



ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СЕКТОР ЦАРЭС

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОТ И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

ИЮЛЬ 2022- ИЮНЬ 2023

Справочный документ
Совещание старших должностных лиц
Программы Центральноазиатского регионального экономического
сотрудничества,
13-14 июня 2023 года

Список сокращений

ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
CAREM	Региональный рынок электроэнергии Центральной Азии
CASA	Центральная Азия - Южная Азия
CATCA	Центральноазиатская ассоциация сотрудничества в области передачи
ЦДЦ	Центральный диспетчерский центр
ЭИФ	Энергетический инвестиционный форум
ККЭС	Координационный комитет энергетического сектора
ССДЛ	Совещание старших должностных лиц
ТП	Техническая помощь
ТАП	Туркменистан-Афганистан-Пакистан
ТАПИ	Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия
ТУТАП	Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан

I. Краткое содержание

Энергетическая программа ЦАРЭС продолжает добиваться прогресса в выполнении Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года. Хотя пандемия COVID-19 ограничила возможности для проведения очных встреч и мероприятий в течение большей части 2022 года, поддерживал высокий дух сотрудничества посредством виртуальных встреч. Опираясь на успехи Фазы 1 Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года, Энергетическая программа ЦАРЭС укрепила свое положение в качестве амбициозного, ориентированного на результаты и заметного направления работы. С окончанием ограничений на поездки, связанных с COVID, программа будет проводить серию мероприятий, сосредоточенных на взаимосвязанности, энергетической безопасности, энергоэффективности и инвестициях в энергетическую отрасль в регионе.

Продолжение реализации ключевых инициатив: к числу инициатив рабочей программы на 2020-2022 годы относятся:

1. Разработка концепции Центральноазиатской ассоциации сотрудничества в области передачи электроэнергии
2. Разработка концепции для Альянса зеленой энергии ЦАРЭС
3. Публикация Отчета о перспективах развития энергетики ЦАРЭС до 2030 года
4. Запуск Атласа энергетических реформ ЦАРЭС
5. Реализация программы ЦАРЭС «Женщины в энергетике»

Эти отчеты и концептуальные исследования теперь составляют основу базы знаний Энергетической отрасли ЦАРЭС, позволяя программе собирать существующие знания и реализовывать значимые проекты и меры.

Публикация Отчета о перспективах развития энергетики ЦАРЭС до 2030 года: после согласования Отчета о перспективах развития энергетики ЦАРЭС до 2030 года всеми членами ЦАРЭС и партнерами по развитию на заседании ККЭС 2022 года, отчет был официально опубликован в декабре 2022 года. Этот важнейший документ описывает энергетический ландшафт региона и направлен на привлечение инвестиций, необходимых для достижения амбициозных целей Энергетической стратегии до 2030 года.

Заседание ККЭС и новый план работы на 2023-2025 гг.: Координационный комитет энергетического сектора (ККЭС) провел продуктивное заседание 16 мая 2023 года. На этом заседании был согласован новый рабочий план на период 2023-2025 годов, что ознаменовало начало следующего этапа реализации Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года.

В целом, по Энергетической программе ЦАРЭС сохраняется динамика в направлении реализации ее стратегических целей. Публикация Отчета о перспективах развития энергетики ЦАРЭС до 2030 года и согласование нового плана работ на 2023-2025 годы являются заметными достижениями за рассматриваемый отчетный период, еще более укрепляя роль программы в содействии устойчивому и жизнеспособному энергетическому будущему для региона. Поскольку пандемия Covid-19, наконец, осталась позади, в следующем году программа возобновит проведение очных заседаний и будет

способствовать укреплению сотрудничества в регионе посредством очных заседаний, семинаров и мастер-классов.

II. Основные события и результаты

A. Реализация сектора

В качестве составной части стратегической основы Программы ЦАРЭС до 2030 год были определены и интегрированы долгосрочные цели для энергетического сектора в Структуру результатов Программы ЦАРЭС 2030 (см. таблицу 1).

