



Центральноазиатское
региональное экономическое
сотрудничество

Центрально-азиатское
региональное экономическое
сотрудничество:
Комплексный план действий

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология необязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Одобренный на

Пятая Министерская конференция

Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество

18-20 октября 2006 г.

Урумчи, СУАР, Китайская Народная Республика

Выгоды регионального сотрудничества

—и издержки от несотрудничества

Увеличение сотрудничества принесет с собой большие выгоды для народа Средней Азии и соседних стран. Снижение торговых барьеров, более эффективное развитие и использование водных и энергетических ресурсов, и другие формы регионального сотрудничества могут иметь результатом увеличение доходов на душу населения вдвое в течение следующего десятилетия.

Но издержки от несотрудничества также могут быть большими. Потерянные экономические возможности и сложный доступ на рынки будет означать плохие возможности для трудоустройства и более медленный прогресс в снижении уровня бедности. Распространение заболеваний, недостаточная совместная готовность к борьбе со стихийными бедствиями и ухудшением окружающей среды, а также конфликты и небезопасное состояние тоже принесут с собой большие потери.

Центральная Азия и соседние страны имеют стратегическое местоположение, обладают богатыми природными ресурсами, и расположены на коммерческом перекрестке между некоторыми наиболее динамичными экономиками мира. Для торговли и доступа к мировым рынкам и знаниям открываются новые дороги, придавая новую энергию легенде Великого шелкового пути. Созданы и обретают новые силы международные организации, отражая общее убеждение о том, что границы, которые разделяют, не имеют человеческого облик.

Перефразировано на основе Отчета о человеческом развитии в Центральной Азии: Региональное сотрудничество для человеческого развития и безопасности, Программа развития ООН, 2005 г.

Увеличение регионального сотрудничества в области транспорта и таможенного транзита поможет республикам Центральной Азии сократить транспортные издержки и время в пути, и сделать его более предсказуемым для международных перевозок. Это поможет ЦАР расширить торговлю, в особенности со странами дальнего зарубежья; принимать более активное участие в глобальных производственных цепях и связанной с ними торговле промышленными товарами; а также диверсифицировать торговлю в части географического распределения и товарной номенклатуры.

Перефразировано на основе Центральная Азия: Увеличение выгод от торговли за счет регионального сотрудничества в области торговой политики, транспорта и таможенного транзита Азиатский банк развития, 2006 г.

Комплексный план действий ЦАРЭС

Компоненты

	стр.
Стратегическая структура	1
Приложения	
Приложение 1: Секторные стратегии (на этапе подготовки).....	18
Транспортные сообщения	
Расширение торговли	
Развитие энергетики	
Приложение 2: Программа заемных проектов/грантов/ТС на 2006-2008 гг.....	94
Система промежуточных результатов ЦАРЭС	
Матрица развития	
Приложение 3: Специальные инициативы	115
Приложение 4: Краткое изложение страновых семинаров	139

Примечание: Стратегическая структура описывает основные элементы Комплексного плана действий (КПД), включая четыре столпа деятельности в качестве среднесрочного руководства для Программы ЦАРЭС, двухуровневую систему расширения и углубления Программы, и меры обеспечения стратегического направления и управления. Другие элементы КПД содержатся в приложениях.

В Приложении 1 описаны секторные стратегии, где идет работа. Планы работ расширяются до уровня полноценных стратегий, что иллюстрируется Координационным комитетом по транспортному сектору, который проведет комплексное исследование стратегии в начале 2007 г. Также будут составлены стратегии по расширению торговли и развитию энергетики. С этой целью и в других направлениях КПД будет продолжаться углубляться и совершенствоваться.

Приложение 2 содержит подробную информацию о программе заемных проектов, грантов и технического содействия международных организаций, поддерживающих программу ЦАРЭС, запланированных для оказания поддержки региональному сотрудничеству на период 2006-2008 гг. Информация представлена в двух форматах: Система результатов ЦАРЭС содержит подробную информацию о задачах, ожидаемых итогах и результатах, и показателях эффективности для каждого из проектов или мероприятий; Матрица развития содержит дополнительную информацию о каждом проекте с указанием вовлеченных стран, финансирования, графика реализации и контактов. В Приложении 3 представлены краткие описания предлагаемых мероприятий «второго уровня» в рамках Программы ЦАРЭС, расширяющих Программу для охвата новых секторов, но таким образом, чтобы не поставить под удар концентрацию на ключевых приоритетах в области транспорта, торговли и энергетики. В Приложении 4 содержится обобщенная информация по основным предметам беспокойства и заинтересованности, отмеченным во время страновых семинаров, проведенных для обсуждения формулировки КПД.

60°00'E 100°00'E

CENTRAL ASIA REGIONAL ECONOMIC COOPERATION

RUSSIAN FEDERATION

RUSSIAN FEDERATION

50°00'N

50°00'N

AZERBAIJAN
Qazax Ganja
Yevlax Ujar
Kurdamir
Haciqabul
BAKU

TURKMENISTAN
ASHGABAT

IRAN
TEHRAN

UZBEKISTAN
Nukus

KAZAKHSTAN
Troitsk
Petropavlovsk
Kokshetau
Kostanai
Pavlodar
Karaghandy
Semey
Akchatau
Gulshad
Taraz
Shymkent
Tashkent
Dushanbe
Sary Tash
Osh
Uzgen
Kashi
Kundeuz
Kunduz

ASTANA

TAJIKISTAN
Kulob
Dushanbe
Gardiz
Ghazni
Khost
Ghulam Kan
Bannu
D.I. Khan
D.G. Khan

KYRGYZ REPUBLIC
Bishkek
Jalal-Abad
Osh
Uzgen
Kashi
Kundeuz

AFGHANISTAN
Kabul
Gardiz
Ghazni
Khost
Ghulam Kan
Bannu
D.I. Khan
D.G. Khan

PAKISTAN
Karachi
Port Qasim

INDIA

MONGOLIA
Ulaanbaatar
Choir
Zamyn-Uud

NINGXIA

QINGHAI

PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

30°00'N

30°00'N

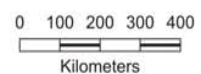
60°00'E

100°00'E

06-CAREC 1762 RM



- ⊛ National Capital
 - City/Town
 - Border Town
 - - - Provincial Boundary
 - - - International Boundary
- Boundaries are not necessarily authoritative.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

СОДЕРЖАНИЕ

А.	Мандат	1
Б.	Миссия	1
В.	Руководящие принципы	1
Г.	Основные характеристики Стратегической структуры	2
Д.	Результаты развития для управления	10
Е.	Региональное развитие, как основное направление	13
Ж.	Стратегическое управление/направление Программы ЦАРЭС	14
З.	Географический масштаб Программы ЦАРЭС	15
И.	Координация с другими инициативами в области регионального сотрудничества	16

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

А. Мандат

«Министры согласились, что будущим для Центральной Азии является «развитие через сотрудничество». Министры призвали к решительным мерам по преодолению торговых и других препятствий развитию, созданию транспортных коридоров и обеспечению взаимосвязи энергетических рынков. Министры проявили интерес к совместным инициативам в широком спектре областей, включая окружающую среду, сельское хозяйство, туризм, телекоммуникации, развитие кадровых ресурсов, борьбу со стихийными бедствиями и готовность к птичьему гриппу. Министры согласились, что стратегическая программа для регионального сотрудничества является жизненно важной для определения дальнейшего курса».

Совместное заявление министров, ноябрь 2005 г.

Б. Миссия

1. Миссия Программы Центрально-азиатского регионального сотрудничества (ЦАРЭС) заключается в развитии через сотрудничество. Путем продвижения и содействия региональному сотрудничеству в области транспорта, торговли, энергетики и других ключевых областях, представляющих общий интерес, Программа ЦАРЭС помогает странам Центральной Азии и соседним государствам реализовать свой богатый потенциал во все более интегрирующейся Евразии. За счет партнерства с многосторонними и другими международными организациями Программа ЦАРЭС является активным фасилитатором практических, ориентированных на результат региональных проектов и инициатив в области политики, представляющих критическую важность для расширения торговли, устойчивого развития и решения новых задач.

Участвующие страны

Афганистан	Азербайджан
Казахстан	Кыргызская Республика
Монголия	Китайская Народная Республика
Таджикистан	Узбекистан

Оказывающие поддержку международные многосторонние организации

Азиатский банк развития
Европейский банк реконструкции и развития
Международный валютный фонд
Исламский банк развития
Программа развития ООН
Всемирный банк

В. Руководящие принципы

2. Руководящие принципы Программы ЦАРЭС отражают мероприятия, осуществленные по сегодняшний день, в особенности их упор на прагматизме и

результатах. С учетом хорошего закрепления данных принципов Стратегическая структура для Комплексного плана действий стремится усилить другие принципы Программы ЦАРЭС, включая причастность стран ЦАРЭС и партнерство с деловым сообществом и региональными организациями (такими как Шанхайская организация сотрудничества и Евразийское экономическое сообщество).

- Прагматичная, основанная на результатах программа, направленная на содействие торговле и деловое развитие.
- Причастность стран, основанное на консенсусе и взаимовыгодное сотрудничество
- Принцип два плюс (региональные проекты, охватывающие две или более страны)
- Партнерство с деловым сектором и региональными организациями

Г. Основные характеристики Стратегической структуры

Четкость и простота целей/задач

3. Общая цель ЦАРЭС заключается в развитии через сотрудничество, которое ведет к ускорению экономического роста и снижению уровня бедности

Долгосрочное видение ЦАРЭС: «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы».

4. В соответствии с тремя «X» для обеспечения хороших перспектив недостаточно быть просто хорошими соседями. Хорошие соседи также должны быть хорошими партнерами в решении общих задач и использовании общих возможностей развития.

Ключевые темы

5. Стратегическая структура предусматривает следующие темы:

- **Стратегическое направление и причастность** со стороны участвующих стран
- **Включение регионального сотрудничества как основного направления** странами ЦАРЭС и МО-партнерами
- **Сообщения**, позволяющие коммерческим предприятиям получить доступ на региональный и глобальный рынки
- **Знания и наращивание потенциала**, содействующие консенсусу и заключению сделок
- **Новые подходы в развитии через региональное сотрудничество**, включающие больше концентрации на инициативах в области политики, новых секторах и новых концепциях (например, экономические коридоры)

6. В рамках концентрации на стратегическом направлении, в течение следующих лет каждый из координационных комитетов ЦАРЭС по транспорту, торговле (содействие и политика) и энергетике разработает среднесрочные секторные стратегии. Далее региональное сотрудничество будет включено как основное направление в национальные планы развития стран и программы МО. Для поддержки стратегического направления, причастности и включения регионального сотрудничества в качестве основного направления будут интенсифицированы мероприятия по наращиванию знаний и потенциала.

7. Вопрос сообщений отражает потребность стран ЦАРЭС преобразовать свой статус «отсутствия выхода к морю» в сухопутный мост для Евразии, а также дать возможность своим коммерческим предприятиям получить доступ к региональным и глобальным рынкам. ЦАРЭС должно добиться успеха в оказании помощи в преодолении барьеров и препятствий для торговли в регионе.

8. Новые подходы к развитию через сотрудничество внесут вклад в импульс и увеличение понимания выгод регионального сотрудничества.

Четыре столпа «действий»

9. Развитие через сотрудничество будет основано на четырех столпах «действий»:

10. **Столп знаний/наращивания потенциала** будет объединять исследовательские/аналитические сильные стороны региона и шести МО, в значительной степени увеличивая потенциал разработки и реализации взаимовыгодных региональных инициатив. Более того, в рамках этого столпа будет инициирован тренинг для должностных лиц среднего и старшего звена, предназначенный для формирования кадров, обладающих навыками в процессах регионального сотрудничества. Мероприятия по обеспечению охвата и деловые форумы будут расширять процесс включения в Программу ЦАРЭС. Для координации данных исследований, обучения и диалога будут предприняты шаги по формированию независимого Института ЦАРЭС, консультативный надзор в котором будет осуществляться видными деятелями на региональном и международном уровне. По пунктам, мероприятия в рамках Столпа 1 включают:

- Исследовательские сети, комбинирующие квалификацию региона и шести МО
- Инициативы по формированию Института ЦАРЭС
- Региональный диалог, мероприятия по распространению информации и страновые семинары
- Брифинги по исследованию политики; информационный бюллетень ЦАРЭС; веб-сайт
- Форумы делового развития и новые бизнес-концепции (глобальные цепочки начисления стоимости)
- Нарращивание потенциала, консультативные должности, учебная программа, ознакомительные поездки по изучению «наилучшей практики»
- Роль МО в качестве «честного брокера» третьей стороны, видные деятели

11. **Столп региональных инфраструктурных сетей** будет включать поддержку стран и МО транспортным коридорам, энергетическим рынкам и связанным с торговлей инфраструктурным проектам, интегрирующим регион. Сообщения – это основная тема КПД, которая отражает желание усилить стратегическое местоположение региона в качестве сухопутного моста для Евразии. Концентрация будет в большей степени перемещаться в сторону разработки региональных программ и партнерства государственного/частного сектора, дополняя разработку программ на уровне стран. По пунктам, мероприятия в рамках Столпа 2 включают:

- Развитие систем логистики на основе транспортных, торговых и энергетических сетей
- Сеть транспортной инфраструктуры
 - стратегия транспортного сектора

- мультимодальные коридоры восток-запад и север-юг
- гармонизация транспортных положений/межграницных транспортных соглашений
- Сеть торговой инфраструктуры
 - стратегия сектора торговли
 - объекты пограничной инфраструктуры
 - инфраструктура для поддержки пограничных зон свободной торговли
- Энергетическая сеть
 - стратегия энергетического сектора
 - энерговырабатывающая инфраструктура
 - инфраструктура по передаче/распределению энергии
 - меры по эффективному использованию энергии (политика/регулирование/институциональные вопросы)

12. **Столп торговли, инвестиций и делового развития** обеспечит более интегрированную структуру для улучшения инвестиционного климата в Центральной Азии и обеспечения доступа коммерческих предприятий к рынкам. Будут более четко определены потребности делового сообщества, включая требования в области логистики, с тем, чтобы обеспечить возможность участия в глобальных цепочках начисления стоимости и других торговых возможностях. По пунктам, мероприятия в рамках Столпа 3 включают:

- Стратегия торговли, инвестиций и делового развития
- Содействие торговле
 - модернизация/гармонизация/рационализация таможенных служб
 - информационная платформа
 - форумы знаний
- Торговая политика
 - меры транзитной и приграничной торговли
 - торговые налоги
 - присоединение к ВТО
- Инвестиции и деловое развитие
 - инвестиционные форумы
 - услуги по бизнес-логистике
 - глобальные цепочки начисления стоимости, экономические коридоры

13. **Столп региональных общественных благ** будет расширять Программу ЦАРЭС на основе конкретных проектов для решения трансграничных вопросов, таких как охрана окружающей среды и управление природными ресурсами. По пунктам, мероприятия в рамках Столпа 4 включают:

- специальные проекты для решения вопроса приоритетных региональных общественных благ (экологические информационные системы, меры по сокращению опустынивания)
- специальные проекты для решения вопроса приоритетных региональных общественных «несчастий» (например, угроза птичьего гриппа, борьба со стихийными бедствиями и коррупция)

Расширение и углубление Программы ЦАРЭС

14. Стратегическая структура предусматривает расширение и углубление Программы, продолжая при этом фокусироваться на региональных инициативах в поддержку транспортных, торговых и энергетических связей. Мероприятия ЦАРЭС будут придерживаться двухуровневого подхода.

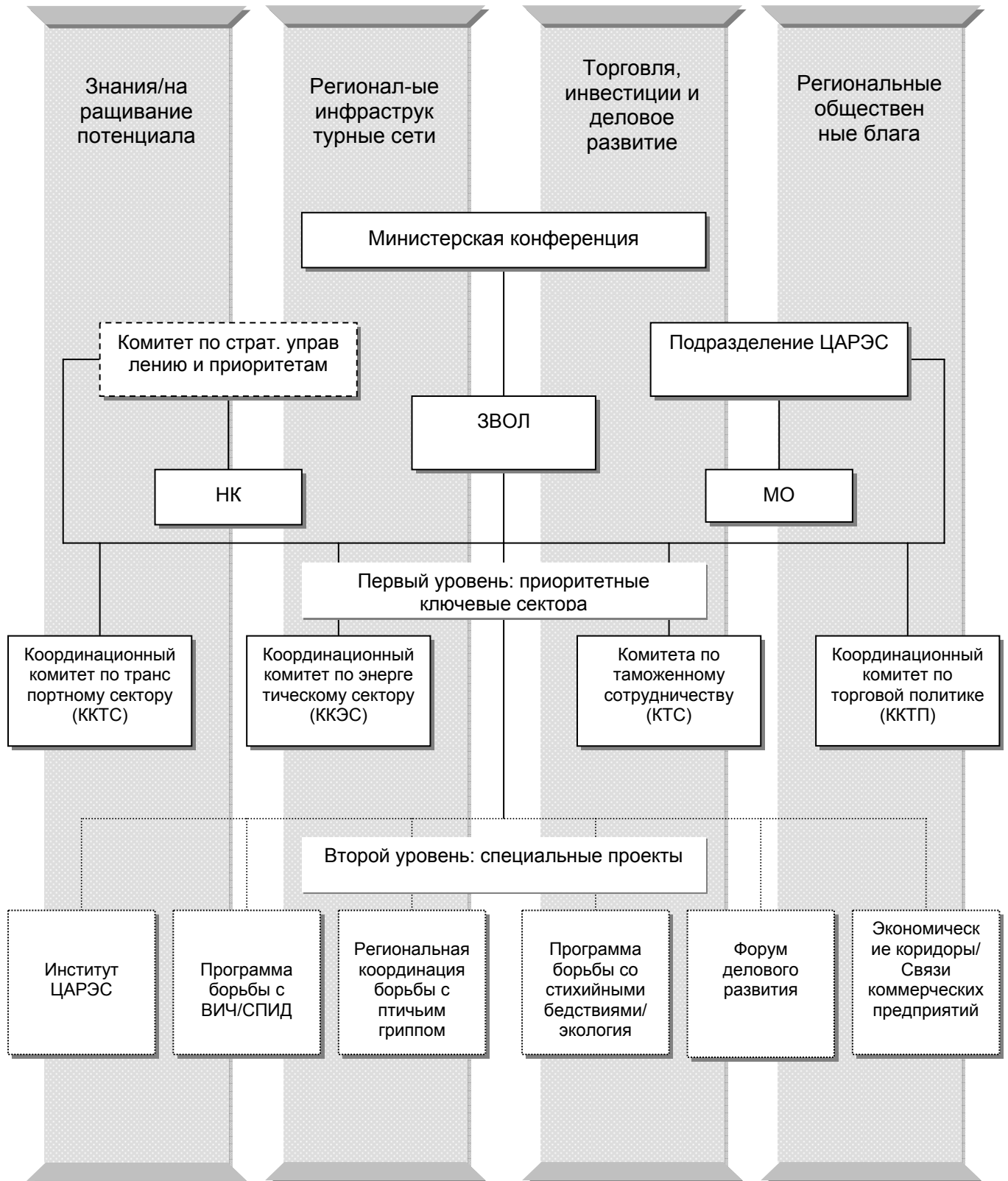
15. В число мероприятий первого уровня входят мероприятия по сектору в целом в области транспорта, торговли и энергетики. Мероприятия второго уровня будут осуществляться в новых секторах, таких как человеческое развитие, сельское хозяйство, окружающая среда и туризм, но они будут ограничены высоко концентрированными проектами, такими как обучение для официальных лиц правительства, занимающихся региональным сотрудничеством. Для проектов (включая региональные общественные блага) на втором уровне не будет необходимости в координационных комитетах ЦАРЭС, так как в них не вовлечены секторные вопросы (например, ВИЧ/СПИД по сравнению с сектором здравоохранения в целом). Управление специальными проектами второго уровня будет осуществляться в соответствии с положениями о подготовке/реализации проектов, согласованными с участвующими странами; Секретариат ЦАРЭС будет осуществлять мониторинг и отчетываться о деятельности на втором уровне. В число проектов второго уровня могут входить проекты при поддержке международных агентств по содействию в дополнение к существующей «шестерке МО». Этот подход принесет с собой преимущества в части информации и координации.

16. Углубление программы будет включать увеличения внимания к политическому измерению, дополняющему региональные инвестиционные проекты. Также будут реализованы новые подходы, включая экономические коридоры и интегрированные инициативы в области транспорта/торговли/транзита.

Общая институциональная структура

17. Данные характеристики Стратегической структуры отражены в пересмотренной Общей институциональной структуре для Программы, которая показана в Диаграмме 1. В следующем разделе Стратегической структуры приводится более подробная информация по институциональным механизмам, разработанным для усиления стратегического направления Программы. Новый Подкомитет по стратегическому управлению и приоритетам ЗВОЛ показан прерывистой линией, что означает, что он будет использован «по мере необходимости». В Приложении 3 содержится краткое описание иллюстративных мероприятий второго уровня.

