



高级官员会议

2022年6月28日



CAREC 2030

战略：基础设施和经济互联

2021年7月至2022年6月

中亚区域经济合作机制
(CAREC)



CAREC贸易部门 进展报告和工作计划 2021年7月—2022年6月

参考文件
高级官员视频会议（高官会）
中亚区域经济合作机制 2022年6月28日

I. 执行摘要

1. 本报告介绍了 (i) 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间，贸易部门关于《*CAREC 2030 年综合贸易议程 (CITA)*》和《*滚动式策略行动计划 (RSAP)*》工作的实施进展；¹ (ii) 2022 年第 21 届 CAREC 部长级会议贸易部门可交付成果；以及 (iii) CITA 2030 中成果指标监测。本报告涵盖了 2021 年 9 月举行的区域贸易组 (RTG) 第四次会议、海关合作委员会 (CCC) 第 20 次会议，以及 2021 年 4 月举行的动植物卫生检疫 (SPS) 措施区域工作组 (RWG) 第二次会议的成果。

2. 总体而言，尽管地区面对地缘政治和跨境挑战，但仍然保持贸易开放和区域合作加强的良好势头。2022 年 2 月，阿塞拜疆和乌兹别克斯坦在世界贸易组织 (世贸组织) 的工作组讨论中进一步推动入世工作，土库曼斯坦加入世贸组织。8 个 CAREC 成员国正在按计划履行世贸组织《*贸易便利化协定*》下的承诺，其中中华人民共和国 (PRC) 和格鲁吉亚落实率高达 100%。2021 年 3 月和 11 月，土库曼斯坦和吉尔吉斯斯坦分别加入了世界海关组织的《*修订版京都公约*》。²2022 年 6 月，哈萨克斯坦在日内瓦共同主办了世贸组织第 12 届部长级会议。

3. 推动电子商务的发展、加快数字贸易的进程一直是贸易部门最重要的工作。塔吉克斯坦国家单一窗口 (NSW) 信息系统于 2020 年上线；巴基斯坦 NSW 系统于 2021 年上线，电子商务门户网站于 2022 年上线。乌兹别克斯坦和中国目前正在通过《*国际植物保护公约*》电子植物检疫证书 (ePhyto) 解决方案积极交换电子植物检疫证书。联合国《*亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定*》于 2021 年生效，阿塞拜疆和中国自生效时起就是协定成员国，土库曼斯坦也于 2022 年 8 月加入了该协定。阿塞拜疆、蒙古和中国一同成为联合国《*国际合同使用电子通信公约*》的缔约国，同时正努力促使中国和格鲁吉亚通过《*电子可转让记录示范法*》。2021 年至 2022 年，亚行和中亚学院考察了开发电子商务电子生态系统的监管框架和基础设施，完成了两项研究。此外，电子商务的系列网络研讨会于 2022 年 5 月举行。

4. 除了 CAREC 贸易机构/部门组织的年会以外，2021 年 7 月至 2022 年 6 月交付了 16 个区域/次区域贸易相关研讨会/网络研讨会、8 个国家能力建设计划和 5 个知识产品——电子商务、走廊绩效监测和测量、服务贸易和 e-Phyto 准备工作。*CAREC 贸易周：加强数字贸易合作* 是 2021 年 9 月区域贸易组和海关合作委员会年会期间的重要活动。2021 年第四季度，CAREC 贸易信息门户以及 CAREC 走廊绩效衡量与监测数据库上线，并于 2022 年第一季度发布了第一期 CAREC《*贸易视点与见闻*》。第 21 届部长级会议主要贸易成果包括：(i) *CAREC 贸易便利化：十年走廊绩效测量与监测展望*；(ii) CAREC 数字贸易论坛，旨在启动公私/三方知识伙伴关系的重要活动；(iii) 海关合作委员会第 20 次会议。

¹亚行，2019 年，[《CAREC 2030 年综合贸易议程》及《2018-2020 年滚动式策略行动计划》](#)，马尼拉。

²世界海关组织，2022 年，[《修订版京都公约》缔约方名单](#)，布鲁塞尔。

II. 主要进展和成果

A. 部门/战略支柱实施情况

5. 2020 年的贸易数据反映了新冠疫情对 CAREC 成员国产生了严重影响。除了世界其他地区非燃料贸易占国内生产总值的比例外，与 2019 年相比，所有数据都变差了。CAREC 地区非燃料贸易略有下降（表 1）。³

6. 据估计，2021 年全球经济增长了 6.1%，从 2020 年由疫情造成的-3.1%的收缩中明显恢复。然而，地缘政治紧张局势仍在持续，影响了全球经济前景，大大增加了仍在与疫情斗争的世界经济的不确定性——预计 2022 年增长将放缓至 3.6%。⁴由于大多数中亚国家与俄罗斯联邦有着密切的贸易和金融联系，地域政治的紧张局势对他们的影响可能很大。⁵

表 1: 贸易部门进展

贸易成果和产出 (《CAREC 2030 战略》)	指标	2017 年基线数据	2019 年进展/ ¹	2020 年进展/ ¹	2023 年目标/ ²	
成果: CAREC 成员国更加融入全球经济	CAREC 地区内以及世界其他地区燃料和非燃料贸易在 GDP 中的占比%	<i>燃料:</i>				
		CAREC 地区内:	0.48	0.71	0.55	0.84
		世界其他地区:	31.52	13.65	9.54	14.87
		<i>非燃料:</i>				
		CAREC 地区内:	1.65	2.5	2.41	4.17
		世界其他地区:	24.98	29.07	29.50	31.52
产出 1: 产品和部门多样化提升	服务贸易在 GDP 中的占比%	10.51	11.00	8.07	13.72	
	前五大出口份额	61.66	64.85	60.39	54.04	
产出 2: 贸易机构能力得到加强	认为贸易知识有所提高的受访者占比%	93.0 (2018)	90.5/ ³	90.5/ ³	95.0	
其他			2020-2021/ ⁴	2021-2022/ ⁴		
产出 3: 贸易部门机构发挥作用	RTG、CCC 等委员会正在运作 (1=是或 0=否)。	贸易部门机构每年召开会议并更新了 SOM/MC 的 RSAP: 1	RTG 和 CCC 举行了会议并更新了 SOM/MC 的 RSAP: 1	RTG 和 CCC 举行了会议并更新了 SOM/MC 的 RSAP: 1		
产出 4: 支持区域政策对话和改革	交付的知识产权数量	已发表关键政策报告: 0	已发表关键政策报告: (4 份即将发表)	已发表关键政策报告: 5		
		已开展区域/次区域活动: 7	已开展区域/次区域活动: 11	已开展区域/次区域活动: 16		

