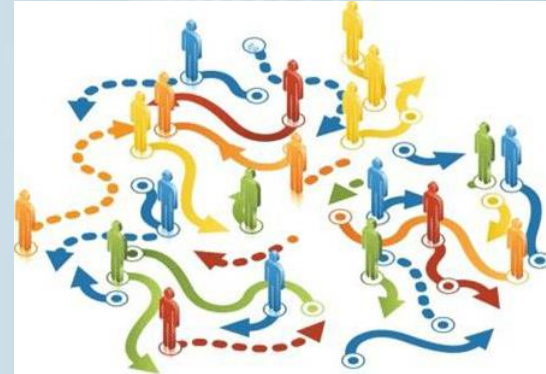


Почему КУГ?

Структурированный подход к управлению границами



Более эффективное использование человеческих ресурсов



Управление риском



Выгоды заинтересованных сторон



КООРДИНИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

Оптимальный поток товаров и информации между таможенными органами, регуляторными органами по обе стороны границы и участниками ВЭД для обеспечения эффективного и результативного управления границами

КУГ:

- **скоординированный подход** со стороны контрольных органов, представленных на границе
- **повышение эффективности** управления торговыми и туристическими потоками,
- поддержание **баланса с соблюдением требований**
- ответ на **нехватку времени, кадров, информации и инфраструктуры**
- использование **существующих ресурсов наилучшим образом**, так чтобы можно было соответствовать текущим императивам

КООРДИНИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ



* Источник: Презентация Генри Болтона, Секретариат ОБСЕ

Потенциально очень сложное дело!

КООРДИНИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

Движущая сила

- Растущие торговые объемы
- Усиление угроз безопасности
- Спрос со стороны общества
- Фискальные ограничения
- И др.

