



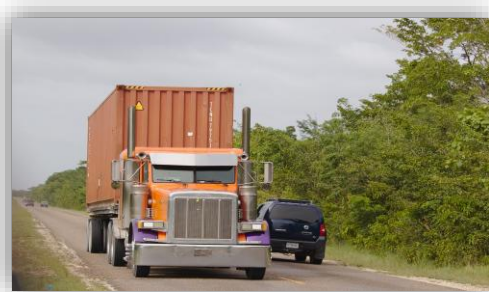
Сессия 4: Процедурные руководства, учебные материалы и спецификации программного обеспечения

7-е заседание Технической рабочей группы: Внедрение CATS и ICE
19-20 мая 2026 года, Тбилиси, Грузия

Айварас Пигага, специалист по таможенным вопросам и упрощению
транзитных процедур, консультант АБР

Содержание

- 1) **Процедурные руководства для таможенных органов, гарантов и торговых операторов**
- 2) **Учебные материалы для всех заинтересованных сторон**
- 3) **Общие спецификации и спецификации приложений**



Основные документы CATS/ICE

1. Многостороннее рамочное соглашение CATS/ICE– в процессе
2. Структура, функции и обязанности национальной группы по внедрению CATS/ICE– будут разработаны
3. *Процедурные руководства CATS/ICE– будут разработаны*
4. Общие системные спецификации CATS/ICE– будут разработаны
5. Процедура и сценарии испытаний на соответствие требованиям CATS/ICE– будут разработаны
6. Руководства пользователя CATS/ICE– в процессе
7. Учебные материалы CATS/ICE– в процессе

План работы на 2026 год - обучение и наращивание потенциала

С. Обучение и наращивание потенциала:
Разработка процедурных пособий, руководств и учебных материалов, а также организация обучения для поддержки разработки и расширения CATS/ICE в новых участвующих государствах –

С.1 Подготовка руководства по присоединению

С.2 Разработка всех соответствующих процедурных руководств CATS, таких как процедурные руководства для таможенных органов, экономических операторов, гарантов и т. д..

С.3 Подготовка/обновление учебных материалов по вопросам организации и управления проектами, региональной правовой базы, процедур CATS, а также ПО CATS/ICE для таможенных сотрудников и заинтересованных сторон из частного сектора.

С.4 Обучение сотрудников таможенных органов новых государств-участников ЦАРЭС: Кыргызстан, Пакистан, Туркменистан и Таджикистан.

С.5 Проведение тренингов для сотрудников таможни и представителей частного сектора по работе с ПО CATS/ICE версия 3, а также брифинг по процедурам проведения комбинированных испытаний на соответствие и параллельных испытаний.

Цель процедурных руководств

Процедурные руководства переводят согласованные правовые, операционные и технические процедуры в ясные, пошаговые инструкции для всех, кто ежедневно управляет CATS/ICE - таможня, гаранты и торговые операторы

01 Таможня

Офисы отправления, транзита, назначения, гарантий и другие компетентные органы

02 Гаранты

Страховые компании, банки и другие уполномоченные гаранты

03 Торговые операторы

Экспедиторы, агенты/брокеры, транспортные операторы и другие поставщики логистических услуг

Три руководства, одна система

Каждое руководство нацелено на разную роль в операциях CATS/ICE

Таможня

Сквозная транзитная операция с точки зрения таможни

- Офисы отправления, транзита и назначения
- Управление гарантиями и требования
- Схемы процессов, деревья решений, СОП
- Исключительные ситуации

Гарант

Процедуры, связанные с гарантиями, и функциональные возможности системы для гарантов

- Выдача и подтверждение гарантии
- Мониторинг использования гарантии, требование и освобождение гарантии
- Стандартные формы гарантии

Торговый оператор

Практические рекомендации для утвержденных операторов CATS (ACO), перевозчиков и брокеров

- Подача декларации и поправки к ней
- Разрешение на перемещение для транзита
- Отслеживание движения
- Частичный выпуск в офисе транзита
- Разрешение на перемещение из транзита
- Исключительные ситуации

