

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЦАРЭС ПО ТУРИЗМУ · 9-10 СЕНТЯБРЯ 2026 г.

Туризм в экономическом коридоре «Алматы – Бишкек»



Кристиан Росбах
Старший специалист по вопросам
регионального сотрудничества
Азиатский банк развития



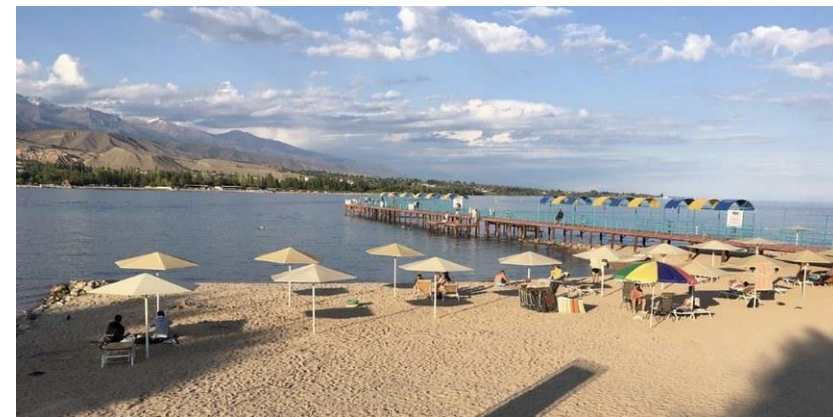
Что такое ЭКАБ?

Экономические коридоры ЦАРЭС направлены на обеспечение функционирования соседних городов и регионов как единого рынка. ЭКАБ – это первый пилотный проект ЦАРЭС: он был запущен в 2014 году Казахстаном и Кыргызской Республикой при поддержке АБР, объединив два региональных хаба. Туризм является одним из пяти направлений деятельности наряду со связанностью, агробизнесом, охраной окружающей среды и здравоохранением.

Проект ЭКАБ реализуется Подкомитетом ЭКАБ, председателями которого являются национальные координаторы ЦАРЭС, а его деятельность контролируется Казахстанско-кыргызским межправительственным советом, который возглавляют премьер-министры обеих стран.

Почему в рамках ЭКАБ поддерживается туризм?

Создание одного рынка туристических направлений повышает привлекательность обеих стран как мест назначения. Соединение зимних видов спорта в горах с летним туризмом вокруг Иссык-Куля смягчает сезонность и, соответственно, снижает инвестиционные риски. Круглогодичные потоки посетителей меняют бизнес-модель горнолыжных курортов, гостиниц и обслуживающих их дорог.



Иссык-Куль летом и Тянь-Шаньский горный хребет, связывающий потенциал горнолыжных курортов двух стран.

Генеральный план ЭКАБ по туризму

2019 год – первое издание

- Рамочная концепция для единого туристического пространства в двух странах: видение, ответственность, землепользование, материальная и нематериальная инфраструктура.
- Картированы двенадцать кластеров: два городских, два пригородных, три природных, два курортных и три горнолыжных кластера.
- Приоритеты: развитие лыжного спорта в горах между Алматы и Иссык-Кулем, создание воздушного хаба в Алматы, сокращение времени в пути до Иссык-Куля.



2026 год – «зелёное» обновление

- «Зелёный» туризм: экомаршруты, устойчивое размещение, пешеходные и велосипедные тропы, снижение нагрузки на озёра и национальные парки.
- Устойчивое развитие: ресурсоэффективность, возобновляемые источники энергии, «зелёная» логистика, сокращение углеродного следа.
- Региональная интеграция: цифровизация процесса пересечения границ, устойчивый транспорт, улучшенные трансграничные маршруты.

Чем различаются издания? Первый план определил направление, но не привлек деньги. Рабочая группа попросила к концу 2026 года доработать обновленное издание с акцентом на практической реализации, применимости на уровне государственных органов, а также на портфеле приоритетных инвестиций, включающего от пяти до семи проектов.

