

Содержание

Раздел А:
Обзор
методологии

Раздел В:
Об анкете

Раздел С
Резюме
заполненной
анкеты за
август 2023 г.

Раздел D
Обсуждение
результатов
опроса (июль
2024 г.)

Раздел Е
Сравнение
текущей
программы УЭО с
версией Рамочных
стандартов ВТамО
SAFE 2021 г.

National Workshop on the Enhancement and Sustainability of the Authorized Economic Operators (AEO) Program in CAREC

13-14 August 2024, Astana, Kazakhstan

Раздел А: Методология

Комитету по государственным доходам была направлена анкета, чтобы понять уровень цифровизации, правовую и техническую инфраструктуру, поддерживающую программу УЭО.

Опрос помогает сравнить систему УЭО, если таковая имеется, со стандартами ВТамО SAFE 2021 г.

В отчете об оценке говорится о том, что большинство стран ЦАРЭС запросило техническую помощь в следующих областях:

- Пост-таможенные процедуры для проверки мер безопасности и передовые методы обеспечения безопасности цепочки поставок, включая, при необходимости, процедуру проверки на месте
- Кампания по повышению осведомленности в таможенных органах
- Требования безопасности и соответствия
- Пост-таможенная проверка, приостановление и аннулирование полномочий
- Основные концепции программы УЭО
- Партнерство таможня-бизнес и таможня-торговые регуляторы (другие государственные и органы - ДГО) в укреплении преимуществ УЭО.
- Работа с ДГО и торговым сообществом
- Схема УЭО для участников электронной торговли и МСП

Раздел А: Сбор данных

Сбор данных для этого исследования осуществляется следующим образом:

- кабинетное исследование соответствующих материалов и информации
- заполненные анкеты, которые были распространены среди целевых респондентов по согласованию с командой УЭО АБР и Комитетом государственных доходов



Раздел В: Об анкете

- Вопросы касались имеющихся процессов, знаний и проблем, с которыми сталкивается КГД при разработке/управлении своей программой УЭО, включая соответствие Рамочным стандартам SAFE 2021 г.
- В целях преемственности в приложение была включена заполненная анкета (1 августа 2023 г.), предоставленная заместителем начальника управления таможенных операций г-ном **Жандосом Секеновым**.
- Некоторые вопросы из опроса, проведенного в августе 2023 г., были заданы повторно, чтобы КГД мог уточнить свои ответы в соответствии с тематическими областями данной анкеты.

Раздел С. Резюме заполненной анкеты за август 2023 г.

- На уровне высшего руководства имеется поддержка и заинтересованность в обеспечении постоянного содействия и необходимого финансирования для разработки, внедрения и обслуживания программы УЭО.
- Просветительские мероприятия, которые были проведены для поддержки реализации программы УЭО:
 - Обучение по программе УЭО, например, основным правовым вопросам, анкете для самооценки, процедурам «подачи заявки, проверки и авторизации», требованиям безопасности и соответствия.
 - Синергия между программой УЭО и системой единого окна
 - Синергия между программой УЭО и интегрированным управлением рисками

Раздел С. Резюме заполненной анкеты за август 2023 г.

- Есть интерес присоединиться к пилотному проекту программы УЭО с любой другой страной-членом ЦАРЭС.
- Дата запуска - 30 июня 2010 г.
- Среди них было три (3) сертифицированных экспедитора, пять (5) производителей и шестнадцать (16) перевозчиков.
- Комитет ведет работу по взаимному признанию УЭО между Республикой Казахстан и такими странами, как Китайская Народная Республика (далее - КНР), Республика Корея и Турецкая Республика. 22 апреля 2019 г. был подписан Меморандум с Таможенной службой Республики Корея (в Нур-Султане), а 26 апреля 2019 г. - Меморандум с ГТД Китая (в Пекине).

Раздел С. Резюме анкеты за август 2023 г.

