

Масштабирование углеродных рынков в регионе ЦАРЭС: уроки, возможности и региональное сотрудничество

Ускорение национальной готовности к реализации Статьи 6 Парижского соглашения

Перумал Арумугам

**Менеджер подразделения по вопросам поддержки рыночных и нерыночных механизмов
и взаимодействию со стейкхолдерами
РКИК ООН**

**9 октября 2025 г.
Алматы, Казахстан**

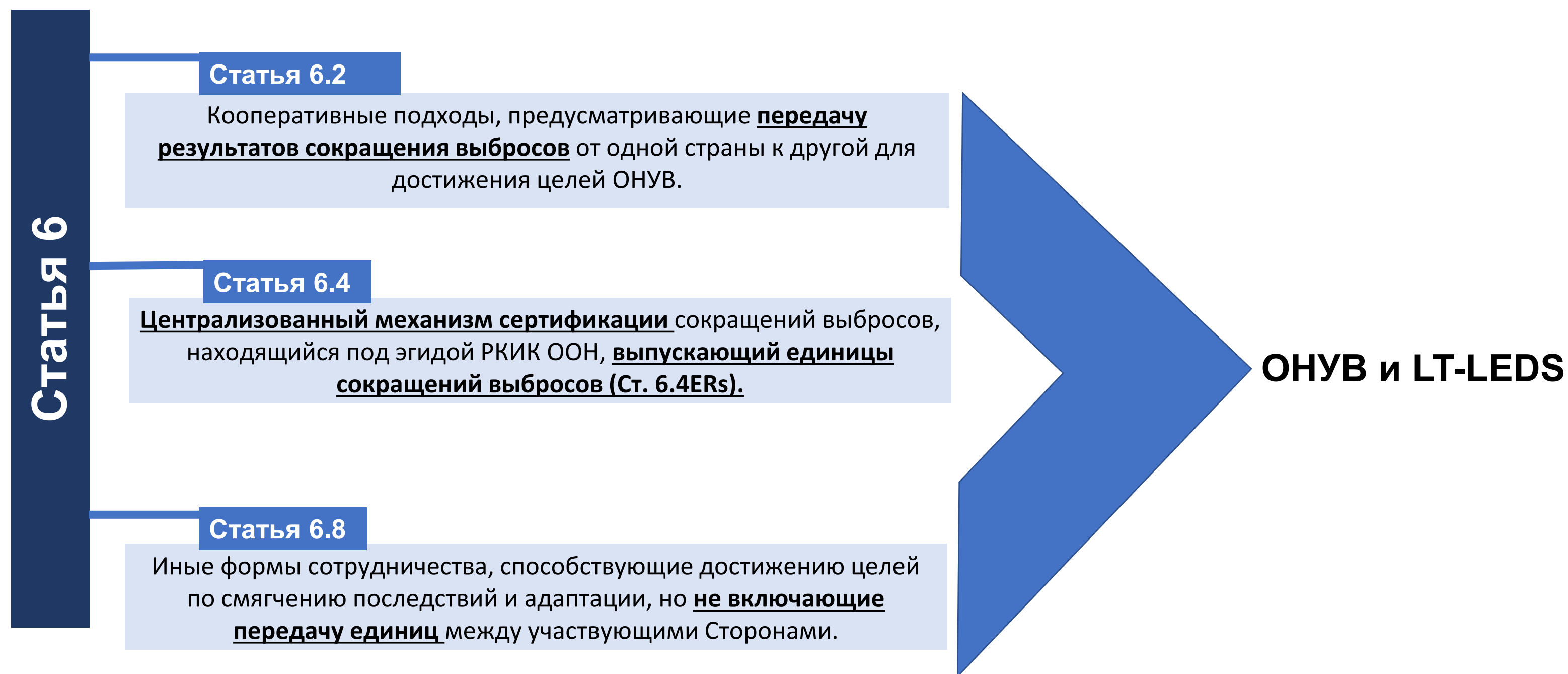


Статья 6 Парижского соглашения



Статья 6 Парижского соглашения

- Инструмент реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и долгосрочных стратегий развития с низким уровнем парниковых газов (LT-LEDs) на основе добровольного сотрудничества между Сторонами



