



# Региональный тренинг по установлению свободных зон от вредных организмов

8-10 июня 2021 года



**ПОЛОЖЕНИЯ МСФМ 4 –  
ТРЕБОВАНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ  
СВОБОДНЫХ ЗОН (СЗ)**

**8 июня 2021 года**

**Франциско Гутьеррес  
Эксперт по установлению СЗ**

# Содержание

- Сфера применения стандарта
- Общие требования
- Особые требования

# МСФМ 4

- МСФМ 4 (Требования по установлению свободных зон):
- Данный стандарт описывает требования по установлению и использованию свободных зон (СЗ)
  - как варианта управления риском для фитосанитарной сертификации растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, экспортируемых из СЗ
  - как элемента научного обоснования фитосанитарных мер, принимаемых импортирующей страной для защиты свободной зоны, подверженной опасности.

# МСФМ 10

- МСФМ 10 (Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства):
- Данный стандарт описывает требования по установлению и использованию свободных мест и участков производства в качестве вариантов управления риском для соблюдения фитосанитарных импортных требований в отношении растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов

# МСФМ 4

- Базовый стандарт, в котором изложены основные элементы, которые следует учитывать при установлении и поддержании зон, свободных от вредных организмов.
- На первый взгляд основные компоненты СЗ не кажутся очень сложными
- На практике реализация инициатив, связанных с установлением СЗ, может быть очень комплексным и длительным процессом.
- При инициировании процесса установления зоны, свободной от вредных организмов, возникает необходимость применения многие других процедур и стандартов
  - (Анализ фитосанитарного риска, определение статуса вредных организмов, обследования, признание свободных зон, сертификация)

# Положения МСФМ 4

## Общие требования

# Определение границ СЗ

Зависит от нескольких факторов, в том числе:

- Биология вредного организма (потенциал распространения)
- Административная структура страны
- Размер страны
- География и наличие естественных барьеров (водоемы, горные хребты)
- Статус соседних стран

# Установление и поддержание

Три основных компонента:

- система, позволяющая установить, что зона свободна
- фитосанитарные меры для поддержания зоны свободной
- проверки, позволяющие подтвердить, что она поддерживается свободной

# Комплексные факторы

## Биология вредного организма

- потенциал выживаемости
- скорость размножения
- способы распространения
- доступность растений-хозяев

## Характеристики зоны

- размер
- степень изолированности (естественные барьеры)
- экологические условия (разделение на сезоны)
- однородность (погодные и климатические условия)

Уровень фитосанитарной безопасности,  
требуемый в соответствии с результатами  
анализа фитосанитарного риска

# Системы, позволяющие установить, что зона свободна

Важно определить статус нужного вредителя.

Способы определения:

Общий надзор – пассивное исследование с использованием всех источников информации, включая НОКЗР, другие национальные и местные правительственные ведомства, исследовательские институты, университеты, научные сообщества, производителей и общественность.

Направленные обследования – официальные обследования, проводимые и утверждаемые НОКЗР, как правило посредством целевого обнаружения и разграниченных обследований.

*Дополнительные рекомендации изложены МСФМ 6, стандарте по определению статуса вредных организмов*

# Фитосанитарные меры для поддержания зоны свободной

Требуется принятие нормативных мер для расширения полномочий НОКЗР

- включение вредного организма в перечень карантинных вредных организмов
- определение импортных требований к импорту товаров-хозяев в зону (вся страна или отдельная территория внутри страны)
- ограничение перемещения товаров-хозяев или путей распространения в свободной зоне, включая буферные зоны;
- официальное объявление зоны, свободной от вредных организмов

Программы регулярного мониторинга вредных организмов

Обучение

# Проверки для подтверждения поддержания СЗ

- Мониторинг посредством полевых исследований, часто с использованием ловушек и специальных приманок.
- Досмотр экспортируемых грузов
- В соответствии с требованиями законодательства, исследователи, производители, инспекторы и др. должны оповещать НОКЗР о любом появлении или обнаружении вредного организма.

По запросу или в установленные сроки, в соответствии с условиями, определенными торговыми партнерами.

Обычно торговые партнеры разрабатывают общий рабочий план

## ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Большинство инициатив, связанных со свободными зонами, предусматривают динамические двусторонние соглашения с торговыми партнерами, включающие периодические проверки, выполняемые НОКЗР страны-импортера, а в некоторых случаях - программы предтаможенной и предынспекционной проверки.

# Документирование и пересмотр

- Данные, полученные в процессе установления свободной зоны
- Административные меры, принятые для поддержки СЗ, включая все письменные процедуры
- Утвержденные и принятые фитосанитарные нормы
- Процедуры и данные, полученные с применением систем мониторинга и обследования
- Карты
- Корректирующие действия

# Положения МСФМ 4

## Особые требования

Особые требования применяются к различным типам зон, свободных от вредных организмов

- вся страна
- незараженная часть страны, в которой имеется ограниченная зараженная зона
- незараженная часть страны, расположенная внутри повсеместно зараженной зоны

# Вся страна свободна от вредного организма

- Применяются те же общие требования
- Разница в том, что применяемые ограничения распространяются на пункты въезда в страну
- Никаких специальных правил для ограничения передвижения внутри страны не требуется
- Барьер формируют границы страны и пункты пропуска импортируемых товаров
- Этого уровня относительно легче достичь благодаря уже существующим системам регулирования импорта, то есть не требуется дополнительных затрат.

# Незараженная часть страны, в которой имеется ограниченная зараженная зона

- Применяются те же общие требования
- Для ограничения перемещений из зараженной зоны или зон применяются особые правила
- Необходимы внутренние пункты контроля. В зависимости от степени изолированности и уровня доступа, обеспечение их функционирования может быть дорогостоящим
- Между зараженными и свободными зонами должны быть созданы буферные (санитарные) зоны и зоны подавления
- Страна может согласовать условия импорта товаров-хозяев, поскольку большая часть территории не заражена.

# Незараженная часть страны, расположенная внутри повсеместно зараженной зоны

- Применяются те же общие требования
- Для ограничения перемещений товаров-хозяев в свободную зону или зоны применяются особые правила
- Необходимы внутренние пункты контроля. В зависимости от степени изолированности и уровня доступа, обеспечение их функционирования может быть дорогостоящим.
- Между зараженными и свободными зонами должны быть созданы буферные зоны
- Страна не может согласовать условия импорта товаров-хозяев, поскольку большая часть территории заражена. Требуется внедрение собственного внутреннего механизма защиты зон, свободных от вредных организмов.

# Спасибо