

Готовность ЦАРЭС к соблюдению СУПТ ВТО

А. Справка

1. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), которое ставит своей целью ускорение перемещения, таможенного оформления и выпуска товаров – включая транзитные грузы,¹ – вступило в силу 22 февраля 2017 года, после ратификации двумя третями (110 из 164) членов ВТО. Это – знаковое событие, потому что СУПТ является первым многосторонним торговым соглашением, заключенным в рамках ВТО за последний 21 год, налагает на торговых партнеров обязательства, обеспечивается путем урегулирования споров и применяется ко всем пограничным ведомствам. Это улучшает сотрудничество между таможенными и другими органами, а также расширяет техническую помощь и наращивание потенциала.

2. В СУПТ также излагаются правила о специальном и дифференцированном режиме, привязывающие их применение развивающимися и наименее развитыми странами к получению технической помощи и развитию потенциала. Таким образом, в соответствии с Разделом II, такие страны должны самостоятельно определять сроки и способы вступления в силу своих обязательств, предусмотряемых Статьями 1-12, исходя из следующих категорий: Категория А — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять сразу же после вступления соглашения в силу; Категория В — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять в определенный момент времени после переходного периода; Категория С — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять в определенный момент времени после переходного периода и получения помощи на исполнение за счет технической и/или финансовой помощи или поддержки для наращивания потенциала.

3. СУПТ вступает в силу только для тех членов ВТО, которые его ратифицировали. Члены ВТО, которые его ратифицировали, будут исполнять его на основе режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и будут продолжать исполнять положения Статей V (Свобода транзита), VIII (Пошлины и формальности) и X (Прозрачность) Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Те члены ВТО, которые еще не ратифицировали СУПТ, будут применять только такие статьи ГАТТ.

4. СУПТ ратифицировали все 8 стран ЦАРЭС, являющихся членами ВТО: Афганистан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан. За исключением Афганистана, эти страны также уведомили ВТО о своих назначениях по Категории А в соответствии с положениями СУПТ; кроме того, Грузия также представила своих назначения по Категориям В и С.

В. Пересмотренная Киотская конвенция

5. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) Всемирной таможенной организации (ВТАМО) вступила в силу в 1974 году. В нее были внесены поправки, с учетом которых она теперь известна как

¹ Это относится, в основном, к таможенным процедурам, поскольку переговоры с ВТО по содействию торговле были начаты, главным образом, для принятия соглашения об упрощении процедур международной торговли.

Пересмотренная Киотская конвенция (ПКК), вступившая в силу в 2006 году в качестве детального плана современных и эффективных таможенных процедур. ПКК является основным инструментом упрощения процедур торговли, предлагающим способы реализации высоких принципов, установленных ВТО, и, таким образом, ее соблюдение выводит страну вперед в выполнении СУПТ.

6. К ПКК присоединились пять стран ЦАРЭС, – Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Монголия и Пакистан, – последние четыре из которых также ратифицировали СУПТ.

7. Результаты подробного сравнительного анализа (Вольфганг и Кафино, 2014 г.) ПКК и СУПТ подтверждают, что в СУПТ, в основном, отражены положения ПКК. Кроме того, те аспекты СУПТ, которые не отражены в ПКК, уже учтены другими инструментами ВТамО – такими, например, как программа уполномоченных экономических операторов (торговых агентов) из Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур мировой торговли (*SAFE Framework*).

8. В Приложении 1 представлены положения СУПТ с соответствующими им главами ПКК. ПКК включает в себя Основную часть (которая определяет сферу действия, структуру и управление Конвенцией), Общее приложение (ГП) и Частные приложения (ЧП). Приложения подразделяются на главы, содержащие определения и стандарты, которые должны строго соблюдаться и включаться в таможенное законодательство страны.

