



Стратегия содействия торговле для ЦАРЭС: Предварительный проект

**Шестая встреча Комитета по таможенному сотрудничеству
Центрально-азиатской программы регионального
экономического сотрудничества
6-7 сентября 2007
Манила, Филиппины**

РЕЗЮМЕ

Стратегия содействия торговле поможет ЦАРЭС достичь видения добрососедства, партнерства и хороших перспектив за счет введения скоординированных программ действий, на основе взаимного сотрудничества и ключевых инвестиций. Основным препятствием к достижению такого видения является высокая стоимость торговли, которая преобладает во всем регионе. Долгосрочным желаемым результатом работы Координационного Комитета содействия торговле (ККСТ)/Комитета таможенного сотрудничества (КТС) является увеличение объемов внутри региональной и межрегиональной торговли за счет экономии затрат и времени, которые происходят благодаря согласованным пограничным правилам, процедурам и стандартам и улучшенной логистике. Продвижение содействия торговле за пределы первоначальных шагов было достигнуто благодаря региональной Программе содействия торговле и координации таможен ЦАРЭС в 2002-7 годах, которая являлась основным средством достижения этой цели. Содействие торговле будет продвигать экономическую диверсификацию, и способствовать международной торговле, осуществляемой малыми и средними предприятиями. Это видение бесприкрытого сокращающего бедность роста.

Чертами стратегии содействия торговле являются следующие:

- Укрепление таможенного сотрудничества, как центральной программы стратегии содействия торговле;
- Расширение рамок рабочей программы, чтобы решать более широкие проблемы содействия торговле;
- Фокусировать усилия по содействию торговле на обозначенных как приоритетные транспортных коридорах ЦАРЭС;
- Принятие подхода, основанного на результате, для осуществления мониторинга экономии времени и затрат в качестве ключевых индикаторов программы;
- Поддержка оценки и планирования логистики, снова концентрируясь на приоритетных коридорах;
- Поддержка двусторонних инициатив среди членов ЦАРЭС по обмену опытом через ЦАРЭС ККСТ /КТС;
- Укрепление партнерства между ЦАРЭС MI's и ключевыми международными агентствами, поддерживающими таможенную реформу, содействие торговле и развитие логистики в регионе.

Основными целями новой программы содействия торговле ЦАРЭС являются (i) реализация значительного сокращения стоимости сделок и времени за счет усовершенствования административной эффективности, и упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур; (ii) поощрение свободного движения товаров и бизнесменов, и (iii) повышение прозрачности законов, инструкций, процедур и форм, а также обмен информацией по этим и другим торговым вопросам.

Стратегия состоит из трех компонентов, нацеленных на сокращение торговых затрат за счет продвижения согласованной таможенной реформы и модернизации; поддержки интегрированного подхода содействия торговле через межотраслевое сотрудничество и государственное и частное партнерства; а также продвижение эффективного развития региональной логистики. Таможенное сотрудничество останется центром стратегии. Среднесрочной целью будет продвижение согласованных таможенных реформ и модернизации, при этом КТС будет служить в качестве регионального форума для решения проблем, представляющих взаимный интерес. Рабочая программа в кратко- и среднесрочной перспективе будет фокусироваться на автоматизации таможни; управлении риском, аудите после ввоза и таможенной разведке; совместном таможенном контроле; развитии регионального транзита; гармонизации таможенных процедур и документации; обмену данными; рамках таможенного сотрудничества и тренинге

Компонент содействия торговле стратегии нацелен на создание региональный механизм для интегрированного содействия торговле, чтобы дополнить и укрепить процесс Комитета по таможенному сотрудничеству ЦАРЭС, построить межотраслевое сотрудничество и партнерство с частным сектором.

Стратегия содействия торговле и транспортная стратегия принимают совместный и интегрированный подход к развитию транспортных коридоров в Центральной Азии, объединяя инвестиции в транспортную инфраструктуру и управление с торговлей и инициативами содействия развитию транспорта в комплексный пакет, созданный для того, чтобы внести существенные и измеримые улучшения в требования по затратам и времени вдоль коридора для местного, трансграничного и транзитного трафика и торговли.

Рабочая программа будет концентрироваться на продвижении создания национальных комитетов содействия торговле; услугах единого электронного окна; приоритетной поддержке содействия торговле для обозначенных транспортных/экономических коридоров ЦАРЭС; поддержке двусторонних инициатив для запуска пилотных проектов по интегрированному содействию торговле; поддержке присоединения к международным конвенциям для интегрированного содействия торговле, создании форума технического уровня для широкого круга агентств, вовлеченных в оказание поддержки содействия торговле в регионе, чтобы улучшить координацию и развить образцы хороших практик; а также созданию методологий мониторинга и механизмов для измерения результатов работы.

Компонент торговой логистики стратегии будет способствовать развитию эффективной региональной индустрии логистики. Рабочая программа будет включать в себя создание регионального форума для гармонизации и планирования развития торговой логистики; поддержку оценок торговой логистики национального уровня; и содействие и финансирование ключевых инвестиций, включая государственное и частное партнерство.

Стратегия предусматривает укрепление институциональных мероприятий, в особенности встречу ККСТ сразу после встреч КТС, более тесная координация с другими отраслевыми комитетами ЦАРЭС, и партнерство с международными агентствами РОС, которые вовлечены в содействие торговле и таможне и логистику в регионе ЦАРЭС.

Введение

Региональная программа ЦАРЭС по содействию торговле и таможенному сотрудничеству была запущена в 2002 году. Согласно Общему плану действий был достигнут прогресс в пяти приоритетных областях (i) упрощения и гармонизации таможенных процедур и документации, (ii) совместный пограничный контроль, (iii) обмен данными и информационно коммуникационные технологии (ICT) для автоматизация таможни, (iv) управление риском, аудит после ввоза и региональная таможенная разведка, и (v) развитие упрощенных транзитных систем.

