

## Министерская конференция ЦАРЭС: пятилетнее партнерство во имя развития

**В** 1997 году Азиатский банк развития (АБР), признавая потенциал Центрально-Азиатского региона, инициировал Программу Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) с целью активизации прагматических взаимоотношений, которые могли бы способствовать развитию с помощью регионального экономического сотрудничества. Общая организационно-правовая основа Программы ЦАРЭС потребовала ежегодного созыва встречи министров с целью активизации диалога на высоком уровне, выработки общего направления, политики и руководящих решений по приоритетам и привлечению ресурсов. Первая встреча министров в рамках ЦАРЭС, проведенная в марте 2002 года в головном офисе АБР в Маниле (Филиппины), стала важным шагом на пути к региональному сотрудничеству, ведущему к стабильности и

процветанию в Центральной Азии.

В настоящее время ЦАРЭС представляет собой партнерство восьми стран<sup>1</sup> и шести многосторонних организаций (МО)<sup>2</sup>, при этом АБР обеспечивает работу секретариата и общую координационную поддержку. Программа направлена на сокращение изолированности экономики стран Центральной Азии, максимальное увеличение возможной отдачи от имеющихся природных ресурсов и содействие выработке политики и институциональной основы, содействующей торговле и инвестициям в этом регионе и за его пределами. Основное внимание в программе уделяется региональным инициативам в сфере транспорта, энергетики, содействия торговле и торговой политики – сферах, которые имеют критически важное значение для улучшения экономических показателей региона и условий жизни людей, особенно неимущих.

20 октября в городе Урумчи Синцзянь-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики (КНР) состоится пятая Министерская конференция ЦАРЭС. Пятая Министерская конференция имеет важное значение, поскольку она знаменует начало возобновления партнерских взаимоотношений между странами-членами. Ожидается, что министры, представляющие правительства Азербайджана, Афганистана, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана, выработают совместное заявление под названием «Урумчинская декларация». Эта декларация будет сформулирована на основе консультаций с высокопоставленными официальными лицами стран-членов ЦАРЭС.

Министры вновь подтвердят свою общую цель, которая заключается в том,

чтобы с помощью совместно реализованной Программы развития ЦАРЭС добиться ускорения экономического роста, снижения уровня бедности и выработки долгосрочного видения – «хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы». Они сотрудничают с целью содействия инициативам регионального сотрудничества, поскольку считают, что это пойдет на благо народам стран Центральной Азии и соседних стран.

На этой конференции министры рассмотрят Комплексный план действий, руководствуясь стратегической основой, которая зиждется на четырех основных столпах:

- *Столп знаний и наращивания потенциала* будет объединять исследовательские/аналитические сильные стороны региона и шести МО, в значительной степени увеличивая потенциал разработки и реализации взаимовыгодных региональных инициатив. Более того, в рамках этого столпа будет инициирован тренинг для должностных лиц среднего и старшего звена, предназначенный для формирования кадров, обладающих навыками в процессах регионального сотрудничества. Мероприятия по обеспечению охвата и деловые форумы будут расширять процесс включения в Программу ЦАРЭС. Для координации

(продолжение на стр. 7)

### В этом выпуске:

- Проведено Заседание высокопоставленных официальных лиц по Программе ЦАРЭС 2
- Укрепление координационных механизмов внутри страны: ключ к успеху Программы ЦАРЭС 4
- АБР и Казахстан проводят заседание регуляторов электричества стран Центральной Азии 5
- Система стандартов Всемирной таможенной организации для повышения безопасности и содействия международной торговле 6
- Последняя информация по транспортному сектору стран-членов ЦАРЭС 8

**Министры вновь подтвердят свою общую цель, которая заключается в том, чтобы с помощью совместно реализованной Программы развития ЦАРЭС добиться ускорения экономического роста, снижения уровня бедности и выработки долгосрочного видения – «хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы».**



## Проведено Заседание высокопоставленных официальных лиц по Программе ЦАРЭС

**РАСШИРЕНИЕ И УГЛУБЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ЦАРЭС** Участники Заседания высокопоставленных официальных лиц, прошедшего 28-29 августа в городе Урумчи, Синцзянь-Уйгурского автономного района, КНР, собрались, чтобы рассмотреть предлагаемую стратегическую основу для комплексного плана действий и обсудить деятельность, осуществляемую в рамках программы

**В** рамках Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества в городе Урумчи Синцзянь-Уйгурского автономного района (СУАР) Китайской Народной Республики 28-29 августа было проведено Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ). В состав делегаций вошли представители восьми стран-членов ЦАРЭС - Афганистана, Азербайджана, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана. На заседании также присутствовали представители шести международных организаций, включая членов рабочей группы международных организаций-участниц ЦАРЭС - Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития, Программы развития ООН и Всемирного банка.

