

**Протокол Совместного
Заседания Рабочих Групп
и
Предлагаемая Рабочая Программа**

(одобренные

Рабочей Группой по Упрощению и Гармонизации Таможенных Процедур

и

**Рабочей Группой по Таможенному Контролю, Управлению Рисками и Развитию
Информационных и Коммуникационных Технологий)**

**Алматы, Казахстан
21 – 25 апреля 2003**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по Таможенному Сотрудничеству (КТС) во время своей Первой Встречи в августе 2002 года в г. Урумчи, Китайская Народная Республика (КНР), одобрил Общий План Действий (ОПД), состоящий из семи пунктов, и институциональные мероприятия для его реализации. КТС представлен руководителями таможенных служб Азербайджана, Казахстана, Киргизской Республики, Монголии, КНР, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Он представляет собой высшую точку институциональной структуры для координированного подхода к региональным таможенным реформам и модернизации. ОПД призывает к совместным инициативам в следующих областях

- (i) Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации,
- (ii) Развитие пограничных постов и оборудования,
- (iii) Развитие упрощенных систем транзита,
- (iv) Обмен данными и информацией и развитие ИКТ для таможенных операций,
- (v) Развитие управления рисками и пост-таможенного аудита,
- (vi) Развитие региональных разведывательных систем, и
- (vii) Нарращивание мощностей для региональных таможенных организаций.

2. Для реализации ОПД КТС учредил две Рабочие Группы по (i) Упрощению и Гармонизации Таможенных Процедур, возглавляемую таможенным ведомством КНР и (ii) Таможенному Контролю, Управлению Рисками и Развитию Информационных и Коммуникационных Технологий, возглавляемую таможенным ведомством Узбекистана.

3. Задачей Встречи Рабочей Группы, проведенной 21 – 25 апреля 2003 года в Алматы, Казахстан, являлась разработка и согласование детальных рабочих программ и временных графиков, а также институционального механизма для их реализации. Пятидневная Встреча, состоящая из двух дней пленарных заседаний, возглавляемых руководителями делегаций КНР и Узбекистана, и двухдневных отдельных заседаний при содействии сотрудников АБР и экспертов АБР, а также заключительного заседания в последний день для завершения и одобрения проекта Рабочей Программы руководителями делегаций¹. Было согласовано, что реализация Рабочей Программы начнется немедленно и прогресс по проделанной работе будет предоставлен во время Второй Встречи, предварительно назначенной на начало октября.

¹ Детальная рабочая программа представлена в прилагаемой Матрице.

4. Данный Протокол и предлагаемая Рабочая Программа, подготовленные на английском языке, представляют собой окончательный текст, заключающий в себе взаимопонимание членов Рабочих Групп. Перевод на русский язык был сделан исключительно для целей удобства участников встречи. В будущем, для ссылок должна использоваться английская версия.

II. ИНИЦИАТИВЫ

A. Гармонизация и Упрощение Таможенных Процедур и Документации

5. Процедуры таможенной очистки, пересечения границ и транзита в регионе недостаточно гармонизированы и не полностью отвечают международным стандартам. Такие процедуры были разработаны для экономических и торговых условий, которым на смену пришли международные тенденции. Устаревшие процедуры в основном не соответствуют новой версии Киотской Конвенции, которая предлагает таможенную модель для удовлетворения современных требований международной торговли. Сложные и разнообразные процедуры и документация препятствуют торговым потокам как внутри региона, так и со странами за его пределами. Согласованные реформы стран-участниц в области таможенного законодательства и политики в поддержку гармонизации и упрощения, а также региональное сотрудничество в области совместного обучения и обмена опытом в области внедрения наилучшей практики может помочь ускорению процесса.

6. Делегаты предложили, что важно определить виды таможенных документов и процедур для включения в инициативу упрощения и гармонизации, так как существует два вида таможенной документации (i) документы для таможенного декларирования и (ii) коммерческие/товарные сопроводительные документы. Делегаты также подчеркнули необходимость провести инвентаризацию существующих многосторонних инициатив и того, как они совпадают с национальными инициативами; а также определить области успешных совместных усилий и достижения наилучшего результата посредством регионального сотрудничества. Принимая во внимание языковые проблемы, важным вопросом является разработка общих элементов данных, необходимых для гармонизации и упрощения таможенной декларации.