Подготовка новой стратегии содействия торговле бала предложена Комплексным планом действий (CAP), принятым во время Конференции министров в Урумчи в октябре 2006 года, когда министры призвали к действиям по преодолению торговых и других препятствий для развития.

Целью Стратегии содействия торговле является укрепление и расширение существующей программы содействия торговле и созданию надежной программы для поддержки устойчивого экономического роста и улучшения уровня жизни посредством расширения международной и региональной торговли. Основными целями новой программы ЦАРЭС по содействию торговле являются (i) реализация значительного сокращения стоимости сделок и времени за счет усовершенствования административной эффективности, упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур; (ii) поощрение свободного движения товаров и бизнесменов, и (iii) повышение прозрачности законов, инструкций, процедур и форм, а также обмен информацией по этим и другим торговым вопросам.

Стратегия основана на видении региона, где долгосрочные (15 – 20 лет) ожидания стран ЦАРЭС поддерживаются внутренней и межрегиональной торговлей, которая способствует сокращению бедности, региональному процветанию дружественным международным отношениям. Это является причиной и оправданием для регионального сотрудничества по содействию торговле. Стратегия строится на достижениях Региональной программы ЦАРЭС по содействию торговле и таможенному сотрудничеству 2002-7 годов за счет создания от кратко- (1 – 2 года) до среднесрочного (3 – 5 лет) подхода, чтобы обеспечить, что меры содействия торговле, предпринятые в следующие пять лет отдельными странами, обеспечат коллективное движение к долгосрочной цели. К кратко- и среднесрочным действиям по сокращению торговых затрат относятся продвижение согласованных таможенных реформ и модернизация, поддержка интегрированного подхода содействия торговле посредством межотраслевого сотрудничества и государственного и частного партнерства, а также продвижение эффективного развития региональной логистики. Три компонента подытожены в Рамках дизайна и мониторинга в Приложении А.

Основной целью этого отчета является обеспечение того обстоятельства, что множество отдельных мер содействия торговли достигают общей экономии времени и затрат. Центром стратегии является подход, основанный на результате, для дальнейшего содействия торговле, при этом за временем и затратами на торговлю может быть осуществлен мониторинг для выяснения прогресса.

Торговля стран ЦАРЭС с 2002 года

Поразительной особенностью недавнего экономического роста в странах членах ЦАРЭС является то, что все они являются странами с открытыми экономиками при показателях отношения экспорта/ВВП в 2005 году, варьирующихся от 39 до 65 процентов (Таблица 1). Это в основном происходит за счет сильного сравнительного преимущества в наличии природных ресурсов (нефти, газа, минералов и хлопка). Средние тарифы на импорт в большинстве случаев довольно низкие. Некоторые страны продвигали замещение импорта, но большая часть замещения импорта была достигнута за счет субсидий или директив, а не за счет пограничных политик.

За последнюю декаду уровень международной торговли вырос значительно (Таблица 2). Экспорт в основном приходится на несколько товаров: нефть, газ, минералы и хлопок (Таблица 3). В Казахстане, Туркменистане и Азербайджане быстрый рост объема экспорта был вызван ростом мировых цен на энергоносители и увеличением объема экспорта нефти и газа. В Кыргызской Республике рост экспорта был вызван экспортом золота и реэкспортом керосина для заправки иностранных военных самолетов. В Узбекистане экспорт снизился в 2000-2002, но вернулся на прежние позиции в 2003 и 2004 годах, поддерживаемый девальвацией национальной валюты, подъемом мировых цен на хлопок и расширением экспорта энергоносителей. В Таджикистане рост экспорта концентрировался на алюминии и хлопке, при одновременном повышении мировых цен на эти товары. Рост экспорта Монголии происходит за счет меди и золота.

Импорт гораздо больше диверсифицирован. На технику и оборудование приходится значительная часть импорта всех шести стран, особенно в Казахстане и Азербайджане, в чьем импорте преобладают средства производства для развития нефтяного сектора, и в Узбекистане, в чьем импорте преобладают средства производства для инвестиционных проектов, поддерживаемых государством. Электроэнергия составляла основную часть импорта в Азербайджане, Кыргызской Республике и Таджикистане; Азербайджан существенно повысил импорт природного газа и электроэнергии в 2000-2004 годах, в то время как Кыргызская Республика начала импортировать большие количества керосина для заправки иностранных военных самолетов на своей территории.

Участие стран ЦАРЭС в глобальной сети производства и связанной с ним международной торговле, очень ограничено.¹ Торговля между Центрально-азиатскими странами и Китаем быстро выросла в 2000-4 годах, при этом торговля с Монголией осталась на низком уровне. Несмотря на географическую близость, торговля между Центрально-азиатскими странами и Афганистаном остается ограниченной. Несмотря на то, что экспорт в Афганистан значительно увеличился за последние годы, он имеет очень низкие объемы по сравнению с общим экспортом. Общий зарегистрированный объем торговли с Китаем увеличился от US\$0,7 миллиардов в 1999 году до US\$3,4 миллиарда в 2004 году, и, если принять во внимание незарегистрированную торговлю, то объем торговли с Китаем окажется значительно выше.

Итак, страны ЦАРЭС имеют открытые экономики, в чьем экспорте преобладают несколько сырьевых позиций, и чья торговая деятельность зависит от производства и мировых цен на эти товары. Они достигли ограниченного успеха при диверсификации экспорта, и торгуют ниже своего потенциала. Возврат к интеграции в глобальную, по части повышения уровня жизни, экономику был разочарованием. В значительной мере это произошло из-за того, что реализация потенциальной выгоды от торговли препятствовали неоправданно высокие затраты на торговлю. Некоторые такие затраты происходят в силу континентального географического положения некоторых стран ЦАРЭС, что делает проблемы торговли и транзита еще более острыми. Это подчеркивает потенциальную выгоду от снижения таких затрат.