Совместная система классификации мест размещения

Единый свод правил, охватывающий все виды размещения по обе стороны границы: отели по шкале Hotelstars, а также гостевые дома, хостелы, кемпинги и юрточные лагеря по категориям, адаптированным к местным условиям.



Гостиницы



Гостевые дома



Хостелы, кемпинги,
юрты

декабрь 2024 г.

Подписан меморандум о взаимопонимании для внедрения системы в обеих странах.

март 2025 г.

Система официально одобрена Парламентом Кыргызской Республики.

декабрь 2025 г.

Первое обучение для экспертов по классификации проведено в Бишкеке – 17 обучившихся.

июнь 2026 г.

Впервые созван Консультативный совет; соглашения подписаны главами обеих агентств по туризму.

Где сейчас находится каждая из стран?

- Кыргызская Республика: одобрена и внедряется.
- Казахстан: адаптация системы под национальные условия.
- Обе страны: согласование подходов, чтобы две системы оставались совместимыми.

Институциональная структура

Консультативный совет существует согласно требованию в параграфе 4.2 13-го решения Межправительственного совета. Его положения определяются меморандумом; он собирается не реже одного раза в год; и отслеживает долю мест размещения, получивших классификацию, в обеих странах.



Квалификация и профессиональные стандарты

Каждый год вдоль
коридора не хватает

8 500

обученных специалистов
по туризму.

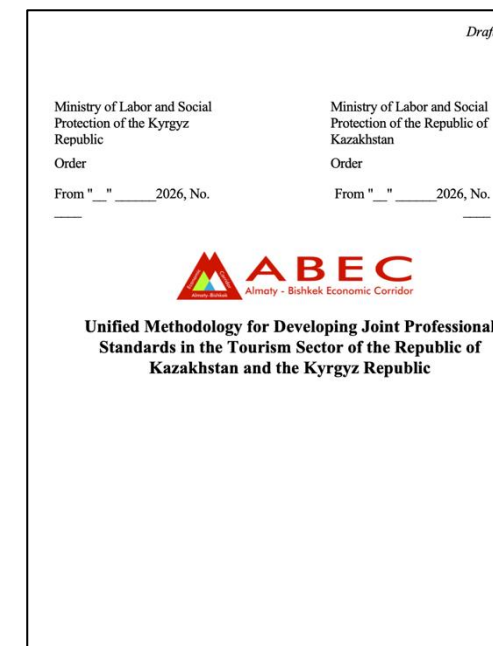
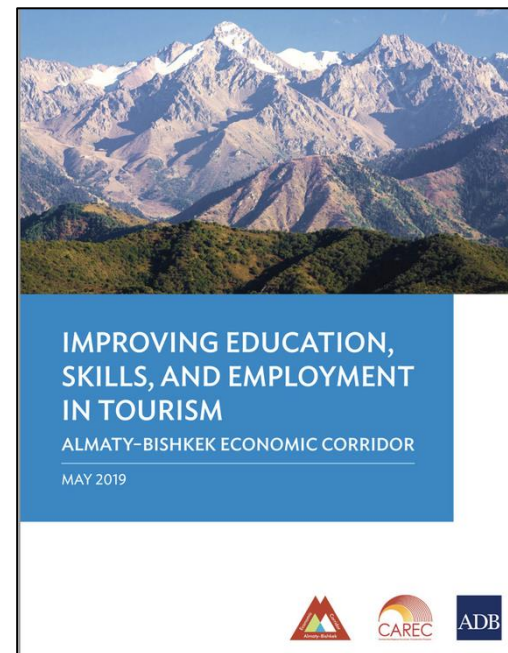
\$30+ млн

примерная стоимость
упущенных возможностей
этого пробела, в год.



Что было сделано по этому поводу?

- Анализ разрыва в навыках дал количественную оценку нехватке и ее стоимости.
- Деловой и институциональный план для Алматинского центра повышения квалификации в области туризма, направленный на подготовку до 600 студентов в год на базе Международного университета туризма и гостеприимства.
- Разработаны общие профессиональные стандарты для специальностей в сфере туризма; их поэтапное применение в рамках ЭКАБ планируется к концу 2026 года.



