

*Пилотный проект по электронному обмену и взаимному признанию
сертификатов соответствия / протоколов испытаний
в регионе ЦАРЭС
Стартовое совещание, Инчхон, Республика Корея, 1–2 июня 2026 года ·*



ESCAP
Economic and Social Commission
for Asia and the Pacific

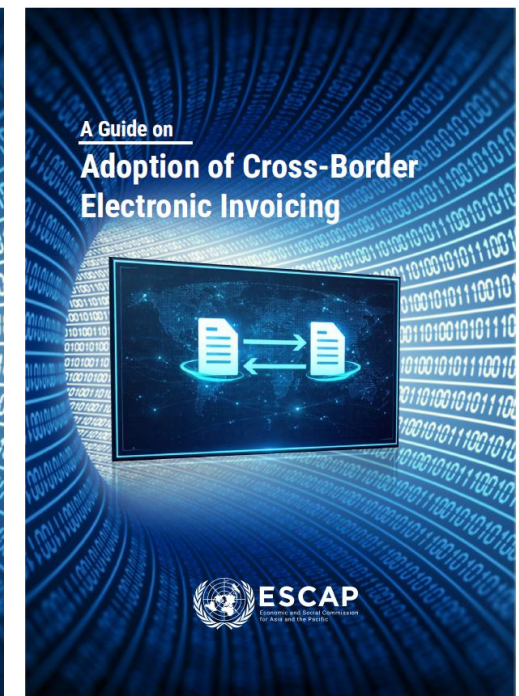
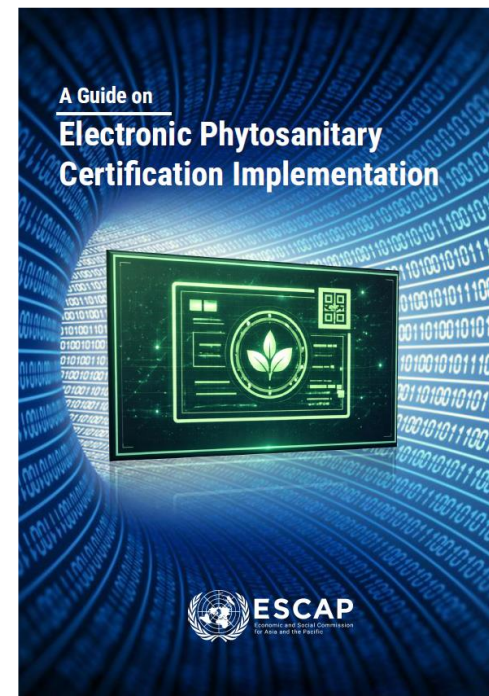
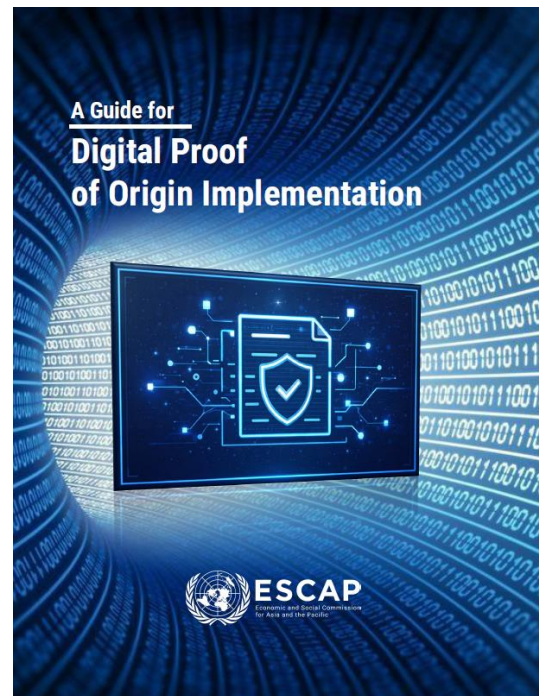


