



# Отчет о состоянии энергетического сектора

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
по Программе Центрально-Азиатского регионального  
экономического сотрудничества  
8-9 сентября 2007 года  
Манила, Филиппины**

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

## ОТЧЕТ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ СЕКТОРУ

1. Настоящий отчет, подготовленный Всемирным банком при участии других МФИ, вовлеченных в ЦАРЭС, преследует цель осветить прогресс в развитии, достигнутый с момента проведения последнего Заседания высокопоставленных официальных лиц в марте 2007 года.

### **А. Региональные энергетические проекты**

2. **Региональный рынок электроэнергии в странах Центральной и Южной Азии (РРЭСЦЮА).** Продвигается работа над подготовкой данной инициативы, которая включает ряд проектов по мощности выработки энергии и линий передач наряду с соответствующими межправительственными и коммерческими соглашениями, описанными ниже. В РРЭСЦЮА принимают участие пять МФИ (АБР, ЕБРР, МФК, ИБР и ВБ) наряду с правительствами четырех стран (Афганистана, Кыргызской Республики, Пакистана и Таджикистана). Для реализации РРЭСЦЮА акцент в первую очередь делается на создание необходимых институциональных и правовых основ, после чего параллельно следуют необходимые линии электропередач с целью торговли электричеством с существующих вырабатывающих станций, а затем на новые проекты по выработке энергии.

- **Создание институциональной и правовой основы.** Афганистан и Таджикистан инициировали подробные дискуссии по установлению необходимой институциональной и правовой основы для двусторонней торговли электроэнергией. В августе 2007 года две страны встречались на уровне министров энергетики и подписали протокол, согласно которому Таджикистан обязуется ежегодно экспортировать в Афганистан минимально 1000 ГВтч в период с мая по сентябрь; а Афганистан обязуется принимать эту электроэнергию и обеспечить соответствующие платежи за нее. На основе этих важных договоренностей разрабатывается Соглашение о покупке электроэнергии, и целевой датой введения в действие данного соглашения является январь 2008 года. Всемирный банк оказывает правовую и финансовую консультационную помощь Афганистану и Таджикистану (в рамках отдельных проектов) в реализации этих торговых и коммерческих линий, чтобы они соответствовали международной практике.

Кроме того, в рамках инициативы РРЭСЦЮА для поставки электричества Центральной Азии в Пакистан через Афганистан в августе 2007 года в Монреале, Канада, были рассмотрены ожидаемые итоги работы консультантов 1 фазы разработки институциональной, финансовой, правовой структуры и смягчения рисков (структура ИФПСР). Группе консультантов были даны четкие директивы относительно участия частных лиц, институциональных структур для обеспечения финансирования, относительно владения активами, совместной эксплуатации системы, смягчения риска и преимущество для участников, особенно для Афганистана. Пересмотренные ожидаемые итоги будут обсуждаться на 3<sup>-ей</sup> конференции РРЭСЦЮА в Кабуле в конце октября 2007 года.

- **Линии электропередач для экспорта электричества.** Существует ряд проектов, которые позволят осуществить торговлю электроэнергией между Центральной и Южной Азией:

**Разрабатывается 220 кВ система электропередачи для поставки электричества из Таджикистан в Афганистан**, которая будет также направлена на поставку электричества во все города и другие населенные центры с северных границ Афганистана в Кабул (т.е. Кундуз, Багхлан, Фул-е-Хумри и т.д.). Таджикистан принимает на себя обязательство по созданию линий электропередач, необходимых для подачи в летнее время электроэнергии до 300 МВт в Афганистан. Для этой цели в декабре 2006 года АБР утвердил Проект объединения региональных линий электропередач на общую сумму \$56.5 миллионов долларов США, и усилия направлены на реализацию данной торговли к концу 2008 года. Эта линия является частью более крупной северо-восточной системы электропередач (СВЭС), разработанной Афганистаном при поддержке МФИ (АБР, Всемирного банка, ИБР) и двусторонних доноров (Германии, Индии, США).

