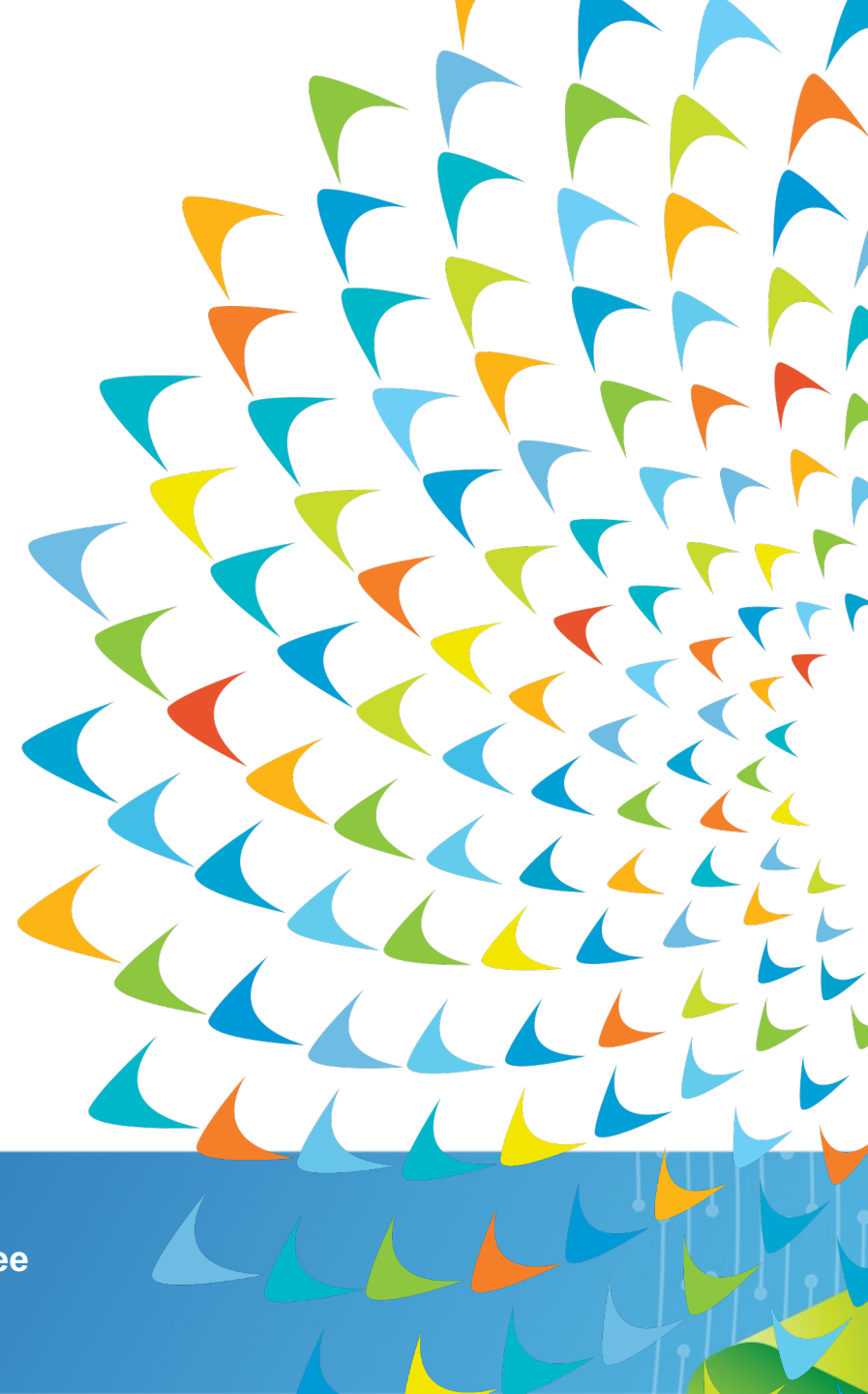




## Сессия 4: Текущие инициативы ЦАРЭС по упрощению процедур торговли в сфере таможенных услуг: Программа УЭО и трансграничная безбумажная торговля в поддержку зеленых инициатив

23-е заседание Комитета таможенного сотрудничества  
Центральноазиатского регионального экономического  
сотрудничества

# Как максимально использовать программу УЭО?



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

# Повышение безопасности цепочки поставок (все заинтересованные стороны)

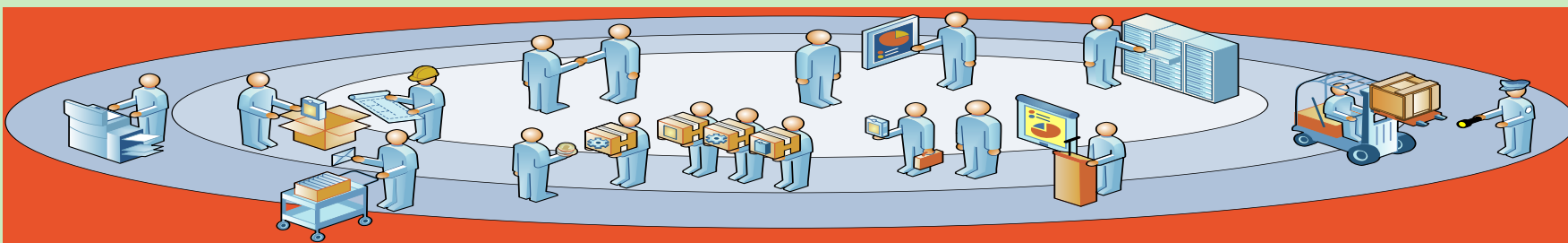


# Экосистема программы УЭО (система управления)

Обеспечение соответствия нормативным требованиям  
путем создания механизмов контроля