³关于 CAREC 和全球货物贸易、服务贸易和外国投资流动，见附录 1.a 和 1.b。

⁴国际货币基金组织，2022，《世界经济展望》更新（2022 年 4 月），美国华盛顿特区。

⁵亚行，2022 年，《2022 年亚洲发展展望 (ADO): 调动税收，促进发展》，马尼拉。见附录 1.c。

备注：¹2021年数据尚未公布；²有待更新，涵盖疫情；³2020年为100%，但问卷回复率较低。⁴涵盖报告期（2020年6月至2021年6月），4份关键政策报告计划于2021年第三季度至第四季度发布。CCC=海关合作委员会，GDP=国内生产总值，MC=部长级会议，RTG=区域贸易组，RSAP=滚动式策略行动计划，SOM=高官会
资料来源：UNComtrade 联合国商品贸易统计数据库 <https://comtrade.un.org/>；世界银行世界发展指标 <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>；亚行活动后调查。

7. 由于疫情对经济活动的干扰，世界商品贸易在2020年下降了-5.3%，估计2021年将增长10.8%。预计2022年将增长3.0%。⁶CAREC地区商品贸易增长强劲，出口和进口分别增长30.1%和27.1%，与2020年的-7.3%和-10.3%的跌幅（平均）形成鲜明对比。贸易制裁以及不确定性上升带来的总需求减少，也让2022年贸易复苏受到很大影响（表2）。

表2：商品贸易，年增长率，2019-2023年

国家	商品出口（每年占比）					商品进口（每年占比）				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
阿塞拜疆	0.8	-30.1	61.7	18.1	-10.1	19.2	-21.5	9.1	-10.3	-4.8
中国	-1.3	4.6	29.0	9.0	5.0	-2.1	-0.6	34.6	11.0	8.5
格鲁吉亚	12.2	-12.4	25.2	12.1	14.9	1.8	-13.5	26.7	8.0	9.6
哈萨克斯坦	-2.8	-18.7	27.2	38.2	0.7	16.9	-7.5	6.3	8.4	2.4
吉尔吉斯斯坦	6.6	-3.4	15.9	5.0	5.0	-5.7	-20.3	49.8	5.0	5.0
蒙古	9.6	-2.7	18.0	1.3	14.5	2.4	-13.1	32.7	10.2	7.6
巴基斯坦	-2.1	-7.1	13.7	28.0	30.0	-6.8	-15.9	23.3	36.0	35.0
塔吉克斯坦	9.3	19.8	52.8	15.0	10.0	6.3	-5.9	33.6	33.3	20.0
土库曼斯坦	-4.7	9.6
乌兹别克斯坦	22.1	-6.8	8.8	27.0	23.0	16.1	-10.1	20.7	9.1	8.0

备注：中国=中华人民共和国。2021年和2022年数据是预测值。亚行自2021年8月15日起暂停对阿富汗的援助。
资料来源：亚洲开发银行《2022年亚洲发展展望》，马尼拉。

8. 随着旅行限制的逐步放宽和运输服务的恢复，预计2021年全球商业服务贸易将增长15%。⁷根据目前最新数据，2020年九个CAREC成员国的商业服务出口和进口分别下降了-36.4%和-27.6%。⁸

9. 2021年CAREC绩效测量和监测报告中，贸易便利化指标显示了疫情持续带来不利影响。尽管2021年公路运输跨境时间从15.1小时下降了9.4%至13.6小时，但成本从199美元增加了79.1%至357美元。运输速度在无延误情况下继续下降3.2%，有延误时下降5.1%。⁹

B. 优先领域实施进度

10. CAREC成员国仍然致力于实现CITA 2030——即通过加强市场准入、让经济更多元、增强贸易机构，扩大贸易。疫情带来的旅行限制让会议、政策对话和能力建设活动转为线上。尽管如此，活动人数多（2021年为2500人）、层次高，显示了成员国的持续支持参与。

⁶世贸组织，2021年，[全球贸易反弹超出预期，但地区差异较大](#)，2021年10月4日，日内瓦；*世贸组织，2022年，俄乌冲突使脆弱的全球贸易复苏面临风险*，新闻稿（2022年4月12日），日内瓦。

⁷世贸组织，2022年，[俄乌冲突使脆弱的全球贸易复苏面临风险](#)，新闻稿，2022年4月13日。日内瓦。
https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.htm

⁸见附录1.d。

⁹见附录1.e。

战略支柱 1：通过加大市场准入扩大贸易

11. **CAREC 继续配合并执行世贸组织协定。**截至 2022 年 5 月，中国和格鲁吉亚已经完成了对世贸组织贸易便利化协定的承诺，其他六个 CAREC 成员国正按计划履行 A 类承诺，其中两个成员国也在按计划履行 B 类承诺。¹⁰作为 CAREC 贸易 SPS 措施现代化共同议程的一部分，CAREC 成员国继续与世贸组织 SPS 保持一致。2020 年 1 月加入《国际植物保护公约》后，乌兹别克斯坦正在亚行的支持下提升植物检疫系统。¹¹

12. **其余 CAREC 成员国也在为加入世贸组织做准备。**土库曼斯坦在 2021 年 11 月正式申请加入世贸组织后，2022 年 2 月获得世贸组织积极观察员国地位。¹²阿塞拜疆和乌兹别克斯坦仍在入世进程中，并正在准备世贸组织的工作组会议。亚行为阿塞拜疆加入世贸组织的影响评估提供支持，并于 2022 年 3 月 16 日与政府利益相关者讨论了评估结果。¹³