Суб-оптимальный уровень торговли и концентрация на сырьевых ресурсах взаимосвязаны, поскольку высокие торговые и транзитные затраты делают торговлю готовой продукцией или пищевой продукцией более невыгодной по сравнению с экспортом нефти, газа, минералов, хлопка, зерна. Еще одним аспектом этой взаимосвязи является тот факт, что высокие торговые затраты особенно обременительны, когда производителями являются малые или средние предприятия. В 2005 и 2006 годах анализ политик, нужных для продвижения торговли и роста стал концентрироваться на содействии торговле, а не на традиционных торговых политиках.

Достижения в области таможенного сотрудничества под эгидой Комитета по таможенному сотрудничеству

¹ Одним из показателей этого является относительно низкая степень внутриотраслевой торговли; индекс Грюбеля-Ллойда показывает, что Азербайджан, Казахстан и Таджикистан вовлечены во внутриотраслевую торговлю в гораздо меньшей степени, чем Китай, в то время как внутриотраслевая торговля относительно высока продукцией, основанной на ресурсах и неквалифицированном труде и наукоемкой продукцией (*Центральная Азия: Повышение выгоды от торговли через региональное сотрудничество в торговой политике, транспортный и таможенный транзит*, Азиатский Банк Развития, Манила, 2006). Китай за последнюю декаду стал гораздо в большей степени участвовать в сети международного производства, но это в основном со странами Восточной и Южной Азии, при этом Синзянь вовлечен в ограниченной степени.

Работа в пяти приоритетных областях в течение периода 2002-7 годов координировалась Комитетом по таможенному сотрудничеству (КТС), который концентрировался на продвижении двусторонних соглашений и таможенной модернизации, специфичной для страны. Упрощение и гармонизация таможенных процедур была достигнута через пересмотр таможенных кодексов согласно пересмотренной Киотской конвенции, внедрения практик управления риском, совместного таможенного контроля и автоматизации таможни.

Стремление развивать упрощенную транзитную систему фокусировалось на применении Конвенции по международной транспортировке товаров по ТИР-карнет. Все страны члены ЦАРЭС кроме НРК являются членами конвенции ТИР (Конвенция МДП), а НРК выразила свое намерение присоединиться к конвенции ТИР. Остается проблема с согласованными национальными ассоциациями по проблеме ТИР-карнет и, что более важно, по причине фиксированной стоимости на транспортные средства, соответствующие ТИР. Несколько таможенных администраций также начали двусторонние мероприятия по упрощенной транзитной системе через залоговые. Здесь также имеются проблемы, в частности, когда залог в наличных, и происходят задержки при возмещении залога, однако имеются улучшения в системе конвоя, которая до сих пор используется для транзита в регионе.

Все эти инициативы в вопросах таможни и транзита являются позитивными и важными шагами. КТС добился успеха при создании обстановки доверия и сотрудничества среди таможенных служб стран участниц. Процесс изменения культуры таможенной администрации от ориентированной на контроль на способствующую соответствию является решающим, но медленным по своей природе. Рамки дизайна и мониторинга в Приложении А устанавливают стратегию и приоритеты для продолжения этой работы.

Таможенное сотрудничество останется центром стратегии. Среднесрочной целью будет продвижение согласованных таможенных реформ и модернизации, при этом КТС будет служить в качестве регионального форума для решения проблем, представляющих взаимный интерес. Рабочая программа в кратко- и среднесрочной перспективе будет фокусироваться на автоматизации таможни; управлении риском, аудите после ввоза и региональной таможенной разведке; совместном пограничном контроле; развитии упрощенных транзитных систем; упрощении и гармонизации таможенных процедур и документации; обмене данными; рамках для таможенного сотрудничества и тренинга.

Содействие торговле: Поставленные цели

Определение содействия торговле, как этот термин используется ВТО, таково: «упрощение и гармонизация международных торговых процедур, включая деятельность, практики и формальности, задействованные в сборе,

презентации и обработке данных и другой информации, требуемой для передвижения товаров в международной торговле». Содействие торговле относится к широкому кругу деятельности, такой как импортные или экспортные процедуры (например, таможенные процедуры или лицензирование), транспортные формальности, оплата, страховка и другие финансовые требования. Это отличается от торговой политики, как отражено в законодательных тарифных ставках или нетарифных торговых барьерах, и от инфраструктуры дорог, портов и т.д. Альтернативным способом разграничить содействие торговле, что полезно в контексте ЦАРЭС, является разграничение между торговыми затратами, которые возникают благодаря:

1. отсутствию интегрированного управления границами, так, что сложные процедуры на границе (или при подготовке к пересечению границы) налагают на трейдеров затраты денег и времени. Цель политики заключается в идее «единого окна».
2. отсутствию координации между двумя сторонами границы. Целью политики является то, что трейдер, пересекающий границу, должен делать только одну остановку.
3. затратам за границей.

Все три вида торговых затрат преобладают в регионе.

Исследования отмечают чрезмерные задержки на границе и большое количество форм, которые необходимы импортерам и экспортерам в регионе (смотри, например, Таблицу 5). На большинстве границ необходимо соблюдать целый ряд процедур, кроме таможенных, в том числе карантин животных, инспекцию растений и других сельскохозяйственных материалов, проверки водительских удостоверений, осевой нагрузки и соблюдения других правил на дороге. Упрощение и гармонизация этих процедур является центральным делом содействия торговле. Международные соглашения по стандартизированным формам может помочь (и это происходит в рамках ВТО/ЕврАзЭС, которые движутся в сторону принятия общей таможенной классификации), но ключевым требованием является необходимость сдвинуть упор политики с тем, чтобы придать больше веса содействию торговле, а не контролю торговли.