Процедурное руководство для таможни

Приоритетные области для сотрудников офисов отправления, транзита, назначения, гарантий и других компетентных таможенных органов

01 Роли и доступ пользователей

Регистрация, профили ролей, разрешения, журналы аудита, разделение обязанностей

03 Риск и контроль

Целенаправленная работа на основе оценки рисков, проверка пломб, рентгеновский контроль, документальная проверка, физический осмотр

05 Отправление → Транзит → Назначение

Проверка гарантии, опечатывание, выпуск для транзита, оформление в офисе транзита, частичный выпуск в офисе транзита, прибытие, выпуск из транзита

07 Обмен информацией в ICE

Трансграничные уведомления, подтверждения получения, обязанности по обмену данными

02 Обработка деклараций

Подача, внесение изменений, утверждение, отклонение, отмена, аудиторские проверки

04 Управление гарантией

Утверждение, проверка действительности и стоимости, недостаточная обработка страхового покрытия

06 Нарушения, расследование и восстановление

Повреждение пломб, неприбытие на границу или в пункт назначения, несоответствия, мошенничество, контрабанда, процедуры расследования и восстановления, а также межстрановое сотрудничество

08 Резервное копирование и отчетность

Ручные процедуры во время отключений, сверка данных, информационные панели, отчеты

Процедурное руководство для гарантов

Приоритетные области для страховщиков, банков и других утвержденных поставщиков гарантий

01 Регистрация и утверждение

Соответствие требованиям, таможенное одобрение, подключение к системе

03 Выдача гарантии

Реестровый номер, сумма, срок действия, гарант: таможенные органы

05 Управление балансом

Резервирование суммы, мониторинг воздействия, выпуск после транзитного разряда

07 Претензии и взыскание

Уведомления о таможенных претензиях, сроки, доказательства, споры, платежи

02 Типы гарантий

Индивидуальные (для одной поездки) и всеобъемлющие (для нескольких поездок) инструменты

04 Электронная проверка

Как предоставляются, проверяются и привязываются к декларациям гарантии

06 Изменение и отмена

Изменение суммы, срока действия, реквизитов оператора, приостановка, отзыв

08 Аудит и резервный вариант

Ведение учета, бумажный резервный вариант, согласование

Процедурное руководство для торговых операторов

Приоритетные области для утвержденных операторов CATS (АСО), перевозчиков и агентов/брокеров

01 Регистрация и доступ

Регистрация компании, учетные записи пользователей, полномочия представителей, обучение

03 Подготовка декларации

Элементы данных, отправители / получатели, товары, упаковка, транспортировка, маршрутизация, гарантия

05 Отправление и пересечение границы

Представление товаров, контроль, опечатывание, оформление на транзит, взаимодействие при въезде/выезде, частичное оформление в пункте транзита

07 Инциденты и поправки

Аварии, перевалка грузов, нарушение целостности пломб, отклонения от маршрута, частичная потеря.

02 Предварительные условия использования

Лицензии, таможенная регистрация, гарантийные соглашения, данные о транспортировке/маршруте.

04 Подача и проверка

Подача, исправление ошибок при проверке, внесение поправок, отклонение, отзыв

06 Пункт назначения и разгрузка

Представление груза, разгрузка, выпуск из транзита, освобождение гарантии

08 Отслеживание и резервный вариант

Панели мониторинга, оповещения, незавершенные действия, ведение документации, резервные бумажные копии, сверка данных

Как процедурные руководства работают на практике

01

Операционные правила

Эти руководства не являются просто справочной литературой — это повседневные инструкции по эксплуатации систем CATS/ICE

Предназначены для рабочих столов таможенных сотрудников, гарантов и операторов.