С. Инициативы по обеспечению соблюдения ЦАРЭС

9. Основная деятельность ЦАРЭС, которая приближает страны к соблюдению СУПТ – проведение семинаров по ПКК для информирования стран о преимуществах присоединения, улучшения понимания ими положений ПКК, и формирования у них потенциала для использования доступных инструментов самооценки. Например, Таджикистан обнаружил, что его национальное законодательство уже в значительной степени соответствует положениям ПКК. Кыргызская Республика провела еще один анализ пробелов в своем таможенном законодательстве ввиду своего недавнего вступления в Евразийский экономический союз.

10. Некоторые другие инициативы ЦАРЭС непосредственно затрагивают ряд положений СУПТ – таких как:

- (i) создание Национальных объединенных комитетов по содействию транспорту и торговле (НОКСТТ)
- (ii) использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)
- (iii) общий обмен информацией (ООИ)
- (iv) Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК) и Исследование времени выпуска (ИВВ)
- (v) Передовая транзитная система ЦАРЭС (ПТСЦ)
- (vi) Уполномоченный экономический оператор (торговый агент) (УЭО)
- (vii) Единое окно, совместный таможенный контроль
- (viii) Региональное улучшение приграничных служб (РУПС)

D. Обязательства стран-членов ЦАРЭС

11. При вступлении в силу со стороны развивающихся стран требуется следующее. Таковыми странами являются Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Туркменистан и Узбекистан.

- (i) Иметь в наличии НОКСТТ
- (ii) Страны, которые еще этого не сделали, должны уведомить ВТО о своих назначениях по Категории А
- (iii) Выполнить назначения по Категории А
- (iv) Уведомить ВТО о назначениях по Категориям В и С и ориентировочных датах их выполнения; Категория С будет включать в себя информацию о технической помощи и создании потенциала (ТПСП), необходимых для реализации
- (v) Страны, объявившие себя готовыми оказывать помощь другим странам, должны будут предоставить информацию о выполненных и взятых на себя обязательствах по предоставлению поддержки ТПСР.

12. Со стороны наименее развитых стран требуются следующее. К таковым относятся Афганистан и Таджикистан.

- (i) Иметь в наличии НОКСТТ
- (ii) Начать обратный отсчет для уведомления о назначениях по Категориям А, В, С

13. Создание НОКСТТ или аналогичного механизма (Статья 23.2) является одним из обязательных положений СУПТ. По состоянию на 2014 год, в проведенной ЮНКТАД инвентаризации (2014 г.) отмечалось, что у Азербайджана, Кыргызской Республики, Монголии и Пакистана есть НОКСТТ, в то время как КНР ведет с ВТО переговоры по Группе поддержки содействия торговле.