На ЗВОЛ обсуждались (I) стратегии реализации проекта Комплексного плана действий, (КПД), (II) двухуровневый подход к расширению и углублению Программы ЦАРЭС, (III) подходы к повышению эффективности и развитию сети научных исследований, (IV) подготовка к первому Форуму делового развития ЦАРЭС и (V) планы по пятой Министерской конференции (МК) стран-членов ЦАРЭС.

Высокопоставленные официальные лица одобрили предложения по (I) Плану действий по гармонизации региональных положений о транспорте и соглашениях о пересечении границ, (II) проекту технической помощи АБР для проведения исследования стратегии развития транспортной отрасли в странах-членах ЦАРЭС, (III) пересмотру Комплексного плана действий, представляемого на пятой Министерской конференции для утверждения

министрами, (IV) принятию двухуровневого подхода к расширению и углублению Программы ЦАРЭС с сохранением акцента на ее основные сферы - транспорт, торговая политика, содействие торговле и энергетика - и работая с другими сферами на основе отдельных проектов, (V) повышению эффективности и развитию научно-исследовательской сети.

### Предлагаемый Комплексный план действий

Высокопоставленные официальные лица представили проект КПД, разработанный в ходе тесных консультаций со странами-членами в форме нескольких семинаров, проведенных в странах. Были представлены: (I) стратегическая основа ЦАРЭС, (II) приоритетные инвестиции и инициативы, (III) предварительные параметры эффективности, (IV) основные столпы, такие как знания и развитие возможностей, региональные инфраструктурные сети, торговля/инвестиции/деловое развитие и региональные общественные блага, и (V) предусматриваемый программой масштаб охвата отраслей и двухуровневый подход к расширению и углублению программы и развитию успеха на основе практики и достигнутых результатов.

Делегации представителей стран-членов в целом утвердили Комплексный план действий, сделав акцент на следующем: (I) региональное сотрудничество должно быть направлено на реализацию планов развития стран-членов и программ участвующих в нем международных организаций, там где это целесообразно, (II) двухуровневый подход на практике гарантирует, что основное внимание будет постоянно уделяться

четырем приоритетным секторам, при этом в рамках программы можно будет изучать новые сферы потенциального сотрудничества, (III) программа должна продвигаться вперед с реализацией одновременно и проектов и программных инициатив, (IV) КПД будет пересматриваться и обновляться по мере необходимости, (V) результаты станут ключевым элементом плана действий.

Делегации представителей стран-членов также отметили необходимость в (I) выработке практических параметров эффективности, (II) принятии гибкого документа с учетом того, что списки реализуемых в настоящее время проектов и разрабатываемых проектов могут изменяться и потребуют периодического обновления, (III) понимании планов регионального сотрудничества и инициатив сторон, принимающих активное участие в развитии региона, (IV) разработке критериев определения первоочередности проектов в рамках программы. Пересмотренный проект КПД будет представлен министрам для утверждения на Пятой Министерской конференции.

Для того чтобы сделать КПД функциональным, было предложено создать Исполнительный комитет по определению первоочередности стратегических ресурсов. Этот комитет будет (I) определять приоритетность региональных потребностей и возможностей, (II) контролировать такие вопросы, представляющие взаимный интерес, как экономические коридоры и доступ к международным стоимостным цепочкам, (III) рассматривать проекты, разрабатываемые международными организациями, и планы развития стран-членов, (IV) выявлять вопросы, неучтенные в программе, и (V) формулировать разделы государственного бюджета и определять приоритетность ресурсов.

## Расширение и углубление Программы ЦАРЭС

Высокопоставленные официальные лица рассмотрели возможность расширения и углубления Программы ЦАРЭС. Было подчеркнуто, что программа должна по-прежнему уделять основное внимание базовым сферам, т.е. транспорту, торговле и энергетике. Делегаты одобрили двухуровневый подход к инициативам ЦАРЭС: первый уровень – включение базовых сфер и второй уровень – включение специальных проектов или инициатив в дополнительных сферах для совершенствования программы практически и на основе достигнутых результатов. Углубление программы включит в себя инициативы, связанные с политикой, для дополнения инфраструктурных и прочих проектов, а также такие инициативы, как транспортные коридоры и объединение работы комитетов по проблемам транспорта и торговли.

## Акцент на частном секторе

Была представлена последняя информация о подготовке к Форуму по развитию бизнеса (ФРБ), инициативе, подготовленной с целью изучения приоритетных инвестиционных возможностей стран региона и путей преодоления препятствий для инвестиций в пять приоритетных отраслей (т.е. в энергетика, горнорудную отрасль, агропромышленный комплекс, финансовый сектор, туризм и смежные услуги). Ожидается, что в работе форума, который состоится 16-17 октября в городе Урумчи, примут участие около 250 высокопоставленных бизнесменов и лиц, ответственных за выработку политики. Отчет о результатах этого форума будет представлен на пятой Министерской конференции.