02

Едины для всего региона

Унифицированная терминология, коды и ссылки на процессы позволяют свести к минимуму различия между странами

Все три руководства имеют одинаковую правовую основу и сквозную структуру

03

Предсказуемы и соответствуют законодательству

Четкие инструкции, резервные варианты и журналы аудита гарантируют, что система будет работать одинаково при каждом запуске

Заинтересованные стороны могут рассчитывать на предсказуемое поведение

Основные документы CATS/ICE

1. Многостороннее рамочное соглашение CATS/ICE– в процессе
2. Структура, функции и обязанности национальной группы по внедрению CATS/ICE– будут разработаны
3. Процедурные руководства CATS/ICE– будут разработаны
4. Общие системные спецификации CATS/ICE– будут разработаны
5. Процедура и сценарии испытаний на соответствие требованиям CATS/ICE– будут разработаны
6. *Руководства пользователя CATS/ICE– в процессе*
7. *Учебные материалы CATS/ICE– в процессе*

План работы на 2026 год - обучение и наращивание потенциала

С. Обучение и наращивание потенциала:
Разработка процедурных пособий, руководств и учебных материалов, а также организация обучения для поддержки разработки и расширения CATS/ICE в новых участвующих государствах –

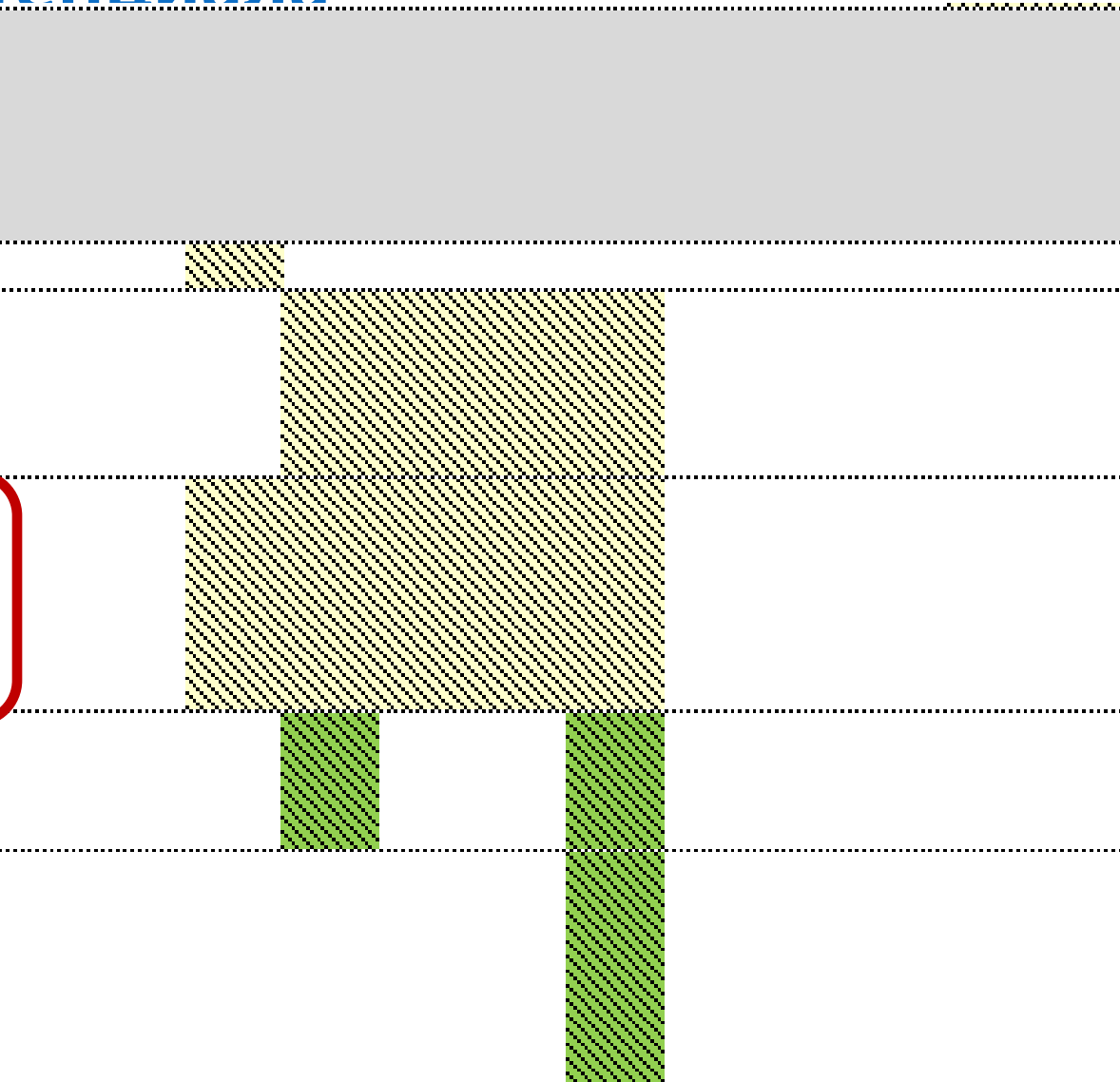
С.1 Подготовка руководства по присоединению.