Партнерство  
между таможенной и  
бизнесом

Межтаможенное  
направление через  
СВП



Межведомственный  
обмен данными об  
УЭО между таможенной  
и госорганами-  
партнерами

Использование  
современных  
технологий

Взамен создаются стимулы для облегчения перемещения легальных товаров

# Принципы разработки Программы УЭО

Мандат от руководства	Заручиться поддержкой высшего руководства таможенной службы
Соответствие международным стандартам	Обеспечить соблюдение международных стандартов
Профессионализм, добросовестность и стратегическое направление	Обеспечение профессионализма, добросовестности и непрерывного обучения ключевых сотрудников
Партнерство между таможенной и бизнесом	Укрепление партнерства между таможенной и бизнесом
Партнерство между таможенной и государственными органами-партнерами	Укрепление координации между таможенной и государственными органами-партнерами

# Профессионализм, добросовестность и стратегическое направление

ПРЕДЫДУЩЕЕ МЫШЛЕНИЕ	НОВОЕ МЫШЛЕНИЕ
Частный сектор = противник	Частный сектор = стратегический партнер + фактор наращивания сил
Фокус на контроле	Баланс между упрощением и контролем
Физический досмотр по умолчанию	Вмешательство в порядке исключения
Фокус на товары	Фокус на данные
Ограниченное оформление до прибытия	Принятие решений до прибытия товаров и контроль после таможенной очистки
Фокус на выявлении несоблюдения требований и наказании	Фокус на стимулировании соблюдения требований
Индивидуальный подход к безопасности	Совместный подход к безопасности

# Сотрудничество между таможенной и государственными органами-партнерами

СТАНДАРТЫ	ОПИСАНИЕ
Партнерство	С момента создания Рамочных стандартов SAFE возросла важность сотрудничества между таможенной и другими правительственными и межправительственными учреждениями, участвующими в обеспечении безопасности международной торговли и цепочек поставок.
Скоординированное управление границами	Сотрудничество между различными ведомствами, особенно координация управления границами имеет важное значение на национальном уровне.
Платформа Единого окна	Сотрудничество между различными ведомствами в использовании "Единого окна" обеспечивает операционную совместимость и динамические бизнес-правила для межведомственного обмена данными и поддержки деятельности по таргетированию и профилированию
Эффективное сотрудничество	Учитывая характер глобальной цепи поставок, особенно в том, что касается функционирования УЭО, такое эффективное сотрудничество необходимо развивать как на двусторонней, так и на многосторонней основе между организациями и между ними

**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**

15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

# Позитивное поощрение



## Поймать

Ловить УВЭД, когда он поступает правильно, а не когда поступает неправильно

- Разговаривать с законопослушными УВЭД, а не с нарушителями
- Обычно руководство больше знает о нарушителях, а не о "тихих" исполнителях



## Организовать

Организовать механизм обратной связи «збо» между таможней и госорганами-партнерами, включая таможню и частный сектор

- Избегать многочисленных проверок со стороны вовлеченных госорганов-партнеров
- Избегать повторных досмотров аналогичных грузов