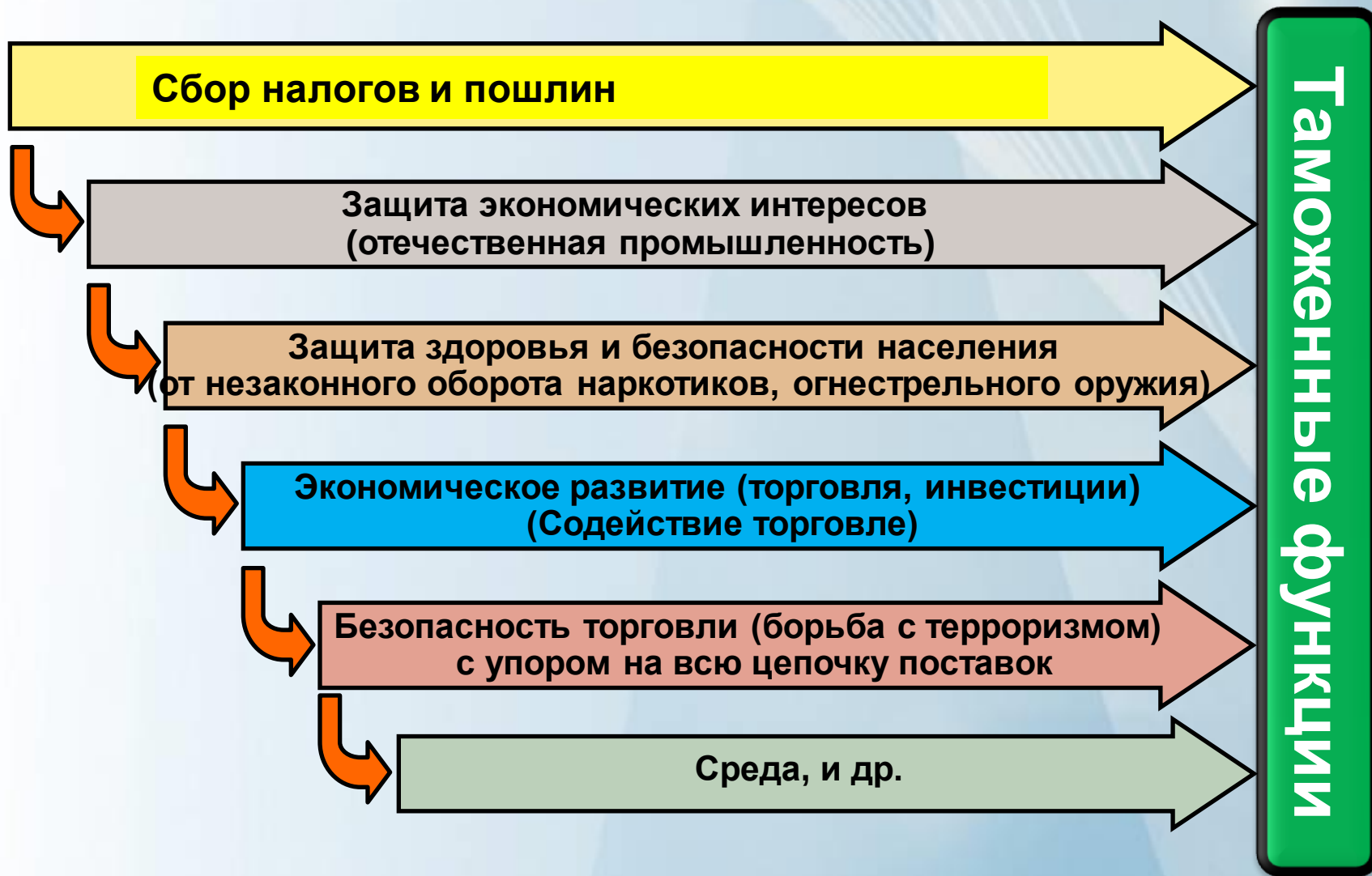
Факторы успеха

- Политическая воля
- Правовая база
- Привлечение частного сектора
- **Организационная воля**

Выгоды

- Повышение эффективности управления рисками
- Эффективность ресурсов
- Соответствие внешней и внутренней политики
- Повышение подотчетности и прозрачности

РОЛЬ ТАМОЖНИ



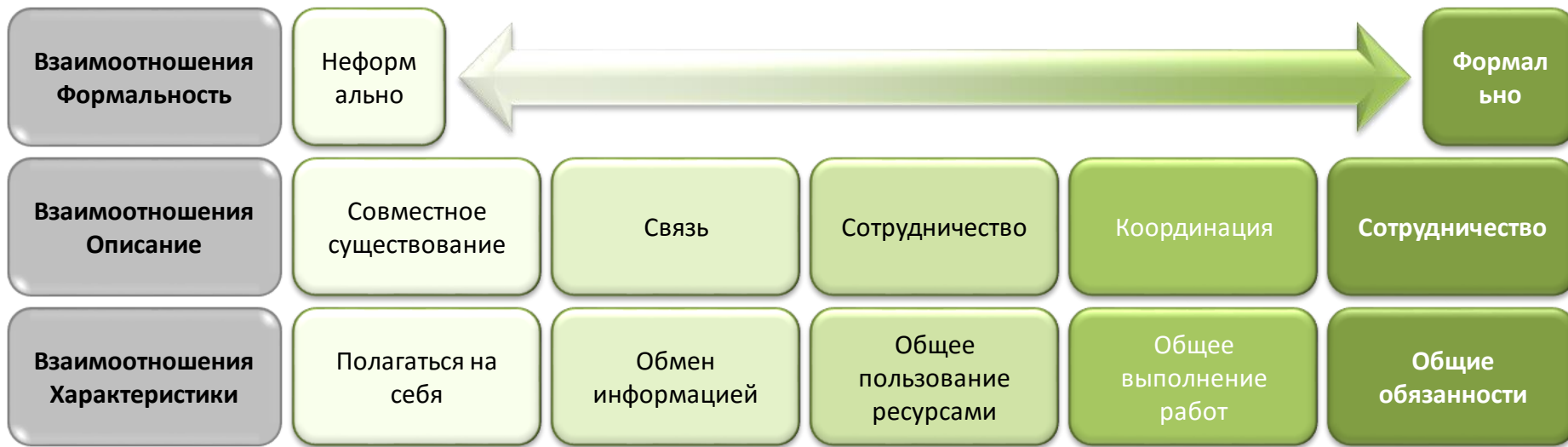
РОЛЬ ДКО (другие компетентные органы)