Диаграмма 1: ЦАРЭС: Стратегическое направление и Общая институциональная структура



Резко растущий объем финансовой поддержки на региональное сотрудничество

18. Еще одной характеристикой Стратегической структуры является резко растущий объем финансовой поддержки на региональное сотрудничество. В дополнение к двусторонней поддержке со стороны Китайской Народной Республики, Российской Федерации и других стран, Программа ЦАРЭС резко повысит уровень своей поддержки для проектов по региональному сотрудничеству:

- в течение трехлетнего периода 2006-2008 гг. шесть МО-партнеров Программы ЦАРЭС планируют выделить около 42 займов на поддержку региональных инвестиций в транспортную, энергетическую и связанную с торговлей инфраструктуру (Таблица 1); сумма 42 займов составляет более 2,3 млрд. долл. США, включая 191 млн. долл. США в форме софинансирования, еще предстоит определить стоимость некоторых заемных проектов;
- 26 из этих займов общей суммой около 1,4 млрд. долл. США направлены на транспортную инфраструктуру; из них 4 предназначены на модернизацию железных дорог и подвижного состава (159 млн. долл. США) и один на модернизацию воздушного флота (4,9 млн. долл. США); остальная часть в размере около 1,2 млрд. долл. США направлена на дорожное строительство и модернизацию;
- 13 займов общей суммой более 860 млн. долл. США (стоимость некоторых из них еще предстоит определить) предназначены для энергетического сектора; из них 1 – на газопроводы (300 млн. долл. США), и остальная часть на электрические межсоединения, линии электропередач и проекты малых ГЭС; возможное участие в финансировании проекта по ГЭС Сангтуда 1 и других схожих проектах в значительной степени повысит мобилизацию ресурсов МО на энергетический сектор;
- 3 займа общей суммой 38 млн. долл. США направлены на содействие торговле;
- по мере того, как планирование МО и стран ЦАРЭС на период 2006-08 гг. приобретет более четкие очертания, ожидается больше займов на каждый из секторов;
- В течение трехлетнего периода 2006-2008 гг. шесть МО-партнеров Программы ЦАРЭС планируют выделить примерно 23 гранта/ТС общей суммой около 15 млн. долл. США на поддержку региональных инициатив в области транспорта, энергетики и торговли; сюда не входят ТСПП и «зонтичные» РЕТС АБР, направленные на поддержку Секретариата ЦАРЭС и Программы ЦАРЭС в общем (например, Министерские конференции, ЗВОЛ и секторные семинары) (Таблица 2).

Таблица 1: Синтез инвестиций ЦАРЭС на 2006-2008 гг.

Транспорт	Энергетика	Торговля
<p>Заемные мероприятия АБР: 2006-2008 гг.</p> <p>Займы на 2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Коридор Север-Юг (АФГ) (\$140М) <p>Займы на 2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Кольцевая и дорожная сеть (АФГ) (\$110М) 2. Улучшение южного автодорожного коридора (Массали-Астара) (АЗЕ) (\$100М) 3. Проект технического обслуживания региональных автодорожных коридоров (КГЗ) (\$20М) 4. Развитие западного регионального автодорожного коридора (МОН) (\$32М) 5. Развитие региональной дороги СУАР (КНР) (\$150М) 6. Проект реаб-ции дороги Душанбе–Кырг-ая граница, Фаза III (ТДЖ) (\$25М) 7. Региональная инфраструктура (дороги) (УЗБ) (\$20М) <p>Займы на 2008 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рег. транспорт. проект (МОН) (\$32М) 2. Рег. транс. проект (ж/д) (УЗБ) (\$20М) 3. Автодорожная сеть 1 (АФГ) (\$50М) 4. Проект реабилитации дороги Бишкек-Торугарт (КГЗ) (\$20М) 5. Улучш. вторичных дорог (АЗЕ) (\$75М) <p>Заемные мероприятия ЕБРР: 2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Модернизация воздушного флота ТГА (ТДЖ) (\$4.9М) - одобрен 2. Обновл. локомотивов и путей (АЗЕ) (\$50М) <p>Заемные мероприятия ИБР: 2006-08 гг.</p> <p>2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реабилитация дороги Ош-Иркештам, Фаза I (КГЗ) (\$10.5М) 2. Дорога Шагон-Зигар, Фаза III (ТДЖ) (\$10М) 3. Реабилитация ж/д сети (Термез-мост Галаба) (УЗБ) (\$9М) <p>2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реконструкция дороги Тараз-Талас-Суусамыр, Фаза II (КГЗ) (\$10М) <p>2008 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реконструкция Иссыккульской кольцевой (КГЗ) (\$10М) <p>Заемные мероприятия Всемирного банка: 2006-08 гг.</p> <p>2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект автомагистрали II (Алат-Масалли; Баки-Шамахи) (АЗЕ) (\$200М) - одобрен <p>2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ош-Баткен-Исфана (КГЗ) (\$20М) 2. Автомагистраль III (АЗЕ) (\$150М) 3. Содействие развитию ж/д торговли и транспорта (АЗЕ) (\$100М) 4. Городская инфраструктура в Улан-Баторе (МОН) (\$15М) 5. Реабилитация дороги западного торгового коридора (КАЗ) (\$TBD) 	<p>Заемные мероприятия АБР: 2006-2008 гг.</p> <p>Займы на 2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Региональные межсоединения электрич. сетей (АФГ/ТДЖ) (\$56.5М) <p>Займы на 2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Линии передач Центральная-Южная Азия (ТДЖ/АФГ/ПАК) (\$100М) 2. Проект усиления линий электропередач и межсоединений в Западном Казахстане (КАЗ) (\$100М) 3. Реабилитация газопровода Центральная Азия-Центральная Европа (КАЗ) (\$300М) 4. Проект электрических межсоединений Север-Юг на 500kV (КАЗ) (\$100М) 5. Усиление электрических межсоединений между АЗЕ и Ираном (АЗЕ) (\$50М) <p>Заемные мероприятия ЕБРР: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Несуверенные займы на вторую и третью фазу Проекта по линии электропередач Север-Юг в Казахстане (\$87,8 М) 2. Возможное финансирование Проекта по ГЭС Сангтуда 1, ТДЖ. <p>Заемные мероприятия ИБР: 2006-08 гг.</p> <p>2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект строительства линии электропередач на 110-кВ (КГЗ) (\$10М) <p>2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Линия электропередач Дербенд-Яшма (АЗЕ) (\$30М) 2. Линия электропередач Балканабат-Иранская граница на 400кВ (ТКМ) (\$25М) 3. ГЭС Мингенчаур (АЗЕ) 4. Линия электропередач Юг-Север на 500кВ (ТДЖ) <p>2008 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Линия электропередач Согдиана-Талимаржан на 500кВ (УЗБ) <p>Заемные мероприятия Всемирного банка: 2006-08 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Продолжение выделения странам займов на развитие энергетики 2. Проект Памир 2 в Горном Бадахшане, Таджикистан, 3. Вариант государственного/частного финансирования; продвижение Проекта Сангтуда 	<p>Заемные мероприятия АБР: 2006-2008 гг.</p> <p>Займы на 2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект модернизации таможенной службы (МОН) (\$5М) <p>Займы на 2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Региональная модернизация и развитие инфраструктуры таможенных служб, Фаза II (ТДЖ) (\$8М) <p>Заемные мероприятия ЕБРР: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Гарантии для торгового финансирования. <p>Заемные мероприятия Всемирного банка: 2006-08 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Модернизация таможенной службы (КАЗ) (\$25М)

Таблица 2: Синтез грантов/ТС ЦАРЭС на 2006-2008 гг.*

Транспорт	Энергетика	Торговля
<p>Грантовые мероприятия АБР: 2006-08 гг.</p> <p>Продолжение лидерства в Координационном комитете по транспортному сектору</p> <p>2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Техобслуживание рег. автодорожных транспортных коридоров (КГЗ) (\$0.5M) 2. Исследование по разработке Стратегии транспортного сектора ЦАРЭС (\$0.95M) 3. Рег. финанс-ние и упр-ние автомобильными дорогами в странах ЦАРЭС (\$0.6M) 4. Развитие и наращивание потенциала в области логистики в СУАР (КНР) (\$0.7M) 5. Генплан по трансп. сектору (ТДЖ) (\$0.5M) <p>2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие региональных ж/д в ЦАРЭС, Фаза I (РЕГ) (\$0.85M) 2. Наращивание потенциала Министерства общественных работ (АФГ) (\$1M) 3. Реформа и эффективность транспортного сектора (ТДЖ) (\$0.4M) <p>2008 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наращивание потенциала Министерства транспорта (АФГ) (\$1M) 2. Продвижение реформы политики в ж/д секторе (КНР) (\$0.4M) 3. Реформы в области политики в трансп. секторе ЦАРЭС (REG) (\$0.6M) <p>Грантовые мероприятия ИБР: 2006 г</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ТЭО реконструкции Иссыккульской кольцевой (КГЗ) (\$0.35M) 2. ТЭО ж/д линии Кафаниган-Яван (ТДЖ) (\$0.25M) <p>Грантовые мероприятия Всемирного банка: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект содействия развития ж/д торговле и транспорту (АЗЕ) (\$0.9M) 2. Стратегия по инфраструктуре (с элементом Транспорта) (МОН) (\$0.195M) 3. Исследование воздушного транспорта Таджикистана (ТДЖ) (\$0.125M) 4. Измерение эффективности транзита в Центральной Азии (\$0.32M) 	<p>Грантовые мероприятия АБР: 06-08 гг.</p> <p>Усиление потенциала регулирования</p> <p>2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ТЭО для Проекта по линиям электропередач в Центральной и Южной Азии (РЕГ) (\$1.0M) 2. Смягчение трансграничного загрязнения воздуха от угольных электростанций в Северо-восточной Азии (\$0.9M) <p>2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление электроснабжения (ТДЖ/АФГ) (\$0.5M) <p>Грантовые мероприятия Всемирного банка: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Продолжение лидирующей поддерживающей роли в Координационном комитете по энергетическому сектору 2. Предлагаемое расширение масштаба работы Комитета для включения нефтегазового сектора 3. Организация регионального форума в 2006 г. по вопросу высоких цен на нефть и вариантам перемещения основных энергоносителей (нефть, газ, уголь, гидроэнергия) 4. Продолжение поддержки созданию Международного водно-энергетического консорциума 5. Продолжение поддержки Проекта по ГЭС Сангтуда 	<p>Грантовые мероприятия АБР: 06-08 гг.</p> <p>Продолжение лидирующей поддерживающей роли в Координационном комитете по содействию торговле/таможенному сотрудничеству</p> <p>ТС на 2006 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегия содействия интегрированной региональной торговле для отдельных стран (\$1.6M) <p>ТС на 2007 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие логистики для поддержки содействия региональной торговле (\$0.8M) <p>ТС на 2008 г.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегия содействия интегрированной региональной торговле для отдельных стран, Фаза II (\$0.8M) <p>Грантовые мероприятия ЕБРР: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Консультативные услуги для банков по торговому финансированию. <p>Грантовые мероприятия ИБР: 06-08 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Форум по стимулированию торговли/встречной торговли <p>Вспомогательные мероприятия МВФ: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Продолжение лидирующей поддерживающей роли в Координационном комитете по торговой политике, 2. Региональные семинары по реформе торговой политики и регулирования, <p>Грантовые мероприятия ПРООН: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Диалог между частным и государственным сектором по вопросам политической/юридической базы для торговли. 2. Инвестиционный форум «Шелковый путь» 2006 г. 3. Поддержка программе содействия торговле в приграничных сообществах <p>Грантовые мероприятия Всемирного банка: 2006-2008 гг.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Продолжение поддержки странам и региональной поддержки в области реформ торговой политики и содействия торговле.

* Примечание: За исключением ТС АБР на подготовку проекта

Д. Результаты развития для управления

19. Стратегическая структура содержит формат результатов развития для управления, устанавливающий более подробное описание целей, задач, и ожидаемых итогов и результатов Программы ЦАРЭС, наряду с показателями эффективности для мониторинга прогресса.

20. Ниже показаны основные компоненты и шаги:

Цели/задачи → Ожидаемые итоги/результаты → Приоритетные инвестиции/инициативы по наращиванию потенциала в области политики, институционального развития и бизнеса
→ Показатели эффективности



Определение пробелов → Мобилизация ресурсов/процесс определения приоритетов



Среднесрочная программа проектов ЦАРЭС + Государственные инвестиционные программы стран + Двусторонние и многосторонние инициативы/соглашения

21. Формат был рационализирован для отражения наиболее ярких характеристик.

Цели/задачи ЦАРЭС

22. Цели создания экономического союза или зоны свободной торговли, чемпионом в которых являются Шанхайская организация сотрудничества и Евразийское экономическое сотрудничество, обеспечивают политическое направление для регионального сотрудничества в Центральной Азии. Однако цели и задачи ЦАРЭС должны отражать то, чего можно достигнуть в рамках Программы, а также внимание, уделяемое участвующими странам практичности.

23. Как отмечалось ранее, первостепенная миссия и задача ЦАРЭС – это развитие через сотрудничество, которое ведем к ускорению экономического роста и снижению уровня бедности. Региональное сотрудничество жизненно важно для содействия торговле и оказания помощи коммерческим предприятиям в получении доступа на рынки и использования новых возможностей развития. В число других целей входят улучшение выработки, управления и совместного использования природных ресурсов региона, и усиление приверженности региональному сотрудничеству всех заинтересованных сторон. В части задач самыми важными являются сокращение торговых барьеров, эффективные мультимодальные транспортные системы, связывающие сетью регион, энергетическая безопасность, и сотрудничество в области региональных общественных благ (например, охрана окружающей среды). Еще одна задача заключается в продвижении региона к тому, чтобы его признавали с инвестиционной, туристической и международной точки зрения.

Цели

- Развитие через сотрудничество, ведущее к ускорению экономического роста и снижению уровня бедности
- Улучшенные возможности для торговли и развития
- Улучшение выработки, управления и совместного использования природных ресурсов региона
- Усиление приверженности участвующих стран региональному сотрудничеству/интеграции

Задачи

- Существенное сокращение торговых барьеров и препятствий
- Эффективные системы мультимодального транспорта, охватывающие своей сетью регион
- Интегрированные рынки электроэнергии, обеспечивающие надежные недорогие услуги по региону
- Сотрудничество в области обеспечения региональных общественных благ
- Продвижение региона ЦАРЭС

Итоги/результаты ЦАРЭС

24. В число ожидаемых результатов Программы ЦАРЭС входят снижение уровня бедности и увеличение экономического роста, отражая растущую эффективность ЦАРЭС в продвижении и содействии региональному сотрудничеству и интеграции.

25. В число других ожидаемых результатов входят расширение торговли и новые возможности развития для региона. Также ЦАРЭС поможет усилить приверженность региональному сотрудничеству и потенциал для определения и реализации приоритетных проектов и инициатив с целью интеграции региона.

26. В привязке к данным результатам, ожидается, что в число итогов ЦАРЭС будут входить повышение конкурентоспособности предприятий ЦАРЭС, улучшение управления природными ресурсами и увеличение сотрудничества в обеспечении региональных общественных благ и в координации с региональными организациями, такими как ШОС и ЕврАзЭС.

Результаты

- Снижение уровня бедности и увеличение экономического роста
- Увеличение и диверсификация торговли
- Усиление потенциала для регионального сотрудничества/интеграции

Итоги

- Повышение конкурентоспособности предприятий ЦАРЭС и улучшение доступа на рынки
- Таможенная гармонизация и другие меры содействия торговле
- Сокращение тарифных и нетарифных барьеров для торговли

- Более эффективная и действенная выработка и использование природных ресурсов
- Эффективные соглашения по торговле энергией
- Сотрудничество в обеспечении региональных общественных благ (или «несчастий», таких как птичий грипп)
- Увеличение координации с другими инициативами по региональному сотрудничеству
- Улучшение признания региона ЦАРЭС

Приоритетные инвестиции/инициативы в части регионального сотрудничества

27. С учетом предшествующий целей, задач и ожидаемых итогов и результатов, странам ЦАРЭС и оказывающим поддержку МО необходимо определить приоритетные инвестиции и инициативы, необходимые для достижения данных результатов. Ранее описанная программа региональных проектов МО на 2006 г.-2008 г., которая подробно содержится в Приложении 2 Комплексного плана действий, отражает приоритеты, установленные по сегодняшний день. Стратегическая структура уделяет постоянное внимание определению и приоритетности региональных инвестиций и инициатив.

28. К концу 2007 г. средне и долгосрочные стратегии будут составлены для каждого из ключевых секторов Программы ЦАРЭС: транспорта, торговли и энергетики. Они будут отражать приоритеты, определенные странами ЦАРЭС на основе региональных потребностях в интеграции.

29. В общем, следующие области будут наделены приоритетным вниманием:

- Секторные стратегии для стратегических инвестиционных решений
- Транспортные коридоры
- Реформа торговой инфраструктуры/политики
- Инициативы по созданию сети деловых кругов
- Инициативы по развитию и эффективности использованию энергии
- Форумы делового развития/экономические коридоры/торговая логистика
- Решения третьей стороны по региональным вопросам (взаимосвязь водных/энергетических ресурсов)
- Инициативы в области знаний/наращивания потенциала

30. Особое внимание будет уделено транспортным коридорам, реформе торговой инфраструктуры и политики, и мерам по эффективному использованию энергии, включая кластеры стран для формирования энергетических рынков. ЦАРЭС, при поддержке МО, будет играть более активную роль в «заключении сделок» с тем, чтобы содействовать принятию бесприоритетных решений по региональным вопросам. ЦАРЭС также обеспечит интегрированные подходы к транспорту, транзиту и торговле в области поддержки развития бизнеса. Будут внедрены новые подходы для усиления конкурентоспособности, включая развитие экономических коридоров и улучшение торговой логистики. Кроме этого, ЦАРЭС интенсифицирует свою деятельность в области исследований и анализа с тем, чтобы укрепить базу знаний для регионального сотрудничества. Нарращивание потенциала в форме обучения и других мер усилит способность эффективного вовлечения в региональное сотрудничество.

ЦАРЭС Показатели эффективности (показательные)

31. Показатели эффективности Программы ЦАРЭС помогут в мониторинге прогресса и установлении целей для достижения. Показатели эффективности будут простыми, ограниченного количества и операционного характера. Они будут разработаны секторными координационными комитетами и утверждены на Шестой Министерской конференции.

32. В число возможных показателей для рассмотрения входят:

- Время и стоимость перемещения товаров между основными центрами
- Степень расширения торговли и качество торговли (доля промышленных товаров)
- Индустриальный индекс: степень участия коммерческих предприятий ЦАРЭС на международных товарных рынках
- Доля домохозяйств в сельской местности с надежной подачей электроэнергии

33. Ожидается, что приоритетное внимание будет уделено показателям по времени и стоимости перемещения товаров между основными центрами и степени расширения торговли и ее качеству. Другие показатели связаны с долей домохозяйств в регионе, имеющих надежное электроснабжение, и степенью, с которой коммерческие предприятия ЦАРЭС участвуют на международных товарных рынках. Еще одной формой показателей эффективности будут контрольные точки, такие как присоединение в ВТО и формулировка межграницного транспортного соглашения.

34. В рамках Программы ЦАРЭС будут наработаны базовые данные, и будут проводиться дальнейшие обследования для того, чтобы придать показателям эффективности операционный характер.

Е. Региональное развитие, как основное направление

35. Страны ЦАРЭС и МО-партнеры будут широко сотрудничать для обеспечения включения регионального сотрудничества, как основного направления.

36. На основе сравнения разделов и элементов, уместных для регионального сотрудничества во включенных в Программу ЦАРЭС областях, будет проведен обзор планов развития и государственных инвестиционных программ стран ЦАРЭС. В областях, где мало информации, секторные координационные комитеты будут работать с партнерами в стране над определением приоритетных проектов, вносящих важный вклад в цели и задачи ЦАРЭС. Сравнение планов развития и государственных инвестиционных программ обеспечит базу для определения областей дополнения действий и возможно их прекращения среди стран ЦАРЭС, и также пробелов с составлении программы.

37. Программы МО также будут рассматриваться регулярно. МО твердо поддерживают важность основанного на регионе определения программ и инициатив. В согласии со странами ЦАРЭС, они будут постепенно усиливать определение программ и инициатив, обеспечивающих что проекты, включенные в программу ЦАРЭС будут действительно региональными по своим намерениям.

38. Включение регионального сотрудничества как основного направления будет включать следующие меры:

- **знания и наращивание потенциала** в целях усиления понимания основы регионального сотрудничества и выгод от более эффективных транспортных, торговых и энергетических систем; более того, усиление институционального потенциала в части определения, разработки и реализации региональных инициатив, и координации ресурсов государства и МО для их поддержки;
- **специальные проектные инициативы**, охватывающие возникающие интересы или обеспокоенности стран ЦАРЭС и вносящие вклад в расширение и углубление регионального сотрудничества; в дополнение к обеспечению уверенности в региональном сотрудничестве, успешная реализация специальных проектов приведет к постепенному расширению региональных мероприятий в новых секторах;
- **секторные стратегии для руководства региональными инициативами в области транспорта, торговли и энергетики**; для мобилизации комбинированных ресурсов стран и МО в поддержку реализации стратегий, после завершения каждой из них будут организованы Министерские конференции по специфичным секторам;
- **развитие бизнеса** путем оказания содействия предприятиям ЦАРЭС в участии на международных товарных рынках; будет использован более интегрированный подход к региональному сотрудничеству, включая тренинг, транспортные, торговые системы и системы логистической поддержки, и другие инициативы;
- **процесс стратегического управления со стороны Министров и высокопоставленных официальных лиц**, что возможно потребует внесения изменений в Общую институциональную структуру для Программы ЦАРЭС.

39. Как описано ниже, процесс стратегического управления для Программы ЦАРЭС носит центральный характер.

Ж. Стратегическое управление/направление Программы ЦАРЭС

40. Комплексный план действий обеспечивает стратегическое направление для Программы ЦАРЭС в средне и долгосрочном периоде, устанавливая ее цели, задачи и ожидаемые итоги и результаты в основанном на результате формате. Для введения КПД в действие потребуется стратегическое управление со стороны Министров и высокопоставленных официальных лиц при консультациях с МО. КПД должен быть гибким, ежегодно обновляться для отражения развития событий в регионе, новых интересов и изменяющихся приоритетов. Стратегическое управление в данном контексте может потребовать внесения некоторых изменений и усиления Общей институциональной структуры (ОИС) для Программы ЦАРЭС.

41. Хотя ОИС эффективно определяла региональные проекты и инициативы, подготовка транспортной, торговой и энергетической секторных стратегий поднимет общую региональную перспективу Программы. Более того, КПД расширяет и углубляет Программу, призывая к более интегрированному подходу в ключевых секторах и способности решать новые задачи и использовать новые возможности за пределами ключевых секторов.

42. ЗВОЛ должно быть готово играть ключевую роль в оказании помощи в определении приоритетности и последовательности региональных проектов и инициатив, а также в обеспечении того, что планы развития стран и государственные

инвестиционные программы дополняют данные проекты и инициативы. В свою очередь Министры должны быть готовы рассмотреть от имени своих соответствующих правительства варианты регионального развития и использования ресурсов.