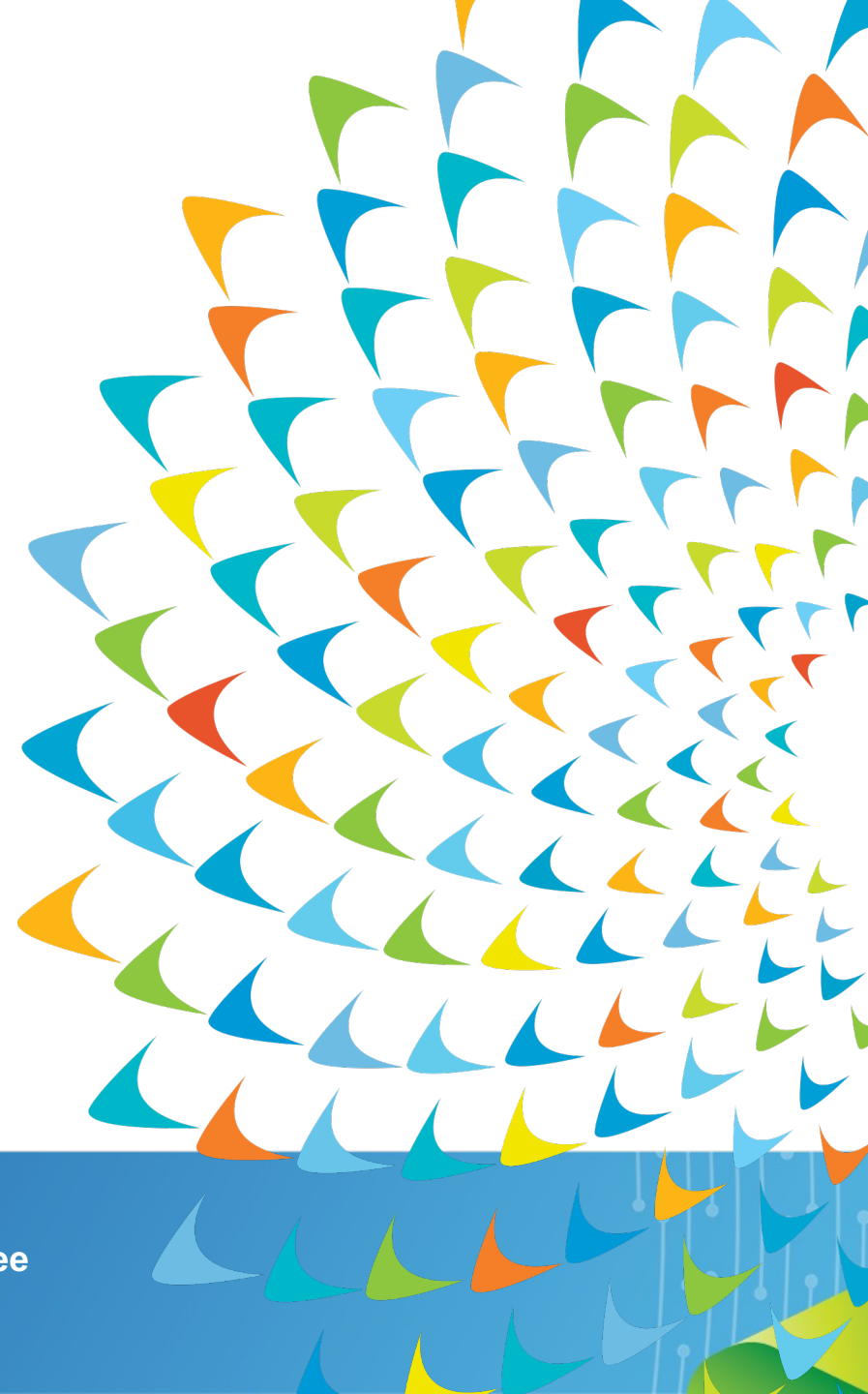
## Внедрить

Внедрить таблицу оценки соответствия УВЭД требованиям

- Проактивный мониторинг экономических операторов, отвечающих критериям программы УЭО
- Хорошо организованные планы соблюдения правил помогают обеспечить быстрое и безопасное перемещение товаров через границы



# Статус программы УЭО в ЦАРЭС



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

# Статус Программы УЭО

## Программа УЭО на местах

- Значительный прогресс в реализации программы УЭО, включая цифровизацию торговли и управление рисками
- Все десять респондентов сообщили, что есть поддержка и участие на высшем уровне, которые обеспечат необходимое финансирование

## Девять стран присоединятся к пилотному проекту программы УЭО

- Девять респондентов выразили заинтересованность в присоединении к пилотному проекту программы УЭО
- Один респондент сообщил, что является лишь наблюдателем.

## Создана специальная команда

- Шесть респондентов сообщили, что для управления развитием их программы УЭО создано специальное подразделение/команда.

## Программы по наращиванию потенциала для устранения пробелов в развитии

- Из этих результатов следует, что Азербайджан, Китай, Грузия, Казахстан, Пакистан и Узбекистан имеют действующие программы УЭО.
- Остальным странам-членам ЦАРЭС требуется больше программ по наращиванию потенциала для устранения пробелов в развитии

# Статус Программы УЭО

## Действующие меры по безбумажной торговле

- Электронная подача таможенных деклараций УВЭД
- Электронная подача и выдача разрешений на импорт/экспорт, сертификатов, лицензий
- Законы и правила для электронных транзакций
- Доступно интернет-соединение с госорганом-партнером(ами)
- Электронная платформа Единого окна (СУПТ Статья 10.4)
- Электронная уплата таможенных пошлин и налогов (СУПТ Статья 7.2)
- Электронный обмен таможенными данными о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между странами

## Разумное использование Единого окна

- Восемь (8) респондентов оценили разумное использование Единого окна для поддержки программы УЭО как положительное.
- В нескольких странах действует система Единого окна, а одна страна использует эту платформу для получения разрешений в режиме реального времени

# Статус Программы УЭО

## Признание основных проблем

- Колебания объема работы при неизменных или сокращающихся ресурсах
- Растущие ожидания бизнеса и постоянное давление, направленное на удовлетворение государственных доходов
- Процесс получения разрешений и сертификатов по-прежнему осуществляется вручную
- Отсутствие стандартизированных форматов данных и совместимости между различными системами, связанными с торговлей, в государственных ведомствах требует решения
- Постоянное решение вопросов цифровизации, упрощения процедур торговли и достижения целей национальной безопасности
- По мере того как частный сектор трансформируется с помощью цифровых технологий, растут и ожидания того, что правительство последует его примеру.
- Но все респонденты согласились с тем, что программа УЭО даст импульс для укрепления партнерства между таможней и бизнесом в области безопасности торговли и упрощения процедур торговли на основе доверия и взаимного уважения

