



高级官员会议

2024年5月30-31日

CAREC 2030: 人类发展

2023年7月至2024年6月

中亚区域经济合作机制
(CAREC)





CAREC卫生部门 进度报告和工作计划 2023年7月至2024年6月

参考文件
高级官员会议
中亚区域经济合作计划
2024年5月30日至31日

缩略语

| | |
|----------|------------|
| ADB | 亚洲开发银行 |
| CAREC | 中亚区域经济合作计划 |
| COVID-19 | 新冠肺炎疫情 |
| MC | 部长级会议 |
| TA | 技术援助 |

目录

| | |
|--------------------------|----|
| I. 主要发展与成果 | 4 |
| II. 挑战与关键问题 | 9 |
| III. 2024 年工作计划 | 9 |
| IV. 2023 年部长级会议的成果 | 10 |

I. 主要发展与成果

自 2019 年 7 月以来，CAREC 地区卫生部门通过加强区域合作，在支持卫生安全方面取得了重大进展。《CAREC 卫生战略 2030》和《2022—2027 年 CAREC 区域卫生投资框架》（RIF）在指导本地区所有 CAREC 卫生战略支柱下的优先活动和投资方面发挥了重要作用。下文将介绍本报告所述期间 CAREC 卫生工作组（WGH）的会议以及在实现 CAREC 卫生成果框架目标方面取得的主要成就和进展。

1. CAREC 卫生工作组 2023 年会议

CAREC 卫生工作组第五次会议于 2023 年 11 月 2 日至 3 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行，格鲁吉亚为 CAREC 轮值主席国，哈萨克斯坦为 CAREC 会议举办国。CAREC 卫生工作组成员、其他 CAREC 成员国国别代表以及亚行官员和咨询顾问出席了会议。会议为各国提供了一个平台，以分享各国在实施 CAREC 卫生战略和区域投资框架方面所取得的进展（见表 1），交流气候变化和卫生方面的知识，并更新区域投资框架，使其包括气候和卫生行动。

表 1: CAREC 卫生战略支柱和跨领域主题的国别实施进展情况

| 支柱 1 - 领导力和人力资源能力 |
|--|
| 在这一方面，各国实施进展显著，但程度不一。许多经修订或调整后的国家法律和法规侧重于卫生安全，或制定了应对未来挑战的新战略，致力于作出针对疫情响应的制度安排。一些国家侧重于加强其卫生系统、应对机制和人力资源，而另一些国家则着手进行重大卫生部门改革，通过集中医疗保健资源并对其进行公共管理，扩大人民福祉，提高人口覆盖率。在卫生部门内部和跨部门协调、治理、为公共卫生和卫生安全提供可持续和充足资金、各战略支柱人力资源短缺和能力等方面，挑战仍然存在。 |
| 支柱 2 - 技术就绪度 |
| 中亚五国通过疫情应对基金为一项区域计划筹集了 2,700 万美元，用于强化监测系统，加强实验室网络建设，提高公共卫生工作者能力等。哈萨克斯坦从疫情应对基金获得了 1,900 万美元资金用于类似目的。在发展伙伴的支持下，几乎所有国家都增强了实验室能力，以更好地应对疾病暴发；同时也在开发数字信息系统，以更好地实施监测和实验室管理。其他挑战包括：缺乏可持续的实验室经常性资金，缺乏合格的实验室人员，以及国家级人类和动物健康监测系统之间的联系较为薄弱，无法充分加强有关卫生安全的“同一个健康”方法。 |

支柱 3 - 需求激增和物资供给

各国在加强国家采购系统、完善药品注册程序以及探索与 CAREC 成员国其他国家监管部门开展合作的可能性方面取得了一些进展。格鲁吉亚建立了国家信息共享授权机制和系统，以监测药品库存和价格，及时发现药品供应短缺。CAREC 地区的一些国家亟需提升国家监管部门和监管框架的能力。

支柱 4 - 弱势群体和边境卫生

各国正在开展一系列项目，包括对重大传染性疾病预防和控制。各国正在共同努力，预防跨境流动人口的健康风险，提供基本的公共卫生服务。许多国家正在加强其边境口岸的监测活动（例如，对离开/返回本国的流动劳工进行预防性检查），一些国家正计划对流动劳工中的传染病流行情况进行研究，并组织与跨境地区开展联合模拟培训。

