

**Семинар на тему “ Рамочные Стандарты ВТамО и Модель Данных Таможни»
12-14 июля 2006, Урумчи, Китайская Народная Республика
Пояснительная записка**

Общая тематика

На семинаре был представлен всесторонний обзор Рамочных Стандартов ВТамО с целью Обеспечения Безопасности и Содействия Глобальной Торговли (ОБСГТ). Реализация этой программы позволит таможенному сообществу соответствовать экономическим, фискальным требованиям и требованиям социальной защиты 21 века. Основные элементы ОБСГТ включают:

- возможность обеспечения дополнительной электронной информацией о движении товаров ,
- возможность применения современных методов управления риском ко всем аспектам цепи поставок,
- предоставление возможности проведения проверки товаров до экспорта по просьбе руководство таможенной службы импортирующей страны, а если есть возможность то использовать не навязываемые методы проведения досмотра , и
- улучшенный режим ведения торговли для Легализованных Уполномоченных Экономистов

Таможенные органы не должны смотреть на ОБСГТ в изоляции, но должны интегрировать ее выполнение с другими международными инициативами, например такими как программа ВтамО по содействию торговли и подходы для достижения использования метода обслуживания единого окна.

Реализация

Для реализации ОБСГТ потребуется время и эффективное сотрудничество между соответствующими государственными органами, таможенными службами и хозяйственными субъектами.

По уровню информированности Всемирной Таможенной Организацией (ВТамО) предусмотрены методы для поддержки реализации ОБСГТ. Кроме Программы ОБСГТ и инструкции по самооценке наряду с другими ВтамО разработал руководство по использованию Модели Данных Таможни, Управлению Международными Поставками и Управлению Риском, Единый Справочник по Поставкам. В добавок ко всему существуют различные конвенции, такие как Пересмотренная Киотская Конвенция и Йоханнесбургская Конвенция.

На эксплуатационном уровне ВТамО разработал Колумбскую Программу, которая обеспечивает диагностическую поддержку индивидуальным таможенным органам по их просьбе и за данной поддержкой следует план действий и поддержка развития бизнеса.. По программе также будет оказана практическая поддержка для выполнения экспериментальных операций .

¹. Модель Данных Таможни ВТамО был разработан для того, чтобы стандартизировать согласовать и сократить требования к таможенным данным. Элементы структуры Модели включают: стандартизированные и максимально согласованные наборы данных, рабочие процессы и информационные модели, руководства по обработке сообщений, и кодексы. Объем Модель Данных Таможни ВТамО Версии 2 включает: декларации на импорт, декларации на экспорт, грузовые таможенные декларации на импорт\экспорт, информацию о транспортировке, и транзитную декларацию. Версия 3, которая разрабатывается и принятия которого намечена в июне 2008, будет поэтапным подходом к электронному обслуживанию по методу единого окна и включит данные, получаемые от других государственных органов. Первоначально эта версия будет сосредоточена на потребности в информации для сельского хозяйства, санитарных\ фито-санитарных служб, служб здравоохранения, и служб по таксичным отходам согласно Базилской Конвенции

¹ Единый Справочник по Поставкам (ЕСП -UCR) - система нумерации, используемая всеми сторонами, вовлеченными в общую цепь поставок для установки соответствующей связи, которая служит ключом доступа для проведения ревизии, объединения информации и прослеживания груза. UCR должен быть единым как на национальном так и международном уровне (алфавитно-цифровой до 35 знаков, указывающие пользователя + номер, которые остаются едиными до определенного периода времени).

Проблемы

Реализация программы ОБСГТ требует огромные ресурсы и улучшенные возможности со стороны таможенных органов. Учитывая различные этапы развития стран членов Центрально Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) можно ожидать различные подходы к реализации ОБСГТ.

При разработке стратегий и применении современных рабочих процессов с целью обеспечения безопасности и содействия торговли Таможенные службы сталкиваются с различными проблемами. Поэтому таможенным органам необходимо, наряду с прочими, использовать технологию для содействия развитию торговли, улучшать возможности, поддерживать тесное сотрудничество между собой, укреплять сотрудничество между частным и государственным секторами, изменить традиционное мышление. Модернизация потребует четкое понимание управления риском исходя из перспектив социальной защиты, экономического развития и использования ресурсов.

Существует потребность усовершенствования существующих систем информационной технологии (ИТ) или приобретения новых систем, которые соответствуют международным стандартам, особенно для реализации Модели Данных Таможни и UCR. В ходе разработки своих единых автоматизированных информационных систем члены ЦАРЭС должны принять во внимание методы ВтамО. Однако перед реализацией этих методов необходимо консультироваться с торговым и транспортным сообществом и рассмотреть соответствующие вопросы, например такие как секретность данных и защита данных. Тем не менее, их применение на двустороннем / многостороннем основе имеет значительную выгоду, включая поддержку предварительной оценки риска, более точную и своевременную информацию, ускоренный выпуск товаров, и увеличение производительности и эффективности для Таможни и торговых предприятий. Технические предварительные условия для применения метода обмена данными для Таможни к Таможни включают: согласованный набор данных, согласованный стандарт для обмена данными, и способность к взаимодействию системы ИТ Таможни.

Семинар представил концепцию Уполномоченных Экономистов (УЭ). УЭ – эта сторона, вовлеченная в выполнении функций, которые были одобрены таможенным органом или от имени государственного таможенного органа и соответствуют стандартам ВтамО и другим соответствующим стандартам. Уполномоченные Экономисты это в частности производители товаров, импортеры, экспортеры, транспортные компании, и служба аэропорта. УЭ, которые соответствуют критериям, установленным таможенными органами, имеют право для участия в применении упрощенных процедур быстрого выпуска товара. В ходе Семинара участники определили общие принципы для предоставления статуса Уполномоченного Экономиста, учитывая записи соответствия таможенным требованиям и налоговым законами, и системами эффективного внутреннего контроля

Передвижение вперед

ВтамО выразила готовность продолжать оказание поддержки в реализации ОБСГТ, в частности на региональном уровне, посредством:

- разъяснения методов и средств ВтамО гарантирую, что они везде будут согласованы,
- проведения практических семинаров и конференций по таможенной модернизации,

- предоставления места для обмена опытом в реализации новых процедур, методов и средств ,
- диагностических оценок соответствия ОБСГТ, и
- поддержки первоначальных действий с целью обмена опытом на международном уровне

Участники подтвердили важность программы ОБСГТ в содействии торговли и обеспечении безопасности цепи поставок, и выражали сильное желание реализовать эти стандарты. Множество участников отметило, что реализация ОБСГТ (СЕЙФ) потребует огромные ресурсы и требовало дальнейшей помощи со стороны АБР и ВТамО. Участники также согласились с тем, что Комитет по Таможенному Сотрудничеству мог бы послужить в качестве полезного форума для обмена опытом и получения выгоды от извлеченных уроков.