

Сессия 2:

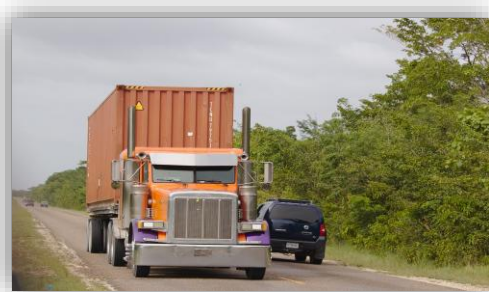
Обзор дорожной карты до 2030 года и планирование на 2026 год

7-е заседание Технической рабочей группы: Внедрение CATS и ICE
19-20 мая 2026 года, Тбилиси, Грузия

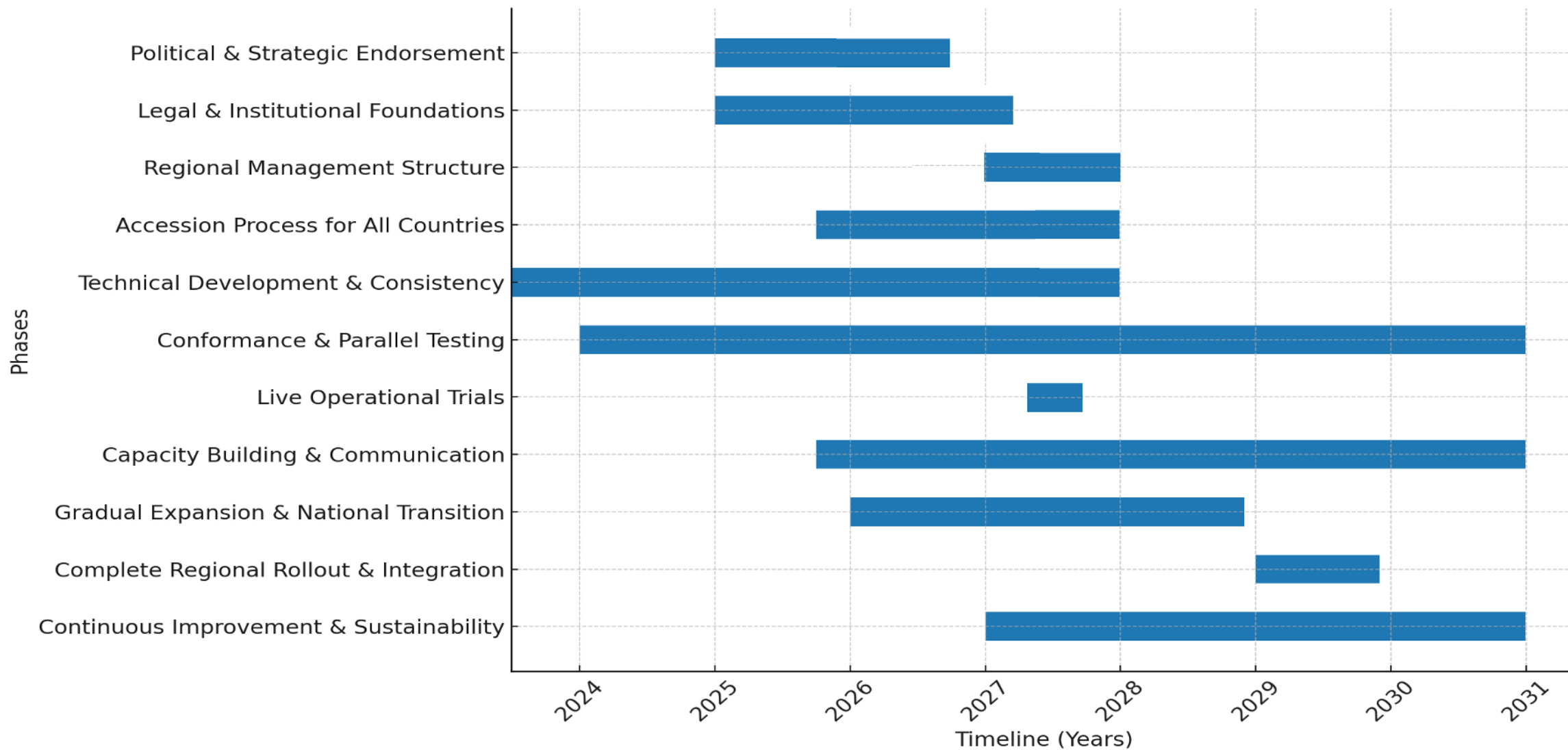
Айварас Пигага, специалист по таможенным вопросам и упрощению транзитных процедур, консультант АБР

