



**Обзор эффективности развития Программы
Центральноазиатского регионального экономического
сотрудничества (ЦАРЭС) за 2020 год**

Итоговая редакция отчета

Октябрь 2021 г.

Содержание

Краткое содержание	iv
1. Обзор программы ЦАРЭС.....	9
А. Методология и охват	9
В. Справка	10
С. Стратегические цели, операционные приоритеты и институциональная структура ЦАРЭС-2030	11
2. Статус портфеля ЦАРЭС.....	16
А. Инвестиционные проекты	16
В. Проекты технической помощи	19
3. Прогресс и результаты ЦАРЭС	21
3.1 Экономическая и финансовая стабильность	21
А. Краткое изложение прогресса	21
3.2 Торговля, туризм и экономические коридоры	25
3.3 Инфраструктура и экономическая связанность.....	36
3.4 Сельское хозяйство и водные ресурсы	50
3.5 Человеческое развитие.....	52
4. Службы знаний и Институт ЦАРЭС.....	54
5. Внутреннее согласование и институциональная структура.....	55
6. Заключение и рекомендации	58
Приложение I: Институциональная структура ЦАРЭС-2030.....	65
Приложение II: Данные по торговому сектору ЦАРЭС: 2017-2020 гг.	66
Приложение III: Матрица результатов программы ЦАРЭС (базовая и фактическая)	67
Приложение IV: Методология и объем обзора эффективности развития (ОЭФР). ..	80

Сокращения

ЭКАБ	–	Экономический коридор Алматы-Бишкек
АБР	–	Азиатский банк развития
ИАБР	–	Институт Азиатского банка развития
АБИИ	–	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
ПП	–	пункт пропуска (пункт пересечения границы)
ОПОП	–	Инициатива “Один пояс, один путь”
ЦАРЭС	–	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
САТСА	–	Центральноазиатская ассоциация сотрудничества в области передачи электроэнергии
CAREM	–	Региональный рынок электроэнергии Центральной Азии
CASA	–	Центральная Азия – Южная Азия
КТС	–	Комитет таможенного сотрудничества
ИЦ	–	Институт ЦАРЭС
ИПТЦ	–	Интегрированная программа по торговле ЦАРЭС
COP21	–	21-я Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата
ИМЭК	–	Измерение и мониторинг эффективности коридоров
CWRD	–	Департамент Центральной и Западной Азии (АБР)
ОЭФР	–	Обзор эффективности развития
РСЧ	–	развивающиеся страны-члены
ПР	–	партнеры по развитию
ЕАЭС	–	Евразийский экономический союз
ЕБРР	–	Европейский банк реконструкции и развития
РЭК	–	развитие экономических коридоров
ККЭС	–	Координационный комитет энергетического сектора
МВФ	–	Международный валютный фонд
ИБР	–	Исламский банк развития
МК	–	Министерская конференция
НК	–	национальный координатор
МРП	–	Матрица результатов программы
РУПС	–	Региональное улучшение пограничных служб
ССПД	–	Скользкий стратегический план действий
РТГ	–	региональная торговая группа
РРГ	–	региональная рабочая группа
ЦУР	–	Цель устойчивого развития
МСП	–	малые и средние предприятия
ЗВОЛ	–	Заседание высокопоставленных официальных лиц
СФС	–	санитарно-фитосанитарный
ЭКШТХ	–	Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд
ТАП	–	Туркменистан-Афганистан-Пакистан
ТАПИ	–	Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия
СУПТ	–	Соглашение об упрощении процедур торговли
ИСТ	–	Индикаторы содействия торговле
ККТС	–	Координационный комитет транспортного сектора
ТУТАП	–	Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан
ВБ	–	Всемирный банк
ВТО	–	Всемирная торговая организация

Краткое содержание

Цель и охват Обзора эффективности развития

В настоящем отчете представлены выводы и рекомендации первого Обзора эффективности развития (ОЭФР) Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) в рамках *Стратегии ЦАРЭС 2030*, одобренной на 16-й Министерской конференции в 2017 году. Обзор охватывает период с 2017 по 2020 год, и 2017 год взят за основу (в качестве базового года). В отчете сообщается о прогрессе в отношении Матрицы результатов Программы (МРП) ЦАРЭС и представлена сводная картина прогресса в достижении целей ЦАРЭС 2030, освещаются достижения в пяти операционных кластерах Программы и определяются области, требующие улучшений. В качестве критериев для обзора в ОЭФР использовались *актуальность, процесс* (согласованность и устойчивость) и *прогресс* (эффективность).

Обзор ЦАРЭС 2030

ЦАРЭС – это партнерство шести многосторонних институтов, Азиатского банка развития (АБР), выступающего в качестве Секретариата ЦАРЭС, и 11 стран Центральной Азии. Программа появилась в 2001 году как долгосрочная инициатива регионального сотрудничества для ускорения экономического роста и общего процветания региона ЦАРЭС. Миссия ЦАРЭС 2030 направлена на создание открытой и инклюзивной платформы регионального сотрудничества, которая объединяет людей, политику и проекты для совместного и устойчивого развития. Программа ЦАРЭС преследует свои цели посредством реализации проектов технической помощи, поддержания диалога по вопросам проводимой экономической политики, продуктов и услуг в области знаний в пяти операционных кластерах, охватывающих существующие и новые секторы: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и развитие экономических коридоров; (iii) инфраструктура и экономическая связанность (транспорт и энергетика); (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие (здравоохранение и образование). Гендерная проблематика, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и адаптация к изменению климата – это сквозные темы. Ожидалось, что расширение масштабов программы откроет новые возможности для существующих и новых партнеров по развитию для оказания поддержки и предоставления экспертных знаний в тех областях, в которых они обладают соответствующими сравнительными преимуществами. В новой структуре делается упор на углубление политического диалога, предоставление качественных информационных продуктов и интеграцию роли частного сектора и гражданского общества. Для реализации ЦАРЭС 2030 была предложена обновленная институциональная структура.

Основные выводы

Актуальность: Имеются убедительные доказательства того, что стратегия ЦАРЭС 2030 сохраняет свою актуальность. Она согласуется с Целями устойчивого развития и приоритетами устойчивого развития стран-членов. Участие стран-членов и партнеров по развитию в планировании и реализации деятельности ЦАРЭС демонстрирует ценность, которую члены придают программе. Опираясь на извлеченные уроки и возникающий контекст, ЦАРЭС пересмотрела стратегии на 2030 год и разработала скользящие планы действий в своих традиционных секторах (торговля, транспорт и энергетика), чтобы сохранять актуальность. Стратегии или подходы ЦАРЭС для новых секторов разрабатываются на основе подробных предварительных исследований. Стратегия каждого сектора была разработана в консультации со странами-членами, партнерами по развитию и техническими экспертами. Стратегии отражают национальные приоритеты и хорошо согласуются с всеобъемлющими целями ЦАРЭС. В Программе были приняты руководящие принципы ЦАРЭС-2030, о чем свидетельствует расширение до новых кластеров и секторов, принятие подхода «*проект++*» за счет усиления акцента на политическом диалоге и сотрудничестве в области знаний, а также усиление интеграции технологий в отраслевые инициативы (например, безбумажная торговля, функционирование «единого окна», электронная коммерция и виртуальные порталы). Была начата работа по составлению Цифровой стратегии ЦАРЭС 2030, и, как ожидается, проект цифровой стратегии будет представлен Министерской конференции ЦАРЭС для одобрения в ноябре 2021 года. Адаптация к изменению климата отражена в секторе водного и сельского хозяйства и интегрирована в энергетический сектор посредством включения в него продвижения зеленой энергии и энергоэффективности в качестве одного из ключевых компонентов.

Прогресс по внедрению гендерного подхода был относительно медленным, а некоторые возможности интеграции гендерного равенства в поддерживаемые ЦАРЭС проекты были упущены. Ожидается, что эта ситуация изменится по мере реализации Гендерной стратегии ЦАРЭС 2030, разработанной и одобренной в 2020 году. В ОЭФР также отмечены возможности для улучшения интеграции роли частного сектора и гражданского общества в продвижении регионального сотрудничества и развития.

Процесс: ЦАРЭС разработал прочный шаблон для регионального сотрудничества посредством применения своего подхода «*проект++*», всеобъемлющих стратегий и планов действий, а также институциональной структуры с участием многих заинтересованных сторон, связанных с процессами разработки, планирования и реализации стратегии. Несмотря на перебои, обусловленные пандемией COVID-19, институциональная структура и процессы ЦАРЭС позволили добиться прогресса за счет использования возможностей, которые открыла пандемия, включая переход на виртуальную платформу и более масштабную цифровизацию.

Обновленная институциональная структура, предлагаемая в ЦАРЭС 2030, хорошо зарекомендовала себя и обеспечила преемственность и согласованность. За некоторыми исключениями, во время пандемии продолжали проводиться такие мероприятия как

Министерская конференция (МК), Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), заседания национальных координаторов центров (НК), секторальных комитетов и рабочих подгрупп, и все они продолжали поддерживать реализацию программы ЦАРЭС. Представительство в этих органах национальных правительств и партнеров по развитию, их роль в качестве сопредседателей и их участие в совещаниях позволяет различным заинтересованным сторонам участвовать в реализации стратегий и инициатив. Однако формирование ответственности за программу ЦАРЭС требует дальнейших устойчивых усилий на многих уровнях взаимодействия между правительствами и различными агентствами.

Помимо шести первоначальных партнеров по развитию, Программа привлекала двусторонние и многосторонние агентства для софинансирования проектов, оказания технической помощи, участия в политических диалогах и обмена знаниями. Отзывы, полученные во время консультаций по ОЭФР, свидетельствуют о наличии возможностей для улучшений – особенно, в использовании опыта партнеров по развитию (например, в интеграции роли частного сектора в региональное экономическое сотрудничество).

Секретариат ЦАРЭС был связующим звеном для общей институциональной структуры. Он способствовал разработке и одобрению стратегий ЦАРЭС, привлекал консультантов для выполнения разных задач, организовывал МК и ЗВОЛ, поддерживал связь с отраслевыми комитетами и национальными координаторами, координировал взаимодействие с большим количеством партнеров по развитию, и обеспечивал административную поддержку. Однако штат Секретариата практически не увеличился, несмотря на расширение повестки дня ЦАРЭС-2030. Поскольку ЦАРЭС реализует деятельность во всех пяти кластерах, Секретариату с его нынешними возможностями будет сложно обеспечивать адекватную административную и программную поддержку.

Прогресс: За первые три года Программа достигла хорошего прогресса в реализации стратегии ЦАРЭС 2030. ЦАРЭС укрепила свои позиции в качестве многосекторальной платформы регионального сотрудничества. Ее расширенный масштаб дает ЦАРЭС больше возможностей для объединения стран-членов, мобилизации опыта более широкой группы партнеров по развитию, влияния на проводимую экономическую политику и расширения поддержки по наращиванию потенциала для улучшения региональной взаимосвязанности и сотрудничества. За последние три года было реализовано больше проектов технической помощи (ТП), чем за предыдущие три года (2014-2016 гг.) в рамках предыдущей стратегии, а техническая помощь была более сосредоточена на поддержке многогранных, общерегиональных, долгосрочных и стратегических целей ЦАРЭС. Также был отмечен существенный прогресс в деятельности Института ЦАРЭС, который развил свой внутренний потенциал и играет большую роль в поддержке служб знаний ЦАРЭС и влиянии на региональную взаимосвязанность и повестку дня в области сотрудничества.

Высокие показатели ЦАРЭС в реализации Стратегии 2030 и прогресс, достигнутый в секторах, позволяют предположить, что ЦАРЭС находится на правильном пути к достижению большинства своих целей, поставленных на 2030 год. Однако в оставшиеся

десять лет в каждом секторе потребуются значительные усилия для преобразования достигнутых результатов в более ощутимые итоги и результаты.

За последние три года Программа реализовала впечатляющий набор мероприятий по стратегическому планированию, наращиванию потенциала, реформированию проводимой политики и созданию знаний для улучшения региональной взаимосвязанности и сотрудничества в своих традиционных секторах (торговля, транспорт и энергетика) со скромными результатами. Одновременно с этим, Программа заложила хорошую основу для запуска мероприятий в новые кластеры и секторы (экономическая и финансовая стабильность, туризм, сельское и водное хозяйство, здравоохранение).

Традиционные секторы – транспорт, торговля и энергетика – показали смешанные скромные, но стабильные улучшения в период с 2017 по 2020 годы. Анализ имеющихся данных о результатах и индикаторах результатов ЦАРЭС 2030 для торговли и транспорта показывает, что среднее время, стоимость и скорость перемещения товаров по коридорам ЦАРЭС незначительно улучшились для железнодорожных перевозок, но ухудшились для автомобильных перевозок. Был достигнут некоторый прогресс в интеграции стран-членов в мировую экономику и расширении их торговли. Торговля стран ЦАРЭС топливными ресурсами и нетопливными продуктами в регионе и с остальным миром увеличилась в процентном отношении к ВВП в 2019 году (последние доступные данные) по сравнению с базовым уровнем. Прогресс в диверсификации экспорта (ключевой повестке дня ЦАРЭС) еще не достигнут.

Пока еще слишком рано ожидать результатов в энергетическом секторе, поскольку новая секторальная стратегия была утверждена лишь в 2020 году, однако работа над несколькими ключевыми результатами уже продвинулась. Это включает в себя первую общерегиональную кампанию по повышению осведомленности в области энергоэффективности, предварительную концепцию регионального механизма зеленого финансирования, проект инструментария по принципам установления тарифов и тарифных реформ, а также планы нового виртуального Атласа энергетических реформ ЦАРЭС, первый 10-летний Энергетический прогноз ЦАРЭС и энергетическую онлайн-платформу ЦАРЭС в качестве универсального шлюза для составления и реализации энергетической программы. Реализованы три проекта трансграничного подключения электроэнергетических систем.

Для новых кластеров и секторов пока еще преждевременно ожидать прогресса в отношении показателей результатов, однако было положено хорошее начало в секторах экономической и финансовой стабильности, туризма, сельского хозяйства, водных ресурсов и здравоохранения. Были разработаны стратегии или подходы для секторов туризма, здравоохранения, экономической и финансовой стабильности, и начались соответствующие мероприятия. Ожидается, что стратегическое планирование для сектора водоснабжения и образования будет завершено в 2022 году.

В ОЭФР отмечается, что рано ожидать результатов в течение трех лет реализации новой стратегической основы. Кроме того, каждая из традиционных отраслевых стратегий

(торговля, транспорт и энергетика) была обновлена после 2017 года и претворялась в жизнь в течение трех или менее лет. Принимая во внимание, что большая часть работы ЦАРЭС направлена на проведение реформ, создание институционального потенциала и работу с различными агентствами и правительствами стран с целью улучшения и гармонизации правил, положений и систем в регионе, требует координации с множеством агентств и стран, обладающих разным потенциалом и имеющих разные приоритеты. Для того, чтобы увидеть ощутимые результаты этих усилий, требуется более длительный срок. Пандемия также замедлила прогресс во всех секторах в 2020 году. Наконец, пробелы в матрице результатов программы ЦАРЭС 2030, обсуждаемые в заключительном разделе настоящего отчета, затрудняют оценку прогресса.

Рекомендации

На основании результатов обзора предлагаются следующие рекомендации:

- Рассмотреть и, по необходимости, скорректировать отраслевые приоритеты и вмешательства, чтобы обеспечить их высочайший уровень актуальности с учетом последствий пандемии. Более сильные и ускоренные усилия ЦАРЭС по поддержке общерегионального развития инфраструктуры ИКТ и цифровизации услуг, а также приоритизация региональной безопасности здоровья и укрепление систем здравоохранения, могут помочь смягчить негативное влияние COVID-19.
- Рассмотреть и пересмотреть МРП ЦАРЭС таким образом, чтобы сделать ее более последовательной, реалистичной и согласованной со Стратегией ЦАРЭС-2030, ее подходом, секторальными стратегиями и мероприятиями. МРП выиграет от расширенной цепочки результатов, уточненной формулировки результатов и улучшенной идентификации показателей. Также можно разработать поддерживающую теорию изменений.
- Разработать коммуникационную стратегию ЦАРЭС и инвестировать в целенаправленную коммуникацию и взаимодействие со странами-членами по целям, программе и достижениям ЦАРЭС, чтобы повысить наглядность, понимание и заинтересованность в программе. Одновременно политическая приверженность стран-членов может быть дополнительно усилена посредством встречи на высшем уровне глав государств или правительств стран-членов ЦАРЭС, как это предлагается в Стратегии ЦАРЭС-2030.

1. Обзор программы ЦАРЭС

А. Методология и охват

Этот первый Обзор эффективности развития охватывает период с 2017 по 2020 гг. Общая цель состоит в том, чтобы оценить прогресс, достигнутый за этот период, используя в качестве основы данные за 2017 год; выделить достижения; выявить проблемы и области, требующие улучшений, а также предложить рекомендации для решения текущих и возникающих проблем и помочь в принятии стратегических решений. Поскольку этот обзор является первым обзором прогресса стратегии и программы ЦАРЭС-2030, основной упор был сделан на обучение, постоянное совершенствование и будущее направление программы ЦАРЭС.

ОЭФР использует актуальность, прогресс (эффективность) и процесс (согласованность и устойчивость) в качестве критериев для оценки реализации ЦАРЭС-2030 по состоянию на 2020 год. Он основан на: (i) обзоре литературы – в частности, на проведенном АБР, Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ) и другими агентствами анализом тенденций развития в регионе ЦАРЭС за последние три года с особым акцентом на влияние COVID-19; (ii) обзоре документов и данных ЦАРЭС, включая отраслевые отчеты о проделанной работе, отраслевые стратегии, предварительные обзорные исследования, отчеты о встречах и семинарах, отчеты об измерении и мониторинге эффективности коридоров (ИМЭК), данные о матрице результатов программы и другие соответствующие документы; (iii) интервью с 19 ключевыми лицами для получения подробной информации по вопросам, касающимся ОЭФР (11 сотрудников АБР, 4 национальных координатора из стран-членов, 2 представителя партнеров по развитию и 2 должностных лица из Института ЦАРЭС); и (iv) структурированных анкетах для получения ответов от стран-членов и отраслевых координаторов по трем критериям. Подробная информация об объеме и методологии ОЭФР представлена в Приложении IV.

ОЭФР столкнулся с тремя методологическими проблемами при оценке прогресса Программы ЦАРЭС за последние три года. Прежде всего, это слабость существующей матрицы результатов программы (МРП). Имеются пробелы в цепочке результатов и данных. Некоторые формулировки результатов необходимо переопределить, чтобы обеспечить единообразие в определении итогов и результатов. МРП также включает некоторые результаты, над которыми ЦАРЭС имеет ограниченный контроль. В ОЭФР были предложены методы смягчения проблем и даны рекомендации по их решению (подробно обсуждаемые и объясненные в Приложении IV).

В. Справка

Азиатский банк развития (АБР), в сотрудничестве с партнерами по развитию¹ и странами Центральной Азии, совместно запустили программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) в 2001 году в качестве инициативы долгосрочного регионального сотрудничества с целью содействия устойчивому экономическому развитию и общему процветанию в регионе. Программа руководствуется своим всеобъемлющим видением «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы». С момента своего запуска Программа ЦАРЭС продолжала развиваться в ответ на возникающие потребности стран-членов и меняющиеся глобальные и региональные обстоятельства. Ее первая стратегическая основа, Комплексный план действий ЦАРЭС, направляла программу в 2006-2010 гг. Этот план был пересмотрен в 2011 году после анализа достижений и извлеченных уроков. Вторая стратегическая основа, ЦАРЭС-2020, была одобрена Министерской конференцией (МК) ЦАРЭС в качестве руководства для программы на следующие десять лет, 2011-2020 гг., с двумя стратегическими целями: расширение торговли и повышение конкурентоспособности.

После среднесрочного обзора ЦАРЭС-2020 была разработана и одобрена на 16-й Министерской конференции в октябре 2017 года третья стратегия, *ЦАРЭС-2030*. Стратегическая основа имела расширенный охват, чтобы обеспечить актуальность ЦАРЭС в меняющемся ландшафте развития стран-членов в регионе и ввиду новых вызовов глобализации из-за тупика в мировых торговых сделках и роста протекционистских настроений в различных частях мира. Кроме того, появление других региональных игроков – таких как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Евразийский фонд стабилизации и развития, – и обновленная повестка дня глобального развития, включая Цели устойчивого развития (ЦУР) и Парижское соглашение, достигнутое на 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP21), открыли новые возможности для партнерства, координации и регионального сотрудничества в целях развития.

ЦАРЭС-2030: Соединение региона для совместного и устойчивого развития обеспечивает долгосрочную стратегическую основу для Программы ЦАРЭС, ведущую к 2030 году, с планами по проведению обзора эффективности развития (ОЭФР) Программы каждые три года. ОЭФР призван предоставить консолидированную

¹ Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития, Международный валютный фонд, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

картину прогресса, достигнутого программой ЦАРЭС по поддержке экономического развития членов ЦАРЭС посредством регионального сотрудничества.

С. Стратегические цели, операционные приоритеты и институциональная структура ЦАРЭС-2030

У ЦАРЭС-2030 имеется миссия (региональная платформа для объединения людей, политики и проектов для совместного и устойчивого развития) и цель (развитие через сотрудничество, ведущее к устойчивому экономическому развитию и общему процветанию для региона ЦАРЭС). Ожидалось, что для достижения этой цели ЦАРЭС расширит свою деятельность в существующих приоритетных областях транспорта, энергетики и торговли и выборочно расширится в новые области – экономическая и финансовая стабильность, сельское хозяйство и водные ресурсы, а также человеческое развитие.

Хотя каждый из пяти операционных кластеров (см. вставку) в рамках новой стратегии имеет свои цели, итоги и результаты, они являются синергетическими в достижении всеобъемлющей цели программы. Интеграция гендерной проблематики, информационно-коммуникационных технологий и воздействия изменения климата в весь спектр операций ЦАРЭС является сквозным приоритетом. Кроме того, в новой матрице уделяется особое внимание участию частного сектора и инвестициям в регионе ЦАРЭС. Она также направлена на укрепление взаимодействия с гражданским обществом, чтобы заручиться его поддержкой в продвижении контактов между людьми – в том числе, между приграничными сообществами.

В рамках своего подхода «проект++» ЦАРЭС-2030 уделяет большое внимание дополнению приоритетных инвестиционных проектов политическим диалогом и сотрудничеством в области знаний.

Стратегическая основа на период до 2030 года включает в себя обновленную институциональную основу (Приложение I) для содействия активному и устойчивому участию стран-членов в ЦАРЭС как на уровне политики, так и на уровне проектов. Министерская конференция (МК) функционирует как орган, определяющий стратегию

Операционные кластеры ЦАРЭС 2030

Экономическая и финансовая стабильность: повышение региональной макроэкономической стабильности, улучшение инвестиций и финансовой интеграции

Торговля, туризм и экономические коридоры: расширенная торговля, конкурентоспособные экономические коридоры и туристические возможности

Инфраструктура и экономическая связанность: усиление экономической взаимосвязанности, а также повышение устойчивости и устойчивости региональной инфраструктуры транспорта и энергетики

Сельское хозяйство и водные ресурсы: расширение торговли сельскохозяйственной продукцией и эффективное управление трансграничными водными ресурсами

Человеческое развитие с упором на здравоохранение и образование: усиление регионального сотрудничества в области образования

и политику высокого уровня, заседания которого проводятся ежегодно. Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) служит механизмом, обеспечивающим эффективную реализацию политики и стратегических решений, принятых МК, отслеживает прогресс на уровне кластеров и секторов, и рекомендует операционные улучшения. Каждый кластер поддерживается отраслевыми комитетами для обеспечения эффективной и своевременной реализации проектов и инициатив в рамках их мандата. Стратегия позволяет создавать рабочие подгруппы и группы экспертов по конкретным областям.