- Безбумажные торговые меры, которые уже действуют в рамках программы УЭО, - это:
 - Электронная подача таможенных деклараций участниками ВЭД
 - Электронная подача заявки и выдача разрешений, сертификатов, лицензий на импорт/экспорт
 - Электронная платформа «единого окна» (статья 10.4 СУПТ)
- Было проведено более 100 мероприятий (круглых столов, семинаров, вебинаров) по следующим темам:
 - Преимущество института УЭО
 - Развитие Института УЭО
 - Процедура включения в реестр УЭО

Раздел D. Обсуждение результатов опроса

Дата	27 июля 2024 г.
ФИО	Жандос Секенов
Ведомство	КГД МФ РК
Должность	Заместитель начальника управления таможенных операций
Электронная почта (для получения новых данных и обратной связи)	zh.sekenov@kgd.gov.kz
Номер телефона (необязательно)	

Раздел D. Обсуждение результатов опроса

- Департаменты таможенного контроля, государственных услуг, аудита и анализа, статистики и управления рисками участвуют в управлении программой УЭО. Кроме того, подбирается, выделяется и проходит достаточную подготовку соответствующий персонал.
- В настоящее время насчитывается 29 надежных партнеров (5 производителей и 24 логистических оператора).
- Государственная услуга «Включение в реестр УЭО» автоматизирована в информационной системе «Единое окно».
- Есть интерес к разработке руководства по работе, которое будет охватывать управление цифровыми данными, порядок ведения переговоров по СВП и использование портала администрирования УЭО.

Раздел D. Обсуждение результатов опроса

- Заявку на предварительную оценку УЭО можно легко загрузить с сайта УЭО.
- Анкета для самооценки включает следующие разделы:
 - Общая информация о компании; информация о юридическом лице, претендующем на получение статуса УЭО
 - Продемонстрированное соблюдение таможенных требований
 - Удовлетворительная система делового документооборота (например, система бухгалтерского учета и логистики)
 - Финансовая жизнеспособность; безопасность груза (например, осмотр грузового транспорта, пломб на контейнерах)
 - Безопасность транспортных средств; безопасность помещений; безопасность персонала и информационная безопасность

Раздел Е. Сравнение программы УЭО с рамочными стандартами SAFE 2021 г.

- Оценка соответствия Рамочным стандартам SAFE ВТамО 2021 г.
- Сформировать программу добровольной сертификации, первоначально для отдельных экономических операторов, соответствующую лучшим международным практикам. Программой будет управлять таможенная администрация, чтобы помочь определенным экономическим операторам в международной цепи поставок принять соответствующие меры контроля для повышения безопасности такой цепи.
- Укрепление партнерских отношений таможня-бизнес, таможня-таможня, а также таможня-ДГО в области безопасности торговли и содействия торговле на основе доверия и взаимного уважения
- Установить процедуры аккредитации, которые предоставляют определенные льготы и стимулы экономическим операторам, считающимся надежными союзниками

Компонент 1. Партнерство таможня-таможня

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соблюдено
Стандарт 1 - Комплексное управление цепью поставок товаров	На основе процедур комплексного таможенного контроля, изложенных в Руководстве ВТамО по интегрированному управлению цепочками поставок	Да
Стандарт 2 - Полномочия для досмотра грузов	Таможенная администрация является органом, осуществляющим досмотр грузов, прибывающих, убывающих, следующих транзитом (включая остающиеся на борту) или перегружаемых через страну	Да
Стандарт 3 - Использование современных технологий в оборудовании для досмотра		-
Стандарт 4 - Системы управления рисками		-
Стандарт 5 - Выборка, профилирование и целевой отбор	Таможенные органы должны использовать усовершенствованные методы для выявления потенциально опасных грузов, включая, но не ограничиваясь, предварительную электронную информацию о грузовых отправлениях в страну и из страны до их отправления или прибытия	Да
Стандарт 6 - Предварительная электронная информация	Статья 31 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК»	Да

