



实施进展报告

2023 年 7 月至 2024 年 6 月

供讨论

高级官员会议

中亚区域经济合作机制

2024 年 5 月 30-31 日，阿斯塔纳

CAREC 机制：实施进展情况和 2024 年主要交付成果

I. 背景

1. 中亚区域经济合作（CAREC）机制自2001年正式成立以来¹，已实施了近22年。根据2017年10月通过的《CAREC 2030年战略框架》（简称CAREC 2030战略），该机制重点关注五大业务集群：（1）经济和金融稳定；（2）贸易、旅游和经济走廊；（3）基础设施和经济互联互通；（4）农业和水资源；（5）人类发展。《CAREC 2030战略》还支持三个跨领域主题：数字互联互通、性别平等、减缓和适应气候变化。

2. 自《CAREC 2030战略》批准以来，该机制重申并扩大了其传统部门的范围——即2018年批准的《CAREC 2030综合贸易议程》、2019年批准的《CAREC 2030交通运输战略》和2019年批准的《CAREC 2030能源战略》，并制定了新部门和专题领域的战略：即2020年批准的《CAREC 2030旅游战略》和《2030性别战略》；2021年批准的《CAREC 2030健康战略》和《2030数字战略》。全面实施这些CAREC战略仍是优先事项，以促进本地区在充满挑战的环境中实现韧性复苏和增长。

3. [《亚行支持CAREC机制的评估（2011-2022年）》](#)是一份独立报告，于2023年5月发布，报告认为在帮助改善次区域互联互通方面取得了重大进展，但由于在消除贸易壁垒方面仍面临挑战，对提高区域经济竞争力的贡献不大。报告的建议包括：（1）加强对投资环境和贸易政策改革的支持，（2）实现边境口岸和海关程序的现代化，（3）发展多式联运走廊网络，（4）加强减缓和适应气候变化，（5）改进成果监测。根据评估报告，正在对《CAREC 2030战略》进行中期审查，旨在使该战略和机制保持现实相关性、有效性，且能够响应CAREC成员国的需求和优先事项、以及区域和全球发展动态。

II. CAREC 投资组合

4. 截至2023年12月31日，CAREC累计投资超过**510亿美元**，涉及276个项目。其中，亚洲开发银行（ADB）出资176亿美元，其他发展伙伴出资234亿美元，CAREC各国政府出资101亿美元²。按行业部门划分，交通运输占最大份额，为67.5%（约345亿美元）；能源占24.9%（127亿美元）；贸易和贸易便利化占2.7%（14亿美元），其余占4.8%（24亿美元）。尽管CAREC的大部分投资都流向了交通运输、能源和贸易等传统行业，但也日益多样化地投向了其他行业部门，尤其是农业、健康和旅游业。

III. 各集群和部门的实施进展情况

5. **经济和金融稳定集群**的活动包括：就关键的经济和金融稳定问题、以及宏观经济政策协调开展政策对话。2023年，亚行、国际货币基金组织（IMF）和世界银行在格鲁吉亚第比利斯联合举办了两次高级别论坛³。第二届资本市场监管者论坛（CMRF）——2023年10月31日至11月

¹ CAREC机制是由11个国家和发展伙伴组成的伙伴关系，旨在通过合作促进发展，从而加快经济增长，实现共同繁荣。成员国包括阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、巴基斯坦、中华人民共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。亚行自2021年8月15日起暂停对阿富汗的援助 (<https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>)。

² CAREC投资额为累积估算，有待与发展伙伴协商对CAREC项目组合数据库进行持续审核更新。

³ 2023年2月，一次论坛审查了关于调动国内收入以支持国家发展目标和重建CAREC国家财政缓冲的政策和措施，包括碳税的设计和和实施。2023年6月，另一次论坛讨论了可持续金融在为适应和减缓气候变化调动资源方面的作用及其对金融稳定的影响。

1 日，与哈萨克斯坦共和国金融市场发展署共同举办，讨论了资本市场在气候融资中的作用以及亚洲债券市场倡议（ABMI）的经验教训。资本市场监管者论坛（CMRF）还更名为 CAREC 区域资本市场发展论坛（CMDF），突出了其对本区域金融部门可持续发展的承诺。2024 年 5 月，吉尔吉斯共和国财政部在比什凯克举办的一次国际会议上组织了 CAREC 会议，题为“财政部对气候敏感的公共财政管理改革能力发展政策”。这些活动目前由“[TA 6947-REG](#)支持 CAREC 地区资本市场监管者论坛”项目提供支持。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，指导重点优先活动，以及让其他发展伙伴在经济和金融稳定集群中发挥更加积极的作用。