Расширенный охват ЦАРЭС-2030 предоставляет партнерам по развитию больше возможностей для участия в любом из пяти операционных кластеров посредством параллельного финансирования или софинансирования инвестиционных проектов, расширения технической помощи, участия в политическом диалоге и сопредседательства в рабочих группах. Ожидается, что Секретариат ЦАРЭС, базирующийся в АБР, продолжит оказывать техническую, административную и координирующую поддержку для реализации стратегии и программы ЦАРЭС-2030. Новая стратегия призывает к усилению роли Института ЦАРЭС в предоставлении знаний и аналитических продуктов для информационного обеспечения политических диалогов и дискуссий по конкретным секторам на МК, ЗВОЛ и заседаниях секторальных комитетов.

D. Глобальные и региональные события

С момента реализации текущей стратегии ЦАРЭС с 2017 года на Программу повлияли несколько глобальных и региональных процессов и событий. Среди них пандемия COVID-19 оказала самое сильное влияние с начала 2020 года, поскольку локдауны и ограничения на поездки нарушили глобальные цепочки поставок, снизили спрос, приостановили строительство и производственную деятельность, привели к почти полной остановке туризма, привели к закрытию предприятий и массовым сокращениям кадров или принудительным неоплачиваемым отпускам, что, в совокупности, привело к замедлению мировой экономики. Объем мировой торговли товарами в 2020 году снизился на 5,3 процента,² что сопровождалось сокращением мирового ВВП на 3,2 процента. В номинальном выражении в долларах США, сокращение торговли товарами в 2020 году оказалось еще более значительным – сокращение стоимости экспорта составило 8 процентов. Экспорт услуг упал еще больше, сократившись на 20 процентов – в основном, из-за ограничений на поездки.

Регион ЦАРЭС не стал исключением, поскольку темпы роста в каждой стране-члене резко упали в 2020 году (Таблица 1); при этом, в семи странах наблюдается

² Статистический обзор мировой торговли 2021 г.; ВТО, просмотрен 6 сентября 2021 года.

спад в экономике, отраженный отрицательными темпами роста. Это падение в 2020 году в регионе ЦАРЭС произошло после последовательного роста в предпандемические годы, поскольку ВВП всех стран увеличился в период с 2017 по 2019 год; при этом, в шести странах в 2019 году наблюдались более высокие темпы роста по сравнению с базовым годом. За исключением Афганистана и Пакистана, в остальных девяти странах наблюдался либо постоянный рост, либо незначительные колебания темпов роста, что свидетельствует о некоторой стабильности.

Таблица 1: Валовой внутренний продукт (рост в %)

Страна	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Афганистан	2,7	1,2	3,9	-1,9	3,0	4,0
Азербайджан	0,2	1,5	2,5	-4,3	2,2	2,5
КНР	6,9	6,7	6,0	2,3	8,1	5,5
Грузия	4,8	4,8	5,0	-6,2	8,5	6,5
Казахстан	4,1	4,1	4,5	-2,6	3,4	3,7
Кыргызская Республика	4,7	3,8	4,6	-8,6	3,5	5,0
Монголия	5,3	7,2	5,2	-5,3	4,6	6,0
Пакистан	5,2	5,5	2,1	-0,5	3,9	4,0
Таджикистан	7,1	7,3	7,5	4,5	5,0	5,5
Туркменистан	6,5	6,2	6,3	1,6	4,8	4,9
Узбекистан	4,5	5,4	5,8	1,6	5,0	5,5
Ближний Восток и Центральная Азия			1,4	-2,6	4,0	3,7
Развивающиеся рынки и развивающиеся страны			3,7	-2,1	6,3	5,2
Развивающиеся страны с низким доходом			5,3	0,2	3,9	5,5
Всего в мире			2,8	-3,2	6,0	4,9

КНР = Китайская Народная Республика

Примечание: данные за 2021 и 2022 годы являются прогнозами.

Источник данных по странам ЦАРЭС:

Рост ВВП в Азиатско-Тихоокеанском регионе, сентябрь 2021 г., обновленный отчет по Азиатскому развитию (ADO)

Источник данных по Афганистану за 2021 и 2022 гг. (обновленные данные не доступны)

Рост ВВП в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2021 г. ADO

Источник данных по группе стран/миру:

Июль 2021 г. Обновление доклада МВФ «Перспективы развития мировой экономики»

В 2021 году мировая экономика начала восстанавливаться и, по прогнозам, вырастет на шесть процентов в 2021 году и на 4,9 процента в 2022 году. Однако эти показатели роста следует рассматривать в контексте более низкой экономической базы в предыдущем году и снижения эффекта ожидаемой инфляции в 2021-2022 гг.³ Прогнозы для развивающихся стран с низкими доходами на 2021 и 2022 годы составляют 3,9 процента и 5,5 процента, соответственно. Однако восстановление было неоднородным,⁴ и прогнозы роста погрязли в неопределенности. Согласно

³ МВФ. Июль 2021 г. *Обновление доклада «Перспективы развития мировой экономики»*.

⁴ Страны с высоким уровнем вакцинации (включая все страны с развитой экономикой) возвращаются к нормализации активности, в то время как страны с низким уровнем вакцинации сталкиваются с большими

июльскому выпуску «Перспективы развития мировой экономики МВФ на 2021 год», доступ к вакцине против COVID-19 является ключевым фактором, определяющим возврат страны к нормализации жизнедеятельности, но выздоровление не гарантировано даже в тех странах, где число случаев заражения COVID-19 в настоящее время очень низкое, пока вирус циркулирует в другом месте и продолжает мутировать. Медленное внедрение вакцины позволит вирусу мутировать дальше и отсрочить выздоровление. Следовательно, первоочередной задачей является справедливое развертывание вакцин во всем мире. Всемирная организация здравоохранения, в сотрудничестве с многосторонними учреждениями и странами «большой семерки» (G7), возглавляет усилия по развертыванию вакцин в развивающихся странах через механизм COVAX, однако охват остается низким.

Согласно июльскому отчету «Перспектив развития мировой экономики МВФ 2021 года», вакцины против COVID-19 были введены менее чем 12 процентам населения на развивающихся рынках и менее чем двум процентам в странах с низким уровнем дохода по сравнению с 40 процентами в странах с развитой экономикой. В регионе ЦАРЭС полностью вакцинировали более половины своего населения две страны – Монголия (64 процента) и КНР (56 процентов). В двух странах полностью вакцинировано около четверти населения – Казахстан (27 процентов) и Азербайджан (24 процента). Остальные страны, по которым имеются данные, полностью вакцинировали менее 10 процентов своего населения, что намного ниже среднемирового показателя в 24 процента⁵ и намного ниже целевого показателя, установленного ВОЗ, по вакцинации 40 процентов населения мира к концу 2021 года.

Устойчивое восстановление в странах ЦАРЭС потребует прогресса, как минимум, в четырех областях. Во-первых, странам ЦАРЭС необходим доступ к вакцинам против COVID-19, а также организация логистики для осуществления вакцинации. Во-вторых, странам с финансово ограниченными экономиками необходим доступ к международной ликвидности. В-третьих, правительствам придется проводить целенаправленную политику для стимулирования экономики и обеспечения инклюзивного и устойчивого восстановления. В-четвертых, правительствам необходимо будет обеспечить через ЦАРЭС гармонизацию стандартов здоровья и безопасности во всем регионе или, по крайней мере, в рамках субрегиональных пузырей путешествий. За счет посредства содействия инвестиционным проектам, консультирования по вопросам политики и поддержки наращивания потенциала в

трудностями в восстановлении, хотя в группе стран преобладает неопределенность на фоне опасений возобновления вспышки.

⁵ Источник: Университет Джона Хопкинса. <https://coronavirus.jhu.edu/vaccines/international> (по состоянию на 21 августа 2021 г.)

различных секторах, программа ЦАРЭС имеет хорошие возможности для поддержки этого восстановления. Но для оживления внутренней экономической активности также потребуется создание устойчивых систем здравоохранения с возможностью тестирования, отслеживания и восстановления, поскольку это позволит восстановить уровень социального взаимодействия и потребления.⁶

Несмотря на то, что потоки денежных переводов в страны с низким и средним уровнем доходов оставались устойчивыми в 2020 году, несмотря на пандемию, показав лишь небольшое снижение (1,6 процента) по сравнению с общим объемом в 548 миллиардов долларов США в 2019 году, падение было гораздо более резким (почти 10 процентов) для региона Европы и Центральной Азии, где почти каждая страна пережила спад. По оценкам, в 2021 году поток денежных переводов в регион сократится еще на 3,2 процента. Для стран Центральной Азии, которые полагаются на Российскую Федерацию как источник денежных переводов, ситуация вряд ли улучшится в ближайшем будущем из-за экономического спада, который переживает Российская Федерация. Среди стран ЦАРЭС самый высокий рост (17 процентов) денежных переводов в 2020 году по сравнению с предыдущим годом был зарегистрирован в Пакистане, и ожидается, что он останется на этом уровне в 2021 году.

Но главная проблема, которая возникла до COVID-19, – это диверсификация торговли, которая является важной целью ЦАРЭС. Это – давняя проблема для экономик Центральной Азии, где большая часть государственных доходов и стоимости экспорта поступает из ограниченных секторов, что делает экономики уязвимыми к потрясениям из-за нестабильности цен на сырьевые товары и международного рынка, что также наблюдалось во время пандемии. Экономика стран Центральной Азии имеет очень низкую «экономическую сложность» экспорта, которая в период с 2000 по 2017 год ухудшилась, несмотря на рост ВВП на душу населения – в основном, из-за роста цен на сырьевые товары, а не из-за диверсификации.⁷

Отсутствие прогресса в диверсификации торговли в Центральной Азии с 2000 года привело к тому, что в повестке дня ЦАРЭС по вопросам торговли был сделан упор на диверсификации экономики. Для диверсификации торговли в дополнение к торговой политике и упрощению процедур торговли необходимо решать более

⁶ ПРООН. 2020. *COVID-19 и Центральная Азия: социально-экономические последствия и ключевые политические соображения для восстановления*. Это исследование охватывает Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

⁷ ПРООН. 2020. *COVID-19 и Центральная Азия: социально-экономические последствия и ключевые политические соображения для восстановления*. Страница 2.

глубокие структурные вопросы и усиливать межотраслевую координацию политики. Страны ЦАРЭС могут извлечь уроки из глобальных исследований факторов, способствующих и движущих сил диверсификации экспорта. Недавнее исследование МВФ показывает, что четыре общеэкономических фактора – управление, образование, инфраструктура и торговая политика – тесно связаны с более разнообразным и сложным экспортом между странами. ЦАРЭС работает над двумя факторами – инфраструктурой и торговой политикой. Общеэкономическая политика, направленная на улучшение работы в четырех областях, помогает диверсифицироваться, создавая условия, позволяющие увеличить объемы экспорта сложных товаров или товаров с более высокой добавленной стоимостью. Для правительств, стремящихся диверсифицировать экспорт, исследование подчеркивает необходимость сокращения путей сообщения между странами, улучшения транспортной логистики в морских портах и пунктах пересечения границы, ослабления барьеров торговой политики, содействия распространению технологий, повышения качества квалифицированной рабочей силы и инвестирования в коммуникационные технологии – например, в широкополосный Интернет-доступ, поддерживающий цифровую экономику.

2. Статус портфеля ЦАРЭС

А. Инвестиционные проекты

Программа ЦАРЭС не финансирует проекты напрямую, но ведет учет и отчетность по проектам, которые связаны с ее целями и стратегией, с учетом таких факторов, как членство страны-проекта в ЦАРЭС и проект, приносящий трансграничные выгоды. Однако текущая система классификации проектов отслеживает инвестиции только в традиционные секторы – торговлю, транспорт и энергетику, – поскольку она основана на стратегии ЦАРЭС-2020. С добавлением новых кластеров, секторов и партнеров по развитию в рамках ЦАРЭС-2030 необходимо обновить систему классификации проектов. В ОЭФР отмечается, что программа в настоящее время обновляет свою систему классификации проектов для реализации.⁸

Основываясь на существующей системе, Программа зафиксировала инвестиции в размере около 40 миллиардов долларов США, связанные с ЦАРЭС, которые были сделаны в период с 2001 по 2020 год в рамках 213 инвестиционных проектов (Таблица 2). Эти проекты финансировались за счет займов и грантов.

⁸ Проект Руководства по классификации портфеля и проектов, связанных с ЦАРЭС.

Транспортный сектор с инвестициями в размере более 30 миллиардов долларов США занимает наибольшую долю (75 процентов) в портфеле ЦАРЭС; за ним следует энергетика с 8,9 миллиардами долларов США (22 процента). В отличие от транспорта и энергетике, которые включают капиталоемкие инфраструктурные проекты, торговые проекты обычно не требуют большого финансирования, что объясняет их меньшую долю (3 процента) в портфеле. Из 213 инвестиционных проектов к концу 2020 года завершены 116 на общую сумму 14,5 млрд долларов США.⁹

Таблица 2: Рост операций ЦАРЭС, 2017-2020 гг. (млн долларов США)

Показатель	Кумулятивно		Исходный уровень 2017	ЦАРЭС-2030			
	2001-2020	2014-2016		2018	2019	2020	2018-2020
Сумма инвестиционных проектов ЦАРЭС (\$)	40 009	7 335	2 028	2 957	2 084	1 183	6 224
Количество одобренных инвестиционных проектов	213	32	7	8	10	6	24
Инвестиции по источникам финансирования:							
– АБР	38%	34%	56%	34%	64%	68%	50%
– Другие МИ и софинансирующие организации *	40%	39%	30%	55%	20%	6%	34%
– Государство	22%	27%	14%	11%	16%	26%	16%
Инвестиции по секторам:							
– Торговля	3%	5%	0%	0%	1%	37%	8%
– Транспорт	75%	66%	84%	57%	87%	53%	66%
– Энергетика	22%	29%	16%	43%	12%	10%	26%
Проекты, одобренные по отраслям:							
– Торговля	19	3	0	0	1	2	3
– Транспорт	141	20	6	3	6	3	12
– Энергетика	53	9	1	5	3	1	9

АБР = Азиатский банк развития, ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество,

МИ = многосторонний институт

Источник: веб-сайт ЦАРЭС. Портфель проектов ЦАРЭС

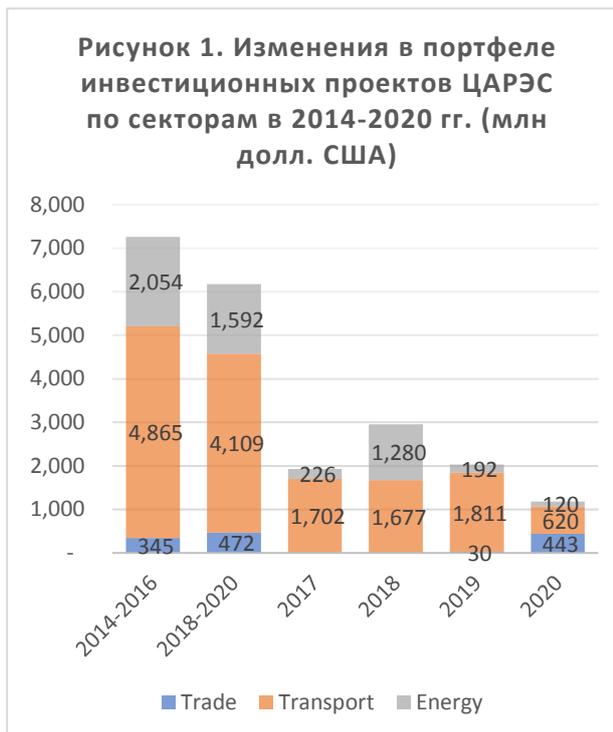
(https://www.carecprogram.org/?page_id=13630)

С момента внедрения стратегии ЦАРЭС-2030 инвестиции в рамках ЦАРЭС увеличивались на протяжении первых двух лет по сравнению с базовым годом (2017), однако резко сократились в 2020 году, поскольку пандемия COVID-19 повлияла на утверждение новых проектов. Замедление экономического роста и перебои в предоставлении услуг из-за пандемии вынудили страны-члены и партнеров по развитию пересмотреть приоритеты. В период с 2018 по 2020 годы были одобрены 24 инвестиционных проекта с финансированием в размере примерно 6,2 млрд долларов США (Таблица 2). Более низкий уровень инвестиций по сравнению с тремя годами (2014-2016 гг.), предшествовавшими действующей стратегии, объясняется, в

⁹ Портфель ЦАРЭС периодически обновляется. ОЭФР основан на данных по состоянию на 30 сентября 2021 года.

основном, последствиями пандемии, однако рост отношения долга к ВВП в некоторых странах ЦАРЭС также мог помешать утверждению новых займов для проектов.

Как показано на Рисунке 1, отраслевое распределение портфеля проектов ЦАРЭС в период 2018-2020 гг. следовало прошлым тенденциям; при этом, основная часть средств шла на транспорт (66 процентов), за которым следовали энергетика (26 процентов) и торговля (8 процентов). Однако средняя доля транспорта (2018-2020 годы) снизилась по сравнению с базовым уровнем 2017 года, в то время как энергетический сектор увеличил свою долю, увеличившись с 16 процентов в 2017 году до 26 процентов за последние три года. Следует отметить, что это



увеличение не было постоянным на протяжении предыдущих лет, но было обусловлено утверждением в 2018 году пяти энергетических проектов на сумму 1,28 млрд долларов США. На эти проекты приходится 78 процентов энергетического портфеля на 2018-2020 годы. С другой стороны, анализ совокупных инвестиций за последние три года (2014-2016 гг.) Стратегии ЦАРЭС-2020, по сравнению с начальными тремя годами (2018-2020 гг.) Стратегии ЦАРЭС-2030, показывает, что доля проектов в транспортном секторе в инвестиционном портфеле оставалась приблизительно на том же уровне, в то время как доля энергетических проектов сократилась с 29 до 26 процентов. Однако доля торговых проектов между двумя периодами увеличилась с 5 до 8 процентов, что согласуется с повышенным акцентом на содействие торговле в рамках ЦАРЭС-2030. В транспортном секторе ОЭФР отметил смещение акцента в рамках ЦАРЭС-2030 в сторону поддержания и устойчивости транспортной инфраструктуры (по сравнению с развитием новой инфраструктуры), что отражено в проектах, утвержденных в течение 2017-2020 годов, почти все из которых предназначены для восстановления, ремонта и технического обслуживания, а также повышения эффективности, или эти компоненты являются частью новых инициатив по развитию инфраструктуры.

С момента ее создания ЦАРЭС оставалась программой, финансируемой из нескольких источников, с Азиатским банком развития (АБР), выступающим в качестве ведущего источника финансирования. С 2001 по конец 2020 года АБР внес 38

процентов портфеля проектов ЦАРЭС. Пять партнеров по развитию и софинансирующих организаций¹⁰ предоставили 40 процентов финансирования, а остальные 22 процента поступили от правительств стран-членов. Однако, как видно из Рисунка 2, привлечение АБР финансирования из других источников, в рамках ЦАРЭС-2030, по-видимому, уменьшилось. По сравнению с тремя годами, предшествовавшими ЦАРЭС-2030, доля АБР в совокупных инвестициях 2018-2020 годов увеличилась примерно на половину стоимости портфеля, в то время как доля партнеров по развитию, софинансирующих организаций и правительств стран-членов снизилась. Но это могло быть связано с существующей системой классификации проектов, которая могла исключить некоторые проекты, связанные с ЦАРЭС, другими партнерами по развитию.

В. Проекты технической помощи

Техническая помощь (ТП) является одним из наиболее важных инструментов для достижения целей программы ЦАРЭС. Она включает проекты предварительных исследований, разработки стратегий, подготовки проектов, информационных продуктов и услуг, пилотных проектов, наращивания потенциала и политического диалога. В период с 2001 по конец 2020 года ЦАРЭС реализовала 319 проектов ТП на сумму 545,4 миллиона долларов США в приоритетных секторах и секторах



¹⁰ Партнерами по развитию являются пять многосторонних институтов (ЕБРР, ИБР, МВФ, ПРООН, ВБ), оказывающих ЦАРЭС поддержку в дополнение к АБР. К софинансирующим организациям относятся АБИИ, Французское агентство развития (AFD), Евразийский фонд стабилизации и развития, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Японское агентство международного сотрудничества (JICA), UKAID и другие агентства.

второго уровня,¹¹ включая новые секторы. Как и в случае с портфелем инвестиционных проектов, наибольшее количество проектов ТП приходится на транспортный сектор, составляющий более одной трети портфеля по количеству проектов (Таблица 2) с 2001 года. Поскольку большая часть работы в сфере торговой политики и содействия торговле осуществляется посредством технической помощи, проекты в этом секторе составляют значительную часть (21 процент) портфеля.

Повышенное внимание к наращиванию потенциала, политическим и регуляторным изменениям, продуктам знаний и услугам в рамках стратегии ЦАРЭС-2030, по сравнению с ЦАРЭС 2020, начинает отражаться в портфеле ТП с увеличением количества проектов ТП (Таблица 3) в рамках ЦАРЭС-2030 по сравнению с последними тремя годами предыдущей стратегии. Количество проектов второго уровня увеличилось более чем в три раза (до 12) в течение 2018-2020 гг., поскольку в новых секторах требовалось больше технической помощи. ЦАРЭС также использует техническую помощь для разработки портфелей новых инвестиционных проектов, поскольку многие из этих ТП приводят к разработке и утверждению инвестиционных проектов.

Таблица 3: Техническая помощь в рамках ЦАРЭС, 2017-2020 гг.

Проекты технической помощи	Кумулятивно		Исходный уровень	ЦАРЭС-2030			2018-2020
	2001-2020	2014-2016		2017	2018	2019	
Транспорт	112	18	5	8	4	2	14
Энергетика	78	7	4	2	4	3	9
Торговля	68	6	1	2	-	2	4
Многосекторный 2-й уровень	61	4	3	3	3	6	12
Всего	319	35	13	15	11	8	39

Источник: веб-сайт ЦАРЭС. Портфель проектов ЦАРЭС (https://www.carecprogram.org/?page_id=13630)

В ОЭФР отмечается, что более поздние ТП являются многогранными, имеют общерегиональную направленность и предназначены для поддержки долгосрочных стратегических целей ЦАРЭС-2030. Например, утвержденная в 2020 году ТП по укреплению знаний и потенциала для разработки и реализации Соглашения о свободной торговле (ССТ) с участием стран ЦАРЭС будут наращивать потенциал и разрабатывать дорожную карту для ССТ ЦАРЭС. Многогранная техническая помощь (ТА 9754) охватывает все аспекты транспорта, уделяя больше внимания управлению дорожными активами, авиации, портам и логистике. Техническая помощь по оценке

¹¹ К приоритетным отраслям относятся транспорт, энергетика и торговля. Области второго уровня могут охватывать борьбу с инфекционными заболеваниями, сельское хозяйство, управление рисками стихийных бедствий, а также адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий в контексте устранения социальных последствий расширения и улучшения торговли.

угроз здравоохранению в регионе, разработке водного компонента ЦАРЭС, развитию регионального механизма содействия развитию инфраструктуры ЦАРЭС и составлению технико-экономического обоснования для создания многостороннего агентства по гарантиям торговли и кредитных инвестиций для содействия прямым иностранным инвестициям разработана с долгосрочными стратегическими целями для региона. Более того, ТП «Поддержка экосистемы стартапов в регионе ЦАРЭС для смягчения последствий COVID-19 и поддержки восстановления экономики» была одобрена в 2020 году для подготовки технологического видения ЦАРЭС и поддержки стран ЦАРЭС в развитии региональной экосистемы стартапов посредством обмена знаниями и развития потенциала.

3. Прогресс и результаты ЦАРЭС

3.1 Экономическая и финансовая стабильность

В ЦАРЭС-2030 экономическая и финансовая стабильность представлена как новый кластер, нацеленный на повышение региональной макроэкономической стабильности, улучшение инвестиций и финансовую интеграцию. Для достижения этих долгосрочных результатов кластер создан как платформа для обмена знаниями, которая созывает политические диалоги на высоком уровне по избранным вопросам в трех основных областях, поддерживает технические обсуждения и семинары, способствует перекрестному обучению в регионе и действует как катализатор познания. Матрица результатов Программы ЦАРЭС-2030 определяет два ориентированных на процесс результата для этого кластера: (i) институционализация политического диалога по вопросам экономической и финансовой стабильности; и (ii) институционализация Форума рынков капитала ЦАРЭС.