Компонент 1. Партнерство таможня-таможня

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соблюдено
Стандарт 7 - Целевой отбор и коммуникация		-
Стандарт 8 - Показатели эффективности	Таможенные службы разработали статистические отчеты, содержащие показатели эффективности	Да
Стандарт 9 - Оценка безопасности	Статья 402 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК»	Да
Стандарт 10 - Морально-этические качества сотрудников	Разработка программ, направленных на предотвращение нарушений в отношении морально-этических качеств и неподкупности сотрудников, а также на выявление и пресечение нарушений в отношении морально-этических качеств, насколько это возможно.	Да
Стандарт 11 - Досмотр в целях безопасности при отправке	Таможенная администрация проводит выездной досмотр в целях безопасности грузов и/или транспортных средств, представляющих повышенный риск, по обоснованному запросу страны-импортера	Да

Компонент 2. Партнерство таможня-бизнес

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соблюдено
Стандарт 1 - Партнерство	УЭО, участвующие в цепочке поставок международной торговли, будут участвовать в процессе самооценки на основе predetermined стандартов безопасности и передовой практики, чтобы убедиться, что их внутренние политики и процедуры обеспечивают адекватные гарантии	-
Стандарт 2 - Безопасность	Уполномоченные экономические операторы будут внедрять predetermined передовые методы обеспечения безопасности в свою существующую практику ведения бизнеса.	Да
Стандарт 3 - Авторизация		-
Стандарт 4 - Технология		-
Стандарт 5 - Коммуникация	Таможенная администрация будет регулярно обновлять программы партнерства таможни и бизнеса для продвижения минимальных стандартов безопасности и передовой практики обеспечения безопасности цепочки поставок	Да
Стандарт 6 - Упрощение	Статья 543 Кодекса РК «О таможенном регулировании в РК» (далее - Кодекс) Взаимодействие между таможенными органами и уполномоченными экономическими операторами	Да

Компонент 3. Партнерство таможен- ДГО

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соблюдено
Стандарт 1 - Взаимное сотрудничество между таможенными органами и ДГО	Статья 402 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК»	Да
Стандарт 2 - Соглашения о сотрудничестве и процедуры сотрудничества	Статья 402 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК»	Да
Стандарт 3 - Согласование программ безопасности	Статья 402 Кодекса РК «О таможенном регулировании в РК» и статья 529 Кодекса. В соответствии с международными договорами Евразийского экономического союза с третьей стороной, отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 536 настоящего Кодекса, могут быть предоставлены на взаимной основе уполномоченным экономическим операторам государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза.	Да
Стандарт 4 - Гармонизация национальных мер контроля	Статья 402 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК»	Да