跨领域主题

报告内容还包括跨领域主题数字卫生方面的进展情况，例如正在开发数字工具并将其用于监测、药物管理和实验室系统等多种目的。

关于在该地区建立气候适应型和低碳卫生系统的专家小组讨论强调了如何保护健康免受各种不断增加的气候风险的影响，以及卫生部门如何为减少碳排放作出贡献。各国制定了关于应对气候变化和卫生问题的联合行动，以更新区域投资框架，包括评估卫生系统和社区的脆弱性和能力，模拟未来 20 年的气候变化及其影响，加强多部门应急准备能力，强化对气候敏感疾病的监测系统，以及投资气候适应型卫生基础设施和节能医疗设备。

出席会议的 CAREC 成员国代表完全赞同以下两项成果：（a）卫生安全培训计划资料库；和（b）CAREC 卫生工作组成员卫生合作知识平台纲要。

2. 通过国家间对话确保进口药品质量

2023 年 7 月至 9 月，在区域技术援助（技援）项目——“应对 CAREC 和高加索地区的区域卫生威胁”的支持下，阿塞拜疆、塔吉克斯坦和吉尔吉斯共和国的药品监管部门一直在开展对话，寻找可能开展合作的领域，以加强确保进口药品质量的能力。来自这些部门的代表在 2023 年 11 月卫生工作组第五次会议期间举行了一次边会，确定了一些共同挑战，包括：进口管制能力有限；需要消除实验室检测中的非必要重复工作；缺乏适当机制来接受/依赖第三国产生的科学评估和检查结果；市场规模小，导致制造商对进入这些市场的兴趣不高；以及因缺失国家间接触导致各自为政。会议确定了需要发展支持的优先领域，例如就以下方面提出咨询意见：审查国家立法和法规，以设法协调监管要求，在 CAREC 监管部门之间启动国际/区域合作工作；促进互访和经验交流，打破各自为政，增强自信与互信；探索是否有可能构建一个信息技术平台，以便对药品进行联合/平行评估，为集体实现更高效和协作式的药物监管铺平道路。

2024 年 2 月，亚行组织了一次会议，探讨监管与采购和供给要素之间的潜在协同作用。各国之间的潜在合作可包括确保进口产品质量的措施和程序，以及监管机构和采购系统在各自国家层面之间的合作，作为为联合供应商评估和联合采购倡议创造条件的第一步。

3. 区域性卫生采购和供应链机制

自 2023 年 10 月起，该技援项目聘请一家咨询公司：（a）为卫生供应链制定一项综合性区域风险管理计划；（b）建议、设计和试点一个适合具体目的的机制/平台，以促进 CAREC 成员国在区域层面分享有关某些难以获得的医疗产品的市场信息；和（c）对 CAREC 成员国之间的跨境合作采购安排进行情况分析和可行性研究，以帮助改善区域卫生安全以及基本药物和医疗用品供给。

卫生采购和供应链管理工作分组（PSM SWGH）于 2024 年初成立，由来自 CAREC 成员国的指定代表组成。卫生采购和供应链管理工作分组于 2024 年 3 月举行了成立大会，并于 2024 年 4 月举行了第二次关于设计区域风险管理计划的技术会议。

预计 2024 年将实现以下产出：（1）关于跨境合作采购安排的可行性研究报告和期刊出版草案；（2）一项区域风险管理计划；和（3）市场信息共享机制或平台的功能试点。

4. 区域性卫生安全培训资源

该技援项目已针对 CAREC 地区各类实体（如大学、公共卫生中心、研究中心和国际组织）提供的最新卫生安全相关培训项目，建立了一个资料库。这些培训项目与《国际卫生条例（2005）》确定、应对和控制受国际关注的公共卫生威胁及潜在突发公共卫生事件的核心能力有关。该资料库还提供关于每次培训地点、培训时长、培训所用语言、注册所需资格以及培训机构/组织质量保证机制（若有）的信息。该资料库将通过 CAREC 卫生合作知识平台访问。

5. CAREC 卫生合作知识平台

CAREC 卫生合作知识平台已准备就绪，将在 CAREC 卫生部网站上启动。该平台被设计成一个交互式门户网站，提供 CAREC 卫生部的机构设置、过去和即将举行的 CAREC 卫生活动、本地区的融资机会等信息。该平台也是一种宝贵资源，可以方便地获取到关键文件，例如《CAREC 卫生战略 2030》和《区域投资框架》、关于卫生安全和卫生系统的国家简报、关于 CAREC 和高加索地区卫生威胁创新解决方案的资料库、与本地区卫生安全相关的现有培训计划等。所有 CAREC 卫生网络研讨会材料也将通过该平台获取。

6. 其他重要活动

此外，亚行支持于 2024 年 1 月 10 日在伊斯兰堡召开的第一届全球卫生安全峰会，并邀请几个 CAREC 成员国参会。会议讨论了监测与早期发现、卫生系统韧性、研究与创新、合作等重大卫生安全问题。