А. Краткое изложение прогресса

Кластер продемонстрировал ранний прогресс в качестве платформы для обмена знаниями, предоставляя возможности для обсуждения избранных вопросов макроэкономической и финансовой стабильности, актуальных для региона, и обучения друг у друга. В период с 2017 по 2020 год ЦАРЭС создала семь форумов высокого уровня¹² (ФВУ) в сотрудничестве с Всемирным банком (ВБ) и Международным

¹² Панельная дискуссия «Диверсификация экспорта для роста и макроэкономической стабильности»; Ноябрь 2018 г. в Ашхабаде, Туркменистан; ФВУ «Макроэкономическая политика для обеспечения экономической и финансовой стабильности: уроки из реагирования налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики на внешние шоки», май 2018 г.; Уравновешивание инвестиций в инфраструктуру с

валютным фондом (МВФ) по политическим ответам на внешние шоки, устойчивости долга в регионе ЦАРЭС и антициклическим фискальным мерам для восстановления. В 2021 году запланировано проведение двух ФВУ по теме борьбы с растущим неравенством, вызванным последствиями пандемии COVID-19. В июле 2021 года состоялся политический диалог на высоком уровне по вопросам, касающимся пандемии COVID-19 и финансовой доступности, для обсуждения проблем и возможностей финансовой доступности, которые усилились в связи с обстоятельствами, вызванными пандемией COVID-19. Следующий ФВУ, запланированный на декабрь 2021 года, будет сосредоточен на том, как создать фискальное пространство для социальных расходов, чтобы справиться с растущим неравенством после пандемии COVID-19 в странах ЦАРЭС, обеспечивая при этом фискальную устойчивость. В этих форумах принимали участие министры, заместители министров и высокопоставленные должностные лица центральных банков, органов финансового регулирования и министерств финансов вместе с высокопоставленными представителями АБР, МВФ и ВБ.

Первый форум регуляторов рынков капитала из стран-членов, состоявшийся в августе 2019 года в Исламабаде, собрал более 150 делегатов из организаций частного и государственного сектора из 11 стран-членов, чтобы обсудить региональное сотрудничество в целях развития их рынков капитала, расширения доступа к финансированию и поддержки развития частного сектора. Он предоставил уникальную платформу для изучения опыта АСЕАН по региональной интеграции рынков капитала, а также странового опыта Пакистана и Китайской Народной Республики (КНР) в области реформ рынка капитала и обеспечения взаимодействия. Форум спровоцировал обсуждение и изучение различных аспектов интеграции рынков капитала в ЦАРЭС в рамках сессий, посвященных развитию рынка деривативов, финансовых технологий, общих проблем для долговых рынков, а также вопросов и перспектив интеграции рынков капитала в ЦАРЭС. Мероприятие завершилось консенсусом относительно создания форума регуляторов рынка капитала в качестве регулярного мероприятия для: i) развития знаний, наращивания потенциала и обмена опытом в области инноваций продуктов и процессов; ii) пилотного испытания инициатив по гармонизации нормативно-правовой базы; и, iii) в конечном итоге, поддержки рыночной интеграции посредством перекрестного листинга, установления

устойчивостью долга в странах ЦАРЭС, организовано АБР, ВБ, МВФ, май 2019 г.; и серия политических диалогов на высоком уровне по контрциклическим фискальным мерам для восстановления, октябрь 2020 г., и диалог на высоком уровне по COVID-19 – последствия для финансовой стабильности и региональное сотрудничество, декабрь 2020 г.

стандартов и признания. Следующий форум, первоначально запланированный на 2020 год, переносится на 2022 или 2023 год из-за задержек, вызванных пандемией.

Работа над исследованиями, анализом и пилотными инициативами в рамках этого кластера продолжается, хотя и с некоторыми задержками. Сюда входит рабочий документ¹³ Института ЦАРЭС по финансовой доступности и финансовым технологиям в ЦАРЭС и всестороннее исследование развития региональных рынков капитала ЦАРЭС. Исследование будет включать в себя анализ преимуществ регионального сотрудничества для развития интегрированных рынков капитала в странах ЦАРЭС, ландшафта развития рынков капитала и нормативно-правовой базы в каждой стране, предлагаемое видение и цель с дорожной картой для расширенного регионального сотрудничества для развития интегрированных рынков капитала, варианты структуры форума регуляторов рынка капитала, дальнейшие шаги и пилотные инициативы.

Результаты: Несмотря на некоторые задержки, в целом данный кластер добивается прогресса в достижении своих **целевых результатов** к 2030 году. Он выполнил свою задачу по созыву как минимум одного форума высокого уровня по экономической и финансовой стабильности в год с 2017 года с участием высокопоставленных представителей. Однако четкий путь к институционализации форума пока еще не определен. Было положено начало достижению второго результата по институционализации Форума регуляторов рынков капитала ЦАРЭС посредством проведения первого заседания в 2019 году и составления планов по всестороннему исследованию с дорожной картой для интегрированного развития рынков капитала в странах ЦАРЭС. Итоги второго Форума, перенесенного на 2022-2023 годы, и исследование, которое, как ожидается, будет завершено в 2022 году, дадут дополнительную информацию о степени прогресса в достижении этого результата.

На данном этапе преждевременно ожидать прогресса на уровне результатов, и он сильно зависит от факторов, выходящих за рамки ЦАРЭС. Существуют разрывы между результатом и существующими результатами (институционализированы ФВУ и Форум регуляторов рынков капитала). Связь между конечным итогом и текущими результатами должна быть усилена, поскольку существующие результаты могут, в лучшем случае, незначительно способствовать результату повышения региональной макроэкономической стабильности, улучшения инвестиций и финансовой интеграции.

¹³ Финансовая доступность и финансовые технологии в ЦАРЭС: ограничения и перспективы; Январь 2021 г., Институт ЦАРЭС

В. Процесс

В соответствии с принципом повышения инклюзивности ЦАРЭС-2030 было твердое намерение, чтобы МВФ возглавил реализацию кластера из-за его сравнительной силы и глобальной роли в секторе экономической и финансовой стабильности. Как МВФ, так и ВБ сотрудничают в вопросах определения объема кластера. МВФ взял на себя ведущую роль в определении объема кластера экономической и финансовой стабильности, разработав круг его задач и обязанностей в 2018 году, а затем руководя политическими ответами стран ЦАРЭС в условиях после завершения пандемии COVID-19. Диалоги по вопросам проводимой экономической политики были запланированы и организованы в рамках тесного сотрудничества АБР, МВФ и ВБ. Направленность и деятельность кластера основывались на макроэкономическом анализе региона и стран-членов, что отражено в презентациях экономических перспектив на ежегодной Министерской конференции. Темы, выбранные для ФВУ, были актуальными, но оставались достаточно широкими, чтобы привлечь всех, а не углубляться в конкретные темы. Это – новый кластер для ЦАРЭС, и подход к началу Форумов высокого уровня с широкими темами может быть полезен на начальном этапе для привлечения высокопоставленных представителей из стран-членов, которые сильно различаются по размеру, структуре и проблемам своей экономики и финансовых рынков. Однако существует риск того, что полезность ФВУ может снизиться, если он продолжит обсуждать широкие темы без сосредоточения внимания на конкретных вопросах, представляющих общий региональный интерес, и на их возможных решениях. В ОЭФР также отмечается, что кластер еще не сформировал отраслевую рабочую группу для планирования и реализации мероприятий, а также отслеживания согласованных действий.

С. Проблемы и рекомендации

Устойчивость форумов: Смогут ли страны-члены поддерживать работу этих форумов без прямой поддержки АБР – это вопрос, который поднимался в ходе консультаций в рамках ОЭФР. Первоначально предполагалось, что к 2030 году форум высокого уровня может быть институционализирован в рамках аналитического центра в регионе – такого как Институт ЦАРЭС, – однако еще предстоит разработать четкую стратегию или подход, чтобы это произошло. Кластер может выиграть от разработки стратегии или подхода к институционализации форума. Это может включать формирование рабочей группы для кластера с конкретным кругом ведения и этапами разработки, процессами и стимулами, ведущими к институционализации форума. Приверженность форуму, вероятно, возрастет, когда страны увидят его ценность в достижении взаимопонимания по конкретным вопросам, представляющим общий

интерес для региона, обучении друг друга и поиске решений. Как только страны начнут работать над решением проблемы, займы АБР могут быть использованы в качестве стимула.

Разрыв между промежуточными и конечными результатами кластера: существует значительный разрыв между промежуточными и конечными результатами, определенными для этого кластера. В то время как результат (повышение региональной макроэкономической стабильности, финансовая интеграция и улучшение инвестиционного климата) амбициозен по масштабам и имеет долгосрочный горизонт, результаты (политический диалог и институционализация форума регулирующих органов) актуальны, но гораздо скромнее по масштабам. Кластеру необходимо пересмотреть и уточнить свою цепочку результатов, чтобы сделать ее более реалистичной и согласованной.

3.2 Торговля, туризм и экономические коридоры

ЦАРЭС-2030 объединил торговлю, туризм – рассматриваемый как одна из категорий услуг – и экономические коридоры в один кластер, стремясь к расширению торговли внутри региона и с остальным миром, конкурентоспособным экономическим коридорам и туристическим возможностям в регионе в качестве своего результата. Цели этого кластера также поддерживаются инициативами по упрощению процедур торговли, совершенствованию транспортных услуг и энергетическим связям в рамках кластера инфраструктуры и экономической связи. Вмешательства в рамках этого кластера по-прежнему были сосредоточены на достижении всеобъемлющей цели ЦАРЭС-2030 – устойчивого экономического развития путем оказания странам-членам содействия в интеграции в мировую экономику и расширении их торговли за счет большей диверсификации продуктов и секторов. В течение отчетного периода кластер сохранял хорошую динамику в реализации ряда вмешательств, направленных на улучшение взаимосвязанности и доступа к рынкам в регионе ЦАРЭС.

А. Сектор торговли

В рамках ЦАРЭС-2030 были разработаны отдельные, но взаимосвязанные стратегии для торговли и транспорта, чтобы обеспечить большую глубину двух наиболее важных секторов ЦАРЭС. Интегрированная программа по торговле ЦАРЭС (ИПТЦ) 2030 и Скользящий стратегический план действий (ССПД) на 2018-2020 гг. были разработаны для руководства торговым сектором ЦАРЭС. ИПТЦ также включает усиленную институциональную структуру, включающую Региональную торговую группу (РТГ), Комитет таможенного сотрудничества (КТС) и Региональную рабочую группу по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС РРГ) под общим стратегическим руководством Министерской конференции и контролем со стороны Заседания

высокопоставленных официальных лиц. ИПТЦ нацелена на оказание членам ЦАРЭС помощи в дальнейшей интеграции в мировую экономику и повышении уровня жизни своего населения с помощью трех компонентов: (i) расширение торговли за счет расширения доступа к рынкам; (ii) усиление диверсификации торговли (как товарами, так и услугами); и (iii) укрепление торговых институтов. План действий на 2018-2020 годы включал в себя 49 проектов и мероприятий (10 инвестиционных проектов, 13 предварительных исследований инвестиционных проектов, 17 продуктов и услуг по обмену знаниями и девять мероприятий по диалогу и сотрудничеству в области политики).

А.1. Краткое изложение прогресса

Расширение торговли за счет расширения доступа к рынкам: в течение последних трех лет ЦАРЭС продолжала способствовать открытости торговли, несмотря на временные торговые меры, принятые странами-членами в 2020 году для смягчения последствий пандемии. Был достигнут прогресс по вступлению в ВТО, поскольку в июле 2020 года Туркменистан получил статус наблюдателя в ВТО, а Азербайджан и Узбекистан получили поддержку в процессе присоединения к ВТО. АБР поддерживает оценку воздействия присоединения Азербайджана, подготовку Меморандума Туркменистана о режиме внешней торговли и оценку вопросов внешней экономической политики Узбекистана, включая его присоединение к Евразийскому экономическому союзу.

По состоянию на июнь 2021 года, восемь членов ЦАРЭС реализовали Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ)¹⁴ Всемирной торговой организации (ВТО) со средней степенью реализации 45,5 процента для положений Категории А (обязательные); при этом, КНР и Грузия продемонстрировали наиболее высокие показатели реализации. Среднее значение для Категории В составляет 19,5 процента (для шести стран), а для Категории С – 12,7 процента (для пяти стран).¹⁵

ЦАРЭС также поддержал согласование с Санитарным и фитосанитарным соглашением (СФС) ВТО, которое является частью Общей повестки дня по

¹⁴ Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), вступившее в силу в 2017 году, направлено на ускорение перемещения, выпуска и таможенной очистки товаров, в том числе находящихся в пути. В нем также изложены меры по эффективному сотрудничеству между таможенной и другими органами, а также расширены возможности технической помощи и наращивания потенциала. СУПТ ратифицировали все восемь стран ЦАРЭС, которые являются членами ВТО: Афганистан, КНР, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан.

¹⁵ Источник: Отчет о прогрессе в секторе торговли ЦАРЭС: июнь 2020 г. – июнь 2021 г.

модернизации СФС мер в торговле (CAST).¹⁶ Оценка и перспективное исследование по модернизации санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС предоставили подробный анализ законов и процедур, регулирующих надзор и применение мер СФС, лабораторной инфраструктуры и управленческих услуг в странах-членах. На основе рекомендаций исследования в настоящее время реализуется несколько инициатив. Сюда входит пилотный проект в Ферганской долине по расширению доступа к рынкам и развитию цепочки создания добавленной стоимости в садоводстве путем улучшения возможностей национальных организаций по защите растений в области диагностики и надзора за вредителями в пяти странах-членах. Узбекистан стал первой страной Центральной Азии, присоединившейся к Международной конвенции по защите растений в рамках реформ по совершенствованию фитосанитарных мер. Другой пилотный проект в Туркменистане работает над внедрением современной и рентабельной системы управления и контроля безопасности пищевых продуктов, соответствующей стандартам Кодекса, для доступа к экспортным рынкам. Тренинг по продвижению понимания и сотрудничества по профилактике и контролю трансграничных болезней животных был проведен для пяти стран ЦАРЭС.

Между тем, в рамках проектов регионального улучшения пограничных служб (РУПС) в Кыргызской Республике, Монголии, Таджикистане и Пакистане, эти страны модернизировали свои пограничные пункты пропуска и модернизировали таможенную и торговую системы – и все это было направлено на снижение торговых издержек. Одобрены параллельные инвестиции для развития зоны торгово-экономического сотрудничества между КНР и Монголией, которая обеспечит беспрепятственный транзит между двумя экономическими зонами по Коридору ЦАРЭС 4.¹⁷ В сентябре 2020 года в Таджикистане была запущена национальная информационная система «единого окна».

Усиление диверсификации торговли: ЦАРЭС продолжила свою работу по созданию благоприятной среды для торговли услугами – особенно, электронной коммерции и оцифровки – в рамках своей программы диверсификации. Пандемия COVID-19 еще больше усилила необходимость сосредоточения внимания на этих областях. Подготовительная работа по поддержке диверсификации проводилась с

¹⁶ CAST – это региональная структура для приоритетных действий по совершенствованию СФС мер и дополнений связанных с таможенной инициатив в рамках программы ЦАРЭС. Министры ЦАРЭС одобрили CAST в 2015 году.

¹⁷ АБР. 2020. Монголия: развитие проекта зоны экономического сотрудничества.; АБР. 2020. КНР: Программа инвестиций в устойчивое трансграничное развитие Внутренней Монголии.

помощью ряда информационных продуктов и услуг, включая исследование¹⁸ по развитию услуг наряду с предложением по развитию приоритетных секторов, таких как телекоммуникации, ИКТ, финансы, образование, туризм, транспорт, тестирование качества и сертификация, а также услуги, связанные с сельским хозяйством. АБР и Институт ЦАРЭС также завершили два исследования по оценке законов, политик и инфраструктуры¹⁹ для развития электронной торговли в ЦАРЭС, а также оценку готовности таможенных органов и проблем в работе с трансграничной электронной торговлей. В настоящее время проводится технико-экономическое обоснование создания многостороннего агентства по гарантиям торговли и кредитных инвестиций для поощрения прямых иностранных инвестиций.

Укрепление торговых институтов: ЦАРЭС представила надежный механизм для разработки совместной повестки дня по региональному укреплению торговых институтов путем привлечения соответствующих торговых агентств из стран-членов для обмена опытом и согласования региональных приоритетов, которые затем могут быть включены в трехлетний ССПД ИПТЦ 2030.²⁰ РТГ, КТС, СФС РРГ через региональные/субрегиональные семинары, встречи, национальные программы по наращиванию потенциала и обмен знаниями играют важную роль в содействии координации отраслевой политики и приоритетов, разработке политики на основе фактических данных, наращивании потенциала государственных учреждений, вовлеченных в торговый сектор и взаимодействие с частным сектором. В рамках подхода к смешанному обучению АБР и Институт ЦАРЭС разработали модули²¹ обмена знаниями по отдельным аспектам торговли ЦАРЭС. Для поддержки разработки политики, основанной на фактических данных, обновляется Портал торговой информации ЦАРЭС, а также разрабатывается онлайн-портал по измерению и мониторингу эффективности коридоров (ИМЭК), который отслеживает транспортные расходы и время прохождения по шести коридорам, чтобы способствовать более широкой осведомленности и использованию ИМЭК путем предоставления доступа к совокупным данным ИМЭК. СФС РРГ организовала серию диалогов по укреплению

¹⁸ Исследование по продвижению экономической диверсификации в странах ЦАРЭС посредством развития услуг, 2020 г.

¹⁹ Институт ЦАРЭС. 2020. Краткое описание политики: Нормативно-правовая база для развития электронной торговли в ЦАРЭС.

²⁰ ИПТЦ 2030 ССПД: 2021-2023 – это скользящий план действий, разработанный на следующие три года.

²¹ Сюда входит серия из трех частей, посвященная региональному улучшению приграничных служб (РУПС) и национальным проектам «единого окна», а также содействию торговле посредством цифровой СФС-сертификации. Модули доступны как на английском, так и на русском языках на платформе электронного обучения Института ЦАРЭС. <https://elearning.carecinstitute.org/>

сотрудничества в области мер СФС, связанных со здоровьем растений, здоровьем животных и безопасностью пищевых продуктов. В рамках поддержки участия частного сектора в торговле Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов (ФАПЭ) ЦАРЭС оказывается помощь, чтобы к 2021 году она стала полностью независимым органом самоуправления.

Результаты: Прогресс в секторе был смешанным, поскольку торговля товарами между странами-членами ЦАРЭС и с остальным миром (это касается как топливных ресурсов, так и иных товаров, не связанных с топливом) в процентном отношении к ВВП увеличилась в период с 2017 по 2019 год (Приложение III), что указывает на некоторый прогресс в улучшении результата торгового сектора за счет большей интеграции стран ЦАРЭС в мировую экономику. На уровне результатов доля услуг в ВВП оставалась почти постоянной на протяжении всего этого периода, в то время как доля пяти крупнейших экспортных товаров в процентах от общего объема экспорта увеличилась с 61,7 процента в 2017 году до 64,9 процента²² в 2019 году, что свидетельствует о несколько более высокой степени концентрации: вопреки цели диверсификации. Как указывалось ранее, ограниченная диверсификация экономики стран Центральной Азии является давней проблемой. ЦАРЭС справедливо поддерживает диверсификацию торговли посредством общеэкономической или горизонтальной политики по улучшению физической связанности (через инфраструктуру транспорта и энергетики), более открытой торговой политики и содействия торговле, в отличие от поддержки вертикальной политики, нацеленной на конкретные секторы или отрасли. Однако структурные вопросы не ограничиваются торговлей. Улучшения в таких областях, как управление и образование, также необходимы для диверсификации и увеличения экспорта с более высокой добавленной стоимостью. Можно извлечь уроки из примеров тех стран (таких как Чили, Малайзия, Руанда и Украина), которые успешно диверсифицировали свою торговлю.²³

В то время как в 2020 году мировой ВВП и объем мирового производства снизились из-за перебоев в экономической деятельности, вызванных пандемией, торговля в регионе ЦАРЭС также пострадала. В 2020 году объем мировой торговли товарами упал на 5,3 процента, а в стоимостном выражении – почти на 8 процентов.²⁴ В 2020 году объемы товарной торговли ЦАРЭС (как экспорт, так и импорт), за исключением КНР, снизились на 15,3 процента и 8,7 процента, соответственно (Таблица 1, Приложение II).

²² Отчет о прогрессе в секторе торговли ЦАРЭС: июнь 2020 г. – июнь 2021 г.

²³ Блог МВФ. *Как страны могут диверсифицировать свой экспорт*. 22 сентября 2021 г.

²⁴ *Статистический обзор мировой торговли 2021 г.*; ВТО.

Торговля услугами в 2020 году покажет еще более резкий спад (-20 процентов во всем мире) по сравнению с торговлей товарами; при этом, наиболее пострадавшим является туристический сектор. В 2020 году экспорт и импорт коммерческих услуг стран ЦАРЭС (за исключением КНР и Туркменистана) также сократились на 35 процентов и 28 процентов, соответственно.

В обзоре отмечается, что снижение торговли товарами и услугами в странах ЦАРЭС произошло не только в год пандемии, но началось в 2019 году. После впечатляющего роста торговли в 2018 году, в 2019 году темпы роста в ЦАРЭС (без учета КНР) упали примерно до 0 процентов – как для товаров, так и для услуг (Таблица 1, Приложение II). Падение торговли ЦАРЭС в 2019 году следует за глобальной тенденцией, поскольку рост объема торговли упал до 0,2 процента в 2019 году – в основном, из-за торговой напряженности между двумя крупнейшими экономиками. Поскольку ожидается, что мировая экономика восстановится с темпами роста, прогнозируемыми на уровне 3,7 процента, а мировое производство, как ожидается, восстановится на 6,0 процентов в 2021 году, торговля товарами ЦАРЭС также, по прогнозам, восстановится в 2021 году для всех стран.

Достигнут прогресс в отношении результатов, связанных с укреплением потенциала торговых учреждений, о чем свидетельствуют ответы 100 процентов респондентов проведенного в 2020 году опроса среди участников обучения, сообщивших о повышении знаний о торговле. ОЭФР отметил небольшое количество респондентов, которое в будущем может быть увеличено, чтобы результаты исследования были более надежными. Дополнительные показатели, такие как количество и тип торговых институтов, которым предоставляется поддержка по наращиванию потенциала, количество и тип предоставленных услуг и продуктов по наращиванию потенциала, а также количество участников, пользующихся преимуществами мероприятий по наращиванию потенциала, могут быть добавлены, чтобы получить больше информации о прогрессе в этом направлении.

A.2. Процесс

ЦАРЭС использовала консультативный и структурированный подход к разработке и реализации стратегий и планов действий для торгового сектора. Интегрированная программа по торговле ЦАРЭС (ИПТЦ) на период до 2030 года и Скользящий стратегический план действий на 2018-2020 годы – теперь обновленный на 2021-2023 годы – основаны на прошлых стратегиях и уроках и считаются перспективными торговыми приоритетами. ИПТЦ был разработан после обширных консультаций, которые начались с регионального консультационного семинара в декабре 2017 года, за которым последовал консультативный документ с

руководящими вопросами, распространенный для получения официальных комментариев стран-членов, и серия консультаций с заинтересованными сторонами, в которых приняли участие представители торговых агентств из стран-членов, партнеров по развитию, международных организаций, включая ВТО, и частного сектора. ССПД переводит ИПТЦ на практические и реализуемые периодические этапы, ежегодно пересматриваемые для поддержания актуальности. Усиленная институциональная структура, включающая Региональную торговую группу и Комитет таможенного сотрудничества под общим стратегическим руководством Министерской конференции и контролем со стороны Совещания высокопоставленных официальных лиц, обеспечивает актуальность и уместность отраслевого планирования и реализации.

