



Региональная программа по содействию торговле и таможенному сотрудничеству Отчет по статусу

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц По
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
24–25 апреля 2008
Баку, Азербайджан**

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	2
A. Координированные таможенные реформы и модернизация	2
1. Гармонизация таможенных процедур и документации	2
2. Автоматизация и обмен данными	2
3. Совместный таможенный контроль	3
4. Развитие регионального транзита	3
B. Комплексный подход к содействию торговли	3
1. Создание национальных комитетов по транспорту и содействию торговле	3
2. Поддержка приоритетных инвестиций в содействие торговле для выделенных транспортных и экономических коридоров ЦАРЭС	4
3. Электронные услуги по принципу одной остановки и единого окна	4
C. Развитие региональной торговой логистики	5
1. Оценки торговой логистики на национальном и региональном уровнях и Создание регионального форума	5
2. Проектное финансирование через партнерство государственного и частного секторов	5
D. Измерение результативности	5
III. РАБОЧИЙ ПЛАН	6
A. Предполагаемые ключевые мероприятия	6
B. Ресурсы для поддержки реализации стратегии содействия торговле и транспорта	7

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Первоначально, в региональную программу содействия торговле входили семь развивающихся стран - членов АБР, - Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Китайская Народная Республика (КНР), Таджикистан, и Узбекистан¹. Позднее, в 2005 году, к Центрально-азиатскому экономическому сотрудничеству (ЦАРЭС) присоединился Афганистан². В настоящее время Программа координируется Комитетом по Таможенному Сотрудничеству (КТС), состоящим из глав таможенных администраций девяти стран-участниц.³

2. Вслед за одобрением совместной Стратегии содействия торговле и транспорту на 6-ой министерской конференции в Душанбе в ноябре 2007 года, мандат программы по содействию торговле и таможенному сотрудничеству (Программа) был расширен от координированных таможенных реформ и модернизации до комплексного подхода к содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и развития эффективной региональной торговой логистики через партнерство между государственным и частным сектором.

3. Заседания КТС продолжатся. Однако будут инициированы мандаты более широкого Комитета по Содействию торговле и таможенному сотрудничеству (КСТТС), который будет включать представителей координационных органов по транспорту и содействию торговле из стран-участниц ЦАРЭС. Будет инициирован мониторинг вдоль двух основных коридоров в целях пилотного тестирования модели. Пилотные коридоры будут отбираться на основе предложений со стороны стран-участниц ЦАРЭС.

4. В январе-феврале 2008 года были начаты консультации с заинтересованными сторонами⁴, а в январе 2008 года в Ташкенте состоялся совместный семинар Координационного комитета транспортного сектора (ККТС) ЦАРЭС и КСТТС.

5. Программа продолжит работу в существующих приоритетных областях таможенных реформ, в частности в сфере гармонизации таможенных процедур и документации, автоматизации и обмена данными, совместного таможенного контроля, управления рисками, аудита по въезду, сбора разведанных для целей таможни и развития регионального транзита. Программа внедрит подход комплексного содействия торговле с упором на создание национальных комитетов по транспорту и содействию торговле, поддержку приоритетных инвестиций в содействие торговле для выделенных транспортных и экономических коридоров ЦАРЭС и электронных услуг по принципу одной остановки или одного окна. Часть Программы, касающаяся развития региональной торговой логистики, будет поддерживать оценки торговой логистики на национальном и региональном уровнях и создание регионального форума, а также проектное финансирование посредством партнерства между государственным и частным секторами.

6. Для достижения целей содействия торговле, КТС подчеркнул необходимость определения задач по результативности или индикаторов с ясными временными

¹ Туркменистан, в качестве наблюдателя в Ц А Р Э С присутствовал на встречах КТС и в других мероприятиях на регулярной основе

² Совместное заявление министров, четвертая министерская конференция стран ЦАРЭС, Бишкек, Кыргызская Республика, ноябрь, 2005.

³ КТС приняли Совместный План Действий на своем первом заседании в Урумчи, КНР, в августе 2002 года.

⁴ Миссия АБР посетила КНР, Узбекистан, Кыргызскую Республику и Казахстан.

