



# **СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030**

## **Резюме первоначальных выводов и рекомендаций**

**МАЙ 2024**

### **ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ**

Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Программа Центральноазиатского регионального  
экономического сотрудничества 30-31 мая 2024  
года, г. Астана



# Среднесрочный обзор Стратегии ЦАРЭС 2030

## Резюме первоначальных выводов и рекомендаций

### А. Введение

1. Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) служит краеугольным камнем для содействия региональной интеграции и развитию в Центральной Азии с момента ее создания в 2001 году. Опираясь на прочный фундамент прогресса, достигнутого в рамках ЦАРЭС-2020, министры одобрили документ **ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития** (Стратегия ЦАРЭС 2030) на 16-й Министерской конференции ЦАРЭС в 2017 году. В Стратегии ЦАРЭС 2030 обновлены стратегические направления Программы ЦАРЭС для более эффективного и действенного реагирования на долгосрочные вызовы развития региона.

2. В Стратегии ЦАРЭС 2030 расширены приоритеты Программы ЦАРЭС с трех традиционных секторов – транспорт, энергетика и торговля – до пяти операционных кластеров: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая связанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие; а также три междисциплинарные темы – смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, цифровая связанность и гендерное равенство.<sup>1</sup> По состоянию на декабрь 2023 года, совокупные инвестиции с 2001 года в рамках Программы ЦАРЭС составили более \$51 млрд, осуществленные странами, партнерами по развитию ЦАРЭС, и АБР. С 2017 года, когда была одобрена Стратегия ЦАРЭС 2030, было утверждено более \$17 млрд и 90 проектов.

3. Постоянно меняющийся глобальный и региональный ландшафт требует непрерывной адаптации для обеспечения постоянной актуальности, эффективности и реагирования ЦАРЭС на потребности и приоритеты стран-членов ЦАРЭС. Инициированный в начале 2004 года, **Среднесрочный обзор (ССО)** служит этой важной цели, предлагая оценку прогресса программы и определяя области для улучшения, фокусируясь на реализации Стратегии ЦАРЭС 2030. Несмотря на то, что процесс продолжается, в данном резюме представлены основные выводы ССО, сделанные на данный момент, и предварительные перспективные варианты оживления регионального сотрудничества, в конечном итоге направленные на обеспечение более процветающего, безопасного и устойчивого к изменению климата будущего для региона ЦАРЭС и за его пределами.

### В. Достижения и постоянная ценность ЦАРЭС

4. Несмотря на появление других инициатив регионального сотрудничества, ССО подчеркивает непреходящее ценностное предложение платформы ЦАРЭС. ЦАРЭС успешно сфокусировалась на содействии инклюзивному экономическому развитию посредством своей непоколебимой приверженности к:

---

<sup>1</sup> Из 4 отраслевых координационных комитетов Программа ЦАРЭС создала дополнительно 14 отраслевых/подотраслевых рабочих или экспертных групп (из которых некоторые в настоящее время неактивны), а также 3 тематические рабочие группы. Важно отметить, что с момента создания программы членство в ЦАРЭС расширилось с 5 стран Центральной Азии до 11 стран в регионах Центральной Азии, Южного Кавказа, Южной Азии и Восточной Азии.