Содержание

- 1) Разработка дорожной карты CATS/ICE на 2026-2030 годы
- 2) Переход к операциям в реальных условиях
- 3) План работы на 2026 год



Дорожная карта к полноценным операциям CATS/ICE в реальных условиях



Дорожная карта к полноценной эксплуатации CATS/ICE в реальных условиях (1)

- 1. Политическое и стратегическое одобрение (1-й квартал 2025 г. - 3-й квартал 2026 г.)**
 - Закрепление *обязательств на уровне министров* всех стран ЦАРЭС
 - Включение CATS/ICE в *национальные стратегии по упрощению процедур торговли*
 - *Расширение обязательств за пределы первых стран:* Грузии, Азербайджана и Казахстана
- 2. Нормативно-правовая и институциональная база (1-й квартал 2025 г. – 3-й квартал 2026 г.)**
 - Завершение разработки и ратификации *Многостороннего рамочного соглашения*
 - *Приведение национального законодательства* в соответствие с региональными правилами транзитных перевозок, обмена данными и гарантиями, где применимо
 - Создание *национальных проектных групп и координационных комитетов*
- 3. Региональная структура управления (1-й – 4-й квартал 2027 г.)**
 - Создание *регионального органа управления CATS/ICE*
 - Управление разработкой ИТ, платформой ICE, *общими справочными данными, общими системными спецификациями*
 - Контроль *общего управления, испытаний на соответствие и разрешения споров*
- 4. Процесс присоединения всех стран (4-й квартал 2025 г. – 4-й квартал 2027 г.)**
 - Разработка и использование стандартного *руководства по присоединению»*
 - *Последовательное обеспечение готовности* (юридической, технической и кадровой)
 - Предоставление странам *гибких сроков* присоединения в реальных условиях
- 5. Техническая разработка и последовательность (3-й квартал 2023 г. – 4-й квартал 2027 г.)**
 - Развитие *прототипа в Версию 4* для проведения испытаний в реальных условиях
 - Разделение *общих системных спецификаций* и спецификаций приложений
 - Проведение *безопасной интеграции* всех национальных систем CATS с ICE
- 6. Испытание на соответствие и параллельные испытания (1-й квартал 2024 г. – открыто)**
 - Обязательное *испытание на соответствие* общим системным спецификациям для обеспечения совместимости
 - *Параллельное испытание* с реальными данными перед запуском в эксплуатацию
 - Выступать в качестве *контрольного пункта обеспечения качества*

Дорожная карта к полноценной эксплуатации CATS/ICE в реальных условиях (2)

