

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), 23-е заседание Комитета по таможенному сотрудничеству (15-16 августа 2024 года, Астана, Казахстан)



СОТРУДНИЧЕСТВО ПОГРАНИЧНЫХ СЛУЖБ И ПОВЫШЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА МОНГОЛЬСКОЙ ТАМОЖНИ

Д-р Ценсурен Даваа
(Руководитель отдела управления рисками,
Главное таможенное управление Монголии,
Советник по управлению рисками ВТамО,
email:)



Н

Е

Л

Л

О

!



СОДЕРЖАНИЕ

1

ВВЕДЕНИЕ



2

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО СУПТ ВТО



3

РЕАЛИЗУЕМЫЕ ИНИЦИАТИВЫ



4

ВЫЗОВЫ

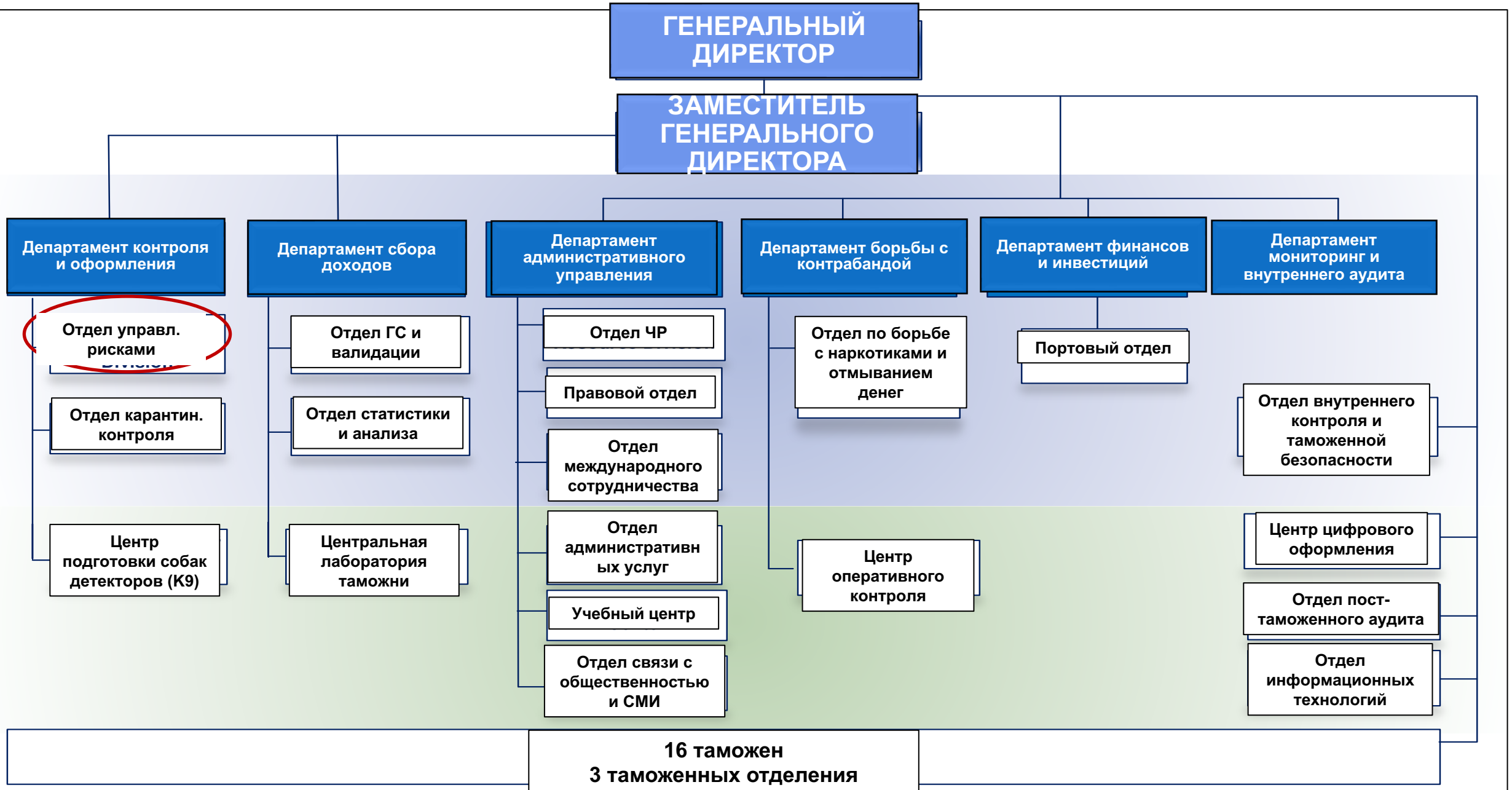


5

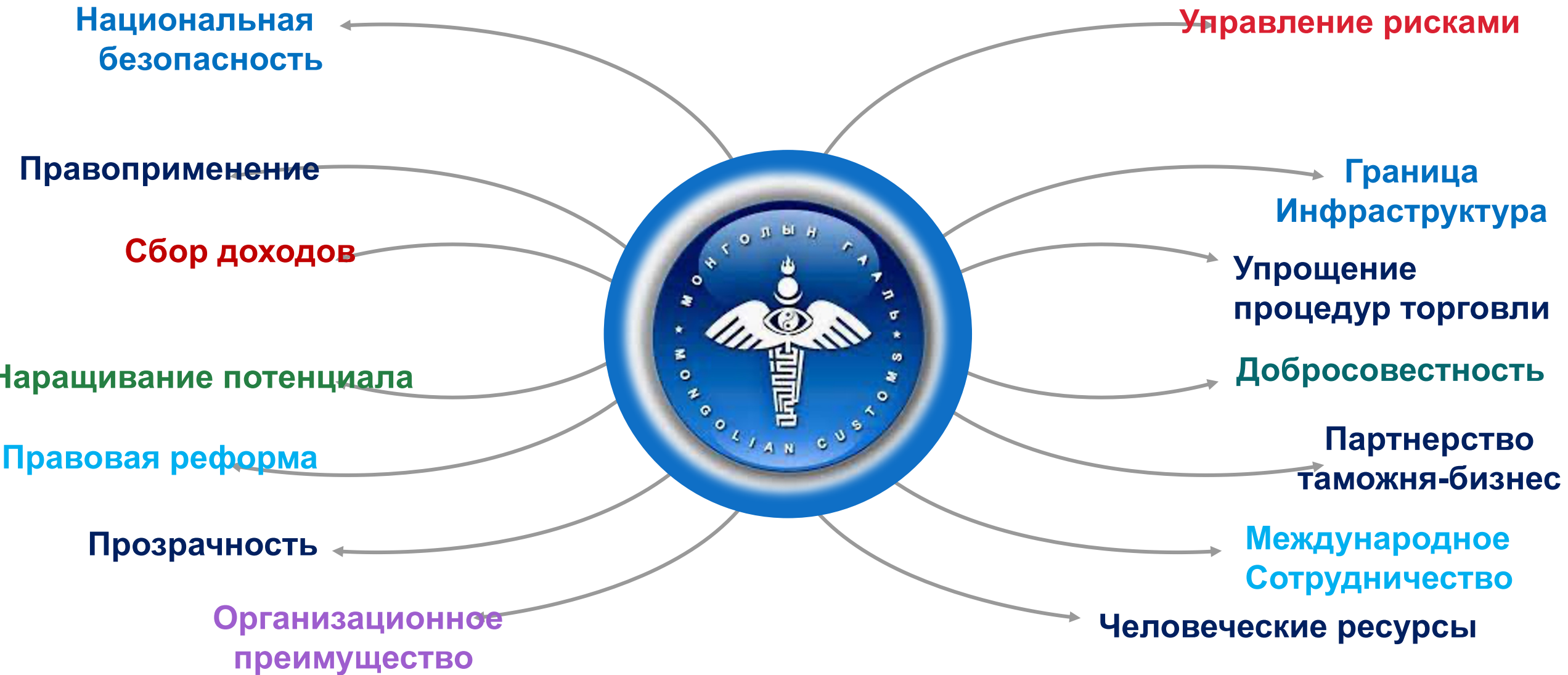
В ДАЛЬНЕЙШЕМ

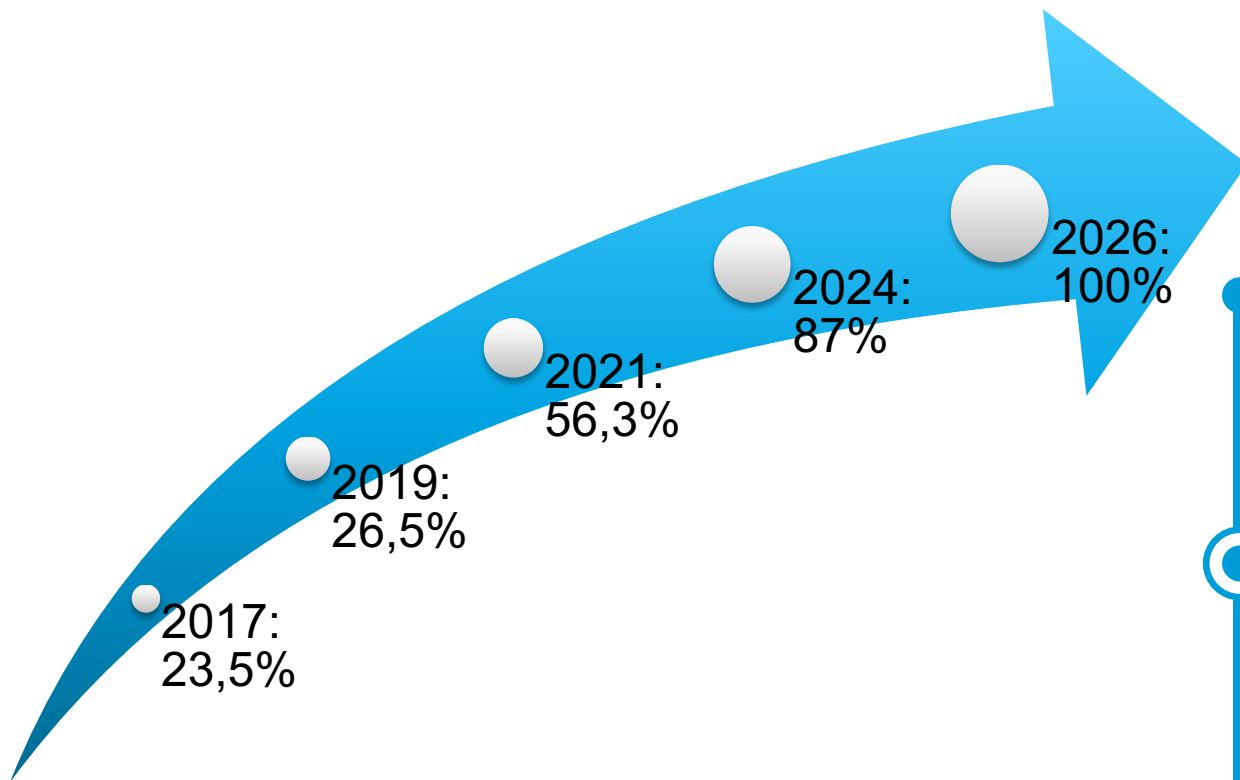


ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГЛАВНОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МОНГОЛИИ



МОНГОЛЫН ТАМӨЖНИ





Постоянное совершенствование УПТ: Осуществляется регулярный мониторинг и обзор

2025



- 10.3 Применение международных стандартов (С, 01.31)
- 8. Пограничное сотрудничество (С, 06.30)