Приложение 1: Сопоставление положений СУПТ с соответствующими главами ПКК

Положение СУПТ	Глава ПКК
СТАТЬЯ 1 (Расходы на перевозку, выпуск, таможенное оформление товаров; сотрудничество в таможенной сфере)	
1 Публикация и доступ к информации	
1.1 Публикация	ГП Глава 9; Стандарты 9.1, 9.2, 9.5, 9.9 ГП Глава 4 (Стандарт 4.4)
1.2 Информация, доступная через Интернет	ГП Глава 9; Стандарт 9.3
1.3 Справочные центры	ГП Глава 7 (и правила МТК), 9; Стандарты 9.1, 9.4, 9.8
1.3 Уведомление	ГП Глава 3, 7, 9; Стандарты 9.1, 9.4, 9.8
2 Предварительное опубликование и консультирование	
2.1 Возможность комментировать и информация до вступления в силу	ГП Глава 1, 9; Стандарт 1.3, 9.2
2.2 Консультации	ГП Глава 1, 7, 9; Стандарт 1.3
3 Предварительные решения	ГП Глава 9; Стандарт 9.9 и его Правила ПКК
4 Процедуры обжалования или пересмотра решений	ГП Глава 10 и все ее Стандарты
4 Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности	
5.1 Уведомления для усиления контроля или проверок	ГП Глава 6
5.2 Задержка сверх срока	ГП Глава 6; ЧП-Н Глава 1
5.3 Процедуры тестирования	ГП Глава 3; Стандарт 3.38
6 Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов	
6.1 Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов	ГП Глава 3, 9 ЧП-А Глава 1
6.2 Особые меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов	ГП Глава 3 ЧП-А Глава 1
6.3 Санкции (штрафы)	ГП Глава 3 ЧП-Н Глава 1
5 Выпуск и таможенная очистка товаров	
7.1 Предварительная обработка документации	ГП Глава 3 (Стандарты 3.21, 3.25), Глава 7
7.2 Электронная оплата	ГП Глава 7
7.3 Разделение функции выпуска товаров и окончательного расчета таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	ГП Глава 3 (Стандарты 3.41, 3.42, 3.43) и 5
7.4 Управление рисками	ГП Глава 6 (Стандарт 6.3)
7.5 Проверка после таможенного оформления	ГП Глава 6 (Стандарт 6.6)
7.6 Установление и публикация среднего времени выпуска товаров	Нет
7.7 Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных экономических операторов	ГП Глава 3 (Стандарт 3.32)
7.8 Ускоренные перевозки	ГП Глава 3 (Стандарт 3.32); правила немедленного выпуска
7.9 Скоропортящиеся грузы	ГП Глава 3 (Стандарт 3.34)

Положение СУПТ	Глава ПКС
6 Координирование деятельности пограничных ведомств	ГП Глава 3; Стандарт 3.35
7 Движение импортируемых товаров под таможенным контролем	ГП Глава 6 ЧП-Е Глава 1, 2
8 Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом	
10.1 Специальные процедуры и требования к документации	ГП Глава 3 (Стандарты 3.12, 3.13, 3.15, 3.16, 3.17, 3.19)
10.2 Признание копий	ГП Глава 3 (Стандарты 3.16, 3.17)
10.3 Применение международных стандартов	ГП Глава 3 (Стандарты 3.11), 7
10.4 Единое окно	ГП Глава 3 (Стандарт 3.35)
10.5 Предотгрузочные проверки	Нет
10.6 Использование услуг таможенных агентов	ГП Глава 3 (Стандарт 3.6, 3.7), 8
10.7 Общие пограничные процедуры и единые требования к документации	ГП Глава 3 (Стандарты 3.11, 3.20)
10.8 Товары, которым отказано в таможенном оформлении (забракованные товары)	ГП Глава 3 (Стандарт 3.26), ЧП-С Глава 1
10.9 Временный ввоз товаров, включая оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами	ГП Глава 3 ЧП-Г Глава 1 ЧП-Ф Глава 1, 2
11 Свобода транзита	ЧП-Е Глава 1, 2 (о транзитных перевозках грузов); также, правила
12 Сотрудничество таможенных органов	(только общая применимость) ГП Стандарт 6.7 ГП Глава 1 и 3; ЧП-Н Глава 1 – для мер, способствующих соблюдению правил и сотрудничеству; ГП Глава 6, & – для обмена информацией

Приложения 2: Обязательства категории А семи стран ЦАРЭС

ПОЛОЖЕНИЕ	КНР	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Пакистан	Таджикистан
СТАТЬЯ 1 (Расходы на перевозку, выпуск, таможенное оформление товаров; сотрудничество в таможенной сфере)							
1 Публикация и доступ к информации							
1.1 Публикация	A	A				A (кроме j)	A
1.2 Информация, доступная через Интернет	A	A				A (кроме 2.1 и 2.3)	A
1.3 Справочные центры	A	A				A (кроме 3.1 и 3.4)	
1.4 Уведомление	A	A			A	A	
2 Предварительное опубликование и консультирование							
2.1 Возможность комментировать и информация до вступления в силу	A	A	A				
2.2 Консультации	A	A			A		
3 Предварительные решения	A	A					
4 Процедуры обжалования или пересмотра решений	A	A	A	A	A		A
5 Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности							
5.1 Уведомления для усиления контроля или проверок	A	A	A				
5.2 Задержка сверх срока	A	A	A	A	A	A	A
5.3 Процедуры тестирования	A	A	A			A	A
6 Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов							
6.1 Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов	A	A	A		A		A
6.2 Особые меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов	A	В (январь 2017 г.)	A		A	A	A
6.3 Санкции (штрафы)	A	A	A			A (кроме 3.6)	A