горизонтами (кратко-, средне- и долгосрочные), отражающие комплексный подход к содействию торговле, а также механизмы мониторинга результативности. Существующие методики мониторинга результативности других многосторонних институтов также могут помочь в выявлении проблемных мест вдоль экономических коридоров.

7. Данный отчет предоставляет обновленную информацию об основных инициативах с ноября 2007 года и указывает на планируемые мероприятия в приоритетных областях КСТТС.

II. ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

A. Координированные таможенные реформы и модернизация

8. КСТТС достиг существенного прогресса в ряде приоритетных областей за период 2006-2007 годов. Ниже предоставлены краткие описания мероприятий и основных инициатив в каждой из приоритетных областей:

1. Гармонизация таможенных процедур и документации

9. Кыргызская таможня считает, что фокус на автоматизации является чрезвычайно полезным благодаря сопутствующей переработке процедур в целях доведения их до международных стандартов, унификации таможенных процедур, передаче данных и информационному обмену. Кыргызская таможня привлекла подрядчика для предоставления консалтинговых услуг по разработке систем. Средства кредита АБР будут направлены на определенные приоритеты, такие, как электронные декларации, современные базы данных, внутренний и внешний информационный обмен, а также компоненты для следующей фазы и процедурные вопросы на 2008 год.

10. Азербайджанская таможня модернизировала свою правовую структуру, приняв новый Таможенный кодекс, соответствующий стандартам Всемирной Таможенной Организации (ВТамО) и другим международным конвенциям. Она также реализовала изменения процедур пересечения границы, которые были рекомендованы другим многосторонним институтом. Таджикская таможня занимается модернизацией своей таможни в соответствии с международными стандартами, и организовала Бюро по модернизации для проведения этой деятельности.

2. Автоматизация и обмен данными

11. Узбекская и Кыргызская таможни разрабатывают соглашение о Едином Информационном Пространстве и протокол об обмене данными. Узбекская таможня в настоящее время разрабатывает спецификации по данным и решает технические и правовые вопросы, а также ожидает кредит АБР для закупок оборудования. Азербайджанская таможня установила упрощенную автоматическую систему уведомления, в которой все требуемые данные по деятельности таможни содержатся в электронном виде.

12. Таможенные органы КНР и Казахстана начали деятельность по обмену данными с соглашения о доступе в систему e-Port таможни КНР. Две стороны также занимаются тестированием взаимного признания деклараций, в котором присутствует обмен информацией о товарах и транспортных средствах между сотрудниками таможни по обе

стороны границы, которые заполняют два одинаковых экземпляра декларации. Также производится обмен образцами штампов и печатей.

3. Совместный таможенный контроль

13. Таможенные органы Монголии и КНР провели два раунда двусторонних дискуссий по совместному таможенному контролю, на отобранных пунктах пересечения границы начнется пилотный эксперимент. В свете позитивных результатов пилотных проектов совместного таможенного контроля на пунктах пересечения границы между Казахстаном и КНР, обе страны движутся в сторону совместного таможенного контроля на дополнительных пунктах пересечения границы.

4. Развитие регионального транзита

14. Казахская таможня внедрила систему «сейф-пакеты» (*safe packet*) в соответствии с постановлением Правительства в августе 2007 года. Она основана на схожих системах, используемых в России и Беларуси. Система прошла пилотное тестирование на границе Казахстана и КНР начиная с октября 2007 года, на казахско-кыргызской границе в октябре 2007 года и в январе 2008 года на границе Узбекистана. Предполагаемой пользой от системы является устранение несанкционированного доступа к таможенным документам на импорт⁵ и транзит, снижение вмешательства в вопросы грузов, следующих транзитом, повышение собираемости доходов и снижение коррупции. Пилотный эксперимент показал, что сейф-пакеты в комбинации с электронными ярлыками и ручными электронными инструментами на пунктах контроля успешно обезопасили документы и снизили задержки. Казахская таможня предлагает внедрить сейф-пакеты также и в сопредельных государствах. Казахская таможня готова поделиться своими подходами и опытом. Первая подобная попытка состоится в Кыргызской Республике в виде нацеленного пилотного проекта в конце марта 2008 года. АБР предоставляет техническую помощь, как в сфере реализации программы сейф-пакеты, так и в сфере мониторинга результативности.