7. Особое внимание инициативы будет обращено на пограничные процедуры. Важно проанализировать, на какой стадии находится каждая страна в области подписания и реализации международных таможенных конвенций и конвенций, касающихся таможенного дела. Для этого делегации согласовали следующие компоненты:

- (i) Анализ ситуации в каждой стране в области подписания конвенций и международных таможенных соглашений;
- (ii) Составление отчета, оценивающего прогресс каждой страны в области гармонизации и упрощения пограничных процедур в разрезе новой версии Киотской Конвенции;
- (iii) Предоставление рекомендаций по гармонизации и упрощению пограничных процедур; и
- (iv) Предоставление рекомендаций по стандартизации документов и требований.

В. Развитие Пограничных Постов и Оборудования

8. К причинам длительного ожидания на большинстве пограничных постов можно отнести несоответствующую пограничную инфраструктуру, недостаточное качество и количество технического оборудования и материалов, несовершенство дизайна границ с недостатком оборудования в одном месте и его переизбытком в другом, сложность процедур, нацеленных на централизованный контроль, и множество пограничных организаций (до девяти на многих пунктах), работающих в изоляции друг от друга. Однако, задержки при пересечении границы воспринимаются как задержки из-за таможенных вопросов. Несмотря на значительные усилия, аудиты, проведенные в регионе с 1995 по 2002 года, показали, что работа на границах региона не улучшилась. Такие предложения как совершенствование пограничных функций, «единое окно» и совместная пограничная обработка (как рекомендовано новой версией Киотской Конвенцией) являются жизнеспособными вариантами улучшения работы на пограничных постах.

9. Все делегаты поняли значительные потенциальные выгоды от процессов совместной пограничной обработки посредством совершенствовании услуг и более эффективного использования пограничного оборудования. Они подчеркнули важность пилотного проекта по совместной обработке на отдельных постах стран-участниц.² Однако, они также указали, что при реализации такой инициативы могут возникнуть такие вопросы, как принятие судебного преследования за нарушения на чужой территории, которое осуществляет иностранный компетентный орган. Понадобится дополнительный анализ для выявления таких юридических вопросов. Кроме того, отсутствует полное взаимопонимание концепции совместной пограничной работы и ее воздействия на таможенный контроль и операционные процедуры. Процесс совершенствования пограничных функций должен включать такие агентства, как иммиграционный контроль, карантинные и санитарные службы. Таким образом, эффективное межведомственное сотрудничество и делегирование полномочий являются важными элементами. Очевидно, что был достигнут прогресс в двустороннем пограничном сотрудничестве, включая обмен оперативной информацией на границе. Продолжающиеся усилия по усилению двустороннего сотрудничества, ведущего к совместным процедурам на границе, являются эффективным политическим вариантом.

10. Предлагаемая Рабочая Программа создана для решения двух основных барьеров до непосредственного выбора места пилотных постов, так как на данный момент никто из делегатов двух граничащих стран не выразили готовность начать пилотирование, пока эти вопросы остаются нерешенными. Задачи, запланированные Рабочей Группой, включают (i) подготовку рабочего документа для оценки операционных вариантов и юридических последствий совместных процедур, (ii) обсуждение и согласование методологии внедрения пилотного проекта и выбора границы, и (iii) организацию обучающей поездки на успешные пункты совместной обработки в других частях мира в зависимости от наличия средств.

² Пилотный пункт не должен быть слишком малым для достижения значительных результатов, но и не слишком большим, чтобы не подвергаться большим рискам. Посты вдоль границ КНР и Казахстана и границ Казахстана и Киргизстана упоминались как потенциальные пункты.

С. Развитие Упрощенной Системы Транзита

11. Транзит считается одним из наиболее важных вопросов, потому что большинство стран являются континентальными. В настоящее время региональные транзитные системы страдают от (i) отсутствия взаимного признания процедур таможенного контроля, включая таможенные печати и пломбы, (ii) недостаток участия правительств в развитии транзитных систем, т.е. транспортных операторов и частного сектора, и (iii) отсутствие банковских гарантий для транзитных товаров.