7. **Эксплуатационные испытания в реальных условиях (2-3-й кварталы 2027 г.)**
 - Запуск эксплуатационных испытаний в реальных условиях вдоль *выбранных коридоров*
 - Использование *реальных грузоперевозок* с гарантиями и взаимным признанием результатов контроля
 - *Зависимость* от законной ратификации *Многостороннего рамочного соглашения до начала эксплуатации*
8. **Наращивание потенциала и коммуникация (4-й квартал 2025 г. – открыто)**
 - Обучение таможенников, ИТ-специалистов, операторов и страховщиков по *специализированным программам обучения*
 - Развертывание моделей *онлайн обучения, семинаров и программ «обучения тренеров»*
 - Налаживание эффективных коммуникаций и *взаимодействия с частным сектором*
9. **Постепенное расширение и переход к национальному уровню (1-й квартал 2026 г. – 4-й квартал 2028 г.)**
 - Расширение деятельности на *новые коридоры и страны-члены*
 - Продвижение разработки *приложений CATS на национальном уровне* (с обязательным испытанием на соответствие)
 - Поддержание постоянного *регионального надзора* посредством испытаний на соответствие
10. **Завершение регионального развертывания и потенциальная межрегиональная интеграция (1-4-й кварталы 2029 г.)**
 - *Все страны ЦАРЭС используют CATS/ICE*
 - *Обеспечение совместимости с NCTS EC и ACTS ACEAN*
 - Создание *бесшовной региональной* и потенциально *межрегиональной среды для транзитных перевозок*
11. **Непрерывное совершенствование и устойчивое развитие (1-й квартал 2027 г. – открыто)**
 - Постоянный *мониторинг и модернизация системы*
 - *Регулярное обновление* нормативно-правовой базы, спецификаций и инструкций по эксплуатации
 - *Поддержание способности адаптироваться* к меняющимся условиям торговли, технологиям и требованиям безопасности

Политическое и стратегическое одобрение



Получение политического одобрения на уровне министров

Получение политической поддержки на высоком уровне от всех стран-членов ЦАРЭС



Включение CATS/ICE в национальные стратегии по упрощению процедур торговли

Согласование национальных приоритетов и планов с региональной инициативой CATS/ICE



Подтверждение роли CATS/ICE в рамках «Интегрированной программы ЦАРЭС по торговле 2030»

Обеспечение того, что CATS/ICE является долгосрочным региональным приоритетом в рамках «Интегрированной программы ЦАРЭС по торговле»

Политическая поддержка имеет решающее значение для успешной реализации, обеспечивает согласованность действий между странами-членами и служит сигналом заинтересованным сторонам о том, что CATS/ICE является региональным приоритетом. Основа для скоординированных действий и долгосрочной устойчивости.

Нормативно-правовая и институциональная база



Завершение разработки и ратификация Многостороннего соглашения

Создание нормативно-правовой базы для использования CATS/ICE посредством Многостороннего соглашения между странами-участницами.



Приведение национального законодательства в соответствие

Обеспечение соответствия национального законодательства и нормативно-правовой базы CATS/ICE, включая положения, касающиеся таможенного транзита, обмена данными, взаимного признания и механизма гарантий.



Создание национальных Групп по управлению проектом CATS

Создание отдельных национальных Групп по управлению проектом CATS и Координационных комитетов для управления реализацией CATS/ICE, координации действий таможенных органов и других ведомств, а также взаимодействия с региональными структурами.

Создание необходимой нормативно-правовой и институциональной базы имеет решающее значение для эффективной координации и реализации CATS/ICE в регионе ЦАРЭС. Это также внесет значительный вклад в долгосрочную устойчивость и бесперебойность трансграничных перевозок.

Региональная структура управления



Создание регионального органа по управлению CATS/ICE

Этот орган будет управлять циклами разработки региональной нормативно-правовой базы, централизованными циклами разработки ИТ-решений, вести общие справочные данные, эксплуатировать платформу ICE и обеспечивать работу службы поддержки на центральном уровне.



Общий контроль управления системой и соответствия требованиям

Данный орган будет планировать и координировать переход к модели децентрализованного владения системой, проводить испытания на соответствие и утверждать национальные планы по развертыванию системы.



Обеспечение единообразного соответствия согласованным стандартам

Он будет выступать в качестве нейтральной платформы для разрешения споров и технической координации в целях поддержания целостности и совместимости системы.

Создание центрального органа управления CATS/ICE необходимо для поддержания целостности системы, обеспечения совместимости и содействия переходу к модели децентрализованного владения системой, что будет в значительной степени способствовать долгосрочной устойчивости.