15. Азербайджан реализует прозрачную транзитную систему, в которой быстро оцениваются документы, и предпринимается физическая инспекция. В стране существует четыре мобильных устройства для инспекции груза без нарушения оболочки.

В. Комплексный подход к содействию торговле

1. Создание национальных комитетов по транспорту и содействию торговле

16. Совместный семинар ККТС и КСТТС ЦАРЭС состоялся в Ташкенте в январе 2008 года. Семинар стал первым из подобных мероприятий, на котором представители транспорта, торговли и таможни собрались вместе для обсуждения совместной программы содействия транспорту и торговле, которая строится вокруг транспортных и экономических коридоров ЦАРЭС. На семинаре представитель ЭСКАТО ООН поделился опытом в сфере создания национальных комитетов по транспорту и содействию торговле, и указал, что в зависимости от ситуации страны могут использовать две разные структуры при формировании подобных комитетов, либо полностью интегрируя функции

⁵ Только тот импорт, что выпускается таможней на границе, с отсрочкой уплаты пошлин для последующего складирования или очистки внутри территории.

торговли и транспорта, либо оставив торговлю и транспорт отдельными, при этом при наличии эффективного механизма координации.

17. Среди стран ЦАРЭС Монголия и Кыргызская Республика по общему признанию уже создали национальные комитеты по транспорту и содействию торговле. На семинаре Азербайджан, КНР и Казахстан также заявили о том, что имеют схожие механизмы. Во главе комитета в Азербайджане стоит заместитель главы таможни. Комитет в КНР был создан по требованию трансграничного транспортного соглашения программы Субрегионального сотрудничества региона Большого Меконга, и возглавляется Министерством коммуникаций. Комитет в Казахстане руководится Министерством транспорта и коммуникаций.

2. Поддержка приоритетных инвестиций в содействие торговле для выделенных транспортных и экономических коридоров ЦАРЭС

18. Консультанты, привлекаемые ККТС ЦАРЭС, организовали визиты в каждую из стран ЦАРЭС для определения инвестиционных предложений для проектов по транспорту и содействию торговле.

3. Электронные услуги по принципу одной остановки и одного окна

19. Прагматичный подход к Единому Окну со стороны Ассоциации Южно-азиатских Наций (ASEAN) может подойти и для ЦАРЭС. Отправная точка ASEAN – это электронная документарная платформа, руководимая ведущим государственным органом⁶ при возможности участия частного сектора. Каждый из членов ASEAN сначала создает Национальную систему единого окна⁷ Национальные системы единого окна всех 10 стран-участниц должны функционировать в интегрированном ключе к 2012 году. Подход ASEAN основан на международных стандартах бизнеса, анализа и обработки данных⁸ при поддержке ИКТ-приложений. Платформы могут управляться частным сектором. Национальные системы единого окна уже действуют в Малайзии, Сингапуре; пилотные эксперименты проходят в Индонезии, Таиланде, Филиппинах, а пилотная Система единого окна ASEAN была инициирована, когда Таиланд и Филиппины обменялись определенными формами экспортных деклараций.

20. Азербайджан реализует систему одной остановки или единый метод контроля, в рамках которого Таможня осуществляет координацию на точке въезда. Кыргызская Республика начала подготовительную работу по Единому окну в 2006 году с изданием Указа Президента, который внедрил глубокий интегрированный контроль. Хотя участвующие органы все еще предпочитают оставить за собой свои соответствующие функции и физический контроль, требуется виртуальная база данных, которая покажет преимущества объединенных электронных документов и обеспечит качественные улучшения системы единого окна. Правительство Казахстана занимается координацией с таможенными, фитосанитарными, карантинными, радиологическими и другими органами по вопросам единого окна.

⁶ Обычно Министерство торговли или Таможня.