Торговые затраты за границей, в частности частые дорожные проверки, которые часто сопровождаются официальными и неофициальными штрафами, являются общими и значительно повышают затраты на ведение бизнеса в регионе. Это проблема, с которой нужно иметь дело в первую очередь на национальном уровне.

Содействие торговли подразумевает не только приграничные меры. Различные документы, необходимые для торговли, можно достать только в офисах национальных или региональных столиц, при этом некоторые препятствия (например, осмотр грузовика на предмет соответствия

техническим требованиям) могут случиться на всей национальной территории. Таким образом, несмотря на то, что на пункте пересечения границы (ВСП) могут быть сделаны усовершенствования, там, где транспорт часто должен проезжать через запредельное число кордонов с чиновниками, требующими различных подтверждений, фокусироваться только на таможенных и пограничных процедурах недостаточно.

Улучшенный процесс пересечения границы и меры после ее пересечения могут привести к большим потенциальным экономическим преимуществам. Содействие торговле поддержит повышение уровня жизни и сокращение бедности. Препятствия в торговле приходятся в основном на экспорт, отличный от экспорта сырьевых ресурсов (то есть нефти, газа, хлопка и минералов) и на малые и средние предприятия и трейдеров. В итоге, содействие торговле это медленный постепенный процесс, но в регионе ЦАРЭС присутствует огромный потенциал, который может принести прибыль.

Результаты содействия торговле проще определить, чем меры, нужные для содействия торговле. Результатами является сокращение необходимого времени и затрат, которые связаны с международной торговлей. Прогресс содействия торговле лучше всего измерять с помощью этих критериев, чем с помощью промежуточных критериев, таких как сокращение числа нужных форм. Стратегия предлагает установить вехи, относительно которых может быть измерен прогресс, и достичь консенсуса по достижимым целям по сокращению времени и затрат. Это аналогичный подход, что и процесс оценки экономии времени ВТО.

Стратегия предлагает укрепить национальный потенциал для измерения и мониторинга прогресса, координацию с другими ключевыми партнерами (включая ВТО и ЭСКАП) для распространения хороших практик, а также обмен опытом и мониторинг программ со стороны TFCC. Всемирный Банк разработал методологию и предпринял измерения и методологию работы транспортных коридоров в поддержку программы ЦАРЭС. Транспортный и туристический отдел ЭСКАП также разработал методологию время/затраты-расстояние для идентификации недостатков и устранения узких мест по части временных затрат вдоль конкретных маршрутов. Очевидно, что будет очень важно привлекать частный сектор в принятие решений и мониторинг мероприятий содействия торговле.

Фокус на приоритетных транспортных коридорах

Затраты времени и денег могли бы быть отслежены вдоль всех основных торговых путей. Однако это было бы дорого, и, как и для каждой новой инициативы, было бы желательно начать с ограниченного числа пилотных исследований. Несмотря на то, что содействие торговле концептуально отличается от транспортных усовершенствований, существует синергия, фокусирующая усилия стратегии содействия торговле на коридорах, которые

идентифицируются в транспортной стратегии ЦАРЭС, итоги по которым приведены в Приложении в Таблице В. Регион ЦАРЭС хорошо изучен при подходе коридора при содействии торговле, потому что большая часть межрегиональной и региональной торговли использует ограниченное число маршрутов с востока на запад и с севера на юг. Точное определение коридора становится более субъективным, чем он длиннее, потому что на каждом конце он разветвляется.

Шесть коридоров ЦАРЭС в основном имеют два варианта (смотри карту), и из дюжины этих коридоров, идентифицированных транспортной стратегией ЦАРЭС, предлагается выбрать 2 или 3 в качестве пилотных коридоров для содействия торговле. В то время как технический анализ может предложить определенные коридоры, как особенно пригодные для пилотной фазы, основным фактором успеха является желание стран вдоль коридора активно участвовать. Таким образом, предлагается, чтобы ККСТ ответил на запросы стран членов ЦАРЭС, которые желают совместно работать в коридоре или в сегментах коридора для содействия торговле. После разработки методологии и деталей реализации коридорный подход к мониторингу содействия торговле может применяться более широко.

Стратегия предлагает подход к содействию торговле, основанный на результатах, и направленный на сокращение торговых затрат. Основной концепцией является идентификация основных коридоров, осуществление мониторинга времени и затрат вдоль этих коридоров, и достижение соглашения по целям сокращения этих затрат. Решения о политике будут приниматься отдельными странами. Основные ключевые партнеры окажут техническую поддержку и поделятся международными лучшими практиками, а ККСТ предоставит форум для обмена опытом и наблюдения за прогрессом. Стратегии содействия торговле должны координироваться с транспортной стратегией, чтобы установить приоритетные инвестиции вдоль коридоров. Мониторинг будет относительно недорогим мероприятием.

Предлагаемый подход, основанный на результатах, дает возможность странам назначать приоритеты. Например, одна страна может отдать предпочтение карантину, санитарным и фитосанитарным мерам, и торговой логистике, в то время как другая может фокусироваться на снижении числа и упрощении форм. Обе стратегии могут сократить задержки при пересечении границы. Мерой успеха является та степень, с которой каждая стратегия на самом деле снижает время и затраты, необходимые для пересечения коридора. Страны, работающие на двусторонней основе или в группах, увеличат вероятность значительных улучшений по экономии времени и затрат вдоль согласованных коридоров.

Рабочая программа будет фокусироваться на продвижении создания национальных комитетов содействия торговле; услугах единого электронного окна и одной остановки; приоритетной поддержке содействия торговле для

назначенных ЦАРЭС транспортных/экономических коридоров; поддержке двусторонних инициатив для пилотирования интегрированного содействия торговле; поддержке присоединения к конвенциям по интегрированному содействию торговле, созданию форума технического уровня для широкого круга агентств, вовлеченных в оказание поддержки содействия торговле в регионе для улучшения координации и разработки моделей хорошей практики; и созданию методологий мониторинга и механизмов измерения достижений.