- **Региональная связанность:** Совокупные инвестиции ЦАРЭС в транспортный сектор – около \$34,5 млрд – заметно улучшили региональную связанность. С 2008 по 2019 гг. проекты, финансируемые АБР, построили или улучшили сеть из более чем 10 462 километров автодорог и более чем 6 000 километров железнодорожных путей. Эта улучшенная связанность укрепляет стабильность, способствует развитию торговли и перемещению людей и товаров по всему региону, уделяя все больше внимания безопасности и устойчивости.
- **Упрощению процедур торговли:** ЦАРЭС модернизировала пограничные службы, создала национальные единые окна и поддержала приведение торговых мер в соответствие с международными соглашениями и передовой практикой для расширения и содействия безопасной торговле. Осуществляются инициативы по продвижению цифровой торговли, гармонизации таможенных процессов и других соответствующих мер по упрощению процедур торговли. Это помогло странам ускорить безбумажную торговлю и внедрить современные системы управления рисками, что было особенно важно для обеспечения непрерывности цепочки поставок в начале пандемии COVID-19.
- **Экономическая диверсификация:** Пилотируя такие инициативы, как развитие экономических коридоров, повышение конкурентоспособности, развитие возможностей для использования возобновляемых источников энергии и продвижение инноваций, ЦАРЭС ускоряет диверсификацию экономики, тем самым способствуя формированию более сильной и устойчивой региональной экономики.
- **Многосторонность:** Постоянная приверженность ЦАРЭС многостороннему подходу способствует укреплению доверия и сотрудничества между странами-членами, одновременно создавая платформу для конструктивного диалога и определения региональных решений.
- **Согласованность с ЦУР:** Согласованность ЦАРЭС с Целями устойчивого развития (ЦУР) и 21-й Конференцией сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС21) обеспечивает целостный подход к решению таких глобальных вопросов, как изменение климата, сбои цепочки поставок, продовольственная безопасность и доступ к цифровой связанности, которые оказывают сильное влияние на регион ЦАРЭС.
- **Предоставление осязаемых выгод большему количеству людей:** Благодаря расширению масштабов, Программа ЦАРЭС охватила больше бенефициаров, включая предприятия, возглавляемые женщинами, приграничные сообщества, стартапы, МСП, мелких торговцев и поставщиков услуг.
- **Приверженность АБР:** Лидерская роль АБР – как Секретариата ЦАРЭС и добросовестного посредника в региональном сотрудничестве – усиливает эффективность Программы, способствуя эффективному распределению ресурсов и достижению результатов. Дополняя, а не конкурируя с другими инициативами, ЦАРЭС максимизирует свое воздействие и использует синергию для большего блага региона.

### **С. Необходимость адаптации к меняющемуся ландшафту**

5. В ССО признаются значительные достижения ЦАРЭС, но также подчеркивается необходимость эволюции для решения возникающих и постоянных вызовов. Ключевые области, требующие внимания, включают:

- **Разнообразие на фоне общих вызовов:** Разнообразный состав участников ЦАРЭС [см. сноску 1] с различными интересами и приоритетами повлиял на фокус программы и заинтересованность в ней.

- **Восстановление после пандемии:** Пандемия COVID-19 оказала глубокое воздействие на регион, приведя к сбоям в торговле, инвестициях и туризме. Надежные механизмы здравоохранения и экономической устойчивости имеют решающее значение для преодоления будущих кризисов и содействия более инклюзивному и справедливому процессу восстановления.
- **Геополитические события:** События в Афганистане в августе 2021 года и российско-украинская война привнесли новые сложности в региональную динамику, повлияв на надежность цепочек поставок, торговых и транзитных маршрутов и экономическую стабильность. Программа ЦАРЭС должна оставаться адаптируемой, чтобы помочь странам ориентироваться в экономических последствиях меняющихся геополитических ландшафтов.
- **Воздействие изменения климата:** В последние годы в регионе наблюдаются серьезные последствия изменения климата. Разрушительные наводнения, сильная жара и засухи, а также дефицит водных ресурсов в регионе приводят к тяжелым социально-экономическим последствиям.<sup>2</sup> Это требует срочных региональных действий по широкому спектру секторов и областей политики ЦАРЭС, включая справедливый энергетический переход, климатически-разумное водопользование и сельское хозяйство, устойчивые города и управление рисками бедствий. В то время как страны ЦАРЭС в значительной степени зависят от ископаемого топлива, которое вносит вклад в выбросы парниковых газов и деградацию окружающей среды, для ЦАРЭС существует возможность диверсификации и получения выгоды от новых рынков в условиях энергетического перехода (например, критические минералы для возобновляемых источников энергии и чистых технологий).
- **Распространение региональных инициатив с совпадающим составом участников.** Растет конкуренция со стороны различных региональных инициатив и договоренностей с часто дублирующимся членством, требующих время и ресурсы государственных должностных лиц.