6. **贸易、旅游和经济走廊集群**继续通过合作项目和知识交流，在保持贸易开放和推进区域合作方面展现其活力。根据《[CAREC 2030 综合贸易议程](#)》（CITA 2030），CAREC 贸易 TA 继续支持 CAREC 成员履行其全球承诺，包括根据世贸组织《贸易便利化协定》（TFA）⁴所做的承诺。其余三个 CAREC 成员（阿塞拜疆、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）正在加紧努力加入世界贸易组织（WTO）⁵。亚行和世贸组织秘书处于 2023 年、以及最近于 2024 年 4 月，为土库曼斯坦加入世贸组织提供了一系列技术会议支持。世贸组织秘书处、亚行和国际贸易中心将共同于 2024 年 6 月在阿拉木图为世贸组织的准入成员举办第二届中亚贸易政策论坛。

7. 正在进行和已经完成的投资项目（即“区域边境服务改善项目”（RIBS）和“卫生和植物检疫（SPS）措施区域升级以促进贸易”项目）使边境基础设施、贸易设施和系统现代化。2024 年 12 月批准了一项针对蒙古国的新投资——提高边境效率促进可持续贸易项目，其中包括智能边境发展和边境一体化健康方法。

8. CAREC 的海关当局坚定地致力于改进海关程序，采用新技术和最佳做法，包括实施授权经济运营商（AEO）计划。阿塞拜疆、格鲁吉亚和乌兹别克斯坦签署了一份谅解备忘录（MOU），土库曼斯坦作为观察员也加入其中，共同测试 CAREC 先进过境系统（CATS）和信息共同交换系统（ICE）。各国还继续在卫生和植物检疫（SPS）系统现代化方面取得重大进展，以改善市场准入，促进安全贸易。截至 2023 年 11 月，巴基斯坦已加入乌兹别克斯坦的行列，通过国际植物保护公约（IPPC）管理的电子植检证书中心交换系统（ePhyto Hub）以电子方式交换植物检疫证书。中国正处于测试阶段，其他国家也表示有兴趣加入。

9. 亚行与联合国（UN）机构和其他合作伙伴（如中亚学院、国际商会和国际贸易中心）联合推出的知识产品和开展的活动，正在支持 CAREC 成员，将其法律框架与国际标准接轨⁶。中国和格鲁吉亚是与联合国《电子可转移记录示范法》（MLETR）接轨的能力建设试点国家。作为 CAREC 在数字贸易方面所做努力的一部分，各国正在试点新兴技术，如格鲁吉亚的贸易程序采用机器人流程自动化或人工智能，蒙古国的电子原产地证书采用区块链技术。亚行还支持阿塞拜疆、吉尔吉斯共和国、蒙古国和巴基斯坦促进中小企业参与跨境电子商务的举措。2023 年 11 月，在中国杭州举行的 2023 年全球数字贸易博览会期间，举办了 CAREC 创新周和数字经济之旅活动，强调了知识合作和商业伙伴关系对于建立一个强大的数字生态系统的重要性。2024 年 4 月 17 日

⁴ 5 个世贸组织成员（中华人民共和国（PRC）、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦）完成了世贸组织《贸易便利化协定》（TFA）承诺的履行，巴基斯坦和蒙古的履行率分别高达 97.5% 和 85.3%。详见世贸组织贸易便利化协定机制 (www.tfafacility.org)。

⁵ 土库曼斯坦正在最后完善其《外贸制度备忘录》——加入世贸组织的关键文件，以便在 2024 年 6 月分发给世贸组织成员，目标是在 2024 年第四季度召开加入世贸组织工作组会议。

⁶ 阿塞拜疆、中华人民共和国、吉尔吉斯共和国、蒙古国、塔吉克斯坦和土库曼斯坦签署或加入了联合国《亚洲及太平洋无纸化跨境贸易便利化框架协议》；阿塞拜疆、蒙古国和中华人民共和国加入了联合国《国际合同使用电子通信公约》。

在阿斯塔纳举行的[第二届 CAREC 数字贸易论坛](#)（DTF）⁷为负责贸易的官员提供了与 CAREC 数字指导委员会成员、私营部门、以及哈萨克斯坦贸易政策发展中心（Qaztrade）和“阿斯塔纳枢纽”等哈萨克斯坦实体机构互动的机会，尤其是在 4 月 18-19 日在论坛配套考察访问和展会活动期间。

10. [第 6 次区域贸易小组会议](#)（2024 年 4 月 18 日，阿斯塔纳）批准了 CAREC 贸易部门报告（2023-2024 年），并支持更新后的[CITA 滚动战略行动计划（2024-2026 年）](#)，强调了优先干预措施，如：

- 1) 实现海关和贸易系统的现代化，以支持无纸贸易，建立明确的数字倡议机制，统一数据元素，以支持国家单一窗口系统和其他数据交换平台的互操作性；
- 2) 联合边境管制和过境便利化等试点举措（如 CATS 和 ICE）；
- 3) 数字贸易和电子商务方面的合作，包括利用数字经济生态系统的有利框架、CAREC 中小企业与全球电子商务平台和市场的联系；
- 4) 贸易和物流便利化，支持经济走廊发展（如阿拉木图-比什凯克经济走廊和 CAREC 走廊 2（中间走廊））；
- 5) 减少服务贸易壁垒，促进投资；
- 6) 继续加强加入世贸组织、实施和贸易谈判方面的能力建设；
- 7) 通过绿色经济发展战略、数字化、能力建设、对话、以及对气候相关措施的协调政策响应（如欧盟的碳边界调整机制），将气候行动主流化。