На проходившем в Сиане Инвестиционном форуме в рамках регионального проекта «Шелковый путь» Программы развития ООН, связывающего республики Центральной Азии с Китайской Народной Республикой, была представлена информация о ходе этого проекта. Участники этого форума признали, что возможность экономического и социального развития отдельных стран зависит от их способности осуществлять региональную экономическую интеграцию.

## Специальные проекты/ региональные общественные блага

**Птичий грипп.** Было признано, что наблюдение за инфекционными болезнями – это и региональный экономический вопрос и вопрос регионального общественного блага. Высокопоставленные официальные лица в целом одобрили активизацию текущей работы ЦАРЭС по решению проблемы птичьего гриппа, включая работу по гармонизации контроля за инфекционными заболеваниями в странах-

членах ЦАРЭС как конкретного проекта второго уровня.

**Экологические инициативы и контроль и готовность к стихийным бедствиям.** Были предложены три области, где можно было бы расширить региональное сотрудничество: (I) включение вопросов экологии и социальной защиты в планы развития, (II) наращивание потенциала в области контроля и мониторинга экологической обстановки и (III) контроль за общими экологическими ресурсами. На ЗВОЛ было предложено определить специальные проекты или инициативы для включения в КПД в качестве специальных проектов второго уровня.

**Инициативы по созданию научно-исследовательской базы и наращивания потенциала.** Было предложено создание научно-исследовательской базы и разработки инициатив развития возможностей при институте ЦАРЭС. Цель такого института заключается в укреплении научно-исследовательской базы и в развитии возможностей представителей стран, участвующих в региональном сотрудничестве. Его основные функции будут заключаться в (I) развитии научно-исследовательской базы для содействия, проводимым в настоящее время, и новым научным исследованиям в соответствующих сферах, (II) расширении диалога с целью обмена информацией между странами-членами ЦАРЭС и ознакомления лиц и органов, ответственных за принятие решений, и прочих участников с результатами качественных научных исследований и анализа и (III) разработке программы развития возможностей для укрепления организационно-технических навыков, необходимых для повышения эффективности регионального сотрудничества.

## Прочая программная деятельность

**Форум стран Центральной и Южной Азии по транспорту и торговле.** На ЗВОЛ была представлена информация об этом форуме, включающем в себя Афганистан и окружающие его страны и рассматривающем как позитивные, так и негативные аспекты содействия развитию транспортной отрасли и торговли. Для максимального повышения его влияния АБР поддерживает тесные партнерские отношения со странами-участниками этого форума и другими организациями, работающими в этом регионе. И ЦАРЭС и этот форум приняли подходы, базирующиеся на развитии коридоров, с целью системного решения проблем транспортировки и материально-технического обеспечения наряду с основными транспортными коридорами, связывающими страны Центральной и Южной Азии.

**Программа расширения ЦАРЭС.** По поручению министров, данному на 4-й Министерской конференции, проводится такая деятельность по расширению как консультации и семинары, предназначенные для лучшего понимания программы и ее целей более широким

кругам должностных лиц министерств и ведомств в странах-членах.

**Специальная презентация.** Была сделана краткая презентация документа под названием «Экономика Центральной Азии – оживление экономики, индустриализация и перспективы до 2015 года» и отмечено, что рост экономики стран Центральной Азии значительно ускорился в последние годы, что является замечательным событием для региона. Было отмечено, что цель новой стратегии регионального сотрудничества и интеграции заключается в том, чтобы направить поддержку, которую АБР будет оказывать в будущем, на региональное сотрудничество для сокращения бедности в странах Азии и Тихоокеанского региона.

**5-я Министерская конференция, Урумчи, 20 октября.** Участникам Заседания высокопоставленных официальных лиц напомнили, что сформулированное долгосрочное видение ЦАРЭС звучит, как «хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы», а тема – «партнерство во имя развития». Ключевые темы, вокруг которых будут строиться дискуссии, будут следующими: (I) ускорение темпов регионального сотрудничества, (II) мобилизация большого количества технических и финансовых ресурсов, (III) разработка стратегической основы для каждой приоритетной сферы, (IV) завершение разработки КПД, (V) выявление сильных инициатив, (VI) дальнейшее содействие экономическому сотрудничеству, (VII) расширение деятельности, и (VIII) вовлечение частного сектора в программу ЦАРЭС.