С.2 Разработка всех соответствующих процедурных руководств CATS, таких как процедурные руководства для таможенных органов, экономических операторов, гарантов и т. д.

С.3 Подготовка/обновление учебных материалов по вопросам организации и управления проектами, региональной правовой базы, процедур CATS, а также ПО CATS/ICE для таможенных сотрудников и заинтересованных сторон из частного сектора.

С.4 Обучение сотрудников таможенных органов новых государств – участников ЦАРЭС: Кыргызстан, Пакистан, Туркменистан и Таджикистан.

С.5 Проведение тренингов для сотрудников таможни и представителей частного сектора по работе с ПО CATS/ICE версия 3, а также брифинг по процедурам проведения комбинированных испытаний на соответствие и параллельных испытаний.



Учебные материалы и руководства пользователя

| | Учебные материалы | Текущее состояние | Зависимости |
|---|--|-------------------------|---------------------------------------|
| 1 | Организация и управление проектом | Готово, поддерживать | N/A |
| 2 | Региональная правовая база | Готова, поддерживать | Многостороннее рамочное соглашение |
| 3 | Процедуры CATS для таможенных органов | Будут разработаны | Процедурное руководство |
| 4 | Процедуры CATS для торговых операторов | Будут разработаны | Процедурное руководство |
| 5 | Процедуры CATS для гарантов | Будут разработаны | Процедурное руководство |
| 6 | Учебные материалы и руководство пользователя по ПО CATS/ICE для таможенных органов | Готовы, поддерживать | Программное обеспечение CATS/ICE |
| 7 | Учебные материалы и руководство пользователя по ПО CATS для утвержденных операторов CATS | Готовы, поддерживать | Программное обеспечение CATS/ICE |
| 8 | Учебные материалы и руководство пользователя по ПО CATS для гарантов | Готовы, поддерживать | Программное обеспечение CATS/ICE |

Основные документы CATS/ICE

1. Многостороннее рамочное соглашение CATS/ICE– в процессе
2. Структура, функции и обязанности национальной группы по внедрению CATS/ICE– будут разработаны
3. Процедурные руководства CATS/ICE– будут разработаны
4. *Общие системные спецификации CATS/ICE– будут разработаны*
5. *Процедура и сценарии испытаний на соответствие требованиям CATS/ICE– будут разработаны*
6. Руководства пользователя CATS/ICE– в процессе
7. Учебные материалы CATS/ICE– в процессе

План работы на 2026 год — Технология CATS/ICE

В. Технология: Модернизация ПО CATS/ICE с учетом обновленных требований пользователей.

В.1 Окончательное определение объема ПО CATS/ICE версия 3 с учетом всех запросов на внесение изменений, полученных на данный момент.