⁷ Система очистки, которая позволяет однократное предоставление информации, однократную и синхронную обработку данных и единую точку принятия решений посредством тесного межведомственного сотрудничества

⁸ Электронные документы ООН (UNeDocs) являются инициативой, осуществляемой Центром содействия торговле и электронного бизнеса ООН (UNCEFACT) в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН.

С. Развитие региональной торговой логистики

1. Оценки торговой логистики на национальном и региональном уровнях и Создание регионального форума

21. Исследования торговой логистики проводились для Синцзян-Уйгурского Автономного Региона (СУАР) в КНР, Монголии и Автономного региона Внутренняя Монголия (АРВМ) КНР. В настоящее время консультанты АБР завершают исследования торговой логистики по Таджикистану и Кыргызской Республике. Исследования по Казахстану и Узбекистану ведутся. В это время для СУАР реализуется техническая помощь в проведении предварительного технико-экономического анализа развития и инвестиций в торговую логистику.

22. Семинар высокого уровня состоится в апреле 2008 года перед Заседанием Высокопоставленных Официальных Лиц (ЗВОЛ) в Баку в целях предоставления обзора существующего развития индустрии торговой логистики в регионе и определения общих вопросов политики. Крупномасштабная конференция ЦАРЭС по развитию торговой логистики состоится в Урумчи, СУАР, в июне 2008 года. На ней будут представлены страновые исследования и организована работа в группах в целях обсуждения разнообразных операционных, инвестиционных вопросов, и вопросов по политике действий включая партнерство между государственным и частным секторами и трансграничное сотрудничество в целях развития торговой логистики в регионе.

2. Проектное финансирование через партнерство государственного и частного секторов

23. Участие и инвестиции частного сектора в физическую инфраструктуру стали ключевой темой спонсированного АБР семинара ЦАРЭС в Токио 5-7 марта 2008 года. Семинар указал на тот факт, что необходимы эффективные реформы для создания способствующей политической среды и структуры управления для партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС) в сфере транспорта (включая транспорт и содействие торговле) и инфраструктуру, связанную с энергетическим сектором. Торговая логистика является многообещающей сферой для ПГЧС, где государство может играть значимую роль в базовой инфраструктуре, такой, как дороги, вода и электрические соединения, а также в сферах модернизации таможни, а частный сектор может инвестировать в перевозки, складирование и логистическую деятельность.

D. Измерение результативности

24. Работа по содействию торговле в поддержку коридоров ЦАРЭС будет концентрироваться на мониторинге результативности. Результаты содействия торговле будут измеряться с использованием комплексного подхода, соединяющего существующие методики, как, например, методика по индустрии торговой логистики, методология ЭСКАТО ООН Время/Стоимость-Расстояние, которая собирает данные по стоимости и времени, ассоциированным с процессом транзитной транспортировки, обследование ВТамО Время-Выпуск, которое измеряет среднее время между прибытием грузов и их выпуском таможней, и Индикаторы результативности транспортных коридоров

Всемирного Банка, которые измеряют в количественном разрезе преграды в международной торговле и транспорте на торговых коридорах.⁹

25. На совместном семинаре ККТС и КСТТС ЦАРЭС в Ташкенте в январе 2008 года представители Экономической и Социальной Комиссии ООН по Азии и Тихому Океану (ЭСКАТО ООН), Всемирного Банка и ВТамО представили свои подходы к измерению результативности. Методология время/стоимость-расстояние ЭСКАТО ООН служит отправной точкой для более детального исследования и анализа Всемирного Банка. Методология времени выпуска ВТамО концентрируется на функциях таможни и транзите. Скорее всего, вдоль коридора ЦАРЭС, данные по результативности будут регулярно собираться и сравниваться с устоявшимися стандартами с использованием методологии ЭСКАТО ООН. Методология ВТамО будет избирательно использоваться на ключевых пунктах пересечения границы для определения ключевых проблематичных мест. Методология Всемирного Банка может использоваться тогда, когда стране-участнице ЦАРЭС требуется более детальный анализ корневых причин проблем в сферах транспорта и торговли.