Была также представлена широкая основа для совместного заявления министров, в котором будут обобщены достижения программы, определен план будущей деятельности в соответствии со сформулированным видением и вновь подтверждена заинтересованность стран-членов в программе. 5-я Министерская конференция даст странам-членам стимулы и ощущение сопричастности, если министры примут или подпишут совместное заявление под названием «Урумчинская декларация». ■

## Ожидаемые события ЦАРЭС

- 5-е Заседание комитета по таможенному сотрудничеству, 11-13 октября, Астана, Казахстан
- Заседание Координационного комитета по энергетике, 17 октября, г.Урумчи, СУАР, КНР
- Форум по развитию бизнеса, 16-17 октября, г.Урумчи, СУАР, КНР
- 5-я Министерская конференция ЦАРЭС, 18-20 октября, г.Урумчи, СУАР, КНР

# Укрепление механизмов координации внутри страны: ключ к успеху программы ЦАРЭС



**ВНУТРИСТРАНОВАЯ КООРДИНАЦИЯ** Директор Постоянного представительства в КНР Торү Шибуичи (четвертый слева) обращается к участникам внутривостранового консультативного заседания по вопросам Комплексного плана действий Программы ЦАРЭС, проведенного 26-28 июля в провинции Шаньси, КНР.

Успех Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) будет в значительной мере зависеть от эффективности механизмов межведомственной координации внутри страны и согласованности реализации на национальном уровне. Это подчеркивалось на внутривострановом консультативном заседании по вопросам Комплексного плана действий (КПД) ЦАРЭС, проведенном 26-28 июля в провинции Шаньси в Китайской Народной Республике (КНР). В работе совещания приняли участие официальные лица, которые представляли около 13 государственных ведомств, провинций и неправительственных организаций.

Согласно основополагающим принципам сопричастности страны и прагматизма, принятым в ЦАРЭС, цель внутривострановых консультаций

заключается в том, чтобы каждая страна обсудила аспекты, отражающие различные условия и возможности стран-членов. КПД был признан важным стратегическим шагом по принятию смелых действий и углублению регионального сотрудничества.

Участники от КНР признали, что Программа ЦАРЭС добилась значительных результатов с момента первой Министерской конференции ЦАРЭС в 2002 году, в частности, в создании доверия между странами-членами и в инициировании ключевых проектов и программ для демонстрации результатов и возможностей. Участники обменялись мнениями по предлагаемым общим целям и четырем стратегическим столпам, лежащим в основе КПД: (I) знания и наращивание потенциала, (II) региональная инфраструктурная сеть, (III) торговля, инвестиции и делового развития, и

(IV) привлечение ресурсов.

Участники предложили дополнить долгосрочную цель КПД – сокращение бедности – среднесрочными целями, которых можно добиться в течение ближайших 3-5 лет, что является предлагаемым временным графиком реализации КПД, и помочь создать ощущение общности между странами-членами для повышения прагматизма и ориентации на результаты КПД. Во избежание возможного совпадения предлагаемых четырех стратегических принципов, было предложено заменить принцип региональной инфраструктурной сети способностью к региональному взаимодействию, а принцип привлечения ресурсов на региональные и международные общественные блага. Цель заключается в том, чтобы отразить поддержку, оказываемую в рамках Программы ЦАРЭС большому количеству общественных инициатив во благо общества, таких как контроль и предотвращение ВИЧ/СПИД и птичьего гриппа, что выходит за рамки четырех приоритетных отраслей (транспорт, энергетика, торговая политика и содействие торговле). Это изменение будет лучше отражать двухуровневый подход ЦАРЭС к расширению и углублению регионального сотрудничества, при этом работа первого уровня будет сконцентрирована на трех приоритетных сферах, а второй уровень будет сосредоточен на широком диапазоне инициатив во благо общества, реализуемых в рамках программы ЦАРЭС.

Для поддержания четырех основных столпов КПД участники предложили (I) программу обучения, схожую с Пномпеньским планом для

(продолжение на стр. 5)

**ВКЛАД СТРАН** Участники из КНР обменялись мнениями о предлагаемом Комплексном плане действий Программы ЦАРЭС.



# АБР и Казахстан проводят заседание регуляторов электричества стран Центральной Азии

**А**зиатский банк развития и Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий (АРЕМ) провели Вторую ежегодную встречу Форума электроэнергетических регулирующих органов стран-членов (ФЭРОЦ) Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), который состоялся в Алматы, Казахстан, 11–13 сентября.

В работе трехдневного заседания приняли участие 60 человек, которые представляли (I) регулирующие органы Афганистана, Азербайджана, КНР, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана, (II) международные эксперты в области регулирования электроэнергетики и (III) представители международных организаций, работающих в энергетике стран-членов ЦАРЭС.