# Статус Программы УЭО

## Запрошенная техническая помощь

- Преимущества для надежных партнеров
- Процедуры пост-валидации мер безопасности и передовой практики обеспечения безопасности цепочки поставок, включая, при необходимости, процедуру выездной валидации
- Кампании по повышению осведомленности внутри таможенных органов
- Требования безопасности и соответствия
- Аудит после авторизации, приостановление и отзыв
- Основные концепции программы УЭО
- Партнерство таможни и бизнеса, а также таможни и регуляторов торговли (госорганы-партнеры) в расширении преимуществ УЭО.
- Работа с госорганами-партнерами и торговым сообществом
- Схема УЭО для субъектов поставок е-коммерции
- Схема УЭО для МСП

# Недавние мероприятия по УЭО

Два семинара, проведенные в 2023 году:

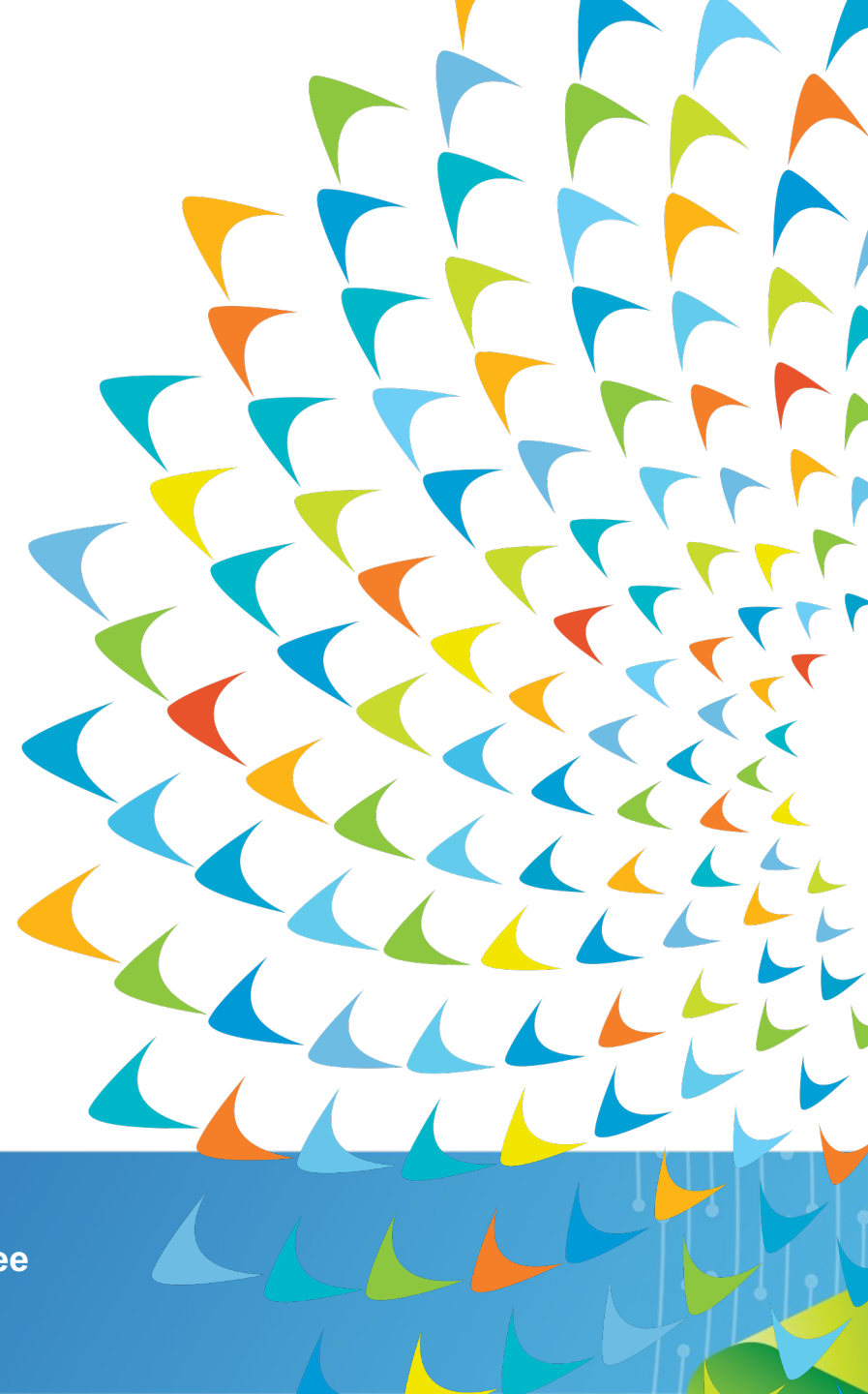
- i. Виртуальный семинар по программе УЭО (26-27 сентября 2023 года)
- ii. Региональный семинар по расширению и ускорению реализации программы УЭО в Центральной Азии (31 октября - 02 ноября 2023 года, Ташкент, Узбекистан)



- Поощрение непрерывного развития и реализации программы УЭО и ее синергии с интегрированным управлением рисками и Национальным единым окном
- Поощрение привлечения торговых партнеров к двусторонним/региональным соглашениям о взаимном признании (СВП)

**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

# Результаты национального семинара УЭО в Монголии



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

## Недавние мероприятия по УЭО

- Национальный семинар по УЭО в Улан-Баторе, Монголия, проведенный в феврале 2024 г.
- Предстоящий национальный семинар по УЭО в Астане, Казахстан, в августе 2024 г.