13. **CAREC 就深化自由贸易协定开展讨论。**CAREC 成员国都对将自由贸易协定作为区域一体化促进包容、持续的经济增长的催化剂展现出兴趣。亚行于 2021 年 5 月组织了启动研讨会，并于 2021 年 9 月进行了磋商。CAREC 成员国分享了他们对自由贸易协定的期望、优先事项和能力建设需求，以及对未来 CAREC 地区内自由贸易协定发展潜力的看法。进行了能力需求评估，评估结果和国家案例研究在 2022 年 4 月 19 日的 CAREC 地区自由贸易协定经验研讨会上进行分享。¹⁴

14. **CAREC 继续改善边境服务和检查系统。**通过区域边境服务改善（RIBS）项目，吉尔吉斯斯坦、蒙古、塔吉克斯坦和巴基斯坦正在优化边境口岸设施，并实现海关和贸易系统现代化。¹⁵亚行、中亚学院等发展伙伴联合开发的知识共享模块分享了这类项目经验。¹⁶在 2022 年 6 月举行的海关和 SPS 系列网络研讨会上，中国和格鲁吉亚的海关官员向蒙古海关分享了将 SPS 检查职能与海关相结合的经验。¹⁷

15. **CAREC 继续实施市场准入 SPS 措施。**2022 年 3 月，与阿塞拜疆食品安全署（AFSA）和农业部（MOA）联合启动技术支持，建立无虫害地区（PFAs），让阿塞拜疆植物和植物产品获得市场准入。2021 年 11 月，为了促进中国和哈萨克斯坦实验室要求的统一，为哈萨克斯坦的兽医实验室和学术界举办了马病的实验室技术培训。¹⁸2021 年 11 月，开展了无口蹄疫官方认证（FMD）的知识共享，增加部分 CAREC 成员国（吉尔吉斯共和国、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦）

¹⁰世贸组织，贸易便利化协定数据库，<https://tfadatabase.org/>（2022 年 5 月 26 日访问），平均总体执行率为 76.8%；A 类为 45.5%，B 类为 20.8%（六个国家），C 类为 21.0%（六个国家）。

¹¹2021 年 2 月 23 日至 3 月 24 日，亚行支持举办了植物检疫法、植物检疫风险管理和植物诊所的系列线上培训，来自乌兹别克斯坦国家植物检疫检验局 13 个地区检验员的 400 多名专家参加了培训，
<https://www.carecprogram.org/?event=virtual-training-on-plant-quarantine-legislation-phytosanitary-risk-management-and-plant-clinics-uzbekistan>

¹²亚行为土库曼斯坦准备《外贸制度备忘录》提供支持，并密切协调世贸组织秘书处和其他发展伙伴。

¹³<https://www.carecprogram.org/?event=azerbaijans-accession-to-the-world-trade-organization-stakeholders-seminar>

¹⁴亚行，2020 年，加强 CAREC 成员国自由贸易协定设计和实施的知识、能力。

<https://www.carecprogram.org/?event=virtual-country-consultation-meeting-on-carec-free-trade-agreements>

¹⁵亚行，2013 年，[中亚区域经济合作计划改善区域边防服务](#)；亚行，2016 年，蒙古，[区域边境服务改善](#)；亚行，2019 年，蒙古，[区域边境服务改善（额外融资）](#)；亚行，巴基斯坦，2015 年，[中亚区域经济合作计划改善区域边境服务项目](#)，

¹⁶<https://www.carecprogram.org/?event=knowledge-sharing-modules-on-carec-trade-regional-improvement-of-border-services>.

¹⁷<https://www.carecprogram.org/?event=webinar-series-on-customs-and-sanitary-and-phytosanitary-measures-for-mongolia>

¹⁸<https://www.carecprogram.org/?event=training-on-laboratory-techniques-for-equine-diseases>

向中国出口牲畜和牲畜产品。¹⁹这些活动是与世界动物卫生组织、中国海关总署和中国农业科学院哈尔滨兽医研究所共同举办的。2021年9月，为了加强格鲁吉亚边境官员和相关机构在风险评估立法和基于风险的动物副产品边境管制措施方面的能力，组织了线上风险评估培训系列活动。²⁰

16. 牲畜识别与溯源系统试点项目即将启动，支持在巴基斯坦旁遮普省建立针对水牛、肉牛及其产品的无口蹄疫区。目前正在开展针对肉类行业的危害分析关键控制点（HACCP）培训模块，旨在支持土库曼斯坦试点项目的实施，促进该国食品安全管理和检查系统的现代化，提高成本效益，该项目也将整个 CAREC 区域推广。

17. **各成员国均表现出对实施 CAREC 先进交通系统（CATS）和信息共同交换（ICE）试点项目的兴趣。**CATS 旨在通过建立过境货物电子统一系统，促进贸易便利化，提高过境效率。受之前阿塞拜疆、格鲁吉亚和哈萨克斯坦三个参国中一些国家的政府换届的影响，三边协议迟迟没有签订，但现在协议又重新引起了关注。为解决哈萨克斯坦技术需求和关于开发和部署 CATS/ICE 原型的未决的国家问题，开展了双边磋商。在2021年9月举行的第二十次海关合作委员会（CCC）会议上，阿塞拜疆和格鲁吉亚签署了双边协议，协议也向其他 CAREC 国家开放。

18. **各国采取措施，实现无纸化贸易。**2020年9月，塔吉克斯坦启动了国家单一窗口信息系统（NSW）。巴基斯坦为构建单一窗口系统而开展的制度和法律变革得到了亚行贸易和竞争力项目的支持。巴基斯坦2021年通过了《单一窗口法》。2022年，联接44个政府机构国家单一窗口正式启动。2020年10月，乌兹别克斯坦加入国际植物保护公约（IPPC）植物检疫电子证书（ePhyto）解决方案，成为首个进行实时证书交换的 CAREC 国家，中国紧随其后。2021年2月，联合国《亚洲及太平洋地区跨境无纸贸易便利化框架协议》生效，阿塞拜疆和中国是该协议的成员国，土库曼斯坦也于2022年4月加入了该协议。²¹其他国家正处于加入的不同阶段。比如，蒙古和塔吉克斯坦正在走议会批准流程。