Торговая логистика

Компонент торговой логистики стратегии будет способствовать развитию эффективной региональной индустрии логистики. Рабочая программа будет включать в себя создание регионального форума для гармонизации и планирования региональной логистики; поддержка оценки торговой логистики национального уровня; и содействие и финансирование ключевых инвестиций, в том числе государственное и частное партнерство.

Институциональные мероприятия

Стратегия предусматривает, что Комитет таможенной координации будет встречаться на регулярной основе и выполнять программу действий, установленную в DMF. Улучшенная координация среди таможенных агентств в регионе является ключевым результатом процесса КТС и рабочих программ 2002-2006 годов. КТС видится как орган, имеющий большой потенциал для будущего развития на пользу региона.

Чтобы достичь более широких целей содействия торговле, необходимо вовлечь целый круг других национальных агентств, работающих в торговом и пограничном контроле. Улучшенная координация национального уровня и построение потенциала видится как необходимый первый шаг в сторону эффективного регионального сотрудничества при содействии торговле. Стратегия предлагает, чтобы Комитет по содействию торговле ЦАРЭС был создан на более формальной основе, состоя из представителей механизмов содействия торговли национального уровня. Предлагается, чтобы ККСТ собрался сразу после встречи КТС, при этом делегаты приглашаются на обе встречи.

Старшие должностные лица ЦАРЭС отметили необходимость более тесной координации между транспортной, торговой политикой и комитетом по содействию торговле ЦАРЭС. Предлагается, что этому могли бы способствовать встречи трех комитетов, как минимум, один раз в год в том же месте.

Существует целый ряд международных агентств глобального и регионального уровня, оказывающих помощь региону ЦАРЭС по вопросам таможи, содействия торговле и проблемам логистики. Предлагается, чтобы ККСТ /КТС

играли более активную роль в координации работы с рядом вовлеченных агентств. В частности предлагается, чтобы ЭСКАП и ВТО рассматривались в качестве ключевых партнеров в реализации стратегии содействия торговле, не препятствуя другим международным организациям и двусторонним агентствам развития играть активную роль. В пределах стран ЦАРЭС MIs ожидается, что Всемирный Банк продолжит поддержку содействия транспорту и торговле в регионе ЦАРЭС, и что тесная координация с МВФ, в пределах его потенциала координационного комитета содействия торговой политике продолжится.

Таблица 1: Рост ВВП, ВНД на душу населения, торговые соотношения и количество дней, необходимое для открытия бизнеса; ЦАРЭС 2001-2006

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Афганистан						
ВВП рост (%)	...	29	16	8	14	12
ВНД на душу населения (US\$)	...	...	168	186	218	...
Экспорт (% от ВВП)	...	29	40	29	26	...
Импорт (% от ВВП)	...	(57)	(79)	(68)	(63)	...
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	...	...	8	8
Азербайджан						
ВВП рост (%)	10	8	10	10	26	32
ВНД на душу населения (US\$)	660	720	820	950	1,240	...
Экспорт (% от ВВП)	36	37	36	44	61	66
Импорт (% от ВВП)	(26)	(29)	(37)	(42)	(35)	(27)
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	106	123	115	53
Казахстан						
ВВП рост (%)	14	10	9	9	10	11
ВНД на душу населения (US\$)	1,350	1,520	1,800	2,300	2,940	...
Экспорт (% of ВВП)	40	41	43	48	50	50
Импорт (% of ВВП)	(36)	(33)	(31)	(32)	(32)	(31)
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	25	25	24	20
Кыргызская Республика						
ВВП рост (%)	5	-	7	7	-	3
ВНД на душу населения (US\$)	280	290	340	400	450	...
Экспорт (% of ВВП)	31	31	31	33	28	28
Импорт (% of ВВП)	29	35	37	41	45	63
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	21	21	21	21
Монголия						
ВВП рост (%)	1	4	7	11	7	8
ВНД на душу населения (US\$)	400	420	480	600	690	...
Экспорт (% от ВВП)	51	47	49	53	51	57
Импорт (% от ВВП)	(61)	(61)	(66)	(55)	(52)	(50)
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	31	20	20	20
НРК – СУАО						
ВВП рост (%)	9	8	17	17	18	16

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ВНД на душу населения (US\$)	956	1,013	1,172	1,353	1,600	1,865
Экспорт (% от ВВП)	10	14	21	21	16	...
Импорт (% от ВВП)	6	7	10	10	9	...
Дни, нужные для открытия бизнеса ^{2/}	...	...	48	48	48	35
Таджикистан						
ВВП рост (%)	10	11	11	10	7	7
ВНД на душу населения (US\$)	170	180	210	280	330	
Экспорт (% от ВВП)	61	57	58	53	48	54
Импорт (% от ВВП)	(72)	(68)	(66)	(59)	62	70
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	...	...	67	67
Туркменистан						
ВВП рост (%)	20	16	17	15	10	9
ВНД на душу населения (US\$)	730		1,003	1,062	1,186	...
Экспорт (% от ВВП)	39	33	32	31	32	...
Импорт (% от ВВП)	31	21	24	25	23	...
Дни, нужные для открытия бизнеса						
Узбекистан						
ВВП рост (%)	4	4	4	8	7	7
ВНД на душу населения (US\$)	550	450	420	460	520	...
Экспорт (% of ВВП)	24	26	33	35	34	34
Импорт (% of ВВП)	(22)	(23)	(24)	(25)	(23)	(22)
Дни, нужные для открытия бизнеса	...	...	29	29	29	29

.... Данные отсутствуют.

1/ ВНД отсутствует.

2/ Национальный.

Источники:

Азиатский Банк Развития. Обзор Азиатского Развития, 2006-2007.