ПОЛОЖЕНИЕ	КНР	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Пакистан	Таджикистан
7 Выпуск и таможенная очистка товаров							
7.1 Предварительная обработка документации	A	A	A			A	A
7.2 Электронная оплата	A	A					
7.3 Разделение функции выпуска товаров и окончательного расчета таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей	A	A	A			A (кроме 3.4 и 3.5)	A
7.4 Управление рисками	A	A	A				A
7.5 Проверка после таможенного оформления	A	A	A				A
7.6 Установление и публикация среднего времени выпуска товаров		A					A
7.7 Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных экономических операторов	A	С (дек. 2018 г.)					
7.8 Ускоренные перевозки	A	A					A
7.9 Скоропортящиеся грузы	A	A	A				A
8 Координирование деятельности пограничных ведомств	A	A	A				A – для первого параграфа
9 Движение импортируемых товаров под таможенным контролем	A	A	A	A			A
10 Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом							
10.1 Специальные процедуры и требования к документации	A	A	A		A		A
10.2 Признание копий	A	A	A		A	A (кроме 2.1 и 2.2)	A
10.3 Применение международных стандартов	A	A					A
10.4 Единое окно		A					
10.5 Предотгрузочные проверки	A	A	A	A		A	A
10.6 Использование услуг таможенных агентов	A	A	A			A	A

ПОЛОЖЕНИЕ	КНР	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Пакистан	Таджикистан
10.7 Общие пограничные процедуры и единые требования к документации	A	A	A		A	A (кроме 7.1)	A
10.8 Товары, которым отказано в таможенном оформлении (забракованные товары)	A	A	A		A		A
10.9 Временный ввоз товаров, включая оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами		A	A				A
11 Свобода транзита							
11.1 Свобода транзита – правила не ограничительные	A	A	A	A	A		A
11.2 Свобода транзита – не взимается плата	A	A	A	A	A	A	A
11.3 Свобода транзита – нет добровольных ограничений	A	A	A	A	A	A	A
11.4 Свобода транзита – отсутствие дискриминации	A	A	A	A	A	A	A
11.5 Свобода транзита – отдельная физическая инфраструктура	A	A			A	A	A
11.6 Свобода транзита – формальности необременительны	A	A	A		A	A	A
11.7 Свобода транзита – нет лишних сборов или задержек	A	A	A		A	A	A
11.8 Свобода транзита – нет технических регламентов	A	A	A		A	A	A
11.9 Свобода транзита – предварительная подача и обработка	A	С (дек. 2018 г.)	A		A	A	A
11.10 Свобода транзита – прекращение транзитной операции	A	A	A		A	A	A
11.11 Свобода транзита – гарантии	A	A	A		A	A	A
11.12 Свобода транзита – списание гарантии	A	A	A		A	A	A
11.13 Свобода транзита – комплексная гарантия	A	A			A	A	A

ПОЛОЖЕНИЕ	КНР	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Пакистан	Таджикистан
11.14 Свобода транзита – опубликование информации	A	A	A		A	A	A
11.15 Свобода транзита – таможенное сопровождение	A	A	A		A	A	A
11.16 Свобода транзита – сотрудничество и координация	A	A	A		A		A
11.17 Свобода транзита – национальный координатор по транзиту	A	A			A		A
12 Сотрудничество таможенных органов		A					