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation**

15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan





# Результаты опроса (1)

- Существует заинтересованность и поддержка на уровне высшего руководства для обеспечения постоянной поддержки и необходимого финансирования для развития, внедрения и обслуживания программы.
- Отмеченные информационные программы, которые могут поддержать развитие и реализацию программы УЭО:
  - Семинар по Рамочным стандартам SAFE ВТамО 2021 года
  - Синергия между программой УЭО и интегрированным управлением рисками
  - Непрерывность бизнеса для программы УЭО
- Имеется заинтересованность присоединиться к пилотному проекту программы УЭО с любой другой страной-членом ЦАРЭС

# Результаты опроса (2)

- Меры по безбумажной торговле, которые уже действуют в рамках программы УЭО – это:
  - Электронная подача таможенных деклараций УВЭД
  - Электронная подача и выдача разрешений на импорт/экспорт, сертификатов, лицензий
  - Электронная подача авиагрузовых манифестов
  - Электронная подача преференциальных сертификатов происхождения
  - Электронная уплата таможенных пошлин и сборов (СУПТ Статья 7.2)
  - Законы и правила для электронных транзакций
- В настоящее время разрабатывается учебный модуль для таможни по валидации УЭО

# Результаты опроса (3)

- Отдел управления рисками отвечает за реализацию программы УЭО. Согласно должностной инструкции, за упрощение процедур торговли и программу УЭО отвечают 3 таможенных сотрудника.
- На портале управления УЭО можно получить доступ или загрузить следующие формы: правовые приказы, анкету для самооценки, брошюру УЭО и информационные материалы.
- Анкета для самооценки уже используется заинтересованными заявителями.
- Процедуры оценки и валидации уже действуют
- Отдел управления рисками заинтересован в разработке руководства по операциям УЭО.
- Все стандарты целостности пломб для безопасных контейнеров были соблюдены.

## Сопоставление программы УЭО с Направлением 1 Рамочных стандартов SAFE 2021 года

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствует
Стандарт 1 - Интегрированное управление цепочкой поставок	Положение 33 Закона о таможенном деле; Общая директива № 342 от 2022 года; Общая директива № 287 от 2019 года	Да
Стандарт 2 – Орган по досмотру грузов	Положение 35 Закона о таможенном деле	Да
Стандарт 3 – Современные технологии в досмотровом оборудовании	Положение 232 Закона о таможенном деле	Да
Стандарт 4 – Системы управления рисками	Директива Генерального директора CGA № 287 от 2019 года; Директива Генерального директора CGA № 342 от 2022 года	Да
Стандарт 5 – Селективность, профилирование и таргетирование	Положения о селективности, профилировании и таргетировании включены в Управление рисками при таможенном контроле, утвержденное Директивой Генерального директора CGA № 287 от 2019 года	Да
Стандарт 6 – Предварительное электронное информирование	Основными положениями, подлежащими применению в отношении "Предварительного электронного информирования", являются положения 38.2.7 Таможенного закона	Да

# Сопоставление программы УЭО с Направлением 1 Рамочных стандартов SAFE 2021 года

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствует
Стандарт 7 – Таргетирование и коммуникация	Положения о таргетировании и коммуникации включены в Управление рисками при таможенном контроле, утвержденное Директивой Генерального директора CGA № 287 от 2019 года	Да
Стандарт 8 – Измерение эффективности	Положения о показателях эффективности включены в Управление рисками при таможенном контроле, утвержденное директивой генерального директора CGA №287 от 2019 года Да	Да
Стандарт 9 – Оценка безопасности	Основными положениями, подлежащими применению в отношении "Оценки безопасности", являются положения 233.5 Закона и таможенном деле	Да
Стандарт 10 – Добросовестность персонала	Закон о государственной службе Статья 37.1.7. Соблюдать кодекс поведения государственных служащих, организационную культуру и порядок, а также поддерживать репутацию государственной службы; Статья 40. Кодекс поведения государственных служащих, занимающих должности, указанные в подпунктах 10.1.1 и 10.1.3, устанавливается законодательством.	Да
Стандарт 11 – Проверка безопасности экспорта	Положения о проверке безопасности исходящих грузов включены в Управление рисками при таможенном контроле, утвержденное Директивой Генерального директора CGA № 287 от 2019 года	Да

## Сопоставление программы УЭО с Направлением 2 Рамочных стандартов SAFE 2021 года

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствует
Стандарт 1 – Партнерство	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года)	Да
Стандарт 2 – Безопасность	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года)	Да
Стандарт 3 – Авторизация	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года)	Да
Стандарт 4 – Технология	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года) Таможня может использовать информационные технологии для целей таможенного контроля	Да
Стандарт 5 – Коммуникации	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года); таможенный контроль, таможня должна развивать сотрудничество со своими клиентами и заинтересованными сторонами.	Да
Стандарт 6 – Упрощение процедур	Правила УЭО 2021 года (Директива CGA № A118 от 17 марта 2021 года); для обеспечения эффективного таможенного контроля таможня должна развивать сотрудничество со своими клиентами и заинтересованными сторонами.	Да