Азиатский Банк Развития. 2007 Основные показатели развития стран азиатского и тихоокеанского регионов.

Всемирный Банк. Показатели мирового развития (онлайн).

Всемирный Банк. Международная финансовая корпорация, База данных Doing Business.

Статистический справочник Синьзяня, 2005-2006.

Таблица 2: Международная торговля, ЦАРЭС, 1993-2003 (миллионов долларов США)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Экспорт												
Афганистан	688	105	166	128	145	151	123	142	90	87	210	185
Азербайджан	993	637	547	631	781	607	929	1,745	2,314	2,168	2,590	3,615
Казахстан	1,107	3,232	5,257	5,926	6,497	5,511	5,598	9,878	9,085	9,670	12,927	20,095
Кырг. Респ.	360	339	483	506	609	509	454	504	476	486	582	705
Монголия	91,696	120,869	148,959	151,168	182,920	183,746	194,936	249,208	266,709	325,744	438,364	593,358
НРК	383	356	473	424	452	345	358	536	521	524	616	852
Таджикистан	350	492	749	772	803	597	689	770	653	737	797	915
Туркменистан	561	1,163	1,881	1,693	751	594	1,187	2,505	2,555	2,816	3,449	4,062
Узбекистан	693	1,991	2,718	2,620	2,896	2,310	1,963	2,181	2,079	1,562	1,975	2,697
Импорт (с.и.ф.)												
Афганистан	465	391	387	661	604	462	490	621	566	1,034	1,608	1,971
Азербайджан	636	778	668	961	791	1,077	1,036	1,172	1,434	1,666	2,626	3,516
Казахстан	1,704	3,285	3,807	4,247	4,303	4,374	3,687	5,048	6,478	6,584	8,409	12,780
Кырг. Респ.	447	316	392	795	709	841	611	555	465	587	712	1,346
Монголия	379	258	415	451	468	503	513	614	638	691	801	1,011
НРК	103,628	115,706	132,164	138,949	142,163	140,385	165,718	225,175	243,567	295,440	412,836	561,422
Таджикистан	532	547	810	668	750	711	663	671	694	721	908	1,191
Туркменистан	586	904	1,364	1,313	1,228	1,007	1,478	1,788	2,210	2,128	2,511	2,732
Узбекистан	918	2,455	3,030	4,854	4,538	2,931	2,481	2,072	2,293	2,076	2,484	3,164

Источник: Международный Валютный Фонд, Направление торговой статистики

¹ данные до 1998 предложены Бюро иностранной экономики и торговли, а данные после 1998 предложены Таможней Урумчи

² данные до 1998 предложены Бюро иностранной экономики и торговли, а данные после 1998 предложены Таможней Урумчи; не включают ли данные с.и.ф.

Таблица 3: Доля избранных групп товаров и сырьевых товаров
в торговом экспорте, страны ЦАРЭС, 1999 и 2004
(на основе HSC, в процентах)

	Азербайджан		Казахстан		Кыргызская Республика		Таджикистан		Узбекистан	
	1999	2004	1999	2004	1999	2004	1999	2004	1999	2004
Минеральные продукты	<0.1	<0.1	5.5	4.6	12.6	13.1	2.7	3.1	10.2	14.9
Энергетические ресурсы,	68.9	82.2	39.8	59.6	12.6	13.1	25.4	6.2	12.7	14.1
в том числе: сырая нефть	42.6	62.7	39.3	56.8	n.a.	n.a.	0.0	0.0	n.a.	n.a.
природный газ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	0.0	0.0	11.5	14.6
электроэнергия	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	11.5	3.0	25.4	6.2	n.a.	n.a.
Текстиль и текстильные изделия	2.9	1.3	0.8	0.9	7.1	11.1	18.8	21.8	36.6	26.3
в том числе: хлопковое волокно	2.3	1.0	n.a.	n.a.	5.1	6.2	12.0	17.7	28.5	20.5
Жемчуг, драгоценные и полудрагоценные камни, металлы	0.0	0.0	4.8	1.7	40.5	40.5	0.0	2.6	32.1	36.3
в том числе: золото	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	40.3	30.0	n.a.	n.a.	27.7	29.0
Неблагородные металлы и изделия из них	2.7	2.7	29.1	17.3	5.9	4.4	45.4	62.6	0.3	2.5
в том числе: алюминий	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	45.4	62.6	n.a.	n.a.
Всего	74.5	86.2	80.0	84.1	78.7	82.2	92.3	96.3	91.9	94.1

Источник: Азиатский Банк Развития, *Центральная Азия: Повышение прибыли от торговли через региональное сотрудничество в торговой политике, транспорте и таможенном транзите* (Манила, 2006).

Таблица 4: Торговля между Центрально-азиатскими Республиками и Китаем, 2004
(миллионов долларов США)

	Экспорт в Китай		Импорт из Китая	
	По отчетам ЦАР по ценам FOB	По отчетам Китая по ценам СИФ	По отчетам ЦАР по ценам СИФ	По отчетам Китая по ценам FOB
Азербайджан	31.7	40.2	145.5	143.7
Казахстан	1967.3	2286.3	758.2	2211.9
Кыргызская Республика	39.3	109.5	80.1	492.7
Таджикистан	6.1	15.4	57.0	53.6
Узбекистан	87.8	403.1	252.4	172.4

Источник: Азиатский Банк Развития, *Центральная Азия: Повышение прибыли от торговли через региональное сотрудничество в торговой политике, транспорте и таможенном транзите* (Манила, 2006).

Таблица 5: Время, нужное на экспорт или импорт

	Экспорт			Импорт		
	Время (дней)	Документы (кол-во)	Затраты (USD)	Время (дней)	Документы (кол-во)	Затраты (USD)
Казахстан	93	14	2,780	87	18	2,880
Кырг. Респ.	па	па	па	127	18	3,032
Таджикистан	72	14	4,300	44	10	3,550
Туркменистан	па	па	па	па	па	па
Узбекистан	44	10	2,550	139	18	3,970

Источник: *Индикаторы для измерения прогресса в реализации Алматинской программы действий*, документ представлен на встрече экспертов по мониторингу прогресса в реализации Алматинской программы действий, Вена, 12-13 декабря 2006.