- 10.4 Единое окно (С, 12.31)



2024

- 7.5 Пост-таможенный аудит (С, 06.30)
- 3. Предварительные решения (С, 12.31)



МЕРЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ МОНГОЛИИ

ВТО: СУПТ

Статья 12 (36 мер);

Уровень выполнения
87%

Программа расширения возможностей ЮНКТАД:

Статья 1-12, 23; (141 Вопрос из контрольного списка);

Уровень выполнения
71%

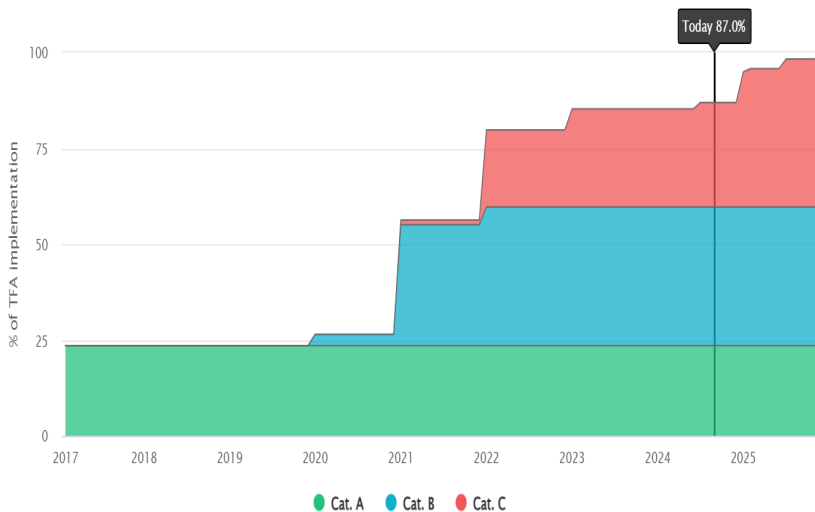
Программа ВТамО: «Меркатор»

Статья 1-12, 23;

Оценка зрелости:
Уровень 2
(Расширенный), 57%.