19. 目前正在开展的概略研究旨在加强阿塞拜疆海关的国家单一窗口建设、促进单一窗口与其他机构系统的融合，该研究也正在制定系统升级路线图，推动 CAREC 国家海关服务数字化。2022年5月25日，亚行和联合国欧洲经济委员会共同举办了“推动希姆肯特-塔什干-库扬（STKEC）区域贸易文件数字化”的线上研讨会，探讨如何优化哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦公路或铁路运输货物的关键文件的数字化。²²

战略支柱 2：推动经济多元化

20. **CAREC 将数字化和发展电子商务置于首位。**疫情促进了数字技术的快速普及和电子商务交易量的攀升。国家数字战略的通过和监管制度的改革将促进电子商务生态体系的发展。2021年7月，蒙古国加入阿塞拜疆和中国之列，成为联合国《国际合同使用电子通信公约》的缔约国。²³

21. 2021年9月21-23日，**CAREC 合作贸易周：强合作数字贸易**启动，此次活动讨论了培育电子商务所必需的法规和基础设施，分享了中国依靠电子商务扶贫和抗疫的经验，以及区域和国家推行无纸化跨境贸易的举措。²⁴

¹⁹<https://www.carecprogram.org/?event=carec-knowledge-sharing-on-official-recognition-of-fmd-free-status>

²⁰<https://www.carecprogram.org/?event=georgia-training-on-risk-assessment-for-animal-by-products>

²¹联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（UN ESCAP），2021年。《亚太地区跨境无纸贸易便利化框架协议》曼谷

²²<https://www.carecprogram.org/?event=virtual-regional-workshop-on-digitalization-of-trade-documents-in-stkec-region>

²³贸易法委员会《联合国国际合同使用电子通信公约》（纽约，2005年）。

²⁴https://www.carecprogram.org/?page_id=18563

22. 2022年5月，亚行和美国国际开发署的“未来增长计划”合办了“迈向中亚电子商务市场”系列网络研讨会。该系列研讨会主要介绍了发展伙伴的现行举措、最佳做法和有利环境；其他地区关于深化区域电子商务议程的方法的经验；以及私营部门对该地区跨境电子商务主要挑战的看法，研讨会宗旨是确立构建区域电子商务市场的具体行动。²⁵类似的活动还有从2022年3月到7月，由中国服务贸易协会（CATIS）、CAREC学院和亚行-中国区域知识共享倡议（RKSI）联合举办的18场系列培训。该系列活动展示了各种平台（AliExpress、TikTok和eBay）的使用，重点是为国家技术职业教育和培训机构的学生提供实践指导。²⁶

23. **CAREC 认识到发展服务部门的必要性。**在2022年3月15日举行的RCI-POD网络研讨会上，发布了出版物《发展服务部门 促进中亚区域经济多样化》。该网络研讨会重点讨论了服务部门的潜力，并就“如何促进相互依存的服务子部门的均衡发展”提出了相关建议。优先发展的服务部门有：电信、信息和通信技术、金融、教育、旅游、运输、质量检测 and 认证以及农业相关服务。

24. 目前正在开展评估 CAREC 技术法规标准的工作。初步评估已确定了该地区的差距和挑战，突出了标准的多重性和不同的合格评估程序。该报告已于2021年9月，提交给区域贸易工作组（RTG）会议，目前正在最后定稿。

战略支柱 3：加强贸易制度建设

25. CAREC 机制将继续支持能力建设、区域政策对话和会议，将相关贸易机构聚集到一起，分享经验并商定区域优先事项，这些优先事项也是《CAREC 2030 年综合贸易议程》（CITA 2030）的滚动式策略行动计划（RSAP）的重要内容。自2021年7月以来，共举办了十六次区域或次区域培训和网络研讨会，并针对八个国家实施了能力建设计划（为阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、蒙古和巴基斯坦）。

26. 2021年9月举行的第四次区域贸易工作组（RTG）会议²⁷批准了2021-2023年的滚动式策略计划，讨论了 CAREC 贸易周的成果和建议，并邀请各国提交关于加速贸易数字化或数字化合作的概略研究或试点项目的建议。2021年9月举行的第二十次海关合作委员会（CCC）会议讨论了各国最近的政策、数字化项目，以及为促进贸易和电子商务并确保可持续的跨境供应链而采用的创新系统和技术。

27. 2022年5月，韩国海关总署（KCS）在首尔举办了一场面向 CAREC 成员国海关部门的高级别贸易便利化政策研讨会。来自格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的高级官员讨论了如何通过合作推动海关程序现代化，加强人员能力建设的问题。韩国海关总署（KCS）和亚行正在讨论发起联合倡议，支持 CAREC 海关部门的数字化转型，开发“企业对海关”平台，并在该地区实施授权经济运营商。

28. 2021年5月，与亚行区域合作与一体化专题组、标准与贸易发展基金（STDF）以及世贸组织秘书处一道，面向包括 CAREC 国家在内的亚太地区的动植物卫生检疫（SPS）专家，举办了“改进动植物卫生检疫措施的良好监管做法（GRPs）”的网络研讨会。²⁸在2022年3月至4月召开的

²⁵<https://www.carecprogram.org/?event=carec-program-usaid-future-growth-initiative-webinar-series-toward-a-central-asian-e-commerce-market>

²⁶<https://rksi.adb.org/events/knowledge-sharing-series-chinese-best-practice-in-cross-border-e-commerce/>

²⁷https://www.carecprogram.org/uploads/Highlights-of-Discussion-of-4th-RTG-Meeting_20210930_EN.pdf

²⁸<https://www.carecprogram.org/?event=adb-stdf-virtual-seminar-on-good-regulatory-practices-to-improve-sanitary-and-phytosanitary-measures>

巴基斯坦动植物卫生检疫措施研讨会也介绍了良好的监管做法，会上强调了协调不同机构，优先考虑市场准入的 SPS 投资，以及农产食品贸易的数字创新等问题。²⁹

29. CAREC 贸易信息门户网站于 2021 年 9 月启动，并定期更新 CAREC 国家现有的贸易数据。作为 CAREC 2030 综合贸易议程宣传活动的一部分，CAREC 贸易季刊《贸易观点和新闻》于 2022 年 3 月首发。³⁰该季刊介绍了政策对话和知识共享活动的观点、投资和技术援助项目的成果成效、知识产品和服务，以及即将举行的活动。