12. Делегаты обсудили и признали, что несмотря на то, что система TIR-карнет существует в большинстве стран региона для улучшения транзита, ее действительное применение не удовлетворительно из-за высоких затрат, отсутствия конструктивной политики и другой поддержки. Кроме того, она не охватывает большой объем торговли.³ В то время, как поощряется более широкое использование системы TIR, делегаты также указали на необходимость развития альтернативных транзитных систем в регионе.

13. Развитие региональной транзитной системы является многосторонней задачей. Нерешенные вопросы включают в себя упрощение как таможенных, так и других процедур, совершенствование и эффективное использование современной инфраструктуры, сотрудничество с другими структурами, такими как транспортные организации и финансовая индустрия, а также эффективное использование информационных технологий для обмена информацией. Рабочая Группа предложила подготовить детальную рабочую программу, состоящую из 10 компонентов

- (i) Одобрение многостороннего соглашения по взаимному признанию процедур таможенного контроля и документации для транзита (включая признание таможенных пломб и печатей);
- (ii) Применение схем банковских гарантий и страховых полисов в качестве гарантийных услуг по транзиту;
- (iii) Улучшение применения системы TIR-карнет на границах и устранение произвольных транзитных сборов;
- (iv) Изучение других транзитных систем;
- (v) Улучшение функций пограничной инфраструктуры для транзита;
- (vi) Разработка модальностей/протоколов для улучшения коммуникации и обмена информацией между пограничными ведомствами;
- (vii) Принятие Единой Системы Транзитных Процедур (таких как транзитная виза, унифицированные транзитные сборы и тарифы, и не дискриминирующая система транзита); и
- (viii) Поднятия транспортных систем до уровня мульти-модальных;

14. Рабочая Группа одобрила идею проведения семинара для оценки возможности внедрения взаимно признанных гарантийных услуг (согласно проекту ТРАСЕКА это является крупным препятствием в регионе). Делегация Казахстана предложила провести семинар в Алматы примерно в октябре 2003 года. Делегация Киргизстана согласилась подготовить рабочий документ с помощью АБР по транзитным гарантиям и распространить его между другими странами-участницами до начала предлагаемого семинара.

³ Например, не охвачен железнодорожный транспорт и транспортировка товаров, которые не могут перевозиться в контейнерах.

D. Обмен Данными и Информацией и Развитие ИКТ для Таможенных Операций

15. Адекватная инфраструктура ИТ не только стимулирует торговлю путем автоматизации, но и фундаментально меняет концепцию таможенных услуг путем внедрения таможенных технических приемов на основе ИТ, таких как управление рисками и обмен информацией в реальном времени с соответствующими агентствами внутри страны и за рубежом. Однако, большинство стран-участниц данной инициативы не имеют адекватной инфраструктуры ИТ для применения различных современных таможенных технических приемов и для обмена информацией. Трудности при обмене данными с другими странами также возникают из-за неэффективных протоколов, слабого механизма или инфраструктуры для обмена электронными данными и опасения неравноценного обмена.

16. Некоторые страны-участницы в настоящее время начали совершенствовать усилия путем оценки нужд и разработки открытого и не дорогого плана модернизации таможни. Тщательный выбор архитектуры ИТ является наиболее важным шагом для (i) внедрения полной системы обработки деклараций, (ii) внедрения современных таможенных технических приемов, таких как управление рисками, (iii) обмена информацией посредством поддержки «электронного обмена данными» (или гармонизированной национальной системы передачи данных, как рекомендовано ТРАСЕКА), и (iv) учреждения региональной разведывательной системы для борьбы с наркотрафиком, контрабандой оружием и другими нелегальными сделками.

17. Рабочая Группа признала, что каждая страна в принципе несет ответственность за модернизацию таможенных служб и развитие стратегии ИТ в соответствии с её экономическими возможностями. Однако, важно, чтобы план по развитию ИТ для модернизации таможни являлся неотъемлемой частью всесторонней коммуникационной сети страны, обслуживающей все государственные органы. Целью стратегии ИТ должно быть улучшение операций, обмен статистикой и информацией внутри страны и с иностранными партнерами. Новая система ИТ должна иметь стандартизированные интерфейсы, допускать гибкость в поддержке миграции от существующих систем, поддержку современных таможенных технических приемов (таких как «одно окно» и совместная пограничная обработка) и связь с другими системами (например, с бухгалтерией).