Процесс присоединения для всех стран (1)



Стандартный путь подключения

Страны будут использовать установленную процедуру присоединения к CATS/ICE, которая включает оценку готовности, изменения в законодательстве, техническую интеграцию и испытания на соответствие.



Обеспечение согласованности

Процесс присоединения гарантирует единообразие производительности системы и рабочих процедур во всех странах-участницах.



Учет разных уровней подготовки/потенциала

Процесс разработан таким образом, чтобы быть гибким, позволяя странам с разным уровнем готовности присоединяться в удобном для них темпе.

Стандартный процесс присоединения, регулируемый на основе «Руководства/справочника по присоединению», гарантирует, что каждая страна достигнет одинакового базового уровня оперативной готовности перед присоединением к CATS/ICE в режиме реального времени, что снижает риск возникновения технических или процедурных проблем и обеспечивает последовательность и согласованность в рамках всей региональной системы.

Процесс присоединения для всех стран (2)

- **Стандартное руководство по присоединению**

«Руководство/справочник по присоединению к CATS/ICE» будет содержать описание стандартного пути подключения стран к системе.

- **Оценка готовности**

Для каждой страны будет выполнена оценка готовности с целью выявления юридических, институциональных и технических пробелов, которые необходимо устранить до вступления.

- **Внесение изменений в законодательство.**

Помощь странам в приведении своего национального законодательства в соответствие с правовой базой CATS/ICE, включая положения, касающиеся таможенного транзита, обмена данными, взаимного признания и механизма гарантий.

- **Техническая интеграция**

Оказание помощи странам в процессе технической интеграции их национальных систем CATS с платформой ICE, обеспечивая безопасный и соответствующий требованиям обмен данными.

- **Наращивание потенциала**

Предоставление целевых программ обучения и наращивания потенциала, чтобы обеспечить таможенникам, ИТ-специалистам и операторам частного сектора возможность эффективно использовать систему CATS/ICE.

- **Испытание на соответствие**

Внедрение строгой процедуры испытаний на соответствие для проверки соответствия национальной системы CATS каждой страны общим спецификациям системы CATS/ICE перед ее запуском.

Техническая разработка и согласованность

Техническая структура CATS/ICE

Разработка надежной технической структуры для CATS/ICE, включая общие системные спецификации и возможности безопасной интеграции для обеспечения совместимости/взаимодействия в различных национальных ИТ-средах

Централизованный и децентрализованный подходы

Четкие разграничения между общими системными спецификациями и спецификациями приложений для подготовки к переходу к децентрализованной модели владения, в рамках которой страны смогут разрабатывать собственные приложения CATS, сохраняя при этом совместимость.

Централизованная разработка приложения CATS относительно национальной

Развертывание централизованно разработанного приложения CATS для ускорения участия на ранних этапах и проведения эксплуатационных испытаний в реальных условиях, прежде чем страны перейдут на национальные системы в удобном для них темпе, в зависимости от потенциала и готовности.

Безопасная центральная платформа ICE

Продолжение централизованной разработки платформы ICE для обеспечения безопасного трансграничного обмена данными, гарантированной целостности и безопасности данных при транзитных перевозках.

Непрерывное техническое совершенствование

Регулярное обновление технической базы, спецификаций и требований к интеграции для адаптации к меняющимся моделям торговли, технологиям и потребностям в области безопасности, что обеспечит долгосрочную актуальность и эффективность CATS/ICE.

Испытания на соответствие и параллельные испытания



Испытание на соответствие

Обеспечение соответствия национальных систем общим системным спецификациям до начала эксплуатации в реальных условиях.



Параллельные испытания

Проверка корректности работы процессов и потоков данных в реальных условиях, не нарушая работу существующих систем.



Подтверждение обеспечения качества

Предотвращение влияния технических или процедурных сбоев на всю региональную сеть.

Испытание на соответствие и параллельные испытания являются важнейшими мерами по обеспечению качества, гарантируя техническую и эксплуатационную целостность CATS/ICE до полномасштабного развертывания в регионе ЦАРЭС или при присоединении к системе новой страны.