Примечание: Затраты в USD за контейнер; па = нет в источнике.

ПРИЛОЖЕНИЕ А: ОБЗОР СТРАТЕГИИ СОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ

Резюме по дизайну	Приоритеты и индикаторы мониторинга работы	Основные мероприятия и инициативы, вносящие вклад в достижение результатов	Риски и предположения
<p>Долгосрочное воздействие Устойчивый экономический рост и повышенный уровень жизни через расширение международной и региональной торговли</p>	<p>Рост региональной торговли и индивидуальной торговой активности отдельных стран членов ЦАРЭС.</p>		<p>Адекватные ресурсы. Координация с международными институтами Стабильная глобальная экономика Приверженность правительств</p>
<p>Результаты: Большой объем торговли на международном и региональном уровне, благодаря экономии времени и затрат, которые происходят в результате гармонизированных правил пересечения границ, процедур и стандартов и улучшенной логистике.</p>			
Кратко- и среднесрочные цели			
1. Таможенное сотрудничество			
<p>Продвигать согласованную таможенную реформу и модернизацию и служить в качестве регионального форума для решения вопросов, представляющих взаимный интерес</p>	<p><u>Автоматизация таможни</u> Система автоматизации принята (Кыргызская Республика, Таджикистан) и обновлена (Монголия). <u>Управление риском, аудит после ввоза, и таможенная разведка</u> Практики управления риском приняты и обновлены</p>	<p>Программа тренинга по автоматизации таможни</p>	

Резюме по дизайну

Приоритеты и индикаторы мониторинга работы

Совместный таможенный контроль

Пилотное тестирование реализовано и распространено на другие страны

Региональное развитие транзита

Присоединение НРК к Конвенции ТИР
Двусторонние/трехсторонние транзитные соглашения подписаны и реализуются

Гармонизация таможенных процедур и документации

Грузовой манифест гармонизован
Присоединение к пересмотренной Киотской конвенции

Обмен данными

Элементы данных по грузовому манифесту и таможенной декларации гармонизованы
Технические решения по обмену данными согласованы в двустороннем порядке

Основные мероприятия и инициативы, вносящие вклад в достижение результатов

Поддержка двусторонних инициатив, в том числе:
Казахстан и НРК;
НРК и Монголия;
Кыргызская Республика и Казахстан;
Семинар по обмену опытом и гармонизации подходов

Поддержка пилотных инициатив, в том числе:

НРК и Казахстан
НРК и Монголия

Оказание технической поддержки странам участницам
Поддержка пилотного тестирования для:
Кыргызской Республики и Узбекистана
Таджикистана и Казахстана

Риски и предположения

Резюме по дизайну	Приоритеты и индикаторы мониторинга работы	Основные мероприятия и инициативы, вносящие вклад в достижение результатов	Риски и предположения
2.Интегрированное содействие торговле	<p><u>Рамки для таможенного сотрудничества</u> Двусторонние соглашения по взаимной административной помощи и таможенному сотрудничеству подписаны и реализуются</p> <p><u>Тренинг</u> Тренинг проведен для таможенных агентств в обозначенных приоритетных областях</p>	<p>Ежегодная встреча комитета по содействию торговле ЦАРЭС</p> <p>Поддержка, в связи с ЭСКАП, создания и разработки рабочей программы</p> <p>Семинар ЕЭО (2008)</p>	
Поддержать подход интегрированного содействия торговле через межотраслевое сотрудничество и партнерство с частным сектором	<p>Создать региональный механизм интегрированного содействия торговле для дополнения и укрепления процесса Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС</p> <p>Создание национальных комитетов (транспортного и) содействия торговле</p> <p>Услуги одна остановка и единое электронное окно</p> <p>Приоритетная поддержка содействию торговле для обозначенных транспортных/экономических коридоров ЦАРЭС.</p>		

Резюме по дизайну	Приоритеты и индикаторы мониторинга работы	Основные мероприятия и инициативы, вносящие вклад в достижение результатов	Риски и предположения
	<p>Двусторонние инициативы для пилотирования интегрированного подхода к содействию торговле</p> <p>Присоединение к международным конвенциям в поддержку интегрированного подхода к содействию торговле</p>	<p>Усилить существующие двусторонние инициативы</p> <p>Осуществлять мониторинг и поддерживать присоединение к и реализацию международных конвенций по содействию торговле и транспорту) в связи с ТСС и ЭСКАП ЦАРЭС</p>	
	<p>Создать форум технического уровня для ряда агентств, вовлеченных в оказание поддержки содействию торговле в регионе, для улучшения координации и разработки моделей хорошей практики</p> <p><u>Управление результатами</u></p> <p>Создать механизм том числе времени/затрат/обследования расстояний, опросов пользователей и административных данных из национальных агентств</p>	<p>Однодневный круглый стол непосредственно перед сессией КТС/СТ</p> <p>Гармонизация программ поддержки</p> <p>Измерение прогресса</p> <p>Опирайтесь на работу ЭСКАП, ВБ и других партнеров развития для создания вех для измерения прогресса с упором на мониторинг обозначенных коридоров ЦАРЭС</p>	

3. Торговая логистика

Способствовать развитию эффективной региональной индустрии логистики	<p>Предоставить региональный форум для гармонизации и планирования развития торговой логистики</p> <p>Поддерживать оценку торговой</p>	<p>Провести оценку в странах ЦАРЭС</p> <p>Подготовить проектные</p>
--	--	---