43. Соответственно рекомендуется **Подкомитет по стратегическому управлению и приоритетам** при ЗВОЛ, который будет созываться «по мере необходимости»:

- (i) **Масштаб работ:** Обязанности предлагаемого Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам будут включать:
 - определение ключевых региональных потребностей/возможностей и потенциальных пробелов в Программе ЦАРЭС
 - инициирование и структурирование процессов для решения пересекающихся вопросов (экономические коридоры, глобальные цепочки начисления стоимости)
 - обзор программы МО и планов развития страны для обеспечения их соответствия
 - определение воображаемых «конвертов» с бюджетными ресурсами/определение приоритетности ресурсов, включая требования к дополнительной мобилизации ресурсов
 - варианты для рассмотрения Министрами
- (ii) **Роль внутри ОИС:** Подкомитет будет работать под руководством и отчетываться перед ЗВОЛ в соответствии с вышеуказанными обязанностями. Он также будет отчетываться перед МК по конкретным вопросам в соответствии с поручением ЗВОЛ. Подкомитет будет взаимодействовать с секторными комитетами, что требуется согласно его масштабу работ. Секторные комитеты будут продолжать отчетываться непосредственно перед ЗВОЛ.
- (iii) **Состав Подкомитета:** Постоянными и ключевыми членами Подкомитета будут национальные координаторы. Кроме них в состав войдут старшие специалисты по планированию и другие эксперты по мере необходимости. Секторные комитеты ЦАРЭС обеспечат техническое и консалтинговое содействие, также как и МО.
- (iv) **Процедуры:** Подкомитет, в течение этого года будет консультироваться (включая посредством видео-конференций) в целях выполнения поставленных задач. Деловым кругам в первую очередь необходимо рассмотреть планы развития и государственные инвестиционные программы стран ЦАРЭС в целях определения региональной дополняемости инициатив в области транспорта, торговли и энергетики. Поддержка этому Подкомитету будет оказана в рамках Программы ЦАРЭС. Секторные координационные комитеты, местные и международные консультанты Программы ЦАРЭС, специалисты по региональному сотрудничеству и Институт ЦАРЭС будут оказывать дальнейшую помощь.

3. Географический масштаб Программы ЦАРЭС

44. Географически Программа концентрируется на Центральной Азии и соседних странах, что отражает ключевую задачу ЦАРЭС – развитие через сотрудничество. Помочь странам Центральной Азии наладить внутреннюю связь и связь с внешними рынками в целях продвижения экономического роста и снижения уровня бедности. Более конкретно

Программа вносит свой вклад в улучшение торговли и новые возможности развития, помогая таким образом не имеющим выхода к морю странам/территориям улучшить свой доступ на рынки в целях содействия экономическому росту и снижению уровня бедности. С учетом обширного географического масштаба ЦАРЭС инициативы в области регионального сотрудничества будут включать двусторонние соглашения и кластеры стран ЦАРЭС.

45. Региональные транспортные инициативы будут трех видов: усиление связей между двумя соседними странами (например, проект улучшения магистрали Алматы-Бишкек); усиление региональных связей (например, предлагаемая железная дорога СУАР-Кыргызская Республика-Таджикистан-Узбекистан); и усиление связей с внешними рынками (например, автомагистральная сеть Кыргызская Республика-Таджикистан-Афганистан). В этих проектах задействованы две или более стран ЦАРЭС, но не все восемь из них. Инициативы по «мягким компонентам» (например, гармонизация межграницных транспортных положений) также могут основываться на двустороннем принципе или принципе «два плюс». В идеальном варианте межграницное транспортное соглашение должно включать все страны ЦАРЭС.

46. Содействие торговле и региональные инициативы в области энергетики будут включать страновые проекты, в некоторых измерениях они представляют собой фундаментальные строительные блоки или предварительные условия для регионального сотрудничества (например, модернизация таможенных служб, коммерческие тарифы на электроэнергию и институциональные реформы). Вне данных базовых моментов, содействие торговле и региональные инициативы в области энергетики будут включать двусторонние соглашения и кластеры стран. В идеальном варианте эти инициативы будут руководствоваться общими стандартами или задачами (например, структура ВТО; развитие энергетических рынков). Вопросы торговой политики будут в основном решаться на базе ЦАРЭС в целом.

47. Центральная Азия считается сухопутным мостом между Евразией и Южной Азией. Основным объектом концентрации Программы ЦАРЭС будет связь Евразии, признавая и разрабатывая возможности, обеспечиваемые выходом в Южную Азию через Афганистан.

48. Программа ЦАРЭС, с согласия присутствующих участников, открыта к присоединению со стороны дополнительных стран и международных партнеров по развитию. Приглашение Российской Федерации остается открытым, ее участие будет только приветствоваться.

И. Координация с другими инициативами в области регионального сотрудничества

«Министры согласились, что дублирование и наложение друг на друга в региональном сотрудничестве необходимо минимизировать. Министры поручили высокопоставленным официальным лицам рассмотреть взаимосвязь Программы ЦАРЭС с другими региональными инициативами, включая ШОС и ЕвразЭС и ОЭС.»

Совместное заявление министров, ноябрь 2005 г.

49. Проекты и инициативы ЦАРЭС должны дополнять мероприятия ШОС, ЕврАзЭС, ОЭС и других организаций, приверженных региональному сотрудничеству и интеграции. Для изучения возможностей совместной работы и шагов, необходимых для получения практических результатов, представители ЦАРЭС обеспечат встречу представителя данных организаций. На предварительном этапе данные организации будут приглашены представить комментарии по Комплексному плану действий ЦАРЭС. В целях развития эффективного партнерства будут поощряться визиты и другие виды обмена.

50. После дальнейших прояснений, Программа ЦАРЭС будет общаться с данными организациями на основе конкретных проектов (например, поддержка ЦАРЭС ШОС на подготовку проекта транспортного соотношения). Более того, технический опыт ЦАРЭС будет содействовать обеспечению эффективного использования ресурсов для регионального сотрудничества (включая за счет правительства в регионе).

Приложение 1: Секторные стратегии

1. В данном разделе представлены промежуточные секторные стратегии/программы, начиная с обзора основанной на результатах структуры для транспортного, торгового и энергетического секторов. Обзор основан на отчетах секторных координационных комитетов, но также содержит моменты, требующие обсуждения, изменения и утверждения.

I. Обзор основанной на результатах структуры

A. Транспортные сообщения

2. Дорожная карта по региональному транспортному сектору, принятая Координационным комитетом по транспортному сектору (ККТС) и утвержденная на Министерской конференции в 2005 г., и обновленная в 2006 г., служит в качестве промежуточной рабочей программы. В 2007 г. будет проведено исследование ЦАРЭС по стратегии для транспортного сектора.

Б. Расширение торговли

3. Проект стратегии по содействию торговле находится на этапе подготовки. В данном разделе приведены среднесрочные планы работ в области содействия торговле и торговой политики. После доработки стратегии содействия торговле, ее необходимо будет представить на одобрение Министерской конференции. Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС) будет заседать в октябре месяце в Астане, а Координационный комитет по торговой политике (ККТП) в сентябре месяце провел свое заседание в Ташкенте.

В. Развитие энергетики

4. Консультативная стратегия по энергетическому сектору находится на этапе подготовки, завершение ее проекта ожидается в августе. Его необходимо будет в полной мере рассмотреть на Координационном комитете по энергетическому сектору (ККЭС) и представить на утверждение Министерской конференции в 2006 г. Заседание ККЭС пройдет в октябре месяце в Урумчи.

II. Обзор возможных секторных стратегий (с отражением страновых семинаров)

A. Расширение торговли

Ожидаемые итоги/результаты

- Сходство торговых режимов стран ЦАРЭС с системой/положениями ВТО и ВТамО
- Повышение объемов торговли
- Повышение качества торговли (диверсификация от торговли сырьем)
- Значительное сокращение времени и издержек на таможенную очистку
- Повышение безопасности и модернизация таможни, единая информационная система

- Полностью прозрачное регулирование пограничной и транзитной торговли и минимизация барьеров
- Значительное сокращение коррупции в таможенных процедурах
- Устойчивое вовлечение частного сектора в содействие торговле/реформу политики

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы” в области содействия торговле

- Стратегическая структура для содействия торговле и логистическому развитию, включая модернизацию таможни, совместный таможенный контроль и обмен данными; а также соответствующие показатели эффективности
- Развитие приграничных постов и средств обслуживания (например, крупногабаритные сканеры)
- Скоординированная региональная программа по упрощению/гармонизации таможенных процедур/документации в соответствии с пересмотренной Киотской конвенцией; также принципы управления рисками и пост-таможенного аудита в целях обеспечения концентрации на грузах высокого риска
- Интегрированные таможенные, транзитные и транспортные режимы для отдельных транспортных коридоров с таможенной проверкой по принципу «одна остановка»
- Региональная программа усиления системы/служб торговой логистики (Конвенция МДП, мультимодальные транспортные центры/пункты сбора контейнеров)
- Региональная программа по созданию «Таможенной информационной платформы», обеспечивающей единую автоматизированную информационную систему для таможенных законов/положений/процедур/форм
- Нарастивание потенциала; Генеральный план по ИКТ для улучшения таможенной и налоговой администрации
- Службы анализа и информации по рынкам для оказания содействия МСБ в прорыве в новые экспортные возможности
- Улучшение координации с комитетами по транспорту и торговой политике

Приоритетные мероприятия/смелые приемы в области торговой политики

- Реализация утвержденных мер в области торговой политики по сокращению барьеров для транзитной торговли и применение связанных с этим показателей эффективности
- Членство всех стран ЦАРЭС в ВТО
- Стратегические темы в торговой политике (например, стандарты ВТО для продукции, сокращение торговых налогов)
- Рационализация региональных торговых соглашений («спагетти бол»)
- Упрощение/гармонизация налоговой/регулятивной системы в отношении приграничной торговли
- Временной график для устранения количественных ограничений на торговлю
- Понимание торговых реалий, включая глобальные цепочки начисления стоимости и межграницные производственные сети

- Улучшение координации с комитетом по содействию торговле

Показатели эффективности в области содействия торговле

- изменение объемов торговли между странами ЦАРЭС;
- рамочная диагностика ВТамО; сравнение положений в странах ЦАРЭС со стандартами ВТамО;
- исследование по времени выпуска; время необходимое на таможенную очистку;
- наличие таможенной информации; соответствие данных по торговле стандартам ВТО

Показатели эффективности в области торговой политики

- система баллов за соответствие положениям ВТО
- уровень тарифов, включая торговые сборы и платежи
- количество товаров, запрещенных для экспорта/импорта
- количество требований по регистрации торговли
- прогресс в устранении основных препятствий для транзитной торговли
- контрольная точка: присоединение к ВТО

Б. Транспортные сообщения

Ожидаемые итоги/результаты

- Значительный прогресс в создании высокоэффективной мультимодальной транспортной системы, интегрирующей регион и связывающей его с глобальными рынками
- Резкое сокращение транспортных издержек/времени в пути/препятствий для торговли
- Определение/усиление транспортных коридоров север-юг и восток-запад (КНР предусматривает три коридора восток-запад из Урумчи, и один коридор север-юг из Западного коридора в Монголии через Урумчи к портам Аравийского моря)
- Евразия как основной фокус (сбалансированное включение Центрально-южноазиатского форума по транспорту и торговле в Программу ЦАРЭС)
- Значительный прогресс в области регионального межграничного транспортного соглашения, содействующего перемещению товаров и торговле
- Улучшение транспортных услуг (например, логистический центр в Андижане, Узбекистан) и законодательная/регулятивная база (например, система МДП, единые транзитные сборы)
- Включение регионального сотрудничества в области транспорта, как основного направления, в планы развития стран/государственные инвестиционные программы, и программа МО

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы”

- Стратегический план действий по созданию высокоэффективной мультимодальной транспортной системы
- Согласие по ключевым транспортным коридорам (автодорожным и ж/д) и составление графика завершения данных коридоров
- Согласие по процессу и графику обеспечения комплексного межграничного соглашения по сухопутному транспорту, включая упрощение/гармонизацию межграничных транспортных процедур, документации и положений
- Гармонизация транзитных сборов
- Интегрированные меры в области транспорта/торговли/транзита, включая устранение провинциальных постов/неофициальных платежей
- Адресное сокращение времени и стоимости сухопутного транспорта на ключевых маршрутах
- Двусторонние и многосторонние соглашения по воздушному транспорту (боле открытое небо), которое ведет к доступу в воздух в и внутри региона
- Сравнение планов развития, государственных инвестиционных программ и программ МО в целях рационализации определения приоритетности ресурсов для транспортного сектора

Показатели эффективности

- экономическое расстояние или стоимость доставки груза на рынок по ключевым автодорожным и ж/д коридорам
- объемы региональных автодорожных/ж/д/воздушных грузовых перевозок
- объемы региональных автодорожных/ж/д/воздушных пассажирских перевозок
- контрольные точки
 - принятие стратегического плана действий в области транспортных сообщений
 - региональное межграничное транспортное соглашение (включая формальные протоколы/приложения и фазы реализации)

В. Развитие энергетики

Ожидаемые итоги/результаты

- Энергетическая безопасность; значительное улучшение в общем доступе к электроэнергии
- Ряд интегрированных энергетических рынков между кластерами стран ЦАРЭС
- Консолидация роли Форум электроэнергетических регулирующих органов стран-членов ЦАРЭС (ФЭРОЦ)
- Значительное улучшение экономии/эффективности энергии (включая путем применения Механизма чистого развития, Киотского протокола)
- Содействие возможностям развития энергетики на сотрудничающей основе
- Мобилизация инвестиций, участие частного сектора
- Продолжение технических отчетов по энергетическим вариантам
- Продолжение реформы и наращивания потенциала в энергетическом секторе

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы” в области энергетики

- Стратегическая программа энергетического сотрудничества в регионе в целях повышения энергетической безопасности стран ЦАРЭС и развития энергетического потенциала региона
- Энергетический форум на уровне министров в 2007 г. (включая задачи/возможности вытекающие из сохранения высоких цен на нефть)
- Продвижение и содействие интегрированным рынкам электроэнергии внутри региона
- Концентрация на экономии энергии и повышении эффективности ее использования путем совместным действий (ФЭРОЦ), применение Механизма чистого развития и Киотского протокола, и местные реформы (политика ценообразования/улучшение потребления энергии)
- Мобилизация инвестиций частного сектора на возможности развития/приватизацию энергетического сектора
- Содействие доступу на новые энергетические рынки (экспорт электричества в Пакистан)
- Больше участия МО, как третьей стороны, для оказания помощи в «брокерстве» беспроигрышных инициатив в области энергетики
- Региональная программа по наращиванию потенциала в странах в целях большей коммерциализации энергетического сектора
- «Банк» знаний/информации для сектора (включая отслеживание двусторонних и многосторонних соглашений стран ЦАРЭС)

Показатели эффективности

- % домохозяйств в сельской местности с доступом к надежному электроснабжению
- % сокращения системных потерь
- коммерческие принципы (тарифы в отношении к предельной стоимости)
- эффективность использования энергии: использование энергии на единицу ВВП
- контрольные точки
 - стратегическая программа регионального сотрудничеств в энергетическом секторе
 - всеобщая энергетическая безопасность и электроснабжение

III. Возможные другие сектора

A. Туризм

Ожидаемые итоги/результаты: крупное расширение туризма в Центральной Азии, как в части количества приезжающих, так и расходов (длительность и качество пребывания)

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы”: облегченное получение виз (по прибытию, с многократным въездом) для облегчения въезда; повышение статуса большего количества пограничных пунктов до международного; новые воздушные маршруты и расписания для улучшения доступа; региональные службы (маркетинг, информация)

Б. Человеческое развитие

Ожидаемые итоги/результаты:

- Развитие навыков: хорошо обученная группа официальных лиц правительства обладающая навыками эффективного регионального сотрудничества; продолжение интеграции рынков труда
- Службы здравоохранения: региональная готовность/деятельность по борьбе с инфекционными заболеваниями (птичий грипп, ВИЧ/СПИД)

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы”:

- Создание института ЦАРЭС: для продвижения и содействия региональным исследовательским сетям, диалогу и тренингу
- Развитие навыков: репликация Пномпеньского плана СБМ для стран ЦАРЭС
- Специальные проекты по борьбе с инфекционными заболеваниями: птичий грипп, ВИЧ/СПИД

В. Сельское хозяйство

Ожидаемые итоги/результаты: улучшенные перспективы получения дохода для фермеров путем содействия пограничной и транзитной торговле сельскохозяйственной продукцией/крупным рогатым скотом; а также улучшения практики водопользования

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы”: региональный МОВ в области контроля заболеваний животных

Г. Окружающая среда

Ожидаемые итоги/результаты: улучшение управления природными ресурсами и готовности к стихийным бедствиям; а также улучшение экологических положений в отношении инфраструктуры ЦАРЭС.

Приоритетные мероприятия/инвестиции/”смелые приемы”: проведение Министерской конференции по вопросам окружающей среды для стран ЦАРЭС; двусторонние и многосторонние инициативы по управлению водными ресурсами

**Транспортные сообщения: Промежуточная
стратегия/программа**

CENTRAL ASIA REGIONAL ECONOMIC COOPERATION IN TRANSPORT



Региональная дорожная карта по транспортному сектору

А. Программа регионального сотрудничества в области транспорта

1. Целью регионального сотрудничества в области транспорта является развитие интегрированной и эффективной транспортной системы между странами-членами ЦАРЭС с целью оказания помощи в достижении устойчивого экономического роста и снижения уровня бедности. Новая транспортная система должна основываться на интегрированной сети мультимодальной транспортной инфраструктуры и будет обеспечивать связь внутри стран-членов ЦАРЭС, улучшать их доступ на внешние крупные рынки, сокращать транспортные издержки, улучшать транспортные услуги и содействовать межграницным и транзитным перевозкам в регионе.

2. В достижении этой цели в региональном сотрудничестве среди стран-членов ЦАРЭС в области транспорта имеется шесть стратегических приоритетов:

- (i) Гармонизация и упрощение межграницных транспортных процедур и документации между странами-членами ЦАРЭС для содействия перемещению пассажиров и грузов через границы.
- (ii) Гармонизация транспортных положений среди стран-членов ЦАРЭС для создания равных условий для транспортных операторов и стимулирования эффективности и улучшенных услуг.
- (iii) Развитие и улучшение региональных и международных транспортных коридоров для связи производственных центров и рынков внутри стран-членов ЦАРЭС и улучшения их доступа к соседним регионам и рынкам.
- (iv) Реструктуризация и модернизация ж/д для продвижения качественных и эффективных услуг путем участия частного сектора и улучшение корпоративного управления.
- (v) Улучшение финансирования и управления в секторе для обеспечения развития, эксплуатации и надлежащего содержания региональных транспортных сетей.
- (vi) Инкрементальный подход к либерализации подсектора гражданской авиации с концентрацией на принятии двусторонних соглашений с использованием общих законодательных положений и с видом на расширение субрегиональных соглашений между соседними странами и потенциально в более широком масштабе в долгосрочном периоде. Улучшение всех внешних вкладов от заинтересованных сторон, в особенности бизнеса и туризма, в разработку политики в авиации.

Б. Программа содействия МО на региональное сотрудничество в области транспорта (2006–2008 гг.)

3. Международные организации (МО)¹ будут продолжать оказывать финансовое и консультативное содействие странам-членам ЦАРЭС на поддержку его стратегии регионального сотрудничества в области транспорта. Программа содействия МО на 2006-2008 гг. включает 28 заемных проекта на общую сумму в 1 324 млн. долл. США и 29 грантовых проекта на общую сумму около 26.4 млн. долл. США. Консолидированная программа содействия международных организаций по кредитным и грантовым продуктам на 2006-2008 гг. представлена в Таблицах 1 и 2, соответственно, Приложения 3. Основные заемные проекты, которым скорее всего будет оказана поддержка в автодорожном подсекторе, - это автодорожный коридор север-юг в Афганистане, южный автодорожный коридор в Азербайджане, региональный транспортный коридор в СУАР, КНР, западный автодорожный коридор в Монголии, связывающий ее с КНР и Российской Федерацией, и коридор Душанбе-кыргызская граница в Таджикистане. Программа кредитования на ж/д сектор включает региональный проект по реабилитации ж/д для усиления доступа в Афганистан через Узбекистан, и обновление локомотивного парка, и содействие развитию ж/д торговле и транспорту в Азербайджане. Кроме того, предлагается техническое обслуживание региональных дорожных транспортных коридоров. Грантовые проекты будут предоставлены в тот же самый период для оказания поддержки региональным транспортным исследования и институциональному усилению и наращиванию потенциала транспортных ведомств. МО будут продолжать работать в тесном контакте с другими партнерами по развитию для софинансирования заемных и грантовых проектов по региональному сотрудничеству в области транспорта в странах-членах ЦАРЭС.

4. Консолидированная программа содействия МО-партнеров ЦАРЭС на 2006-2008 гг. представлена в Таблицах 1 и 2, соответственно. Приложение 2 содержит подробную информацию по данным заемным и грантовым проектам в двух форматах:

- Система результатов;
- Матрица развития.

5. В число основных региональных транспортных инвестиций с момента проведения Четвертой министерской конференции входят:

- (i) Афганистан: АБР одобрил заем в размере \$55 млн. долл. США на улучшение дороги Кайсар–Бала Мургаб и готовит заем в размере \$140 млн. долл. США на улучшение коридора север-юг, который будет доработан в 2006 г.;
- (ii) Азербайджан: АБР одобрил заем в размере \$52 млн. долл. США на улучшение автомагистрали восток-запад (участки Евлах–Ганжа и Казах–грузинская граница) в декабре 2005 г. Всемирный банк одобрил заем в размере \$200 млн. долл. США на улучшение части южной дороги между Алатом и иранской границей в январе 2006г;

¹ В число международных организаций входят Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Исламский банк развития (ИБР), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирный банк (ВБ).