Практический опыт разработки руководств в области цифровизации сертификации происхождения и фитосанитарной сертификации в рамках Соглашения СРТА

г-н Тэнфэй Ван
*Сотрудник по экономическим вопросам
Секция торговой политики и упрощения процедур торговли
Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО
ООН)*

Программа

- Введение в Рамочное соглашение об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)
- Руководства
 - Предпосылки и процесс подготовки;
 - Краткое содержание руководств;
 - Практические выводы



Рамочное соглашение об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)

Рамочное соглашение ООН, способствующее ускорению цифровизации торговли

- Присоединение к соглашению открыто для всех **членов ЭСКАТО**

Цель соглашения:

- Содействие трансграничной безбумажной торговле путём создания специализированной межправительственной платформы для разработки правовых и технических решений
- Является дополнением к Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (ТФА), а также региональным и субрегиональным инициативам (например, ASEAN SW)

Относительно новое соглашение ООН: вступило в силу в 2021 году

- Однако соглашение развивается быстрыми темпами: число сторон увеличилось с 5 на первом заседании в 2022 году до 15 в 2026 году.

Стороны СРТА (по состоянию на май 2026 года)

Развивающиеся страны	Наименее развитые страны (НРС)	Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)
Китай	Бангладеш	Азербайджан
Иран (Исламская Республика)	Тимор-Лесте (также малое островное развивающееся государство)	Кыргызстан
Филиппины	Тувалу (также малое островное развивающееся государство)	Монголия
Республика Корея		Таджикистан
Российская Федерация		Туркменистан
Таиланд		Узбекистан

Ключевые положения Соглашения СРТА

Статья 1: Цель

Целью настоящего Рамочного соглашения является **содействие развитию трансграничной безбумажной торговли** посредством обеспечения обмена торговыми данными и документами в электронной форме и их взаимного признания, а также содействия совместимости национальных и субрегиональных систем единого окна и/или иных систем безбумажной торговли в целях **повышения эффективности и прозрачности международных торговых операций при одновременном улучшении соблюдения нормативных требований.**

Статья 5:
Общие
принципы

- Полностью соответствует типовым законам ЮНСИТРАЛ и принципам G20 в области цифровизации торговли

Статья 8:
Трансгранич.
взаимное
признание

Статья 11:
Институцион
альные
механизмы

Статья 12:
План
действий

Статья 13:
Пилотные
проекты и
обмен
накопленным
опытом

- Коллективный план действий + каждая сторона устанавливает собственный индивидуальный план действий и сроки его реализации после присоединения
- Не требует изменений в законодательстве или нормативно-правовой базе

Статья 14:
Наращивание
потенциала

- Отсутствует обязательство по обмену данными и документами со всеми сторонами
- Значительный акцент делается на наращивании потенциала и апробации решений

Руководства: предпосылки и подготовка

- Постоянным комитетом СРТА были приоритизированы ключевые документы, в том числе сертификаты происхождения, фитосанитарные сертификаты и счета-фактуры
- В целях содействия сторонам в разработке цифровых решений для указанных документов подготовлены три руководства
- Руководства разработаны при координации со стороны Постоянного комитета при поддержке Рабочей группы по реализации Статьи 8.
- Руководства носят необязательный характер и представляют собой справочные документы, открытые для доработки

Хронология подготовки руководств

9 мая 2025 года	Первый проект руководств направлен Рабочей группе СРТА по реализации Статьи 8 и координаторам СРТА для получения замечаний
20 мая 2025 года	Пересмотренная версия направлена Рабочей группе СРТА, координаторам и назначенным участникам четвёртой сессии Постоянного комитета
9–11 июня 2025 года	Проекты руководств рассмотрены и обсуждены в ходе четвёртой сессии Постоянного комитета
1 сентября – 3 ноября 2025 года	Проведены публичные обсуждения для сбора широкого круга комментариев
3 ноября 2025 года	Проведено совещание с Рабочей группой СРТА по реализации Статьи 8 и координаторами СРТА по обзору руководств
14 ноября 2025 года	Окончательные версии руководств направлены сторонам
11–12 декабря 2025 года	Постоянным комитетом СРТА приняты руководства