11. CAREC 的贸易知识产品继续为循证决策提供支持。[CAREC 贸易信息门户网站](#)提供国家层面的贸易统计数据，[CAREC 走廊绩效衡量和监测](#)（CPMM）提供国家和走廊层面的贸易便利化指标⁸。总体而言，从 2023 年 7 月到 2024 年 3 月，CAREC 贸易部门至少开展了 9 次地区、次地区政策对话和培训活动，以及 8 次国家能力建设活动。[《CAREC 贸易洞察和新闻》](#)每季度提供 CAREC 贸易活动的最新情况。

行动项目：供高级官员会议批准《CAREC 贸易部门报告》和 CITA 的《滚动战略行动计划》、以及将气候行动纳入贸易工作主流的指导。

12. 自[《CAREC 2030 旅游战略》](#)获得批准以来，已采取了若干举措：(1) CAREC 旅游门户网站（[VisitSilkRoad.org](#)）于 2023 年 11 月在第比利斯举行的第 22 次 CAREC 部长级会议期间推出，是一个整合 CAREC 国家旅游景点信息和推广当地旅游企业服务的工具；(2) 在阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）下，制定和实施“共同健康与安全规程和标准”以及联合住宿分类系统（ACS）；(3) 在巴基斯坦试点 ACS 或住宿质量标签；(4) 在蒙古国实施可持续旅游发展项目；(5) 在吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦实施旅游卫星账户。

13. 2024 年 5 月 2 日至 4 日，在哈萨克斯坦的突厥斯坦州举办了“中亚旅游业可持续发展能力建设研讨会”，来自中亚五国政府、旅游协会和私营部门的专业人员参加了研讨会。目前正在开展一项针对 CAREC 地区的签证便利化研究，以评估现有的签证政策、程序和法规，并根据全球最佳实践和案例研究提出待改进领域的建议，同时开展潜在的试点项目（即丝绸之路签证和数字游牧签证）。

⁷ 数字贸易论坛讨论了：(1) 数字贸易解决方案试点项目的进展和经验教训；(2) 跨境数据流的政策工具和区域机制；(3) 数字连通的基础设施，包括数字支付系统；(4) 支持区域性倡议的数字公共基础设施。

⁸ 2023 年 10 月在首尔举行的东亚经济协会会议和 2024 年 1 月举行的亚行经济学家论坛上介绍了 CPMM 数据的结果。作为 2024 年 4 月在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的第 11 届亚太贸易便利化论坛的一部分，举办了关于改进 CPMM 方法论的知识共享研讨会。

14. “[TA 9776-REG](#): CAREC 地区可持续旅游业发展”框架下的活动，预计将于 2024 年 7 月完成。技术援助的最后阶段包括，构思 2021-2025 年区域旅游投资框架中的四个项目，即(1) 改善基础设施和服务，包括供水和卫生设施、污水和固体废物管理、环境可持续概念（乌兹别克斯坦）；(2) 升级和修复历史文化相关的旅游景点（布卡拉-萨马尔坎-希索尔轴线）；(3) 建立旅游资产和数据收集、内容及其管理的共同登记册，以收集信息；(4) 实施共同品牌“访问丝绸之路”（质量标签试点数据在巴基斯坦和吉尔吉斯共和国）。

15. 必须要解决 CAREC 旅游业的管理和可持续性问题。将于 2024 年 6 月在伊斯坦布尔召开 CAREC 旅游工作组第二次会议，审议完善 *VisitSilkRoad* 门户网站的创意内容、其国家所有权和进一步的功能，以及制定 CAREC 创收活动的建议和可行性分析。

行动项目：为了高级官员会议就有关 CAREC 旅游管理和可持续性模式提供指导，包括 *VisitSilkRoad* 门户网站的所有权和维护，以及对“区域旅游投资框架”下确定的项目进行反馈。

16. 在**经济走廊发展 (ECD)** 方面，CAREC 国家在将跨境经济走廊概念纳入国家发展战略方面进展顺利。在阿拉木图一比什凯克经济走廊 (ABEC) 下，变革性的区域性投资项目包括：亚行于 2022 年 9 月批准的“加强区域医疗保险项目”和两个管道项目：伊塞克湖环境管理促进可持续旅游项目，以及将于 2024/2025 年批准的 ABECRIBS 项目。2024 年，ABEC 计划将进入实施的第 10 年。