Испытания в реальных условиях и запуск – пр. 2027

Шаг 1

Запуск первых эксплуатационных испытаний вдоль выбранных пилотных коридоров в реальных условиях

Шаг 3

Сбор данных на основе мониторинга в режиме реального времени и получение обратной связи для доработки эксплуатационных процедур и функционала системы.

Шаг 2

Использование реальных грузоперевозок по правилам CATS/ICE, подкрепленное механизмом цепной гарантии и взаимным признанием таможенного контроля

Шаг 4

Переход от контролируемых эксплуатационных испытаний в реальных условиях к полномасштабному запуску CATS/ICE

Наращивание потенциала и коммуникации



Целевые программы обучения

Разработка модулей онлайн обучения, очных семинаров и подходов на основе «обучения тренеров» для формирования устойчивых экспертных знаний среди таможенников, ИТ-специалистов и операторов частного сектора



Практические симуляционные упражнения

Добавление практического обучения для подготовки персонала к эффективному использованию функций и процедур CATS/ICE



Эффективная стратегия коммуникаций

Разработка комплексной стратегии информирования о планах развития системы, предстоящих изменениях и взаимодействии с частным сектором посредством регулярных мероприятий и информационно-разъяснительной работы для развертывания



Непрерывное наращивание потенциала и коммуникации

Поддержание непрерывного процесса обучения и коммуникаций на протяжении всего срока эксплуатации системы CATS/ICE

Эффективное наращивание потенциала и коммуникации имеют решающее значение для успешного использования CATS/ICE всеми заинтересованными сторонами. Комплексные программы обучения, практические упражнения и продуманная коммуникационная стратегия позволят таможенникам, ИТ-специалистам и операторам частного сектора в полной мере использовать возможности системы и будут способствовать ее долгосрочной устойчивости.

Постепенное расширение и переход к

Подключение
страны к системе

национальным системам

Подключение
дополнительных
стран ЦАРЭС к
CATS/ICE

2026 г.

**Начало
использования по
мере готовности**

Начало
использования
CATS/ICE с учетом
готовности

**Региональный
надзор**

Центральный орган
будет утверждать
развертывание
национальной
системы CATS

**Национальные
системы**

Начало перехода к
национальным
приложениям CATS

Совместимость

Поддержание
региональной
совместимости под
надзором
центрального
органа

**Испытания на
соответствие**

Обеспечение соответствия
национальных систем CATS
общим системным
спецификациям

пр. 2028 г.

Завершение регионального развертывания и интеграции

Завершение регионального развертывания и потенциальная межрегиональная интеграция (пр. 2029 г.)

- **Все заинтересованные страны ЦАРЭС будут использовать CATS/ICE**

На данном этапе все заинтересованные страны ЦАРЭС будут использовать CATS/ICE, а взаимосвязанные национальные системы будут взаимодействовать через платформу ICE.

- **Обеспечить совместимость с NCTS ЕС и ACTS АСЕАН**

Система также будет подготовлена к потенциальной совместимости с внешними региональными системами, такими как NCTS ЕС и ACTS АСЕАН, для содействия межрегиональной торговле.

- **Создание *бесшовной региональной* и потенциально *межрегиональной среды* для транзитных перевозок**

Развертывание на уровне всего региона позволит максимально использовать преимущества CATS/ICE, создавая бесшовную транзитную среду в регионе ЦАРЭС и потенциально связывая его с другими магистральными торговыми коридорами.