- Регулируют импорт и экспорт товаров, **подпадающих под их юрисдикцию**
 - Живые животные, растения и сельскохозяйственная продукция, продукты питания, фармацевтическая продукция и т. д
 - ДКО регулируют подмножество общего объема торговли
- На ДКО возложены **конкретные обязанности соблюдать правила импорта/экспорта определенных товаров**
 - Защита потребителей, стандарты в области телекоммуникаций, фармацевтической продукции, товаров двойного назначения
- Все ДКО должны будут **время от времени взаимодействовать с таможенными органами**

РОЛЬ УЧАСТНИКОВ ВЭД

- **Клиенты таможни и ДКО**
 - Таможня и ДКО предоставляют регуляторные услуги для участников ВЭД
 - Доступ к рынку в обмен на соблюдение нормативных требований
- **Участник ВЭД – это не просто пассивная единица**
 - Важный источник обратной связи
 - Ключевые игроки в общей цепочке поставок
 - Таможня и ДКО – это лишь малая часть
- **Без участников ВЭД не было бы никакой необходимости в таможне и в ДКО**
 - Без таможни и ДКО участники ВЭД были бы гораздо менее организованными, и общественные интересы были бы поставлены под угрозу

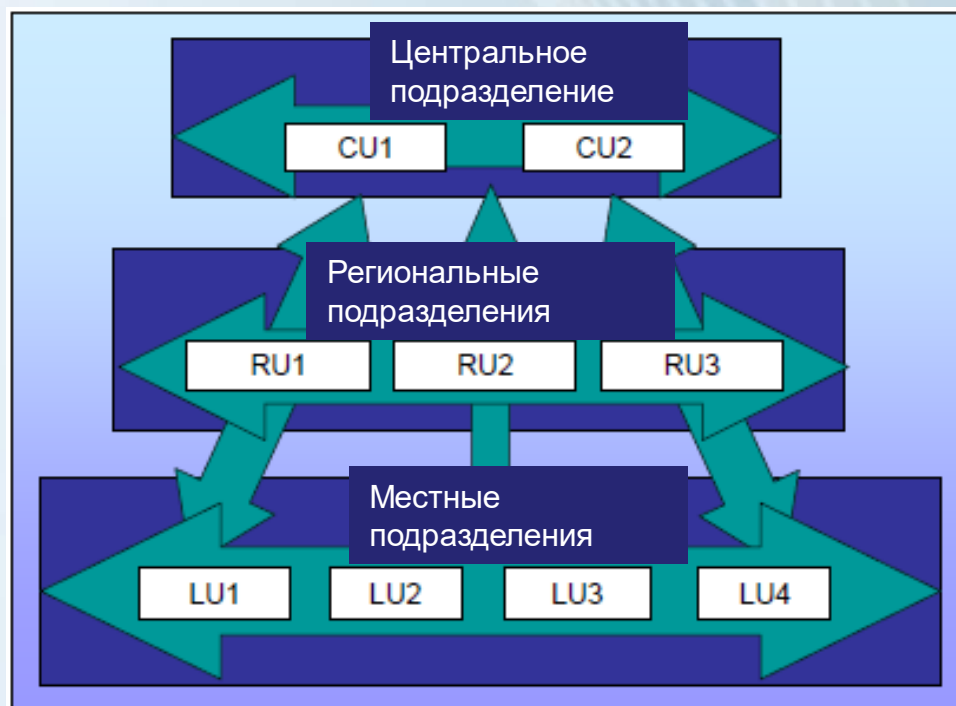
Концепция и применение КУГ



Источник: адаптировано из “Более связанные услуги для Kiwis”, Институт программных исследований, Новая Зеландия

- Совершенно несогласованные ситуации на границе возникают редко – нормально, когда **нескольких учреждений участвуют в трансграничных операциях**
- Ключевым вопросом является не количество учреждений на границе, а то, **насколько хорошо они работают вместе**
- **Степень формализованности ОЧЕНЬ важна** – чтобы добиться устойчивости, нужно выйти за рамки неформальных механизмов/личных связей,