- **В июне 2007 года Афганистан и Узбекистан подписали Протокол**, по которому Афганистан по состоянию на сегодняшний момент объявил о своей потребности в 300 МВт, а Узбекистан заявил о наличии мощности подачи электроэнергии до 300 МВт в Афганистан после обновления их сети электропередач. Кроме того, Узэнерго согласился начать строительство двухцепной линии в 220 кВ с подстанции Суркан до афганской границы плюс установку второго автотрансформатора для обеспечения экспорта до 150 МВт в Афганистан к концу 2008 года. В качестве второй очереди Узбекистан построит линию электропередач в 500 кВ для соединения подстанции Суркан со станцией Гузар для увеличения их экспортной мощности до 300 МВт.
- **Кроме того, Афганистан ведет переговоры с Туркменистаном**, который рассматривает строительство линии в 500 кВ до афганской границы, чтобы в будущем значительно повысить нынешний объем экспорта электроэнергии в Афганистан. USAID финансирует ТЭО для определения наиболее оптимальной схемы организации данного соединения к северо-восточной системе электропередач (СВЭС) в Афганистане.

**В сентябре 2006 года началось строительство 500 кВ юго-северной линии в Таджикистане** при финансовой поддержке Китая в размере \$280 миллионов долларов США. Данная линия электропередач является важным звеном между основными генерирующими мощностями, расположенными на юге и севере Таджикистана и будет способствовать устранению застойных элементов в энергосети Центральной Азии, особенно в Узбекистане. Это также позволит Кыргызской Республике экспортировать в Южную Азию избыток электроэнергии, возникающий в летний период. Строительство линии планируется завершить в конце 2008г. или начале 2009г.

- **Продолжается работа над пониманием жизнеспособности 1000 линии электропередач Центральной и Южной Азии.** Данная линия электропередач станет выделенной линией в основном для осуществления поставок в Пакистан, а также некоторых поставок электроэнергии в Кабул. Второе заседание межстрановой рабочей группы (МСРГ) состоялось 22-24 мая в Джеддахе, организатором которого был Исламский банк развития. На нем рассматривалось два первоначальных отчета по двум переломным

исследованиям – технико-экономическое обоснование (ТЭО), финансируемое АБР и разработка институциональной, финансовой, правовой структуры и смягчения рисков (структура ИФПСР) при финансовой поддержке Всемирного банка). Также на 3-й конференции РРЭСЦЮА в Кабуле были согласованы критерии для принятия решения о продолжении и прекращении проекта. Недавно, в августе 2007 года в Монреале, на 3-м заседании МСРГ были рассмотрены проекты ожидаемых результатов Фазы 1. Кроме четких директив для консультантов по проведению исследования структуры ИФПСР (описанного выше), были даны указания консультантам по ТЭО. Наряду с другими были даны директивы о том, что необходимо проведение оценки экспорта избыточной электроэнергии, вырабатываемой из имеющихся мощностей плюс Сангтуда 1, и что линии электропередач должны обеспечивать прямое соединение Кыргызской Республики и Таджикистана. Пересмотренные результаты ожидаются к середине сентября, и они будут обсуждаться на 3-й конференции РРЭСЦЮА в конце октября 2007 года в Кабуле.

- **Энергетические проекты**

**ГЭС Сангтуда-1 в Таджикистане**, Правительство Республики Таджикистан (ПРТ) и РАО ЕЭС России, основные спонсоры 670 МВт руслового гидроэлектропроекта (ГЭП), продолжают добиваться значительного прогресса в деле окончания строительства по данному проекту. Первые системы будут уже установлены уже в декабре 2007 (и самое позднее в марте 2008 года), и полная мощность будет запущена к апрелю 2007 года. В соответствии с трехсторонним МоВ, подписанном в феврале 2007 года, летнее производство ГЭС Сангтуда 1 минимально будет предназначено для экспорта в страны Южной Азии.