А.3. Проблемы и рекомендации

Трудности, испытываемые в ускорении прогресса в секторе торговли: это частично отражается в снижении темпов роста торговли товарами и услугами в странах-членах ЦАРЭС с 2018 года, а также в диверсификации торговли, которую еще предстоит наблюдать. Однако это следует рассматривать в контексте более длительного времени, необходимого для того, чтобы реформы политики вступили в силу и способствовали положительному влиянию на диверсификацию торговли. Кроме того, существует множество факторов, многие из которых не зависят от ЦАРЭС, которые, как указывалось ранее, влияют на объем и структуру торговли. Это также поднимает вопрос, являются ли результаты, промежуточные результаты и индикаторы, определенные в Матрице результатов программы ЦАРЭС, четко определенными для измерения прогресса ЦАРЭС в секторе торговли или нуждаются в пересмотре.

COVID-19 способствовала сокращению торговли во всем мире и в регионе ЦАРЭС из-за замедления экономического роста и ограничений на поездки, вызванных пандемией. В ответ на пандемию страны-члены ввели торговые ограничения (запреты на экспорт, запреты на импорт, снижение импортных тарифов и освобождение от НДС), которые может быть сложно снять, чтобы обеспечить соответствие мерам ВТО. С другой стороны, некоторые действия по содействию торговле, реализованные в качестве временных мер (например, ускоренный проход и выпуск товаров для оказания помощи и других необходимых предметов снабжения, минимальный контроль, а также упрощенные и безбумажные торговые процедуры) могут помочь улучшить торговлю в эпоху после завершения пандемии COVID. ЦАРЭС следует воспользоваться этими позитивными мерами.

В. Развитие экономического коридора

Развитие экономических коридоров является частью многомерного подхода ЦАРЭС к повышению связанности, торговли и экономической активности в отдельных приграничных регионах стран-членов. Для достижения этого сектор преследует два результата: экономические коридоры успешно развиваются, и связанные с РЭК проекты успешно разработаны и реализованы.

В.1. Краткое изложение прогресса

С 2017 года программа добилась прогресса в развитии *Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ)*. Меры, согласованные в Комитете ЭКАБ, позволят реализовать Генеральный план по туризму в ЭКАБ, создать современный оптовый рынок сельскохозяйственной продукции, модернизировать пограничные пункты пропуска и альтернативные пути автомобильного сообщения, создать региональную сеть медицинских справочных лабораторий и оказывать городам Алматы и Бишкек поддержку в улучшении качества воздуха путем пилотного испытания 100 приборов для измерения качества воздуха в обоих городах. Прогресс был медленным, и эти инициативы все еще находятся на стадии планирования и утверждения.

Планирование экономического коридора с участием трех стран (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан) *Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ)* продвинулось вперед, и дорожная карта ЭКШТХ была разработана и одобрена правительствами трех стран. Этот экономический коридор направлен на развитие шести взаимосвязанных тематических областей (сообщение автомобильного и железнодорожного транспорта, модернизация пограничных пунктов пропуска и управление границами, развитие цепочек добавленной стоимости в садоводстве, модернизация санитарных и фитосанитарных мер и развитие услуг по обеспечению безопасности пищевых продуктов, региональный туризм и развитие особых экономических зон и индустриальных зон). АБР оказывает поддержку правительствам трех стран в реализации «дорожной карты» посредством предварительных технико-экономических обоснований приоритетных проектов, определенных в «дорожной карте». Трехсторонний меморандум о взаимопонимании по развитию ЭКШТХ, который должен быть подписан для усиления политической приверженности совместной разработке ЭКШТХ, столкнулся с задержками.

АБР также инициировал исследование для разработки рамок и операционных руководств по развитию экономических коридоров, которые будут способствовать дальнейшему включению РЭК в национальные стратегии стран-членов.

Результаты: Количество стран ЦАРЭС, которые применяют развитие экономических коридоров в качестве национальных стратегий для укрепления

экономических связей и стимулирования торговли посредством приграничного сотрудничества для получения более широких экономических выгод, увеличилось с четырех в 2017 году до семи (КНР, КАЗ, КЫР, МОН, ПАК, ТАД, УЗБ) в 2020 году. В целом, РЭК как концепция пространственного развития имеет большой потенциал для увеличения экономических выгод для стран ЦАРЭС за счет углубления экономической интеграции между соседними странами. Однако многодисциплинарный подход (межстрановая, многосекторальная и многосторонняя государственная координация) превращает РЭК в сложный процесс, требующий приложения непростых усилий для достижения успеха.

В.2. Процесс

Поскольку РЭК – это сложный и долгосрочный процесс, требующий политической поддержки, сильного институционального потенциала и устойчивой приверженности на протяжении десяти или более лет, ЦАРЭС стремилась подписать меморандум о взаимопонимании между заинтересованными правительствами и заинтересовать высшее руководство стран в текущих инициативах РЭК (ЭКАБ и ЭКШТХ). Межправительственный совет Кыргызской Республики и Казахстана под председательством премьер-министров обеих стран учредил в 2016 году подкомитет ЭКАБ, который отвечает за все аспекты, связанные с разработкой и реализацией проектов ЭКАБ. Подкомитет собирался пять раз с момента своего создания и переходил от концепции к стадии разработки и реализации проекта. В том, что касается ЭКШТХ, ожидается подписание Меморандума о взаимопонимании между правительствами трех стран, в то время как ЦАРЭС, одновременно с ключевыми заинтересованными сторонами из правительств трех стран, работает над развитием коридора. Были обсуждены сроки и шаги по созданию институциональной структуры для ЭКШТХ. За последние три года были проведены три семинара, на которых присутствовали заместители министров и старшие должностные лица различных ведомств из трех стран. Ключевой особенностью процесса ЦАРЭС в области РЭК является техническая помощь, предоставляемая правительствам для планирования и реализации проектов для ЭКАБ и ЭКШТХ.

В.3. Проблемы и рекомендации

Координация между многочисленными заинтересованными сторонами на разных уровнях правительства, различными государственными учреждениями на каждом уровне и странами для согласования/координации правил и положений на обеих границах является проблемой для инициатив в области РЭК. Однако последовательные и целенаправленные усилия в долгосрочной перспективе могут помочь решить эту проблему.

С. Туризм

С.1. Краткое изложение прогресса

С момента включения в стратегию ЦАРЭС-2030 наиболее заметным достижением туристического сектора является разработка комплексной Стратегии туризма ЦАРЭС до 2030 года и сопутствующей региональной основы инвестиций в туризм на 2021-2025 годы. Основываясь на национальных туристических стратегиях, она объединяет страны-участницы вокруг общего видения устойчивого, безопасного, легкодоступного и хорошо известного туристического региона, который круглый год предоставляет посетителям Шелкового пути разнообразные уникальные качественные впечатления и широко популяризирует его преимущества среди его сообществ. Стратегия нацелена на достижение результатов в виде увеличения прямого вклада туризма в ВВП в регионе, увеличения числа иностранных посетителей, прибывающих в регион ЦАРЭС, и улучшения рейтинга стран-членов в Индексе конкурентоспособности путешествий и туризма к 2030 году.

Стратегия туризма, одобренная на 19-й Министерской конференции ЦАРЭС в декабре 2020 года, обеспечивает долгосрочный подход к развитию устойчивого туризма на региональном уровне. Инвестиции нацелены на пять основных компонентов (критическая инфраструктура, качество и стандарты, развитие навыков, маркетинг и брендинг, рыночная информация) и пять сквозных областей (использование ИКТ, экологическая устойчивость, гендерное равенство, развитие частного сектора, а также здоровье, меры по обеспечению защиты и безопасности для поддержки усилий стран по реагированию на пандемию COVID-19 и повышения устойчивости их туристического сектора к будущим глобальным кризисам). Стратегия реализуется поэтапно; при этом, начальная фаза (2021-2023 гг.) сосредоточена на продвижении внутреннего и внутрирегионального туризма в семи приоритетных региональных туристических кластерах. Вторая фаза (2024-2028 гг.) будет сосредоточена на привлечении международных рынков с высокими расходами за счет улучшения воздушного сообщения и разработки совместных туристических продуктов и многостранового опыта. На последнем этапе (с 2029 г.) будет рассмотрен вопрос о расширении в сторону второстепенных направлений за пределы семи приоритетных региональных кластеров.

Результаты: Прогресс по двум промежуточным результатам, определенным в Матрице результатов программы ЦАРЭС для туристического сектора, находится на ранней стадии, поскольку реализация стратегии только началась. Существует некоторая поддержка результатов, связанных с созданием институционального механизма, поскольку группа координаторов по туризму ЦАРЭС была создана в 2018

году для реализации совместных региональных инициатив в области туризма. С момента своего создания группа встречалась дважды. Результаты по региональным туристическим проектам демонстрируют прогресс, поскольку были утверждены три проекта в рамках региональной туристической стратегии ЦАРЭС (один для региона ЦАРЭС и два для региона ЭКАБ).²⁵ В рамках маркетинговой и торговой составляющей туристической стратегии началась работа по разработке Виртуального туристического портала ЦАРЭС, который объединяет информацию, относящуюся к туризму. На уровне результатов семь стран-членов²⁶ улучшили свой рейтинг в глобальном индексе конкурентоспособности путешествий и туризма в период с 2017 по 2020 годы, хотя ЦАРЭС еще слишком рано заявлять о своей роли в этом улучшении.

Хотя туризм является сектором, наиболее пострадавшим от пандемии, по прогнозам, он будет восстанавливаться, хотя и медленно, и в ближайшие годы вернется к своему уровню, существовавшему до COVID-19. Поэтапный подход к реализации Стратегии туризма ЦАРЭС, который начинается с продвижения внутреннего и внутрирегионального туризма (поскольку в ближайшем будущем международные туристы, вероятно, будут отдавать предпочтение более близким направлениям) и который уделяет приоритетное внимание мерам охраны здоровья, безопасности и защиты, будет способствовать восстановлению туризма в регионе.

С.2. Процесс

Подобно другим новым секторам, процесс развития туристического сектора ЦАРЭС начался с предварительного исследования, которое сформировало основу для разработки стратегии и региональной структуры инвестиций в туризм в процессе консультаций. Все пять компонентов и сквозных областей стратегии согласуются со стратегиями, приоритетами и планами стран-участниц в области туризма. Стратегия

²⁵ *Проект устойчивого развития туризма в Монголии* (кредит в размере 30 миллионов долларов США и грант в размере 2 миллионов долларов США) – инвестиционный проект, утвержденный в 2019 году; ТА-9976 «Устойчивое развитие туризма в регионе ЦАРЭС» (утверждена в 2019 г.); ТА 6729-KAZ: Предварительное технико-экономическое обоснование развития горного курорта Турген (ранее «Содействие устойчивому туризму»), утверждена в апреле 2021 года; Грузия: Инвестиционный проект для сбалансированного развития пригодных для жизни городов, подлежащий утверждению в 4-м квартале 2021 года.

²⁶ Две страны ЦАРЭС входят в топ-70 участников рейтинга (позиции КНР улучшились с 15 до 13, а Грузия переместилась с 70-го на 68-е место в период с 2017 по 2020 годы). Улучшили свой рейтинг Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан. Источник: Отчет о прогрессе в секторе туризма ЦАРЭС: июль 2020 г. – июнь 2021 г. (Таблица 1).

направлена на обеспечение тесной координации туристических инициатив, реализуемых партнерами по развитию в регионе. Ожидается, что группа координаторов по туризму ЦАРЭС, созданная в 2018 году для реализации совместных региональных инициатив в области туризма, обеспечит актуальность, уместность и своевременное завершение туристической стратегии и планов ЦАРЭС.

С.3. Проблемы и рекомендации

COVID-19 затронул весь кластер торговли, туризма и РЭК. Торговля и туризм в регионе ЦАРЭС снизились из-за спада экономики, вызванного пандемией, и ограничений на поездки. По данным ЮНВТО, в 2020 году прибытие международных туристов сократилось на 73 процента; при этом, в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается более резкое снижение числа туристов на 84 процента и прогнозируется снижение на 96 процентов в январе 2021 года по сравнению с тем же периодом 2020 года.²⁷ Многие предприятия туристической отрасли – такие как отели, рестораны, туроператоры и службы гидов – были вынуждены закрыться, а большое количество рабочих мест было потеряно. Таким образом, туристический сектор ЦАРЭС с самого начала находится в необычайно сложной ситуации. Однако усиление акцента на продвижении внутреннего и регионального туризма, ответственных путешествиях и более широком использовании цифровых технологий, онлайн-платформ и социальных сетей для продвижения внутренних и безопасных путешествий, может помочь в оживлении туризма в регионе.

3.3 Инфраструктура и экономическая связанность

Инфраструктура и экономическая связанность – это крупнейший кластер в рамках ЦАРЭС-2030 с точки зрения масштабов инвестиций. Этот кластер, включающий в себя транспорт и энергетику, – два наиболее давних сектора ЦАРЭС, – ориентирован на повышение связанности, эффективности и устойчивости региональной инфраструктуры в этих двух секторах и полностью согласуется с общими целями ЦАРЭС-2030.

А. Транспорт

Сектор руководствуется Транспортной стратегией ЦАРЭС 2030, которая работает вместе с Интегрированной программой по торговле ЦАРЭС (ИПТЦ) 2030,

²⁷ Отчет о проделанной работе и план работы туристического сектора ЦАРЭС, июль 2020 г. – июнь 2021 г., стр. 7.

чтобы обеспечить эффективное перемещение товаров и людей по региону через безопасную сеть мультимодальных коридоров, включающую автомобильные, железные дороги, авиационные услуги, порты, мультимодальные логистические центры и улучшенные средства и услуги, связанные с пересечением границ. Обе стратегии были разработаны и одобрены МК в 2018-2019 годах. Стратегия транспортного сектора ЦАРЭС-2030 основывается на развитии инфраструктуры, сосредоточенной вдоль шести транспортных коридоров ЦАРЭС – построено 9 964 км коридоров ЦАРЭС и 1800 км железнодорожных путей, разработанных в рамках предыдущей стратегии по транспорту и содействию торговле. В текущей стратегии делается упор на повышении устойчивости и качества сети мультимодальных коридоров в дополнение к строительству и реабилитации коридоров для улучшения связанности.

Для достижения своих целей Транспортная стратегия на период до 2030 года нацелена на реализацию мер в пяти областях: (i) содействие трансграничным перевозкам и логистике, включающее выполнение соглашений и конвенций об упрощении перевозок, совершенствование средств и процедур пересечения границ, и развитие трансграничных логистических центров и операций; (ii) дороги и управление дорожными активами для оптимизации распределения ресурсов для управления, эксплуатации, сохранения и улучшения дорожной инфраструктуры; (iii) безопасность дорожного движения, в первую очередь за счет управления безопасностью дорожного движения и повышения безопасности дорожной инфраструктуры, как это предусмотрено Стратегией ЦАРЭС в области безопасности дорожного движения на 2017-2030 годы; (iv) железные дороги, заключающиеся в развитии железнодорожной инфраструктуры, коммерческих возможностей и улучшенной правовой и нормативной базы для облегчения трансграничной торговли; и (v) авиация с целью создания более открытого и эффективного авиационного рынка во всем регионе за счет политических и нормативных изменений, а также улучшения инфраструктуры, оборудования и операций. Для отслеживания прогресса в секторе была разработана матрица результатов с пятью результатами и двенадцатью индикаторами, а система измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК) была усилена для предоставления данных о средней скорости движения по коридорам, а также о средней продолжительности и стоимости прохождения таможенных процедур в пунктах пропуска вдоль шести коридоров в каждой стране.

A.1. Краткое изложение прогресса

С начала деятельности ЦАРЭС в 2001 году до декабря 2020 года было инвестировано чуть более 30 миллиардов долларов США в 137 проектов в области автомобильных дорог, железных дорог, авиации и логистики вдоль шести маршрутов

транспортных коридоров ЦАРЭС для улучшения региональной связанности.²⁸ Хотя из-за пандемии возникли некоторые сбои и задержки, сектор в целом продолжал развиваться на протяжении последних трех лет, поскольку в период с 2018 по 2020 год было одобрено 24 новых проекта.

Достигнут прогресс в реализации мероприятий по каждому из шести компонентов Транспортной стратегии ЦАРЭС до 2030 года. Для **содействия трансграничным перевозкам и логистике** в рамках проектов Регионального улучшения приграничных служб (РУПС) в Кыргызской Республике, Монголии, Пакистане и Таджикистане продолжал применяться целостный подход к совершенствованию пограничных пунктов пропуска (ПП) посредством строительства ПП, развертывания ИКТ-оборудования и систем обеспечения безопасности ПП, формирования национальных механизмов «единого окна», создания интегрированных институтов управления границами и наращивания потенциала органов управления границами и органов регулирования торговли. Предварительное обзорное исследование портов и логистики в странах ЦАРЭС, завершенное в 2020 году, дает исчерпывающую справочную информацию о портах и развитии логистики в регионе и определяет потенциальные области сотрудничества между членами ЦАРЭС и партнерами по развитию.

Инструмент ИМЭК был улучшен и применен для ежегодного анализа скорости, затрат на пересечение границ и задержек в каждом из шести транспортных коридоров. Годовой отчет ИМЭК за 2019 год содержит наиболее полный на сегодняшний день набор данных и анализов по показателям содействия торговле ЦАРЭС с разбивкой по видам транспорта (автомобильный и железнодорожный), шести коридорам и субкоридорам, 36 парам ПП и 11 странам. Раздел обновленных данных по стране включает в себя показатели по странам по показателям упрощения процедур торговли, анализ тенденций за последние три года и набор рекомендаций для правительств. Этот уровень дезагрегированного анализа – особенно по пунктам пересечения границы в каждой стране – должен позволить странам-членам выявлять проблемные ПП и предпринимать односторонние или совместные действия, при необходимости, для устранения основных причин задержек.

ЦАРЭС продолжил предыдущую работу по обеспечению поддержки и принятию стратегического подхода к **управлению дорожными активами (УДА)** среди стран-членов посредством семинаров,²⁹ онлайн-курсов, вебинаров, исследований и

²⁸ Источник: Портфель проектов ЦАРЭС

²⁹ Система УДА и обучение по контрактам на основе результатов;

руководств,³⁰ направленных на повышение уровня знаний и потенциала государственных органов в регионе о системе управления дорожными активами (СУДА), статусе СУДА в каждой стране, модели контрактов на основе результатов для управления активами, а также о базовом строительстве и содержании дорог. В 2018 году был выпущен Сборник передовых практик управления дорожными активами, чтобы помочь странам ЦАРЭС внедрять и укреплять управление дорожными активами. В период с 2018 по 2020 год было организовано более восьми мероприятий по наращиванию потенциала, и было завершено семь продуктов знаний (ПЗ). Кроме того, готовится публикация по системам управления дорожными активами и контрактам на основе результатов в регионе ЦАРЭС, которая будет опубликована в ноябре 2021 года. В этом документе представлен обзор состояния развития систем управления дорожными активами (СУДА) и контрактов на основе результатов (КОР) в 11 странах-членах Программы ЦАРЭС, а также определены дальнейшие действия и следующие шаги, которые необходимо предпринять при разработке СУДА и КОР. Исследование, проведенное для этого ПЗ, показывает, что Пакистан и Грузия являются ведущими странами в плане развития и интеграции СУДА; за ними следуют КНР и Азербайджан, а такие страны, как Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан, также разрабатывают свои СУДА. Эти действия двигают процесс вперед. Тем не менее, разработка и внедрение СУДА, в результате которого правительства переключаются с капиталовложений на сохранение устойчивости дорог и уделяют приоритетное внимание дорогам с высокой интенсивностью движения, также требуют изменения мышления на высших уровнях правительства, что может занимать время.

Работа по повышению **безопасности** дорожных коридоров ЦАРЭС для обеспечения безопасного и эффективного передвижения людей и товаров продолжалась с помощью мероприятий и продуктов, основанных на знаниях, включая завершение четырех руководств по проектированию безопасности дорожного движения (ПБДД), опубликованных на английском и русском языках, наряду с учебным семинаром³¹ и четырьмя сопутствующими видеоматериалами, разработанными Институтом ЦАРЭС для его платформы электронного обучения по безопасности дорожного движения. Кроме того, готовится 5-е Руководство по ПБДД: увязка аудита безопасности дорожного движения с оценкой безопасности дорожного движения Международной программы оценки дорог (iRAP), которое, как ожидается, будет опубликовано в начале следующего года. В 2019-2020 годах было проведено восемь национальных учебных семинаров по безопасности дорожного движения. Эти работы

³⁰ Руководство по контрактам на эффективное содержание дорог; Руководство для лиц, принимающих решения по взиманию платы за проезд в странах ЦАРЭС;

³¹ Семинар по технике безопасности дорожного движения

направлены на актуализацию и интеграцию технических аспектов проектирования безопасности дорожного движения в разработку и реализацию дорожных проектов ЦАРЭС, а также на наращивание потенциала соответствующих государственных органов в регионе. В ноябре 2020 года был утвержден второй этап проекта технической помощи по поддержке знаний для содействия региональному политическому диалогу, обмену знаниями и координации по общим вопросам безопасности дорожного движения в регионе. Ведомость безопасности дорожного движения ЦАРЭС была завершена, и ее планируется опубликовать в конце 2021 или в начале 2022 года. В ней будет отслеживаться прогресс по инициативам в области безопасности дорожного движения по странам в рамках Региональной стратегии безопасности дорожного движения для стран ЦАРЭС на 2017-2030 годы. Отчетная карта будет полезным справочным источником для определения пробелов в реализации, приоритетов, а также необходимых действий и ресурсов для поддержки инициатив в области безопасности дорожного движения в странах ЦАРЭС.

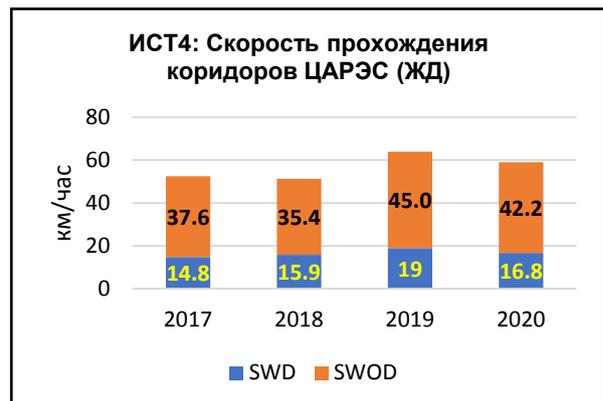
За три года, прошедшие после разработки Железнодорожной стратегии ЦАРЭС на 2017-2030 годы, был завершен ряд основополагающих мероприятий для поддержки долгосрочного развития **железнодорожного** сектора в регионе. Транспортная модель ЦАРЭС была разработана для использования в (предварительных) технико-экономических обоснованиях для оценки конкурентоспособности и инвестиционного потенциала железнодорожных коридоров ЦАРЭС, а также были проведены оценки железнодорожных подсекторов (ОЖП) для конкретных стран. ОЖП описывают железнодорожную сеть, операционные и финансовые показатели, а также предложения по инвестициям и реформе для каждой страны ЦАРЭС. На основе отдельных ОЖП завершается подготовка всеобъемлющего отчета к 2021 году, в котором резюмируются основные выводы и рекомендации по развитию железнодорожного сектора ЦАРЭС. Чтобы помочь странам-членам модернизировать свои железные дороги, был подготовлен и в мае 2020 года опубликован на веб-сайте ЦАРЭС отчет о пропускной способности путей и программном обеспечении для составления расписания (TCTS) и его использовании менеджерами инфраструктуры и операторами поездов, а также проведен тренинг³² по управлению инфраструктурой.