Всеобъемлющая цель в энергетическом секторе заключается в достижении повышенной региональной энергетической безопасности и расширенного развертывания зеленой энергии до 2030 года. С этой целью реализуется несколько флагманских проектов по трансграничному межсетевому соединению (ТУТАП, ТАП и CASA-1000)¹, а также проекты объединения газовых сетей (ТАПИ)² для стимулирования региональной торговли энергией и повышения общей энергетической безопасности в регионе.³

Таблица 1: Матрица результатов Программы ЦАРЭС 2030 – Прогресс в энергетическом секторе (2021-2022 гг.)

Итоги и результаты сектора к 2030 году	Показатель	Исходный уровень 2017 г.	Прогресс			
			2020	2021	2022	2023
Повышенная региональная энергетическая безопасность и внедрение зеленой энергии в энергетическом секторе стран ЦАРЭС	% возобновляемой энергии в странах ЦАРЭС	<1% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС	6% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС	6% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС *	6% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС *	Данные будут доступны к концу 2023 года
Результат 1: Увеличение региональной торговли электроэнергией за счет реализации проектов объединения энергосистем	Проекты по объединению энергосистем ТУТАП, ТАП, CASA-1000 и проект газопровода ТАПИ	0 введенных в эксплуатацию проектов	частично введен в эксплуатацию проект ТУТАП	На ход реализации ТУТАП и других проектов повлияла ситуация в Афганистане**	На ход реализации ТУТАП и других проектов повлияла ситуация в Афганистане**	На ход реализации ТУТАП и других проектов повлияла ситуация в Афганистане**

¹ CASA = Центральная Азия – Южная Азия, ТАП = Туркменистан – Афганистан – Пакистан, ТАПИ = Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия, ТУТАП = Туркменистан – Узбекистан – Таджикистан – Афганистан – Пакистан.

² ТАПИ = Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия

³ АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года. (Заявление АБР по Афганистану, опубликованное 10 ноября 2021 года: <https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>). Это повлияло на ход реализации проектов по региональному соединению в течение отчетного периода, охватываемого данным отчетом.

ТУТАП, ТАП и CASA-1000, а также проекта газопровода ТАПИ	введены в эксплуатацию					
Результат 2: Разработан механизм финансирования проектов зеленой энергетики и повышена осведомленность потребителей об энергоэффективности	число донорских организаций, предоставляющих финансирование для новой зеленой энергетики ЦАРЭС	0 донорских организаций, предоставляющих финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергии	0 донорских организаций, предоставляющих финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергии	0 донорских организаций, предоставляющих финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергии	3 организации выразили поддержку Альянсу ЦАРЭС по зеленой энергии ***	Концептуальная записка опубликована, находится на рассмотрении.

* доля переменных возобновляемых источников энергии (фотоэлектрическая солнечная энергия и ветровая) - Источник: IRENA (2022), Статистика мощностей ВИЭ 2022. Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA), Абу-Даби

** На ход реализации региональных проектов межсетевого соединения повлияло то, что АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года. Заявление АБР по Афганистану, опубликованное 10 ноября 2021 года: <https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>

*** ЕБРР, ИБР и ЕЭК ООН (как было озвучено на 32-м заседании ККЭС, в апреле 2022 года) D ЦАРЭС запускает первую общерегиональную кампанию по энергоэффективности: <https://carecenergy.org/carec-first-region-wide-energy-efficiency-campaign/>

В. Прогресс в реализации по приоритетным областям

Энергетическая стратегия ЦАРЭС на период до 2030 года, принятая 14 ноября 2019 года на Министерской конференции ЦАРЭС в Ташкенте, остается ключевым руководящим документом для всей энергетической деятельности ЦАРЭС. Она основывается на всеобъемлющем принципе «Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее», и нацелена на достижение надежного, жизнеспособного, устойчивого и реформированного энергетического рынка в регионе ЦАРЭС к 2030 году.