III. РАБОЧИЙ ПЛАН

A. Предполагаемые ключевые мероприятия

26. Ключевые мероприятия КСТТС в этом году будут отталкиваться от прошлых успехов в координированных реформах и модернизации таможни, и попытаются достичь конкретного прогресса в областях обмена данными, совместной обработки и развития регионального транзита, включая двусторонние инициативы. Более того, КСТТС организует мероприятия по комплексному содействию торговле, такие, как создание национальных комитетов по транспорту и содействию торговле, и внедрение прагматичного подхода на основе принципа единого окна, который может служить платформой для комплексного содействия торговле. По завершении ряда национальных обследований торговой логистики и определения совместных действий в сфере политики, КСТТС определит список потенциальных инвестиционных проектов для развития торговой логистики, включая те из них, которые будут реализованы через партнерство между государственным и частным секторами.

27. Инвестиционные проекты, техническая помощь и действия по реформам политики, продвигаемые КСТТС, будут руководствоваться совместной стратегией содействия транспорту и торговле. Для достижения эффективного управления в целях результатов развития, КСТТС создаст систему мониторинга результативности вдоль коридоров ЦАРЭС.

28. КСТТС будет обращаться за технической поддержкой к ВТамО, ЭСКАТО ООН, ЕЭК ООН, ВБ и т.д. для обмена опытом в сфере мониторинга результативности, технических стандартов единого окна, а также создания Комитетов по транспорту и содействию торговле. КСТТС будет также сотрудничать с Сингапурской IE и китайской таможней в сфере совместного финансирования и организации курсов подготовки и развития продуктов на основе знаний касательно основных сфер интереса для КСТТС.

⁹ Еще один метод Всемирного Банка, Аудит содействия торговле и транспорту, предоставляет систематичную структуру анализа ситуации в сфере торговли и транспорта, анализирует трудности, разрабатывает комплексный набор коррективных действий по содействию торговле и транспорту, и обеспечивает понимание ограничений в управлении цепью поставок.

В. Ресурсы для поддержки реализации стратегии содействия торговле и транспорта

29. Для поддержки совместной Стратегии содействия торговле и транспорту в ноябре 2007 года АБР одобрил Техническую помощь в размере 3 миллионов долларов США. Ожидаемые результаты данного проекта RETA включают:

- (i) Усиленное таможенное сотрудничество как центральная программа стратегии содействия торговле;
- (ii) Расширенный масштаб программы для решения более широких вопросов содействия торговле;
- (iii) Поддержка оценок логистики и планирование с упором на приоритетные коридоры и разработку национальных стратегий по реализации в целях содействия торговле;
- (iv) Концентрация на усилия по содействию торговле на транспортных коридорах ЦАРЭС;
- (v) Принятие подхода на основе результатов к измерению экономии во времени и затратах как ключевых результатов программы;
- (vi) Поддержка двусторонних инициатив среди стран-участниц ЦАРЭС с обменом опытом;
- (vii) Усиленное партнерство между многосторонними институтами (МИ), участвующими в ЦАРЭС, и ключевыми международными агентствами, поддерживающими таможенные реформы, содействие торговле и развитие логистики в регионе;
- (viii) Диалог и сотрудничество с частным сектором, которые помогли бы сформулировать и использовать меры по содействию торговле;
- (ix) Мероприятия по наращиванию потенциала в областях комплексного содействия торговле и в более широких областях, связанных с содействием торговле и транспорту;¹⁰
- (x) Продукты знаний, такие, как документы по политике действий, стратегии, публикации аналитических документов и их презентации на конференциях, по вопросам таможенного сотрудничества, комплексного содействия торговле и торговой логистики.

30. Проект RETA будет реализовываться на протяжении 3 лет, начиная с января 2008 года и заканчивая в декабре 2010 года.

¹⁰ АБР управляет рядом хорошо налаженных программ обучения через Институт ЦАРЭС. Институт также может сыграть важную роль в распространении информации по мониторингу транспортных коридоров через портал, форумы и публикации. Отчасти роль Института заключается в поддержке мозговых центров в регионе, которые могут сыграть роль в анализе вопросов и проблем, сопровождающих улучшения в прохождении транспортных средств по отслеживаемым транспортным коридорам.