В **авиации** первоначальная работа по расширению воздушного сообщения между странами ЦАРЭС началась с ввода в действие Предварительного обзорного исследования по авиации и роли ЦАРЭС, которое было опубликовано в сентябре 2018 года и распространено среди стран-членов. Рекомендации исследования были использованы для разработки авиационной составляющей Транспортной стратегии ЦАРЭС до 2030 года, в которой подчеркивается важность установления более

³² Тренинг по управлению железнодорожной инфраструктурой

прямых, рентабельных и безопасных авиационных связей между странами-членами ЦАРЭС для более открытого регионального авиационного рынка. Но, учитывая серьезное влияние пандемии COVID-19 на путешествия и туризм во всем мире и в регионе, было проведено исследование влияния COVID-19 на авиацию и туризм ЦАРЭС, и его результаты были обсуждены со странами-членами. Рекомендации исследования, кратко изложенные в блоге АБР в ноябре 2020 года «Пять способов оживить авиацию и туризм в Центральной Азии», и серия вебинаров,³³ которые состоялись в начале 2021 года, вероятно, будут способствовать более информированным ответам членов ЦАРЭС по оживлению авиации и индустрии туризма в контексте COVID-19.

³³ [Серия веб-семинаров ЦАРЭС – Авиация и туризм](#)



Источник: Отчет о прогрессе в транспортном секторе ЦАРЭС: июнь 2021 г., Приложение 1; и Годовой отчет ИМЭК за 2019 год.

Результаты: В целом, с 2017 года возникли проблемы с сокращением времени и затрат на поездки по коридорам ЦАРЭС и пересечение границ. По сравнению с базовыми показателями, совокупная эффективность коридоров продемонстрировала незначительные улучшения к 2020 году по всем показателям содействия торговле для железнодорожного транспорта, однако показатели автомобильных дорог почти не улучшились (Рисунок 3). Важно отметить, что до пандемии в период с 2017 по 2019 год наблюдались устойчивые и постепенные улучшения всех показателей для железных дорог и двух показателей для автомобильных дорог. Более того, недавний анализ³⁴ пришел к выводу о том, что транспортные реформы в регионе ЦАРЭС сокращают время перевозки между парами городов, что соответствует увеличению стоимости двусторонней торговли для существующих экспортеров и участия в торговле.

Для автомобильного транспорта среднее время, необходимое для прохождения ПП, увеличилось с 16,9 часов в 2017 году до 18,9 часов в 2020 году, что также объясняет снижение скорости движения с задержками (ССЗ) с 22,2 км/час до 20,7 км/час за тот же период. Но скорость движения без задержек (СБЗ), которая не учитывает задержки в ПП, также снизилась, что, возможно, указывает на некоторое ухудшение состояния дороги и безопасности дорожного движения, хотя другие факторы – такие как состояние транспортных средств и частота проверок безопасности вдоль коридора – могли способствовать снижению скорости. Похоже, вмешательства транспортного сектора в области дорожного движения, управления дорожными активами и безопасности дорожного движения еще не привели к соответствующим результатам. Единственный показатель, свидетельствующий о некотором улучшении автомобильных дорог, – это стоимость проезда по участку коридора, которая снизилась с 947 до 918 долларов США. С другой стороны, для железнодорожного транспорта сократилось затрачиваемое время и затраты на ПП, а скорость движения в коридоре улучшилась в 2020 году по сравнению с базовым уровнем.

Пандемия повлияла на эффективность коридоров в 2020 году из-за введения более строгих мер пограничного контроля в странах ЦАРЭС, поскольку время для пересечения границы увеличилось, а скорость передвижения по коридорам ЦАРЭС снизилась по сравнению с предыдущим годом – как для автомобильного, так и для железнодорожного транспорта (Рисунок 3). Поскольку 2020 год был необычным годом, в обзоре также были рассмотрены данные за годы до пандемии (2017-2019), которые показывают тенденцию к повышению производительности железнодорожного транспорта, но аналогичная тенденция на автомобильном транспорте не видна, хотя значительная часть интервенций в секторе была посвящена совершенствованию автомобильного транспорта в течение последних трех лет.

Поскольку этот анализ основан на средних показателях упрощения процедур торговли для шести коридоров, которые скрывают изменения производительности в каждом коридоре и ПП, обзор предлагает более глубокий анализ годовых данных ИМЭК с 2017 по 2020 год с разбивкой по коридорам, ПП и странам. Это обеспечит более

³⁴ «Влияние реформ транспортной инфраструктуры на торговлю в регионе ЦАРЭС: Географические информационные системы и вычислимый анализ общего равновесия», представлен 29 сентября 2021 года.

детальное понимание характеристик и эффективности коридоров в регионе ЦАРЭС. Дезагрегированный анализ также поможет установить причинно-следственные связи между вмешательствами ЦАРЭС в транспортный сектор и эффективностью коридоров.

А.2. Процесс

Процесс разработки и реализации Транспортной стратегии ЦАРЭС-2030 и планов действий носил рефлексивный консультативный характер и основывался на фактических данных. Институциональная структура сектора, включающая Координационный комитет транспортного сектора (ККТС)³⁵ ЦАРЭС, Рабочую группу по железнодорожному транспорту (РРГ), заседания национальных координаторов транспортного сектора, национальных координаторов, Заседание высокопоставленных официальных лиц и Министерскую конференцию, является многосторонней и дает возможность владения и партнерства. Она продолжала направлять разработку и реализацию Транспортной стратегии ЦАРЭС-2030 и подсекторных стратегий (Безопасность железнодорожного и автомобильного движения), способствовала приведению отраслевых стратегий в соответствие с национальными приоритетами и целями ЦАРЭС-2030, позволяла размышлять об успехах и уроках из предыдущего стратегии (СТСТ 2020), а также поддержала подробный анализ (предварительные обзорные исследования авиации и оценки железных дорог) для информирования секторного планирования и реализации. Сектор быстро реагирует на возникающие проблемы, что продемонстрировано проведенным по заказу исследованием «Воздействие COVID-19 на авиацию и туризм в ЦАРЭС» для информирования планов ЦАРЭС в этих двух секторах.

ККТС руководит принятием стратегических решений и планированием всех инвестиций, связанных с транспортом, и координирует другие общесекторальные вопросы и действия, включая действия и мероприятия по наращиванию потенциала, определяет пилотные проекты транспортного сектора и координирует работу рабочих групп по транспортным проектам. На 17-м и 18-м ежегодных заседаниях ККТС, проведенных в апреле 2018 и 2019 годов, соответственно, с участием 11 стран-членов и партнеров по развитию, был рассмотрен прогресс в секторе на основе подробных годовых отчетов и рекомендованных действий, включая одобрение стратегий. Между тем, Рабочая группа по железнодорожному транспорту (РГЖТ) оказывает поддержку странам-членам в реализации железнодорожной стратегии ЦАРЭС посредством предоставления технической помощи для проведения оценки железных дорог с учетом специфики страны, развития потенциала и поддержки в подготовке проектов. Координационный комитет таможенного сектора (ККТС) поддерживает сектор, руководя внедрением улучшений пограничных служб в рамках проектов РУПС. Осуществлялось тесное сотрудничество с Институтом ЦАРЭС по продуктам знаний и услугам для транспортного сектора, таким как

³⁵ 17-е заседание ККТС в апреле 2018 года подтвердило необходимость новой транспортной стратегии. Проект стратегии был разработан и рассмотрен на 18-м заседании ККТС в апреле 2019 года, и от стран-членов были получены комментарии. Обновленная версия была рассмотрена ЗВОЛ в 2019 году и одобрена МК в 2019 году после включения всех комментариев.

платформа электронного обучения по безопасности дорожного движения и управлению дорожными активами. Качество мониторинга, анализа и отчетности для сектора оставалось высоким, о чем свидетельствуют Годовой отчет транспортного сектора за 2019 год и Отчет об измерении и мониторинге эффективности коридоров ЦАРЭС за 2019 год.

Взятые вместе, стратегии транспортного сектора, скользящие планы действий, информационные продукты и мероприятия, годовые отчеты и ежегодные встречи ККТС, РРГ, ЗВОЛ и МК выступают в качестве платформы для развития понимания, совместного видения и практических решений для обеспечения безопасности устойчивых мультимодальные коридоры, которые обеспечивают поток товаров и людей через регион ЦАРЭС. Платформа позволила обмен информацией и координацию с рядом партнеров по развитию, которые активно участвуют в развитии транспортного сектора в регионе.

А.3. Проблемы и рекомендации

COVID-19 повлиял на результаты транспортного сектора и программную деятельность: ограничения на поездки и перемещение товаров, введенные странами во всем мире, имели каскадный и циклический эффект во всем мире, включая страны ЦАРЭС. Это нарушило глобальные цепочки поставок, остановило туризм, увеличило время и стоимость пересечения границ, привело к падению спроса на поездки и грузовые перевозки, что вскоре привело к появлению избыточных ресурсов (приземленные пассажирские самолеты, пассажирские поезда, автобусы, грузовые и круизные суда и т.д.) и вызвало сокращение общих транспортных операций и доходов. Введение в 2020 году изоляции и социального дистанцирования привело к задержкам в реализации некоторых инфраструктурных проектов, которые пришлось временно приостановить. Пандемия также нарушила расписание программных мероприятий на 2020 год, несмотря на завершение большей части транспортных мероприятий, хотя и в виртуальном формате и с некоторыми задержками, но некоторые мероприятия (таких как Авиационный форум, 6-е совещание РРГ и два исследования железнодорожного сектора), которые требовали личного взаимодействия, были перенесены на конец 2021 или начало 2022 года. По крайней мере, два мероприятия ТП пострадали из-за нехватки бюджета или изменения приоритетов финансирования некоторых партнеров по развитию.

Проблемы управления и вопросы безопасности подрывают усилия по улучшению трансграничных услуг: Проведенные во время обзора консультации выявили значительные различия в качестве управления, институциональном потенциале и проблемах безопасности в странах ЦАРЭС, а также их потенциальное влияние на прогресс в транспортном секторе. Успехи в части улучшения трансграничных услуг сводятся на нет из-за слабого управления и/или усиленных проверок безопасности вдоль коридора и/или на границах, поскольку они способствуют увеличению затрат и времени на транспортировку товаров.

Устойчивый, но медленный прогресс в транспортном секторе: Несмотря на то, что ЦАРЭС реализовал впечатляющий комплекс мероприятий, которые, как представляется, реализуются в соответствии с графиком с точки зрения их потенциала

для воздействия на ключевые рычаги движения товаров, с 2017 года наблюдается медленный прогресс в сокращении времени и затрат на транспортировку товаров по коридорам ЦАРЭС и через границы. Как уже упоминалось выше, К 2019 году, до вспышки COVID-19, произошли заметные улучшения, и результаты недавних исследований также указали на положительное влияние транспортных реформ в регионе ЦАРЭС. Продолжающаяся пандемия предоставила как возможность, так и проблему для более устойчивого внедрения временных мер по содействию торговле, принятых в начале пандемии, при обеспечении безопасного передвижения товаров и людей. ЦАРЭС необходимо раскрыть проблему, проанализировав данные ИМЭК за последние 10 лет для каждого коридора и ПП внутри страны, чтобы определить, где производительность улучшилась, а где нет, и почему.

В. Энергетика

Долгосрочное видение энергетического сектора ЦАРЭС заключается в поиске надежной, стабильной, устойчивой и реформированной энергетической системы для региона. Такая энергетическая система считается основой устойчивого экономического развития и всеобщего процветания. Для реализации этого видения Программа работает по трем приоритетным направлениям: усиление энергетической безопасности за счет укрепления взаимосвязанности региональных энергосистем, поддержка рыночных реформ для восстановления финансового здоровья и эффективности энергетического сектора в регионе; и повышение устойчивости за счет приоритизации инвестиций в проекты по зеленой энергетике и меры по энергоэффективности. Сектор интегрировал сквозную тему ЦАРЭС по адаптации к изменению климата, сделав зеленую энергию и энергоэффективность одними из своих компонентов. Накопление знаний и партнерство, привлечение инвестиций частного сектора в цепочку создания стоимости в энергетике и расширение прав и возможностей женщин в сфере энергетики – это три сквозные темы для развития этого сектора.

В.1. Краткое изложение прогресса

За последние три года Координационный комитет энергетического сектора ЦАРЭС реализовал инициативы по поддержке стран-членов в этом долгосрочном переходе к эффективной, зеленой, устойчивой и взаимосвязанной энергетической системе. В период с 2018 по 2020 годы было одобрено восемь приоритетных инвестиционных проектов с общим объемом финансирования в размере 1,6 млрд долларов США и восемь проектов технической помощи в энергетическом секторе.

Важным достижением отчетного периода является разработка Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года, а также структуры результатов и рабочего плана на 2020-2030 годы, которые направлены на достижение улучшенной региональной энергетической безопасности и расширенного использования зеленой энергии до 2030 года.

Были концептуализированы первые результаты Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года, включая проведение первой общерегиональной кампании по повышению

осведомленности в области энергоэффективности (посредством совместно разработанных теле- и радиорекламных материалов и листовок для потребителей) и предварительную концепцию нового регионального механизма зеленого финансирования. Члены ЦАРЭС также согласовали основные характеристики новой Центральноазиатской ассоциации сотрудничества в области передачи электроэнергии и одобрили макет и содержание нового виртуального Атласа энергетической реформы ЦАРЭС. Кроме того, была подготовлена структура первого 10-летнего Энергетического прогноза ЦАРЭС, который будет опубликован в 2022 году, что, как ожидается, привлечет значительные инвестиции в регион. Разрабатывается Энергетическая платформа ЦАРЭС (www.carecenergy.org), которая будет запущена в 2021 году в качестве универсального комплексного портала ко всем вопросам энергетического программирования, а проект инструментария по принципам установления тарифов и методам внедрения тарифной реформы находится на стадии подготовки, и доработка его итогового варианта ожидается в 2021 году. Эти инициативы нацелены на повышение осведомленности и предоставление политикам возможности принятия обоснованных решений по рыночным реформам в энергетическом секторе.

Все члены ЦАРЭС и партнеры по развитию также полностью одобрили предварительную концепцию первой региональной программы «Женщины в энергетике», которая включает в себя план действий, нацеленный на улучшение возможностей трудоустройства, представленности и образования женщин в энергетическом секторе. Таким образом, все целевые индикаторы, указанные в рабочем плане ККЭС на 2020-2022 годы, находятся на стадии разработки, и их соответствующие предварительные проекты уже разработаны.

Результаты, работа над достижением которых была начата до принятия Энергетической стратегии ЦАРЭС-2030, также были достигнуты в течение отчетного периода. Сюда входит подготовка дорожной карты высоких технологий для стран ЦАРЭС в 2018 году, чтобы обеспечить более быструю интеграцию новых технологий,³⁶ а также завершение проекта технической помощи в 2020 году, в рамках которого был разработан механизм регионального сотрудничества для семи стран ЦАРЭС с целью достижения более высокого уровня интеграции возобновляемых источников энергии в их энергосистемы. В 2020 году также завершился пилотный проект по автономным солнечным батареям в Афганистане, Кыргызской Республике и Таджикистане. Другая ТП, которая все еще продолжается, по увеличению трансграничной торговли энергией в рамках Центральноазиатской энергосистемы, дала несколько результатов, включая оценку потребностей в модернизации координационного диспетчерского центра, который координирует потоки электроэнергии между национальными электрическими сетями энергосистемы Центральной Азии.

За последние три года была достигнута историческая веха с организацией 1-го общерегионального Диалога Министров энергетики, на котором была подписана декларация, содержащая конкретные обязательства в областях, охватываемых

³⁶ Новые технологии включали электромобили, аккумуляторные батареи, солнечную энергию через плавучие фотоэлектрические технологии.

Энергетической стратегией ЦАРЭС до 2030 года. Также было организовано несколько форумов по инвестициям в энергетику с инвесторами, поставщиками, финансистами и политиками для увеличения частных инвестиций в энергетический сектор.

К 2030 году планируется ввести в действие три флагманских проекта трансграничного подключения электроэнергии (ТУТАП, ТАП и CASA-1000),³⁷ а также проект объединения газопроводов ТАПИ³⁸ для стимулирования региональной торговли энергоресурсами и повышения общей энергетической безопасности в регионе.

Ожидается, что к концу 2021 года будет завершена третья фаза ТУТАП для межсетевого обмена электроэнергией в размере 300 МВт между Афганистаном и Туркменистаном.³⁹ В 2017 году был заключен контракт на четвертый этап по продлению межсетевого соединения Афганистан-Туркменистан до северо-востока Афганистана, где межсетевые соединения из Узбекистана и Таджикистана в Афганистан пересекаются и сходятся с межсетевым соединением Туркменистана. Ожидается, что как только будут завершены компоненты межсетевого взаимодействия, начнется торговля энергией между четырьмя странами. Было проведено несколько обсуждений относительно присоединения к Пакистану.

Обсуждение предлагаемого проекта объединения энергосистем ТАП для экспорта электроэнергии из Туркменистана в Афганистан и Пакистан было приостановлено из-за проблем с безопасностью в Афганистане и избыточных мощностей в Пакистане.

Проект CASA-1000, возглавляемый Группой Всемирного банка, направлен на развитие трансграничного энергетического рынка, который позволит передавать избытки электроэнергии в летнее время из Кыргызской Республики и Таджикистана в Афганистан и Пакистан. В рамках проекта создается инфраструктура системы передачи электроэнергии высокого напряжения, которая соединяет четыре страны. Всем четырем странам оказывается техническая помощь и поддержка в реализации проекта. Все контракты на проектирование, закупки и строительство (EPC) были заключены, и подрядчики уже приступили к строительству инфраструктуры на объектах во всех четырех странах. Страны-участницы CASA создают коммерческие и эксплуатационные механизмы для обеспечения готовности к полному вводу в эксплуатацию к 2023-2024 гг. Однако эта работа пока приостановлена из-за ситуации в Афганистане.

Проект объединения газопроводов ТАПИ направлен на улучшение региональной торговли энергоносителями путем создания и поддержки необходимых мощностей по поставкам и транспортировке природного газа в странах-участницах ТАПИ. За последние три года была оказана поддержка компании *TAPI Pipeline Company Limited* (TPCL) по экологическим и социальным мерам безопасности, закупкам, техническим и финансовым работам в рамках проекта. Руководство АБР утвердило концептуальный документ проекта ТАПИ и Отчет о технической помощи по сделкам (TRTA) в мае 2020 года.

³⁷ ТУТАП – Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан, ТАП – Туркменистан-Афганистан-Пакистан, CASA – Центральная Азия-Южная Азия.

³⁸ ТАПИ – Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия

³⁹ Сроки всех проектов, включая Афганистан, стали неопределенными из-за ситуации в стране.

Подготовка проекта продолжается, хотя и сталкивается с определенными задержками. Учитывая политические разногласия между странами, через которые проходит трубопровод, и ситуацию с безопасностью в Афганистане, неясно, когда именно этот проект будет запущен, и будет ли он вообще запущен к 2030 году.

Результаты: Структура результатов для энергетического сектора определяет два результата: увеличение региональной торговли энергией за счет реализации региональных проектов объединения энергоносителей (ТУТАП, ТАП, CASA-1000 и ТАПИ) к 2030 году; и разработка механизма финансирования проектов зеленой энергетики и повышение осведомленности потребителей об энергоэффективности. Конечным результатом является усиление региональной энергетической безопасности и внедрение зеленой энергии в энергетический сектор стран ЦАРЭС.

В целом, наблюдается прогресс в достижении конечных результатов в энергетическом секторе, учитывая, что основная часть текущих мероприятий была начата только в 2020 году после принятия Энергетической стратегии ЦАРЭС. Во время публикации этого отчета была проведена первая общерегиональная кампания по энергоэффективности, и был разработан полный проект концепции механизма финансирования зеленой энергетики, одобрение которого запланировано на 2022 год. Доля возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС также значительно увеличилась, с 1 процента в 2017 году до 6 процентов в 2020 году,⁴⁰ что является индикатором растущего спроса на возобновляемые источники энергии в регионе, хотя на данном этапе пока еще преждевременно заявлять о вкладе в это увеличение инициатив ЦАРЭС.

Один (ТУТАП) из четырех региональных проектов объединения энергосистем был частично введен в действие к концу 2020 года. Остальные проекты все еще находятся на подготовительных стадиях, учитывая сложившуюся на данный момент сложную обстановку.

В.2. Процесс

Институциональная структура энергетического сектора ЦАРЭС и процессы планирования, реализации и обзоров прогресса по секторальным стратегиям и планам действий следовали консультативному подходу, который позволил принимать в них участие правительствам стран и партнерам по развитию. В июне-июле 2019 года были проведены обширные консультации внутри стран со всеми 11 странами-членами ЦАРЭС по проекту Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 года до ее принятия на МК в ноябре 2019 года. Активная заинтересованность стран была подтверждена в рамках первого диалога министров энергетики, состоявшемся в сентябре 2019 года, когда министры энергетики подписали декларацию, в которой они одобрили Стратегию и обязались увеличить долю возобновляемых источников энергии, повысить энергоэффективность,

⁴⁰ Источник: IRENA (2021), Статистика возобновляемой мощности 2021. Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA), Абу-Даби.

начать реформы в энергетическом секторе и способствовать обеспечению гендерного равенства в энергетическом секторе.

Заседания Координационного комитета энергетического сектора, проведенные в 2018 и 2019⁴¹ годах, использовались в качестве платформы для обмена знаниями, наращивания потенциала, координации, обзора прогресса и поддержки решений для продвижения повестки дня в секторе. Представители партнеров по развитию, работающих в энергетическом секторе – в том числе, Всемирного банка, АБИИ, ЕБРР и USAID – присутствовали на заседаниях и рассказали о ходе реализации своих соответствующих планов и инициатив. Всемирный банк продолжал сообщать о прогрессе в реализации инициативы CASA-1000, в то время как USAID рассказывал о прогрессе в реализации инициативы Центральноазиатского регионального рынка электроэнергии (CAREM). Потенциал ККЭС был усилен за счет создания рабочих и целевых групп для каждого из трех компонентов и трех тематических областей Стратегии ЦАРЭС в энергетическом секторе. Эти рабочие группы возглавляются 1-2 членами ЦАРЭС и отвечают за реализацию стратегии и планов работы в энергетическом секторе. По словам членов ККЭС, это улучшает вовлеченность и подотчетность.

Энергетический сектор движется к полностью виртуальной программе с веб-платформой, на которой имеется портал для входа участников в систему, доступа к информации и участия в событиях и мероприятиях. У сектора имеется платформа в социальных сетях (Twitter и Instagram) для охвата большего числа людей – в особенности, молодежи. Ожидается, что более широкое использование ИКТ в энергетическом секторе позволит расширить участие стран-членов.

В.3. Проблемы и рекомендации

Влияние COVID-19: В целом, влияние пандемии на программу энергетического сектора было ограниченным. Сектор быстро перешел к организации виртуальных встреч и мероприятий, которые позволили расширить участие стран-членов. Однако один из проектов ТП столкнулся с нехваткой финансирования из-за смещения приоритета одного из партнеров по развитию, но это никак не повлияло на результаты.

3.4 Сельское хозяйство и водные ресурсы

В 2017 году ЦАРЭС представила сельское хозяйство и водные ресурсы в качестве нового кластера в Стратегии ЦАРЭС-2030 в рамках выборочного расширения операционных приоритетов. Общий упор обоих секторов делается на продвижение расширенной торговли сельскохозяйственной продукцией в регионе для поддержки цели ЦАРЭС-2030 по устойчивому экономическому развитию и всеобщему процветанию в регионе. В области сельского хозяйства поддержка санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и борьба с трансграничными болезнями животных были определены важными для интеграции стран ЦАРЭС в глобальные сельскохозяйственные производственно-

⁴¹ Встреча 2020 года была перенесена на 2021 год из-за пандемии.

сбытовые цепочки. В водохозяйственном секторе обеспечение водоснабжения посредством скоординированного управления речными бассейнами и улучшенного орошения считалось важным для интеграции производственно-сбытовых цепочек.