30. 走廊绩效衡量和监测 (CPMM) 线上门户已开发完毕，该门户通过开放 CPMM 总数据，促进对 CPMM 的更广泛的认识和使用。《CAREC 走廊绩效测量和监测 2020 年年度报告》已于 2021 年 12 月出版，2021 年的报告也即将出版。³¹2022 年 3 月，举办了方法审查和咨询研讨会，以扩大和加强 CPMM 方法，改进其数据收集和验证，并有效促进 CPMM 的数据和分析在政策相关决策以及独立研究中的使用。2022 年 2 月，亚行发出了建议征集邀请，有七项研究被选中，探索使用 CPMM 数据的创新方式及其对贸易、运输和贸易便利化的政策影响。

31. 在与私营部门的合作方面，亚行已于 2021 年 10 月结束了对 CAREC 承运人和货运代理人协会联合会 (CFCFA) 的财政和技术援助。作为实施自我可持续发展的商业模式的一部分，CFCFA 牵头为 CAREC 地区的运输和物流公司组织了第一次信息和网络研讨会，有 40-50 名私营部门人士参加。付费活动充实了 CFCFA 的预算，使其在没有亚行支持的情况下也能维持运作。

32. 若干 CAREC 贸易知识产品也已出版，包括使用电子证书扩大中亚的农业贸易（亚行简报第 184 号，2021 年 7 月）；《中亚区域经济合作组织的电子商务：法律和政策》（2021 年 8 月）；《发展服务业促进中亚区域经济合作组织国家的经济多元化》（2021 年 12 月）；《中亚区域经济合作组织走廊绩效衡量和监测年度报告 2020》（2021 年 12 月）；以及《中亚区域经济合作组织国家的电子商务：基础设施建设》（2022 年 3 月）。

D. 挑战和关键问题

33. 虽然持续的疫情仍然威胁着各经济体的发展，但较轻的健康影响和疫苗的普及有助于改善贸易表现。由于地缘政治局势的变幻莫测，必须采取策略性和协调性的方法，继续保持 CITA 2030 的势头，推动贸易增长，促进贸易多样化。第十二届世贸组织部长级会议呼吁就各种议题采取全球行动，CAREC 国家必须充分利用创新、电子商务和其他新兴机遇。

34. 在机制层面，无法召开线下会议的情况削减了交流讨论和能力建设活动的有效性。难以获得国家级的数据和在线参考资料也制约了深度技术分析的开展。以上挑战加上资源的缩减，可能影响到政府利益相关者实施 CITA 的 RSAP 的可持续性、投入力度和参与程度。

E. 未来工作计划

²⁹<https://www.carecprogram.org/?event=adb-wto-pakistan-seminar-on-sanitary-and-phytosanitary-sps-measures>

³⁰<https://sway.office.com/Lf4vFQS6uFOBwvNO>

³¹亚行。2021 年。CAREC 走廊绩效测量和监测年度报告 2020》。马尼拉。

<https://www.adb.org/publications/carec-cpmm-annual-report-2020>。Error! Hyperlink reference not valid.
接到俄文版 <https://www.adb.org/ru/publications/carec-cpmm-annual-report-2020>

35. CITA 2030 仍然具有现实意义，RSAP 的干预措施需要与 CAREC 成员国的优先事项保持一致，并适应不断变化的环境。2021-2023 年 RSAP³² 纳入了 2021 年 9 月 CAREC 贸易会议的成果，包括：

- 继续支持和分享关于执行世贸组织承诺和其余 CAREC 成员国入会的知识。
- 对已确定的过境点的实验室和边境检查设施开展投资勘察和升级。
- 绘制技术法规、标准和合格评估程序图，以确定贸易壁垒和改革、项目和能力建设的领域。
- 对国家贸易机构进行自由贸易协定和针对具体需要和情况的专题的能力建设。
- 振兴 SPS 国家工作组，与发展伙伴协调，支持实施 CAREC 成员国的国家 SPS 战略和优先行动计划。
- 实施 SPS 措施，为植物、牲畜及其产品争取市场准入。
- 通过加强电子海关系统、采用电子 SPS 证书、执行过境协议和支持数字化转型（如《CAREC 2030 年数字战略》、数字贸易论坛），促进电子商务和数字贸易；以及
- 推动 CAREC 的贸易和其他部门的倡议（如旅游、农业和人类发展、卫生）形成合力，促进贸易和人员及货物的流动，同时提高对跨境威胁和疾病的抵御能力，这也是“同一个健康”理念的内容。

F. 部长级会议的可交付成果

36. 就第 21 届 CAREC 会议而言，主要的贸易成果包括：

- (i) *中亚区域经济合作组织的贸易便利化：十年走廊绩效衡量和监测视角*，并于 2022 年 8 月 10 日举行了会议；
- (ii) 在 2022 年 9 月，为纪念海关合作委员会成立 20 周年而举办的 *CAREC 海关周*；以及
- (iii) *CAREC 数字贸易论坛*，这是一个重要的活动，旨在 2022 年 10 月启动一个公共-私营/三方知识伙伴关系。

G. 需要高官会予以指导的关键问题

37. 请求批准第 21 届 CAREC 部长级会议的主要可交付成果。

³²https://www.carecprogram.org/uploads/Appendix-2-CITA-2030-RSAP-2021-2023_EN.pdf

附录

1a. CAREC 2020 年货物贸易

	货物贸易 (百万美元)	与 CAREC 进行的货物贸易 (%)
阿塞拜疆	24,465	11.4
中国	4,658,486	1.4
格鲁吉亚	11,411	21.4
哈萨克斯坦	87,074	24.6
吉尔吉斯斯坦	5,652	35.3
蒙古	12,948	57.2
巴基斯坦	68,023	23.3
塔吉克斯坦	3,962	47.1
土库曼斯坦	9,786	62.2
乌兹别克斯坦	33,082	33.9
CAREC 十国	261,772	8.1 ^a
CAREC	4,920,258	2.8

注：CAREC 十国不包括中华人民共和国（PRC）。资料来源：亚洲开发银行。亚洲区域一体化中心（ARIC）数据库，<https://aric.adb.org/integrationindicators>；（2022年5月22日访问）。