18. Рабочая Группа предложила детальную рабочую программу, включающую следующие компоненты:

- (i) Обмен информацией по использованию классификаторов и разработка таблицы перевода кодов товаров для распространения всем странам-участницам;
- (ii) Изучение применения ИКТ в других региональных транзитных системах;
- (iii) Техничко-экономическое обоснование внедрения системы штрих-кода для быстрой совместной идентификации накладной или декларации; и
- (iv) Рекомендации и разработка механизма обмена информацией между таможнями региона

Е. Развитие Управления Рисками и Пост-таможенного Аудита

19. Управление рисками – это систематичный метод определения, анализа, оценки, устранения и мониторинга рисков, присущих таможенным процедурам. Управление рисками является ключевым компонентом модернизации таможни и формирует базис для принятия наилучшей мировой практики в соответствии с новой версией Киотской Конвенцией и Соглашением по таможенной оценке ВТО. Управление рисками требует выполнение надлежащего пост-таможенного аудита и эффективного использования ИКТ.

20. Большинство таможен все еще полагаются на 100% инспектирование, частично из-за недостаточных знаний управления рисками и применения ИТ инфраструктуры в систематическом выявлении и профилировании рисков. Другие необходимые составляющие, обычно отсутствующие в регионе – это процедуры само-соответствия и самоуправления для импортеров и экспортеров, региональное сотрудничество по обмену данными (для профилирования рисков), и что более важно, институциональные возможности пост-таможенного аудита, необходимые для эффективного управления рисками.

21. Делегаты указали, что несмотря на трудности, некоторые предварительные меры по определению рисков уже были предприняты для их работы. Однако, не все страны имеют одинаковый уровень технических возможностей для полного внедрения сложных систем управления рисками, которыми пользуются таможни в более развитых странах.

22. Рабочая программа будет включать оценку существующей практики стран по управлению рисками, начиная с предварительного и до пост-таможенного контроля. За оценкой последуют рекомендации по вариантам модернизации национальных систем управления рисками, возможным мероприятиям по обмену информацией для решения региональных проблем, принимая во внимание национальные законодательства и усилия по институциональному развитию пост-таможенного аудита.

Г. Развитие Региональной Разведывательной Системы

23. Незаконное пересечению границ, такое как нарко-трафик и контрабанда оружия, признаны серьезной региональной проблемой. Неэффективность в борьбе с контрабандой частично является результатом неадекватной разведывательной деятельности и недостаточного регионального сотрудничества и координации в этой области. Региональная разведывательная система ставит перед собой цель обмена торговой и разведывательной информации между таможнями и правоохранительными органами через границы, что поможет эффективно бороться с незаконной торговлей. Встреча предоставила возможность для рассмотрения некоторых инициатив развития региональной разведывательной системы.

24. Рабочая группа одобряет деятельность АБР по оценке потребностей, которая состоит из следующих компонентов: (i) анализ характера и размеров нелегальной торговли, включая типы товаров, объемы производства и торговли, источники и страны прибытия, каналы, модели транспорта и методы; (ii) перечень существующих региональных программ по сбору и обмену разведывательными данными; (iii) оценка деятельности существующих региональных разведывательных систем, включая их возможности, эффективность, оборудование, источники развед-данных и применимость; (iv) предложения по усилению существующей региональной разведывательной системы включая финансирование, график и потребности в человеческих ресурсах, (v) обучение сотрудников таможни в обнаружении и преследовании, и (vi) определение возможностей

координации с курьерами быстрой доставки. Делегаты выразили беспокойство по поводу возможного дублирования сети RILO Всемирной Таможенной Организации и опасности того, что отдельная региональная разведывательная сеть может негативно повлиять на доступ к сети RILO. Делегаты порекомендовали, чтобы исследования концентрировались на том, как расширить их участие в сети RILO и как они могут использовать сеть RILO более эффективно для решения региональных разведывательных нужд.

III. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

25. Встреча Рабочей Группы одобрила предложение Республики Киргизстан провести следующий региональный семинар по обучению на Иссык-Куле в августе. Семинар будет посвящен вопросам транзита, ИКТ для таможенных операций и современным таможенным приемам, таким как пост-таможенный аудит.