**В Таджикистане введены интегрированные способы разработки угольных ресурсов.** Таджикские власти осведомлены, что необходимо продолжать разрабатывать высококачественные угольные резервы, находящиеся в их владении, чтобы удовлетворить зимний спрос на электроэнергию и отопление помещений. После того, как Правительство выпустило запрос на предоставление заинтересованными сторонам выражения интересов в разработке угольных шахт, интегрированных с электростанций, в конце мая 2007 года в Душанбе был проведен круглый стол с участием заинтересованных инвесторов, двусторонних доноров и МФИ. Было решено провести ТЭО в соответствии со стандартами МФИ по разработке тепловой энергии мощностью в 1300МВт - 1500МВт на основе угля из рудника Фан Ягноб, начать строительство в Душанбе и Яване тепловых электростанций и строительство новой тепловой электростанции. Агентство по торговле и развитию США предложило финансирование технико-экономических исследований.

3. **Региональные газовые проекты.** После проведения предварительной оценки осуществимости восстановления таджикского участка трубопровода из Узбекистана в Душанбе и восстановления кыргызского участка трубопровода Ташкент-Бишкек-Алматы (ТБА) АБР принял решение заняться последним проектом с участием Кыргызгаза (КГ) и КырКазГаз (ККГ – совместное предприятие КазТрансГаза и КГ). АБР в настоящее время работает над технической разработкой предлагаемого проекта трубопровода и

составляет инновационную структуру финансирования, которая предусматривает софинансирование других многосторонних, двусторонних и частных спонсоров, с возможным участием общественных частных партнеров / концессий и приватизацией Кыргызгаза.

## **В. Стратегические планы действий для энергетического сектора**

4. Работа ведется над разработкой «Стратегии регионального сотрудничества в области энергетики в странах ЦАРЭС (иначе именуемая Энергетическая стратегия ЦАРЭС). На сегодняшний день получены мнения стран по стратегии энергетического сектора из Афганистана (Министерство горнодобывающей промышленности – по нефти, углю и газу, Министерство энергетики и водных ресурсов Афганистана), Азербайджана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Монголии и Узбекистана (нефтегазовая компания Узбекнефтегаз и энергетическая компания Узбекистана – Узэнерго). Еще не представили свои планы действий Китайская Народная Республика (КНР) и Казахстан.

5. Первый проект Энергетической стратегии будет обсуждаться на очередном заседании координационного комитета по энергетическому сектору ЦАРЭС (ККЭС), назначенном на 14 сентября 2007 года в Улан - Баторе, Монголии. После обсуждения и включения всех замечаний ККЭС, Энергетическая стратегия будет представлена на очередном ЗВОЛ (перед заседанием Министерского комитета).

## **С. Энергоэффективность и возможности, предоставляемые механизмом чистого развития**

6. АБР и ВБ продолжают разрабатывать нижеописанные программы и проекты МЧР.

- АБР реализует вторую стадию инициативы энергоэффективности до декабря 2007 года, которая включает подготовку инвестиций на страновом уровне, планов действий по энергоэффективности, разработку проектной структуры на 2008-2010 гг., разработку и создание партнерской структуры по финансированию чистой энергии и определение имеющихся возможностей инвестирования в программу энергоэффективности. АБР также создал в апреле 2007 года партнерскую структуру по финансированию чистой энергии (ПСФЧЭ). Она направлена на финансирование (i) небольших инвестиций в ЭЭ, которые требуют быстрых и результативных операций; (ii) затрат, связанных с переходом на чистые технологии для небольшого количества высокого демонстрационного воздействия, крупных вмешательств, которые будут катализировать разработку технологий чистой энергии; (iii) грантовой помощи таких видов деятельности, как разработка информационной базы и механизмов поощрения, адвокаси, наращивание институционального потенциала, подготовка проекта и создание система мониторинга и оценки.
- Инициатива углеродного рынка (ИУР) АБР бала одобрена Правлением АБР в ноябре 2006 года. ИУР – это еще одно конкретное действие по усилению приверженности АБР к механизмам чистой энергии и смягчению воздействия изменения климата. Он оказывает финансовую и техническую поддержку разработчиков и спонсоров проектов с преимуществами снижения выбросов парниковых газов, которые можно квалифицировать как приемлемые проекты МЧР. В рамках ИУР, Азиатский тихоокеанский углеродный фонд, доверительный фонд, учрежденный и управляемый АБР от имени участников

фонда, обеспечит авансовое финансирование против покупки примерно 25%–50% будущих карбоновых кредитов, ожидаемых от проектов. Кроме того, инициатива обеспечит грантовую техническую поддержку подготовки и реализации приемлемых проектов, также как и маркетинговую поддержку дополнительных углеродных кредитов.