1b. CAREC 外国直接投资流入量（2001-2020 累计总量）

	总投资流入（百万美元）	CAREC 内部投资 (%)
阿塞拜疆	31,218	0.7
中华人民共和国	2,091,454	0.03
格鲁吉亚	21,157	17.6
哈萨克斯坦	143,895	14.7
吉尔吉斯斯坦	5,395	84.7
蒙古	19,340	34.7
巴基斯坦	42,782	23.2
塔吉克斯坦	5,191	14.6
土库曼斯坦	38,373	0.27
乌兹别克斯坦	17,721	2.4
CAREC 十国	327,031	1.7 ^a
CAREC	2,418,485	2.0

注：CAREC 十国不包括中国。资料来源：亚洲开发银行。亚洲区域一体化中心（ARIC）数据库 <https://aric.adb.org/integrationindicators>；（2022年5月22日访问）。

1c. 国内生产总值

国家	2020 (%)	2021 (%)	2022 (%)
阿塞拜疆	-4.3	5.6	3.7
中国	2.2	8.1	5.0
格鲁吉亚	-6.8	10.6	3.5
哈萨克斯坦	-2.5	4.0	3.2
吉尔吉斯斯坦	-8.4	3.6	2.0
蒙古	-4.6	1.4	2.3
巴基斯坦	-1.0	5.6	4.0
塔吉克斯坦	4.5	9.2	2.0
土库曼斯坦	...	5.0	6.0
乌兹别克斯坦	1.9	7.4	4.0

注：2022 年为预测值。

资料来源：亚洲开发银行，2021 年。2022 年亚洲发展展望统计附录表（2022 年 5 月 23 日访问）。

1d. 商业服务，出口和进口，2018-2020 年

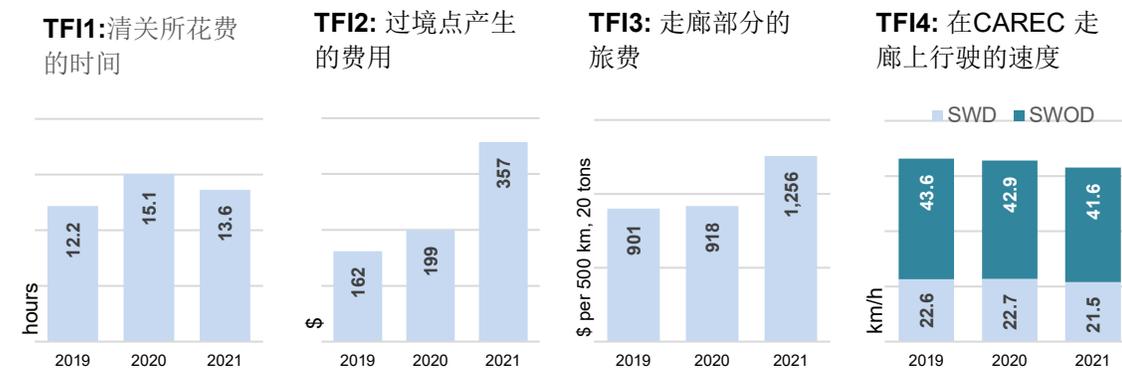
	商品出口（百万美元）			商品进口（百万美元）		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
阿塞拜疆	4,661	3,727	2,594	6,679	6,303	5,386
中国	269,697	281,651	278,084	520,683	496,967	377,528
格鲁吉亚	4,392	4,510	1,503	2,171	2,360	1,401
哈萨克斯坦	7,070	7,467	4,837	11,850	11,331	7,969
吉尔吉斯斯坦	813	1,080	439	946	1,006	555
蒙古	1,154	1,228	651	2,584	3,200	2,083
巴基斯坦	4,695	4,656	4,378	11,130	9,724	7,306
塔吉克斯坦	238	239	136	434	479	404
乌兹别克斯坦	2,731	3,075	1,693	5,167	5,334	3,483
CAREC 九国	26,375	26,486	16,828	42,272	40,897	29,629
CAREC 十国变化率		0.4	-36.4		-3.2	-27.6

注：CAREC 九国不包括中华人民共和国（PRC）和土库曼斯坦（无数据）。

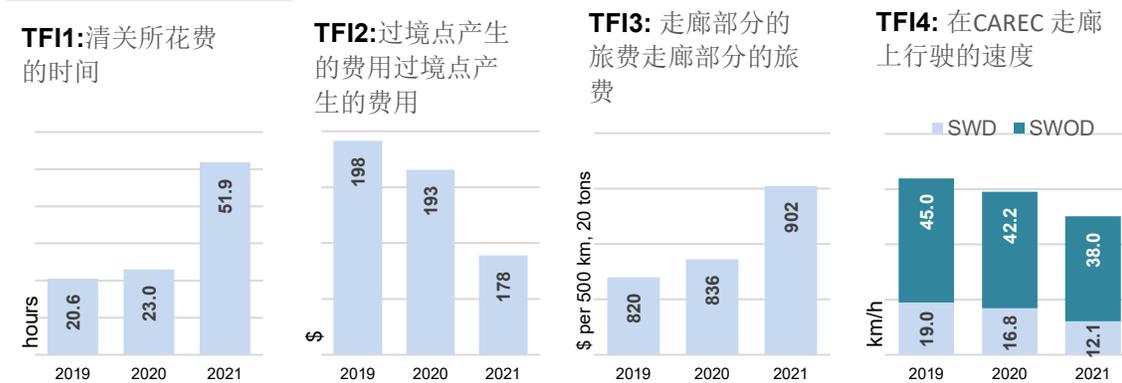
资料来源：世贸组织。 <https://data.wto.org/>（2022 年 5 月 23 日访问）

1e. 贸易便利化指标（2019-2021）

公路运输



铁路交通



BCP = 过境点, CAREC = 中亚区域经济合作组织, km = 公里, km/h = 公里/小时, SWD = 有延误速度, SWOD = 无延误速度, TFI = 贸易便利化指标。

资料来源: 亚洲开发银行。



CAREC经济走廊部门 进展报告与工作计划

2021年7月 - 2022年6月

参考文件
高级官员线上会议
中亚区域经济合作
2022年6月28日

缩略语

ADB	亚洲开发银行
ABEC	阿拉木图 - 比什凯克经济走廊
CAREC	中亚区域经济合作
COVID-19	新冠疫情
DMC	发展中成员国
ECD	经济走廊开发
MC	部长级会议
PRC	中华人民共和国
STKEC	奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊
TA	技术援助