Непрерывное совершенствование для обеспечения устойчивости



Переход к эксплуатации в реальных условиях



Присоединение регулируется Руководством по присоединению

Техническая подготовка

ВАРИАНТ А – Рекомендуется для присоединения

Принять централизованно разработанное приложение CATS

- Минимизирует затраты на разработку
- Предварительно настроено для подключения к ICE
- Размещение централизованно или на территории страны
- Испытание на соответствие — тестирование подключения

ВАРИАНТ В – Развитые ИТ-возможности

Разработать или адаптировать национальное приложение CATS

- Требуется полное соответствие общим системным спецификациям
- Обязательное испытание на полное соответствие перед подключением к действующей системе ICE

Оборудование и инфраструктура

- Выделенная мощность сервера, память и хранилище
- Резервная инфраструктура (отказоустойчивость, резервное электропитание, аварийное восстановление)
- Соблюдение требований в области кибербезопасности

Связанность сети

- Выделенный зашифрованный канал связи с центральным узлом ICE
- Пропускная способность, рассчитанная с учетом ожидаемого объема сообщений
- Соблюдение требований к сетевой безопасности

Управление справочными данными

- Регулярная синхронизация кодов ГС, кодов отделений и основных таблиц
- Уполномоченный национальный администратор справочных данных
- Соблюдение процедур изменения общих данных

Тестирование и сертификация

Страны, которые присоединяются к операциям в реальных условиях с изменённым или собственным приложением CATS, должны пройти полностью 1 и 2 этапа испытания на соответствие для получения сертификации

Этап 1

Пробное испытание на соответствие требованиям

Подготовительные запуски тестовых сценариев – в необходимом количестве.

- Финальный прогон должен быть чистым и полным
- Регулярные отчеты о ходе работы, направляемые региональному руководству CATS/ICE
- Подготавливает к официальному испытанию

Этап 2

Официальное испытание на соответствие требованиям

Один полный цикл, проходящий все сценарии с ежедневной отчетностью

- Проверяет соответствие общим спецификациям
- Сообщения, протоколы, бизнес-процессы, справочные данные, безопасность
- Проводится в специальной тестовой среде

Этап 3

Международное испытание на соответствие требованиям

Реальные транзитные перемещения между государствами-членами – настоятельно рекомендуется

- Доставка грузов от начала до конца по коридору
- Проверяет операции, службы поддержки, обработку гарантий
- Подтверждает готовность в условиях, приближенных к производственным

СЕРТИФИКАЦИЯ

Требуется пройти этапы 1 и 2 (настоятельно рекомендуется пройти 3 этап)

- Выдается региональным руководством CATS/ICE
- Разрешение на операции в реальных условиях с использованием сертифицированной версии приложения CATS

Основные документы CATS/ICE

1. Многостороннее рамочное соглашение CATS/ICE – в процессе
2. Структура, функции и обязанности национальной группы по внедрению CATS/ICE – будут разработаны
3. Процедурные руководства CATS/ICE - будут разработаны
4. Общие системные спецификации CATS/ICE
5. Процедура и сценарии тестирования на соответствие требованиям CATS/ICE – будут разработаны
6. CATS/ICE Common System Specifications – будут разработаны
7. Руководства пользователя CATS/ICE – в процессе
8. Учебные материалы CATS/ICE – в процессе

План работы на 2026 год — Нормативно-правовая база

	ЯНВ	ФЕВ	МАР	АПР	МАЙ	ИЮН	ИЮЛ	АВГ	СЕН	ОКТ	НОЯ	ДЕК
А. Нормативная правовая база: Создание региональной правовой базы для проведения операций CATS/ICE в реальных условиях в регионе ЦАРЭС.												
А.1 Юридическая экспертиза Многостороннего рамочного соглашения CATS/ICE (MPC).												
А.2 Информирование стран-участниц ЦАРЭС — Азербайджана, Грузии и Узбекистана — о деталях проведенной правовой экспертизы MPC CATS/ICE.												
А.3 Оказание поддержки в проведении внутренних экспертиз государствами-членами ЦАРЭС — Азербайджаном, Грузией и Узбекистаном — и доработка MPC CATS/ICE.												
А.4 Подписание MPC CATS/ICE участвующими государствами-членами ЦАРЭС — Азербайджаном, Грузией и Узбекистаном.												
А.5 Ратификация MPC Азербайджаном, Грузией и Узбекистаном.												

План работы на 2026 год — Технология CATS/ICE

В. Технология: Модернизация ПО CATS/ICE с учетом обновленных требований пользователей.