17. 知识产品已上传至 ABEC 网站 (www.almaty-bishkek.org)，包括：ABEC 联合住宿分类系统 (2023) 和 ABEC 贸易便利化报告 (2024/ 即将发布)；ABEC 联合住宿分类系统 (2023 年) 和 ABEC 贸易便利化报告 (2024 年/即将发布)。根据在阿拉木图和比什凯克部署的 50 个空气质量测量设备的数据，制定了这两个城市的清洁空气行动计划。将于 5 月 29 日在阿斯塔纳举行的第 8 次 ABEC 小组委员会会议将：(1) 评估 2023 年 2 月在比什凯克召开的第 7 次 ABEC 小组委员会会议记录的执行情况；(2) 审查当前 ABEC 项目和部门工作组的倡议；确定短期和中期优先项目；以及 (3) 商定哈萨克斯坦和吉尔吉斯共和国之间的联合行动，以进一步发展 ABEC。

18. 支持发展西姆肯特-塔什干-库占德经济走廊 (STKEC) 路线图的技术援助已于 2023 年 10 月完成。活动包括一次国家磋商会议，以及 2023 年 9 月 12-13 日在乌兹别克斯坦塔什干举行的、对哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦边境国际工业合作中心的实地考察。以下报告已在 CAREC 网站上发布：[《哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦边境国际工业合作中心可行性研究报告》](#)和[《塔吉克斯坦苏格德省贸易和物流中心可行性研究报告》](#)。2024 年 2 月，哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦政府宣布，国际工业合作中心 (ICIC) 将于 2024 年 8 月开工，2027 年竣工。下一步可能采取的 STKEC 措施包括：哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦签署关于 STKEC 发展的三方谅解备忘录；在 STKEC 国家之间建立交通运输连通性和贸易便利化技术工作组；制定总体规划，改善哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之间的长期连通性，以促进 STKEC 的发展。

19. 亚行发布了[《经济走廊发展指导说明》](#)，其中包含促进复杂的、多部门经济走廊发展 (ECD) 计划相关的新框架和操作指南。CAREC 秘书处正与亚行其他部门密切合作，制定关于 ECD 指南的电子学习计划，并在 ECD 从业人员中组织研讨会，讨论实施问题。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，以及相关 CAREC 国家对 ECD 活动的支持

20. 在本报告所述期间，**基础设施和经济连通集群**取得了显著进展。2024 年 4 月 22-23 日，在阿拉木图召开的第 21 次交通运输部门协调委员会 (TSCC) 会议讨论了[《CAREC 2030 交通运输战](#)

略》各支柱下的主要发展和成就，并确定了成员和发展伙伴之间合作的优先事项和潜在领域。2023年进行了一项对 CAREC 走廊 2（中间走廊）的研究，2024年4月向 TSCC 提交了关于红海冲突对 CAREC 运输和物流网络潜在影响的研究报告。

21. 在道路安全方面，《道路安全工程手册 6：事故多发点调查》已于 2024 年 4 月完成。一个基于网络的仪表盘正在筹备中，它将使道路安全专业人员能够访问、分析和直观显示碰撞数据，以及创建或生成报告，同时将于 2024 年为巴基斯坦、哈萨克斯坦和格鲁吉亚举办道路安全工程培训课程。

22. 在跨境运输和物流方面，开展了各种技术援助活动和项目，特别是区域边境服务改善项目，于 2023 年在吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦建立了边境口岸（BCPs），并在巴基斯坦升级了两个边境口岸，为国家单一窗口（NSW）的硬件和软件提供资金。在蒙古国，修复了几个边境口岸，并正在完成 NSW 的第一阶段工作。

23. 在道路和道路资产管理方面，2023 年 12 月发布了《CAREC 地区基于绩效的道路维护（PBRM）合同报告》，以加强利益相关方对 PBRM 合同如何激励具有成本效益、高质量的道路维护的理解，该报告借鉴了六个 CAREC 国家（即阿塞拜疆、中国、格鲁吉亚、吉尔吉斯共和国、蒙古国和塔吉克斯坦）的经验。还将为选定的国家制定道路资产管理系统 (RAMS) 行动计划。

24. 为了帮助 CAREC 国家履行其在《巴黎协定》中的承诺，正在制定一项具有气候适应能力的道路资产管理（RAM）行动计划，以便将气候适应措施和气候耐受标准纳入 CAREC 国家的道路资产管理战略中。同样，CAREC 发起的一项研究将于 2024 年第四季度完成，该研究探讨了道路安全与气候变化的相互作用，并研究了道路安全和 CAREC 国家交通部门去碳化的潜在政策影响。

25. 在铁路方面，乌兹别克斯坦西北国际货运走廊和建立乌兹别克斯坦-土库曼巴什区间列车服务的预可行性研究，预计将于 2024 年 5 月完成。此外，还开展了一项综合研究，以确定 CAREC 地区机车车辆（私人）融资方案。于 2024 年 5 月 22-24 日在巴库举行的第八次铁路工作组会议将讨论这些问题。

26. 在航空方面，《CAREC 低成本航空公司机遇、航空运输自由化和疫情后恢复研究报告》（2023 年出版）详细研究了 CAREC 低成本航空业面临的机遇和挑战，如机场成本高、区域内对开放领空政策的接受缓慢等。与此同时，《航空货运报告》（2024 年 2 月完成）发现 CAREC 的航空货运业尚未发挥其最大潜力，进出本地区的货运能力超过了本地区的航空货运需求。在哈萨克斯坦开展的一项范围研究，将审查哈萨克斯坦小型机场战略和国内关税政策中的机遇和挑战，这将为其他 CAREC 成员提供有益的参考。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就有关正在开展的活动提供指导，包括将气候行动纳入交通运输部门工作的主流、以及 2024 年可能举办的基础设施投资论坛