Выступавшие на форуме подчеркивали значимость роли этого форума в поддержке регулирующих органов стран этого региона. Питер Кадерьяк, директор находящегося в Будапеште Регионального центра исследований в области энергетической политики и всемирно известный специалист в области регулирования энергетики и реформирования стран с переходной экономикой, сделал основной доклад по опыту реструктуризации электроэнергетики в странах с переходной экономикой и об основных извлеченных из этого уроках.

Другие эксперты провели дискуссии с делегатами от всех стран по общим вопросам и задачам, стоящим перед регулируемыми органами – тарифное реформирование и определение затрат на выработку электроэнергии, сближение ожиданий



**ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ СТРАН РЕГИОНА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ** От принимающей стороны С. Чандер (сидящий пятый справа), старший директор отдела финансирования инфраструктуры АБР, и Бахытжан Сагинтаев (сидящий шестой слева), председатель Агентства РК по регулированию естественных монополий, вместе с главами национальных делегаций.

правительства и инвесторов и сбалансированность инвестиционных рисков и прибыли.

В ходе ежегодного заседания, проведенного в Пекине в июле 2005 года, члены национальных делегаций кратко проинформировали своих партнеров о результатах реформирования в области регулирования электроэнергетики. Они также провели открытое заседание по вопросу планирования будущей деятельности и поделились своим мнением о том, как этот форум мог бы более эффективно удовлетворять потребности своих участников. Члены делегаций поддержали и приняли предложение монгольского ведомства по регулированию электроэнергетики о проведении третьего ежегодного заседания в Улан-Баторе, Монголия.

АРЕМ также сделало доклад о казахстанском опыте создания энергорынков и реформирования тарифов. Заседание завершилось докладом казахстанского энергопредприятия «Алматы пауэр консолдэйтед» и посещением принадлежащей ему Капчагайской гидроэлектростанции

мощностью 360 мегаватт под Алматы.

Форум был учрежден в 2005 году при содействии АБР и Консультативного механизма частно-государственной инфраструктуры (КМЧГИ) с целью содействия региональному сотрудничеству и интеграции в энергетической отрасли в рамках Программы ЦАРЭС. Уже второй год АБР и КМЧГИ спонсируют ежегодное заседание.

Целью Форума является развитие возможностей своих стран-членов в области совершенствования режима регулирования и содействия реформированию энергетики. Это будет содействовать более эффективной выработке и использованию электроэнергии в этих странах и будет иметь решающее значение для содействия развитию торговли электроэнергией в странах-членах ЦАРЭС.

Дополнительную информацию о форуме можно найти на вебсайте [www.adb.org/Projects/CMERF/](http://www.adb.org/Projects/CMERF/). ■

## Укрепление механизмов координации внутри страны: ключ к успеху Программы ЦАРЭС

(продолжение со стр. 4)

стран Субрегиона Большого Меконга (СБМ) и учебные программы по сельскому хозяйству, регулированию в области электроэнергетики и охраны окружающей среды в поддержку первого столпа, (II) три региональных транспортных коридора для содействия второму столпу и (III) целостную Программу содействия торговле и содействия инвестициям в рамках третьего столпа. Было также указано на то, что некоторые региональные инициативы нуждаются в оценке в глобальном контексте с тем, чтобы региональные инициативы внесли вклад в

работу стран-членов по интеграции в мировые рынки. В качестве примера было упомянуто планируемое создание объединенного рынка электроэнергии.

Участники в целом согласились, что КНР мог бы внести вклад в Программу ЦАРЭС для достижения таких целей и задач национального развития, как сбалансированное развитие всех провинций, содействие возможности регионального взаимодействия и обеспечение региональных и международных инициатив во благо общества. Было признано, что знания и развитие возможностей является одним из

наиболее важных инициатив во благо общества в странах-участниках ЦАРЭС, особенно в КНР по мере становления ее экономики. Было также признано, что знания и инновации являются движущей силой экономической трансформации и роста.

Участники выразили признанию Азиатскому банку развития за его финансовую поддержку и посредническую роль и попросили АБР продолжить поддержку процесса национальных консультаций. Совещание также способствовало обмену инициативами и опытом Программы ЦАРЭС и Программы экономического сотрудничества СБМ. ■

# Система стандартов Всемирной таможенной организации для повышения безопасности и содействия международной торговле

**С**еминар по системе стандартов и модели таможенных данных Всемирной таможенной организации (ВТО) состоялся 12–14 июля в городе Урумчи, Китайская Народная Республика (КНР). Его целью было содействие реализации стандартов ВТО, обеспечение безопасности и содействие международной торговле. В работе семинара, спонсорами которого выступили Главное таможенное управление КНР и АБР, приняли участие представители стран-членов Программы ЦАРЭС, в том числе заместители глав таможенных управлений КНР, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана и высокопоставленные сотрудники таможенных органов Азербайджана, Монголии и Узбекистана.