#### D. Предварительные рекомендации ССО

6. В ССО предлагается набор предварительных рекомендаций для адаптации к меняющемуся контексту и усиления реализации *ЦАРЭС 2030* в достижении ее целей. Эти рекомендации будут уточнены и доработаны после продолжающегося процесса консультаций, включая обсуждение с национальными координаторами (НК) ЦАРЭС во время Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) 30-31 мая 2024 года в Астане, Казахстан. Предварительные рекомендации по итогам среднесрочного обзора в целом сгруппированы в две категории:

#### Активизация регионального сотрудничества в ЦАРЭС:

- **Расширение возможностей сопричастности и повышение эффективности:** Более четкое формулирование целей ЦАРЭС будет способствовать прозрачности и согласованности между всеми заинтересованными сторонами, чтобы они могли внести эффективный вклад в достижение этих целей.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> От снижения производительности сельского хозяйства, низкого экономического роста и даже гибели людей.

<sup>3</sup> НК ЦАРЭС Пакистана предложил принять основополагающий документ, описывающий видение, миссию, ценности, стратегические цели, операционные кластеры и роли заинтересованных сторон ЦАРЭС.

- **Приоритезация инициатив с региональным воздействием:** Определение приоритетности инициатив с наибольшим потенциалом для региональной интеграции имеет решающее значение.<sup>4</sup> Фокусирование на продуктивных проектах с сильным региональным измерением гарантирует, что усилия ЦАРЭС вносят непосредственный вклад в более интегрированный и процветающий регион ЦАРЭС. Примеры потенциальных региональных проектов, которые в настоящее время рассматриваются странами, включают проекты, связанные с развитием Среднего коридора, или проекты по крупной гидроэнергетике и торговле электроэнергией, или проекты по цифровой связанности.
- **Потребности стран:** Адаптация мероприятий к потребностям конкретной страны при одновременном решении *региональных вызовов*, например, с помощью принципа 2+X, обеспечивает более эффективное и результативное вмешательство.
- **Субрегиональное сотрудничество:** Содействие целенаправленному сотрудничеству по общим приоритетам в рамках субрегионального группирования укрепляет ответственность за региональные инициативы, одновременно извлекая уроки из их успехов. Очень важно предлагать гибкие варианты партнерства, учитывающие конкретные потребности и возможности разных стран. Это может включать в себя акцент на трансграничных проектах, направленных на решение общих задач и получение взаимной выгоды, а также совместную реализацию инициатив для формирования чувства общей ответственности и сопричастности.
- **Оптимизация операционных кластеров или секторов:** Оптимизация или реструктуризация операционных кластеров или секторов, имеющих четкое ценностное предложение, может оптимизировать распределение ресурсов и усилить воздействие программы. Однако достижение баланса между целенаправленностью Программы, с одной стороны, и всесторонним характером и диверсификацией с другой, имеет решающее значение. Хотя рационализация может повысить эффективность, сохранение более широкого охвата позволяет обеспечить инклюзивность и адаптивность для решения возникающих проблем. В процессе оптимизации можно использовать подход, основанный на данных [см. ниже], с учетом эффективности проектов в каждом кластере и потенциальной синергии между кластерами. Программа может углубить межсекторальную координацию (например, взаимосвязь концепции "Единое здоровье", сельского хозяйства и климата) для повышения эффективности использования ресурсов и улучшения координации. В то время как деятельность ЦАРЭС уже дополняет физическую инфраструктуру мягкими компонентами, дальнейшая работа по регулированию, а также диалог по вопросам политики, знания и инновации (через подход «проект++») могут помочь в достижении большего воздействия.
- **Многолетний пакет региональных проектов:** Разработка многолетней (например, трехлетней) скользящей линейки региональных программ, проектов и технической помощи может улучшить долгосрочное планирование и определение приоритетности проектов. Это позволяет применять более стратегический подход к удовлетворению региональных потребностей, учитывая долгосрочные цели и потенциальный синергетический эффект. Используя различные отраслевые и тематические стратегии, реализация *ЦАРЭС 2030* должна двигаться в направлении активного выявления и развития нового поколения региональных проектов, особенно с сильным региональным измерением и решениями, учитывающими климатические особенности. Предлагаемый *Форум ЦАРЭС по инфраструктурным*

---

<sup>4</sup> Для оценки потенциала различных инициатив по развитию региональной связанности и экономического роста можно провести анализ затрат и выгод.