Timeline of implementation commitments

Based on implementation commitments over time



IMPLEMENTATION SCORE OF THE WTO TRADE FACILITATION AGREEMENT ⓘ

Mongolia has implemented **70.99 %** of the WTO Trade Facilitation Agreement



Mongolia potential* Implementation Score of the WTO Trade Facilitation Agreement is **74.38 %**

* This Score might be reached when all the started Implementation Check Lists have been completed



Mercator Programme

A Navigational Map for Trade Facilitation

A WCO Initiative to Support WTO TFA Implementation

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО СОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ

Председатель: министр МЭР
Секретарь: Департамент политики торговли и экономического сотрудничества (МЭР)

Монголия - НКСТ

Монгольская национальная торгово-промышленная палата, МНТПП

Совет по содействию торговле

Совет по импорту

Совет по экспорту

Ассоциация таможенных брокеров

Ассоциация экспедиторов

Рабочая группа по содействию торговле таможни

Офис заместителя премьер-министра

Главное управление таможни

Главное управление пограничной охраны Монголии

Управление стандартов и метрологии

Иммиграционное управление Монголии

Министерство иностранных дел

Министерство финансов

Министерство дорожно-транспортного развития

Министерство горнодобывающей и тяжелой промышленности

Министерство продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности

Министерство юстиции и внутренних дел

Министерство цифрового развития и коммуникаций

Член кабинета министров, министр Монголии (восстановление пограничного порта)

Комиссия по восстановлению пограничного порта

Программа «МЕРКАТОР»: Главное таможенное управление Монголии



Mercator Programme
A Navigational Map for Trade Facilitation



Report to the
Mongolia Customs General Administration

World Customs Organization Analysis
of the
Implementation of the WTO Trade Facilitation Agreement

Миссия ВТамО: Сентябрь 2022 года советниками ВТамО.

В ходе миссии был проведен ряд встреч и консультаций с высокопоставленными должностными лицами таможни, менеджерами среднего звена, другими органами пограничного контроля и представителями частного сектора во время визитов в таможню УБ.

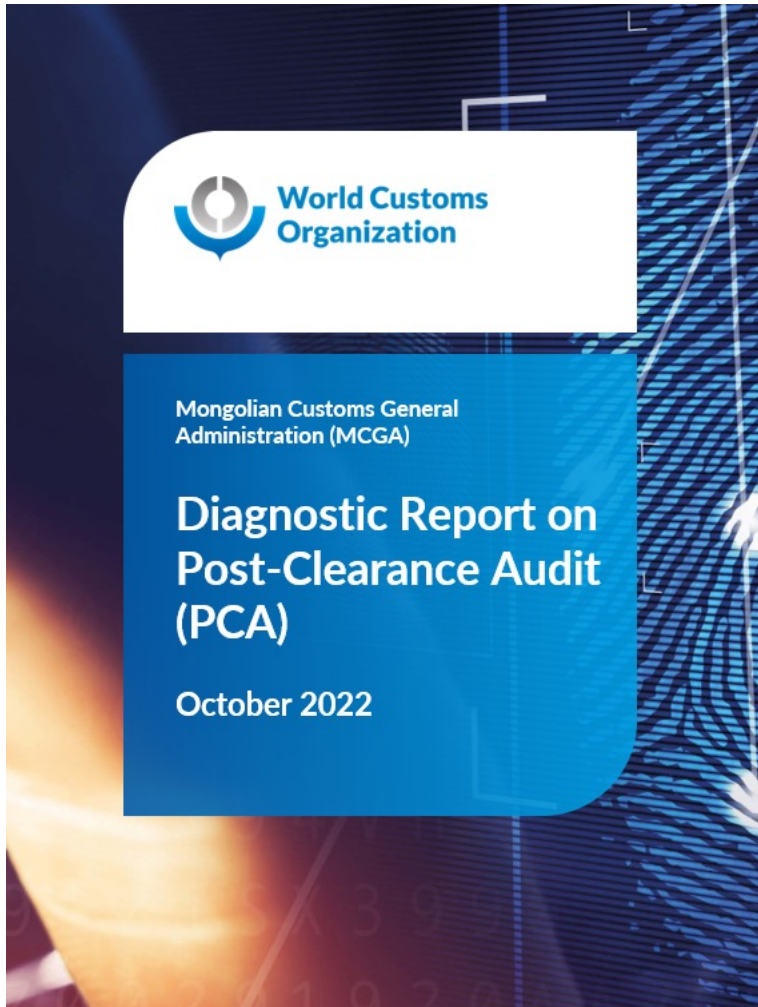
Цели миссии заключались в том, чтобы проанализировать текущее положение дел с эффективным выполнением СУПТ и определить области, в которых может потребоваться дальнейшее наращивание потенциал таможенных органов и техническая помощь.