亚行还支持巴基斯坦和格鲁吉亚申请第二轮疫情应对基金，提交材料的截止日期为 2024 年 5 月 17 日。疫情应对基金的优先领域包括加强全面疾病监测、早期预警和响应、实验室系统和卫生能力人力资源，与 CAREC 卫生战略和区域投资框架的优先领域高度一致。

最后，在该技援项目的支持下，哈萨克斯坦正在进行卫生部门和设施评估，包括确定跨境合作机会的范围。

7. 实现 CAREC 卫生成果框架目标方面的主要成就和进展

CAREC 卫生成果框架设定了该战略四大支柱和跨领域主题下的各项指标，以反映 CAREC 卫生合作方面取得的成就。下表列出了截至 2024 年 6 月在 CAREC 卫生成果框架下取得的主要成就和进展。

| 目标 | 指标 | 2017 年 | 截至 2024 年 6 月的进展情况 |
|------------|--|--------|---|
| 区域卫生安全有所增强 | 将联合区域办法和跨部门活动纳入其全民健康覆盖（UHC）和/或卫生部门战略或计划的 CAREC 成员国数量 | 不适用 | CAREC 卫生战略建议已纳入格鲁吉亚 2022—2030 年国家卫生保障战略。乌兹别克斯坦计划将跨境建议纳入其新制定的卫生部门战略。 |

| 成果 | 指标 | 2017年 | 截至2024年6月的进展情况 |
|---------------------------------------|--|-------|--|
| 区域领导力、协调和劳动力有所增强 | 根据 CAREC 卫生战略开展的联合国别活动数量 | 不适用 | 本报告所述期间，举行了五次卫生工作组会议。还就协同采购和供应链问题（包括作为区域解决方案的协同采购）举行了网络研讨会。2024 年初成立卫生采购和供应链管理工作分组，以指导区域采购与供应链机制和平台方面的工作。 |
| | 通过 CAREC 支持获得卫生安全相关培训的卫生工作者数量（按性别分列） | 不适用 | CAREC 卫生网络研讨会共吸引了 230 个参与者，包括 187 名个人参与者（卫生工作者），其中 58% 是女性。 |
| 监测和实验室基础设施有所改善 | 使用统一监测数据和共同分析标准的 CAREC 成员国数量 | 不适用 | 阿塞拜疆和格鲁吉亚已开始按月度交换 7 个边境地区的流行病学数据。举行了一系列国家间对话，以确定潜在合作领域，增强确保进口药品质量的能力。目前正在计划针对塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦部分边境地区建立数据交换机制。 |
| 获得物资供给和满足激增需求的能力有所提升 | 建立区域合作机制，以加强监管能力建设 | 0 | 举办了网络研讨会，讨论关于加强药品监管能力以确保 CAREC 成员国进口药品质量的区域机制。开展了国家间对话。正在计划组织协作活动，例如对国家监管部门确定为共同优先事项的医疗产品相关申请进行联合评估。 |
| | 已建立的区域采购机制（从信息共享到实际采购）数量 | 0 | 举办了网络研讨会，提出了协作采购的基本概念。在卫生采购和供应链管理工作分组的指导下，一家公司已经参与并正在进行一项关于跨境协作采购安排的可行性研究，并设计试点，尝试在区域层面共享某些难以获得的医疗产品的市场信息。 |
| 面向移民群体、边境社区和弱势群体的卫生服务所有增强 | 对 CAREC 跨境社区和流动人口（包括女性和弱势群体）的需求进行研究 | 0 | 已起草了一份概念书，指导在某些边境地区进行调查。还计划对边境卫生设施进行评估。 |
| | 向患有慢性传染病（如结核病、艾滋病毒）的移民提供跨境支持的区域合作倡议数量 | 0 | 正在计划举行关于建立和共享移民电子病历和跨境病例转诊（包括结核病和艾滋病毒）的研讨会。 |
| 确保了按性别分列数据；在规划和设计卫生服务及基础设施时考虑了女性的特殊需要 | 研究疾病爆发和疫情对不同性别的影响，特别是对女性卫生工作者、女性患者和女性户主家庭的影响 | 0 | 已起草了一份概念书，指导在某些边境地区进行调查。 |