9-летний путь к полной операционной готовности



United Nations
Climate Change Secretariat



2015

Принятие Парижского соглашения



2021

Завершение Парижского свода правил



2022

Принятие дополнительных правил



2024

Разработка дополнительного руководства

Ст. 6.2
Кооперативные подходы

Принятие руководства:

Передаваемые на международном уровне результаты (ITMOs), требования к участия, методы коррекции соответствия, отчетность, обзор, инфраструктура для отслеживания ITMOs

Дальнейшее руководство:

Инфраструктура для учета и отслеживания ITMOs, Руководство, правила и программы подготовки команд обзора, шаблоны отчетности включая проект согласованного электронного формата

Дальнейшее руководство:

Авторизация, первичная передача, формат отчетности и дополнительные элементы, несоответствие предоставляемых данных и последствия, функционирование реестров

Ст. 6.4
Механизм

Принятие правил, процедур и методов (RMP):

Надзорный орган, требования к принимающей стороне, цикл утверждения деятельности, реестр, доля поступлений (SOP) и общее сокращение глобальных выбросов (OMGE), переход механизма чистого развития (CDM)

Дальнейшее руководство:

Процедура перехода проектов CDM и соответствующих единиц сокращения выбросов (CERs), отчетность принимающих Сторон, функционирование реестра, процедуры для SOP и OMGE, правила и процедуры для надзорного органа

Дальнейшее руководство :

Стандарты методологий и поглощений, инструменты устойчивого развития, процедуры апелляций и рассмотрения жалоб, процедуры принятия решений надзорного органа, операционная совместимость реестра, авторизация

Ст. 6.8
Нерыночные подходы

Принятие рабочей программы:

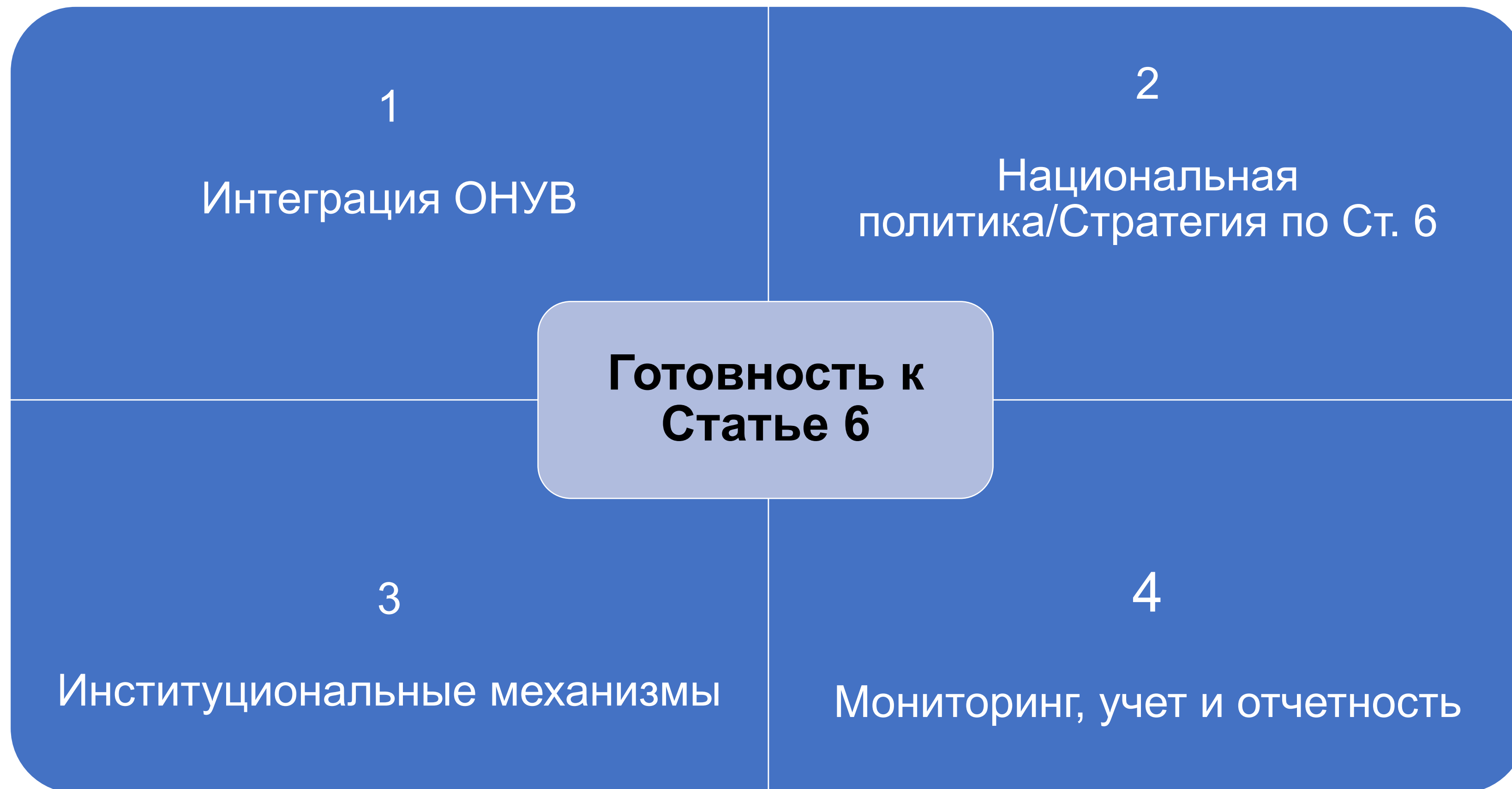
Принципы, нерыночные подходы, управление, процедуры, деятельность, отчетность