## Стандарты обеспечения безопасности и содействия международной торговле

На семинаре был сделан комплексный обзор Системы стандартов безопасности и содействия мировой торговле (СБСТ) Всемирной таможенной организации. Реализация СБСТ позволит таможенному сообществу выполнить экономические и налоговые требования и требования социальной защиты 21-го века. Ключевые элементы СБСТ включают в себя (I) способность предоставлять информацию о

движении товаров в современном электронном виде, (II) способность использовать современные методы управления рисками в отношении всех аспектов международной сбытовой цепочки, (III) способность проводить по требованию таможенных органов страны-импортера осмотр товаров перед вывозом, при любой возможности используя методы осмотра без нарушения целостности товара и (IV) благоприятный торговый режим для законопослушных уполномоченных участников экономической деятельности (УУЭД).

## Инструменты СБСТ

На информационном уровне Всемирная таможенная организация обеспечила инструменты содействия реализации СБСТ. Кроме СБСТ и контрольного списка для проведения самооценки ВТО подготовила директивы по Модели таможенных данных, Уникальной справочной системе консигнационной отправки грузов, Управлению международной сбытовой цепочкой и, помимо прочего, Управлению рисками. Существуют разнообразные конвенции, содействующие современному таможенному обслуживанию, такие как пересмотренная Киотская конвенция и Йоханнесбургская конвенция.

На функциональном уровне ВТО разработала Программу «Колумбус», которая предоставляет диагностическую поддержку отдельным

таможенным ведомствам по их просьбе, за которой следует разработка планов действий и поддержка в анализе результатов хозяйственно-финансовой деятельности. В рамках этой программы также может быть оказана практическая поддержка пилотным мероприятиям.

На семинаре было впервые представлено понятие УУЭД, которые участвуют в деятельности, утвержденной самими национальными таможенными органами или от их имени, как соответствующие стандартам ВТО и прочим соответствующим стандартам. В число УУЭД входят производители, импортеры, экспортеры, перевозчики и аэропорты. УУЭД, которые отвечают критериям, установленным таможенным органом, будут иметь право принимать участие в упрощенных и ускоренных процедурах таможенного оформления. В ходе семинара его участники определили общие принципы предоставления статуса УУЭД, в том числе наличие информации о соблюдении таможенных требований и налогового законодательства в прошлом и эффективных систем внутреннего контроля.

## Вопросы и задачи СБСТ

В ходе семинара были определены следующие вопросы и задачи:

- Реализация СБСТ требует значительных ресурсов, развития возможностей таможенных органов и эффективного сотрудничества между соответствующими государственными ведомствами, таможенными органами и участниками экономической деятельности.
- Таможенным органам необходимо, среди прочего, использовать технологии содействия торговле, развития возможностей, поддержания более тесного сотрудничества друг с другом, укрепления государственно-частного партнерства и изменения традиционного настроения.



Сона Шреста, Экономист управления по финансам, торговле и госуправлению, АБР; Вэнг Жишионг, Генеральный директор таможенного контроля Урумчи; Вэнг Донхонг, Заместитель генерального директора департамента международного сотрудничества главной администрации таможни КНР (сидящие четвертой, пятым и шестым слева направо) возглавили семинар по системе стандартов и модели таможенных данных Всемирной таможенной организации в Урумчи, КНР.

- Модернизация потребует четкого понимания таких аспектов, как управление рисками, социальная защита, экономическое развитие и перспективы развертывания ресурсов.
- Таможенным органам следует рассматривать СБСТ в более широком контексте, не путем изоляции, а путем объединения их реализации с другими международными инициативами, такими как разработанные Всемирной торговой организацией планы содействия торговле и подходы к предоставлению услуг по принципу «одного окна».
- Следует развивать существующие информационные технологии или приобретать новые информационные системы, чтобы соблюдать международные

стандарты, в частности, чтобы реализовать Модель таможенных данных и Уникальную справочную систему консигнационной отправки грузов.

- Страны-члены ЦАРЭС должны принять во внимание инструменты ВТО при создании своих единых автоматизированных информационных систем. Однако прежде чем реализовывать эти инструменты представителям торгово-транспортного сообщества следует провести консультации и рассмотреть такие вопросы, как конфиденциальность и защита данных. Их применение на двухсторонней/многосторонней основе дает таможенным органам и предпринимателям значительные преимущества, такие как возможность

оценки рисков, более точная и своевременная информация, более быстрое оформление товаров и более высокая производительность и эффективность. Необходимые технические условия обмена данными между таможенными постами включают в себя наличие согласованного набора данных, согласованных норм обмена данными и возможность взаимодействия между информационными системами таможенных постов.