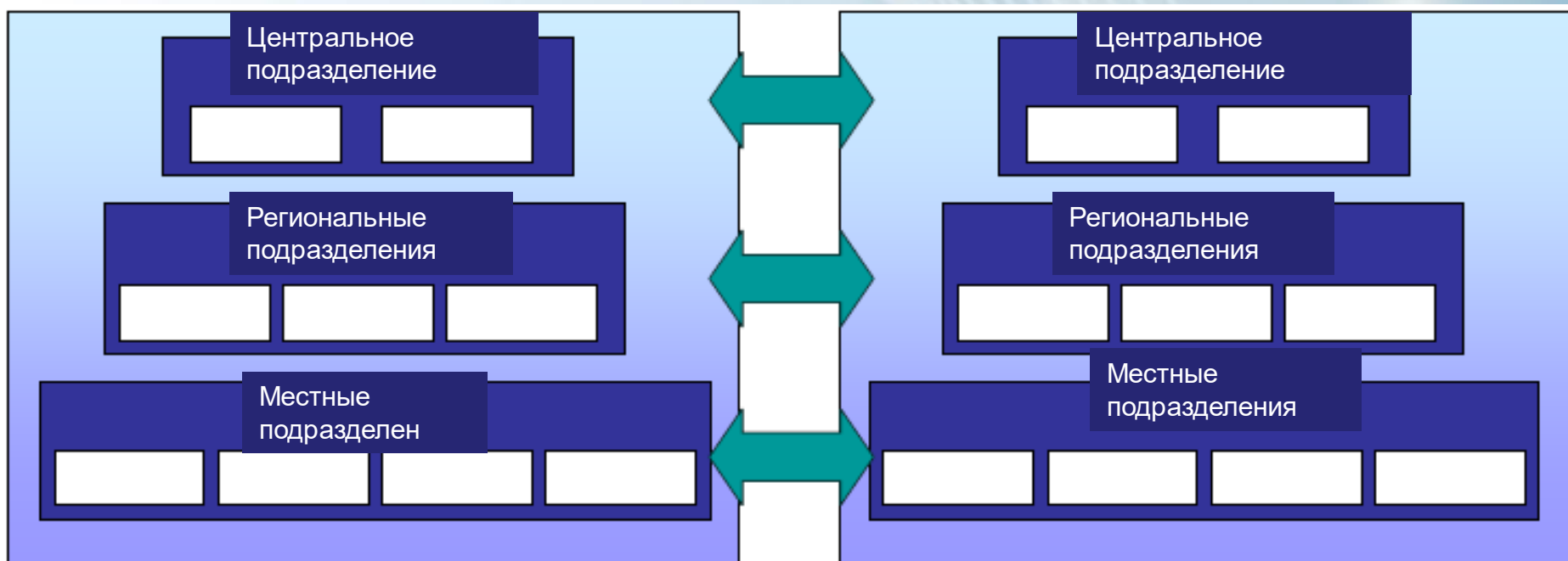
Внутриведомственное сотрудничество



Эффективное внутреннее взаимодействие и управление процессами, информацией и ресурсами в рамках одного Министерства или ведомства, ответственного за конкретные задачи на местном, региональном и центральном уровнях, а также между различными подразделениями того же уровня