Распространение руководств посредством вебинара 26 марта 2026 года



UNNEXT
United Nations Next Generation

ESCAP
Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

ADB
Asian Development Bank

ICC
International Chamber of Commerce

WORLD CUSTOMS ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

Advancing Paperless Solutions on Origin Certification, Invoicing and Phytosanitary Certification

26 March 2026
01:00 p.m. to 04:10 p.m. UTC+7
07:00 a.m. to 10:10 a.m. CET
Zoom webinar
Russian-English simultaneous interpretation is available

Welcoming and Opening Remarks

- Mr. Yann Duval, ESCAP

Moderator

- Mr. Tengfei Wang, ESCAP

Closing Remarks

- Ms. Pamela Mar, Digital Standards Initiative, ICC

Speakers:

- Ms. Jisoo Yi, Dankook University
- Ms. Chunxiao Xu, WCO Secretariat
- Mr. Nitas Polachai, ASEAN Secretariat
- Mr. Dan Wright, Fonterra, New Zealand
- Mr. Sung Heun (Rama) Ha, Korea Trade Network (KTNET)
- Mr. Marcus Laube, Global Exchange Network Association
- Mr. Craig Smith, New Zealand Peppol Authority
- Mr. Bill Xiao, Infocomm Media Development Authority (IMDA), Singapore
- Ms. Luisa Scarocella, International Chamber of Commerce
- Ms. Tsendsuren Davaa, Customs General Administration of Mongolia
- Mr. Roel Croijmans, OpenPeppol's representative in Asia and the Pacific
- Mr. Craig Fedchok, North American Export Grain Association and International Grain Trade Coalition
- Ms. Lin Jing, Tianjin Customs, China
- Mr. Gianluca Nuzzo, IPPC Secretariat
- Mr. Francis Lopez, InterCommerce Network Services Inc., Philippines
- Mr. Sapphasuk Wijaiworakit, Thai Customs Department

- В вебинаре приняли участие более 500 участников из 99 стран
- 127 участников (49 женщин, 78 мужчин) прошли тест и получили сертификаты

О руководстве по сертификации происхождения

- **Цель**

- Представить и рассмотреть ключевые решения в области цифровизации сертификации происхождения (в настоящем руководстве каждое решение именуется «моделью»)
- Содействие лицам, принимающим решения, в выборе моделей

- **Охват**

- Как преференциальное, так и непреференциальное подтверждение происхождения

- **Целевая аудитория**

- Лица, принимающие решения, и государственные служащие министерств торговли/коммерции, таможенных органов, торговых палат и иных ведомств, участвующих в управлении подтверждением происхождения.

- **Принципы: соответствие международным рекомендациям и их развитие**

- Пересмотренная Киотская конвенция
- Руководящие принципы ВТамО по сертификации происхождения

Определение «моделей», связанных с преференциальным подтверждением происхождения

1. Выдача электронного сертификата происхождения через веб-систему
 - *например, Шри-Ланка при поддержке МТЦ*
2. Передача данных: **двусторонняя**
 - *например, Система электронного обмена данными о происхождении между Китаем и Республикой Корея*
3. Передача данных: **многосторонняя**
 - *например, обмен данными через единое окно АСЕАН*
4. Декларирование экспортером с признанием страной-импортером
 - *например, система REX Европейского союза, основанная на Генерализованной системе преференций (ГСП)*
5. Модель декларирования импортером
 - *например, практика Новой Зеландии*