一、 主要发展和成果

1. 在报告期间（2021年7月至2022年6月），CAREC经济走廊部门实现了几大战略里程碑。报告期正值新冠疫情大爆发，由于隔离措施和出行限制，原计划举办的大多数线下会议和现场活动均转为线上，且规模有所缩减。尽管受疫情影响，但该地区经济走廊开发（ECD）仍然保持了较高发展势头。CAREC国家将ECD作为国家发展战略大力推行，从而加强经济合作，以跨境合作促贸易，实现更广泛的经济利益。以下是CAREC成果框架中经济走廊部门的主要成就以及成果产出指标的达成进展。

A. 主要成就

• 阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）

2. 在2022年3月15日举行的第六届ABEC小组委员会会议上，两国政府同意在加强互联互通、促进农业综合企业发展、重振区域旅游业、建立区域医疗参考实验室网络和防治空气污染等方面加强合作。具体成就如下：

- 根据《交易技术援助报告》（TRTA）：ABEC：筹备现代农业批发市场开发项目，咨询公司将马上完成吉尔吉斯斯坦2个批发市场和4个贸易物流中心的可行性研究和高级设计。该项目计划于2023年获得亚行批准。
- 为推进ABEC区域边境服务改善项目，已针对哈萨克斯坦—吉尔吉斯斯坦公路上的三个过境点和一个待建培训中心制定了流程和设计概念。该项目计划于2023年获批。
- 哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦于2021年9月签署了ABEC 2022-2024年医疗参考实验室发展行动计划。亚行则通过在吉尔吉斯斯坦开展“加强区域卫生安全项目”以及为哈萨克斯坦提供技术援助的方式，支持以上工作。
- 2020年12月，《阿拉木图-伊塞克湖可替代路线经济影响评估》完成并发布。亚行继续与两国政府合作，在项目中引入公私合作模式，并启动了法律筛查程序。
- 为实施ABEC旅游总体规划，1) 亚行将吉尔吉斯斯坦的旅游基础设施纳入伊塞克湖环境管理和可持续旅游项目的管理范围；2) 亚行还批准了一项小型技术援助项目，对哈萨克斯坦的图尔根滑雪胜地开展初步可行性研究；以及3) 与联合国世界旅游组织合作开发了ABEC统一住宿分类系统，协调国内外和区域旅游防疫卫生和安全法规。
- 亚行还支持改善污染较严重的阿拉木图市和比什凯克城市的空气质量。第一步便是在2021年1月，在比什凯克市部署了50台空气质量监测仪。随后，亚行又采购了50台空气质量监测仪，计划于2022年7月在阿拉木图完成全面部署。

- **奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊 (STKEC)**

3. 2020年11月，亚行又为技术援助募集到了100万美元，推动已确定的STKEC专题重点领域相关工作。报告期内的具体活动和成果总结如下：

- 亚行于2021年和2022年举办了两次ECD能力建设区域研讨会，旨在促进数字贸易文件的使用，推动STKEC地区的贸易发展，分别为：(1) 2021年9月与国际道路运输联盟合办的关于推进TIR数字化进程的线上研讨会；(2) 2022年5月与联合国欧洲经济委员会（UNECE）合办的关于贸易文件数字化的线上研讨会。来自 STKEC 国家的政府官员、私营部门代表以及发展合作伙伴参加了研讨会，并分享了在实现STKEC区域数字化和简化贸易文件（包括数字TIR）方面的进展、挑战和机遇。
- 2021年11月，普华永道(PwC)印度分公司和中亚地区的联营公司通过竞标程序参与了两项初步可行性研究，即建立(1)哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心；(2)塔吉克斯坦苏格德州贸易和物流中心，以及相关的能力建设活动。
- 2021年12月，顾问团队与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的多方利益相关者就以上两项研究的范围、方法和时间进度举行了一系列线上磋商研讨会。从 2022年2月到2022年4月，三国政府机构又举行了双边磋商会，收集来自三国多个利益相关者对拟议研究的反馈、建议和支持。
- 两项初步可行性研究的启动报告均已完成并发与各国审议。

- **亚行为巴基斯坦经济走廊发展规划提供支持**

4. 亚行已完成由英国外交、联邦与发展办公室所资助的200万英镑技术援助项目。该技术援助项目为经济走廊规划提供了支持，让巴基斯坦政府能更好地发挥区域合作和一体化的优势，尤其用好CAREC项目带来的好处。该技术援助项目的主要产出之一即是2022年2月出版的《巴基斯坦经济走廊开发的概念、框架和案例研究》。该成果一经出版便得到广泛传播，也得到了巴基斯坦政府的好评。

- **中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助 (SSTA)**

5. 亚行技术援助项目旨在根据区域公共产品、跨境区域发展和ECD空间方法等领域的最新研究进展，强化现有经济走廊开发(ECD)概念和定义，进一步提高ECD在发展中成员国的重要性和有效性。报告期内的进展总结如下：

- 由顾问团队起草的ECD框架草案和ECD操作指南目前尚在审核阶段

- 亚行区域合作和一体化（RCI）和ECD领域的专家以及外部专家正在就如何进一步完善框架和指南开展激烈的头脑风暴和讨论。
- 大湄公河次区域南部经济走廊区域的一子走廊正在试验新ECD模型，力求更充分地考虑到亚洲区域的多样性，反映更广泛经济利益。该试点项目将为ECD研究提供有益参考和建议。

B. 《CAREC 2030机制成果框架》：经济走廊部门

6. 《CAREC 2030成果框架》在2020年12月7日的第19届部长级会议上获得批准。框架列出了《CAREC 2030战略》下五大业务集群的成果和产出指标。在业务集群二（贸易、旅游和经济走廊），2017年至2021年经济走廊成果和产出指标进展如下：