А. Краткое изложение прогресса

Функционирование сектора началось с проекта технической помощи по укреплению международных стандартов безопасности пищевых продуктов в цепочках создания стоимости в сельском хозяйстве в странах-членах ЦАРЭС. Ожидается, что результатом ТП станут более сильные институциональные системы – правила СФС, гармонизированные с международными мерами СФС, и усиление потенциала агентств, реализующих эти меры, – для введения в действие международных стандартов безопасности пищевых продуктов. Проект серьезно пострадал от пандемии, но предоставил пяти странам-участницам рекомендации по гармонизации законодательства и нормативных актов с международными нормами, включая разработку нового закона о безопасности пищевых продуктов, национальных планов действий, правил гигиены, определений микробиологических и химических опасностей, контрольных списков проверок и категоризации рисков. Для большинства стран ЦАРЭС был проведен тренинг по надлежащей гигиене и производственной практике, а также по проверке системы критических контрольных точек анализа опасностей и по взаимодействию с Кодексом через национальные сети. Работа, связанная с предлагаемой региональной сетью ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов, была приостановлена, поскольку создание сети на данном этапе считалось преждевременным.

Для информирования секторальной работы ЦАРЭС заказала в 2019 году исследование,⁴² которое выявило тенденции, проблемы и возможности в секторе в 11 странах-членах ЦАРЭС, с особым акцентом на интеграцию в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости, связанные с сельским хозяйством.

В водохозяйственном секторе ЦАРЭС с 2019 года реализуется проект технической помощи для развития водного компонента ЦАРЭС с упором на экономические аспекты и устойчивое финансирование управления водными ресурсами. В рамках ТП было заказано предварительное исследование для разработки рамок регионального сотрудничества в регионе ЦАРЭС, первоначально с акцентом на пять центральноазиатских государств и, в частности, на регион, занимаемый бассейном Аральского моря, с учетом расширения, с течением времени, на другие страны ЦАРЭС. Водный компонент будет использовать поэтапный подход к укреплению регионального сотрудничества посредством технической помощи или инвестиционных проектов, направленных на: (i) решение вопросов, представляющих общий интерес для двух или более стран, которые могут или не могут быть напрямую связаны с общим водным ресурсом; и (ii) поддержку регионального сотрудничества по общим водным ресурсам.

⁴² АБР. 2019. *Развитие сельского хозяйства в странах-участницах программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества*, Манила

Ожидается, что водный компонент Программы ЦАРЭС будет окончательно сформирован после серии консультаций и одобрения на МК в 2021 или 2022 году.

Результаты: Поскольку водный компонент все еще находится на стадии планирования, преждевременно ожидать прогресса по показателям результатов сектора. В 2020 году в сельском хозяйстве был проведен ряд технических консультативных мероприятий и учебных занятий для поддержки гармонизации национальных правил с международными мерами СФС и для укрепления потенциала соответствующих агентств в шести странах. Однако работа, связанная с предлагаемой Региональной сетью ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов (Результат 4 ТП), была приостановлена из-за проблем с получением и сбором соответствующей информации по стране и предполагаемых входных данных, которые имеют решающее значение для проектирования сети. Некоторая информация, предлагаемая к обмену, должна быть доступна в соответствии с правилами ВТО, но лишь немногие страны в регионе все же полностью соблюдают требования ВТО. Поэтому установка и ввод в эксплуатацию сети на данном этапе являются преждевременными.

В. Проблемы и рекомендации

В то время как некоторые заделы начинаются для всего сельскохозяйственного сектора, первоначальная работа по безопасности пищевых продуктов столкнулась с некоторыми проблемами. Одной из причин может быть замедление работы программы технической помощи с министерствами здравоохранения – ключевыми клиентами, которые были вынуждены сосредоточить внимание на пандемии COVID-19. Было сложно найти время для взаимодействия с ключевыми менеджерами с целью организации и проведения обучения через Интернет.

Кроме того, проект сталкивается с трудностями в предоставлении обучения и помощи всем странам, участвующим в ТП, из-за нехватки необходимых ресурсов (технических знаний и/или финансирования). Этот вопрос необходимо решить, чтобы сделать ТП более эффективной.

Отсутствие согласованности между современными подходами к управлению безопасностью пищевых продуктов и подходами бывшей советской эпохи, межстрановыми нормативными актами в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и рекомендуемыми на международном уровне подходами к безопасности пищевых продуктов – все это усложняет задачу гармонизации правил. Реализация ТП завершится в сентябре 2021 года, но дальнейшие усилия должны быть сосредоточены на обучении технического персонала, а также на консультациях и обмене знаниями.

3.5 Человеческое развитие

А. Краткое изложение прогресса

В кластере человеческого развития, который был введен в качестве нового операционного приоритета в рамках стратегии ЦАРЭС-2030, началась подготовительная работа по образованию, подготовке квалифицированных кадров и здравоохранению, но из-за пандемии страны-члены согласились сосредоточиться на здравоохранении как на приоритетном секторе. В 2019 году было завершено предварительное обзорное исследование по образованию и развитию навыков, в ходе которого были выявлены возможности для гармонизации стандартов образования и навыков, повышения мобильности студентов и рабочих, улучшения информации о рынке труда и движении рабочей силы, наряду с содействием обмену знаниями. На региональном консультационном семинаре, проведенном в марте 2019 года с участием представителей 11 стран-членов ЦАРЭС, были обсуждены ключевые проблемы и возможности для региональных инициатив и совместных действий в области развития навыков и высшего образования в регионе.

Предварительное обзорное исследование сотрудничества ЦАРЭС в области здравоохранения было завершено в 2020 году, и была создана региональная рабочая группа по здравоохранению (РГЗ), которая будет руководить формулированием стратегии ЦАРЭС в области здравоохранения и соответствующих инвестиционных рамок на 2022-2026 годы. В исследовании определены три стратегических направления для сектора здравоохранения: региональная безопасность в области здравоохранения; укрепление систем здравоохранения посредством регионального сотрудничества и обмена информацией; и улучшение доступа к медицинским услугам для рабочих-мигрантов, мобильного населения и приграничных сообществ. Региональный проект технической помощи,⁴³ одобренный в июле 2020 года, поддерживает разработку стратегии здравоохранения, которая, как ожидается, будет представлена Министерской конференции ЦАРЭС для одобрения в ноябре 2021 года. Ожидается, что инвестиционная структура для региональных инициатив в области здравоохранения будет завершена в 2022 году. ТП также создаст потенциал для реагирования на COVID-19, а также для предотвращения, подготовки и реагирования на региональные угрозы здравоохранению.

В. Проблемы и рекомендации

Поскольку COVID-19 повлиял и будет продолжать влиять на прогресс почти во всех секторах мира и в регионе, по крайней мере, в течение следующих нескольких лет, ключевым приоритетом для стран ЦАРЭС является контроль распространения COVID-19 среди своего населения и защита человеческих жизней, системы здравоохранения и экономики от пагубного воздействия пандемии. Это событие повысило важность сектора здравоохранения и усилило потребность в безотлагательной разработке и вводе в действие стратегии ЦАРЭС в области здравоохранения и инвестиционных рамок.

⁴³ Устранение угроз здравоохранению в странах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества и Кавказа: Отчет о технической помощи, АБР

4. Службы знаний и Институт ЦАРЭС

ЦАРЭС продолжал укреплять свои позиции в качестве **уникального и ценного источника знаний, политического влияния и наращивания потенциала для региона**. Программа использует проекты технической помощи и Институт ЦАРЭС в качестве двух основных (хотя и не всегда взаимоисключающих) средств распространения информационных продуктов и услуг. В период с 2018 по 2020 год ЦАРЭС, в сотрудничестве с ИАБР и Институтом ЦАРЭС, подготовила 54 информационных продукта (оценки, стратегии, генеральный план, предварительные исследования, руководства, тематический документ и тематические исследования) и организовала 96 мероприятий, включая мероприятия по наращиванию потенциала. Институт ЦАРЭС также подготовил 64 информационных продукта (технические и исследовательские исследования, руководства и справочники, рабочие документы, сводки и заметки) и организовал 46 семинаров по наращиванию потенциала, вебинаров, экспертных круглых столов и экспериментальных диалогов по региональной политике в течение этого периода.

Институт продемонстрировал впечатляющий рост с момента его перехода в соответствии с Межправительственным соглашением (МПС), вступившим в силу в августе 2017 года. Он развил свой внутренний потенциал за счет набора персонала, разработки стратегии и укрепления организационного потенциала, запустил платформу электронного обучения и играет возрастающую роль в поддержке наращивания потенциала ЦАРЭС и влиянии на повестку дня по региональной связанности и сотрудничеству. Аналитическая работа Института – такая как краткая справка по стране, основанная на данных ИМЭК, которая обобщает эмпирические данные об узких местах в конкретных пунктах пересечения границы – поддерживает инициативы ЦАРЭС, поскольку анализ побуждает страны-члены вносить необходимые изменения в услуги и системы на определенных ПП. Сеть аналитических центров ЦАРЭС (СТТН) обладает потенциалом для достижения большего понимания и политической приверженности в отношении регионального сотрудничества, поддерживая регулярные исследования и диалог по конкретным вопросам регионального сотрудничества через аналитические центры, базирующиеся в странах-членах. Институт недавно создал систему обеспечения качества своей исследовательской и аналитической работы.

ИЦ начал разрабатывать обычные продукты, чтобы помочь разобраться в изменении тенденций с течением времени. В 2017 году Институт приступил к разработке Индекса региональной интеграции ЦАРЭС (CRII) для измерения прогресса в региональном экономическом сотрудничестве и интеграции между 11 странами-членами.⁴⁴ Первый отчет по CRII был представлен в 2019 году, который был обновлен в 2021 году с учетом последних доступных данных. Продукт нуждается в дальнейшем уточнении его объема и размеров, чтобы привести его в соответствие с возможностями интеграции в рамках ЦАРЭС, а также с использованием географических преимуществ для

⁴⁴ CRII основан на 16 индикаторах, которые описывают интеграцию ЦАРЭС по шести измерениям: торговля и инвестиции, деньги и финансы, региональные производственно-сбытовые цепочки, инфраструктура и связь, свободное перемещение людей, а также институциональная и социальная интеграция. Индекс региональной интеграции ЦАРЭС; Институт ЦАРЭС, февраль 2021 г.

соединения экономических центров силы вокруг ЦАРЭС. Также был начат регулярный ежеквартальный экономический мониторинг, который фиксирует тенденции экономических данных. Институт также публикует экономические и аналитические обзоры, которые могут быть в дальнейшем импровизированы, чтобы предоставить странам-членам варианты политики по вопросам, относящимся к Программе ЦАРЭС. ИЦ может также рассмотреть возможность создания хранилища знаний по ключевым показателям развития, связанным с секторами, в странах ЦАРЭС.

Институт быстро отреагировал на проблему COVID-19 и провел три исследования, связанных с COVID, которые были хорошо восприняты странами ЦАРЭС и партнерами по развитию (влияние COVID на ММСП в регионе, использование технологий для развития туризма и восприятие вакцины в отдельных странах ЦАРЭС).

Институт ЦАРЭС начал свою работу в традиционном кластере, однако продемонстрировал свою способность поддерживать основанную на знаниях работу в новых секторах, на которые сейчас приходится почти четверть всей деятельности ИЦ. Поскольку в ближайшие годы ЦАРЭС будет наращивать свою реализацию в новых кластерах, потребность в информационных продуктах и услугах для поддержки политики или регуляторных изменений и наращивания потенциала значительно возрастет. Существует риск перенапряжения потенциала ИЦ, что может снизить качество его работы. Секретариат ЦАРЭС в сотрудничестве с ИЦ и отраслевыми координационными комитетами может помочь в расстановке приоритетов в повестке дня знаний и наращивании потенциала, которая может быть предоставлена ИЦ, и тех, которые лучше всего подходят для реализации посредством дополнительной технической помощи.

Долгосрочная роль Института будет зависеть от финансовой устойчивости и диверсификации ресурсной базы на основе консенсуса членов его Межправительственного соглашения (МПС), чтобы он мог служить в качестве независимого, надежного и заслуживающего доверия источника знаний и поддержки наращивания потенциала Программы ЦАРЭС.

5. Внутреннее согласование и институциональная структура

Согласование с приоритетами ЦАРЭС-2030: В целом, существует сильное согласование разработки и реализации Программы ЦАРЭС с принципами и приоритетами (оперативными и сквозными) Стратегии ЦАРЭС-2030. Стратегия каждого сектора была разработана в консультации со странами-членами, партнерами по развитию и техническими экспертами. Эти стратегии отражают национальные приоритеты и хорошо согласуются с всеобъемлющими целями ЦАРЭС. В Программе были приняты руководящие принципы ЦАРЭС-2030, о чем свидетельствует постепенное расширение до новых кластеров и секторов, принятие подхода «*проект++*» за счет усиления акцента на политическом диалоге и сотрудничестве в области знаний, а также усиление интеграции технологий в отраслевые инициативы (например, безбумажная торговля, функционирование «единого окна», электронная коммерция, интеллектуальные сети, использование технологий для обеспечения безопасности дорожного движения,

виртуальный туристический портал ЦАРЭС). В 2020 году была одобрена ТП,⁴⁵ поддерживаемая АБР, для подготовки технологического видения ЦАРЭС и поддержки стран ЦАРЭС в развитии региональной стартап-экосистемы посредством обмена знаниями и развития потенциала. Также была инициирована разработка Цифровой стратегии ЦАРЭС 2030, и ожидается, что цифровая стратегия будет представлена на Министерской конференции ЦАРЭС для утверждения в ноябре 2021 года. Адаптация к изменению климата интегрирована в энергетический сектор через один из его компонентов, который сосредоточен на продвижении зеленой энергии и энергоэффективности. Адаптация к изменению климата также отражается в водном и сельскохозяйственном секторах.

Прогресс по внедрению гендерного подхода был медленным, и были замечены некоторые упущенные возможности для интеграции гендерного равенства в поддерживаемые ЦАРЭС проекты. Гендерная стратегия ЦАРЭС-2030 была разработана и одобрена в 2020 году, чтобы дополнить ЦАРЭС-2030 в предоставлении стратегических руководящих принципов для включения гендерной проблематики в пять операционных кластеров ЦАРЭС. В дополнение к МРП ЦАРЭС была разработана матрица результатов Гендерной стратегии ЦАРЭС до 2030 года. Внедрение и интеграция гендерной проблематики в кластеры ЦАРЭС потребуют устойчивых усилий со стороны Секретариата ЦАРЭС и секторных координационных комитетов – сначала в формировании понимания и сопричастности стратегии в комитетах и странах-членах с последующей технической поддержкой для интеграции мер гендерного равенства в каждый кластер. В качестве одного из первых шагов, предложенных в Стратегии, ЦАРЭС следует сформировать Региональную экспертную группу по гендерным вопросам (RGEG) с представителями стран-членов и заинтересованных ПР. Матрица результатов программы ЦАРЭС также должна быть гендерно чувствительной, чтобы отслеживать прогресс и обеспечивать подотчетность в этой области. Новый проект ТП находится на стадии разработки для поддержки реализации Гендерной стратегии до 2030 года и, как ожидается, будет одобрен в 2021 году.

В ОЭФР отмечены возможности улучшения для интеграции роли частного сектора и гражданского общества в продвижении регионального сотрудничества и развития. Достижение цели усиления экономической взаимосвязанности требует действий, ориентированных на рынок и частный сектор, чтобы повлиять как на правительство в проведении необходимой реформы политики, так и на развитие сети частного сектора во всем регионе. Программе необходимо расширить участие частного сектора в секторе торговли и транспорта за пределы Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС. ЦАРЭС может рассмотреть возможность использования опыта ЕБРР, который сосредоточен исключительно на работе с частным сектором, для достижения прогресса в этой области.

В рамках своего стратегического приоритета по превращению ЦАРЭС в открытую и инклюзивную платформу, программа призывает двусторонние и многосторонние

⁴⁵ ТА 6602-REG: Поддержка экосистемы стартапов в регионе ЦАРЭС для смягчения последствий COVID-19 и поддержки восстановления экономики.

агентства (помимо шести первоначальных партнеров по развитию), включая АБИИ, USAID, GIZ, JICA и другие, для финансирования проектов, оказывать техническую помощь, выступать в качестве сопредседателей рабочих групп, участвовать в политическом диалоге и обмениваться знаниями для расширения регионального сотрудничества. Однако отзывы, полученные во время консультаций по ОЭФР, указывают на возможности для улучшения, особенно в повышении заинтересованности в инициативе ЦАРЭС среди партнеров по развитию. Было высказано предложение о более частом обмене мнениями на операционном уровне между ПР для повышения ответственности – например, руководители секторов ЦАРЭС могут виртуально встречаться с партнерами ПР на более регулярной и, возможно, неформальной основе, чтобы быть в курсе связанных с ЦАРЭС инициатив каждого партнера. Также был предложен более проактивный подход со стороны Программы ЦАРЭС к выявлению возможностей для инвестиций, предоставлению технической помощи, совместному проведению мероприятий и обмену знаниями и привязке к ним соответствующих ПР, чтобы использовать соответствующие преимущества.

Институциональная структура: Обновленная институциональная структура (Приложение I), предложенная в Стратегии ЦАРЭС-2030, хорошо зарекомендовала себя с 2017 года. Министерская конференция (МК) ЦАРЭС функционировала как орган, определяющий стратегию и политику высокого уровня, который продолжал встречаться на ежегодной основе. МК рассмотрела и одобрила пять стратегий, помогла обеспечить приверженность национальных правительств инициативам ЦАРЭС и предоставила рекомендации по региональным и наднациональным вопросам. Полугодовое Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) отслеживает прогресс на уровне кластеров и секторов, рекомендует операционные улучшения и выступает в качестве рекомендательного органа для МК. Четыре отраслевых координационных комитета и пять рабочих групп при содействии рабочих подгрупп или подкомитетов поддерживали реализацию проектов и инициатив в своих соответствующих секторах. Секторные комитеты готовили годовые планы работы и отчеты о проделанной работе, а также руководили разработкой стратегии для своих соответствующих секторов. Институт ЦАРЭС сыграл ценную роль в поддержке повестки дня сотрудничества в области знаний Программы, предоставляя интеллектуальные продукты и услуги во всех кластерах в период с 2018 по 2020 годы.

Несмотря на пандемию, МК, ЗВОЛ, отраслевые комитеты и рабочие подгруппы продолжали проводить свои заседания, за некоторыми исключениями, и поддерживали движение повестки дня ЦАРЭС. Представительство в этих органах национальных правительств и партнеров по развитию, их роль в качестве сопредседателей и их участие в совещаниях позволяет различным заинтересованным сторонам участвовать в реализации стратегий и инициатив.

Секретариат ЦАРЭС был связующим звеном для общей институциональной структуры. Он способствовал разработке и одобрению стратегий ЦАРЭС, привлекал и управлял консультантами для выполнения различных задач, организовывал МК и ЗВОЛ, отслеживал с отраслевыми комитетами и национальными координаторами предстоящие действия, координировал взаимодействие с более широкой группой партнеров по

развитию, обеспечивал необходимую административную поддержку и возглавил переход на виртуальную платформу ЦАРЭС. Он играет центральную роль в мониторинге и обзоре ЦАРЭС. Но штат Секретариата практически не увеличился, несмотря на расширение повестки дня ЦАРЭС-2030. По мере перехода недавно разработанных отраслевых стратегий и планов действий к полной реализации и разработке стратегий для новых секторов (сельское хозяйство, водоснабжение, здравоохранение), спрос на поддержку Секретариата ЦАРЭС будет и дальше расти. Секретариату с его нынешним потенциалом будет сложно удовлетворить этот спрос.

В то время как в отраслевых комитетах, рабочих группах и ЗВОЛ наблюдался некоторый переход представителей правительства, общая институциональная структура ЦАРЭС продолжала функционировать и обеспечивала преемственность и согласованность. Эта структура также является одной из ключевых сильных сторон ЦАРЭС. Однако ее эффективность в обеспечении качества реализации менее очевидна, поскольку отсутствие информации о качественных аспектах и ограничениях на поездки не позволило этому обзору оценить качество встреч, проектов, политических диалогов или инициатив по наращиванию потенциала ЦАРЭС. Консультации, проведенные во время ОЭФР, показали, что заседания ЦАРЭС можно сделать более продуктивными, предоставив больше возможностей для дискуссий.

Роли АБР как принимающей стороны Секретариата ЦАРЭС: АБР продемонстрировал свои сравнительные преимущества в размещении и поддержке ЦАРЭС, играя несколько ролей. Банк использовал свои установленные отношения с многосторонними и двусторонними учреждениями для углубления и расширения участия ПР в Программе ЦАРЭС. Хотя АБР был крупнейшим спонсором инвестиционных проектов и проектов технической помощи для ЦАРЭС, он помогал странам-членам мобилизовать финансирование и техническую помощь от других партнеров по развитию для достижения целей ЦАРЭС. Около 40 процентов портфеля инвестиционных проектов ЦАРЭС финансируется другими ПР. АБР сыграл важную роль в создании, консолидации, активизации и распространении знаний и информации о региональном сотрудничестве и интеграции, актуальных для ЦАРЭС. Банк привлек Институт АБР и сыграл важную роль в создании Института ЦАРЭС для создания и распространения знаний. Он также был поставщиком, а также фасилитатором наращивания потенциала для стран ЦАРЭС и привнес свой институциональный опыт в такие секторы, как транспорт, торговля, энергетика и РЭК, чтобы помочь странам-членам укрепить свое понимание и потенциал по сложным региональным вопросам и инициативам, связанным с соединяемостью и сотрудничеством. В то же время, это создало возможности для партнеров по развитию использовать свой опыт в конкретных секторах для информирования повестки дня, стратегии и вмешательств ЦАРЭС. АБР также предоставил ЦАРЭС возможность извлечь уроки из своей более широкой региональной работы по сотрудничеству и интеграции в Азии, включая программу субрегиона Большого Меконга.

6. Заключение и рекомендации

ЦАРЭС добилась хорошего прогресса в реализации повестки дня ЦАРЭС-2030 в течение первых трех лет своей новой стратегии. Она расширила сферу действия программы за счет добавления новых кластеров и секторов, что позволило Программе еще больше укрепить свои позиции в качестве **многосекторальной платформы регионального сотрудничества**. Этот расширенный масштаб создает для ЦАРЭС больше возможностей по объединению стран-участниц, мобилизации инвестиций и экспертных знаний от более широкой группы партнеров по развитию, расширению поддержки по наращиванию потенциала, координации проектов и политических инициатив с партнерами по развитию и национальными правительствами, а также по обмену знаниями по более широкому кругу вопросов для поддержки региональных связей и сотрудничества.

ЦАРЭС разработала **прочный шаблон для регионального сотрудничества** посредством подхода «*проект++*», всеобъемлющих стратегий и планов действий, а также институциональной структуры с участием многих заинтересованных сторон, связанной со структурированными процессами разработки стратегии, планирования и реализации. Несмотря на сбои, вызванные пандемией, ЦАРЭС удалось добиться прогресса, а также использовать возможности, которые открыла пандемия, включая переход на виртуальную платформу ЦАРЭС и заострение внимания на цифровизации как инструменте, способствующем региональному сотрудничеству и устойчивому экономическому развитию.

За последние три года ЦАРЭС **реализовал впечатляющий набор мероприятий по стратегическому планированию, наращиванию потенциала и созданию знаний** для улучшения региональной взаимосвязанности и сотрудничества в своих традиционных секторах (торговля, транспорт и энергетика) и заложил хорошую основу для запуска мероприятий в новые кластеры и секторы (экономическая и финансовая стабильность, туризм, сельское и водное хозяйство, здравоохранение). В транспортном секторе улучшились услуги в отдельных пунктах пересечения границы (например, между Пакистаном и Афганистаном).⁴⁶ В сфере торговли ЦАРЭС оказал своим членам поддержку в их вступлении в ВТО. В июле 2020 года Туркменистан получил статус наблюдателя в ВТО, а Азербайджан и Узбекистан получили поддержку в процессе присоединения. В энергетическом секторе был достигнут прогресс в реализации регионального инвестиционного проекта ТУТАП в области энергетики, а также в создании вспомогательных ресурсов (например, энергетического портала) для поддержки рыночных реформ в области энергетики в странах-членах. В секторе здравоохранения была разработана стратегия, сфокусированная на региональной санитарно-эпидемиологической безопасности и устойчивости систем здравоохранения, которая откроет новые возможности для регионального сотрудничества в целях улучшения здоровья.