- (iii) Кыргызская Республика: Исламский банк развития (ИБР) одобрение заем в размере \$9,2 млн. долл. США на улучшение дороги Тараз–Талас–Суусамыр (Фаза I);
- (iv) Монголия: АБР готовит инвестиционный проект на развитие западной региональной дороги, связывающей КНР и Российскую Федерацию;
- (v) Таджикистан: АБР одобрил заем в размере \$29,5 млн. долл. США на реабилитацию дороги Душанбе-кыргызская граница (Фаза II).

6. На пятом Заседании ККТС делегация Кыргызской Республики попросила МО рассмотреть вопрос финансирования инвестиционного проекта по развитию ж/д ветки, связывающей КНР и Узбекистан через Кыргызскую Республику. Этот вопрос был рассмотрен на шестом Заседании ККТС в августе 2006 г. Необходимо отметить, что в июне 2006 г. КНР и Кыргызская Республика подписали МОВ в отношении их участков ж/д, в соответствии с которым будет составлено ТЭО и изыскиваться финансирование.

7. Основное грантовое содействие с момента проведения Четвертой Министерской конференции включает:

- (i) Азербайджан: АБР помогает Правительству в разработке стратегии развития транспортного сектора;
- (ii) Казахстан: ВБ предоставил техническое содействие (ТС) на подготовку стратегии транспортного сектора;
- (iii) Монголия: завершено составление финансируемого АБР предварительного ТЭО по развитию западной региональной дороги; АБР помогает Правительству в разработке стратегии развития транспорта, а Всемирный банк готовит инфраструктурную стратегию; и
- (iv) Узбекистан: АБР помогает Правительству сформулировать стратегию транспортного сектора.
- (v) Региональное содействие: АБР на данный момент занимается наймом консультанта в рамках ТС по Содействию транспортному сотрудничеству среди стран ЦАРЭС (Фаза I) и инициировал подготовку ТС по улучшению финансирования и управления региональным автодорожным транспортом.
- (vi) Региональное содействие: Всемирный банк финансирует исследование по апробации измерения эффективности транспортного коридора в Центральной Азии.

Таблица 1: Одобренная и планируемая программа инфраструктурных инвестиций, 2006-2008 гг.

	Название проекта	Вовлеч страна	Лидирующ агентство	Сумма (млн. долл. США)
ОДОБРЕНО НА 2006 г.				
1.	Автомостраль II (Алат-Масалли; Баки-Шамахи)	АЗЕ	ВБ	200.0
2.	Модернизация воздушного флота ТГА	ТДЖ	ЕБРР	4.9
Всего одобрено на 2006 г.				204.9
2006 Г. PLANNED				
1.	Коридор Север-Юг	АФГ	АБР ЯФСУБ	118.2 20.0
2.	Обновление локомотивов и путей	АЗЕ	ЕБРР	30.0
3.	Реабилитация дороги Ош-Иркештам (фаза I)	КГЗ	ИБР	10.5
4.	Дорога Шагон-Зигар (фаза III)	ТДЖ	ИБР	10.0
5.	Реабилитация ж/д сети (Термез-мост Галаба)	УЗБ	ИБР	9.0
Всего запланировано на 2006 г.				197.70
ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2007 г.				
1.	Кольцевая и автодорожная сеть	АФГ	АБР	110.0
2.	Улучшение дороги южного автодорожного коридора (Масалли-Астара)	АЗЕ	АБР	100.0
3.	Автомостраль III	АЗЕ	ВБ	150.0
4.	Содействие развитию ж/д торговли и транспорта	АЗЕ	ВБ	100.0
5.	Реабилитация дороги Западного торгового коридора (Шымкент-Арбулак)	КАЗ	ВБ	будет подтверждено
6.	Техобслуживание региональных автодорожных транспортных коридоров	КГЗ	АБР	20.0
7.	Реконструкция дороги Тараз-Талас-Суусамыр (фаза II)	КГЗ	ИБР	10.0
8.	Ош-Баткен-Исфана	КГЗ	ВБ	20.0
9.	Развитие Западной региональной дороги	МОН	АБР	32.0
10.	Городская инфраструктура в Улан-Баторе (с элементом Транспорта)	МОН	ВБ	15.0
11.	Улучшение региональной дороги СУАР	КНР	АБР	150.0
12.	Реабилитация дороги Душанбе-кыргызская граница (фаза III)	ТДЖ	АБР	25.0
13.	Региональная инфраструктура (дороги)	УЗБ	АБР	20.0
Всего запланировано на 2007 г.				752.0
ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2008 г.				
1.	Автодорожная сеть 1	АФГ	АБР	50.0
2.	Улучшение дорог местного значения	АЗЕ	АБР	75.0
3.	Реабилитация дороги Бишкек-Торугарт	КГЗ	АБР	20.0
4.	Реконструкция Иссыккульской кольцевой	КГЗ	ИБР	10.0
5.	Региональный транспорт	МОН	АБР	32.0
6.	Региональная ж/д	УЗБ	АБР	20.0
Всего запланировано на 2008 г.				207.0
ИТОГО (2006-2008 гг.)				1361.6

**Таблица 2: Одобренная и планируемая программа технического содействия,
2006-2008 гг.**

Название проекта	Вовлеч страна	Донор агентство	Сумма (тыс. долл.)
ОДОБРЕНО НА 2006 г.			
1. Проект содействия ж/д торговле и транспорту	АЗЕ	ВБ	900.0
2. Улучшение южного автодорожного коридора	АЗЕ	АБР	700.0
3. Подготовка п-та Техобслуживание региональных автодорожных транспортных коридоров	КГЗ	АБР	500.0
4. Пред-ТЭО и ТЭО для участков дороги "Термез-Душанбе-Сары Таш"	КГЗ	ТРАСЕКА	1795.7
5. Подготовка п-та Развитие западной рег-ной дороги	МОН	АБР	650.0
6. Инфраструк. стратегия (с элементом Транспорта)	МОН	ВБ	195.0
7. Подготовка п-та Улучшение рег-ной дороги СУАР	КНР	АБР	600.0
8. Подготовка п-та Реабилитация дороги Душанбе-кыргызская граница (фаза III)	ТДЖ	АБР	650.0
9. Исслед. воздушного транспорта в Таджикистане	ТДЖ	ВБ	125.0
Всего одобрено на 2006 г.			6115.7
ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2006 г.			
1. Подготовка п-та Кластер реабилитации автодорог и наращивания потенциала	АФГ	АБР	2700.0
2. Подготовка Проекта по улучш. дорог мес. значения	АЗЕ	АБР	500.0
3. ТЭО по реконструкции Иссыкульской кольцевой	КГЗ	ИБР	350.0
4. Подготовка п-та Развитие логистики и наращивание потенциала в СУАР	КНР	АБР	700.0
5. ТЭО для ж/д ветки Кафаниган-Яван	ТДЖ	ИБР	250.0
6. Генеральный план в транспортном секторе	ТДЖ	АБР	500.0
7. Подготовка п-та Рег-ная инфраструктура (дороги)	УЗБ	АБР	300.0
8. Исследование по региональной стратегии транспортного сектора в Центральной Азии	Регион	АБР	950.0
9. Региональное финансирование и управление дорогами в странах ЦАРЭС	Регион	АБР	600.0
Всего запланировано на 2006 г.			6850.0
ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2007 г.			
1. Подготовка п-та Автодорожная сеть III	АФГ	АБР	1000.0
2. Наращивание потенциала для Министерства общественных работ	АФГ	АБР	1000.0
3. Подготовка п-та Реаб-ция дороги Бишкек-Торугарт	КГЗ	АБР	600.0
4. Подготовка п-та Региональный транспорт	МОН	АБР	600.0
5. Реформа и эффективность транспортного сектора	ТДЖ	АБР	400.0
6. Развитие региональных ж/д ЦАРЭС (фаза I)	Регион	АБР	850.0
7. Измерение эфф-сти транзита в Центральной Азии	Регион	ВБ	100.0
8. Анализ и прогноз объемов движения для стран ТРАСЕКА и межрегион. транспортная интеграция	Регион	ТРАСЕКА	4104.5
9. Автомагистрали к морю	Регион	ТРАСЕКА	3206.6
Всего запланировано на 2007 г.			11861.1
ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2008 г.			
1. Планировании в дорожном секторе	АФГ	АБР	1200.0
2. Наращивание потенциала Министерства транспорта	АФГ	АБР	1000.0
3. Продвижение реформы политики в ж/д секторе	КНР	АБР	400.0
4. Реабилитация региональной дороги Душанбе-Турсунзаде-узбекская граница	ТДЖ	АБР	500.0
5. Реформы политики в транспорт. секторе в ЦАРЭС	Регион	АБР	600.0
Всего запланировано на 2008 г.			3700.0
ИТОГО (2006-2008 гг.)			28526.8

АБР=Азиатский банк развития; АФГ=Исламская Республика Афганистан; АЗЕ=Азербайджан; ЕБРР=Европейский банк реконструкции и развития; ИБР=Исламский банк развития; ЯФСУБ=Японский фонд снижения уровня бедности; КАЗ=Казахстан; КГЗ=Кыргызская Республика; МОН=Монголия; КНР=Китайская Народная Республика; ТДЖ=Таджикистан; УЗБ=Узбекистан; ВБ=Всемирный банк

В. Критерии для региональной классификации инвестиционных проектов и исследований

8. Транспортный сектор состоит из следующих подсекторов: автомобильные дороги, ж/д, гражданская авиация, водный транспорт, трубопроводы и городской транспорт. Инвестиционные проекты и исследования, классифицируемые как региональное сотрудничество, включают по крайней мере один из нижеприведенных моментов:

- (i) Разработка или улучшение политик, положений и соглашений в отношении содействия эффективному перемещению грузов и пассажиров между более чем одной из стран-членов ЦАРЭС.
- (ii) Подготовка ТЭО или проектов для транспортных коридоров, связывающих более чем одну из стран-членов ЦАРЭС.
- (iii) Строительство или улучшение транспортной инфраструктуры на транспортных коридорах, связывающих более чем одну из стран-членов ЦАРЭС.
- (iv) Проекты, направленные на содействие развитию центров транспортной логистики и информационных систем для мониторинга транзитных грузов, с региональным значением.
- (v) Национальные вмешательства в странах-членах ЦАРЭС (например, подъездные пути к основным намечаемым транспортным коридорам, устойчивое техническое обслуживание дорог, развитие кадров) с региональным значением.
- (vi) Проекты, направленные на строительство или реабилитацию (модернизация технических мощностей) объектов машиностроения (предприятия по производству и ремонту подвижного состава), с региональным значением.

9. Инвестиционные проекты и исследования классифицируются как региональное сотрудничество, если по крайней мере 30% следующих компонентов охватывают региональные вопросы: общая стоимость инвестиционных проектов; или общий консультативный вклад в исследования.

10. Инвестиционные проекты и исследования в рамках Программы ЦАРЭС охватывают следующие страны: Исламская Республика Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Китайская Народная Республика (СУАР), Таджикистан и Узбекистан.

Г. Ключевые вопросы в секторе

11. Среднесрочная перспектива для транспортного сектора в странах-членах ЦАРЭС носит многообещающий характер. С учетом прогнозируемого продолжающегося экономического роста в регионе и положительных перспектив для основных развитых рынков, прогнозируется 2–3% рост ж/д перевозок в год в среднесрочном периоде и 4-7% рост дорожных перевозок в год. В краткосрочном периоде ожидаются определенные «пробки» на некоторых пограничных станциях ж/д сети стран-членов ЦАРЭС, таких как Дружба в Казахстане и Серахс в Узбекистане, где объем движения уже увеличивается на более 20% в год. Также ожидается увеличение транзитных перевозок в портах Каспийского моря.

12. Транспортный сектор стран-членов ЦАРЭС сталкивается со следующими ключевыми вопросами в части регионального транспорта:

- (i) неэффективное межграницное и транзитное перемещение людей и товаров по причине чрезмерно бюрократических процедур и плохо оборудованных пограничных постов. Процедуры, формальности и документация (например, таможни, иммиграционной службы и карантина) при пересечении границы не основаны полностью на международных конвенциях или наилучшей практике, они занимают много времени, сложны и дорого обходятся. Дезорганизация по причине разделения ж/д на национальные участки в Центральной Азии также создала многочисленные препятствия при пересечении границы, такие как отсутствие соглашений о совместном использовании путей, частые смены локомотивов и занимающая много времени пересортировка вагонов на границах, и задержки в оплате между ж/д.
- (ii) Отсутствие унифицированных транспортных положений среди стран-членов ЦАРЭС. В том числе отсутствие совместимых стандартов, основанных на лучшей международной практике (например, технические аспекты, просвет, контроль осевой нагрузки, контроль выхлопа, тарифы и безопасность движения); квоты на въезд иностранных автотранспортных средств, ограничивающие конкуренцию; ассиметричные правила для транспортных услуг; сборы за пользование дорогами не связаны со стоимостью их использования; установление ж/д тарифов по своему усмотрению; дискриминационные транзитные сборы; и ограниченное участие частного сектора.
- (iii) Неадекватная региональная транспортная сеть. Транспортные сообщения в Центральной Азии и Монголии должны соответствовать требованиям переориентированных экономических и торговых связей со всеми странами региона. В планировании и эксплуатации в области развития транспортной инфраструктуры недостает принятия интегрированного и регионально ориентированного мультимодального транспортного подхода. Отсутствуют дороги, связывающие некоторые производственные центры, рынки и порты. Большая доля существующей транспортной инфраструктуры (дороги, ж/д пути и подвижной состав) находится в плохом состоянии и ухудшается по причине недостаточного финансирования на надлежащее техническое обслуживание.
- (iv) Отсутствие конкуренции в ж/д отрасли по причине монолитной и монополистической природы организаций. Это привело к неэффективности ж/д услуг, недостатку коммерческого управления эксплуатацией и инвестициями, износу путей и подвижного состава, устаревшей технологии внутренних телекоммуникаций, чрезмерным тарифам на международные перевозки, тарифам, не разделяющим издержки по перемещению и на терминалах, и отсутствию удобных биллинговых систем и информации о грузах для грузоотправителей.
- (v) Ограниченные институциональный и кадровый потенциал в транспортном секторе. Это отражается в слабом планировании государственных инвестиций, неадекватных проектных стандартах для транспортных

инвестиционных проектов, и отсутствии эффективного мониторинга и оценки.

- (vi) Отсутствие регионального подхода в подсекторе гражданской авиации и отсутствие общности в политиках и перспективах либерализации сектора авиации в регионе. В регионе отсутствует общая структура отрасли и модель причастности, и основным методом регулирования международных авиа услуг являются двусторонние соглашения. Уровень внутрирегиональных авиа услуг низок. Также существует опасение по поводу того, что в либерализованной среде сильные иностранные авиакомпании будут подрывать деятельность участников от местной стороны.

Д. Роль регионального сотрудничества

13. Региональное сотрудничество в области транспорта среди стран-членов ЦАРЭС играет важную роль в стимулировании устойчивого экономического роста, который представляет особую важность для снижения уровня бедности. Здесь учитываются три фактора. Во-первых, в Центральной Азии существует унаследованная с прошлых времен регионально интегрированная транспортная система, которая требует регионального подхода к ее реабилитации и развитию в противовес национальных решений и самообеспеченности. Во-вторых, региональное сотрудничество может помочь в развитии региональной транспортной сети в целях минимизации недостатков месторасположения и улучшения доступа к крупным соседним и основным развитым рынкам. В-третьих, региональное сотрудничество может помочь сократить барьеры для внутрирегиональных и транзитных перевозок, снизить транспортные издержки и улучшить транспортные услуги для преодоления недостатков малых национальных рынков, таким образом, делая регион более привлекательным для иностранных и местных инвесторов, а также и в поддержку новых торговых возможностей. Таким образом, региональное сотрудничество в области транспорта среди стран-членов ЦАРЭС – это необходимость, а не вариант.

Е. Мониторинг эффективности

14. В нижеприведенных таблицах показаны контрольные точки для мониторинга эффективности транспортного сектора.

Региональная дорожная карта по транспортному сектору Центральной Азии

Пункт	Показатели/Целевые значения		
	2003 г.	2010 г.	
А. Результаты по сектору			
Внешняя торговля (млрд. долл. США)	85.1	119.8	
Объем грузоперевозок (млрд. тонн-км)	375.6	528.5	
Объем пассажирских перевозок (млрд. пассажиро-км)	187.0	263.2	
Б. Итоги по сектору			
Протяженность дорожной сети(км)	464,890	498,400	
Из них, протяженность магистралей I категории (км)	-		
Протяженность ж/д сети (км)	27,400	29,000	
Из них, протяженность электрифицированных путей (км)	7,688	8,000	
Плотность дорожной сети (км/100 км ²)	6.2	6.6	
Плотность ж/д сети (км/100 км ²)	0.4	0.4	
ДТП (общее кол-во / смертельный исход)	-	Сократить до 5% в год	
Региональные соглашения по автодорожному транспорту	Нет	Имеется	
Доля государственных инвестиций в транспорт в ВВП (%)	2.1	3.0	
Доля финансирования техобслуживания дорог в ВВП (%)	0.2 ^a	0.3	
Вылеты самолетов (тыс.)	1,020	1,435	
Кол-во пассажиров, перевезенных авиалиниями (тыс.)	90,107	126,790	
Воздушные грузы (млн. тонн-км)	6,563	9,235	
И. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ В СЕКТОРЕ			
<ul style="list-style-type: none"> • Неэффективные межграничные и транзитные перевозки пассажиров и грузов в связи с чрезмерными бюрократическими процедурами и плохо оборудованными пограничными постами. • Отсутствие унифицированных транспортных положений в странах ЦАРЭС. • Неадекватная региональная транспортная сеть, в особенности отсутствие транспортных связей с производственными центрами, рынками и сухопутного доступа к портам, а также плохая транспортная инфраструктура по причине недостаточного финансирования на надлежащее техническое обслуживание. • Отсутствие конкуренции в ж/д по причине монополистической природы организаций и ограниченного участия частного сектора. • Ограниченный институциональный и кадровый потенциал в транспортном секторе. • Отсутствие регионального подхода в авиации и отсутствие общности в политике и перспективах развития авиационного сектора. 			
Г. Мероприятия, контрольные точки и инвестиции		А. По агентствам	
	График	Международные организации	Прав-ства ЦАРЭС
Гармонизация и упрощение пограничных транспортных процедур и документации	2005 г.- 2010 г.	АБР, ЕБРР, ВБ	X
Гармонизация транспортных положений	2005 г.- 2010 г.	АБР, ЕБРР, ВБ	X
Развитие и улучшение региональных и международных транспортных коридоров	2005 г.- 2010 г.	АБР, ЕБРР, ИБР, ВБ	X
Реструктуризация и модернизация ж/д	2005 г.- 2010 г.	АБР, ЕБРР, ИБР, ВБ	X
Улучшение финансирования и управления в секторе	2005 г.- 2010 г.	ЕБРР, ИБР, ВБ	X
Инкрементальный подход к либерализации подсектора гражданской авиации	2005 г.- 2010 г.		X
Программа содействия МО: 1 324 млн. долл. США (кредитование) и 26,4 млн. долл. США (гранты)	2006-2008 гг.		X

^a За исключением КНР и Узбекистана по причине отсутствия данных.

АБР = Азиатский банк развития, ЕБРР = Европейский банк реконструкции и развития, ИБР = Исламский банк развития, км = километр, ВБ = Всемирный банк.

**Ключевые показатели транспортного сектора в странах-членах ЦАРЭС
(2003 г.)**

Пункт	Афганистан	Азербайджан	Казахстан	Кыргызская Рес-ка	Монголия	КНР		Таджикистан	Узбекистан
						Национальные ^b	Из них, СУАР		
Протяженность дорожной сети (км)		25,021	89,000	34,000	49,250	1,765,222	59,910	26,000	181,712
Из них, магистрали I категории (км)		134	-	-	0	52,598	-	-	-
Плотность дорожной сети (км/100 км ²)		27.9	3.3	17.0	3.3	18.3	3.6	18.2	40.6
Протяженность ж/д сети (км)		2,944	14,510	425	1,815	71,898	2,775	950	3,993
Из них, электрифицированные пути (км)		1,270	5,800	0	0	17,409	0	0	618
Плотность ж/д сети (км/100 км ²)		3.4	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.7	0.9
Грузоперевозки (млн. тонн-км)		22,165	259,090	1,479	7,504	5,054,300	83,704	1,664	28,595
Из них, по дорогам (млн. тонн-км)		6,241	40,158	875	242	678,250	32,500	571	9,600
ж/д (млн. тонн-км)		7,719	147,672	561	7,253	1,551,560	47,500	1,086	18,900
гражд. авиация (млн. тонн-км)		204	94	43	8	5,155	64	8	95
Пассажироперевозки (млн. пассажиро-км)		12,601	94,806	5,493	2,246	1,412,570	34,200	2,683	34,971
Из них, по дорогам (млн. пассажиро-км)		9,861	81,464	5,033	557	780,580	19,500	1,727	28,949
ж/д (млн. пассажиро-км)		654	10,686	50	1,039	496,940	10,610	50	2,065
гражд. Авиация (млн. пассажиро-км)		1,113	2,654	410	650	126,870	4,090	906	3,957
ДТП (кол-во)		2,311	14,013	1,555	5,278	773,137	10,095	1,378	-
ДТП (смертельный исход) ^a		724	2,754	-	391	109,381	2,563	421	-
Зарегистрированные (тыс. единиц) ^a		487	1,460	264	138	205,317	468	187	240
Государственные инвестиции в транспортный сектор (млн. единиц нац. валюты)		1,693,468	52,900	522	20,300	-	-	26.4	163,700
Доля государственных инвестиций в транспортный сектор в ВВП (%)		9.0	1.2	0.6	1.5	-	-	0.6	1.7
Финансирование технического обслуживания дорог (млн. единиц нац. валюты)		70,000	2,200	298	1,834	-	-	5.3	-
Доля финансирования технического обслуживания дорог в ВВП (%)		0.2	0.1	0.4	0.1	-	-	0.1	-
Вылеты самолетов (тыс.)		9	20	5	7	950	-	7	22
Кол-во пасс-ров перевез. авиалиниями (тыс.)		684	1,010	205	289	86,041	-	413	1,466
Воздушные перевозки (млн. тонн-км)		67	21	5	7	6,385	-	7	71

^a цифры по СУАР в КНР за 2002 г.