В.1 Окончательное определение объема ПО CATS/ICE версия 3 с учетом всех запросов на внесение изменений, полученных на данный момент.

В.2 доработка технических спецификаций ПО CATS/ICE версия 3

В.3 доработка ПО CATS/ICE версия 3

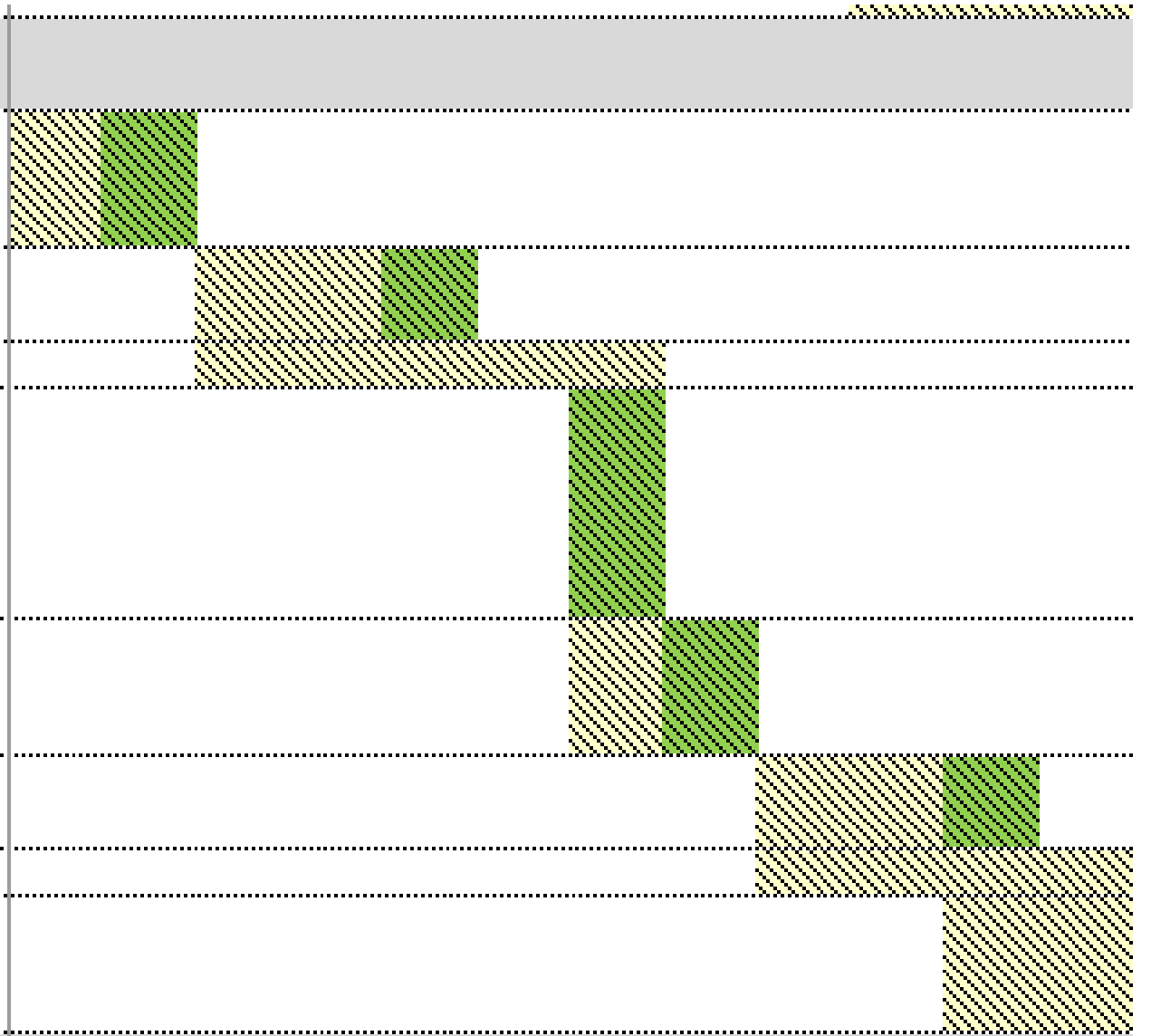
В.4 Комплексное тестирование на соответствие требованиям и параллельное испытание ПО CATS/ICE версия 3 с участием представителей таможенных органов и заинтересованных сторон из частного сектора.