Основные факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- **Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение**
 - На примере принимающей страны – Кыргызстана – преференциальное происхождение может применяться в отношении торговых партнёров, определённых соглашениями о свободной торговле
 1. Соглашение о свободной торговле между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан
 2. Организация экономического сотрудничества (ОЭС)
 3. Соглашение о свободной торговле между Кыргызстаном и Таджикистаном
 4. Соглашение о свободной торговле между Кыргызской Республикой и Молдовой
 5. Договор о зоне свободной торговли между членами Содружества Независимых Государств (СНГ)
 6. Соглашение о свободной торговле между Социалистической Республикой Вьетнам, с одной стороны, и Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с другой стороны (VN-EAEUFTA)
 7. Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербия, с другой стороны

Основные факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение
- **Согласовать принятие моделей с соответствующими положениями действующих соглашений о свободной торговле**
 - Например, в рамках Всестороннего регионального экономического партнёрства (ВРЭП):
 - Статья 3.17: Сертификат происхождения должен выдаваться уполномоченным органом страны-экспортёра. **(то есть модель 1 может быть принята)**
 - Статья 3.18: Декларация о происхождении подлежит принятию **(то есть модели 4 и 5 могут быть приняты)**.
 - Статья 3.29: «Стороны вправе разработать электронную систему обмена информацией о происхождении товаров в целях обеспечения эффективного и действенного применения настоящей главы в порядке, согласованном соответствующими сторонами». (то есть модели 3 и 4 могут быть приняты)
 - Вместе с тем ряд соглашений о свободной торговле содержит жёсткие требования к бумажным сертификатам соответствия.
 - В таких случаях внедрение безбумажных решений и принятие данных моделей может потребовать переговоров между торговыми партнёрами с целью пересмотра соответствующих положений СТС
 - В отношении одних и тех же торговых партнёров может применяться несколько решений, если они являются сторонами различных соглашений о свободной торговле, каждое из которых может содержать различные положения о СОО

Основные факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение
- Согласовать принятие моделей с соответствующими положениями действующих соглашений о свободной торговле
- По возможности отдавать приоритет более либеральным вариантам
 - Например, в Руководящих принципах ВТамО (ВТамО, июнь 2018 года) указывается, что с учётом растущего объёма преференциальной торговли и необходимости упрощения процедур, связанных с происхождением, самостоятельная сертификация происхождения производителем, изготовителем, экспортёром и/или импортёром должна применяться в максимально возможной степени с учётом специфики внутренней деловой среды.
 - Кроме того, имеющиеся исследования свидетельствуют о том, что более либеральные подходы — такие как модели самостоятельного декларирования экспортёром или импортёром — как правило, обеспечивают более высокий уровень использования со стороны участников торговли (например, Crivelli и Inama, 2021; Азиатский банк развития, 2024).

Основные факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение
- Согласовать принятие моделей с соответствующими положениями действующих соглашений о свободной торговле
- По возможности отдавать приоритет более либеральным вариантам
- **Обеспечить долгосрочную жизнеспособность бизнес-решений**
 - Модели обмена данными наиболее оправданы в сценариях с высокими объёмами торговли, при которых преимущества автоматизации и повышения эффективности перевешивают затраты на внедрение.
 - Затраты на инициирование, согласование, создание и поддержание таких систем могут быть значительными и должны тщательно оцениваться на этапе планирования.

Основные факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение
- Согласовать принятие моделей с соответствующими положениями действующих соглашений о свободной торговле
- По возможности отдавать приоритет более либеральным вариантам
- Обеспечить долгосрочную жизнеспособность бизнес-решений
- **Оценить реальные потребности участников торговли**
 - Если безбумажное решение является чрезмерно сложным, обременительным или неинтуитивным, участники торговли могут вернуться к традиционным бумажным процессам или отказаться от использования преимуществ, предусмотренных торговыми соглашениями, особенно если воспринимаемые затраты и неудобства перевешивают выгоды.
 - Разработка нового безбумажного решения должна осуществляться совместно с участниками торговли.