^b цифры по КНР за 2002 г. по причине отсутствия данных за 2003 г.

ЦАРЭС = Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество, ВВП = валовой внутренний продукт, км = километр, КНР = Китайская Народная Республика, СУАР = Синцзяно-уйгурский Автономный Регион в КНР.

Источники: Правительства стран-членов ЦАРЭС; 2005 г. Показатели мирового развития, Всемирный банк.

**Расширение торговли: Промежуточная
стратегия/программа**

Расширение торговли

1. Региональная стратегия расширения торговли будет подготовлена в 2007 г. и будет представлена на одобрение Шестой Министерской конференции. Ниже представлены среднесрочные планы в области содействия торговле и торговой политики.

Программа содействия торговле и таможенного сотрудничества Отчет о состоянии и среднесрочная программа работ: октябрь 2006 г.

А. Введение

2. Региональная программа содействия торговле (Программа) была начата в 2002 г. Ее задачи в кратко и среднесрочном периоде – это продвигать согласованные реформы и модернизацию таможенных служб и служить региональным форумом для решения представляющих общий интерес вопросов, таких как развитие регионального транзита. Долгосрочная задача заключается в поддержке интегрированного подхода к содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Состав Программы приводится в Приложении 1, включая ее задачи, приоритетные области, показатели эффективности и систему результатов.

3. Координацию Программы осуществляет Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС), состоящий из глав таможенных администраций участвующих стран. Руководство КТС отражает движимый странами процесс Программы. На своем первом заседании в Урумчи, Китайская Народная Республика, КТС утвердил Общий план действий и создал две рабочие группы для реализации данного плана. Одна рабочая группа работает под председательством КНР, а другая – под председательством Узбекистана.

4. Реализация Программы осуществляется на основе прагматичного и ориентированного на результат подхода, концентрирующегося на (i) продвижении двусторонних инициатив, например, двусторонние соглашения и пилотная апробация, и (ii) усилиях по модернизации таможенной службы в конкретных странах. Этот подход отличается от других программ субрегионального сотрудничества, где участвующие страны обладают лучшим сопоставимым потенциалом, и где концентрация направлена на продвижение вперед многосторонних торговых и транспортных соглашений, за которыми следует пилотная апробация. Другой приоритетной областью было обучение и обмен знаниями, которые помогли укрепить потенциал, доверие и уверенность среди участвующих стран.

5. Ключевой характеристикой мероприятий Программы являются межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Для поддержки инициативы по развитию транзита к Программе присоединился Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) и операторы от частного сектора. В целях продвижения интегрированной службы э-правительства в Программе активное участие также стали принимать официальные лица налоговой администрации.

Б. Прогресс и предлагаемые мероприятия

6. Мероприятия Программы с момента проведения последней Министерской конференции продолжали фокусироваться на областях, утвержденных КТС на своем

первом заседании в Урумчи, КНР в августе 2002 г. Для рассмотрения вопросов в приоритетных областях было организовано несколько региональных и страновых мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе (i) семинар в Даеджоне и Сеуле по содействию торговле и э-управлению (декабрь 2005 г.), (ii) региональный форум в Сингапуре по автоматизации таможенной службы и платформе ИТ для торговли и логистики (январь 2006 г.), (iii) страновой семинар в Улан-Баторе по торговой логистике и модернизации таможенной службы (февраль 2006 г.), (iv) страновой семинар в Урумчи по развитию торговой логистики в СУАР (апрель 2006 г.), (v) семинар в Токио по содействию торговле и модернизации таможенной службы (апрель 2006 г.), и (vi) семинар в Урумчи по Рамочным стандартам Всемирной таможенной организации (ВТамО) и модели таможенных данных (12-14 июля 2006 г.). Генеральная таможенная администрация КНР спонсировала проведение учебных программ в Шанхайской таможенной академии для сотрудников таможенной службы Казахстана в мае 2006 г., и для сотрудников таможенной службы Монголии в сентябре 2006 г. 5-е Заседание КТС было проведено 11-13 октября в Астане, Казахстан. На четвертый квартал 2006 г. запланировано также несколько семинаров по наращиванию потенциала в Монголии, Кыргызской Республике и Таджикистане.

7. Было проведено два исследования, поддерживающих расширение Программы содействия торговле: (i) Стратегия развития торговой логистики для Синцзян-Уйгурского автономного района КНР, и (ii) Интегрированная стратегия содействия торговле на основе межведомственного сотрудничества и партнерства с деловым сообществом. В феврале 2006 г. в Монголии было начато исследование по развитию торговой логистики. В августе 2006 г. такое же исследование было начато для Внутреннего монгольского автономного района КНР. В рамках продолжения усилий по продвижению интегрированного подхода к содействию торговле с участием различных ведомств, официальные лица налоговой администрации и пограничной службы были приглашены участвовать в региональных форумах, проведенных в Сингапуре и Корее.

8. В целях широкого распространения “продуктов знаний” в рамках Программы было издано несколько публикаций, и она опубликовала несколько статей в информационном бюллетене ЦАРЭС. Веб-сайт Программы содействия торговле² регулярно обновляется, и на нем хранятся все отчеты и публикации, подготовленные в рамках Программы, и он постоянно служит “воротами” для получения доступа на веб-сайты таможенных администраций участвующих стран.

9. Основные моменты мероприятий и крупных инициатив в каждой из приоритетных областей следующие:

Автоматизация таможенной службы

10. Генеральные планы автоматизации таможенной службы, разрабатываемые Кыргызской Республикой и Таджикистаном соответственно, будут содержать подробное описание технических вопросов, связанных с Унифицированной автоматизированной информационной системой (УАИС), в рамках Регионального проекта по модернизации и инфраструктуре таможенной службы. В четвертом квартале 2006 г. таможенные службы Кыргызстана и Таджикистана организуют семинары для получения предложений и комментариев от участвующих стран в отношении генеральных планов. Таможенные

² <http://www.adb.org/Projects/TradeFacilitation>.

сотрудники из Таджикистана совершат поездку с учебной целью в Казахстан в октябре 2006 г. в рамках проекта технической помощи АБР.

11. Завершена оценка потребностей в области автоматизации таможенной службы в Монголии, и ожидается, что АБР одобрит в течение 2006 г. инвестиционный проект с целью модернизации таможенной администрации Монголии. АБР начнет такую же работу в Узбекистане в 2007 г. Правительство Кореи оказывает поддержку разработке Генерального плана по э-таможне в Казахстане и проведению технико-экономического обоснования для э-таможни Азербайджана.

12. Форум в Сеуле в декабре 2005 г. был направлен на (i) обмен опытом Республики Корея в части решений и современной практики в области э-управления, и (ii) стимулирование сотрудничества между таможенными и налоговыми администрациями посредством информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В целях стимулирования сотрудничества и обеспечения взаимодействия между системами администраций по сбору государственных доходов на форум были приглашены официальные лица таможенной и налоговой администрации.

Управление рисками и пост-таможенный аудит

13. В рамках Программы продолжается поддержка усилий участвующих стран в реализации и совершенствовании их систем управления рисками. Следующие элементы отмечаются, как жизненно важные столпы для управления рисками:

- (i) изменение корпоративной культуры таможенных администраций от “ориентации на контроль” к “содействию соблюдению” или “информированному соблюдению”, при которых таможня прикладывает максимально возможные усилия для обслуживания делового сообщества в целях экономического развития;
- (ii) внедрение структурного подхода к рассмотрению данных с учетом возникающих и специфичных для страны рисков;
- (iii) важность обмена данными между соседними странами, в соответствии с двусторонним Соглашением о взаимной административной помощи, обеспечивающим юридическую базу для такого обмена.

14. Для стран, находящихся на раннем этапе внедрения систем управления рисками, особое внимание уделялось определению “сходного уровня соблюдения требований” в отношении лиц, занимающихся торговлей, и компаний, подлежащих инспекции. Это позволяет таможне определить уровень несоблюдения требований, который является целью для системы управления рисками. Лицам, занимающимся торговлей, с хорошей историей соблюдения требований необходимо предоставлять стимулы, такие как ускоренная таможенная очистка.

15. Опыт Японии в области применения управления рисками в реформе и модернизации таможенной службы был подробно обсужден на Форуме в Токио в апреле 2006 г. На семинаре в Урумчи в июле месяце КНР представила ключевые рекомендации диагностической миссии ВТамО, включая необходимость внедрения более комплексной системы управления рисками, которая также охватывает вопросы безопасности, а не просто концентрируется на мошенничестве и контрабанде. В рамках Программы был опубликован материал под названием “Управление рисками: катализатор реформы и

модернизации таможенной службы”, где описывается опыт и инициативы участвующих стран ЦАРЭС.

Совместный таможенный контроль и оформление по принципу «одна остановка»

16. Программа продолжает оказывать поддержку усилиям участвующих стран в части оказания деловому сообществу услуг по принципу “одной остановки” и “единого электронного окна” в долгосрочном периоде, включая инициативу Казахстана и Кыргызской Республики по совместному таможенному контролю. “Исследование времени оформления” Таможенной службы Казахстана в отношении совместного контроля на переходе Акжол-Кордай указывает на значительное сокращение времени таможенной очистки.³ Воодушевленные положительными результатами таможенные службы Кыргызстана и Казахстана в скором времени иницируют совместный контроль на пункте пересечения границы Актилек-Карасуу, а Таможенная служба Монголии обсуждает с Таможней КНР пилотную апробацию на пункте пересечения границы, которая должна быть согласована таможенными администрациями двух стран. С этой целью встреча по данному вопросу была проведена в апреле 2006 г. Проведение следующего заседания планируется на четвертый квартал 2006 г. в Монголии. На данный момент таможня Монголии готовит стратегическую структуру для «единого электронного окна».

Развитие регионального транзита

17. Продвижение двусторонних транзитных соглашений и присоединение КНР к Конвенции МДП⁴ – это два приоритета Программы. Мы надеемся, что опыт реализации транзитных соглашений, подписанных между Кыргызской Республикой и Таджикистаном и между Кыргызской Республикой и Казахстаном, внесет вклад в разработку регионального транзитного соглашения в будущем. АБР также опубликовал документ по Таможенной системе транзита МДП, в котором описывается опыт и инициативы стран-членов ЦАРЭС.

18. Созданию системы SafeTIR для Кыргызской Республики будет оказана совместная поддержка АБР и МСАТ. При поддержке АБР, учебные семинары по Системе транзита МДП будут проведены в октябре Международным союзом по автомобильному транспорту (МСАТ) в Улан-Баторе для таможенных сотрудников и операторов транспорта Монголии, и в Женеве для таможенных сотрудников Кыргызской Республики. МСАТ спонсировал также Региональный рабочий семинар в июне 2006 г. в Астане для операторов транспорта Центральной Азии и соседних стран.

Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур

³ См. Доклад Заместителя председателя Бауржана Абдишева на семинаре в Бангкоке 27–29 июля 2005 г. по адресу <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/Trade-Facilitation-One-Stop-Service/presentation-joint-customs-kaz.pdf>.

⁴ Самой важной международной конвенцией, касающейся автодорожного транзита, является Соглашение о международных дорожных перевозках МДП, заключенное в 1949 г. Данное Соглашение предоставляет систему гарантий, охватывающих пошлины и другие виды платы, касающиеся рисков для товаров, передвигаемых с целью международной торговли. Успех данного Соглашения привел к созданию в 1959 г. Таможенной конвенции о международном транзите товаров, известной также как Конвенция МДП. Конвенция МДП от 1959 г. была в 1975 г. пересмотрена с целью отражения новых методологий, таких как введение в транспорт контейнеров. Среди стран-членов КТС только КНР не присоединилась к Конвенции МДП.

19. Упрощение и гармонизация таможенных процедур достигается за счет массы усилий, включая пересмотр таможенных кодексов, внедрение практики управления рисками, совместный таможенный контроль, реорганизацию рабочего процесса в связи с автоматизацией таможенной службы. Таможня КНР представила конкретные предложения по гармонизации таможенных процедур. В том числе предложения по (i) гармонизации грузовой декларации, и (ii) взаимному признанию пломб/штампов и таможенной проверки. Усилия по гармонизации требований к данным для грузовых деклараций будут содействовать обмену данными между экспортерами и импортерами при подготовке таможенных деклараций, и сокращать, таким образом, время таможенной очистки и повышать качество торговой статистики. Взаимное признание таможенных проверок и таможенных пломб/штампов представляет собой важный элемент регионального транзитного соглашения. Несколько стран положительно откликнулись на эти предложения. Таможенные службы КНР и Казахстана проведут пилотную апробацию этой инициативы в рамках существующей структуры сотрудничества двух стран, и запросили АБР оказать поддержку в содействии проведению двусторонних консультаций и заседаний рабочей группы.

20. В рамках Программы была оказана поддержка пересмотру и распространению Таможенных кодексов в Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане. Такая же поддержка будет оказана другим участвующим странам ЦАРЭС на пересмотр их Таможенных кодексов в соответствии с Пересмотренной Киотской конвенцией и Новыми рамочными стандартами.

Двусторонние инициативы по обмену данными

21. Обмен данными между таможенными администрациями и между импортерами и экспортерами представляет важность для быстрой таможенной очистки и эффективного управления рисками. Таможня Узбекистана предложила создать электронную платформу для обмена данными между участвующими странами, и составить проект соглашения для обеспечения нормативно-правовой базы для данной инициативы. Хотя техническое предложение и получило широкую поддержку стран-членов, было предложено четко определить задачи данного предложения в части содействия торговле и масштаб требований к обмену данными для содействия оформлению торговли. Таможни Кыргызстана и Узбекистана предложили провести пилотную апробацию данной инициативы.

22. Семинар в Урумчи в июле месяце включал подробные доклады по Модели таможенных данных ВТамО и Уникальному номеру груза (УНГ). Целью Модели таможенных данных является стандартизация, гармонизация и сокращение требований к таможенным данным путем определения максимального набора данных для выполнения экспортных и импортных формальностей. УНГ – это система нумерации для использования различными сторонами, задействованными во всей товаропроводящей цепи. Членам ЦАРЭС настоятельно посоветовали принять во внимание инструменты ВТамО при разработке систем для обмена данными.

Состав Программы содействия торговле ЦАРЭС

Задачи	Приоритеты и показатели эффективности	Основные мероприятия
<p><u>Кратко и среднесрочные задачи:</u> продвигать согласованные реформы и модернизацию таможенных служб и служить региональным форумом для решений, представляющих общий интерес вопросов</p>	<p>1. Автоматизация таможенной службы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение автоматизированных систем, в частности в Кыргызской Республике и Таджикистане 	<ul style="list-style-type: none"> • Оценки модернизации таможенной службы и генеральные планы автоматизации таможенной службы (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан) и связанные с этим семинары по проведению консультаций и распространению информации • В 2007 г. необходимо начать оценку потребностей таможенной модернизации для Афганистана и Узбекистана. • Поездка с учебной целью для Кыргызской Республики и Таджикистана по таможенной автоматизации; обучение для служащих Казахстана и Монголии, спонсированное Таможней КНР. • Кыргызская Республика и Таджикистан: Региональный проект таможенной модернизации и развития инфраструктуры; образованы офисы по управлению проектом. • Проект таможенной модернизации для Монголии должен быть одобрен в 2006 г. • Семинары по таможенной автоматизации и инициативам э-таможни (Сеул, декабрь 2005 г. и Сингапур, январь 2006 г.) • Региональный семинар, одним из спонсоров которого выступает Таможня Японии, в апреле 2006 г.

Задачи	Приоритеты и показатели эффективности	Основные мероприятия
	<p>2. Управление рисками, пост-таможенный аудит и таможенные разведданные</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение практики управления рисками 	<ul style="list-style-type: none"> • Публикация «Руководства по управлению рисками» совместно с ВТамО • Семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту (Шеньжень, КНР в июне 2005 г.) • Диагностические миссии ВТамО по Рамочным стандартам, проведенные в Монголии и КНР, и планируемые для Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики и Узбекистана • Публикация “Управление рисками: катализатор таможенных реформ и модернизации”
	<p>3. Совместный таможенный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реализация пилотной апробации и ее расширение в других странах 	<ul style="list-style-type: none"> • Пилотная апробация совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой в пунктах пересечения границы (i) Акжол-Кордай и (ii) Актилек-Карасуу: двустороннее соглашение о совместном таможенном контроле, подписанное между Казахстаном и Кыргызской Республикой • Усилия по пилотной апробации совместного таможенного контроля между Монголией и КНР • Семинар по оформлению по принципу «одной остановки»/единого окна (Бангкок, Таиланд в июле 2005 г.)

Задачи	Приоритеты и показатели эффективности	Основные мероприятия
	<p>4. Развитие регионального транзита</p> <ul style="list-style-type: none"> • Присоединение КНР к Конвенции МДП • Реализация двусторонних транзитных соглашений 	<ul style="list-style-type: none"> • Поездка с учебной целью Таможни КНР для консультации с соответствующими организациями по поводу процедур присоединения • Образование в Кыргызской Республике Надежной Системы МДП • Форум по развитию регионального транзита (Шанхай, октябрь 2005 г.) • Обучение по системе МДП для таможен и операторов транспорта Кыргызской Республики и Монголии в октябре 2006 г. • Подписание двусторонних транзитных соглашений между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, и между Казахстаном и Кыргызской Республикой • Публикация “Система таможенного транзита МДП: опыт и инициативы участвующих стран ЦАРЭС”
	<p>5. Гармонизация таможенных процедур</p> <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация грузовой декларации • Присоединение к новой редакции Киотской конвенции 	<ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация грузовой декларации (двусторонняя консультационная встреча между Казахстаном и КНР) • Присоединение Азербайджана и Монголии к новой редакции Киотской конвенции в 2006 г.
	<p>6. Обмен данными</p> <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация элементов данных для грузовой декларации и таможенной декларации • Двусторонне согласование технических решений для обмена данными 	<ul style="list-style-type: none"> • Учебный семинар по Рамочным стандартам ВТамО и общей модели данных, совместно спонсируемый Таможней КНР и АБР • Подписание Двустороннего соглашения по обмену таможенной статистикой между Кыргызской Республикой и КНР • Усилия по пилотному тестированию обмена данными между Кыргызской Республикой и Узбекистаном

Задачи	Приоритеты и показатели эффективности	Основные мероприятия
	7. Структура таможенного сотрудничества <ul style="list-style-type: none"> • Подписание двусторонних соглашений о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве 	<ul style="list-style-type: none"> • Подписание двусторонних соглашений между Азербайджаном и КНР, Азербайджаном и Кыргызской Республикой, и между Кыргызской Республикой и Монголией
<u>Долгосрочные задачи:</u> поддержка интегрированного подхода к содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором	Создание национального и регионального механизма для интегрированного подхода к содействию торговле <ul style="list-style-type: none"> • Создание Национального комитета по содействию торговле • Разработка Интегрированной стратегии содействия торговле для поддержки услуг по принципу «одной остановки» и единого электронного окна, создание Регионального комитета в составе Национальных комитетов по содействию торговле 	<ul style="list-style-type: none"> • Образование Под-комитета по содействию торговле при Консультативном комитете государственно-частного сектора в Монголии в 2005 г. • Начало организации единого электронного окна в Монголии • Завершение исследования по Стратегии торговой логистики для СУАР с проведением семинара в апреле 2006 г. • Исследование по Интегрированной стратегии содействия торговле • Начало исследования по Развитию торговой логистики для Монголии • Начало исследования по развитию торговой логистики для Внутреннего монгольского автономного района в КНР

**Координационный комитет по торговой политике:
Отчет о состоянии и среднесрочная программа работ: октябрь 2006 г.**

А. Введение

23. По просьбе 2-ой Министерской конференции (МК), на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в апреле 2004 г. были обсуждены возможные задачи, мандат, техническое задание и рабочий план нового Координационного комитета по торговой политике (ККТП) ЦАРЭС. Было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП должен помочь всем странам-членам ЦАРЭС принять у себя более открытые торговые режимы, содействующие внутрирегиональной и межрегиональной торговле.

24. Более конкретно, было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП попытается решить вопрос либерализации торговли в контексте ВТО и желания стран, не

являющихся членами, стать членами ВТО. Приоритетом необходимо сделать оказание помощи странам по их вступлению в ВТО, включая предоставление им информации о выгодах членства в ВТО. Комитет должен также способствовать заключению двусторонних и многосторонних соглашений в регионе с целью сведения к минимуму факторов, мешающих торговле. Наконец, было достигнуто соглашение о том, что Комитет должен начать свою деятельность с проведения оценки текущей торговой политики и инициатив по торговой политике.

25. Хотя со стороны Многосторонних институтов (МИ) МВФ согласился взять на себя лидирующую роль в организации работы ККТП, было отмечено, что МВФ имеет ограниченные возможности для осуществления деятельности, необходимой для того, чтобы сделать данный комитет эффективным и действенным. ККТП явился первым комитетом, образованным ЦАРЭС, деятельность которого сосредоточена на стратегических вопросах, а не проектах.

Б. Предыдущие заседания ККТП

Первое заседание ККТП и последующее ЗВОЛ

26. Первое заседание ККТП было проведено непосредственно перед ЗВОЛ в сентябре 2004 г. Целью этого первого ККТП была подготовка проекта программы работы комитета, который можно было бы представить для одобрения ЗВОЛ. Для содействия обсуждениям в комитете, МВФ подготовил документ об истории вопроса *“Вопросы торговой политики в республиках Центральной Азии”*. В этом документе было дано краткое изложение двусторонних торговых отношений, региональных и других торговых отношений, вопроса образования Центрально-Азиатской таможенной зоны или зоны свободной торговли, хода подготовки отдельных стран-членов ЦАРЭС к вступлению в ВТО, а также вопроса последовательности вступления в ВТО и дальнейшего углубления региональных торговых отношений.

27. Основываясь отчасти на данном документе, члены ККТП широко обсудили вопросы, связанные со вступлением в ВТО, а также вопросы региональной и двусторонней торговли. На основе этого обсуждения, ККТП подготовил список, состоящий из семи возможных тем, требующих проработки, и представил этот список на ЗВОЛ, попросив ЗВОЛ отобрать 2-3 темы, на которых ККТП должен сосредоточить внимание в первую очередь.