Дальнейшие решения:

График реализации деятельности, платформа для нерыночных подходов, расширение направлений деятельности

Завершение первой фазы рабочей программы:

Оценка первой фазы, рекомендации, платформа по нерыночным подходам и наращивание потенциала в рамках второй фазы



ЭЛЕМЕНТ 1:

ИНТЕГРАЦИЯ ОНУВ



Намерение применять Статью 6



United Nations
Climate Change Secretariat

- ✓ ОНУВ 2.0 (цели до 2030 г.): даже при полном выполнении, прогнозируется **повышение температуры на 2.1–2.8°C**.
- ✓ **78% Сторон** заявили о намерении использовать механизмы сотрудничества по Статье 6 для достижения ОНУВ
- ✓ **91% Сторон** предоставили **информацию о финансировании** как инструменте реализации ОНУВ

1 Сводный отчет по ОНУВ Секретариата РКИК ООН (28 окт. 2024 г.)



ОНУВ 3.0

На сегодняшний день, **более 90% Сторон** выразили намерение либо рассматривают возможность использования Статьи 6.



Статья 6 служит инструментом для **сокращения разрыва по выбросам и финансированию, имеющим ключевое значение для достижения целей по удержанию потепления в пределах 1,5°C и 2°C Парижского соглашения.**

ЭЛЕМЕНТ 2:

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА



Что включает в себя национальная политика/ стратегия?



- Многие страны разработали национальные нормативные акты и руководящие принципы для внедрения углеродных рынков. Обычно такие документы включают: высокоуровневые критерии, процедуры утверждения и авторизации, структуру управления, инфраструктуру для реализации операций, механизмы предотвращения чрезмерной продажи, а также сборы и платежи по операциям в рамках Статьи 6.
- Некоторые примеры приведены ниже:

Регион	Примеры
Африка	Гана, Кения, Танзания, Уганда, Замбия, Зимбабве
Азия	Бутан, Камбоджа, Пакистан, Таиланд, Шри-Ланка
Латинская Америка и Карибский бассейн	Багамские Острова, Парагвай

Источник: https://cmo.epa.gov.gh/wp-content/uploads/2022/12/Ghana-Carbon-Market-Framework-For-Public-Release_15122022.pdf
Примечание: Представленные примеры приведены исключительно в информационных целях. Они не являются исчерпывающими.