Компонент 3. Партнерство таможня - ДГО

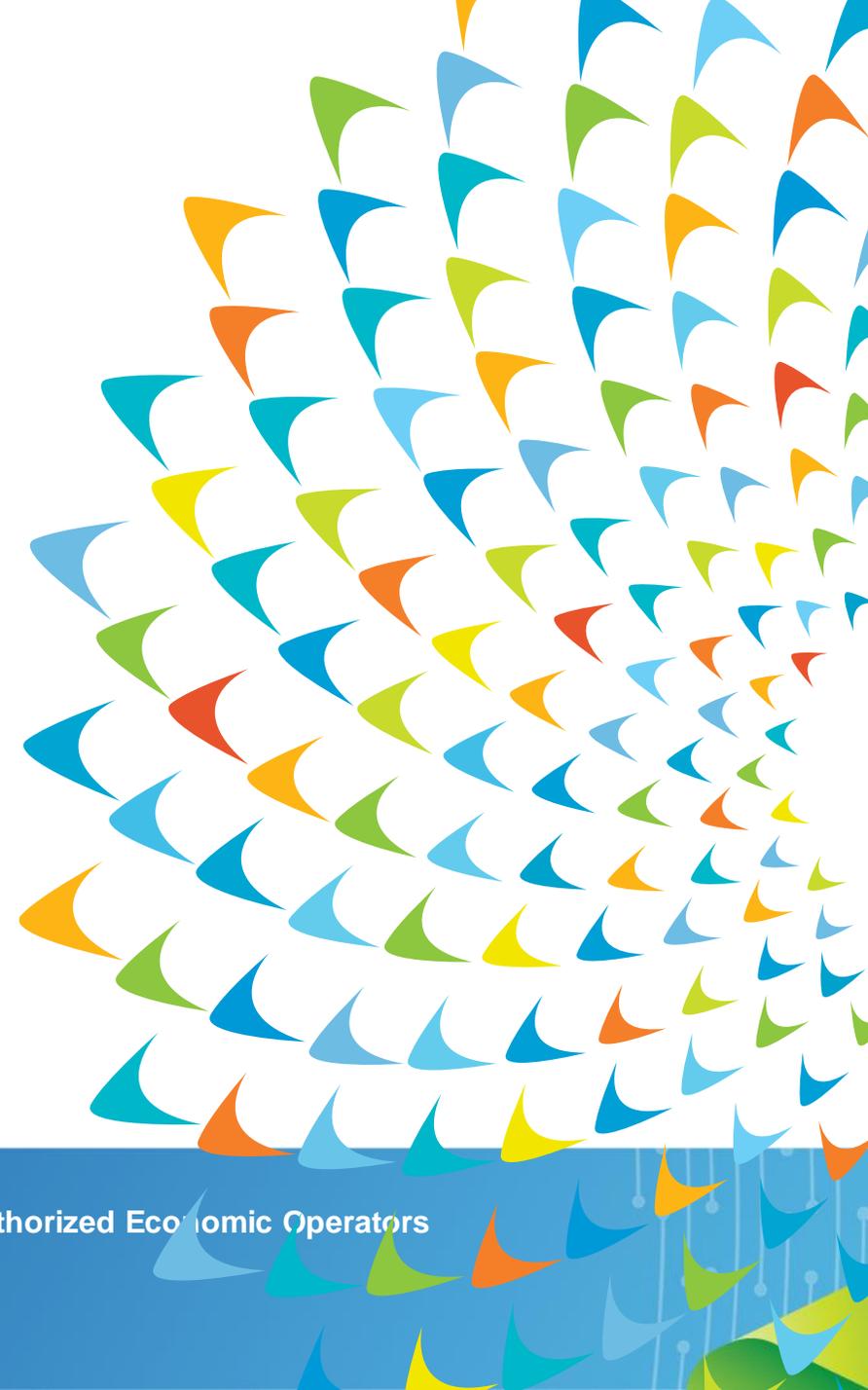
Рамочные стандарты SAFE	Удостоверение программы УЭО	Соблюдено
Стандарт 5 -Разработка мер по обеспечению непрерывности и возобновлению торговли		-
Стандарт 6 - Гармонизация требований о предоставлении данных	Совместный приказ "Об утверждении порядка взаимодействия государственных органов в пунктах пропуска через государственную границу при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, таможенным оформлением, выпуском товаров и завершением таможенной процедуры таможенного транзита", МФ РК, № 976, МЗ РК, № 565	Да
Стандарт 7 - Взаимное сотрудничество	Таможенный кодекс ЕАЭС	Да
Стандарт 8 - Разработка соглашений или протоколов о сотрудничестве	Таможенный кодекс ЕАЭС	Да
Стандарт 9 - Гармонизация программ безопасности		-

Рекомендации

- Оптимизация внедрения программы УЭО
- Мероприятия по наращиванию потенциала таможенных специалистов, работающих с УЭО, для соответствия Рамочным стандартам SAFE ВТамО 2021 г., по согласованию мер безопасности, гармонизации национальных мер контроля, непрерывности бизнеса, гармонизации требований к подаче данных.
- Продолжение разработки учебных модулей по авторизации УЭО, согласование модулей безопасности и непрерывности ведения бизнеса
- Техническая поддержка в завершении разработки Руководства по работе УЭО



Спасибо.



National Workshop on the Enhancement and Sustainability of the Authorized Economic Operators (AEO) Program in CAREC

13-14 August 2024, Astana, Kazakhstan