От планирования к инвестициям



\$56 млн

Проект «Экологическое управление озером Иссык-Куль и устойчивое развитие туризма», утверждённый в 2024 году: климатически устойчивые станции очистки сточных вод, музей, информационный центр для туристов, велосипедные дорожки и прогулочные тропы, парки и сбор отходов.



На 40%

короче время в пути – через альтернативную дорогу Алматы – Иссык-Куль Сегодня дорога идёт через Бишкек, это свыше 460 км и примерно восемь часов до Чолпон-Аты. Капитальные затраты оцениваются в 80–120 млн долларов США; финансирование пойдёт за счёт дорожного сбора.



\$30,7 млн

Проект ЭКАБ по «Региональному улучшению приграничных служб», утверждённый в 2025 году, предусматривает реконструкцию пограничных пунктов «Каркыра», «Кичи-Капка» и «Ак-Тилек», что также благоприятно скажется на развитии туризма.

И портфель готовящихся проектов, стоящий за ними: на стадии подготовки находятся предварительное технико-экономическое обоснование и стратегия развития горного курорта Тургень, пять государственно-частных туристических проектов, обозначенных в Кыргызской Республике, а также линия электробусов по маршруту Алматы – Бишкек.

Четыре урока, извлечённых из десятилетия работы по туризму в ЭКАБ

1

Двусторонняя институциональная структура является ключевой

Межправительственный совет на уровне премьер-министров обеспечил политическую волю.

2

Асимметричная движущая сила

Одна страна законодательно утвердила систему классификации, тогда как другая все ещё адаптировала ее. Реалистичной целью была совместимость, а не единообразие.

3

Региональное сотрудничество, основанное на доверии

Рабочая группа по туризму часто собиралась на встречи, чтобы построить доверие и подтвердить, что сотрудничество приносит пользу обеим странам.

4

Акцент на проектах

Концептуализация региональных проектов помогает сторонам работать вместе над достижением общей цели.



Возможное воздействие на сотрудничество ЦАРЭС в области туризма

1

Классификация мест размещения могла бы стать одним из региональных результатов работы

Общая система была разработана, опираясь на анализ как национальных систем, так и международной практики, а критерии были приспособлены к местным условиям. Версия, применимая ко всему региону ЦАРЭС, или взаимное признание национальных систем, позволило бы расширить работу, уже опробованную между двумя странами-участницами, вкл. интернет-платформу.

2

ЭКАБ как пилот для новых реформ

ЭКАБ может претворять в жизнь новые идеи и передовые международные практики, которые могут далее масштабироваться по региону ЦАРЭС.

3

Развитие экономического коридора служит великолепным способом развивать туризм

Многосекторный подход пространственных экономических коридоров, его институциональная структура высокого уровня и интегрированное планирование помогают разрабатывать и внедрять реформы в сфере туризма в дополнение к более обширному рынку, экономии за счёт масштаба и объёма.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Дополнительная информация



Двенадцать лет сотрудничества в сфере туризма в рамках ЭКАБ

2014

ЭКАБ запущен; первое заседание рабочей группы по инициативе по коридору.

2019

Опубликован генеральный план по туризму; в г. Бишкек прошло второе заседание рабочей группы по туризму; исследование разрывов в навыках; учебная поездка в Грузию.

2020

Круглый стол по вопросам развития туризма и виртуальные встречи по проектным предложениям о туризме в Кыргызской Республике; бизнес-план Алматинского центра повышения квалификации; оценка экономического воздействия дороги Алматы-Иссык-Куль.

2021-22

Совместно с ООН Туризм разработаны отчет по совместной классификации мест размещения и протоколы по охране здоровья и безопасности в условиях КОВИД-19; представлен подход «туристического пузыря»; техническая помощь для курорта Тургень.

2023

Система классификация представлена в г. Бишкек; опубликован отчет о совместной классификации

2024

Четвертое заседание рабочей группы по туризму проведено в Алматы; одобрен проект по Иссык-Кулю; в декабре подписан меморандум о взаимопонимании по системе классификации; премьер-министры отмечают десятую годовщину ЭКАБ.