## Сопоставление программы УЭО с Направлением 3 Рамочных стандартов SAFE 2021 года

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствует
Стандарт 1 – Взаимное сотрудничество между таможенной и госорганами-партнерами	Таможенное законодательство Монголии: Статья 272. Сотрудничество таможи с другими министерствами и агентствами Статья 257. Участие специалистов в таможенном контроле Статья 258. Участие других государственных агентств и должностных лиц в таможенном контроле	Да
Стандарт 2 – Механизм/процедуры совместной работы	Таможенное законодательство Монголии: Статья 272. Сотрудничество таможи с другими министерствами и агентствами Статья 257. Участие специалистов в таможенном контроле Статья 258. Участие других государственных агентств и должностных лиц в таможенном контроле	Да
Стандарт 3 – Согласование программ безопасности		Нет
Стандарт 4 – Гармонизация национальных мер контроля		Нет

## Сопоставление программы УЭО с Направлением 3 Рамочных стандартов SAFE 2021 года

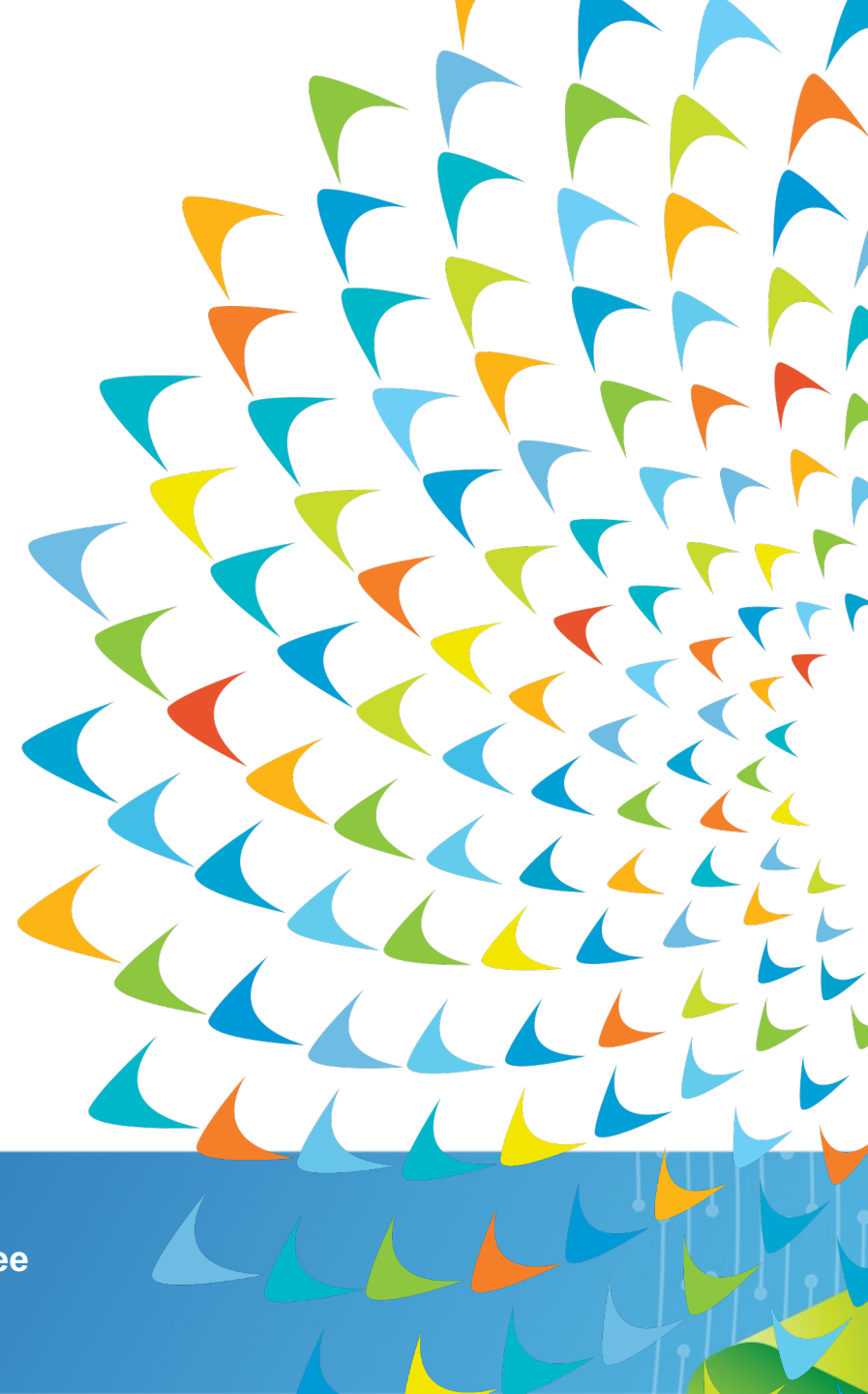
Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствует
Стандарт 5 – Разработка мер по обеспечению непрерывности и возобновлению работы		№
Стандарт 6 – Гармонизация требований к заполнению данных		№
Стандарт 7 – Взаимное сотрудничество	Таможенное законодательство Монголии: Статья 272. Сотрудничество таможни с другими министерствами и агентствами	Да
Стандарт 8 – Разработка соглашений и протоколов о сотрудничестве	Таможенное законодательство Монголии: Статья 272. Сотрудничество таможни с другими министерствами и агентствами	Да
Стандарт 9 – Гармонизация программ безопасности		№