Пример №1: Бутан

Положительный список допустимых проектов углеродного рынка в рамках Статьи 6

1. Развитие проектов в области **возобновляемой энергетики**
2. Разработка и внедрение **энергоэффективных и возобновляемых технологических систем** (например, энергоэффективные плиты, тепловые и электрические системы в зданиях), а также совершенствование процессов (в промышленности)
3. Развитие **зеленой инфраструктуры**
4. Развитие **комплексных проектов в сфере обращения с отходами**, включая технологии "отходы в энергию", центры сортировки и переработки, санитарные полигоны, системы очистки сточных вод и другие виды деятельности
5. Развитие и продвижение **низкоуглеродного транспорта** (на альтернативных видах топлива, электрическом и водородном) и сопутствующих мероприятий
6. Разработка и использование **альтернативных видов топлива**, включая биотопливо, зеленый водород и его производные
7. Проекты по смягчению последствий изменения климата, связанные с **агролесоводством и устойчивым сельским хозяйством**
8. Проекты по **лесовосстановлению, облесению и восстановлению экосистем** (включая водно-болотные угодья и пастбища)
9. Проекты **по управлению животноводством** с целью снижения выбросов



Пример №2: Индия

Сформирован перечень видов деятельности, которые могут рассматриваться для торговли углеродными единицами в рамках двусторонних / кооперативных подходов по механизму Статьи 6.2

I. Деятельность по смягчению выбросов:

1. Возобновляемая энергетика с накоплением (только компонент накопления)
2. Солнечная тепловая энергетика
3. Ветроэнергетика на морских платформах
4. Зеленый водород
5. Сжатый биогаз
6. Инновационные решения в сфере транспорта, включая топливные элементы
7. Передовые технологии повышения энергоэффективности
8. Устойчивое авиационное топливо
9. Наилучшие доступные технологии для оптимизации процессов в секторах трудно поддающихся сокращению углерода
10. Приливная энергия, океаническая термальная энергия, энергия градиента солености, волновая и энергия океанических течений
11. Передача электроэнергии по линиям постоянного тока высокого напряжения в сочетании с проектами ВИЭ

II. Альтернативные материалы:

12. Зеленый аммиак

III. Деятельность по удалению углерода:

13. Улавливание, использование и хранение углерода

ЭЛЕМЕНТ 3:

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА



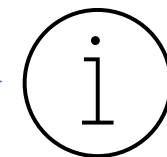
- Ряд стран определили национальные органы, ответственные за координацию участия страны в реализации Статьи 6.
- В соответствии со Статьей 6.4 Парижского соглашения страны должны назначить **Уполномоченный национальный орган** по Механизму кредитования Парижского соглашения (МКПС) и уведомить об этом Секретариат РКИК ООН – это ключевое требование для участия в МКПС.
- **Уполномоченный национальный орган (УНО)** в рамках Механизма Статьи 6.4 Парижского соглашения утверждает и авторизует участие в проектах Статьи 6.4, обеспечивает соответствие деятельности целям устойчивого развития принимающей страны, и направляет в **Форму требований к участию принимающей Стороны**.
- УНО оценивают проекты, выдают письма об авторизации и передают соответствующую информацию в Секретариат РКИК ООН. Они также содействуют беспрепятственной реализации проектов, обеспечивая методическое руководство, утверждение методологий и контроль за соблюдением правил Статьи 6.4.

На сегодняшний день 114 стран назначили УНО по Ст. 6.4

Азербайджан
Китай
Грузия
Казахстан
Кыргызстан
Монголия
Пакистан
Туркменистан
Узбекистан



Афганистан
Таджикистан
Туркменистан



В ожидании

НИСХОДЯЩИЙ ПОДХОД

- Страна определяет виды деятельности, сектора, парниковые газы и временные рамки, в пределах которых будут авторизовываться проекты по Статье 6.4 (на основе стратегии по Статье 6)
- Определение приоритетных секторов и технологий, включая использование **положительных** и **отрицательных списков**.
- Наличие надежной технической экспертизы для классификации видов деятельности, понимание возможностей национальных и международных углеродных рынков, постоянное вовлечение заинтересованных сторон.