Рабочая Программа

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
1. Развитие пограничных постов и оборудования	Описание различных вариантов Совместной Пограничной Обработки	• Рабочий документ по анализу различных типов совместной обработки/контроля с объединением концепции, операционных требований и опыта по каждому типу • Рекомендации относительно наиболее подходящего для региона типа совместной обработки/контроля		Июнь - Июль 03	• Техническое Содействие со стороны АБР по Пограничному Эксперту – 4-6 человеко-месяцев; • Техническая координация – 4 человеко-месяца
	Юридическая оценка совместной обработки	• Оценка существующего таможенного законодательства в контексте возможной совместной пограничной обработки • Список отдельных пунктов и статей законодательных актов, которые потенциально препятствуют совместной обработке • Оценка степени таких юридических препятствий и указание возможных путей решения • Подготовка отчета по ситуации в каждой стране • Если никакие две страны с совместной границей не смогут начать пилотный проект из-за юридических препятствий, то этот вопрос будет вновь вынесен на повестку КТС		Авг. – Сент. 03	
	Методология пилотного проекта	• Определить, как реализовать пилотный проект, указать шаги, необходимые для подготовки пилотирования не только в разрезе таможенных требований, но и с предложениями того, как вовлечь другие пограничные организации • Определить изменения в технологии и инфраструктуре, а также затраты и по пилотному проекту, и для долгосрочного поста совместной обработки		Октябрь 03	
	Выбор поста	• Получить предварительное согласие двух таможенных служб граничащих стран на проведение пилотной программы совместного пересечения границы сроком 1 год • Таможни других стран-участниц подтверждают, что выбранный пост является подходящей базой для пилотной программы этой инициативы КТС		октябрь 03	

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
	Программа посещения других постов	Посещение границ(-ы), где осуществляется выбранный тип пограничной обработки/контроля		ноябрь 03	
	Реализация совместной пограничной обработки	- Годичный пилотный проект будет реализован на выбранном посту - Квартальная отчетность о прогрессе - Рекомендации по долгосрочной совместной пограничной обработке с указанием дополнительных модификаций, если таковые будут		январь – декабрь 04	
	Распространение пилотного проекта	- Проведение анализа пилотной программы - Переоценка в разрезе вновь выявленных препятствий - Распространение совместной обработки		январь – февраль 05	
	Отчеты по конвенциям и международным таможенным соглашениям	- Каждая страна заполняет вопросник с указанием дат присоединения к различным соглашениям - Двухсторонние соглашения - Оценка хода реформ национальных Таможенных Кодексов	Рабочая Группа по Пересечению Границ	июнь - июль 03	- Техническое Содействие АБР до 4 человеко-месяцев - Техническая координация - 6 человеко-месяцев (только частичная занятость)
2. Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации	Отчет по каждой стране о ситуации с присоединением к новой версии Киотской Конвенции, касающейся пересечения границ	Распространение гармонизации процедур пересечения границ проекта ТРАСЕКА на страны ЦА и Азербайджан, КНР и Монголии		июнь - ноябрь 03	
	Предложения по Гармонизации и Упрощению Пограничных Процедур	Отчет, подготовленный АБР, представляется каждой рабочей группе для обсуждения перед окончательным предоставлением в КТС		декабрь – январь 04	
	Стандартизация Документов и Требований	- Подробный список таможенных и транспортных документов, необходимых и стандартных импортных, экспортных и транзитных автоперевозок или перевозок по железной дорогой - Анализ степени гармонизации и стандартизации между странами и подготовка предложений по улучшению ситуации		июнь - сентябрь 03	