Для достижения целей Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года были определены следующие три стратегических компонента:

- Компонент стратегии 1: Повышение энергетической безопасности за счет региональных межсетевых соединений
- Компонент стратегии 2: Увеличение инвестиций за счет рыночных реформ
- Компонент стратегии 3: Повышение устойчивости за счет экологизации региональной энергетической системы

Для поддержки вышеуказанных приоритетных областей следующие три сквозные темы также составляют неотъемлемую часть фокуса Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года:

- Сквозная тема 1: Накопление знаний и налаживание партнерских отношений;
- Сквозная тема 2: Привлечение частных инвестиций в цепочку создания стоимости в энергетике;
- Сквозная тема 3: Расширение прав и возможностей женщин в сфере энергетики

По всем основным направлениям стратегии и сквозным темам в рамках рабочего плана ЦАРЭС «Энергия-2030» был согласован список результатов. В следующей таблице показаны все действия, которые необходимо реализовать в период с 2020 по 2030 годы, а также прогресс, достигнутый на сегодняшний день.

Таблица 2: Прогресс в энергетическом секторе по приоритетным направлениям (2022/2023 гг.)

 Компонент стратегии 1: Улучшенная энергетика			
40%			
Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Реализовать проекты межсетевое соединения энергетических систем ТУТАП, ТАП и CASA-1000	Флагманские проекты линий электропередач в регионе ЦАРЭС, соединяющие Центральную и Южную Азию, находятся на различных этапах реализации и должны быть введены в эксплуатацию в течение периода действия стратегии.	Действующие проекты ТУТАП, ТАП и CASA-1000	В процессе реализации, но идет с задержкой в связи с ситуацией в Афганистане
Продвижение проекта газопровода ТАПИ	Текущие переговоры о возможных условиях реализации газопровода ТАПИ должны быть ускорены.	Активизация диалога по реализации проекта ТАПИ	В процессе реализации, но идет с задержкой в связи с ситуацией в Афганистане
Содействовать сотрудничеству между региональными операторами системы передачи (ОСП)	Растущее количество подключений к электросети и газопроводу требует более тесного сотрудничества между ОСП. Эта деятельность будет способствовать созданию соответствующей платформы для планирования развития региональной сети, определения проектов, представляющих общий	Разработана концепция Центральноазиатской ассоциации сотрудничества в области передачи электроэнергии (CATCA)	Завершено (апрель 2022 г.) https://carecenergy.org/foundation-laid-for-new-regional-transmission-body-catca/

	интерес, и обмена информацией.		
Определить новые трансграничные инфраструктурные проекты	Для повышения энергетической безопасности в регионе необходимо определить новые трансграничные газовые и электрические линии.	Определены новые региональные газовые и/или электрические межсетевые соединения	В процессе реализации



Компонент стратегии 2: Увеличение инвестиций за счет рыночных реформ

80%

Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Наращивание потенциала для моделей разделения и либерализации энергетических рынков	Эта деятельность должна помочь политикам в принятии обоснованных решений при проведении реформ по разделению и либерализации рынка.	Создан Атлас энергетических реформ ЦАРЭС (содержащий доступ к практическим справочникам и базе данных с учебными материалами)	Завершено (апрель 2022 г.) https://atlas.carecene.rgy.org/ https://atlas.carecene.rgy.org/home-utk/
Консультации по принципам установления тарифов и методам проведения тарифной реформы	Финансовое состояние сетевых компаний имеет решающее значение для обеспечения высокого качества обслуживания. Эта деятельность должна дать представление о вариантах тарифной модели и способах проведения поэтапной тарифной реформы.	Опубликован Справочник по принципам тарифообразования и вариантам реформ Проведены семинары по наращиванию потенциала	Завершено (апрель 2022 г.) https://atlas.carecene.rgy.org/home-trf/
Разработать варианты мер социальной защиты уязвимых потребителей энергии	Эта деятельность должна помочь в разработке вариантов мер социальной защиты для сопровождения тарифной реформы и должна включать формулировку определения "уязвимых потребителей", чтобы помочь политикам в определении соответствующей целевой группы.	Опубликовано Руководство ЦАРЭС по социальной защите и реформе энергетического сектора	Завершено (апрель 2022 г.) https://atlas.carecene.rgy.org/home-vct/
Обмен передовым международным опытом в области правового	Реформа сектора требует как внесения изменений в существующие законы об энергетике, так и разработки новых законов. Данное мероприятие направлено на	Проведены семинары по наращиванию потенциала	Предстоящее действие