27. 2024 年 4 月，能源部门线上召开了第 34 次能源部门协调委员会（ESCC）会议，讨论了 2023-2025 年 CAREC 能源工作计划的进展情况。能源部门协调委员会重申了其对基于行动和会议的工作计划的承诺，利用此前已交付的知识产品，与其他发展伙伴和 CAREC 成员国政府协调，并与 CAREC 能源战略的互联互通、扩大投资和可持续性保持一致。

28. 会议还讨论了于 2023 年 11 月在第比利斯举行的第六届能源投资论坛（EIF）。来自 CAREC 国家政府、发展伙伴、研究机构和私营部门的 170 多人参加了此次活动。从长远来看，能源投资论坛改善了网络和关系建设，有助于加快区域项目和倡议的进展，但要取得更有影响力的成果，

还需要更多私营部门的参与和更明确的项目重点。

29. 2024 年的主要活动包括：(1) 6 月前往奥斯陆和哥本哈根进行能源考察，(2) 9 月在塔什干举办输电和互联互通研讨会，(3) 拟举办基础设施投资论坛，涵盖能源、交通运输、水支柱和其他部门。

30. **能源部门**的总体目标是，在 2030 年前提高地区能源安全并加强绿色能源的使用。为此，确定了几个旗舰跨境电力互联项目⁹以及天然气互联项目¹⁰，以促进地区能源贸易、并提高本地区的整体能源安全。然而，由于亚行和其他发展方从 2021 年 8 月 15 日起暂停对阿富汗的援助，这些地区互联项目受到了影响。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，支持正在开展的活动，包括指导将气候行动纳入能源部门工作的主流

31. **农业和水资源**集群稳步推进，包括落实 CAREC 成员国于 2022 年 11 月批准的 [《CAREC 地区农业发展和粮食安全合作框架》](#)。为解决本地区的粮食不安全问题，亚行一直与 CAREC 成员国、发展伙伴和私营部门密切合作，(1) 深化现代化、包容性和气候智能型农业；(2) 加强政策框架；(3) 发展粮食价值链；(4) 利用好国际粮食产品贸易；(5) 加强粮食安全信息共享。亚行批准了价值 300 万美元的“[TA 10258-REG：CAREC 机制成员国的韧性和包容性农业发展与粮食安全](#)”项目，以促进合作框架的实施。计划于 6 月/7 月召开技术援助启动会议，讨论技术援助工作计划、以及对国家和地区倡议的支持，包括建立 CAREC 农业发展和粮食安全工作组。

32. “[TA 9977-REG：发展 CAREC 水支柱](#)”项目于 2020 年 5 月 12 日获得批准，执行期至 2025 年 4 月 30 日。CAREC 水支柱工作组于 2023 年成立，由哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的代表组成。格鲁吉亚确认加入该工作组，该工作组作为一个咨询和协商机构，为水支柱的实施和未来方向、以及区域性项目的发展提供指导，包括与其他区域性倡议的协调。根据设想，随着时间的推移，水支柱将根据需求逐步扩大到 CAREC 的其他国家。

33. 水支柱工作组将于 2024 年 6 月在伊斯坦布尔举行会议，以便：(1) 分享中亚地区气候和水方面的知识 and 进展；(2) 就潜在的三个管道投资项目达成一致。CAREC 水支柱将对商定的三个拟议项目进行预可行性研究。2024 年将继续进行气候与能源关系建模，以开发一个概念验证模拟模型，展示水与能源的关系。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就有关农业和粮食安全工作提供指导，以及相关 CAREC 国家对水支柱活动提供支持

34. CAREC **健康部门**也取得了长足的进步。作为实施 [《CAREC 2030 健康战略》](#) 的一部分，通过健康工作组 (WGH) 与 CAREC 国家协商制定了 2022-2027 年健康领域的区域投资框架 (RIF)。该区域投资框架 (RIF) 是一份实施中的业务文件，指导“健康战略”的实施，并支持各国和发展伙伴确定投资机会。WGH 第四次会议于 2023 年 9 月线上召开，讨论“CAREC 健康工作流”的进展情况。2023 年 11 月在阿拉木图召开的 WGH 第五次会议批准了 CAREC 健康机制的可交付成果，包括区域健康安全培训库和知识共享平台的设计，并更新了 RIF，将气候和健康行动纳入其中。

⁹CASA = 中亚-南亚，TAP = 土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦，TAPI = 土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度，TUTAP = 土库曼斯坦-乌兹别克斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗-巴基斯坦。