28. ЗВОЛ определил три темы в качестве приоритета для работы ККТП:

- (i) Анализ барьеров для торговли в Центральной Азии и возможные меры содействия торговле;
- (ii) Исследование фактического и потенциального преимущества Центральной Азии в глобальной торговле;
- (iii) Обзор существующих региональных торговых соглашений, включая анализ любых потенциальных конфликтов между этими соглашениями и вступлением в ВТО, а также обзор уроков, которые можно извлечь из региональных торговых отношений в других регионах.

29. На ЗВОЛ были в экспериментальном порядке определены также другие области для будущей работы ККТП: региональный анализ последствий вступления в ВТО; сельскохозяйственная политика и вступление в ВТО; региональная образовательная/информативная программа касательно вступления в ВТО; возможные региональные меры с целью решения специальных, связанных с торговлей проблем для стран, не имеющих выхода к морю. Эта рабочая программа была затем одобрена на 3-ей МК.

Второе заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ

30. Второе заседание ККТП было проведено перед ЗВОЛ в апреле 2005 г. в Маниле. При подготовке к этому заседанию было подготовлено три документа, в каждом из которых были определены приоритетные вопросы для ККТП.

31. АБР взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“Торговые барьеры в Центральной Азии”*. В данном документе внимание было сосредоточено на барьерах для торговой политики (количественные ограничения, ограничения в регистрации для экспорта или импорта, тарифы и другие торговые налоги), барьерах, связанных с транспортом и транзитом, барьерах, связанных с пересечением границы и таможенной очисткой, а также других барьерах.

32. Всемирный Банк взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“Сравнительные преимущества в международной торговле для Центральной Азии”*. В данном документе отмечены трудности в недвусмысленном определении областей сравнительного преимущества в динамично развивающейся мировой экономике, и таким образом даются аргументы, направленные против любых попыток прямого субсидирования отраслей промышленности, которые считаются имеющими сравнительные преимущества. Однако при этом доказывается, что наличие некоторого указания на то, в чем заключается сравнительное преимущество страны, может помочь правительствам делать приоритетные инвестиции в инфраструктуру и проводить другую политику, способствующую развитию рынков.

33. Наконец, сотрудники МВФ выпустили два документа: *“Региональная торговая интеграция: Анализ для стран ЦАРЭС”* и *“Региональная торговая интеграция и вступление в ВТО: Какова правильная последовательность? В применении к СНГ”*. В первом документе дается краткое изложение лучшей мировой практики в составлении региональных торговых соглашений, и вкратце затрагиваются вопросы вступления в ВТО и региональной торговой интеграции. Во втором документе, который являлся Рабочим документом МВФ, проанализировано должное упорядочение между вступлением в ВТО и реализацией таможенного союза Евразийского Экономического сообщества (ЕАЭС). В нем сделано заключение, что будет лучше, если вступление в ВТО будет предшествовать Таможенному союзу ЕАЭС.

34. Заседание было посвящено обсуждению этих документов, включая содержащиеся в них стратегические вопросы. В конце заседания ККТП достиг соглашения по двум рекомендациям, которые были позже одобрены ЗВОЛ. Во-первых, было достигнуто соглашение относительно необходимости сократить задержки при въезде и транзите и затраты на них. ККТП было дано задание подготовить анализ таких задержек и затрат, а также рекомендаций относительно мер их сокращения. Во-вторых, идентичным образом, ККТП согласился дать обзор барьеров для пограничной торговли и представить свои

рекомендации относительно возможных улучшений этой политики и процедур к следующему ЗВОЛ.

Третье заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ

35. АБР подготовил документ под названием “*Барьеры для транзитной торговли в Центральной Азии*”. В этом документе были оценены барьеры, связанные с проблемами таможенного транзита, транспорта и управления. На основе этого анализа, в документе был сделан ряд конкретных рекомендаций по политическим действиям, которые страны-члены ЦАРЭС могли бы предпринять с целью облегчения или устранения этих барьеров.

36. Вслед за обширными обсуждениями, комитет согласился дать свои рекомендации для рассмотрения на Заседании высокопоставленных официальных лиц следующих мер, направленных на сокращение существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии:

- (i) Обеспечение контроля таможенных сотрудников и других органов в отношении полного выполнения Конвенции МДП по международным грузовым перевозкам; шагов, которые должен предпринять Китай для ускорения во вступление в МДП и продвижения Таможенной транзитной системы МДП в регионе;
- (ii) Сокращение ставок платы за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременными сокращениями списка товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения с этой целью будут разработаны к следующему заседанию Координационного комитета по торговой политике;
- (iii) Сокращение стоимости автодорожной транспортировки до уровней, которые покроют связанные с ней затраты без вреда для транзитной торговли;
- (iv) Упразднение всей другой платы за въезд (транзит) иностранных перевозчиков;
- (v) Сокращение стоимости въездных виз для иностранных автодорожных перевозчиков и рассмотрение выдачи виз иностранным автодорожным перевозчикам в международных проездных пунктах упрощенным образом;
- (vi) Унификация транспортной, таможенной и пограничной документации для приведения к единому стандарту процедуры контроля и сведения к минимуму времени на пересечение границы; и
- (vii) Принятие мер для предотвращения и искоренения случаев неофициальных платежей от автодорожных перевозчиков во время транзита.

37. Предварительные обсуждения были также проведены по вопросу барьеров для пограничной торговли. Хотя члены комитета согласились с тем, что это важный вопрос, было признано, что в этой области требуется проделать существенную работу. Эта работа должна быть в первую очередь направлена на ясное определение концепции пограничной торговли, и затем на рассмотрение нормативно-правовой базы для вопросов пограничной торговли, налогов и инфраструктуры, а также других связанных с этими вопросами аспектов.

38. ККТП согласился с тем, что его программа дальнейших действий должна быть сосредоточена на трех барьерах для торговли: (i) вышеотмеченной работе над устранением барьеров для пограничной торговли; (ii) работе над устранением количественных ограничений для торговли в странах ЦАРЭС; (iii) работе, связанной со сведением к минимуму налогов на торговлю в странах ЦАРЭС.

39. Кроме этого, было достигнуто соглашение относительно того, что делегаты от стран в ККТП должны взять на себя ответственность за проведение мониторинга и реализацию рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли. Таким образом, делегация от каждой страны будет отчитываться перед ККТП о состоянии реализации рекомендаций в своей стране, и ККТП, в свою очередь, подготовит к следующему ЗВОЛ консолидированный отчет о реализации этих рекомендаций для их рассмотрения на ЗВОЛ.

40. Наконец, было достигнуто соглашение относительно необходимости повышения осведомленности об аналитической работе, которая была проделана ККТП среди ключевых лиц, принимающих решения в странах-членах ЦАРЭС. Таким образом, ККТП согласился обратиться с просьбой к Международному Валютному Фонду и Азиатскому Банку Развития относительно организации семинаров в каждой стране-члене ЦАРЭС с тем, чтобы обобщить работу, проделанную на сегодняшний день ККТП и последствия этой работы для различных стран в ЦАРЭС.

Четвертое заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ

41. Четвертое заседание ККТП было проведено 8 апреля 2006 г в Урумчи, Китае. Во время этого заседания, делегаты дали обзор хода реализации инструкций, данных 4-ой Министерской конференцией в ноябре 2005 г. и взяли на себя руководство по приоритетам работы и будущему направлению рабочей программы ККТП. В широком плане, делегаты подчеркнули важность осуществления конкретных реформ политики в странах ЦАРЭС параллельно с продолжением аналитической работы и обсуждением вопросов торговой политики.

Обзор прогресса

42. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4-ой Министерской конференции, делегаты от стран в ККТП отчитались о реализации рекомендаций относительно сокращения барьеров для транзитной торговли. В ходе обсуждения участники с удовлетворением отметили меры, принимаемые с целью сокращения барьеров для транзитной торговли, хотя степень этих мер значительно варьировалась в зависимости от обстоятельств в каждой стране. Они отметили также, что: (i) потребуется время для полной реализации всех необходимых мер; (ii) по мере продвижения с реализацией мер в отдельных странах на повестку дня будет поставлен вопрос о взаимных действиях стран; (iii) некоторые вопросы должны решаться при координации с соседними странами для достижения эффективных результатов. Среди рассматриваемых мер, ККТП приветствовал намерение внедрить “услуги одной остановки” для таможенных и других процедур.

43. Международный Валютный Фонд и Азиатский Банк Развития инициировали семинары в каждой стране с целью обобщения аналитической работы, проделанной на сегодняшний день ККТП и воздействия этой работы на различные страны в ЦАРЭС. Такие семинары были проведены в Астане и Бишкеке в феврале 2006 г.

Документы, представленные на четвертом заседании ККТП

44. ЕБРР взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“По ту сторону границ: Пересмотр региональной торговли в Центральной Азии”*. В данном документе отмечено, что воздействие границ на различия в ценах в разных регионах Центральной Азии намного меньше, чем это обычно считается. По контрасту с этим, в документе показывается, что рыночная интеграция в странах Центральной Азии остается ограниченной.

45. Делегаты отметили несколько факторов, которые могут объяснить относительно небольшие различия в ценах по разные стороны границ в Центральной Азии, включая предвзятые образцы товаров, охваченных в исследовании, индексы цен, использованные при анализе и использование обменных курсов черного рынка, которых уже нет в большинстве стран. По их мнению, данные результаты подтверждают существование контрабанды потребительских товаров и связанные с ней небольшие различия в ценах по разные стороны границ, несмотря на барьеры при их пересечении, и важность стоимости транспортировки при объяснении ценовых различий, которая в некоторых случаях составляла 40-45% от стоимости товара.

46. Имело место также некоторое обсуждение барьеров для пограничной торговли, проведенное делегациями Казахстана и Узбекистана, которые осветили сложность связанных с ними вопросов. Затем ККТП принял решение о том, что необходимо проделать дальнейшую работу, прежде чем можно будет сформулировать рекомендации по сокращению барьеров для пограничной торговли для их рассмотрения на ЗВОЛ (см. ниже).

Будущий план работ

47. ККТП пришел к соглашению о том, что программа его будущих действий должна включать: (i) продолжение проведения мониторинга реализации рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли, одобренных 4-ой Министерской конференцией; (ii) продолжение семинаров с целью повышения осведомленности об аналитической работе, проделанной ККТП среди ключевых лиц, принимающих решения; (iii) осуществление дальнейшей работы по устранению барьеров для пограничной торговли; (iv) подготовку документов, как это согласовано на предыдущем заседании, по количественным ограничениям торговли в странах ЦАРЭС и налогам на торговлю в странах ЦАРЭС.

Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ

48. На основе обсуждений, ККТП достиг соглашения относительно трех рекомендаций, которые позже были одобрены ЗВОЛ. Во-первых, в торговой политике ЦАР должно существовать больше предсказуемости и прозрачности, включая большее количество информации о существующих ограничениях, а также более тщательный мониторинг изменений этой политики. Во-вторых, учитывая наложение некоторых вопросов, решаемых Координационным комитетом по торговой политике и Комитетом по содействию торговле, между этими двумя комитетами должно существовать больше взаимодействия. Подобным же образом, существенно важным является также более тесное сотрудничество между должностными лицами в каждой стране-члене ЦАРЭС. В-третьих, учитывая роль частного сектора в торговле, в деятельности ЦАРЭС должно существовать больше вовлеченности и участия частного сектора. С этой целью было

предложено организовать бизнес-форум в Урумчи до проведения следующей Министерской конференции.

Пятое заседание ККТП

49. Пятое заседание ККТП было проведено в Ташкенте 25 сентября 2006 г. Это заседание было посвящено в основном обсуждению налогов на торговлю в странах ЦАРЭС и рекомендациям относительно реформирования системы налогов на торговлю. Делегаты дали также обзор хода реализации инструкций, данных 4-ой Министерской конференцией и взяли на себя руководство по приоритетам рабочей программы ККТП.

Обзор прогресса

50. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4-ой Министерской конференции, ККТП продолжил проведение мониторинга реализации рекомендаций с целью сокращения барьеров для транзитной торговли на основе отчетов, сделанных делегатами от стран на ККТП. Во время обсуждения было отмечено, что: (i) Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан являются членами Конвенции МДП по международным грузовым перевозкам и полностью выполняют ее требования, Афганистан инициировал шаги с целью возобновления своего членства; и КНР инициировала работу по вступлению в нее; (ii) для транспортировки транзитных товаров через Афганистан и КНР не формируется никакого таможенного сопровождения, и в Казахстане были уменьшены таможенные платежи за таможенное сопровождение; (iii) в Казахстане не взимается никакой платы кроме платы за транзит, и транзитные товары освобождены от других видов платы в Афганистане, КНР, Таджикистане и Узбекистане в случаях, когда существуют взаимные соглашения со странами происхождения товаров; (iv) выдача виз и уменьшение стоимости виз для водителей осуществляются на основе принципа взаимности в Афганистане, КНР и Таджикистане, между Казахстаном и Узбекистаном подписано соглашение, предусматривающее упразднение системы разрешений на въезд, и Казахстан значительно уменьшил стоимость выдачи виз; (v) Казахстан и Кыргызская Республика реализовали пилотный проект по совместному пограничному контролю через ускоренные таможенные и другие процедуры по принципу "услуг одной остановки", и между Казахстаном и Узбекистаном рассматривается идентичное соглашение; (vi) с целью предотвращения неофициальных платежей от автодорожных перевозчиков, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан автоматизируют свои таможенные процедуры, в то время как Афганистан разработал кодекс поведения с целью поощрения докладов о незаконных платежах и закрывает свои нелегальные проверочные пункты.

51. На основе отчетов, представленных делегатами от стран, в полном отчете о состоянии дел ККТП прилагается более подробный отчет о реализации рекомендаций, направленных на сокращение существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии.

52. Международный валютный фонд и Азиатский банк развития продолжили проведение семинаров в странах-членах ЦАРЭС с целью обобщения аналитической работы, проделанной на сегодняшний день для ККТП и воздействия этой работы на различные страны в ЦАРЭС. Такие семинары были проведены в Пекине в апреле 2006 г., Душанбе, Кабуле и Ташкенте в сентябре 2006 г. и Улан-Баторе в октябре 2006 г.

Документы, представленные на пятом заседании ККТП

53. В соответствии с рабочей программой, согласованной на предыдущем заседании ККТП, Международный Валютный Фонд представил документ по *“Налогам на торговлю в странах ЦАРЭС”*. В данном документе были проанализированы налоги, накладываемые на международную торговлю в странах ЦАРЭС и дана оценка того, до какой степени они могут представлять собой барьер для торговли. В документе сделан вывод о том, что общий уровень импортных тарифов, измеряемых путем простых и средневзвешенных тарифных ставок, является относительно низким. Однако торговые налоговые режимы являются сложными и часто подвергаются изменениям. На основе этого анализа, в документе дана рекомендация относительно того, что реформа налогов на торговлю в странах ЦАРЭС должна быть направлена на достижение простого и прозрачного режима с низкими и относительно единообразными ставками в соответствии с лучшей мировой практикой.

54. Вслед за живым обменом мнениями по данному документу, комитет пришел к соглашению относительно рекомендации рассмотреть на Заседании высокопоставленных официальных лиц следующие меры, направленные на реформирование торговых налоговых режимов в Центральной Азии:

- (i) уменьшение размера тарифов и других налогов на торговлю в странах, где совокупная средняя ставка является высокой с целью приведения простого среднего тарифа к величине ниже 10 процентов;
- (ii) уменьшение максимальных и высоких тарифных ставок, при ограничении максимальной ставки 20 процентами;
- (iii) урезание числа ненулевых тарифных групп приблизительно до 3;
- (iv) упразднение специфических и комбинированных тарифов путем перехода на методологию соответственно стоимости для целей их более простого подсчета и приведения в исполнение;
- (v) устранение освобождений от налогов и воздержание от их предоставления в будущем;
- (vi) применение налогов (НДС и акциза) единообразно для импортируемых и отечественных товаров; и
- (vii) консолидация налогов и другой платы за импорт в единую ставку.

55. Кроме этого, было достигнуто соглашение относительно того, что делегаты от стран в ККТП должны взять на себя ответственность за проведение мониторинга реализацию рекомендаций, связанных с реформированием торговых налогов, предполагая, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в конечном счете, Министерской конференцией. Таким образом, делегация от каждой страны подготовит отчет для ККТП о состоянии реализации рекомендаций в своей стране, а ККТП, в свою очередь, подготовит консолидированный отчет о реализации данных рекомендаций для ЗВОЛ.

56. Комитет продолжит также обсуждения барьеров для пограничной торговли под руководством делегации Казахстана, сосредоточив внимание, в основном, на

определении концепции пограничной торговли. Делегаты еще раз приняли решение о том, что необходима дальнейшая работа, прежде чем можно будет сформулировать рекомендации относительно сокращения барьеров для пограничной торговли. Соответственно, ККТП обратился с просьбой к Всемирному Банку относительно доведения до окончательного вида документа о пограничной торговле к середине 2007 г., основываясь на той работе, которая уже проделана делегацией Казахстана. Отчет о ходе подготовки данного документа будет представлен на следующем заседании ККТП.

57. GTZ (Организация немецкого технического сотрудничества) сделала презентацию своего проекта “Поддержка Регионального Экономического Сотрудничества в Центральной Азии”. Данный проект направлен на сокращение административного бремени импортных и экспортных процедур для тех, кто занимается торговлей. В рамках данного проекта Кыргызская Республика и Таджикистан сократят количество документов и время, необходимые для экспорта и импорта. Правительства Казахстана и Узбекистана были приглашены возобновить данный проект в своих странах, а КНР была приглашена рассмотреть присоединение к данному проекту для своих западных пограничных регионов.

Будущий план работ

58. ККТП пришел к соглашению относительно включения следующих вопросов в свою будущую программу действий:

- (i) продолжение мониторинга реализации рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли к 4-ой Министерской конференции;
- (ii) мониторинг реализации рекомендаций, связанных с реформой торговых налоговых систем – предполагая, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в конечном счете, Министерской конференцией;
- (iii) осуществление дальнейшей работы под руководством Всемирного банка по устранению барьеров для пограничной торговли и формулирование рекомендаций относительно решения этих вопросов;
- (iv) подготовка документа под руководством Азиатского банка развития по количественным ограничениям торговли в странах ЦАРЭС, как это было согласовано на предыдущем заседании;
- (v) внесение вклада в повышение возможностей и обмен информацией о вопросах, связанных с ВТО с целью содействия странам-членам в их вступлении в ВТО; и
- (vi) продолжение проведения семинаров в странах с целью повышения осведомленности лиц, принимающих решения, о ключевых вопросах торговой политики и аналитической работе, проделанной ККТП.

Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ

59. На основе обсуждений, ККТП пришел к соглашению относительно следующих рекомендаций, которые должны быть представлены на ЗВОЛ в октябре 2006 г: (i) семь мер, направленных на реформирование торговых налоговых режимов в Центральной Азии, перечисленные в Разделе D. 2 выше; (ii) реализация “услуг одной остановки” для

таможенных и других процедур во всех странах ЦАРЭС с целью содействия транзитной торговле; (iii) использование принципа взаимности при поощрении сокращений существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии.

**Развитие энергетики: Промежуточная
стратегия/программа**

Развитие энергетики

1. Консультативная стратегия по энергетическому сектору для стран ЦАРЭС находится на этапе подготовки. Среднесрочная рабочая программа для Координационного комитета по энергетическому сектору (ККЭС) представлена ниже наряду с предварительной программой развития энергетического сектора посредством регионального сотрудничества.

Координационный комитет по энергетическому сектору: Отчет о состоянии и среднесрочная программа работ: октябрь 2006 г.

2. Координационный Комитет Энергетического Сектора (ККЭС), который провел свое первое формальное заседание в октябре 2005 года, получил добро во время Четвертой Министерской Конференции на то, чтобы рассматривать широкий диапазон вопросов. В дополнение к развитию энергетического сектора, было решено, что ККЭС будет рассматривать вопросы экспорта нефти и газа, эффективности энергетики и те возможности, которые предоставляет Механизм Чистого Развития Киотского Протокола. Далее было решено, что ККЭС должен будет дополнять и поддерживать деятельность других органов, координирующих региональные вопросы энергетики, а также разрабатывать региональные основы мониторинга, на основании которых можно будет оценивать общую работу сектора энергетики.

3. На прошедшем в апреле 2006 года в г. Урумчи заседании, ККЭС согласовал сроки разработки Стратегического плана действий энергетического сектора, выявив потребности в инвестициях, потребности в построении потенциала, ожидаемые краткосрочные и долгосрочные результаты, а также показатели деятельности секторов энергетики каждой из стран ЦАРЭС. Данный План, вместе с индивидуальными страновыми планами, будет завершен в 2007 году. На сегодняшний день национальные Планы действий энергетического сектора были получены от Афганистана, Азербайджана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Монголии. Всемирный Банк подготовил Записку по обсуждению данных планов действий .

4. ККЭС утвердил проведение исследования по оценке существующих вариантов для "Движения первичных энергетических товаров из Центральной Азии". КНР сделала рекомендацию провести исследование на уровне предварительного технико-экономического обоснования, определив стратегические варианты и требования, а также варианты выбора политики. Впоследствии на основе результатов данного исследования будут разработаны проектные предложения на двусторонней/трехсторонней основе с соответствующими странами. В настоящее время проводятся консультации с тем, чтобы определить какие страны ЦАРЭС желают принять участие в проведении данного исследования.