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
3. Развитие упрощенных систем транзита	Упрощение, стандартизация и взаимное признание процедур таможенного контроля и документации по транзитным перевозкам (включая признание таможенных пломб и печатей)	- Подготовка документа-соглашения, включая исполнительные документы внутреннего пользования, регулирующие упрощение, стандартизацию и таможенный контроль, а также взаимное признание транзитных документов, пломб и печатей. - Региональные соглашения по взаимному признанию пломб и печатей - Двухсторонние соглашения с и между КНР и Монголией	- Национальные инициативные группы по транзитным системам, состоящие из представителей всех соответствующих ведомств - Региональная инициативная группа по транзитным системам	май – декабрь 2003	Финансирование АБР не требуется
	Консультации с банками и страховыми компаниями (или международными агентствами, предоставляющими такие услуги) для определения возможностей взаимно признаваемых гарантийных услуг (определен проектом ТРАСЕКА как один из самых важных барьеров в регионе)	- Семинар в Алматы в октябре 2003 - Модель наилучшей практики - Модельное законодательство и подзаконные акты - Модельная система страховых гарантий для транзита - Подготовка Отчета Сравнительного Анализа национальных страховых законодательств, касающихся транзитных гарантий и распространение отчета между странами-участницами - Отчет Сравнительного Анализа представляется на семинаре с целью инициирования транзитных страховых гарантий в странах-участницах (где приемлемо)	- Таможня Казахстана подготовит место проведения семинара - Таможня Киргизии и АБР подготовят документы	май- ноябрь 2003	Международный консультант на 2 месяца

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
	Совершенствование системы принятия TIR-карнетов на пунктах пересечения границ и устранение произвольных транзитных сборов на ключевых транзитных маршрутах	- Инструкция, разработанная таможней, для всех пограничных пунктов перехода в целях выполнения всех положений Конвенции TIR - Курсы обучения по исполнению Конвенции TIR на соответствующих постах параллельно с постоянной программой обучения в Таможенных Центрах Обучения; - использование пограничного пункта пропуска на узбекско-казахской границе для организации обучения - Решение региональных проблем, связанных с системой TIR, и распространение региональной и международной наилучшей практики в странах ЦА для совершенствования привлекательности и эффективности системы TIR-карнет - Обмен полученным опытом по операциям TIR, применяемым в Казахстане, Киргизстане, Узбекистане и Таджикистане	- Создание межведомстве нных рабочих групп по вопросам TIR в каждой стране для лучшего использования системы TIR - Создание региональной инициативной группы по TIR - Таможня Узбекистана подготовит Отчет Сравнительного Анализа и распространит его среди стран-участниц	- август - декабрь 2003 для обучения - сентябрь 2003 - 2005 для показателей деятельности, коэффициентов и целевых показателей - июль - октябрь 2003 - инструкции - август - сентябрь 2003 рабочие группы по проблемам TIR	Отсутствует
Изучение других транзитных систем		- Поездка в страны-участницы в ЕС, такие как Чехия, Хорватия, и т.д. - Полномочия наряду с согласованной приверженностью всех стран-участниц развитию региональной транзитной системы - Встреча с представителями ТРАСЕКА касательно финансирования визита в ЕС - Информация о требованиях, предъявляемых к процедурам и документам, размещается на Интернет -страницах национальных таможенных служб - Размещение проекта региональных транзитных планов на интернет -страницах		- сентябрь 2003 – визит в таможни и на определенные посты стран-кандидатов в ЕС - апрель - май 2003 встречи с ТРАСЕКА касательно финансирования поездки	Международный консультант подготовит ТЗ

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
	Инфраструктурные недостатки на пограничных пунктах пропуска	- Согласованы и распространены функциональные критерии - НИИ согласовали и приняли критерии дизайна - Выбор пилотного поста для устранения недостатков и оценки преимуществ (показатели деятельности) - План по реализации включает 3 основные фазы: (i) устранение недостатков, не требующих инвестиции, (ii) устранение недостатков, требующих небольшие инвестиции, (iii) устранение недостатков, требующих значительные инвестиции - Инвестиции со стороны доноров и правительств - Рабочая Группа по инфраструктуре предоставляет окончательный отчет с рекомендациями - Реализация окончательного отчета с рекомендациями	Создается Рабочая Группа по инфраструктуре границ	Июнь 2003 - 2004 / 2005	Отсутствует
	Основная поддержка ИТ и улучшение коммуникаций и обмена информацией между пограничными ведомствами	- Отчет, подготовленный совместно КНР и Казахстаном, по обмену информацией о транзите - Отчет по Транзитной Системе ЕС с перспективами региональной транзитной системы (РТС) предоставлен международным экспертом всем странам-участницам - Протокол между странами-участницами по созданию региональной транзитной системы - Подготовка Плана Реализации региональной транзитной системы - Бюджет для РТС		июль 2003 - 2004 / 2005	международный эксперт на 3 месяца (ИТ таможенные процедуры)
	Совместные усилия для выполнения требований по принятию Единой Системы Транзитных Процедур	- Форум в Алматы, организованный Агентством Таможенного Контроля Казахстана - Сравнительный анализ сборов и тарифов вне рамок проекта ТРАСЕКА - Рекомендации по реализации Единой Системы Транзитных Процедур, подготовленные международным и национальными транзитными экспертами - Региональные соглашения по реализации Единой Системы Транзитных Процедур	Национальные и Региональная Инициативная Группы на уровне министерств	май - декабрь 2003	Международные консультанты – 4 месяца