*инвестициям* станет площадкой для определения таких новых проектов или решений и в то же время мобилизации финансирования.

- **Укрепление партнерских отношений:** Создание сильных партнерств с институтами развития и частным сектором открывает богатый опыт, финансирование и инновации, которые могут ускорить прогресс и участие в усилиях по страновому программированию, имеющих региональные аспекты, что служит примером более глубокого сотрудничества. Например, совместная целевая группа между ЦАРЭС, международными финансовыми институтами [например, Всемирным банком] и строительными компаниями частного сектора для разработки климатически устойчивого транспортного коридора может объединить технический опыт [Всемирного банка], финансовые ресурсы частного сектора и опыт ЦАРЭС в области региональной координации.
- **Инновационные модели финансирования:** Изучение инновационных моделей финансирования, таких как государственно-частное партнерство (ГЧП) и смешанное финансирование, может привлечь инвестиции частного сектора и устранить потенциальный дефицит финансирования. Смешанное финансирование объединяет государственные и частные ресурсы для поддержки проектов с социальной или экологической целью, а ГЧП предполагает сотрудничество между государственным и частным секторами для реализации инфраструктурных и других проектов развития. Используя эти модели, ЦАРЭС может задействовать ресурсы частного сектора для реализации продуктивных региональных проектов.
- **Климатически умное развитие:** Внедрение принципов климатически умного развития во всех секторах экономики необходимо для обеспечения долгосрочной устойчивости. Это предполагает продвижение практик, снижающих выбросы парниковых газов, повышающих устойчивость к изменению климата и обеспечивающих эффективное использование ресурсов. В качестве примера можно привести региональные инвестиции в проекты по возобновляемым источникам энергии и устойчивое управление водными ресурсами. Создание сильной системы экологического управления имеет решающее значение для обеспечения ответственного природопользования в регионе.
- **Потенциальный саммит ЦАРЭС.** В ССО рассматриваются потенциальные выгоды и сложности созыва Саммита ЦАРЭС в 2026 году. Необходима тщательная подготовка для обеспечения успешного Саммита, который оживит региональную приверженность Программе ЦАРЭС, привлечет новых партнеров и предоставит платформу для стратегических обсуждений на высоком уровне.

#### Постоянное операционное совершенствование:

- **Надежная структура мониторинга и оценки (МиО):** Надежная структура мониторинга и оценки, включая операционную информационную панель ЦАРЭС, необходима для эффективного управления программой. Отслеживая прогресс, выявляя узкие места и принимая решения, основанные на фактах, ЦАРЭС может адаптироваться к изменяющимся условиям и обеспечить прозрачность и эффективность программы. Структура МиО будет подобна карте в режиме реального времени, показывая ЦАРЭС, где она добивается прогресса, а где есть препятствия. Это позволит корректировать курс и обеспечит сохранение оперативности реагирования и эффективности программы.
- **Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК) и другие решения на основе данных:** Использование процессов принятия решений на основе данных, таких как ИМЭК ЦАРЭС, гарантирует, что интервенции являются целевыми и направлены на удовлетворение наиболее насущных региональных потребностей.

Стандартизация методов сбора данных и установление прозрачных руководящих принципов отчетности имеют важное значение для надежного анализа данных.

- **Усиление потенциала в области экономически обоснованных региональных проектов:** Проекты, имеющие региональное значение, требуют высокого уровня сотрудничества и взаимодействия между странами-участницами. Техническая и финансовая поддержка, в том числе через предлагаемый *Фонд подготовки проектов ЦАРЭС по климату и устойчивости (CSPPF)*, может обеспечить эффективную подготовку и механизмы финансирования региональных проектов. Устраняя пробелы в финансировании с помощью инновационных механизмов финансирования, ЦАРЭС может разблокировать инвестиции в ключевые региональные инициативы. Кроме того, инвестирование в национальные и региональные инициативы по наращиванию потенциала, включая платформы по обмену знаниями, вооружает заинтересованные стороны необходимыми навыками и знаниями для эффективного участия в программе.
- **Руководящие принципы лейбла ЦАРЭС:** Усиление руководящих принципов по использованию лейбла ЦАРЭС обеспечивает соответствие программ, проектов и технической помощи, предоставляемых партнерами по развитию, видению и миссии ЦАРЭС (включая более активное вовлечение частного сектора). Это в конечном итоге повышает эффективность программы и обеспечивает соответствие региональных проектов приоритетам и потребностям стран ЦАРЭС. Кроме того, лейбл ЦАРЭС будет означать одобрение со стороны участвующих стран, способствуя большей вовлеченности и сопричастности.
- **Повышение видимости:** Рассмотрение возможности освещения достижений ЦАРЭС на существующих мероприятиях высокого уровня, например на полях ежегодных заседаний МВФ и Всемирного банка, КС и т.д., и обеспечение доступности информации о Программе ЦАРЭС и потенциально флагманских проектах для более широких заинтересованных сторон и через различные коммуникационные инструменты.