¹⁰TAPI = 土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度。

35. 2023年7月至9月，在“[TA 6535-REG](#)：应对中亚区域经济合作国家和高加索地区的健康威胁”项目的支持下，阿塞拜疆、塔吉克斯坦和吉尔吉斯共和国的药品监管部门一直在开展对话，以确定可能开展合作的领域，从而加强确保进口药品质量的能力。2024年2月，亚行组织了一次会议，探讨监管与采购和供应部分之间可能的协同作用。

36. 目前正在努力建立区域健康采购和供应链机制，包括制定一项全面的区域健康供应链风险管理计划，以帮助改善区域健康安全以及基本药品和医疗用品的获取。健康采购和供应链管理分工作组（PSM SWGH）已经成立，于2024年3月举行了首次会议，并于2024年4月讨论了区域风险管理计划的设计。

37. 亚行为2024年1月在伊斯兰堡举行的首届全球健康安全峰会提供了支持，多个 CAREC 国家应邀参加了此次峰会。会议讨论了关键的健康安全问题，如监测和早期检测、健康系统的韧性、研究和创新以及合作。哈萨克斯坦正在进行健康部门和设施评估，包括确定跨境合作机会的范围。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就健康部门优先活动提供指导

38. 在教育和技能发展方面，“[TA 6806-REG](#)：加强 CAREC 机制下技能发展方面的区域合作”项目，旨在通过提高 CAREC 国家劳动力的质量、流动性和生产力来促进人类发展。CAREC 技能发展工作组（Skills WG）于2024年2月在塔什干成立，负责开展需求评估，使 CAREC 国家的教育部和劳动部更好地参与到技术援助的实施中，并使技术援助活动契合本地区新出现的挑战。

39. 技能发展工作组的拟议行动计划包括具体的政策和专题研究活动、专家小组讨论、简报和其他活动，以便为常规会议期间的讨论和协议的执行提供信息参考。将邀请在高等教育和技能发展方面有区域性计划的主要国际发展伙伴参与该倡议。

40. 在技能发展工作组会议上，来自10个 CAREC 成员国的高级官员和主要农业大学的代表，还探讨了建立 CAREC 农业大学网络，以促进气候行动、气候耐受型农业和水资源管理。该网络将在技术援助项目下，探索学生交流、引进联合学位项目、教师交流、研究合作、以及技能和资格互认，以推动气候变化研究、促进创新和开发前沿解决方案，应对 CAREC 地区目前面临的气候挑战。技术援助将提高各国政府对气候变化主流化的认识，并优先将绿色技能纳入教育和劳动政策、资格框架、课程、以及培训材料。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就教育和技能发展方面提供指导

41. CAREC 机制为推进跨领域主题奠定了基础。作为[《CAREC 2030 性别战略》](#)和亚行“促进 CAREC 地区性别平等”技术援助的主要成果之一，成立了区域性别专家组（RGEG）。2023年11月，在 CAREC 部长级会议的边会活动中，举办了 CAREC 女性商业论坛和 CAREC 促进性别平等奖活动，汇集区域和国家知名女性网络组织和女企业家。2024年，[CAREC 妇女赋权在线平台（WEOP）](#)于4月8日启动，150名参与者以线上方式加入会议，旨在通过提供能力发展资源、交流机会、知识共享、以及与利益相关方合作，为整个区域的女性赋能。此外，2024年4月在中国上海组织了一次性别研究考察活动，性别领域获奖者和 RGEG 参与了此次活动，这是 CAREC 提高性别平等能力、促进知识交流的努力的一部分，通过与中国的性别问题专家、组织和机构进行实地考察和对话得以实现。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就有关性别平等活动优先事项提供指导

42. 根据[《CAREC 2030 数字战略》](#)，CAREC 数字战略指导委员会（DSSC）于2024年4月19

日在哈萨克斯坦阿斯塔纳召开了第二次会议。数字战略指导委员会分享了 CAREC 成员国在实施《CAREC 2030 数字战略》框架下各项举措的进展情况，以及信息和通信技术/数字战略工作计划。作为交流的一部分，该战略已在 [CAREC 数字战略门户网站](#) 上发布。

43. “[TA 6602-REG](#)：支持 CAREC 地区初创企业生态系统，减轻新冠疫情影响，支持经济振兴”项目，旨在促进创新和创业。在该技术援助项目的支持下，“**CAREC 初创企业生态系统发展中心**”框架下推出了以下举措，以促进创新和数字解决方案，支持 CAREC 国家的区域合作：

- 1) **CAREC 创业地图**，定位创业生态系统中活跃的利益相关者；
- 2) **CAREC 创新网络**，通过 CAREC 创新解码系列，由成功的初创企业和生态系统分享知识，提供商业模式验证、营销和融资方面的培训；
- 3) **CAREC 地区初创企业训练营**，是加速器和潜在投资者之间合作和联系的平台。2023 年 8 月，与本地区的三个孵化中心/IT 园区，即阿斯塔纳枢纽（哈萨克斯坦）、IT 园区（乌兹别克斯坦）和下一步创新中心（阿塞拜疆）共同举办了创业训练营；
- 4) **CAREC 大学生创业大赛**吸引了 580 多名大学生参加，展示了令人印象深刻的创业创意，如“Know Bus”，一款便捷环保的共享乘车应用，还有“AI 办公管家”，一款利用人工智能提高生产力的应用；
- 5) **CAREC 大学交流项目**，来自本地区的 12 个大学生团队于 2023 年 7 月在阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦参加了为期 2 周的商业创新和机遇教育项目；
- 6) **商业天使网络**旨在将初创企业与地区专家联系起来，让他们了解当地情况，进行市场验证，并扩大他们的网络以加速发展。