Выводы: Команда ВТамО подготовила в общей сложности 16 стратегических рекомендаций, включающих 52 мероприятия.

Уведомления по СУПТ ВТО и оценка модели зрелости ВТамО: CGMA

Уровень зрелости	Общее состояние	Общий балл	Общий балл в %
Уровень 4	Устойчивый	91-114	81% - 100%
Уровень 3	Сложившийся	66-90	58% - 80%
Уровень 2	Расширенный	41-65	36% - 57%
Уровень 1	Начальный	0-40	0% - 35%

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ВТамО ПО ПТА



Диагностическая миссия ВТамО: Август 2022 г. экспертами по пост-таможенному аудиту (ПТА) ВТамО

Финансовая поддержка: ФТС/Япония

Целью миссии является поддержка разработки стратегии и рабочего плана по ПТА для реализации мероприятий по наращиванию потенциала в течение многолетнего периода, а также оказание содействия ГТУМ в реализации стратегии в соответствии со статьей 7.5 СУПТ ВТО.

Отчет состоит из анализа текущей ситуации, за которым следуют рекомендации и варианты будущего, которые ГТУМ предлагается рассмотреть в долгосрочной перспективе.

Выводы: Команда ВТамО и команда Монголии подготовили в общей сложности 4 стратегических рекомендаций, включающих 32 мероприятия.



**Начало: 4 июля
2022 г.**



**Управление
рисками WS: 4-8
июля 2022 г.**



**Аналитика
данных WS: 23-27
января 2023 г.**



**MMD обучение
тренеров WS: 9-
20 января 2023 г.**



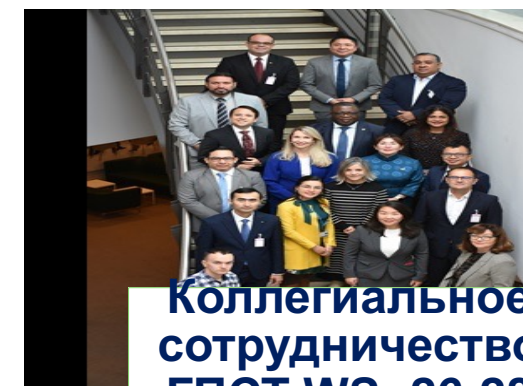
**Заседание СВС:
22-24 февраля
2023 г.**



**Ознакомительный
визит в ABF: 17-21
апреля 2023 г.**



**Последующая
миссия RM: 5-9
июня 2023 г.**



**Коллегиальное
сотрудничество
ГПСТ WS: 26-28
сентября 2023 г.**

- Повышение квалификации 108 должностных лиц, акцент на управлении рисками, приоритет принятия решений на основе фактических данных за счет более широкого использования данных (Непосредственно 108 должностных лиц и косвенно более 72 должностных лиц)

РИСКАМИ

ЗАЯВЛЕНИЕ О ВИДЕНИИ:
Современная, профессиональная, эффективная
и прозрачная таможенная служба

ЗАЯВЛЕНИЕ О МИССИИ:
Обеспечение национальной безопасности и повышение экономической конкурентоспособности
Путем укрепления профессиональных и квалифицированных кадров.

Согласовать законодательство с международными стандартами

Поддерживать сбор доходов и защищать финансовые интересы

Достичь правильного баланса между таможенным контролем и содействием торговле

Защищать и обеспечивать экологические интересы таможенной территории

Улучшить обмен информацией между другими учреждениями

Улучшить сотрудничество с бизнес сообществом

Развивать человеческие ресурсы

Поддерживать экономику и развитие разработки статистики

Бороться с незаконной деятельностью

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

SO 1.

Содействие торговле

SO 2.

Качество данных и поддержка ИКТ

SO 3.

Наращивание потенциала

SO 4.

Улучшение сотрудничества с заинтересованными сторонами

ЦЕННОСТИ

Профессионализм

Добросовестность

Прозрачность

Надежность

Ответственность

Отзывчивость

Технология и инновации

Услуга

ИССЛЕДОВАНИЕ ВРЕМЕНИ ВЫПУСКА МОНГОЛИИ

1

ИБВ

Первое ИБВ, проведенное таможней Монголии в 2010 г.