В.2 доработка технических спецификаций ПО CATS/ICE версия 3

В.3 доработка ПО CATS/ICE версия 3

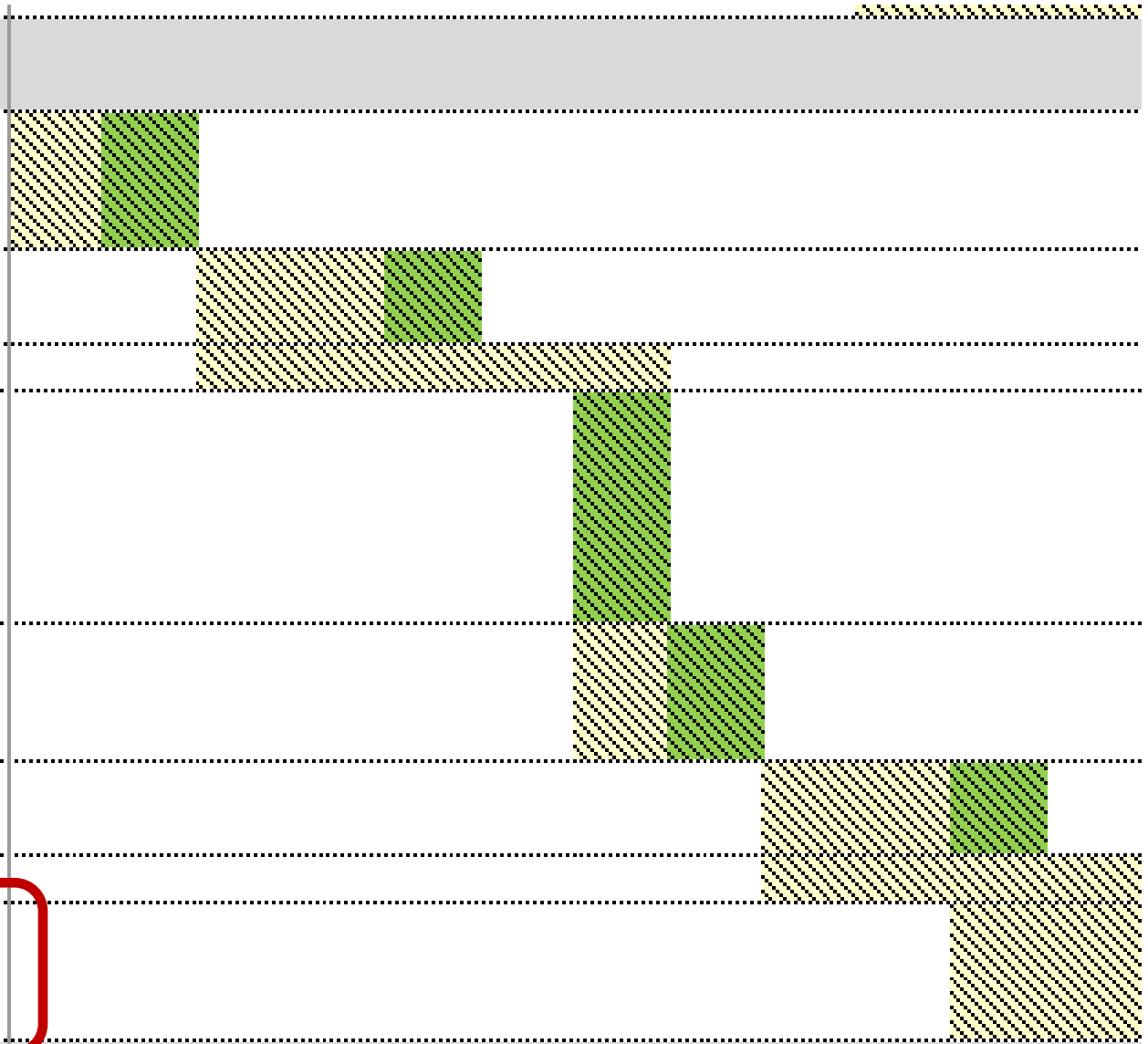
В.4 Комплексное тестирование на соответствие требованиям и параллельное испытание ПО CATS/ICE версия 3 с участием представителей таможенных органов и заинтересованных сторон из частного сектора.