44. CAREC 机制与中国（PRC）杭州市政府和钱塘区政府合作，于 2023 年 11 月 22-24 日在浙江省杭州市举办 [CAREC 创新周和数字经济之旅](#) 活动。来自中国政府和私营部门参与创新和数字经济的 150 多名代表、以及 50 多名 CAREC 高级政府官员、国家级科技园区、孵化和加速中心的领导、大学代表、企业代表和风险投资者，参加了此次活动。活动期间还签署了多项谅解备忘录、合作协议和意向书。杭州市商务局与巴基斯坦开伯尔-普什图省投资贸易局签署了合作备忘录。2024 年 2 月，举办了研讨会和韩国展示活动：亚行、亚行研究所和 CAREC 机制为部分选定的 CAREC 成员联合举办了“大学助推充满活力的初创企业生态系统”研讨会。

45. 2024 年的计划包括促进青年参与的 *开放式创新挑战赛*；创业精神，以及一系列虚拟圆桌公共与私营对话会议；CAREC 生态系统健康检查和案例研究，以评估和排名 CAREC 地区内选定的初创企业生态系统的健康状况和潜力，以及支持 CAREC 部门的优先事项。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，就数字/信息和通信技术部门的优先活动提供指导

46. 2023 年 11 月，第 22 次 CAREC 部长级会议批准了 [《气候变化区域行动：CAREC 愿景》](#)。该愿景，即建设“可持续发展、共同繁荣和具有气候韧性的地区”，明确规定气候变化是《CAREC 2030 战略》中的一个跨领域优先事项，并追求三大目标：减缓气候变化；适应气候变化；跨界合作。《愿景》有 7 个优先领域：(1) 能源；(2) 水；(3) 农业；(4) 运输、过境和贸易；(5) 气候智能城市；(6) 与气候有关的灾害；(7) 健康、教育和社会保护。

47. CAREC 气候变化工作组（CCWG）已经成立，并于 2024 年 4 月召开了线上会议。CCWG 预计将于 2024 年 5 月 29 日在阿斯塔纳召开会议，并向高级官员会议报告，包括《CAREC 气候变化行动计划》的准备情况，该行动计划将对《气候变化愿景》中建议考虑的行动进行优先排序和分阶段实施。《愿景》还规定 CAREC 秘书处应：(1) 就分析和能力建设活动与中亚学院进行协调，

以帮助发展中经济体成员更好地了解气候和灾害风险，并支持风险知情的政策和投资；(2) 组织 CAREC 发展伙伴论坛，以加强合作，创造所支持倡议的协同效应，将《气候变化愿景》文件付诸实施；并为 2024 年 4 月发布的《CAREC 气候变化愿景》文件制定沟通和外联计划。

48. 2024 年 5 月 2 日，在第比利斯举行的亚行第 57 届年会期间，组织了“[为 CAREC 地区的绿色价值链融资](#)”高级别小组会议，探讨减少贸易中碳足迹的政策选择和地区倡议。会上[介绍了](#)亚行一项研究的初步成果，并将其纳入相关的讨论中，包括 CAREC 国家的经验、国家优先事项、以及在推进气候议程的同时，加强 CAREC 与全球价值链联系的观点。

49. 目前正在就建立 CAREC 气候与可持续发展项目筹备基金 (CSPPF) 的建议，与各国和潜在捐助方进行利益相关者磋商，该基金是一个由亚行管理的多捐助方信托基金。该基金旨在通过为 CAREC 国家筹备银行可担保的气候相关区域性项目，帮助解决在实现气候变化目标方面的资金缺口。2024 年 5 月 4 日，亚行和大韩民国在第 57 届亚行年会期间签署了一份向 CSPPF 基金捐款的意向书。

行动项目：为了高级官员会议就《气候变化愿景》的实施提供指导和支持；为建立 CSPPF 基金提供反馈和支持

50. 关于“在 CAREC 地区开发灾害风险转移机制”的区域技术援助，有助于增强 CAREC 国家抵御地震、洪水和传染病爆发等灾害风险的实体韧性和金融韧性。已完成的活动包括：(1) 每个 CAREC 国家的灾害风险概况；(2) 保护缺口评估，量化地震和洪水风险估计损失与 CAREC 国家现有事前融资工具之间的差额；(3) 传染病风险报告，确定三种潜在的风险融资解决方案，帮助 CAREC 国家建立抵御未来疫情爆发的财务韧性；(4) 对灾害事件和传染病爆发可能产生的联合影响进行复合风险分析；(5) 灾害风险建模界面，使利益攸关方能够直观地了解风险概况，对减少灾害风险和适应措施进行高层次的成本效益分析，并量化地震和洪水参数保险结构的风险转移成本；(6) 为选定的 CAREC 国家发行巨灾 (Cat) 债券试点的报告，以及(7) 根据国际最佳做法和在加勒比、非洲、太平洋、以及东南亚建立的其他成功的区域风险池的经验，建立 CAREC 风险转移机制的路线图。