Высокие показатели реализации стратегии ЦАРЭС-2030 и **прогресс, достигнутый в секторах, позволяют предположить, что ЦАРЭС находится на верном пути к**

⁴⁶ Это было до 15 августа 2021 года.

достижению большинства своих целей, поставленных на 2030 год, хотя и потребуются значительные усилия в каждом секторе для преобразования скромных достижений в результатах, достигнутых за последние три года, в более ощутимые итоги и результаты в оставшиеся десять лет. Осуществление некоторых отраслевых мероприятий столкнулось с проблемами – отчасти, из-за пандемии. Матрица результатов Программы ЦАРЭС-2030 (МРП) включает 5 результатов по кластерам, 10 результатов по секторам, 21 результат и 31 индикатор (итоги и результаты по секторам) для измерения результатов. ЦАРЭС сохранила данные по большинству индикаторов, однако имеются пробелы в исходных данных, целевых показателях и данных за 2020 год по нескольким индикаторам, что затрудняет анализ эффективности достижения результатов. В ОЭФР отмечается, что текущая МРП была разработана таким образом, чтобы быть гибкой и учитывать будущие индикаторы и уточнения по мере развития секторных и кластерных программ, и реагирования на меняющиеся потребности региона. Секторные и основные стратегии и рабочие планы, которые находятся на стадии определения (и были недавно разработаны), будут включены в МРП после утверждения отраслевыми координационными комитетами и рабочими группами.

На основании имеющихся данных достигнут прогресс по 13 показателям результатов (в том числе, для новых кластеров). Традиционные секторы – транспорт, торговля и энергетика – показали смешанные результаты или незначительные улучшения в период с 2017 по 2020 годы. В транспортном секторе время, стоимость и скорость перемещения товаров по коридорам ЦАРЭС незначительно улучшились для железнодорожных перевозок, но ухудшились для автомобильных перевозок. В торговом секторе торговля стран ЦАРЭС топливными ресурсами и нетопливными продуктами в регионе и с остальным миром увеличилась в процентном отношении к ВВП в 2019 году по сравнению с базовым уровнем, однако прогресс в диверсификации экспорта (ключевой повестке дня ЦАРЭС) еще не достигнут. В 2019 году также увеличилась доля торговли услугами в процентном отношении к ВВП. В том, что касается абсолютной стоимости торговли (экспорт и импорт товаров и услуг в миллионах долларов), ОЭФР отметил снижение, которое предшествовало году пандемии – в первую очередь, из-за последствий напряженности в торговых отношениях между двумя крупными мировыми экономиками. Абсолютные значения экспорта, а также импорта товаров и услуг в период с 2018 по 2019 год оставались неизменными, а в 2020 году резко упали (Приложение II, Таблицы 1 и 2). Пока преждевременно ожидать ощутимых результатов в энергетическом секторе, поскольку новая отраслевая стратегия была утверждена лишь в 2020 году, но работа над несколькими ключевыми результатами уже продвинулась. Она включает в себя первую общерегиональную кампанию по повышению осведомленности в области энергоэффективности, предварительную концепцию регионального механизма зеленого финансирования, проект инструментария по принципам установления тарифов и тарифных реформ, а также планы для нового виртуального Атласа энергетических реформ ЦАРЭС, первого 10-летнего Энергетического прогноза ЦАРЭС и энергетической платформы ЦАРЭС в Интернете в качестве универсального шлюза для программирования энергетики. Реализованы три проекта трансграничного присоединения к электросети.

Для новых кластеров и секторов на данном этапе пока еще преждевременно ожидать прогресса в отношении показателей результатов, однако было положено хорошее начало в области экономической и финансовой стабильности, туризма, сельского хозяйства, водных ресурсов и здравоохранения.

Прогресс ЦАРЭС по достижению результатов необходимо контекстуализировать по трем основным аспектам. Во-первых, рано ожидать результатов в течение трех лет реализации новой стратегической основы (действует до 2030 года). Кроме того, каждая из традиционных отраслевых стратегий (торговля, транспорт и энергетика) также была обновлена после 2017 года и претворялась в жизнь в течение трех или менее лет. Большая часть работы ЦАРЭС направлена на проведение реформ, улучшение и/или гармонизацию правил, положений и систем, а также на создание институционального потенциала, который требует более длительных временных рамок для получения результатов. Пандемия также замедлила прогресс во всех секторах в 2020 году.

Во-вторых, некоторые формулировки итогов и результатов, а также индикаторы в Матрице результатов программы нуждаются в улучшении, поскольку они либо весьма амбициозны, нечетко определены, либо в них сохраняются разрывы между мероприятиями, промежуточными и конечными результатами. Например, итоги, результаты и индикаторы для торгового сектора являются довольно широкими и амбициозными, и их реализация зависит от нескольких факторов, выходящих за рамки интервенций ЦАРЭС. ОЭФР отметил, что ИГТЦ 2030 планирует среднесрочный обзор в 2024 году, что также может дать возможность пересмотреть задачи и индикаторы достижения целей.

Третий и, возможно, самый важный момент – это понять суть или миссию ЦАРЭС и включить его в качестве важного параметра в оценку его эффективности. Миссия ЦАРЭС – создать платформу регионального сотрудничества, которая соединяет людей, политику и проекты для совместного и устойчивого развития. В соответствии со своей миссией, ЦАРЭС создает плотную сеть институциональных структур и процессов для регионального сотрудничества с целью содействия устойчивому экономическому развитию в регионе. Поэтому важно рассматривать и оценивать прогресс ЦАРЭС с точки зрения ее эффективности как платформы регионального сотрудничества, а МРП необходимо модифицировать, чтобы отразить этот критический аспект ЦАРЭС.

На протяжении последних 20 лет АБР прилагал усилия для развития ЦАРЭС и сформировал ее как многосекторальную платформу регионального сотрудничества, которая мобилизует финансовые ресурсы для региона и показывает скромные результаты и некоторые преимущества регионального сотрудничества для своих членов и партнеров по развитию. Однако видимость ЦАРЭС по всему региону за пределами ее непосредственных заинтересованных сторон ограничена, и АБР предстоит проделать большую работу, чтобы убедить правительства стран региона в тех выгодах, которые страны получают благодаря региональному сотрудничеству. Консультации в ходе этого обзора привлекли внимание к необходимости усиления сопричастности и политической приверженности, особенно в отношении развития мягкой инфраструктуры, что в настоящее время является одним из основных направлений в рамках ЦАРЭС-2030.

Хотя АБР, партнеры по развитию и страны-члены должны продолжать преследовать цель ЦАРЭС-2030, они также могут размышлять о возможной траектории ЦАРЭС после 2030 года и обсуждать плюсы и минусы различных вариантов. Например, будет ли ЦАРЭС продолжаться после 2030 года в ее нынешней форме в качестве платформы регионального сотрудничества, размещенной на базе АБР (или другого партнера по развитию), или ЦАРЭС перейдет в соглашение о преференциальной или свободной торговле между странами-членами, или примет какую-либо другую форму. Причина того, что этот разговор должен состояться пораньше, заключается в том, чтобы начать позиционирование для долгосрочного сдвига – при условии, что по этому вопросу имеется консенсус, – поскольку такие переходы являются чрезвычайно сложными и трудоемкими.

ЦАРЭС разработала четко определенную стратегию или концепцию для всех секторов (кроме образования), чтобы довести ее до 2030 года. Но ее стремление к 2030 году достичь значительного прогресса в каждом кластере, прочно утвердиться в качестве многосекторальной платформы регионального сотрудничества, которой лучше владеют страны-члены, а также привлечь большее финансирование и интерес со стороны других партнеров по развитию, сталкиваются со следующими проблемами и возможностями:

- Существует риск того, что COVID-19 будет продолжать оказывать давление на систему общественного здравоохранения и экономику стран ЦАРЭС на протяжении, как минимум, ближайшей пары лет. Это может снизить политическую приверженность региональному сотрудничеству, поскольку страны-члены могут уделять приоритетное внимание решению внутренних проблем, включая сдерживание распространения COVID-19 и борьбу с экономическим спадом. Существует риск того, что страны могут продлить ограничения на трансграничное перемещение товаров и людей – как по состоянию здоровья, так и для защиты местной экономики (особенно, МСП). С другой стороны, вызванный пандемией кризис дает возможность убедить членов в преимуществах регионального сотрудничества – например, для трансграничного эпиднадзора за болезнями или совместной закупки вакцин и основных лекарств, чтобы получить выгоду от эффекта масштаба.
- Продолжение или возможная эскалация торговой напряженности между основными мировыми и региональными экономиками будет иметь разрушительные последствия для мировой экономики и для региона ЦАРЭС, но может открыть возможности для инвестиций в страны ЦАРЭС, как это имело место в прошлом и было использовано некоторыми странами Восточной Азии. Это также может предоставить членам ЦАРЭС возможность подключения к глобальным цепочкам поставок, где возникли пробелы из-за растущих торговых конфликтов.
- Ситуация в Афганистане, вероятно, повлияет на программу ЦАРЭС, ее вмешательства и результаты, особенно в торговом, транспортном и энергетическом секторах, поскольку страна обеспечивает коридор, связывающий Центральную Азию с ближайшим морским портом и рынком Южной Азии. Четыре

транспортных коридора (2, 3, 5 и 6) и все основные энергетические проекты (ТУТАП, ТАП, ТАПИ и CASA-1000) ЦАРЭС включают Афганистан.

- Повышенное внимание мирового сообщества – в особенности, стран Большой семерки – к сокращению выбросов углерода и экологизации энергетической системы, вероятно, увеличит финансирование, доступное для проектов возобновляемой энергетики, а также еще больше снизит стоимость систем возобновляемой энергии из-за эффекта масштаба. Это открывает возможности для стран ЦАРЭС инвестировать в системы зеленой энергетики.
- По мере расширения ЦАРЭС-2030 на новые кластеры и секторы будут возрастать сложность программы и требования к координации, а также будет возрастать потребность во времени национальных координаторов, высшего руководства (министра/заместителя министра) стран-членов и Секретариата ЦАРЭС для участия или организации встреч, обработки информации и выполнения планов действий. Следует избегать риска перенапряжения, поскольку это может ослабить усилия.
- Слабые стороны (обсуждавшиеся ранее) в Матрице результатов программы ЦАРЭС-2030 затруднят мониторинг прогресса, а также приведут к невыполнению поставленных целей ЦАРЭС при оценке относительно матрицы.

Рекомендации

На основании результатов обзора предлагаются следующие рекомендации:

1. Стратегическая основа ЦАРЭС-2030 сохраняет свою актуальность, но есть смысл в пересмотре и корректировке отраслевых приоритетов и вмешательств, чтобы обеспечить их высокий уровень актуальности с учетом воздействия пандемии. Более сильные и ускоренные усилия ЦАРЭС по поддержке общерегионального развития инфраструктуры ИКТ и цифровизации услуг, включая электронную торговлю, безбумажную торговлю и операции «единого окна», а также приоритизация инициатив по региональной безопасности здоровья и укреплению систем здравоохранения, могут помочь смягчить негативное влияние COVID-19.
2. Рассмотреть и пересмотреть Матрицу результатов программы ЦАРЭС, чтобы сделать ее более последовательной, реалистичной и согласованной со Стратегией ЦАРЭС-2030, подходом, секторальными стратегиями и мероприятиями. Это может быть сделано путем усиления цепочки результатов МРП и согласования ее с заявлением о воздействии (которое будет разработано) для каждого кластера и сектора. Некоторые из текущих результатов, которые являются весьма амбициозными и слишком широкими, могут быть исключены из цепочки результатов и использованы в качестве заявления о воздействии. Это будут результаты, которые не контролируются программой ЦАРЭС и не могут быть отнесены на ее счет, хотя программа в некоторой степени способствовала бы им. Но ЦАРЭС не будет нести ответственности за воздействие. Необходимо изучить и, по необходимости, изменить текущие формулировки результатов для каждого

сектора, а также согласовать их с воздействием более высокого уровня. В МРП сформулировано несколько результатов, которые являются итогами – их необходимо переместить вверх по цепочке результатов, и необходимо будет определить соответствующие итоги, которые непосредственно приведут к достижению этих результатов. Завершить цепочку результатов, согласованную с заявлениями о воздействии для каждого сектора. Обеспечить, чтобы цепочка результатов (итоги и результаты), несмотря на ее амбициозность, оставалась под разумным контролем Программы ЦАРЭС. Рассмотреть и пересмотреть существующие индикаторы после того, как будут пересмотрены формулировки итогов и результатов. По возможности, указать реалистичные цели для индикаторов на 2030 год. Также может быть разработана вспомогательная теория изменений (ТИ).

3. Разработать коммуникационную стратегию ЦАРЭС и инвестировать в целенаправленную коммуникацию и взаимодействие со странами-членами по целям, программе и достижениям ЦАРЭС, чтобы повысить наглядность, понимание и заинтересованность в программе. Одновременно политическая приверженность стран-членов может быть дополнительно усилена посредством встречи на высшем уровне глав государств или правительств стран-членов ЦАРЭС, как это предлагается в Стратегии ЦАРЭС-2030. Тщательно разработанная повестка дня, сфокусированная на ключевых приоритетах ЦАРЭС и вопросах, которые затрагивают как национальные, так и региональные интересы, может способствовать привлечению интереса высшего национального руководства и сделать саммит полезным инструментом для продвижения повестки дня ЦАРЭС.

Приложение I: Институциональная структура ЦАРЭС-2030

Институциональная структура ЦАРЭС 2030



ЦАРЭС = Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество, ИКТ = информационные и коммуникационные технологии.

Источник: Секретариат ЦАРЭС.

Приложение II: Данные по торговому сектору ЦАРЭС: 2017-2020 гг.

Таблица 1: Экспорт и импорт товаров, 2017-2020 гг.

Страны	Экспорт товаров (млн долл. США)				Импорт товаров (млн долл. США)			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Афганистан	723	875	864	783	7 065	7 407	6 777	6 475
Азербайджан	15 481	20 317	19 636	13 741	8 783	11 466	13 667	10 731
КНР	2 263 346	2 486 695	2 499 457	2 591 121	183 792	2 135 748	2 078 386	2 055 752
Грузия	2 746	3 380	3 798	3 342	8 057	9 362	9 517	8 011
Казахстан	48 304	60 956	57 309	46 447	29 266	35 534	37 757	37 222
Кыргызская Республика	1 764	1 837	1 986	1 965	4 495	5 292	4 989	3 684
Монголия	6 201	7 012	7 620	7 576	4 337	5 875	6 127	5 294
Пакистан	21 569	23 425	23 334	21 976	57 746	60 078	50 349	45 847
Таджикистан	1 198	1 073	1 174	1 838	2 775	3 151	3 349	3 110
Туркменистан	7 458	9 573	9 695	7 120	4 571	2 351	2 913	3 225
Узбекистан	10 079	10 921	14 024	13 281	12 035	17 312	21 866	20 020
ЦАРЭС-10	115 523	139 369	139 440	118 069	139 130	157 828	157 311	143 619
% изменения ЦАРЭС-10		20,6%	0,1%	-15,3%		13,4%	-0,3%	-8,7%

Примечание: КНР = Китайская Народная Республика; ЦАРЭС-10 исключает КНР

Источники: ВТО <http://data.wto.org/> (просмотрено 6 сентября 2021 г.)

Таблица 2: Экспорт и импорт коммерческих услуг, 2017-2020 гг.

Страны	Экспорт (млн долл. США)				Импорт (млн долл. США)			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Афганистан	369	734	652	700	1 240	1 367	1 213	1 105
Азербайджан	4 688	4 691	3 761	2 621	8 068	6 753	6 377	5 461
КНР	228 090	271 451	283 192	280 629	467 589	525 154	500 680	381 088
Грузия	3 990	4 490	4 600	1 586	1 966	2 246	2 425	1 456
Казахстан	6 505	7 320	7 745	5 032	10 083	11 981	11 462	8 096
Кыргызская Республика	824	830	1 083	440	916	963	1 021	572
Монголия	966	1 157	1 233	655	2 178	2 606	3 224	2 105
Пакистан	6 328	5 933	5 870	5 353	11 741	11 670	10 295	7 543
Таджикистан	252	242	242	139	374	458	488	410
Узбекистан	2 251	2 750	3 095	1 700	4 093	5 191	5 361	3 511
ЦАРЭС-10	26 173	28 147	28 281	18 226	40 659	43 235	41 866	30 259
% изменения ЦАРЭС-10		7,5%	0,5%	-35,6%		6,3%	-3,2%	-27,7%

КНР = Китайская Народная Республика; ЦАРЭС-9 исключает Туркменистан (нет данных) и КНР

Источники: ВТО <http://data.wto.org/> (просмотрено 6 сентября 2021 г.)

**Приложение III: Матрица результатов программы ЦАРЭС (базовая и фактическая)
Отчетность о Матрице результатов Программы ЦАРЭС-2030**

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
<p>Результат EFS (OC1) Повышение региональной макроэкономической стабильности, улучшение инвестиций и финансовой интеграции</p>	<p>EFS OC 1: Регламентирован политический диалог на высоком уровне по вопросам макроэкономическим вопросам между странами ЦАРЭС, что ведет к большей экономической стабильности и улучшенным макроэкономическим итогам</p>	<p>0 участие на высоком уровне в заседаниях ЦАРЭС по вопросам экономической и финансовой стабильности</p> <p>Среднерегionalный темп роста X%</p> <p>Дефицит текущего счета на уровне Y% ВВП</p> <p>Отношение государственного долга к ВВП составляет Z% ВВП</p>	<p>4 политических диалогов на высоком уровне с участием представителей высокого уровня организованы в период с 2018 по 2020 год (2 в 2018 году, 2 в 2019 году)</p>	<p>По крайней мере, 30% участников ежегодного форума высокого уровня по экономической и финансовой стабильности находятся на уровне министра/управляющего центрального банка</p>	<p>7 политических диалогов на высоком уровне с участием представителей высокого уровня организованы в период с 2018 по 2020 год (2 в 2018 году, 2 в 2019 году, и 3 в 2020 году)</p> <p>Большинство участников политических диалогов на высоком уровне 2020 года были заместителями/вице-министрами финансов и заместителями управляющих центральных банков. (Отчет ЗВОЛ за 2021 год)</p> <p>ВВП вырос во всех странах ЦАРЭС в 2018 и 2019 годах, но в 2020 году темпы роста снизились для всех, и экономика шести стран сократилась.</p>

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
EFS Результат 1: Политический диалог по вопросам экономической и финансовой стабильности институционализирован	EFS OP 1: Организованы диалоги на высоком уровне по вопросам экономической и финансовой стабильности	(2018) Организовано 0 форумов высокого уровня по экономической и финансовой стабильности	Политический диалог высокого уровня, проведенный в 2018 и 2019 годах с участием представителей высокого уровня	Ежегодно организуется не менее 1 форума высокого уровня по экономической и финансовой стабильности.	Цель достигнута в ходе политического диалога на высоком уровне, проведенного в 2018, 2019 и 2020 годах с участием представителей высокого уровня – например, большинство участников политических диалогов на высоком уровне 2020 года были заместителями/вице-министрами финансов и управляющими центральных банков.
EFS Результат 2: Официальный статус Форума рынков капитала ЦАРЭС	EFS OP 2: Регуляторы рынка капитала ЦАРЭС регулярно встречаются для обсуждения вопросов наращивания потенциала и гармонизации нормативно-правовой базы.	0 заседаний регуляторов рынка капитала ЦАРЭС	1-й Форум регуляторов рынков капитала прошел в 2019 году.	Форум рынков капитала ЦАРЭС собирается каждые # лет Создана, как минимум, 1 рабочая группа по регулированию рынка капитала. Завершена подготовка как минимум одного отчета о пробелах в регулировании рынка капитала и потенциале сотрудничества.	1-й Форум регуляторов рынков капитала состоялся в 2019 году. Второй форум, запланированный на 2020 год, перенесен на 2022 год. Ожидается, что исследование с дорожной картой по интегрированному развитию рынков капитала в странах ЦАРЭС будет завершено в 2022 году.
ТОРГОВЛЯ	TRD OC 1: Торговля топливными и	Базовый план на 2016 год согласно	<u>Топливо:</u>	Нет целей на 2020 год, но <u>цели на 2023 год</u> <u>закрываются в</u>	Данные за 2020 год еще не доступны в базе данных

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
Итог TRD (ОС 1): страны ЦАРЭС больше интегрированы в мировую экономику	нетопливными ресурсами внутри ЦАРЭС и с остальным миром в % ВВП	ИПТЦ 2030 <u>Топливо:</u> В пределах региона: 0,43 С остальным миром: 9,59 Нетопливные виды продукции: В пределах региона: 1,83 С остальным миром: 24,03 Базовый уровень 2017 (отраслевой отчет ЗВОЛ) <u>Топливо:</u> В пределах региона ЦАРЭС: 0,48 С остальным миром: 10,85 <u>Нетопливные виды продукции:</u> В пределах региона ЦАРЭС: 1,65 С остальным миром: 25,10	В пределах региона: 0.71 С остальным миром: 13.65 <u>Нетопливные виды продукции:</u> В пределах региона: 2.5 С остальным миром: 29.07	<u>следующем:</u> <u>Топливо:</u> В пределах региона: 0.84 С остальным миром: 14.87 <u>Нетопливные виды продукции:</u> В пределах региона: 4.17 С остальным миром: 31.52	COMTRADE ООН
TRD Результат 1 (ОП1): Достигнута большая диверсификация в продуктах и секторах	TRD ОП 1: Торговля услугами в % от ВВП Доля пятерки крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта	Базовый показатель 2016 года согласно ИПТЦ 2030 Торговля услугами – 10,0% ВВП Доля пятерки крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта составляет #%	Торговля услугами в % от ВВП: 11,00 Доля пятерки крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта: 64,85	Цели на 2023 год Торговля услугами в % от ВВП: 13,72 Доля пятерки крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта: 54,04	Данные за 2020 год еще не доступны в базе данных COMTRADE ООН

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
		Базовый показатель 2017 года (отраслевой отчет ЗВОЛ) Торговля услугами в % от ВВП: 10,56 Доля пятерки крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта: 61,66%			
TRD Результат 2: Укреплен потенциал торговых организаций	TRD OP 2: % респондентов из торговых организаций сообщают об улучшении знаний в сфере торговли (это – слабый показатель)	Базовый уровень 2018 г. 93,0% респондентов (на основе обзора торговых событий)	90.5%	<u>Цели на 2023 год</u> 95%	100%
ТУРИЗМ Результат TSM 1: Повышение конкурентоспособности и туризма и позиционирования региона ЦАРЭС в качестве глобально привлекательного туристического направления	TSM OC 1: Повышение рейтинга стран ЦАРЭС в Индексе конкурентоспособности путешествий и туризма	2 страны ЦАРЭС в топ-70 рейтингов (КНР 15, Грузия 70)		Не менее # стран ЦАРЭС в топ-70	2 страны ЦАРЭС входят в топ-70 (КНР 13, Грузия 68); 5 стран ЦАРЭС повысили свой рейтинг (КАЗ, КЫР, МОН, ПАК и ТАД)
TSM Результат 1: Утверждены региональные туристические проекты	TSM OP 1: Разработаны и утверждены региональные туристические проекты	N/A	ТА 9677-REG: ЭКАБ: Подготовка проекта развития современного оптового рынка сельского хозяйства, утвержденного в 2018 году; ТА-9976 «Устойчивое развитие туризма в регионе ЦАРЭС»	<u>Цели МРП 2020</u> # Региональная ТП	ТА-9976 «Устойчивое развитие туризма в регионе ЦАРЭС» (утверждено в 2019 г.). ТА 9677-REG: ЭКАБ: Подготовка проекта развития современного оптового рынка сельского хозяйства, утвержденного в 2018 г.; ТА 6729-KAZ:

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
			(утверждено в 2019 г.).		<p>Предварительное технико-экономическое обоснование развития горного курорта Тургень (ранее «Содействие устойчивому туризму») утверждено в апреле 2021 года.</p> <p>Инвестиции: Проект устойчивого развития туризма в Монголии, утвержденный в 2019 г. (здесь)</p> <p>Грузия: Инвестиционный проект для сбалансированного развития жилых городов ожидает утверждения в 4-м квартале 2021 года (здесь)</p>
<p>TSM Результат 2 (TSM OP2):</p> <p>Создан институциональный механизм реализации совместных региональных туристических инициатив</p>	<p>TSM OP 2:</p> <p>Созданы и функционируют экспертные группы и региональное туристическое агентство</p>		<p>Группа координаторов по туризму ЦАРЭС создана в 2018 году. Проведены два заседания этой группы (октябрь 2018 г., декабрь 2019 г.)</p>	<p>Цели МРП 2020 N/A</p> <p><u>Цели на 2023 год</u> Проведено не менее # заседаний экспертных групп</p> <p>Институциональные рамки в Стратегии туризма до 2030 года, одобренные странами ЦАРЭС</p>	<p>Группа координаторов по туризму ЦАРЭС сформирована в 2018 году. С тех пор было проведено три встречи этой группы (октябрь 2018 года, декабрь 2019 года, январь 2021 года).</p> <p>Стратегия ЦАРЭС в области туризма до 2030 года разработана и одобрена МК в декабре 2020 года.</p>

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
					<p>Разработана региональная структура инвестиций в туризм.</p> <p>Виртуальный туристический портал ЦАРЭС находится на стадии разработки.</p>
<p>Экономические коридоры</p> <p>РЭК Итог 1: Итог: Наземные и воздушные экономические коридоры, применяемые странами ЦАРЭС для укрепления экономических связей и стимулирования торговли и развития приграничных регионов.</p>	<p>РЭК ОС 1:</p> <p>Концепции трансграничного экономического коридора</p>	4 страны (КНР, КАЗ, КЫР, ПАК) (отчет ЗВОЛ)		<p>1 страна с концепцией экономического коридора, включенной в национальные стратегии развития стран ЦАРЭС</p> <p>Среднее увеличение товарооборота по обозначенным коридорам за 3 года: X%</p>	<p>7 стран ЦАРЭС (КНР, КАЗ, КЫР, МОН, ПАК, ТАД, УЗБ) включили концепции РЭК в национальные стратегии развития.</p> <p>Слишком рано отчитываться по этому показателю</p>
<p>РЭК Результат 1:</p> <p>Успешно развитые экономические коридоры</p>	<p>РЭК ОР 1:</p> <p>Концепции развития сектора, связанные с РЭК, включены в национальные стратегии развития стран ЦАРЭС</p>	4 страны (КНР, КАЗ, КЫР, ПАК)		<p>По меньшей мере # концепций развития сектора (туризма), связанных с РЭК, включены в национальные стратегии развития стран ЦАРЭС</p>	<p>7 стран ЦАРЭС (КНР, КАЗ, КЫР, МОН, ПАК, ТАД, УЗБ) включили в РЭК такие сектора, как туризм, трансграничные перевозки, цепочка добавленной стоимости в сельском хозяйстве, здравоохранение</p>
<p>РЭК Результат 2:</p> <p>Разработаны и реализованы проекты, связанные с РЭК</p>	<p>РЭК ОР 2:</p> <p>Разработаны и реализованы проекты в поддержку приоритетных секторов для РЭК</p>	<p>1 ТП (1,75 миллиона долларов США) (поддержка ЭКАБ)</p> <p>0 утвержденных</p>		<p># концепций проектов, утвержденных в рамках ЭКАБ</p> <p>Количество утвержденных ТП (ЭКАБ)</p>	<p>1 дополнительное финансирование (0,75 миллиона долларов США) для ТП ЭКАБ;</p> <p>1 TRTA (2 миллиона</p>

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
		концепций проектов		+ ЭКШТХ)	<p>долларов США) в поддержку подготовки проекта развития современного оптового рынка сельскохозяйственной продукции для ЭКАБ;</p> <p>1 ТП и 1 дополнительное финансирование (1,8 миллиона долларов США) для оценки потенциала ЭКШТХ;</p> <p>1 ТП (2 млн фунтов стерлингов) для Пакистана по планированию экономического коридора близится к завершению;</p> <p>SSTA о новой концепции развития оперативного экономического коридора для Центральной Азии и за ее пределами</p>
ТРАНСПОРТ	Транспорт (TRP) ОС 1				
TRP Итог 1: Улучшение экономической взаимосвязанности и устойчивости региональной транспортной инфраструктуры	Средняя скорость движения по коридорам по показателям скорости с задержками (СС3) и скорости без задержек (СБЗ)	<p>Автодороги СС3 = 22,2 км/ч Автодороги СБЗ = 45,0 км/ч</p> <p>Железные дороги СС3 = 14,8 км/ч Железные дороги СБЗ = 37,6 км/ч</p>	Средняя скорость движения по коридорам (км/ч): <u>Автодороги</u> СС3 Всего: 21,4 СБЗ Всего: 43,6 <u>Железная дорога</u> СС3 Всего: 19,0 СБЗ Всего: 45,0	Цели на 2023 год Автодороги СС3= # км/ч СБЗ= # км/ч Железные дороги: СС3= # км/ч СБЗ= # км/ч	<p>Автодороги: СС3 Всего: 20.7 СБЗ Всего: 42.9</p> <p>Железные дороги: СС3 Всего: 16.8 СБЗ Всего: 42.2</p>
TRP Результат 1:	TRP ОР 1	В среднем	Автодороги:	2023 цели	Автодороги:

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
Повышение эффективности пограничных пунктов пропуска (ПП), таможенного оформления, иммиграционных процедур и трансграничной логистики	Время прохождения пункта пропуска – по коридору, стране и пункту пропуска через границу (ПП)	Автодороги: 16.9 ч Железные дороги: 26.2 ч	Всего: 15.8 ч Кор. 1: 22.5 ч Кор. 2: 15.0 ч Кор. 3: 4.6 ч Кор. 4: 8.2 ч Кор. 5: 28.0 ч Кор. 6: 14.6 ч	Средние Автодороги: – # ч Железные дороги: – # ч	Всего: 18.9 ч Кор. 1: 27.9 ч Кор. 2: 22.4 ч Кор. 3: 6.8 ч Кор. 4: 8.1 ч Кор. 5: 40.2 ч Кор. 6: 14.0 ч
TRP Результат 2: Повышение уровня сервиса и эффективности работы железных дорог	TRP OP 2 Средняя скорость движения коммерческого транспорта (ИМЭК) по коридору ЦАРЭС, ССЗ/СБЗ	Всего: 14.8/37.6 км/ч Кор. 1: 18.1/50.4 км/ч Кор. 2: NA Кор. 3: NA Кор. 4: 10.0/20.6 Кор. 5: NA Кор. 6: 12.9/24.7	Всего: 19.0/45.0 Кор. 1: 21.6/64.4 Кор. 2: 7.4/8.4 Кор. 3: 28.1/33.8 Кор. 4: 15.1/20.6 Кор. 5: N/A Кор. 6: 13.4/24.3	Кор. 1 – # км/ч Кор. 2 – # км/ч Кор. 3 – # км/ч Кор. 4 – # км/ч Кор. 6 – # км/ч	Всего: 16.8/42.2 Кор. 1: 20.2/67.3 Кор. 2: 5.4/7.9 Кор. 3: 17.5/19.6 Кор. 4: 13.5/18.4 Кор. 5: N/A Кор. 6: 13.4/24.4
ЭНЕРГЕТИКА ENG OUTCOME 1: Повышенная региональная энергетическая безопасность и внедрение зеленой энергии в энергетическом секторе стран ЦАРЭС	ENG OC1 % возобновляемой энергии в странах ЦАРЭС	Базовый показатель на 2017 год <1% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС		#% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС	6% возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС
ENG Результат 1: Увеличение региональной торговли энергоресурсами за счет внедрения проектов объединения электроэнергетики ТУТАП, ТАП, CASA-	ENG OP 1 Введены в эксплуатацию проекты объединения энергосистем ТУТАП, ТАП и CASA-1000, и газопровода ТАПИ	0 проектов в работе		0 проектов в работе	1 проект (ТУТАП) частично введен в эксплуатацию Существенный прогресс по ТАПИ еще не достигнут.

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
1000 и газопровода ТАПИ					
ENG Результат 2: Разработан механизм финансирования проектов зеленой энергетики и повышена осведомленность потребителей об энергоэффективности	ENG OP 2 Количество донорских организаций, предоставляющих финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергетике, и количество региональных потребительских кампаний по энергоэффективности, проведенных по всему региону	0 донорских организаций предоставляют финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергетике Проведено 0 региональных потребительских кампаний по энергоэффективности и		Количество донорских организаций, предоставляющих финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергетике Количество проведенных региональных потребительских кампаний по энергоэффективности	0 донорских организаций предоставляют финансирование новому альянсу ЦАРЭС по зеленой энергетике Одна кампания по энергоэффективности, разработанная в 2020 году и начатая в 2021 году
Сельское хозяйство AGR Итог 1: Повышение институционального потенциала для принятия международных санитарных- фитосанитарных мер	AGR OC 1 Разработаны/пересмотрены национальные правила безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными санитарными- фитосанитарными мерами	Весьма ограниченное соответствие		Начато принятие международного стандарта (да/нет)	Слишком рано докладывать
AGR Результат 1: Национальные правила согласованы с международными санитарными- фитосанитарными мерами	AGR OP 1 Разработаны основные стратегии и руководства по санитарным- фитосанитарным мерам	0 разработано		_ # _ разработано/пересмотрено в _ # _ странах (плюс технические консультации для всех стран-членов, при необходимости)	Консультации по гармонизации законодательства и нормативных актов с международными нормами, предоставленные в КАЗ, КЫР, ТАД, УЗБ и АЗЕ
AGR Результат 2: Повышение потенциала участников	AGR OP 2 Учебные семинары и обучение на рабочем месте по санитарным-	Проведено 0 обучающих семинаров и тренингов по		Проведено _#_ обучающих семинаров и тренингов по санитарным- фитосанитарным мерам	Обучение надлежащей гигиене и производственной практике (GHP, GMP) и инспекции системы

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
производственно-сбытовой цепочки в реализации мер по достижению международных санитарных-фитосанитарных мер	фитосанитарным мерам для инспекторов по безопасности пищевых продуктов	санитарным-фитосанитарным мерам (СФС)			критических контрольных точек анализа рисков (НАССР) в АЗЕ, КАЗ, КЫР, ГРУ, ТАД, ТКМ, УЗБ
AGR Результат 3: Инициирована сеть ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов	AGR OP 3 Проведены встречи по настройке и администрированию сети	Проведено 0 настроек сети и 0 встреч по администрированию		Проведены встречи по настройке сети (Да/Нет) и _ # _ встреч по администрированию (плюс технические консультации для всех стран-участниц, при необходимости)	Это приостановлено из-за нежелания стран делиться чем-либо значимым для дизайна сети. Некоторая информация, предлагаемая к совместному использованию, должна быть доступна в соответствии с правилами ВТО, но немногие страны в регионе полностью соблюдают требования ВТО, поэтому создание сети на данном этапе преждевременно.
ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ WTR Итог 1: Улучшенное управление водными ресурсами в Центральноазиатском регионе	WTR OC 1 Количество стран с обрисованной дорожной картой мероприятий по развитию национального водного хозяйства	0 стран с обрисованной дорожной картой		Количество стран с обрисованной дорожной картой	Слишком рано докладывать о прогрессе
WTR Результат 1: Водное хозяйство развито	WTR OP 1 Количество рамочных секторальных концепций инвестиций в инфраструктуру водного хозяйства	0 рамочных секторальных концепций	Был инициирован проект ТП для развития Водного компонента ЦАРЭС.	Количество рамочных секторальных концепций	С 2019 года реализуется проект ТП для развития Водного компонента ЦАРЭС, в рамках которого было заказано

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
					предварительное исследование для разработки рамок регионального сотрудничества в регионе ЦАРЭС, первоначально с акцентом на пять государств Центральной Азии.
WTR Результат 2 Улучшение эксплуатации и обслуживания водной инфраструктуры	WTR OP 2 Количество страновых рекомендаций относительно практики эксплуатации и технического обслуживания и возмещения затрат	0 страновых рекомендаций		Количество страновых рекомендаций	Слишком рано докладывать
Образование Образование: Итог 1: Улучшение доступа к среднему и высшему образованию, повышение его качества и усиление мобильности навыков для удовлетворения потребностей национального и международного рынков труда	Образование (EDC) OC 1 Двусторонние и/или многосторонние соглашения, включая соглашения об обмене студентами и сотрудничестве между исследователями, подписанные между странами ЦАРЭС и их партнерами по стандартизации и гармонизации высшего образования и ТПОП	Подписано 0 двусторонних и/или многосторонних соглашений		Подписано 0 двусторонних и/или многосторонних соглашений	Слишком рано докладывать
Образование: Результат 1: Усиление стандартизации и гармонизации высшего	EDC OP 1 Установлены рамки соглашения о сотрудничестве	N/A	Предварительное исследование по образованию и профессиональному обучению было	(Исходный уровень) Не менее # стран подписали рамочное соглашение о сотрудничестве	Предварительное исследование по образованию и развитию навыков завершено в 2019

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
образования			завершено в 2019 году, а в марте 2019 года был проведен региональный консультационный семинар с участниками из 11 стран ЦАРЭС.		году, а в марте 2019 года проведен региональный консультационный семинар с участниками из 11 стран ЦАРЭС.
Образование: Результат 2: Улучшение стандартизации и гармонизации ТПОП	EDC OP 2 Подписанные двусторонние и/или многосторонние соглашения, предназначенные, как минимум, для одной профессии	N/A		Подписано # двусторонних и/или многосторонних соглашений по # профессии(-ям)	
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ Здравоохранение: Итог 1: Расширение регионального сотрудничества в области здравоохранения	Здравоохранение (HLT) ОС 1 Число стран ЦАРЭС, которые включают совместные региональные подходы и межсекторальные мероприятия в свои стратегии или планы ВОМСУ и/или сектора здравоохранения			N/A	Слишком рано докладывать
Здравоохранение: Результат 1: Создана институциональная платформа для регионального сотрудничества в области здравоохранения	HLT OP 1 Количество совместных региональных решений в области здравоохранения, разработанных в рамках ЦАРЭС	N/A		Разработано не менее 2 совместных региональных решений в области здравоохранения	Предварительное обзорное исследование сотрудничества ЦАРЭС в области здравоохранения было завершено в 2020 году Создана региональная рабочая группа по здравоохранению (РГЗ), которая будет

Итог/Результат	Индикатор	Базовый показатель 2017 г.	Прогресс 2019 г.	Целевое значение на 2020 год	Прогресс в 2020 году
					<p>руководить формулированием стратегии ЦАРЭС в области здравоохранения и соответствующих инвестиционных рамок на 2022-2026 годы.</p> <p>Проект ТП, одобренный в июле 2020 года, поддерживает разработку стратегии здравоохранения и инвестиционной базы, которые, как ожидается, будут представлены в МК ЦАРЭС для одобрения в ноябре 2021 года.</p>
<p>Здравоохранение: Результат 2: Повышен потенциал стран ЦАРЭС по совместному реагированию на региональные угрозы здоровью</p>	<p>HLT OP 2 Количество государственных служащих ЦАРЭС, прошедших обучение по вопросам региональной безопасности здравоохранения, и количество стран, которые обмениваются информацией об инфекционных заболеваниях человека с другими странами для трансграничного надзора</p>	N/A		N/A	Слишком рано докладывать

Приложение IV: Методология и объем обзора эффективности развития (ОЭФР)

1. Задачи ОЭФР

Этот первый Обзор эффективности развития охватывает период 2017-2020 гг. Общая цель Обзора состоит в том, чтобы оценить прогресс, достигнутый за этот период, используя в качестве основы данные за 2017 год, выделить достижения, обнаружить проблемы и области, требующие улучшений, а также предложить рекомендации для решения текущих и возникающих проблем и помочь в принятии стратегических решений. В частности, ОЭФР ЦАРЭС сообщает о прогрессе в выполнении Матрицы результатов программы ЦАРЭС (МРП), одобренной на Министерской конференции ЦАРЭС в 2020 году. Поскольку это обзор является первым прогрессом стратегии и программы ЦАРЭС-2030, основной упор был сделан на обучение, постоянное совершенствование и будущее направление программы ЦАРЭС.

2. Сфера действия ОЭФР

В ОЭФР рассматривается прогресс по пяти операционным кластерам в рамках ЦАРЭС-2030: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая связанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие; при интеграции использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), учета гендерной проблематики и смягчения последствий изменения климата в качестве сквозных приоритетов.

Помимо результатов, достигнутых в сравнении с МРП, объем обзора охватывает различную подготовительную работу, проведенную по каждому кластеру, и прогресс, достигнутый программой в целом, для создания открытой и всеобъемлющей платформы регионального сотрудничества путем поощрения диалога между членами и партнерами по развитию и предоставления услуг в области знаний, что является стратегическим направлением и миссией ЦАРЭС-2030.

3. Критерии и области исследования ОЭФР

В ОЭФР каждый из пяти кластеров оценивался через призму трех широких аспектов: (i) **Актуальность** (программных вмешательств и результатов для заявленных целей ЦАРЭС-2030, а также для политик и приоритетов стран-членов, партнеров и бенефициаров); (ii) **Прогресс** с упором на *эффективность* программы в достижении намеченных результатов; и (iii) **Процесс**, сфокусированный на оценке согласованности вмешательств с другими донорами и агентствами, и *устойчивости* процессов, промежуточных и конечных результатов, катализируемых программой ЦАРЭС. В таблице 1 представлены области, исследованные по каждому критерию.

Таблица 1: Критерии ОЭФР

Критерии	Обследованные области
АКТУАЛЬНОСТЬ (Стратегия)	<ol style="list-style-type: none">1. Согласованность с более высокими целями и принципами Стратегии ЦАРЭС-20302. Накапливает ли программа знания и извлеченные уроки, чтобы обеспечивать постоянное соответствие заявленным целям.3. Сравнительное преимущество АБР-ЦАРЭС как Секретариата.

Критерии	Обследованные области
ПРОГРЕСС (Эффективность)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Какой прогресс был достигнут с точки зрения «индикаторов» промежуточных и конечных результатов? 2. Насколько можно продвинуться к достижению целей 2030 года? 3. Эффективность Программы ЦАРЭС как платформы регионального сотрудничества?
ПРОЦЕСС (Согласованность и устойчивость)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соответствие процесса разработки стратегий развития ЦАРЭС, включая оценку потребностей, консультации и одобрение. 2. Соответствие процесса реализации стратегий развития ЦАРЭС с точки зрения прозрачности и механизма мониторинга. 3. Вовлеченность и эффективность гармонизации с партнерами по развитию.

4. Методология

Обзор эффективности развития основывался на нескольких методах сбора данных, представленных ниже, чтобы обеспечить триангуляцию результатов и обосновать выводы и рекомендации:

- **Обзор литературы** – в частности, анализ, проведенный АБР, Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), ПРООН и другими агентствами по тенденциям развития в мире и регионе ЦАРЭС за последние три года, с особым акцентом на влияние COVID-19.
- **Обзор документов ЦАРЭС**, включая отраслевые отчеты о проделанной работе, отраслевые стратегии, предварительные исследования, отчеты о встречах и семинарах, отчеты об измерении и мониторинге эффективности коридоров (ИМЭК), данные о Матрице результатов программы, предыдущие отчеты ОЭФР, среднесрочные обзоры и другие соответствующие документы.
- **Обзор данных о результатах Программы ЦАРЭС**, включая данные о результатах и индикаторах результатов для каждого сектора, взятых из отчетов ЦАРЭС о ходе работы, отчетов МРП и ИМЭК.
- **Интервью с ключевыми источниками информации (ИКИИ)** с участием 19 лиц для получения подробной информации по вопросам ОЭФР (включая 11 сотрудников АБР, 4 национальных координатора из стран-членов, 2 представителей партнеров по развитию и 2 официальных представителей Института ЦАРЭС). Руководства по проведению интервью прилагаются в конце этого Приложения.
- **Структурированные анкеты**, разосланные руководителям секторов АБР и правительственным агентствам, позволяют получить ответы по трем критериям.

5. Методологические проблемы, встречающиеся в ОЭФР

Проблема	Смягчение
Пандемия COVID 19 помешала поездкам для личного сбора данных.	Секретариат ЦАРЭС оказал отличную поддержку в установлении контактов между рецензентом и потенциальными интервьюируемыми лицами в АБР, правительствах стран-членов, партнерах по развитию и Институте ЦАРЭС. Все заинтересованные стороны, за исключением нескольких, быстро согласились принять участие в беседах по видеосвязи, несмотря на возросшую рабочую нагрузку из-за последствий пандемии.

<p>Недостатки в текущей Матрице результатов программы (МРП) и пробелы в данных по нескольким показателям затрудняют оценку того, в какой степени ЦАРЭС находится на пути к достижению своих целей и задач на 2030 год.</p>	<p>В ОЭфР отмечаются три слабых места в МРП. Во-первых, в цепочке результатов по секторам имеются пробелы между выявленными промежуточными и конечными результатами. Разрыв также обусловлен отсутствием заявлений о воздействии, которые согласуются с конечным результатом. Во-вторых, можно устранить несоответствия в формулировках и индикаторах итогов и результатов. Например, некоторые результаты – к примеру, в экономическом, торговом и водном секторах – весьма амбициозны и настолько широки, что вклад этих результатов в их достижение, в лучшем случае, может быть незначительным. Кроме того, есть результаты – в торговом и транспортном секторах, – которые являются конечными результатами и должны продвигаться вверх по цепочке результатов. В-третьих, некоторые индикаторы менее важны для оценки прогресса в достижении соответствующего итога или результата. Также отсутствуют данные за 2020 год по некоторым показателям (например, по торговому сектору). ОЭфР восполнил пробелы и недостающие данные, опираясь на соответствующую информацию от ведущих секторов, Секретариата ЦАРЭС и НК.</p>
<p>Определение правильных показателей для оценки прогресса ЦАРЭС было проблемой.</p>	<p>ЦАРЭС не имеет собственных средств для инвестирования в региональные проекты развития энергетики, автодорожной или железнодорожной инфраструктуры для улучшения региональной связанности. Инвестиции в развитие инфраструктуры со стороны АБР или других ПР осуществляются независимо от программы ЦАРЭС, хотя ЦАРЭС отслеживает их в своей базе данных о портфеле проектов. Однако некоторые из формулировок и индикаторов результатов (таких как доля возобновляемых источников энергии в странах ЦАРЭС или средняя скорость движения по транспортным коридорам), определенные в МРП, неявно возлагают на ЦАРЭС ответственность за их результаты. Следует ли – и, если следует, то в какой степени – привлекать ЦАРЭС к ответственности за результаты этих проектов, которые она не контролирует, – это вопрос, который необходимо решить и отразить в Матрице результатов.</p> <p>ЦАРЭС является платформой регионального сотрудничества, и большая часть ее работы связана с развитием мягкой инфраструктуры, такой как реформа политики, гармонизация правил и положений, наращивание потенциала, институциональное укрепление и накопление знаний по аспектам региональной взаимосвязанности и развития. В этом контексте не менее важно рассматривать и оценивать прогресс ЦАРЭС с точки зрения ее эффективности как платформы регионального сотрудничества, и в МРП необходимо внести изменения, чтобы отразить этот критический аспект ЦАРЭС. Таким образом, ОЭфР попытался найти баланс в использовании существующей МРП, а также в оценке эффективности ЦАРЭС как платформы регионального сотрудничества.</p>