2025

Система классификации утверждена парламентом в Кыргызской Республике в марте; в декабре проведено первое обучение для 17 экспертов по классификации.

2026

«Зеленое» обновление генерального плана представлено в феврале; заседание рабочей группы по туризму и первая встреча Консультативного совета в июне; главы обоих агентств по туризму подписали соглашения.



Кто решает что по туризму в ЭКАБ?

Межправительственный совет

Двусторонний, на уровне премьер-министров. На 13-м заседании Консультативный совет был уполномочен по системе классификации – политическом якорю для повестки по вопросам туризма.

Подкомитет ЭКАБ

Создан Межправительственным советом в 2017 году, чтобы управлять коридором по секторам; рабочая группа по туризму отчитывается ему.

Совместная рабочая группа по туризму

Со-председателями являются Государственное агентство по развитию туризма Кыргызской Республики и Комитет индустрии туризма Министерства туризма и спорта Казахстана. Согласовывает подписанный протокол на каждом заседании.

Консультативный совет по системе классификации

Состав и рабочий формат установлены меморандумом о взаимопонимании; заседает как минимум ежегодно; ведет надзор за внедрением двух национальных систем и приведением их в соответствие друг с другом.

АБР

Аналитическая работа, составление генерального плана, разработка стандартов и поддержка секретариата через техническую помощь ЭКАБ и национальных координаторов в обеих странах.

Что предлагается в «зелёном» обновлении Генерального плана ЭКАБ по туризму?

Двенадцать кластеров

- Два городских кластера (Алматы, Бишкек) и два пригородных кластера вокруг них.
- Три кластера природных зон: Сон-Куль, Балыкчы – Каракол, Кольсай – Чарын / Чунджа.
- Два курортных кластера в Тамчы и Чолпон-Ате; три лыжных кластера в Алматы / Тургени, Бишкеке и Караколе.



Четыре условия, которые ставит план.

- Развить воздушный хаб в Алматы в качества портала во весь регион.
- Сделать оба города привлекательными для посетителей, ищущих городской отдых, используя шоппинг как дополнение.
- Сократить время поездки между аэропортом, Бишкеком и Иссык-Кулем.
- Реструктурировать институциональную структуру, с реформами, обеспечивающими управление в рамках государственно-частного партнерства.

В плане проводится разграничение между инвестициями, реализация которых зависит от проведения реформ, и инвестициями, которые могут быть осуществлены при существующих рамках, а также разделяется государственное, частное и смешанное финансирование. Прогнозы спроса при нескольких сценариях реализации подтверждают данный перечень приоритетов.



Портфель готовящихся проектов по туризму

В Кыргызской Республике определены пять государственно-частных проектов.

- Лыжно-спортивный центр со спа на Иссык-Куле.
- Водный транспорт и круизы вдоль берега озера на Иссык-Куле.
- Панорамный отель с полем для гольфа и причалом для яхт.
- Развитие на льготных условиях на Сонкёле (Сон-Куле) и вокруг него.
- Центр для проведения выставок и ярмарок в Бишкеке.

Горный курорт Тургень, Казахстан

- Приоритетное направление в государственной программе по туризму Казахстана и в генеральном плане ЭКАБ.
- Техническая помощь АБР на сумму 225 000 долларов США утверждена в апреле 2021 года.
- К апрелю 2023 года она помогла выработать стратегию развития, пред-ТЭО с вариантами финансирования и усилить возможности и потенциал правительства для развития горных курортов.

Альтернативная дорога Алматы – Иссык-Куль

- Алматы и Иссык-Куль расположены примерно в 80 километрах друг от друга по прямой линии, но горы вынуждают ехать через Бишкек – свыше 460 км и около восьми часов до Чолпон-Аты. Более прямой путь мог бы сократить расстояние до примерно 260 км.
- Оценка экономического воздействия подтвердила дополнительный рост ВВП в обеих странах. Меморандум по дороге датируется 2007 годом; сейчас проект находится на стадии технико-экономического обоснования, которое будет завершено в течение года. Главная цель дороги – туризм.