Резюме по дизайну	Приоритеты и индикаторы мониторинга работы	Основные мероприятия и инициативы, вносящие вклад в достижение результатов предложения, подходящие для включения в программы двусторонних инвестиций	Риски и предположения
	логистики национального уровня		
	Содействие и финансирование и государственное и частное партнерство		

ПРИЛОЖЕНИЕ В: Матрица критериев отбора коридоров ЦАРЭС

Коридоры	1. Высокий существующий объем трафика	2. Перспектива роста экономики и торговли	3. Потенциал для повышения связанности между основным населением и экономическими центрами	4. Потенциал для сокращения задержек	5. Экономическая и финансовая устойчивость инвестирования в улучшение коридора
ЦАРЭС 1 Северная Европа – Китай через Казахстан (Дружба)	<p>Это наиболее активный коридор для экспорта/импорта ЦА и транзитного трафика через авто и железные дороги</p>	<p>Перспектива роста экономики остается очень хорошей. Наблюдается высокий рост торговли между Европой и Китаем и строительство нового ж/д пути Хоргас.</p>	<p>1-b Предоставляет хорошую связь для населения. Коридор соединяет основные экономические центры в Казахстане, проходя через Астану и Аламы.</p>	<p>Строительство линии Хоргас решит проблему пропускной способности. Мало пунктов пересечения границ и следовательно высокая перспектива устранить задержки</p>	<p>Хорошие перспективы инвестиций в усовершенствование коридора, поскольку EDI уже используется на ограниченной основе, и центры логистики существуют или их собираются строить.</p>
ЦАРЭС 2 Южная Европа – Китай через Черное море, Туркменистан или Узбекистан	<p>Это коридор ТРАСЕКА с большими объемами торговли для ЦА импорта/экспорта</p>	<p>Торговые перспективы вдоль коридора очень хорошие. Транспортируются в основном нефтепродукты, но это изменится после строительства нефтепровода</p>	<p>Это коридор обеспечивает хорошую связанность во всей Центральной Азии</p>	<p>Этот коридор набирает средние баллы по данному критерию из-за смешанного типа (морем через Черное море и Каспийское море; и по автодороге в Кыргызстане) и относительно высокого числа пересечений границы</p>	<p>Перспективы сооружения центров логистики хорошие. Тот факт, что при этом задействованы многие страны, может служить ограничением</p>
ЦАРЭС 3 Западная Сибирь – Персидский залив и Аравийское море	<p>В настоящее время ограниченный объем из Сибири (лес) и большой объем между Карачи и Кабулом</p>	<p>Это может предложить большой потенциал для экспорта сибирского леса, а также минералов и металлов из Сибири и Казахстана, при</p>	<p>Хорошая связанность (население-экономические центры); также соединяет лесные продукты и регионы добычи полезных ископаемых на севере</p>	<p>Из-за изменения размера ж/д колеи и множества пересечений границы этот коридор имеет невысокие баллы по этому критерию</p>	<p>Это ж/д коридор, который должен использовать маршрутные поезда. Тот факт, что при этом задействованы многие страны, может служить ограничением</p>

Коридоры	1. Высокий существующий объем трафика	2. Перспектива роста экономики и торговли	3. Потенциал для повышения связанности между основным населением и экономическими центрами нефтепродуктами Персидского залива.	4. Потенциал для сокращения задержек	5. Экономическая и финансовая устойчивость инвестирования в улучшение коридора
ЦАРЭС 4 Китай – Россия через Монголию	Интенсивное ж/д движение по монгольской ж/д	<p>этом различные товары будут транспортироваться в ЦА из региона Аравийского моря</p> <p>Центральный коридор будет продолжать расширяться при растущем трафике по автодороге и по ж/д. После окончания сооружения западной дороги, торговля между Гонконгом и Россией расширится. Трафик по западному коридору вырастет</p> <p>Существенные перспективы для торговли между Пакистаном и Китаем. Коридор является лучшей альтернативой, чем через Каракорумскую автостраду</p> <p>Более быстрый и</p>	Малая связанность населения; некоторая связанность экономических центров	Перспективы для улучшения ситуации с задержкой очень хорошие на этом коридоре	Перспективы для улучшения очень хорошие; легко могут быть внедрены новые технологии на ж/д линии.
ЦАРЭС 5 Китай Пакистан	Трафик меняется на линии. В настоящее время больше импортного/экспортного трафика, чем транзита	<p>Трафик по западному коридору вырастет</p> <p>Существенные перспективы для торговли между Пакистаном и Китаем. Коридор является лучшей альтернативой, чем через Каракорумскую автостраду</p> <p>Более быстрый и</p>	Потенциал для связи экономических ресурсов между Китаем и Пакистаном	Из-за изменения размера ж/д колеи и множества пересечений границы этот коридор имеет невысокие баллы по этому критерию	Ситуация в Афганистане и эффективность Пакистанской ж/д может ограничить перспективы для улучшения
ЦАРЭС 6	Относительно высокий ж/д	Более быстрый и	Потенциал для связи	Из-за изменения размера	Ситуация в Афганистане и

Коридоры	1. Высокий существующий объем трафика	2. Перспектива роста экономики и торговли	3. Потенциал для повышения связанности между основным населением и экономическими центрами	4. Потенциал для сокращения задержек	5. Экономическая и финансовая устойчивость инвестирования в улучшение коридора
Северная Европа – Персидский залив и Аравийское море	трафик на узбекской и казахской стороне и на афганской границе в Пакистан	дешевый маршрут из Европы к Аравийскому морю подразумевает потенциал для коридора в том, чтобы конкурировать со всеми морскими маршрутами	экономических ресурсов между Северной Европой и Персидского залива	ж/д колеи и множества пересечений границы этот коридор имеет невысокие баллы по этому критерию	эффективность Пакистанской ж/д может ограничить перспективы для улучшения

Источник: ЦАРЭС Изучение стратегии транспортного сектора