## **Е. Процесс ССО**

7. Опираясь на результаты [Оценки поддержки АБР Программы ЦАРЭС \(2011–2022\)](#), процесс ССО был начат в 2024 году с опроса НК по вопросам управления и реализации Программы ЦАРЭС (январь 2024 года), виртуальных консультаций с отраслевыми координаторами ЦАРЭС в АБР и специалистами по региональному сотрудничеству и советниками НК в 8 странах (апрель 2024 года), виртуальных интервью с двумя НК (Пакистан и Таджикистан), а также с руководством АБР. После ЗВОЛ ЦАРЭС будут проведены дополнительные консультации с заинтересованными сторонами и кабинетные исследования с целью представления итогов Среднесрочного обзора и его рекомендаций на 23-й Министерской конференции ЦАРЭС 8 ноября 2024 года.

## **Г. Заключение: Дорожная карта для более интегрированного и устойчивого региона ЦАРЭС**

8. Для ЦАРЭС своевременно и крайне важно укрепить свою роль в качестве движущей силы для позитивных изменений в регионе. Итоги ССО послужат основой для дорожной карты по активизации ЦАРЭС и обеспечению ее дальнейшего успеха в продвижении регионального сотрудничества и совместного развития. Основные предварительные структурные элементы для более эффективной ЦАРЭС включают:

- **По инициативе стран, с акцентом на регион:** Подбор инициатив для удовлетворения как конкретных потребностей стран, так и общих региональных проблем обеспечивает целенаправленный и продуктивный подход к развитию в странах ЦАРЭС.
- **Фокус на региональное воздействие и инновации:** Приоритет на инициативы с наибольшим потенциалом для региональной интеграции и использование инновационных моделей финансирования могут открыть новые возможности для реализации эффективных региональных проектов.
- **Многолетний пакет региональных проектов:** Разработка многолетней (например, трехлетнего плана) скользящей линейки региональных программ, проектов и технической помощи укрепит долгосрочное планирование и определение приоритетности проектов. Это способствует более стратегическому подходу, учитывающему долгосрочные цели и потенциальную синергию между инициативами.
- **Расширенная структура МиО:** Структура МиО, включающая прозрачную и доступную для заинтересованных сторон операционную информационную панель, позволяет постоянно совершенствовать программу и обеспечивает принятие решений на основе данных широким кругом заинтересованных сторон. Такая информационная панель могла бы предоставлять данные в режиме реального времени и обновлять информацию о ходе реализации инициатив ЦАРЭС, способствуя принятию информированных решений, сотрудничеству, и подотчетности среди всех участников.
- **Расширение сотрудничества и обмена знаниями:** Формирование более сильных партнерских отношений с институтами развития, частным сектором, и другими заинтересованными сторонами для использования опыта, ресурсов, и инновационных решений. Это включает в себя возобновление усилий по установлению более тесных связей с партнерами по развитию и частными инвесторами на предмет их возможной поддержки деятельности ЦАРЭС.

9. АБР привержен реализации этих рекомендаций совместно со странами-членами ЦАРЭС и партнерами по развитию и сосредоточен на достижении измеримых результатов. Благодаря совместным усилиям, ЦАРЭС может сыграть ключевую роль в раскрытии огромного потенциала региона ЦАРЭС для более интегрированного, процветающего и климатически-устойчивого будущего.