Источник: Директивы ЕС для IBM на западных Балканах

Внутриведомственное сотрудничество

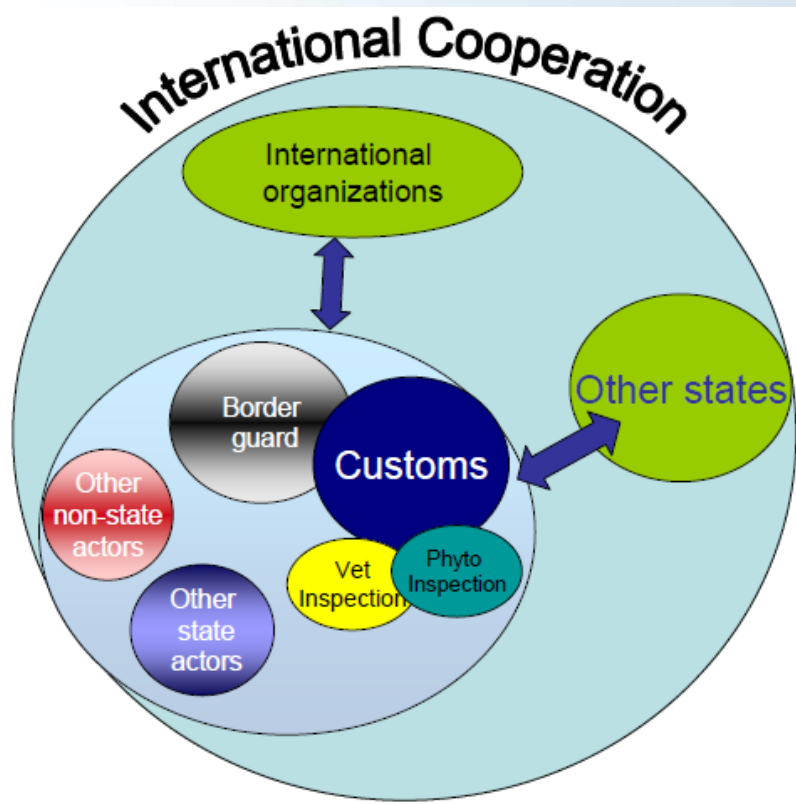


Сотрудничество на местном, региональном и центральном уровнях между министерствами или с государством по различным задачам, связанным с управлением границей

Источник: Директивы ЕС для ИВМ на Западных Балканах

Международное сотрудничество

Включает три разных аспекта:



- **Сотрудничество на местном уровне** между чиновниками по обе стороны границы
- **Сотрудничество между соседними государствами** (совместное управление переходом общей границы, организация совместных патрулей)
- **Сотрудничество на межгосударственном уровне**, направленное на обеспечение более эффективного подхода к общим направлениям работы

Источник: Директивы ЕС для ИВМ на Западных Балканах

Мотивация к КУГ

Внешняя мотивация

- Реализации **двусторонних или многосторонних соглашений**, в том числе
 - Соглашения о взаимопомощи
 - Взаимного признания УЭО
 - Соглашения о свободной торговле

Внутренняя мотивация

- Повышение национальной **конкурентоспособности**
- Строительство **новой инфраструктуры**, такой как пограничные посты, морские порты или аэропорты
- Устранение **угроз безопасности и регуляторных проблем**
- **Повышение качества обслуживания**

КУГ – Руководящий комитет



- Ведущее министерство или ведомство **как председатель комитета**
- **Старшие члены из**
 - Партнерских **министерств**
 - **ДКО**
 - **Торгового сообщества**

Ключевые решения могут приниматься в **консультации с основными заинтересованными сторонами**

Реализация КУГ

Правовая основа

Определить различные правовые факторы, которые предусматривают эффективное КУГ, или правовые пробелы, которые мешают эффективному КУГ.

Информационные технологии

Определить области, где гармонизация данных может привести к большему упрощению для государства, участников ВЭД и для физических потоков товаров.

Процессы

Картировать существующие процессы на границе так, чтобы можно было выявлять и устранять "узкие места" и недостатки.

Человеческие ресурсы и обучение

Определить текущее состояние компетенций среди участвующих учреждений для выявления пробелов в потенциале и необходимости в новых навыках

Диагностические миссии по КУГ

Национальный программный диалог

- Высшее руководство всех соответствующих ведомств встречается в рамках индивидуального диалога

Диагностическая миссия

- Прошло посещение пунктов перехода границы (мелкие, средние)

Диагностический отчет

- предложения об изменениях, которые должны быть проведены в сфере координированного управления границами.

Заседание на высоком уровне

- Презентация Отчета

Реализация КУГ

Оценка вариантов

- Не все можно сделать одновременно
- Первый набор рекомендаций является лишь стартовой площадкой для будущих улучшений
- «Быстрые плоды»

Реализация изменений

- Утвержденные планы действий сейчас должны быть доведены до сведения заинтересованных сторон

Фаза проверки

- В рамках этой фазы эффективные изменения успешно реализованы, а цели достигнуты

Основные принципы

Упорядочить проверки и оформление:

- четкие процедуры
- разные органы проводят контроль одновременно
- также контроль может быть проведен в специально отведенных местах внутри страны

Управление перегрузками

- должна быть организована
- физическая инфраструктура
- необходимо предпринять усилия для выявления потенциальных источников узких мест

Наличие трудовых ресурсов

- провести необходимый контроль
- Перекрестное обучение для проведения проверок от имени других учреждений
- координировать рабочее время
- график пересменок