Второе ИБВ при финансовой поддержке USAID в 2012 году

ИБВ

2

3

ИБВ

Третье ИБВ, проведенное таможней Монголии в 2014 году

Четвертое ИБВ, проведенное МФК ГВБ в 2019 году

ИБВ

4



ОБЗОР ИВВ ПО МОНГОЛИИ 2023 ГОДА

Индикаторы	Среднее	Медиана	Максимум	Минимум	Стд. Разв.	Перекоc	Эксцесс	Сумма	Наблюдения	
Проверка документов	2022	194	20	123 672	1	2 080	43	2 299	1 359 256	7 005
	2023	70	26	64 881	1	806	70	5 553	530 802	7 572
	Пробел	▲ -177%	▲ 23%	▲ -91%	▲ -	▲ -158%	▲ 39%	▲ 59%	▲ -156%	▲ 7%
Уплата пошлины	2022	1 219	30	164 203	1	5 915	10	150	8 536 402	7 005
	2023	1 178	40	151 602	1	6 611	10	127	8 919 391	7 572
	Пробел	▲ -3%	▲ 25%	▲ -8%	▲ -	▲ 11%	▲ 1%	▲ -18%	▲ 4%	▲ 7%
Карантинный осмотр	2022	706	45	59 158	1	2 618	12	231	1 015 979	1 440
	2023	841	125	19 945	1	2 024	4	24	1 170 079	1 391
	Пробел	▲ 16%	▲ 64%	▲ -197%	▲ -	▲ -29%	▲ -195%	▼ -863%	▲ 13%	▲ -4%
Физический осмотр	2022	740	100	184 586	1	3 289	35	1 763	4 260 387	5 760
	2023	700	124	108 515	1	2 396	26	1 069	4 418 070	6 311
	Пробел	▲ -6%	▲ 19%	▲ -70%	▲ -	▲ -37%	▲ -32%	▲ -65%	▲ 4%	▲ 9%
Старший сотрудник	2022	8	1	2 767	1	94	26	743	56 472	7 005
	2023	8	1	4 249	1	84	37	1 614	57 605	7 572
	Пробел	▲ -6%	▲ 0%	▲ 35%	▲ -	▲ -12%	▲ 30%	▲ 54%	▲ 2%	▲ 7%
Всего	2022	2 174	214	184 638	2	7 424	10	156	15 227 253	7 005
	2023	1 993	268	151 606	2	7 246	9	111	15 094 686	7 572
	Пробел	▲ -9%	▲ 20%	▲ -22%	▲ -	▲ -2%	▲ -9%	▲ -41%	▲ -1%	▲ 7%



ОБЗОР ИВВ ПО МОНГОЛИИ 2023 ГОДА

Интервал (мин.)	2022: 7,005 оформление				2023: 7,572 оформление			
	Кол-во	Процент	Накопление		Кол-во	Процент	Накопление	
			Тоо	Процен т			Кол-во	Процен т
[0, 50)	1066	0,15	1066	0,15218	667	8,8%	667	8,8%
[50, 100)	1122	0,16	2188	0,31235	984	13,0%	1651	21,8%
[100, 150)	836	0,12	3024	0,43169	941	12,4%	2592	34,2%
[150, 200)	545	0,08	3569	0,50949	724	9,6%	3316	43,8%
[200, 250)	367	0,05	3936	0,56188	562	7,4%	3878	51,2%
[250, 300)	245	0,03	4181	0,59686	409	5,4%	4287	56,6%
[300, 350)	190	0,03	4371	0,62398	306	4,0%	4593	60,7%
[350, 450)	181	0,03	4552	0,64982	291	3,8%	4884	64,5%
[450, 1450)	711	0,10	5263	0,75132	1070	14,1%	5954	78,6%
[1450, 123700)	1 742	0,25	7005	1	1618	21,4%	7572	100,0%
Всего	7,005	100,0%	7 005	100,0%	7572	100,0%	7572	100,0%