В.5 Окончательное определение объема ПО CATS/ICE версия 4 с учетом всех запросов на внесение изменений, полученных на данный момент.

В.6 доработка технических спецификаций ПО CATS/ICE версия 4

~~В.7 доработка ПО CATS/ICE версия 4~~

В.8 Реорганизация спецификаций CATS/ICE в соответствии с общими спецификациями CATS/ICE и спецификациями приложения CATS/ICE



Общие спецификации и спецификации приложений

Техническая разработка и последовательность (3-й квартал 2023 г. – 4-й квартал 2027 г.)

- Развитие *прототипа* в *Версию 4* для проведения испытаний в реальных условиях
- Разделение общих спецификаций и спецификаций приложений
- Проведение *безопасной интеграции* всех национальных систем CATS с ICE

Испытание на соответствие и параллельные испытания (1-й квартал 2024 г. – открыто)

- Обязательное испытание на соответствие общим системным спецификациям для обеспечения совместимости
- *Параллельное испытание* с реальными данными перед запуском в эксплуатацию
- Выступать в качестве *контрольного пункта обеспечения качества*

Общие спецификации и спецификации приложений

| Общие спецификации | Спецификации приложения |
|---|--|
| Управляют совместимостью | Управляют функциональностью |
| Региональные и обязательные — единый свод правил, действующий на территории всего региона, который обязаны соблюдать все страны-участницы | Местные и специфические для реализации |
| Определяют «договор» между национальными системами и ICE (типы сообщений, протоколы обмена данными, бизнес-процессы, справочные данные, возможности подключения, а также стандарты безопасности и эффективности) | Описывают, как конкретное приложение CATS — центральное или национальное — фактически реализует требования общих спецификаций на внутреннем уровне (дизайн пользовательского интерфейса, внутренние модели данных, бизнес-логика, расширения для конкретных стран) |
| Цель состоит в том, чтобы гарантировать, что независимо от того, что каждая страна разрабатывает и внедряет, все национальные приложения CATS могут обмениваться сообщениями с центром ICE и, следовательно, друг с другом согласованно и предсказуемо | Охватывает все, что происходит «внутри» конкретного приложения CATS: функции, рабочие процессы, экраны, параметры конфигурации, и может законно различаться в разных странах, если при этом соответствует общему уровню |

При испытании на соответствие проверяется соответствие общим спецификациям, а не спецификациям приложения

- В рамках процесса присоединения любое приложение CATS, разработанное или адаптированное на национальном уровне, должно пройти испытание на соответствие, в ходе которого официально проверяется его соответствие общим спецификациям
- Детали, касающиеся конкретного приложения, не сертифицируются на региональном уровне — ответственность за них несет сама страна

Тестирование и сертификация

Страны, которые присоединяются к операциям в реальных условиях с изменённым или собственным приложением CATS, должны полностью пройти этапы 1 и 2 испытания на соответствие для получения сертификации

Этап 1

Пробное испытание на соответствие

Подготовительные запуски тестовых сценариев – в необходимом количестве.

- Финальный прогон должен быть чистым и полным
- Регулярные отчеты о ходе работы, направляемые региональному руководству CATS/ICE
- Подготавливает к официальному испытанию

Этап 2

Официальное испытание на соответствие

Один полный цикл, проходящий все сценарии с ежедневной отчетностью

- Проверяет соответствие общим спецификациям.
- Сообщения, протоколы, бизнес-процессы, справочные данные, безопасность
- Проводится в специальной тестовой среде.

Этап 3

Международное испытание на соответствие

Реальные транзитные перемещения между государствами-членами – настоятельно рекомендуется

- Доставка грузов от начала до конца по коридору
- Проверяет операции, службы поддержки, обработку гарантий
- Подтверждает готовность в условиях, приближенных к производственным

СЕРТИФИКАЦИЯ

Требуется пройти этапы 1 и 2 (настоятельно рекомендуется пройти этап 3)

- Выдается региональным руководством CATS/ICE
- Разрешение на операции в реальных условиях с использованием сертифицированной версии приложения CATS