обеспечения реформы сектора	обсуждение успешных примеров соответствующих отраслевых законов и методов правоприменения.		
-----------------------------	--	--	--



Компонент стратегии 3: Повышение устойчивости за счет экологизации региональной энергетической системы

70%

Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Создание совместной платформы для мобилизации источников финансирования проектов по сокращению выбросов	Для реализации проектов по сокращению выбросов должна быть создана специальная платформа для отбора и обеспечения финансирования приоритетных проектов.	Создан Альянс по зеленой энергии ЦАРЭС	В ходе реализации Концепция, определяющая роль, структуру и функционирование Альянса ЦАРЭС по зеленой энергии, была одобрена ККЭС в апреле 2022 года и опубликована в ноябре 2022 года. В настоящее время находится на рассмотрении.
Определение подходящих мер по повышению энергоэффективности и отслеживание прогресса	Энергоэффективность является мощным инструментом для сокращения выбросов. Целью данного направления деятельности является распространение практических навыков по внедрению мер по повышению эффективности и создание регионального инструмента сравнительного анализа для сравнения достигнутого прогресса и поощрения передовых практик.	Проведена Неделя энергоэффективности ЦАРЭС Разработана региональная система оценки показателей энергоэффективности Проведены семинары по наращиванию потенциала	Семинар по энергоэффективности запланирован в рабочей программе на 2023-25 гг.
Повышение осведомленности общественности об энергоэффективности	Эта деятельность должна повысить осведомленность общественности об энергоэффективности и расширить возможности потребителей в плане более ответственного использования энергии.	Подготовлена брошюра для потребителей по энергосбережению ЦАРЭС Разработана радио- или телевизионная	Завершено (июнь 2021 г.) https://carecenergy.org/carec-first-region-wide-energy-efficiency-campaign/ Завершено (июнь 2021 г.)

		реклама по энергоэффективности	https://carecenergy.org/carec-first-region-wide-energy-efficiency-campaign/ Отменено, будет сфокусировано на ключевых заинтересованных сторонах и лицах, принимающих решения, а не на широкой общественности
Поддержка развития возобновляемых источников энергии и диверсификации энергетического баланса	Это направление деятельности направлено на оказание поддержки членам ЦАРЭС в добавлении возобновляемых источников энергии в их энергетический баланс путем предоставления практического руководства по необходимым для этого предварительным условиям.	<p>Проведен семинар по плюсам и минусам различных схем стимулирования использования возобновляемых источников энергии</p> <p>Разработка механизмов компенсации перебоев в работе возобновляемых источников энергии</p> <p>Подготовлено руководство по законодательным требованиям для интеграции возобновляемых источников энергии</p> <p>Обсуждение роли газа как топлива переходного периода</p>	<p>На рассмотрении</p> <p>Завершено (август 2020 г.) https://carecenergy.org/carec-finds-cooperation-on-renewable-energy-to-save-millions-of-dollars/</p> <p>Завершено (август 2020 г.) https://carecenergy.org/carec-finds-cooperation-on-renewable-energy-to-save-millions-of-dollars/</p> <p>На рассмотрении</p>
 Компонент стратегии 3: Повышение устойчивости за счет экологизации региональной энергетической системы <i>(прогресс с 5% в 2021 году до 50% в 2022 году)</i>			
<div style="background-color: #FFD700; width: 50%; display: inline-block; padding: 5px;">50%</div>			

Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Подготовка Отчета о перспективах развития энергетики и Отчета об инвестициях ЦАРЭС	Эта деятельность направлена на обеспечение инвесторов и других соответствующих заинтересованных сторон надежными региональными данными для принятия инвестиционных и политических решений.	Опубликованы Отчет о перспективах развития энергетики и Отчет об инвестициях ЦАРЭС	Завершено (май 2022 г.) ККЭС утвердил Отчет в апреле 2022 года. Опубликован в декабре 2022 года
Создание соответствующих партнерств для поддержки реализации трех компонентов стратегии	Все три компонента стратегии включают инициативы по наращиванию потенциала, институциональному развитию и обучению, которые будут реализованы в сотрудничестве с опытными партнерскими организациями.	Партнерство с глобальными центрами передового опыта в сферах, охватываемых принятой стратегией	В ходе реализации В числе некоторых из новых организаций, которые присоединились к деятельности ККЭС в период 2020-2022 гг.: ЕЭК ООН, ПРООН, Энергетическая хартия, Региональная ассоциация регуляторов электроэнергетики и Европейский фонд устойчивого развития https://carecenergy.org/partners/
	Программа ЦАРЭС будет содействовать созданию межрегиональных профессиональных сетей и развитию навыков специалистов в области энергетики нового поколения, чтобы создать условия для возникновения естественного стремления к региональному сотрудничеству среди целевой группы.	Создана инициатива ЦАРЭС «Молодые лидеры в области энергетики»	Приостановлено



Сквозная тема 2: Привлечение частных инвестиций в цепочку создания стоимости в энергетике (прогресс с 0% в 2021 году до 50% в 2022 году)

50%

Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Подготовка региональной инвестиционной стратегии	Должна быть разработана региональная инвестиционная стратегия, содержащая рекомендации по улучшению благоприятных условий для частных инвестиций в регионе ЦАРЭС.	Разработана энергетическая инвестиционная стратегия ЦАРЭС	Предстоящее действие
Проведение ежегодного Энергетического инвестиционного форума ЦАРЭС	Ежегодный Энергетический инвестиционный форум продолжит привлечение инвесторов в регион и будет предусматривать специальное пространство для встреч B2B.	Ежегодно проводится Энергетический инвестиционный форум ЦАРЭС	Завершено (декабрь 2021 г.) https://carec-eif.org/ <i>следующий ЭИФ предварительно запланирован на 4 квартал 2022 года</i>
Оказание практической поддержки инвесторам для расширения их коммерческой деятельности в регионе	Данное направление деятельности должно создать более благоприятные условия для частных инвесторов, работающих в регионе.	Создан Деловой консультативный совет ЦАРЭС для определения потребностей частных инвесторов	Предстоящее действие



Сквозная тема 3: Расширение прав и возможностей женщин в сфере энергетики
(прогресс с 10% в 2021 году до 60% в 2022 году)

60%

Действие	Описание	Показатели эффективности	Прогресс
Учредить программу ЦАРЭС «Женщины в энергетике»	Это направление деятельности предоставит женщинам в регионе ЦАРЭС необходимые инструменты для продвижения по карьерной лестнице, создания региональной профессиональной сети и более заметного положения в энергетическом секторе региона.	Организован саммит «Женщины в энергетике»	Завершено (март 2022 г.) https://women-energy-summit.org/
		Создана программа прикомандированная женщин в секторе энергетики	Предстоящее действие
		Внедрение программы образовательных стипендий для женщин в энергетике	Предстоящее действие

С. Проведенные конференции и встречи.

За отчетный период не было организовано никаких конференций или семинаров. 16 мая 2023 года было успешно проведено виртуальное заседание Координационного комитета по энергетическому сектору. В нем приняли участие все страны-члены, кроме Афганистана.