## Движение вперед

Всемирная таможенная организация выразила готовность продолжать поддержку реализации СБСТ, в частности, на региональном уровне путем (I) использования ясных механизмов ВТО для гарантии того, что их лучше понимают, (II) проведения практических семинаров по модернизации работы таможенных органов, (III) предоставления возможности обмена опытом реализации новых процедур, методов и инструментов, (IV) проведения диагностической оценки на предмет соблюдения СБСТ и (V) поддержания пилотных мероприятий по международному обмену опытом.

Участники семинара признали важность СБСТ в содействии торговле и обеспечению безопасности сбытовой цепочки и выразили серьезную заинтересованность в реализации этих стандартов. Несколько участников отметили, что реализация СБСТ потребует значительных ресурсов и обратились с просьбой о получении дальнейшей помощи от АБР и Всемирной таможенной организации. Участники семинара также согласились, что Комитет по таможенному сотрудничеству мог бы быть полезным механизмом для обмена опытом и извлечения пользы из полученных уроков. ■

**Модель таможенных данных Всемирной таможенной организации** была разработана для стандартизации, гармонизации и сокращения количества необходимых таможенных данных. Составные элементы этой модели включают в себя наборы максимально стандартизированных и гармонизированных данных, модели бизнес-процессов и данных, политику и принципы реализации сообщений и коды. Вторая версия модели таможенных данных Всемирной таможенной организации включает в себя импортные декларации, экспортные декларации, грузовые декларации на импортные и экспортные грузы, акт о транспортировке и транзитную декларацию. Третья версия, которая разрабатывается и которую планируется принять в июне 2008 года, будет представлять собой дополнительную методику электронного обслуживания по принципу «одного окна» и будет включать в себя данные от других государственных ведомств с первоначальным акцентом на необходимые данные по таким отраслям, как сельское хозяйство, санитарный и фитосанитарный контроль, здравоохранение и опасные отходы согласно Базельской конвенции.

**Уникальная справочная система консигнационной отправки грузов (УССКОГ)** – это система нумерации, используемая всеми участниками всей сбытовой цепочки для своего соответствующего взаимодействия, которая используется для проведения аудита, консолидации данных и отслеживания отправленного груза. УССКОГ должна быть уникальной на национальном и международном уровнях (буквенно-цифровой с 35 знаками с указанием запрашивающей стороны+номера, которые остаются уникальными в течение достаточного периода времени).

## Министерская конференция ЦАРЭС

(продолжение со стр. 1)

- данных исследований, обучения и диалога будут предприняты шаги по формированию независимого Института ЦАРЭС, консультативный надзор в котором будет осуществляться видными деятелями на региональном и международном уровне.
- *Столл региональных инфраструктурных сетей* будет включать поддержку стран и МО транспортным коридорам, энергетическим рынкам и связанным с торговлей инфраструктурным проектам, интегрирующим регион. Сообщения – это основная тема Комплексного плана действий, что отражает желание министров усилить стратегическое местоположение региона в качестве сухопутного моста для Евразии.
  - *Столл торговли, инвестиций и делового развития* обеспечит целостную основу для улучшения инвестиционного климата в

странах Центральной Азии и взаимодействия предприятий с региональными и международными рынками. Будут более четко определены потребности делового сообщества, в том числе потребности в материально-технической поддержке, позволяющей принимать участие в международных цепочках создания стоимости и использовать другие возможности для торговли.

- *Столл региональных общественных благ* позволит расширить Программу ЦАРЭС, исходя из каждого конкретного проекта, для решения таких трансграничных проблем, как охрана окружающей среды, рациональное использование пригородных ресурсов и меры по прекращению распространения инфекционных болезней.

Программа ЦАРЭС представляет собой действенную основу распределения финансовых ресурсов. Ожидается, что общая помощь со

стороны международных организаций для приоритетных сфер Программы ЦАРЭС – транспорта, энергетики и торговли – составит более 2,3 миллиардов долларов США в период с 2006 по 2008 годы, что включает в себя 42 займа в поддержку региональных инвестиций в объекты транспортной, энергетической и торговой инфраструктуры.

ЦАРЭС действительно представляет собой по-настоящему устойчивое партнерство во имя развития – конкретный пример сотрудничества стран и организаций. ■

<sup>1</sup> Восемь стран-членов ЦАРЭС – это Азербайджан, Афганистан, КНР Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан и Узбекистан.

<sup>2</sup> Шесть международных организаций – это Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития ООН и Всемирный банк.