# Рекомендации

- Оптимизация использования программы УЭО
- Мероприятия по наращиванию потенциала команды УЭО таможни для соответствия стандартам Направления 3 Рамочных стандартов SAFE по согласованию мер безопасности, гармонизации национальных мер контроля, непрерывности бизнеса, гармонизации требований к заполнению данных и сотрудничеству между государственными органами, участвующими в программе УЭО.
- Продолжение разработки учебных модулей по валидации УЭО, согласованию модулей безопасности и непрерывности бизнеса
- Техническая поддержка в заполнении Руководства по операциям УЭО

# Зеленые инициативы



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan

# Что такое зеленые инициативы?



Зеленые практики – это действия, которые предпринимают как государственные, так и коммерческие структуры для снижения воздействия на окружающую среду, например, сокращение энергопотребления, использование экологичных материалов, развитие экологически безопасного транспорта и сокращение отходов



Зеленые практики помогают решать такие актуальные экологические проблемы, как изменение климата, загрязнение окружающей среды и чрезмерное использование природных ресурсов



Зеленые практики могут принести пользу организациям за счет снижения затрат, повышения эффективности и создания положительного общественного имиджа. Они также демонстрируют приверженность этичным методам ведения бизнеса, что может способствовать укреплению доверия со стороны клиентов и заинтересованных сторон

# Цифровизация для зеленых инициатив

## Программа УЭО

**E-Basel – Поддержка эффективного трансграничного перемещения опасных и пластиковых отходов** **Доверительное партнерство**

УЭО могут дополнить существующие меры контроля торговли с помощью предварительно согласованных инструментов

Безбумажная торговля - уведомление у источника, подтверждение получения и завершения в стране-импортере

## Платформа Единого окна

Использование платформы "Единого окна" может сделать пограничные процедуры безбумажными и прозрачными и упростить регулятивный контроль

**Электронный обмен данными - ключевой момент**

- Интероперабельность
- Синхронизированное
- управление идентификацией

**Имеющиеся на данный момент международные инициативы**

- Уведомление о транспортировке отходов
- Экологические рамки

## Стандарты по таргетированию и профилированию рисков

Совершенствование правоохранительной деятельности, обмена оперативной информацией и трансграничного сотрудничества для более эффективного выявления и пресечения незаконной торговли отходами

Может помочь продемонстрировать достаточный потенциал и экологически безопасное управление для таможи и госорганов-партнеров

# Текущие зеленые инициативы



Обновление всех элементов данных, определенных в СЕФАКТ ООН, путем интеграции новейших технологий и поддержки "еленых преобразований и целей ESG (Environmental, Social, and Governance) в международной торговле



Включение данных, относящихся к новейшим технологиям, путем повышения видимости в цепочках поставок и оптимизации процесса принятия решений (таких как умные контейнеры, цифровые двойники, интернет вещей и ситуационная осведомленность)



Определение данных, необходимых для конкретных торговых документов, чтобы ускорить принятие 100% безбумажной торговой среды, а также данных, необходимых для перепроектирования процессов для повышения эффективности цепочки поставок

# Зеленые инициативы через систему единого окна



Заинтересованные стороны получают выгоды от электронного доступа: экономия времени и ресурсов, поскольку отпадает необходимость в физическом представлении и сборе документов



Обеспечивается электронная обработка, прозрачность, эффективность и предсказуемость благодаря обмену информацией, отслеживанию событий, автоматизированной обработке и обмену информацией



Электронное получение сообщений от других госорганов и онлайн-поддержка в рамках НЕО для обработки заявлений на получение разрешений и экономия средств, поскольку для выполнения требований требуется меньше ресурсов.

# Бизнес-стимулы трансграничной безбумажной торговли



Содействовать региональному росту путем упрощения, модернизации (безбумажная торговля) и гармонизации процессов экспорта и импорта



Позволить экономическим операторам, включая малые и средние предприятия, соблюдать нормативные требования, чтобы стать более конкурентоспособными на мировом рынке



Борьба с незаконной деятельностью путем заблаговременного оповещения импортирующей экономики о необходимости надлежащего досмотра товаров.



Расширенные декларации безопасности для усиления принципа управления рисками путем оценки качества данных и принятия мер на его основе при борьбе с экологическими преступлениями

# Зеленые НТМ, влияющие на таможенную



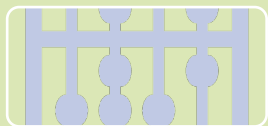
Улучшение доступа к лекарствам и медицинским товарам при обеспечении их безопасности и предсказуемой эффективности



Сокращение потребления людьми продуктов, которые несомненно вредны для здоровья человека (например, наркотики и табак)



Безопасность пищевых продуктов



Увеличение потребления более здоровой пищи при одновременном снижении потребления продуктов питания или добавок, которые могут способствовать возникновению неинфекционных заболеваний (например, качество продуктов питания и маркировка);



Сокращение травматизма и смертности на дорогах (например, безопасность автотранспортных средств);



Поддержание безопасной среды деятельности и снижение воздействия вредных веществ (например, опасных химикатов)





# Решения в области зеленой логистики



Интегрируя соображения устойчивости в выбор поставщиков, компании могут выбирать партнеров с экологически чистыми методами и этичными политиками поставок.