- Разработчики проектов (госорганы, министерства, частный сектор) и страны-покупатели направляют запросы в правительство, которое принимает решения об авторизации по мере поступления заявок.
- Такой подход может предусматривать кооперативные соглашения, основанные на заинтересованности национальных участников или международных партнеров.
- В этом случае принимающая Сторона ожидает поступления запросов на авторизацию деятельности по Статье 6.4 и оценивает их соответствие при подаче запроса.

ВОСХОДЯЩИЙ ПОДХОД

ЭЛЕМЕНТ 4

МОНИТОРИНГ, УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

DAY 2
Session 1

Требования по отчетности Статей 6.2 и 6.4

- 🌐 "Авторизация" Статьи 6.4 (Ст. 6.4 ER) порождает обязанность по отчетности в соответствии со Статьей 6.2. – принимающая Страна должна последовательно представить Начальный отчет (IR), согласованный электронный формат (AEF) и регулярную информацию в установленные сроки



ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ



DAY 2
Session 1

Позиционирование и необходимые меры для ускоренной интеграции Статьи 6 в цели ОНУВ

Основные потребности	Страны рассматривают возможность участия в углеродных рынках, однако им требуется техническая, институциональная и финансовая поддержка
Готовность по Статье 6	Для продвижения реализации Статьи 6 необходимы меры по наращиванию потенциала и техническая поддержка
Углеродные рынки и ОНУВ	Углеродным рынкам необходимы институциональный потенциал и поддержка внедрения
Механизмы Статьи 6	Понимание взаимосвязи между механизмами Статей 6.2 и 6.4, включая отчетность и применение соответствующих корректировок
Рамочные и цифровые решения	Необходимы стандарты и системы для MRV (мониторинг, отчетность и верификация), цифровые реестры и платформы для отслеживания транзакций
Потребности частного сектора	Для вовлечения частного сектора в кооперативные подходы требуется целевая программа по наращиванию потенциала и предоставлению методической поддержки
Сотрудничество	Следует сосредоточить внимание на разработке рамочных механизмов, положительных списков и инструментов поддержки для расширения рыночных механизмов
Реализация Статьи 6	Странам необходима поддержка при разработке базовых сценариев выбросов, в том числе для различения условных и безусловных обязательств в рамках ОНУВ

Правительство

- Создание национальных рамочных механизмов
- Разработка систем мониторинга, отчетности и верификации
- Вовлечение частного сектора
- Отслеживание глобальных тенденций
- Укрепление институциональной готовности
- Введение в действие механизмов по Статье 6

Частный сектор

- Разработка высококачественных углеродных проектов
- Участие в углеродных рынках
- Развитие партнерств
- Управление рисками

Иные заинтересованные стороны, не являющиеся Сторонами

- Разработка инновационных финансовых инструментов
- Адвокация и согласование политики со стороны НПО и межправительственных организаций
- Наращивание потенциала



Разработка высококачественных углеродных проектов

- Ознакомление с процессами, **формами и инструментами** Механизма по Статье 6.4, размещенными на сайте РКИК ООН.
- Инвестирование в проекты, создающие **высоко углеродные кредиты с высокой степенью надежности** в соответствии с утвержденными методологиями Статьи 6.
- Определение и разработка проектов по смягчению, **согласованных с целями ОНУВ принимающих стран**

Участие в углеродных рынках

- Определение приоритетных секторов и базовых линий для допустимых видов деятельности.
- Использование возможностей кооперативных подходов (**Статья 6.2**) и участие в Механизме по Статье 6.4/**МКПС**

Развитие партнерств

- **Сотрудничество** с правительствами и многосторонними банками развития – принимающими странами для разработки операционных рамок для сделок по Статье 6 (совместные программы по наращиванию потенциала)
- Привлечение **климатического финансирования**: получение средств для допустимых проектов через модели смешанного финансирования (например, зеленые облигации, кредиты, связанные с устойчивым развитием)

Управление рисками

- Устранение **рисков двойного зачета выбросов** – совместная работа с правительствами по обеспечению соответствия правилам Статьи 6.
- Поддержание высокой целостности углеродных рынков – минимизация репутационных рисков за счет приоритета проектам с высокой степенью надежности.

СПАСИБО