III. Вызовы и ключевые вопросы

Основной проблемой текущего отчетного периода была глобальная пандемия COVID-19, которая затрудняла проведение и планирование очных встреч. Несмотря на эти обстоятельства, встречи были успешно проведены (в виртуальном формате). К сожалению, проведение очных совещаний оказалось более затруднительным, однако виртуальный формат принес и ряд положительных эффектов:

- Отсутствие ограничений по количеству участников позволило гораздо большему числу членов ЦАРЭС присоединиться к нашим заседаниям по сравнению с очным форматом и привело к более активному участию
- К нашим заседаниям присоединилось гораздо большее число партнеров по развитию по сравнению с предыдущими заседаниями, а к направлениям работы в секторе энергетики присоединились даже некоторые новые партнеры

В течение отчетного периода и после событий, имевших место в августе 2015 года АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года (Заявление АБР по Афганистану опубликовано 10 ноября 2021 года: <https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>).

IV. Программа работы на предстоящий период

Энергетическая стратегия ЦАРЭС до 2030 года реализуется в виде последовательно реализуемых двухлетних рабочих программ. Таким образом, до 2030 года будет в общей сложности пять рабочих программ для достижения целей стратегии. Результаты первой рабочей программы (охватывающей период 2020-2022 гг.) были завершены в конце 2022 года. Новая рабочая программа на период 2023-2025 годов была согласована на заседании ККЭС 16 мая 2023 года. Деятельность, которая будет осуществляться в период 2023-2025 годов, согласована с планом работ по Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года и в основном сосредоточена на очных встречах и мероприятиях. Они включают следующие инициативы на ближайшие 12-18 месяцев:

1. Энергетический инвестиционный форум в 4 квартале 2023 года
2. Семинар по региональной инфраструктуре передачи электроэнергии и сетям.
3. Семинар по энергоэффективности в регионе ЦАРЭС.
4. Учебная поездка в страны Северной Европы

V. Результаты для министерской конференции

В приведенном ниже списке дается прогноз по результатам (i) достигнутым в течение отчетного периода, входящего в настоящий отчет, и (ii) достижение, которых ожидается до МК 2023 года:

Таблица 3: Перечень результатов для Министерской конференции 2023 года

Результаты	Завершени е	Действие НК/МК
Публикация 1го Отчета о перспективах развития энергетики	4 квартал 2022 г.	Для сведения
Организация Энергетического инвестиционного форума ЦАРЭС	4 квартал 2023 г.	Для сведения

VI. Ключевые вопросы для получения наставлений на Сопещании старших должностных лиц

Наряду с принятием Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года, министры энергетики стран - участниц ЦАРЭС в сентябре 2019 года в Ташкенте в рамках 1-го Диалога министров энергетики стран - участниц ЦАРЭС подписали декларацию, которая содержит конкретные обязательства для энергетического сектора ЦАРЭС, включая следующие положения:

- Удвоить региональные переточки электроэнергии до 2023 года
- Удвоить мощности солнечной и ветровой энергии к 2023 году
- Удвоить уровень энергоэффективности до 2030 года
- Привлечение частных инвесторов посредством подходящих механизмов финансирования
- Доступная и чистая энергия для всех, в том числе в труднодоступных районах до 2030 года
- Реализовать реформу энергетического сектора, включая поэтапный отказ от фискальных субсидий и субсидий на ископаемое топливо.
- Гендерное равенство в энергетическом секторе ЦАРЭС к 2030 году

Учитывая принятые обязательства, предлагается провести 2-й Диалог министров энергетики в 2023/2024 гг. для отчета о прогрессе, достигнутом в отношении этих обязательств, и согласования новых обязательств, если это будет сочтено необходимым. Старшим должностным лицам стран - участниц ЦАРЭС любезно предлагается передать это предложение своим правительствам и сообщить, поддерживается ли идея проведения 2-го Диалога министров энергетики.