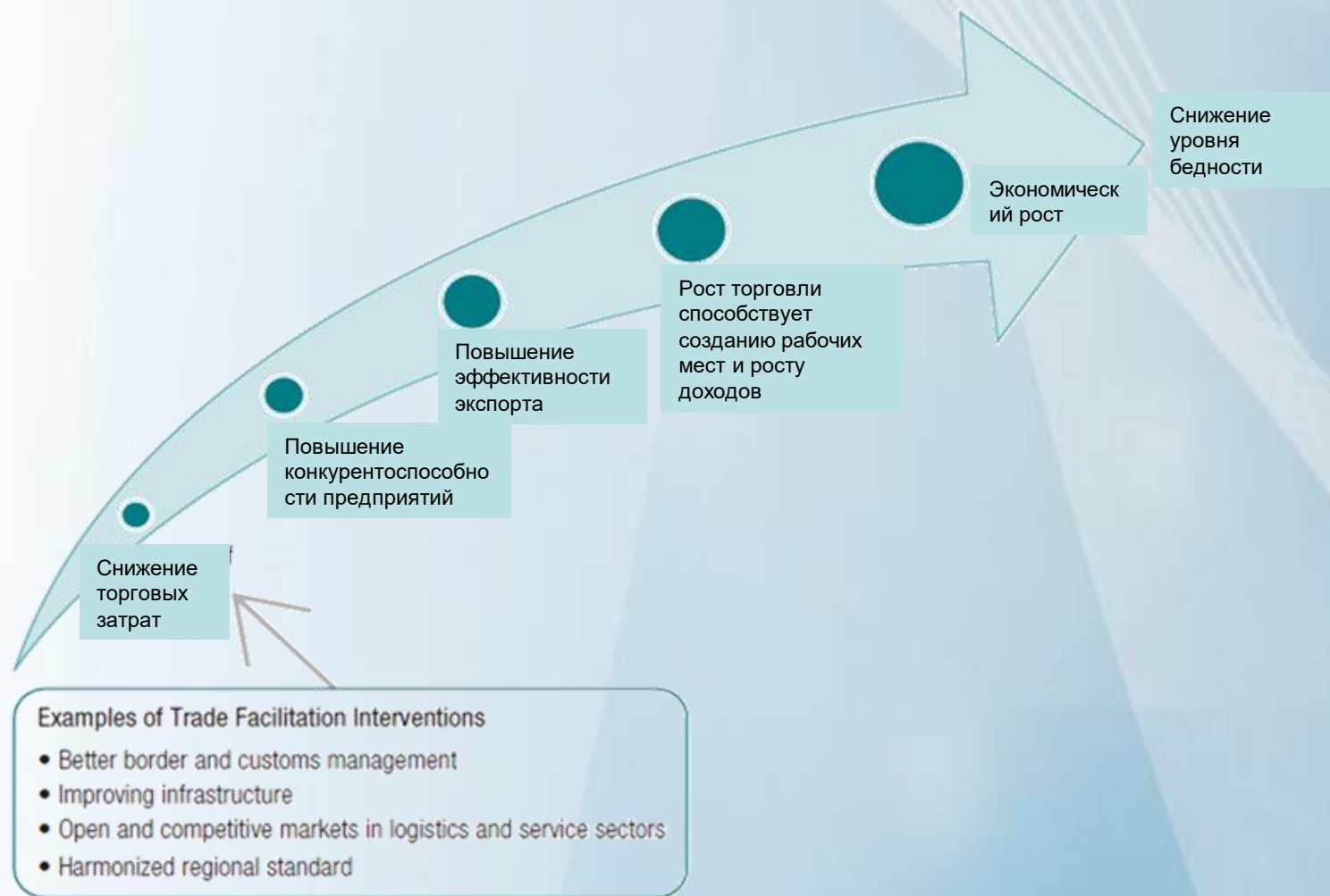
Наличие инфраструктуры

- учреждения должны быть оснащены необходимым оборудованием
- Совместное использование оборудования
- Повышение эффективности использования офисных помещений, мест для стоянки, досмотровых бухт и досмотрового оборудования.

Повышение конкурентоспособности

Figure 7.2 >

Как содействие торговле может помочь в достижении Целей тысячелетия



ПО СУЩЕСТВУ



- Без стандартизированного подхода, без подхода «**один-размер-подходит всем**»
- Страны должны применить решение, которое **соответствует их внутреннему контексту**
- **Механизмы и инструменты** поддержки различных областей КУГ

**СПАСИБО ЗА ВАШЕ
ВНИМАНИЕ**