# Последняя информация по транспортному сектору стран-членов ЦАРЭС

## Предлагаемая стратегия развития транспортного сектора для содействия торговле и туризму

**А**зиатский банк развития (АБР) предложил сформулировать четкую и комплексную стратегию развития транспортного сектора, чтобы задать направление сотрудничеству в транспортной отрасли стран-членов Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) при разработке эффективной объединенной региональной транспортной сети, содействующей торговле и туризму.

Это обсуждалось на 6-ом Заседании координационного комитета транспортного сектора, состоявшемся 24–25 августа, и было одобрено на заседании высокопоставленных официальных лиц, состоявшемся 28–29 августа в городе Урумчи Синьзянь-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики (КНР).

Стратегия развития транспортного сектора будет основываться на целостном подходе на основе мультимодальных перевозок, включающих в себя автомобильные дороги, железные дороги, гражданскую авиацию и водный транспорт.

Исследование включит в себя консультации в странах-членах и как минимум три региональных семинара для (1) доработки рабочей программы и технического задания, (2) обсуждения проекта отчета об обзоре

региональной транспортной сети и соглашений о пересечении границ стран-членов ЦАРЭС и (3) обсуждения проекта стратегии развития транспортного сектора стран-членов ЦАРЭС.

Предложение будет доработано и ожидается, что оно будет представлено для утверждения руководством АБР перед пятой Министерской конференцией, которая состоится в октябре. Исследование будет проведено в 2007 году. ■

## План действий стран-членов ЦАРЭС по сокращению транспортных расходов и содействию торговле

**П**лан действий по гармонизации региональных положений о транспорте и соглашений о пересечении границ в странах-членах ЦАРЭС был утвержден на Заседании высокопоставленных официальных лиц, которое прошло 28–29 августа в городе Урумчи Синьзянь-Уйгурского автономного района Китая.

В плане действий, подготовленном на основе исследования, профинансированного АБР в 2005 году, основное внимание уделяется шести ключевым аспектам: (I) рационализации региональных соглашений об автомобильном транспорте, (II) рационализации тарифной структуры и структуры оплаты услуг региональных автомобильных и железнодорожных перевозчиков, (III) гармонизации массы и габаритов транспортных средств, (IV) гармонизации положений о выбросах транспортных средств, (V) повышению

безопасности регионального транспорта и (VI) сокращению задержек на пунктах пересечения границ.

Этот план действий будет реализовываться с 2006 года для содействия сокращению транспортных расходов и содействия внутрирегиональной и межрегиональной торговле в странах-членах ЦАРЭС. ■

## Содействие ШОС в выработке соглашения о перевозках

**А**БР в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана оказывает содействие странам-членам Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) – КНР, Казахстану, Кыргызстану, России, Таджикистану и Узбекистану – в выработке соглашения о содействии международным автомобильным перевозкам.

Цель межправительственного соглашения заключается в содействии транспорту, торговле и туризму в странах-членах ШОС для поддержки устойчивого и всеобъемлющего экономического роста. На четвертой встрече членов переговорной группы, состоявшейся с 9 по 12 августа в Пекине, страны-члены ШОС согласовали меморандум о взаимопонимании по вопросу ускорения переговорного процесса по проекту соглашения, который был подписан на встрече премьер-министров стран-членов ШОС, состоявшейся в сентябре в Душанбе Таджикистан. ■

## НОВОСТИ CAREC

Ежеквартальный информационный бюллетень ЦАРЭС – это совместный проект многосторонних организаций, таких как АБР, ЕБРР, МВФ, ИБР, ПРООН и ВБ, целью которого является расширение связей между многосторонними организациями и странами-членами ЦАРЭС. *Новости ЦАРЭС* распространяют информацию о деятельности ЦАРЭС и обеспечивают проведение форумов по вопросам развития в странах ЦАР. Однако, статьи, вошедшие в информационный бюллетень, не обязательно отражают

официальное мнение многосторонних организаций и правительств стран-членов ЦАРЭС. Мы будем рады получить комментарии и предложения читателей.

Если Вам нужна более подробная информация, обращайтесь к **Крейгу Стеффенсену**, руководителю отдела Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) [csteffensen@adb.org](mailto:csteffensen@adb.org) [www.adb.org/carec](http://www.adb.org/carec)

## АБР Онлайн

- Для того, чтобы использовать **Бизнес возможности** совместно с АБР, посетите сайт [www.adb.org/business/opportunities](http://www.adb.org/business/opportunities)
- Для **справок по СМИ** и **последним новостям**, посетите сайт [www.media.adb.org](http://www.media.adb.org)
- По поводу **публикаций** обращайтесь по адресу [www.adb.org/publications](http://www.adb.org/publications) или по факсу +63 2 636 2648