Внедрение инструментов прогнозирования спроса и совместного планирования также может снизить неэффективность и оптимизировать уровни запасов, что приведет к сокращению отходов и улучшению использования ресурсов



Использование перерабатываемых или биоразлагаемых материалов и оптимизация дизайна упаковки могут значительно снизить воздействие грузоперевозок на окружающую среду



Компании могут использовать аналитику данных в реальном времени и системы отслеживания для оптимизации управления автопарком, контроля расхода топлива и выявления областей для улучшения.



Компании могут инвестировать в энергоэффективные транспортные средства и оборудование, такие как электрические или гибридные грузовики, и оптимизировать расход топлива с помощью программ обучения водителей и технического обслуживания транспортных средств

# Решение проблем



## Прозрачность

- Создание прозрачной системы правил и требований
- Проведение идентификации рисков и внедрение эффективной системы контроля
- Проведение разъяснительной работы и обучения для задействованных государственных органов и торгового сообщества



## Упрощение и стандартизация

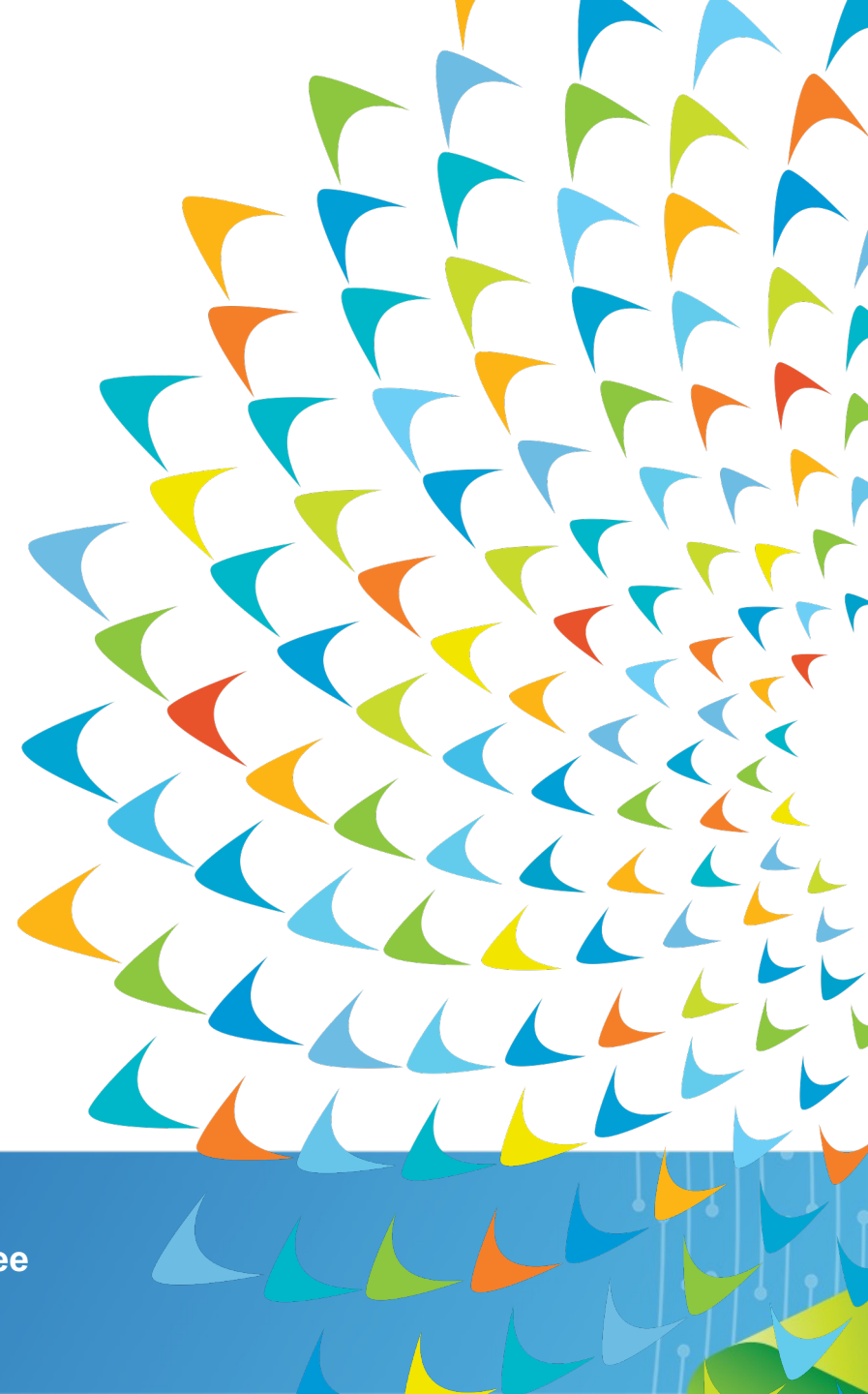
- Упрощение таможенных торговых процедур за счет цифровизации между торговыми партнерами
- Согласование профилей рисков для упрощения торговых процедур с помощью системы оценок для УВЭД
- Использование международных стандартов и разработка дополнительных соответствующих стандартов



## Прослеживаемость цепочки поставок

- Мониторинг и оценка прослеживаемости продукции, включая поведение систем, влияющее на селективность
- Интеграция систем прослеживаемости с платформой «Единого окна»
- Тесное взаимодействие с подразделением по исполнению мер

Спасибо



**23rd Meeting of the CAREC Customs Cooperation Committee**  
15-16 August 2024, Astana, Kazakhstan