5. Затем ККЭС согласился, что с учетом сложности Механизма чистого развития (МДС) и с учетом того, что возможности для проектов МДС предоставляют многие секторы, международные институты должны, в контексте своих операционных визитов, сделать дополнительную презентацию всем соответствующим официальным лицам в каждой из стран членов ЦАРЭС. В этом отношении было принято решение, что члены ЦАРЭС могут воспользоваться опытом КНР, где больше всего проектов МДС по сравнению с другими членами ЦАРЭС. АБР и Всемирный Банк разработали некоторые программы и проекты МДС, которые приведены ниже :

- В настоящее время потенциальные участники выражают заинтересованность участия в Инициативе АБР по рынку кредитов ССВ (СМІ). Руководство АБР приняло решение направить концепцию СМІ на рассмотрение Совета после того, как будет обещано примерно 80 миллионов долларов США. Азиатско-Тихоокеанский Углеродный Фонд (АРСФ) находится в стадии подготовки.
- Инициатива АБР по эффективности энергетики (ЕЕІ) включает в себя подготовку инвестиций на уровне страны и подготовку плана действий по энергетической эффективности, разработку очереди проектов на 2008-2010, разработку и создание Азиатско-Тихоокеанского Фонда по энергетической эффективности (АРФЕЕ), а также выявление непосредственных возможностей инвестирования в энергетическую эффективность.
- Всемирный Банк недавно утвердил программу помощи странам Центральной Азии, которые ратифицировали Киотский протокол и имеют портфель во Всемирном Банке. На настоящий момент наиболее вероятными участниками являются Узбекистан и Кыргызская Республика. Программа помощи будет нацелена на поднятие уровня осведомленности о возможностях МДС и на разработку потенциальной очереди проектов МДС. Соответствующая поддержка уже оказывается Узбекистану и Азербайджану.

6. Во время Четвертой Министерской Конференции министры подписали Меморандум о взаимопонимании в отношении формального создания Форума электрических регуляторов (СМЕРF) стран ЦАРЕС. Второе ежегодное заседание Форума электрических регуляторов (СМЕРF) стран ЦАРЕС было успешно проведено в Алматы, в Казахстане 11-13 сентября 2006 года. Оно было проведено АБР совместно с Агентством по регулированию естественных монополий (АРЕМ) Казахстана. На трехдневном мероприятии, спонсированном АБР и Консультативным Центром Частно-государственной инфраструктуры (РPIAF) собралось 60 участников: (i) регуляторы из Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Таджикистана и Узбекистана; (ii) международные эксперты в области регулирования энергетики; (iii) представители многосторонних институтов.

7. На заседании были рассмотрены следующие основные темы: (i) разработка тарифов и сетки социальной защиты; (ii) приватизация управления распределительными компаниями; (iii) затраты энергосистемы общего пользования; (iv) ценообразование на вспомогательные услуги; (v) разделение риска в соглашениях на приобретение энергии. АБР представил и обсудил промежуточные выводы осуществляемых по данной тематике исследований. Выдающиеся эксперты в области регулирования энергетики выступили с презентациями и провели дискуссии по выравниванию ожиданий инвесторов и правительств, по регуляторным вопросам, с которыми сталкиваются частные компании и регуляторы, а также поделились накопленным опытом реструктуризации сектора электричества в странах с переходной экономикой. Представители страновых делегаций подчеркнули важность той роли, которую играет СМЕРF в деле поддержки энергетических регуляторов региона и важность проводимых в секторе реформ. Они подчеркнули, что необходимо провести обучение по конкретным темам из области регулирования.

Стратегическая структура для энергетического сектора в странах ЦАРЭС⁵

8. ЦАРЭС – встреча на министерском уровне, которая состоялась в ноябре 2005 года, пришла к выводу, что развитие через сотрудничество служит продвижению вперед и является важным толчком для регионального сотрудничества. В этом контексте министры согласились с тем, что выработка стратегической основы необходима для совершенствования сотрудничества и расширения масштаба деятельности Координационного Комитета Энергетического Сектора (ККЭС) для того, чтобы охватить не только электричество, но и нефть, газ, энергетическую рентабельность и возможности, предоставляемые Механизмом Чистого Развития (МЧР).

9. Встреча на руководящем уровне, которая состоялась в апреле 2006 года, отметила, что консультативный стратегический план для энергетического сектора станет частью Комплексного Плана Действий как для ЦАРЭС, так и для Форума Развития Бизнеса в рамках ЦАРЭС.

10. ККЭС на своей встрече в апреле 2006 года выработал и принял техническое задание, пятый параграф которого сформулирован следующим образом: «Консультации по (а) вопросам формулирования комплексного стратегического плана развития энергетического сектора, включая инвестиции и меры экономической политики; (б) присваиванию приоритетов и упорядочению планирования инвестиций и экономических инициатив на среднесрочный период; (в) озвучиванию итоговых показателей с упором на основные предполагаемые результаты и выводы; (г) трансформированию стратегического плана в планы развития стран, государственные инвестиционные программы и альтернативные программы финансирования».

11. В соответствии с этим, странам-участникам было предложено предложить свои планы действий для энергетического сектора. Такие планы были получены от Афганистана, Азербайджана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Монголии, их получение ожидается и от остальных стран-участниц. Тем временем информация, имеющаяся в распоряжении Всемирного Банка и информация, собранная секретариатом ЦАРЭС во время проведения в стране практических семинаров была использована для составления возможного стратегического плана.

12. Участники практических семинаров, проведенных секретариатом ЦАРЭС в странах-участниках в июне-июле 2006 года, обозначили следующее в качестве ключевых элементов (предполагаемые результаты/итоги) регионального сотрудничества в энергетическом секторе:

- Энергетическая безопасность и совершенствование широкого доступа
- Ряд интегрированных энергетических рынков в группах стран-участниц ЦАРЭС (и их соседей)
- Значительный рост эффективного использования и сохранения энергии (благодаря МЧР, Протоколу Киото и внутренним реформам в ценообразовании)

⁵ Этот документ был подготовлен для заседания Координационного Комитета Энергетического Сектора, проведенного в Урумчи 17 октября 2006 года командой Всемирного Банка, в которую вошли Венктараман Кришнасвами, Николай Николов и Рагхвир Шарма. Высказанные взгляды принадлежат этой команде и не обязательно отражают точку зрения Всемирного Банка, его правления или его Совета Исполнительных Директоров.

- Облегчение возможностей энергетического развития на кооперативной основе
- Мобилизация инвестиций и вовлечение частного сектора
- Облегчение доступа на новые энергетические рынки
- Программы развития потенциала стран, позволяющие энергетическому сектору работать на коммерческой основе.

13. Цель данной записки состоит в том, чтобы: (i) представить в единой форме самостоятельные планы действий в области энергетики для каждой страны-участницы ЦАРЭС; (ii) набросать примерный план развития энергетического сектора через региональное сотрудничество, который трансформируется в планы действий в области энергетики каждой отдельной страны; и (iii) указать направления, которые могут позволить их дальнейшее уточнение и обновление.

14. Регион, который охватывают страны ЦАРЭС, обладает огромными энергетическими запасами, неравномерно распределенными между странами. Кыргызская Республика и Таджикистан обладают большим водным потенциалом, но их запасы углерода невелики. Азербайджан, Казахстан и Узбекистан обладают значительными запасами углерода для экспорта. У Монголии огромные запасы угля. Китай обладает значительными энергетическими ресурсами всех видов, но его быстро растущий спрос намного превышает предложение, делая необходимым импорт энергии в страну. Афганистан не имеет финансовых ресурсов даже для развития своих скромных энергетических ресурсов и сильно зависит от краткосрочного и среднесрочного импорта энергии. Пять стран на западе – Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан – обладают энергетическими системами, доступными почти для 100% населения, поэтому прогнозируется скромный рост спроса в этих странах в среднесрочном периоде (от 2% до 3% в год и даже меньше). Предполагается, что доступ к электричеству в Афганистане ограничивается где-то 16% населения. Около 70% населения Монголии имеет доступ к электричеству, а Китай еще не достиг 100% доступа к энергоресурсам для своего населения, при этом прогнозируется весьма высокий рост спроса на основе объективного удвоения ВВП в течение 2000-2020 годов. Такое разнообразие и дополнение к ресурсному богатству страны, равно как и состояние развития данного сектора и экономики, в целом, а также сама экономика, обеспечивают значительный простор для регионального сотрудничества в рамках достижения национальных целей развития. Региональное сотрудничество становится, таким образом, логическим, а часто и ключевым компонентом для национальной энергетической стратегии.

15. Всеобъемлющая задача энергетического сектора, вероятно, лучше всего звучит как обеспечение адекватных объемов коммерческих поставок энергии, которые должны стать доступными для всех на надежной, финансово устойчивой и экологически здоровой основе.

16. Чтобы осуществить эту цель, стратегический план должен заложить основу для разумных экономических мер / инициатив, на которые будут опираться остальные инвестиционные инициативы, относящиеся к (а) восстановлению и безопасности энергетического сектора внутри страны; и (б) региональному энергетическому сотрудничеству и торговле, которые должны сделать возможным экспорт, импорт и сбалансировать спрос и предложение в энергетическом секторе (Фиг. 1)

А. Стратегические меры в области политики:

17. Достижение всецелой задачи сектора будет зависеть от принятия разумных мер экономической политики в широком диапазоне направлений. С точки зрения регионального контекста, следующие из них можно считать стратегически важными:

- *Улучшение финансовой жизнеспособности поставщиков и обеспечение устойчивости услуг.* Сюда войдет совершенствование операционной деятельности, направленное на минимизацию затрат на поставку, и совершенствование тарифов, чтобы полностью покрыть затраты на поставку (включая стоимость капитала). Ключевыми элементами операционных улучшений станут: (а) улучшенный и прозрачный учет энергетических потоков с помощью соответствующей системы учета энергопотребления, (б) внедрение улучшенных и более продуктивных методов считывания показаний счетчика, выписывания счетов, сбора и предупреждение воровства, и (с) внедрение улучшенных методов корпоративного управления и внутреннего контроля в целях обескураживания коррупции. Совершенствование тарифов должно проходить в интересах обеспечения финансовой жизнеспособности поставки энергии хозяйствующим субъектам, управляя спросом или способствуя рациональному использованию и сохранению энергии, и стимулирование рациональной взаимозаменяемости топлива (Возможными показателями эффективности (ПЭ) в этом случае станут процент от совокупных убытков всей системы, соотношение производства (включая чистый импорт) и выписанных счетов, соотношение выписанных счетов и оплаченных, отношение среднего тарифа/kWh к стоимости поставки и подобные коэффициенты для газа и отопления).
- *Меры социальной защиты* помогают наиболее бедным слоям населения потреблять разумный минимум по ценам, которые они могут оплатить, особенно в контексте растущих цен. (показатель эффективности (ПЭ): зона обслуживания или соотношение реально поддерживаемых людей и тех, кого следует поддерживать и Целевой Коэффициент или соотношение льгот, реально достигающих бедных людей, и всех льгот, предоставляемых в рамках схемы)
- *Реструктуризация и коммерциализация сектора* для того, чтобы способствовать (а) участию частного сектора и инвестициям, (б) большей прозрачности и рентабельности, (в) конкуренции и (г) региональной торговле (ПЭ может просто стать статус реструктуризации или доля частных инвестиций в совокупном объеме инвестиций в энергетический сектор или экспорт и импорт энергии).
- *Поощрение участия частного сектора* особенно в инвестициях и управлении поставщиками и операциями (ПЭ: объемы инвестиций, или число хозяйствующих субъектов, приватизированных или отданных на условиях контрактов о концессии или управлении).
- *Регулятивные меры в секторе*, которые (а) одинаково защищают потребителей и инвесторов, (б) обеспечивают качественную подачу, (в) способствуют операционной рентабельности сектора, и (г) способствуют доступу третьей стороны к передающим/транспортным линиям и прозрачным тарифам на передачу, которые необходимы для развития торговли и конкуренции. (ПЭ: простое «да» или «нет» по каждому мероприятию).
- *Стимулирование рентабельного использования и/или хранения энергии* (ПЭ: потребление энергии на душу населения, динамика роста энергетической составляющей в ВВП).
- *Защита экологии* (ПЭ: снижение показателей загрязнения).

- *Продвижение альтернативных и возобновляемых источников энергии (ПЭ: процент подачи энергии из таких источников к общей подаче энергии).*
- *Соглашения об использовании ресурсов морского дна в общих морях, таких как Каспийское море (ПЭ: инвестиции в разведку таких ресурсов морского дна).*

Фиг. 1: Страны ЦАРЭС: Стратегический план для энергетического сектора

<p>Инвестиционные меры: Внутренний энергетический сектор Для восстановления сектора/ Энергетическая безопасность/ Эффективность доступа /Защита окружающей среды)</p> <p>(Краткосрочные /среднесрочные)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Снижение коммерческих и технических потерь • Восстановление производства энергетических средств • Восстановление передающих и распределительных сетей • Расширение производства, передаточных и распределительных мощностей для улучшения доступа • Обследование, выявление, разведка и разработка внутренних энергетических ресурсов • Инвестиции в децентрализованные отопительные альтернативы • Модернизации с целью спасения от загрязнения • Инвестиции в альтернативные и восстанавливаемые энергетические источники • Развитие потенциала для коммерческих операций, регулирования, ДСМ и разработки экономической политики 	<p>Инвестиционные меры Региональное сотрудничество в области энергетики и торговли Для экспорта и импорта, балансирующих спрос и предложение / Экологическое оздоровление</p> <p>(Краткосрочные /среднесрочные)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Инвестиции в линии передач с целью торговли • Облегчение доступа /транзит на энергетические рынки третьих стран • Инвестиция в экспортное производство • Развитие энергетических ресурсов на кооперативной основе • Инвестиции в интеграцию энергетических рынков • Развитие потенциала в торговле энергией • Инвестиции в проекты чистого развития • Инвестиции за рубеж, чтобы иметь там доступ к энергетическим ресурсам
--	---

Основание: Меры в области политики
(Краткосрочные /среднесрочные)

- Финансовая жизнеспособность и устойчивость услуг
- Социальная защита для бедных
- Реструктуризация и коммерциализация сектора
- Поощрение участия частного сектора
- Стимулирование рентабельного использования и хранения энергии
- Защита экологии
- Продвижение альтернативных и возобновляемых источников энергии
- Соглашения об использовании ресурсов морского дна в общих морях

Б. Стратегические мероприятия в отношении внутренних инвестиций:

18. Для выполнения задач в данном секторе необходимо осуществить широкий спектр инвестиционных мероприятий с целью увеличения поставок, расширения доступа для населения, повышения надежности и качества поставок. Стратегическими приоритетами могут стать:

- *Сокращение коммерческих и технических потерь* в передающей и распределительной системах, включая совершенствование снятия показаний потребителями и совершенствование самой системы снятия показаний (ПЭ: Коэффициент потерь в системе; соотношение производства и выписанных счетов на оплату энергии; число установленных счетчиков; процент потребления энергии, остающейся неучтенной).
- *Восстановление генерации/производства активов* в целях совершенствования производственного потенциала и сокращения производственных затрат (ПЭ: Восстановленная или добавленная мощность, степень увеличения полезной жизни этих активов, или процент повышения рентабельности производства).
- *Восстановление передающих и распределительных сетей* (ПЭ: Восстановленный или добавленный потенциал передаточной или распределительной мощностей или степень увеличения полезной жизни этих активов).
- *Расширение возможностей* генерации/производства, передачи и распределения сбалансированным образом при наименьших затратах и в экологически обоснованной манере для того, чтобы удовлетворить прогнозируемый спрос и увеличить доступ для населения (ПЭ: МВт, км линий, добавленные мега-вольт-амперы подстанций, процент населения, имеющий доступ к энергии).
- *Обследование, идентификация, Разведка и разработка внутренних энергетических ресурсов* (ПЭ: объем дополнений к национальному реестру ресурсов).
- *Инвестиции в децентрализованные отопительные альтернативы* особенно в сельской местности (ПЭ: отношение территории, реально охваченной такими альтернативами, к общей территории потенциального охвата).
- *Модернизации с целью спасения от экологической деградации* (ПЭ: данные о степени загрязнения до и после).

- *Инвестиции в альтернативные и восстанавливаемые энергетические источники* (ПЭ: объем новых мощностей, созданных для использования таких ресурсы).
- *Развитие потенциала для коммерческих операций, регулирования, ДСМ и разработки экономической политики* для коммерческих операций в секторе, для регулирования сектором, условий для партнерства частного и государственного секторов, управления вопросами спроса и разработки экономической политики (ПЭ: количество охваченных людей и организаций, количество организованных программ обучения).

В. Стратегические инвестиционные мероприятия по развитию регионального сотрудничества и торговли:

19. Энергетическая безопасность в основном складывается из многообразия энергоресурсов и источников снабжения такими диверсифицированными энергоресурсами. Зачастую импорт, являясь важным компонентом экономически эффективной смешанной системы энергоснабжения, повышает энергетическую безопасность страны. Торговля энергоресурсами расширяет энергетические рынки, а происходящая в результате этого экономия от увеличения масштабов производства позволяет использовать определенные энергоресурсы (например, крупный гидроэнергетический проект), которые могут не быть экономически целесообразными в случае удовлетворения только лишь ограниченных энергетических потребностей внутри страны. Для небольших государств наличие крупных запасов энергоресурсов делает возможным экономический рост на основе развития экспортной базы энергоресурсов. Таким образом, торговля энергоресурсами, интеграция и расширение энергетических рынков являются важными аспектами регионального сотрудничества. Механизм экологически чистого развития является дополнительным инструментом для развития потенциала экологически чистых энергоресурсов (гидро, ветряных, солнечных) в целях обеспечения эффективности торговли и защиты окружающей среды.

20. Стратегически приоритетные направления регионального сотрудничества могут включать в себя следующее:

- *Строительство магистральных линий электропередачи/сооружений для транспортировки энергоресурсов в торговых целях*, включая сооружения для транзита энергии и механизмы учета энергопотребления (показатель эффективности: дополнительные объемы экспорта/торговли в результате таких действий)
- *Инвестиции в инфраструктуру производства экспортной продукции* Выявление, проектирование и строительство таких производственных объектов, желательно в условиях партнерства государственного и частного секторов для обеспечения надежности инвестиций и коммерческого руководства и с привлечением международных финансовых организаций в качестве посредников и для снижения рисков (ПЭ: физический объем экспортного производства)
- *Разработка крупных энергетических проектов на коллективной основе с помощью совместных предприятий с участием двух или более стран* (ПЭ: количество осуществленных и успешно завершенных проектов)
- *Инвестиции в интеграцию энергетических рынков двух или более стран* (ПЭ: количество соответствующих рыночных соглашений)
- *Инвестиции в проекты, связанные с Механизмом экологически чистого развития* (ПЭ: количество завершенных проектов в этой области)

- *Укрепление потенциала* в области торговли энергоресурсами, выполнения обязательств и расчетов по контрактам на поставку и покупку, системы арбитража, гармонизации систем операций и кодов (ПЭ: Число охваченных лиц и организаций, количество организованных программ обучения)
- *Инвестиции за рубежом для обеспечения доступа к соответствующим энергоресурсам* (объем энергоресурсов, к которым был получен доступ).

21. Как меры экономической политики, так и два типа инвестиционных мер следует разделить на краткосрочные (2006-07) и среднесрочные (2007-10). По каждому виду деятельности необходимо указать ожидаемый результат и объем производства и показатели эффективности реализации (везде, где это возможно). Возможные ПЭ по большинству мер предложены выше.

22. В Приложении 1 (в основу которого положена крайне ограниченная информация, полученная от государств-участников, и информация, имеющаяся во Всемирном банке) приводится национальный план действий в энергетическом секторе (для каждой страны), в котором приведенные выше соображения, по крайней мере, частично упорядочены. Несовершенство таких планов (в части недостаточно полного охвата некоторых областей, несоразмерно детального охвата других областей и отсутствия показателей эффективности в большинстве случаев) подчеркивает необходимость предоставления государствами-членами в ККЭС более полной информации по важным мерам экономической и инвестиционной политики государства (не слишком вдаваясь в детали) в универсальном формате. Ожидается, что в дальнейшем государства-члены смогут предоставлять информацию по стратегическим направлениям в полном объеме, включая результат, объемы производства, временные рамки, условия и детали финансирования, а также будут обновлять, уточнять и совершенствовать свои приложения не менее одного раза в год.

23. Среди прочего, вышеприведенный подход сможет помочь определить перспективы регионального сотрудничества стран ЦАРЭС в энергетическом секторе на основе общих интересов и коллективного опыта. В сферы общих интересов входит ряд таких вопросов как сохранение энергии, повышение эффективности использования энергии, стимулирование использования альтернативных и возобновляемых источников энергии, переоснащение производства для смягчения экологических последствий. Например, в дополнение к этим аспектам, Китай может извлечь массу полезного опыта из практики широкого внедрения учета энергопотребления с предоплатой услуг.

24. Вышеприведенный подход также может помочь выявить наиболее важные региональные проекты, которые могут заслуживать особенного внимания со стороны ККЭС для изыскания возможности поддержки их реализации и мониторинга их прогресса. Примеры таких крупномасштабных и амбициозных проектов приводятся в таблице 1.

**Таблица 1: Примеры некоторых ключевых проектов
для регионального сотрудничества**

Проект	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 г.)
Завершение секции Кенкияк-Кумкол нефтепровода Казахстан-Китай	Транспортировка нефти с Каспийской территории Казахстана по нефтепроводу в Китай	Завершение к 2010 г. Достижение показателя в 400.000 баррелей нефти в день
Участие Казахстана вместе с Узбекистаном и Туркменистаном в проекте Центральноазиатского нефтепровода для транспортировки нефти в глубоководный порт в Гвадаре, Пакистан	Диверсификация возможностей экспорта нефти	Возможно осуществление 2010 г. или позднее
Сотрудничество между Китаем и Узбекистаном в разработке и бурении нефтегазовых месторождений	Усиление нефтегазового экспортного потенциала Узбекистана Высокая гарантированность поставок нефти и газа для Китая	Разработка новых нефтегазовых месторождений Узбекистане
Участие Казахстана вместе с Туркменистаном и Узбекистаном в проекте строительства трансафганского трубопровода	Улучшение экономики проекта за счет обеспечения больших объемов экспорта газа и повышение привлекательности проекта для Индии и ее участие в нем в качестве импортера	Осуществление к 2010 г. ПЭ: объем транспортируемого газа в Пакистан и Индию
Газопровод Казахстан-Китай	Позволит Казахстану транспортировать газ в Синьцзян, откуда газ будет направляться по китайскому газопроводу в направлении с запада на восток	Завершение к 2010 г. или позднее ПЭ: объем экспорта газа из Казахстана в округ Синьцзян
Сокращение объемов факельного сжигания газа в Казахстане, Азербайджане и других странах региона с развитием инфраструктуры по сбору и транспортировке газа	Недопущение загрязнения окружающей среды	ПЭ: Значительное сокращение объемов факельного сжигания газа к 2010 г.
Вторая фаза проекта «Линия электропередачи с севера на юг» в Казахстане	Углубление региональной интеграции и торговля электроэнергией в целях оптимизации использования энергоресурсов	Строительство 475 км одноцепной ЛЭП напряжением 500 кВ от подстанции Экибастуз (1.150/500 кВ) до подстанции Агадир (500 кВ)
Восстановление западной части киргизской секции газопровода Ташкент-Бишкек-Алматы (ТБА)	Повышение качества и надежности поставок природного газа из Узбекистана в Кыргызстан и на юг Казахстана	Восстановление 63 км секции от границы с Казахстаном до Бишкека (2007-2008 гг.)