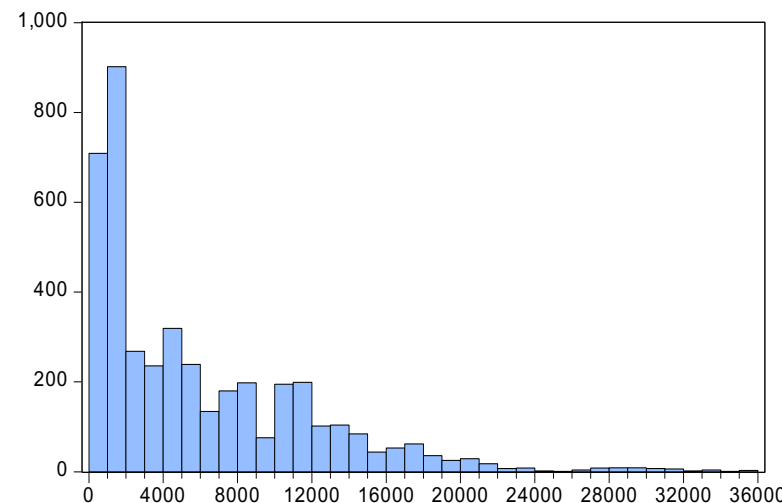
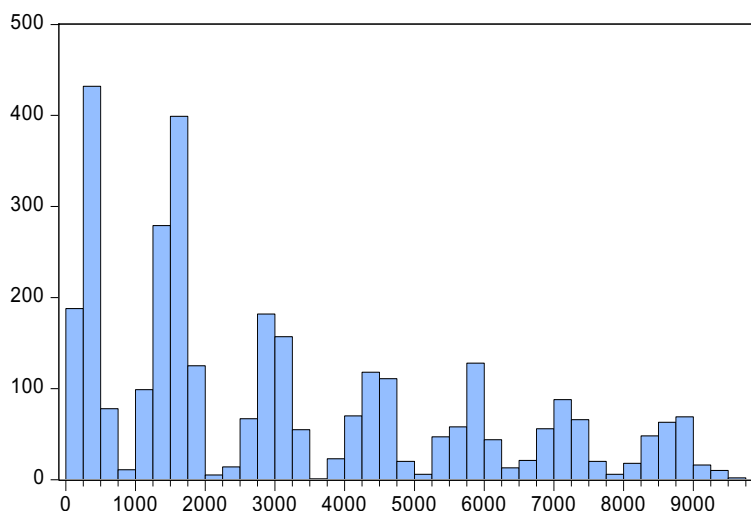
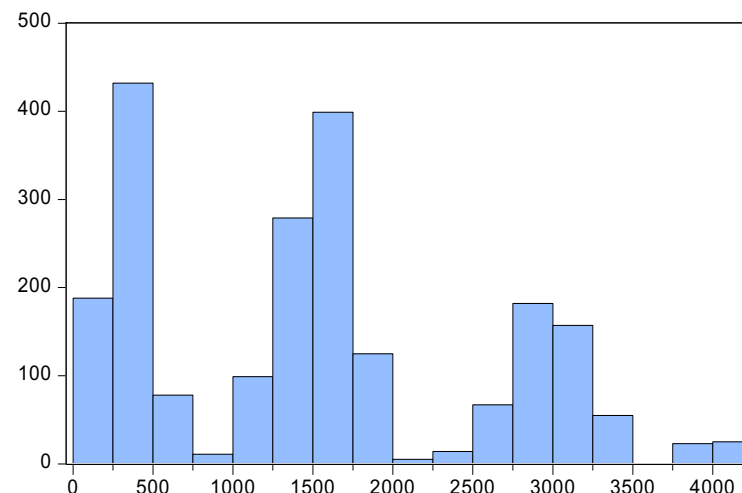
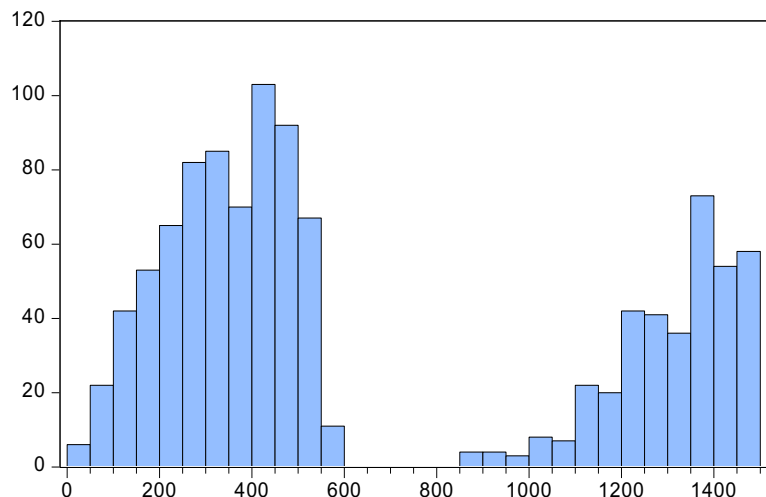
□ Анализ, сравнивающий продолжительность интервалов общего времени осмотра

Индикаторы	2022		2023	
	Минимум	Максимум	Минимум	Максимум
Проверка документов	0,2	123 672	0,2	64 881
Уплата пошлины	0,1	164 203	0,1	151 602
Карантинный осмотр	1	59 158	1	19 945
Физический осмотр	1	184 586	1	108 515
Старший сотрудник	0,1	2 767	0,1	4 249
Всего	2*	184 638	2*	151 606

□ Сравнение минимальных и максимальных расходов на регистрацию (2022 г., 2023 г.)



ОБЗОР ИВВ ПО МОНГОЛИИ 2023 ГОДА



Многомерный анализ времени, затраченного на общую компиляцию по разным процентиям (25%, 50%, 75%, 100%).



ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ МЫ СТОЛКНУЛИСЬ

ЛЕГЧЕ ИЗМЕНИТЬ



СЛОЖНЕЕ ИЗМЕНИТЬ



Дублирование работ разных органов...

Председатель: министр МЭР

Секретарь: Департамент политики торговли и экономического сотрудничества (МЭР)

Монголия - НКСТ

Монгольская национальная торгово-промышленная палата, МНТПП

Совет по содействию торговле

Совет по импорту

Совет по экспорту

Ассоциация таможенных брокеров

Ассоциация экспедиторов

Рабочая группа по содействию торговле таможни

(Под руководство ЗГД)

- Департамент контроля и оформления;
- Отдел тарифов и пошлин;
- Департамент по борьбе с контрабандой и безопасности;
- Департамент мониторинга и внутреннего аудита;
- Отдел управления рисками;
- Отдел карантинного контроля;
- Отдел классификации и валидации;
- Отдел по обустройству границ;
- Правовой отдел;
- Отдел международного сотрудничества

Офис заместителя премьер-министра

Главное управление таможни

Главное управление пограничной охраны Монголии

Управление стандартов и метрологии

Иммиграционное управление Монголии

Комиссия по восстановлению пограничного порта

Постановление №196, 24 мая 20223 г.

- Председатель: Министр Монголии, Национальный порт
- Секретарь: Руководитель кабинета министров Национальной комиссии по восстановлению пограничных портов
- Министр иностранных дел;
- Министр финансов;
- Министр юстиции и внутренних дел;
- Министр экологии и туризма;
- Министр строительства и городского развития;
- Министр дорожно-транспортного развития;
- Министр горнодобывающей и тяжелой промышленности;
- Министр продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности;
- Министр здравоохранения;
- Заместитель министра экономики и развития;
- Советник Премьер-министра Монголии;
- Старший советник Заместителя премьер-министра Монголии

- Генеральный директор Главного таможенного управления Монголии;
- Генеральный директор Главного управления пограничной охраны Монголии;
- Генеральный директор Иммиграционного управления Монголии;
- Генеральный директор Агентство по землеустройству и управлению земельными ресурсами, геодезии и картографии;
- Заместитель ГД Главное управление разведки Монголии;
- Президент МНТПП (на основе обсуждений (СД));
- Глава ассоциации экспедиторов Монголии (СД);
- Глава логистической ассоциации Монголии (СД).

SWOT АНАЛИЗ: СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ В МОНГОЛИИ

- ❑ Тесное сотрудничество с органами пограничного контроля
- ❑ Мобилизация ресурсов
- ❑ Поддержка на высоком уровне со стороны таможенной службы

- ❑ Процесс слияния таможенного и специализированного контроля
- ❑ Система эл. управления



- ❑ Отсутствие знаний в области содействия торговле
- ❑ Отсутствие прозрачности
- ❑ Недостаточная цифровая инфраструктура
- ❑ Отсутствие системной совместимости
- ❑ Отсутствие мандата и обязательств на высоком уровне
- ❑ Неэффективные операционные процедуры
- ❑ Несогласованные и непредсказуемые решения властей

В ДАЛЬНЕЙШЕМ

ПРАВОВАЯ БАЗА:

- Проводить мониторинг юридических документов, связанных с торговлей;
- Обновлять правовую базу для безбумажной торговли и электронной коммерции; и
- Пересмотреть меры по содействию торговле в политических документах.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ:

- Разработать стратегический план с приоритетами таможенной службы;
- Провести реорганизацию бизнес-процессов, чтобы разработать более эффективные рабочие процессы;
- Разработать структуру, обеспечивающую целостность и прозрачность торговых операций; а также
- Укрепить потенциал в области исследований и разработок для внедрения инноваций и совершенствования мер по содействию торговле.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА:

- Разработать интегрированную систему кодирования;
- Внедрить системы обмена информацией до прибытия;
- Использовать передовые технологии для улучшения таможенных операций.



КОММУНИКАЦИЯ:

- Укреплять сотрудничества между НКСТ и РГ по содействию торговле на таможне;
- Разработать программу обеспечения соответствия требованиям участников ВЭД;
- Разработать платформу для последовательной координации действий с донорами;
- Улучшить Форум партнерства таможни и бизнеса и
- Внедрить механизм постоянного консультирования.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА:

- Усилить программу развития персонала;
- Внедрить программу управления лидерством;
- Разработать и внедрить расширенные программы обучения с учетом потребностей сотрудников как государственного, так и частного сектора; а также
- Усовершенствовать административную структуру для приведения ее в соответствие с обязанностями и рабочим процессом таможенных органов.

**СПАСИБО ЗА ВАШЕ
ВНИМАНИЕ!**