51. 2023 年 7 月在伊斯兰堡举行的最后一期技术援助研讨会期间起草的[联合声明](#)，在于 2023 年 11 月举行的第 22 次 CAREC 部长级会议上获得批准。区域技术援助的第一阶段已于 2024 年 2 月完成。2024 年将探索第二阶段技术援助，以继续支持实施第一阶段确定的区域灾害风险融资解决方案。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，支持技术援助第二阶段

52. 中亚学院 (CI) 在《2021-2025 年战略》中概述的战略优先事项，仍在按计划进行。为确保其运营与战略优先事项保持一致，并做出必要调整，在亚行的支持下，正在对该战略进行中期审查 (MTR)。在理事会审查和反馈之后，中亚学院将编制一份全面的行动计划，以落实主要建议。中亚学院咨询理事会于 2023 年 10 月举行了第 5 次线上会议。2023 年 12 月 1 日，中亚学院理事会在第比利斯召开会议，审议了预算、2024-2025 年滚动运行计划 (ROP)、中期审查、组织结构调整、预算、运行计划和招聘计划，以及如何提高中亚学院运行和活动的效率，同时确保其坚持作为 CAREC 机制知识部门的初衷。中亚学院正在采取多管齐下的方法，通过深化与最值得信赖的合作伙伴——中国和亚洲开发银行的合作，与其他成员国接触，建设内部系统性资源调动能力，以及从多边合作伙伴处挖掘基于项目的资金，确保业务的可持续性。2023 年，中亚学院与多个国家和国际组织签署了五份谅解备忘录。

53. 中亚学院在满足 CAREC 成员国日益增长的知识需求方面发挥着重要作用。2023 年，中亚学院实施了七个项目，涵盖贸易便利化、金融科技引领的区域金融合作、数字化、气候不作为和水部门金融治理。年度研究会议、访问学者计划和 CAREC 智库网络研究资助计划，增强了中亚学院的研究职能。中亚学院利用其电子学习平台，向目标参与者提供系统、全面的能力建设活动。中亚学院的月度时事通讯覆盖了 3,000 多名利益相关者。中亚学院于 2023 年 8 月 16-17 日在乌鲁木齐举办了第七届 CAREC 智库论坛。

行动项目：为高级官员会议提供信息参考，指导中亚学院工作

III. 供高级官员会议审议

54. **实施 CAREC 气候变化愿景。**一些委员会或工作组已经开始讨论将气候变化行动纳入 CAREC 部门工作的主流，预计 CAREC 气候变化工作组（CCWG）将制定 CAREC 气候变化行动计划。请高级官员会议就这一正在进行的进程提供指导和支持。

55. **CAREC 气候与可持续性项目筹备基金（CSPPF）。**亚行启动了为 CSPPF 基金编写成立文件的内部程序，并正在与拟议的捐助方（即中华人民共和国和大韩民国）进行磋商。另外还编写了一份背景说明，以征求高级官员会议的反馈意见和支持。

56. **《CAREC 2030 战略》中期审查。**CAREC 秘书处已启动《CAREC 2030 战略》中期审查（MTR）进程。中期审查的目的是：(1) 评估《CAREC 2030 战略》在多大程度上仍然符合其目标；(2) 提高 CAREC 机制的有效性、效率、现实相关性、治理和可持续性，并使其符合 CAREC 成员在全球和区域形势迅速变化的情况下新出现的优先事项和挑战。**CAREC 战略评估顾问编写了供高级官员会议审议的预稿**，自 2024 年 4 月起与 CAREC 国家联络人、部门联络人和 CAREC 部门机构进行磋商。请高级官员会议就以下关键问题提供反馈意见和答复：

- *《CAREC 2030 战略》的主要优势是什么，是否有可以加强或更新的领域，以更好地反映当前的挑战和机遇？*
- *考虑到不断变化的地区背景和新出现的优先事项，对于使《CAREC 2030 战略》中有关贸易的倡议和活动与《CAREC 2030 战略》中概述的目标保持一致有何具体建议？*
- *CAREC 机制如何利用好地区自主权（CAREC 成员和发展伙伴）？*

57. **第 23 次 CAREC 部长级会议的交付成果。**CAREC 秘书处要求高级官员会议就潜在的主要活动提出反馈意见和建议，包括：2024 年 10 月/11 月的 CAREC 基础设施投资论坛，CAREC 边会活动或 2024 年 11 月阿塞拜疆担任主席国期间的 COP29 联合提案；以及在 CAREC 部长级会议期间可能配套举行的签字仪式。