Ключевые факторы выбора моделей

Приведённые ниже рекомендации применимы не только к сторонам СРТА, но и к другим странам мира

- Определить страны-партнёры, имеющие право на преференциальное происхождение
- Согласовать принятие моделей с соответствующими положениями действующих соглашений о свободной торговле
- По возможности отдавать приоритет более либеральным вариантам
- Обеспечить долгосрочную жизнеспособность бизнес-решений
- Оценить реальные потребности участников торговли
- **Использовать имеющиеся руководства и экономически эффективные решения**
 - Например, руководства ВТамО и Генерализованная система преференций (ГСП)

Руководство по фитосанитарной сертификации

- **Цель**
 - Представление примеров возможных решений для поддержки цифровой трансформации фитосанитарных сертификатов
 - Содействие лицам, принимающим решения, в выборе моделей, соответствующих их институциональным, нормативно-правовым и техническим возможностям.
- **Целевая аудитория**
 - Лица, принимающие решения, и государственные служащие министерств сельского хозяйства, таможенных органов, торговых палат, частного сектора и иных ведомств, участвующих в фитосанитарной сертификации.
- **Принципы: соответствие международным рекомендациям и их развитие**
 - Международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ 12)
 - Статьи Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (ТФА) 7.1 Предварительная обработка до прибытия, Статья 7.9 Скоропортящиеся товары, Статья 10.1 Требования к формальностям и документации

Модели внедрения ePhyto – сравнительный обзор и рекомендации

Модель	Примеры	Оптимально для	Преимущества	Недостатки	Требования	Сложность
Национальная система с таможей	США, Республика Корея	Развитые ИТ-мощности и достаточные ресурсы, высокие объёмы торговли	Полный контроль, гибкость, возможность охвата иных сертификатов	Высокие расходы, необходимость непрерывной поддержки, дополнительная ИТ-инфраструктура для ePhyto Hub, учёт особенностей национальных требований	Полноценная ИТ-команда, серверы, безопасность	● Высокая
GeNS	Шри-Ланка, Самоа	Ограниченные ресурсы, низкие объёмы торговли	Низкая стоимость, быстрое развёртывание (от 6 до 12 месяцев), возможность охвата иных сертификатов	Меньшая гибкость, внешний хостинг, ИТ для подключения систем	Браузер, интернет, базовое оборудование	● Низкая
Прямой обмен НОКЗР–НОКЗР	Чили, Аргентина	Двусторонняя торговля	Прямой, адаптированный к партнёру, охватывает иные сертификаты	Не масштабируется, множество форматов, дополнительные ИТ для большего числа стран	Протоколы, доверие	● Средняя
Система «единого окна» с «каналом»	Государства — члены ЕС, государства — члены CEFTA	Региональная интеграция с электронными системами	Совместные затраты, стандартный формат, охватывает иные сертификаты	Сложное развёртывание, региональные ИТ-обновления для внешних обменов	API, защищённые системы, дипломатические соглашения	● Высокая
Система «единого окна» без «канала»	ASEAN	То же, что выше	То же, что выше	ИТ-обновления на национальном уровне для внешних обменов	API, защищённые системы, дипломатические соглашения	● Высокая
Коллективное управление	Нидерланды	Готовность частного сектора, высокие объёмы торговли	Совместные затраты, ориентация на пользователя, охватывает иные сертификаты	Сложность управления, трудности координации	Общие платформы, инструменты защиты персональных данных	● Средне-высокая

Основные практические выводы

- Для каждого типа документа (сертификаты происхождения и фитосанитарные сертификаты) доступно несколько вариантов безбумажных решений.
- Чем проще решение, тем выше вероятность его принятия (например, подходы на основе PDF).
- Не следует недооценивать затраты, связанные с внедрением новых решений, включая подключение пользователей, обучение и правовую/регуляторную неопределённость.
- В целях обеспечения устойчивого внедрения финансовая состоятельность каждого решения должна оцениваться с учётом перспектив за пределами пилотного этапа.