- В июне 2007 года АБР выступил организатором Азиатского форума «Чистая энергия: региональная политика и финансовые решения», в своей штаб-квартире в Маниле. Форум предоставил отличную возможность для разработчиков проекта, финансовых кругов и представителей правительств поделиться информацией, выявить и изыскать финансовые возможности, а также разработать стратегии для увеличения объемов инвестирования в механизмы чистой энергии. АБР также будет финансировать предстоящую партнерскую выставку «Methane to Markets Partnership Expo» («Метан на рынки») 2007 г., которая пройдет в Пекине, КНР, с 30 октября по 1 ноября 2007 года.
- Всемирный банк продолжает осуществлять активную деятельность в Центральной Азии в рамках недавно утвержденной программы содействия стран, ратифицировавших Киотский протокол и имеющих портфолио во Всемирном банке
- После семинаров по Механизму чистого развития, прошедших в начале 2007 года в Узбекистане Банк, как доверенное лицо ряда углеродных фондов намерен купить снижение выбросов (СВ), являющееся результатом улучшения эффективности (i) для внедрения на электрогенераторной станции Ташкентской ТЭЦ, а также для (ii) повышения эффективности в результате сбора и усовершенствованной утилизации попутных газов, вырабатываемых во время добычи нефтяных углеводородов в Южном Шуртане, Гармистоне и Кумучке в Узбекистане, тем самым, исключая их сжигание.
- Всемирный банк принял инициативу Узбекского Правительства участвовать в Углеродном форуме МЧР в октябре 2007 года, на котором Узбекистан представит 50 документов – проектных идей для Углеродного рынка. Всемирный банк окажет содействие в разработке программы Форума, а также рассмотрит на форуме потребности в проведении обучения.

#### **D. Стимулирование правовой и регулирующей среды для развития энергетического сектора**

##### **1. Форум электроэнергетических регулирующих органов стран – членов ЦАРЭС (CMERF)**

7. На втором ежегодном заседании ФЭРОЦ, прошедшем в сентябре 2006 г., страны-участницы еще раз подчеркнули практическую ценность, которую приносит ФЭРОЦ в процесс гармонизации энергетических положений, содействия региональной торговле и развитию потенциала законодателей и регулирующих органов. Делегации стран обратились к АБР с просьбой оказывать дальнейшую поддержку программе в 2007- 2008 гг. Делегаты стран порекомендовали ФЭРОЦ сделать акцент на проведении обучения для своих участников по определенным вопросам регулирующего характера

8. В марте 2007 года АБР одобрил программу региональной технической помощи (ТП), финансируемую Фондом сокращения бедности и регионального сотрудничества Правительства КНР, в продолжение своих усилий по поддержке ФЭФРОЦ и развитию потенциала своих участников для обеспечения устойчивого регулирования и оказания регулирующей поддержки реформам энергетического сектора. Данная региональная программа ТП будет основываться на результатах предыдущих мероприятий ФЭРОЦ и окажет непосредственную и практическую помощь регулирующим органам посредством разработки и реализации специально разработанных программ обучения для сотрудников регулирующих органов.

9. АБР в настоящее время разрабатывает два учебных семинара: (i) роли, функции и навыки, требуемые для эффективного регулирования энергетики в регионе ЦАРЭС и (ii) затраты и выгоды от стимулирующего регулирования. Эти семинары будут проводиться в вместе с Третьим ежегодным заседанием ФЭРОЦ, запланированным на сентябрь 2007 г. в г. Улан-Баторе, Монголии. Это мероприятие будет организовано электроэнергетическим регулирующим органом (ЭРО) Монголии. На втором ежегодном заседании страны- участницы поддержали инициативу ЭРО по организации заседания в 2007 г. В регионе ЦАРЭС Монголия, по существу, обладает наиболее независимой структурой и органом, регулирующим энергосектор. РЭО недавно, отметивший свою пятую годовщину 2006 году, предпринимал действенные шаги по сокращению коммерческих потерь в энергетической системе Монголии.