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
	Обновление транспортных систем до уровня мультимодальных средств	- Встречи с министерствами транспорта и железных дорог для подтверждения потребности, возможности и результатов улучшений в системе управления и результатов инвестиций в оборудование и инфраструктуру существующих мультимодальных терминалов автодорог, железных дорог и портов - Встречи с международными донорскими агентствами и правительствами касательно финансирования, а также по национальному экономическому и фискальному стимулированию прямых иностранных и местных инвестиций - Национальные отчеты по потребностям мультимодальных терминалов с согласованным планом финансирования		июнь 2003 – июнь 2004	Отсутствует
4. Обмен данными и информацией и развитие ИКТ для нужд таможен	Обмен информацией по использованию таможенных классификаторов и разработке таблицы перевода кодов	Проведение сравнительного обзора элементов данных и систем кодирования, используемых в таможенных декларациях по обе стороны границы	Группа по изучению под эгидой Казахстана и КНР		
	Отчет по использованию ИКТ в региональной транзитной системе	- Обзор двух систем - Российская система в настоящее время используется от европейских границ до границ Казахстана, Монголии и КНР - Новая Компьютеризированная Транзитная Система. Последняя её версия в настоящее время тестируется в Эстонии, прежде чем она будет распространена во всех странах Балтики	Должна быть создана Группа по Изучению		
	Анализ экономической целесообразности принятия штрихкодировки	Выявить возможности системы штрихкодировки для быстрой совместной идентификации накладных и деклараций, грузов и товаров.			
	Механизм обмена информацией	Разработка рекомендаций и механизма обмена информацией между странами-участницами			

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
5. Развитие управления рисками и пост-таможенного аудита	Оценка существующих практик управления рисками для определения готовности каждой страны в области управления рисками.	Обзор охватит несколько направлений таможенных операций от предварительного до пост-таможенного контроля и включит в себя следующее: • Степень компьютеризированной обработки товаров • Инструменты получения и анализа информации • Оценка рисков (отбор и ведение досье) • Система управления рисками и нарушениями • Система поощрений для компаний, исполняющих все требования • Анализ после ареста товара • Навыки персонала и исполнение обязанностей в отношении управления рисками • Финансовые поощрения таможенных сотрудников за исполнение обязанностей • Обучение по приемам управления рисками • Способности к пост-таможенному аудиту • Юридическая основа • Организация • Процедуры • Навыки • Анализ частного сектора	Группа экспертов по управлению рисками	• Семинар в августе 2003 • Рабочий визит для ознакомления с системами управления рисками и пост-таможенного аудита в сентябре 2003	
	За оценкой последуют рекомендации для решения региональных задач, принимая во внимание национальные законодательства.	• Способы обновления национальных систем управления рисками • Мероприятия по возможному обмену информацией для решения региональных задач, принимаемая во внимание национальные законодательства. • Нарастание мощностей для пост-таможенного аудита		• Обучающий семинар под эгидой таможен КНР	
6. Развитие региональной разведывательной системы	Изучение и оценка потребностей	• анализ характера и размеров нелегальной торговли, включая типы товаров, объемы производства и торговли, источники и страны прибытия, каналы, модели транспорта и методы; • перечень существующих региональных программ по сбору и обмену разведывательными данными; • оценка деятельности существующих региональных разведывательных систем,			АБР проводит оценку нужд

Инициативы	Задачи	Деятельность/Результат	Меры по реализации	Период реализации	Содействие
		включая их возможности, эффективность, оборудование, источники разведданных и применимость • предложения по усилению существующей региональной разведывательной системы включая финансирование, график и потребности в человеческих ресурсах, • обучение сотрудников таможни в обнаружении и преследовании, и • определение возможностей координации с курьерами быстрой доставки.			