II. 挑战与关键问题

为开展更多技术讨论，今后将成立更多工作小组，以讨论各种不同的卫生安全和卫生系统主题。这将需要招募专业技术人员，以确保制定更多国家指南，实现更多成果。

III. 2024 年工作计划

下表列出了 2024 年剩余时间的计划活动和预期产出。这些活动和产出与国家优先发展领域保持一致，并在区域投资框架中详细说明。

| 战略支柱 | 目标 | 产出与活动 |
|---------------|---------------------------------|---|
| 1: 领导力和人力资源能力 | 加强卫生安全准备能力和应对能力 | ▪支持各国根据需 要和 要求 申请 疫 情 应 对 基 金 |
| | 增强人力资源，采取适当、有效的卫生应对措施 | ▪成立卫生人力资源工作小组，并开始运作 |
| 2: 技术就绪度 | 改善获取和使用区域卫生数据以预防、防备和应对突发卫生事件 | ▪通过 CARINFONET 设计和发布区域卫生安全汇总表。 ▪实施试点，加强阿塞拜疆的哨点监测并使其数字化。 |
| 3: 需求激增和物资供给 | 提高国家监管部门的能力和区域依赖性 | ▪组织国家间对话，并在某些 CAREC 国家之间发起有效的外国制造商信息/经验交流。 |
| | 通过加强在基本公共卫生产品采购方面的跨国合作，改善区域供应安全 | ▪就建立区域性基本公共卫生用品集中需求、集体承包或集中采购机制开展可行性评估。 ▪设计试点，尝试在区域层面共享某些难以获得的医疗产品的市场信息。 |
| 4: 弱势群体和边境卫生 | 增进对边境卫生状况的了解 | ▪计划对边境社区和流动人口进行调查，以了解他们的健康状况、需求、卫生服务机会以及疾病暴发和疫情的影响。 ▪评估某些边境卫生设施的服务可获得性和质量。 |
| 跨领域主题: 数字卫生 | 提高数字卫生基础的技术能力 | ▪举办关于网络安全的数字卫生网络研讨会。 |

IV. 2023 年部长级会议的成果

下表是截至 2024 年底的成果概述。

| 成果 | 时间 (2024 年) | 高级别官员会议/ 部长级会议行动 |
|---|----------------|---------------------|
| CAREC 卫生合作知识平台启动 | 第三季度 | 仅供参考 |
| 成立卫生人力资源工作小组，开展关于发展卫生人力登记的国别对话，以及起草关于设立区域培训中心的战略构想 | 第四季度 | 仅供参考 |
| 对某些 CAREC 国家之间有效的外国制造商信息/经验交流作总结报告。 | 第四季度 | 仅供参考 |
| 编制关于跨境合作采购安排的可行性研究报告和期刊出版草案、针对卫生供应链的区域风险管理计划以及市场信息共享机制或平台的试点报告。 | 第四季度 | 仅供参考 |
| 编制关于边境社区和流动人口调查的计划和工具，以了解他们的健康状况、需求、卫生服务机会以及疾病暴发和疫情的影响。 | 第四季度 | 仅供参考 |
| 编制关于评估某些边境卫生设施服务可获得性和质量的计划和工具。 | 第四季度 | 仅供参考 |

CAREC 教育和技能发展

1. 在教育和技能发展方面，“加强 CAREC 计划下的技能发展区域合作”技术援助项目启动会议和专家圆桌会议于 2022 年 5 月在第比利斯举行，重点讨论了 CAREC 地区技能发展合作方面的主要进展、挑战和机遇。由于技援团队负责人因亚行内部改组而发生了变动，会议目前正在审查该技援项目及其范围和未来活动。
2. 为开展需求评估，让 CAREC 成员国的教育部和劳工部参与实施该技援项目，同时使技援活动与本地区新出现的挑战保持一致，CAREC 技能发展工作组（“技能工作组”）于 2024 年 2 月 29 日至 3 月 1 日在塔什干成立。在塔什干会议期间，参会人员分享并讨论了技能工作组的拟议行动计划。该技援项目将通过具体的政策和专题研究活动、专家组讨论、简报和其他方式支持工作组，为定期会议期间的讨论和协议的实施执行提供信息。该倡议将邀请在高等教育和技能发展方面制定有区域计划的主要国际发展伙伴参加。会议期间，来自 10 个 CAREC 成员国的高级官员和主要农业大学代表还探讨了建立 CAREC 农业大学气候行动、气候适应型农业和水资源管理网络的问题。参会人员一致认为，高等教育机构应推动气候变化研究，促进创新，制定尖端解决方案，以应对 CAREC 地区目前面临的气候挑战。该网络将在该技援项目下探讨学生交换、引进联合学位课程、教师交流、研究合作以及相互承认技能与资格等问题。该技援项目还致力于提高政府机构合作伙伴在绿色技能、气候变化和公正转型方面的能力。该技援项目将支持组织一系列活动，使对口政府部门进一步认识到分析气候变化因素并将其纳入主流的重要性，并将绿色技能作为优先事项纳入教育和劳工政策、资格框架、课程和培训材料。