表1 CAREC 2030机制成果框架：经济走廊

成果	指标	2017	2021
CAREC国家通过建设经济走廊加强经济合作，推动跨境地区的贸易和发展	CAREC成员国将跨境经济走廊的概念纳入国家发展战略	四个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	七个CAREC国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦）
产出	指标	2017	2021
开发并实施了经济走廊开发相关项目	CAREC成员国把与经济走廊开发相关的部门发展概念纳入国家发展战略	四个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	七个CAREC国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦） 旅游、跨境运输、农业价值链、医疗卫生等部门
开发并实施了经济走廊开发相关项目	开发并实施了支持经济走廊开发的重点部门项目	1项技术援助（175万美元）（支持ABEC）	ABEC技术援助项目获得一笔追加资助（72.5万美元）；《交易技术援助报告》（TRTA）（200万美元）支持ABEC的现代农业批发市场开发项目的筹备工作；1项技术援助项目和1笔追加资助（180万美元）用于评估STKEC的发展潜力。

二、 面临的挑战和主要问题

7. ECD涉及多部门发展，须采用多学科办法，其本质是一个复杂的过程。跨境经济走廊旨在从空间上贯通经济发展，将分布于多国的多个部门和行业以同在一国的方式串联起来。整个过程面临着复杂而艰巨的挑战，不仅要接受复杂而漫长的发展过程，解决国与国之间硬基础设施的差距和软基础设施瓶颈问题，还要协调跨境政策，调动私营部门参与，并且衡量经济走廊的影响。

8. 持续的新冠疫情给CAREC区域的经济体带来了巨大压力，涉及跨境经济合作的行业受到的

影响最为严重，直接影响到CAREC的经济走廊部门。由于边境关闭、航班暂停和防疫政策等原因，国际游客数量大幅减少，旅游业成为受冲击最大的部门之一。随着疫情在大多数 CAREC 国家得到缓解，包括项目开发和实施在内的 ECD相关活动将逐渐恢复和增加。

9. 成功实现跨境 ECD的另一大挑战是要争取参与国有力的政治承诺，调整/协调复杂的边境政策（如相关规定和法规），保证预期结果，包括协调国家、省和市一级的政策。

三、 2022年7月至2023年6月的工作计划

10. 未来12个月将继续推进实施CAREC经济走廊相关活动。其中，将于2022年7月至2023年6月完成和/或启动的区域项目、举措、分析报告和知识产品有：

• 阿拉木图-比什凯克经济走廊

11. 支持ABEC的活动包括：

- ABEC可行性研究：筹备现代农业批发市场开发项目，完成详细设计。该项目计划于2022年底获得批准。
- 完成ABEC区域边境服务改善项目可行性和详细设计。该项目计划于2022年底获得批准。
- 通过推广吉尔吉斯湖伊塞克湖与区域相关的旅游基础设施概念，支持伊塞克湖环境管理可持续旅游发展项目。该项目计划于2022年底获得批准。
- 敲定哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦的联合参考实验室行动计划，支持诊断和参考实验室能力强化项目。该项目计划于2022年底获得批准。
- 计划与哈萨克斯坦和吉尔吉斯共和国政府合作，支持实施区域公私合作项目，在阿拉木图与伊塞克湖之间修建一条路线更直接的替代道路。
- 为实施ABEC旅游总体规划，开展哈萨克斯坦图尔根滑雪胜地初步可行性研究；制定ABEC联合住宿分类系统，并协调国内外和全区域的旅游防疫卫生和安全规定。
- 在阿拉木图市部署50台空气质量监测设备，并为哈萨克斯坦水文气象局开展空气质量相关培训。

• 奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊

12. 对 STKEC 开发的支持将包括以下内容：

- 完成以下两个项目的初步可行性研究：（i）建立哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心和（ii）建立塔吉克斯坦苏格德州贸易和物流中心。
- 在召开首次区域研讨会，讨论两项初步可行性研究报告草案期间，可顺势成立 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组，支持STKEC体制机制建设。
- 开展与 ECD 相关的知识共享活动，以提高认识并加强机构能力，包括组织在STKEC 地区以外进行考察，通过实践学习良好的 ECD 实践。
- 召开区域研讨会，发布两项初步可行性研究的最终报告。

• 中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助（SSTA）

13. 亚行技术援助团队将与可持续发展和气候变化部的区域合作一体化（RCI）专题组秘书处以及其他相关区域部门（东亚部和南亚部）展开密切合作，以“同一个亚行”的方法实施技术援助项

目。

- 完成 ECD 研究并举办区域研讨会，讨论主要发现，征求意见和反馈以进行改进。
- 开展知识共享活动，讨论大湄公河次区域南部经济走廊的子走廊 ECD 试点成果。
- 到 2022 年 12 月完成 ECD 研究和 ECD 建模。

四、2022 年部长级会议的可交付成果

14. 到 2023 年底要实现的可交付成果见下表。

可交付成果	时间 (2022)	描述	高官会/部长级会议 行动
ABEC：筹备现代农业批发市场发展项目可行性研究	第三季度	吉尔吉斯斯坦现代农业批发市场和贸易物流中心的可行性研究。	更多信息 见
ABEC联合住宿分类系统	第一季度	联合国世界旅游组织将制定哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦两国的旅游住宿统一标准支持区域旅游发展。	更多信息 见
成立首个 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组	第四季度	技术工作组将为 STKEC 发展的运输和贸易部门合作提供指导，包括开展两项初步可行性研究。	更多信息 见
发布巴基斯坦经济走廊开发旗舰报告	第一季度	报告分析了巴基斯坦如何用好 ECD和经济特区等政策工具，提高自身竞争力，加强区域经济连通性和一体化，同时加强巴基斯坦与 CAREC 国家的经济联系。	更多信息 见

<p>提供《新中亚及其他地区经济走廊开发操作框架》和ECD操作指南，指导亚行开展相关业务</p>	<p>第四季度</p>	<p>ECD 框架将体现不同地区，特别是中、西亚地区的特点、全球最佳实践和区域公共产品、跨境区域发展和经济走廊空间方法等领域的最新研究进展。ECD 操作指南将强调需要考虑的不同区域和国家情况，以及推广ECD机会和挑战，从而体现出ECD的新特点，并反映出将ECD概念落实到投资项目所需的多方努力，中、西亚地区以及其他亚行发展中成员国。</p>	<p>更多信息见</p>
--	-------------	--	--------------