В.5 Окончательное определение объема ПО CATS/ICE версия 4 с учетом всех запросов на внесение изменений, полученных на данный момент.

В.6 доработка технических спецификаций ПО CATS/ICE версия 4

В.7 доработка ПО CATS/ICE версия 4

В.8 Реорганизация спецификаций CATS/ICE в соответствии с общими спецификациями CATS/ICE и спецификациями приложения CATS/ICE



План работы на 2026 год - обучение и наращивание потенциала

С. Обучение и наращивание потенциала:
Разработка процедурных пособий, руководств и учебных материалов, а также организация обучения для поддержки разработки и расширения **CATS/ICE** в новых участвующих государствах –

С.1 Подготовка руководства по присоединению.





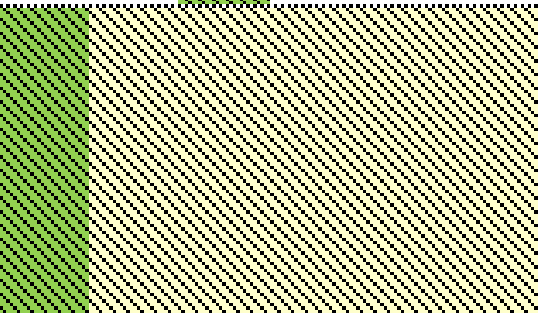
С.2 Разработка всех соответствующих процедурных руководств CATS, таких как процедурные руководства для таможенных органов, экономических операторов, гарантов и т. д..

С.3 Подготовка/обновление учебных материалов по вопросам организации и управления проектами, региональной правовой базы, процедур CATS, а также ПО CATS/ICE для таможенных сотрудников и заинтересованных сторон из частного сектора.

С.4 Обучение сотрудников таможенных органов новых государств-участников ЦАРЭС: Кыргызстан, Пакистан, Туркменистан и Таджикистан.

С.5 Проведение тренингов для сотрудников таможни и представителей частного сектора по работе с ПО CATS/ICE версия 3, а также брифинг по процедурам проведения комбинированных испытаний на соответствие и параллельных испытаний.

План работы на 2026 год — консультации с заинтересованными сторонами

<p>D. Консультации с заинтересованными сторонами: Взаимодействие с заинтересованными сторонами (таможенными органами и представителями частного сектора) с целью обеспечения поддержки и сотрудничества.</p>				
<p>D.1 Консультации с заинтересованными сторонами в рамках институционального механизма: завершение заседания консультативной группы с участием назначенных представителей частного сектора, для налаживания партнерских отношений между страховщиками и другими гарантами из стран-участниц ЦАРЕС (Место проведения: Стамбул).</p>				
<p>D.2 Техническая рабочая группа CATS/ICE для обзора хода работы, рассмотрит актуальные вопросы внедрения и укрепит рабочие связи (Места проведения: Тбилиси и Стамбул)</p>	 Виртуальное	 Онлайн	 Онлайн	 Виртуальное
<p>D.3 Отчет о ходе реализации CATS/ICE на Заседании КТК</p>				
<p>D.4 Отчет о ходе реализации CATS/ICE Министерской конференции и подписание MPC</p>				
<p>D.5 Создать и поддерживать отдельные неформальные и формальные механизмы взаимодействия с NCTS и ACTS, а также с другими системами транзита (например, системами из Китая), с целью содействия развитию синергетического взаимодействия между системами и обмена техническими знаниями в области развития</p>				





Thank you
თაშაქკურ ედირამ
გმადლობთ
rahmat
спасибо