Проект	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Проекты по торговле электроэнергией в Центральной и Южной Азии (CASAREM)	Усиление экономического роста на основе развития экспортной базы центральноазиатских государств и увеличение поставок электроэнергии в Афганистан и Пакистан на базе сотрудничества государственного и частного секторов	1. Завершение строительства ГЭС «Санктуда 1» в Таджикистане (2008 г.) 2. Завершение (i) выделенной высоковольтной ЛЭП между Таджикистаном и Пакистаном через территорию Афганистана, (ii) 220-кВ линий в Таджикистане, 90 км (Полазор-Обимазор) и из Таджикистана в Афганистан 3. Завершение 500-кВ ЛЭП протяженностью 350 км на территории Таджикистана для связывания юга и севера страны
Участие Казахстана и Узбекистана в проекте CASAREM в качестве экспортеров электроэнергии, вырабатываемой ТЭС	Позволит экспортировать гарантированные объемы электроэнергии. Увеличение объемов может позволить экспортировать энергию также и в Индию	Завершение к 2010 г. ПЭ: экспорт 1000 МВт к 2010 г.
Исследования в области регулирования спроса и корректировки розничных цен на газ в свете повышения цен на газ в регионе	Повышение эффективности использования энергоресурсов и финансовой устойчивости, улучшение системы распределения ресурсов в регионе	Проведение исследований при наличии соответствующего финансирования. Реализация в среднесрочной перспективе. ПЭ: Снижение эластичности спроса на природный газ по ВВП
Обмен опытом в области структурной перестройки сектора, участия частного сектора, нормативно-правового регулирования и наращивания потенциала	Получение взаимной пользы от обмена опытом	Обмен опытом в области нормативно-правового регулирования уже проводится. Проведение форума/мероприятия для развития этого направления в среднесрочной перспективе
Изучение потенциала округа Синьцзян в качестве основного округа по транзиту энергии	Детализированное исследование (энергетического потенциала, статуса и перспектив (в области спроса и предложения) и связи с востоком страны) будет способствовать развитию торговых отношений Центральной Азии и Китая	Проведение исследования при подтверждении заинтересованности соответствующих ключевых инфраструктур в странах ЦАРЭС и наличии соответствующего финансирования.
Изучение роли Китая как основного инвестора в разработку энергоресурсов в Центральной Азии и как рынка для экспорта энергии из Центральной Азии	Исследование позволит странам Центральной Азии эффективно использовать потенциал Китая	Проведение исследования при подтверждении заинтересованности соответствующих ключевых инфраструктур в странах ЦАРЭС и наличии

Проект	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
		соответствующего финансирования.
Изучение возможностей транспортировки энергетического сырья из Центральной Азии	Расширение возможностей для экспорта энергоресурсов для Центральной Азии	Проведение исследования при подтверждении заинтересованности соответствующих ключевых инфраструктур в странах ЦАРЭС и наличии соответствующего финансирования.

25. Наблюдается глобальный рост взаимозависимости между странами. В регионе ЦАРЭС взаимозависимость обуславливается различиями в уровне обеспеченности ресурсами, а также уровне и темпах развития. Таблица в Приложении 2 позволяет выделить тип взаимозависимости и области дальнейшего изучения, анализа и совместных действий.

26. Членам Координационного комитета энергетического сектора предлагается прокомментировать предложенную стратегическую структуру и национальные планы действий в энергетическом секторе, причем особое внимание следует уделить дальнейшему выявлению типов взаимозависимости, направлений регионального сотрудничества и соответствующих инициатив (“энергичными действиями”), которые может потребовать национальная энергетическая стратегия. Ориентировочные виды деятельности представлены в вышеприведенной таблице¹ «Ключевые проекты для регионального сотрудничества» и Приложении² «Энергетическая взаимозависимость в регионе».

27. Члены Координационного комитета энергетического сектора также предлагается высказать свое мнение относительно того, (i) следует ли внести поправки в техническое задание Комитета, (ii) будет ли дальнейшая работа по предложенной стратегической структуре включать обсуждения прогресса в реализации национальных планов действий в энергетической отрасли в целях обмена знаниями и опытом, или же она в основном будет сосредоточена на деятельности по региональному сотрудничеству.

Таджикистан: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Наращивание потенциала	Отделение деятельности по разработке экономической политики от операционной деятельности, укрепление нормативно-правового потенциала и потенциала органов управления	Отделение деятельности по формированию политического курса от коммерческих операций (Выведение компании «Барки Тоджик» из структуры Министерства энергетики (06) Создание и функционирование самостоятельного и компетентного единого органа управления к 2010 г.
Улучшение финансовой устойчивости сектора	Улучшение структуры и размеров тарифов на электроэнергию до уровня покрытия затрат. Улучшение системы учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей	Поэтапное изменение тарифов до уровня самоокупаемости к 2010 г. Достижение отраслевых нормативов в области выставления счетов и сбора платежей к 2010 г.
Социальная защита	Доступ уязвимых слоев населения к энергопотреблению в минимально установленном объеме	Завершение исследования, финансируемого Всемирным банком к 2006 г. Улучшение тарифа минимального потребления и механизма компенсации энергии согласно рекомендациям (2007-08 гг.). Внедрение финансово устойчивой и адресной системы социальной защиты энергопотребителей к 2010 г.
Структурная перестройка сектора: электроэнергия	Разделение видов экономической деятельности в целях активизации торговли, повышения эффективности, объемов частных инвестиций и экспорта	К 2007 г. будут функционировать одна компания, владеющая всеми активами по выработке и передаче электроэнергии и три компании по ее распределению. К 2010 г. выделение компании по передаче электроэнергии и создание нескольких компаний по ее выработке, включая компании для реализации новых проектов.
Структурная перестройка сектора: природный газ	Разделение видов экономической деятельности в целях активизации торговли и повышения эффективности работы	К 2010 г. выделение одной компании, которая будет заниматься транспортировкой, а также импортом и транзитом газа; распределением газа будут заниматься 3 компании по аналогии с компаниями по распределению электроэнергии.
Стимулирование участия частного сектора	Необходимость участия частного сектора в области распределения электроэнергии и газа и экспортного производства	В среднесрочной перспективе: введение в действие ГЭС «Санктуда» с существенным объемом частных инвестиций. Активизация усилий по созданию ГЭС «Памир II» к 2008-09 гг.

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Программы по уменьшению потерь в энергетическом и газовом секторах	Повсеместное совершенствование системы учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей. В то же время изменение норм для выставления счетов за потребление газа.	Достижение отраслевых стандартов в области учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей к 2010 г. При этом поиск частных предпринимателей, заинтересованных в восстановлении распределительной системы
Программа энергетической эффективности	Перевод производства алюминия с зимнего на летний период,	Сокращение потребления энергии со стороны ТадАЗа в зимний период к 2007-2010 гг.
Восстановление сети	Сокращение технических потерь, обусловленных неисправностью оборудования	Поиск частных инвестиций в среднесрочной перспективе
Децентрализованное теплоснабжение	Переход к использованию в качестве источников тепла газа, угля и биомассы вместо электроэнергии с использованием соответствующих технологий	Исследование стратегии развития теплоснабжения, финансируемое совместным европейским проектом II ЕС (EU JEP II). Значительное снижение объемов потребления электроэнергии для отопления помещений к 2010 г.
Реконструкция электростанций	Реконструкция Нурекской, Кайракумской и «Головной» ГЭС, Варзобского каскада ГЭС, которые повысят мощность выработки на 550 МВт и обеспечат значительный объем поставок в зимний период для сокращения дефицита электроэнергии в зимний период. Изучение возможности реконструкции Душанбинской и Яванской ТЭС.	Привлечение частного сектора. Один инвестор из «Головной» ГЭС выразил заинтересованность. Поиск других инвесторов.

В. Инвестиционные меры (экспорт)

ГЭС «Санктуда 1»	Экспорт 670 МВт в Пакистан к 2009 г.	Создание компании по выработке электроэнергии с 75% иностранного акционерного капитала. Пакистан согласен закупать 1000 МВт из Таджикистана. Продолжение дальнейших исследований. Завершение проекта запланировано на 2009-2010 г.
Линия электропередачи для экспорта электроэнергии для «Санктуда 1»	Линия электропередачи, предназначенная для экспорта электроэнергии в Пакистан	Продолжение переговоров с заинтересованными сторонами. Завершение ожидается к 2009-2010 г.
220-кВ двухцепные ЛЭП до границы с Афганистаном для экспорта 300 МВт в Афганистан		Протокол о намерениях подписан Афганистаном. Ожидается финансирование со стороны АБР. Вероятно, проект будет завершен к 2008-09 г.
ГЭС «Санктуда 2»	Поставка 270 МВт в Иран	Подписание протокола о намерениях с Ираном. Иран инвестирует значительные средства в этот проект. Вероятно, проект будет завершен к 2010 г.
Таджикская 500-кВ линия электропередачи с севера на юг	Она позволит установить надежную связь между энергоузлами и центрами по обслуживанию высоковольтных линий, а	Экспортно-импортный банк Китая предоставил финансирование данной линии, введение в действие которой ожидается к 2010 г.

	также осуществлять передачу электроэнергии из Кыргызстана в Пакистан через специально предназначенную линию электропередачи из «Санктуда 1»	
Рогунская ГЭС	Проект основного водохранилища каскада Рогунской ГЭС, который обеспечит электроэнергией в зимний период и позволит экспортировать большие объемы электроэнергии в Пакистан, Иран и, возможно, Китай.	Заключение межправительственных соглашений о прибрежных территориях со странами, находящимися ниже по течению. Развитие уже выраженной заинтересованности частного сектора. Ввод в действие – после 2010 г.

Примечание: Вышеприведенная таблица была подготовлена с использованием последней информации по займам, содержащейся в секторальной записке и плане действий, предоставленных правительством Таджикистана в ВБ, и другой информации, имеющейся в ВБ.

Кыргызская Республика: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Усиление нормативно-правового регулирования	Независимое, компетентное и согласованное регулирование в электроэнергетическом и газовом секторе	Создание независимого государственного органа регулирования в краткосрочной перспективе
Структурная перестройка и приватизация сектора	Приватизация или предоставление концессий дистрибьюторским компаниям, совершенствование рынка электроэнергии, нормы и правила доступа к электросети и продажа электроэнергии из альтернативных источников энергии, разгосударствление и приватизация газового сектора, завершение приватизации угольного сектора	Развитие конкуренции в сфере розничной торговли к 2010 г., заметный прогресс в области приватизации энергетического, угольного и газового секторов к 2010 г.
Совершенствование механизмов корпоративного управления и финансового менеджмента	Совершенствование механизмов отбора исполнительного руководства и членов правления энергетических компаний. Создание финансовых стимулов для повышения эффективности работы	Краткосрочная программа приватизации в среднесрочной перспективе.
Среднесрочная тарифная политика, совершенствование системы учета потребления энергоресурсов, выставления счетов и сбора платежей (электро, газо- и теплоснабжение).	Тарифы с учетом покрытия экономических затрат на снабжение и повышения финансовой устойчивости предприятий по энергоснабжению. Изыскание способов минимизации перекрестного субсидирования. Усиление финансового контроля и дисциплины. Предсказуемость и открытость экономической политики.	Постепенное повышение тарифов до 2,3 цента/кВт-ч, собираемости наличных платежей до 93% от объема выставленных счетов к 2010 г. и сокращение квазифискального дефицита до 2,9% ВВП к этому времени.
Механизмы социальной защиты	Монетизация льгот (в области тарифов на коммунальные услуги), адресная социальная защита для оказания помощи малоимущим домохозяйствам	Монетизация льгот к 2008 г. и внедрение механизмов социальной защиты к 2010 г.
Эффективность использования энергоресурсов и сохранение энергии	Сокращение наблюдающихся в настоящее время больших объемов потребления энергии в целом и на душу	Формулирование программы к 2008 г. и ее последующая реализация.

	населения, причем особое внимание следует уделить вопросам потребления энергии правительственными учреждениями.	
Создание условий для развития и использования альтернативных и возобновляемых энергоресурсов.	Диверсификация экологически безвредных энергоресурсов	К 2010 г. увеличение инвестиций в такие источники и их вклад в энергоснабжение.
Совершенствование бухгалтерского учета физических и стоимостных объемов экспорта и максимизация стоимости экспорта	Оптимизация денежных поступлений от экспорта энергоресурсов в энергетический сектор и экономику в целом посредством использования прозрачных механизмов	В краткосрочной перспективе. Экспортные тарифы не должны быть ниже региональных рыночных цен.
Укрепление потенциала Госкомитета по управлению государственным имуществом	Повышение эффективности использования государственных активов и увеличение денежных поступлений и дивидендов от приватизации.	В среднесрочной перспективе

Примечание: Приоритетной мерой экономической политики может стать создание законодательной базы для предоставления концессий в отношении объектов энерго, газо- и теплоснабжения.

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Снижение коммерческих убытков в сегменте энерго- и газоснабжения	Повышение финансовой устойчивости дистрибьюторских субъектов	Совершенствование эффективности системы учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей к 2010 г., что будет способствовать достижению целевых показателей по сокращению квазифискального дефицита.
Реконструкция и усиление распределительной системы (в основном, будет выполняться частными инвесторами после выдачи концессий)	Сокращение технических потерь, обусловленных неисправностью оборудования, в соответствии с отраслевыми нормативами, увеличение объемов продаж	Увеличение объемов продаж, сокращение дефицита энергоресурсов в зимний период к 2010 г.
Реконструкция генерирующих производств: Бишкекской ТЭЦ-1, Учкурганской и Атбашинской ГЭС (40 млн. долл. США)	Восстановление генерирующей мощности в полном объеме. Сокращение дефицита энергоресурсов в зимний период	Завершение планируется к 2010 г.
Техническая модернизация и реконструкция электростанций небольшой мощности	Восстановление технически предусмотренной мощности	Завершение планируется к 2010 г.
Строительство ТЭЦ-II в Бишкеке	Теплоэнергетическая поддержка системы и сокращение дефицита энергоресурсов в зимний период	Завершение планируется к 2010 г., возможно частными инвесторами, имеющими концессии на эксплуатацию угольного разреза Кара-Кеч, системы теплоснабжения в Бишкеке и реконструкцию ТЭЦ-I.

Примечание: Возможно, в соответствии с приоритетами, следует рассмотреть возможность проведения исследований в области: (а) более широкого использования угля в системе энергоснабжения и (б) децентрализации альтернативного теплоснабжения в целях минимизации использования электроэнергии для отопления помещений.

В. Инвестиционные меры (экспорт)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Строительство ГЭС «Камбарата-2» мощностью 360 МВт (365 млн. долл. США)	Увеличение объемов экспорта электроэнергии	Срок строительства составляет 4 года. Ориентировочно оно будет завершено к 2010 г.
Строительство ГЭС «Камбарата-1» мощностью 1900 МВт с основным водохранилищем	Снижение дефицита энергоресурсов в зимний период и значительное увеличение объемов экспорта.	В среднесрочной перспективе: Заключение соглашений о совместном использовании водных ресурсов между государствами, на территории которых протекает источник водных ресурсов. С учетом высокой стоимости (более 2,0 млрд. долл. США) и 8-летнего срока строительства данный проект является долгосрочным.
Строительство 500-кВт линии электропередачи Камбарата-Кемин и 220-кВ подстанции в Датки, связанных обходными линиями (455 млн. долл. США)	Стимулирование экспорта электроэнергии из ГЭС «Камбарата». Одновременное снижение перегрузок на обводных маршрутах	Обводной маршрут может быть готов в среднесрочной перспективе, однако выполнение остальных компонентов является долгосрочным.

Монголия: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Обеспечение финансовой устойчивости электроэнергетического сектора путем повышения тарифов до уровня обоснованной стоимости, списание безнадежной задолженности и обеспечение устойчивых объемов заимствования под гарантии государства	Повышение финансовой устойчивости данного сектора и сокращение задолженностей между компаниями.	Списание долгов/задолженности в краткосрочной перспективе Корректировка тарифов как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе до уровня обоснованной стоимости к 2010 г.
Социальная защита в условиях повышения тарифов посредством установления минимальных тарифов на потребление услуг по электро- и теплоснабжению и дотаций из фондов социальной защиты.	Улучшение ценовой доступности для малоимущих слоев населения	Введение минимальных тарифов в краткосрочной перспективе. Выделение необходимых для этого дотаций из фондов социальной защиты в среднесрочной перспективе
Стимулирование более широкого использования угольных ресурсов	Экологически безвредное и выгодное для страны использование угольных ресурсов.	В краткосрочной перспективе: Завершение исследований по увеличению объемов экспорта угля с использованием опыта применения технологий по обогащению угля в других странах. Стимулирование использования технологий по сжижению и газификации и обогащению угля для нефтехимической продукции

Создание благоприятных для инвесторов условий путем улучшения инвестиционного климата и внесения поправок в закон об энергетике.	Новая рыночная структура и уточненный статус органа регулирования энергетического сектора	Внесение поправок в законодательство и выпуск правил и нормативных актов в краткосрочной перспективе Действие новой рыночной структуры в среднесрочной перспективе
Стимулирование сохранения энергоресурсов и использование возобновляемых источников энергии	Принятие законодательных актов, позволяющих стимулировать эти виды деятельности	Принятие закона о возобновляемых источниках энергии в краткосрочной перспективе и другого закона в среднесрочной перспективе на основе исследований опыта других стран.
Наращивание потенциала	Укрепление потенциала для разработки мер в области экономической политики, управления и регулирования деятельности в данном секторе	Проведение курсов обучения в краткосрочной перспективе и разработка и внедрение всеобъемлющей программы в среднесрочной перспективе.

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Уменьшение потерь, повышение собираемости платежей и укрепление распределительной сети	Повышение финансовой устойчивости сектора	Совершенствование системы учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей в краткосрочной перспективе и укрепление распределительной сети и менеджмента в среднесрочной перспективе
Повышение надежности и эксплуатационной готовности электростанций и сети линий электропередачи в центральной энергосистеме	Улучшение соотношения спроса и предложения в энергетической системе	Повышение эффективности деятельности в краткосрочной перспективе
Реконструкция электростанций №2 и 3 в Улан-Батаре и Дарханской электростанции	Восстановление технически предусмотренной мощности электростанций	Повышение эффективности деятельности в среднесрочной перспективе
Проекты по уменьшению экономических потерь и повышению эффективности теплоснабжения в целях более эффективной работы вторичных распределительных сетей, реконструкция Дарханской системы теплоснабжения и меры по управлению спросом	Повышение эффективности сектора теплоснабжения	Уменьшение потерь и повышение эффективности работы районных сетей теплоснабжения в Улан-Батаре, Дархане, Эрдэнэте, Чойбалсане и других областных центрах в среднесрочной перспективе
Строительство ГЭС «Эжин» (мощностью 220 МВт), ТЭО для ГЭС «Орхон» (100 МВт) и проекта по строительству водохранилища с насосным питанием в Улан-Батаре (40 МВт)	Повышение надежности центральной энергетической системы, что позволит удовлетворять максимально прогнозируемый спрос на электроэнергию	В настоящее время в 120 районах электроэнергия подается 3-5 часов в сутки. В среднесрочной перспективе подача электроэнергии будет увеличена до 24 часов в сутки
Строительство Дургунской (мощностью 12 МВт) и Тайширской ГЭС (11 МВт) в западной энергосети	Повышение надежности западной энергосети	Улучшение ситуации в области электроснабжения в среднесрочной перспективе
Строительство новой теплоэлектростанции с использованием угля в качестве топлива в районе	Расширение электроэнергетической системы для удовлетворения вновь появившегося	Проведение исследований, поиск возможных инвесторов для финансирования проекта,

угольного месторождения Тавантолгой и строительство линий электропередачи для обслуживания разрабатываемых месторождений в южных районах пустыни Гоби	спроса и обеспечения электроэнергией новых районов.	определение структуры проекта (СЭП /концессии) и обеспечение финансирования в краткосрочной перспективе; электроснабжение в среднесрочной перспективе
Объединение центральной, восточной и западной энергетических систем	Интеграция деятельности энергосистем	Проведение исследований в краткосрочной перспективе; завершение интеграции в среднесрочной перспективе ⁶ (?)
Обеспечение кочующих семей пастухов панелями солнечных батарей и ветряными энерго-генерирующими установками	Децентрализация доступа к современному обслуживанию и удовлетворение основных потребностей таких семей	50.000 семей будут обеспечены панелями солнечных батарей к 2006 г. Более 170.000 семей будут обеспечены источниками солнечной энергии или ветряными установками в среднесрочной перспективе
Импорт сжиженного углеводородного газа (LPG) и стимулирование его использования в области пассажирских перевозок, промышленности и для нужд домохозяйств.	Диверсификация экологически безвредного источника энергии.	Переход такси и общественного транспорта на использование LPG в краткосрочной перспективе. Проведение генерального плана по расширению использования LPG в среднесрочной перспективе
Исследования по использованию энергии ветра, солнечной энергии и гидроэлектростанций небольшой мощности	Стимулирование использования альтернативных и возобновляемых источников энергии	Проведение исследований в краткосрочной перспективе и поиск финансовой поддержки в среднесрочной перспективе. Более 30 районов, не имеющих доступа к энергетической системе, получают пользу от такой инициативы.

В. Инвестиционные меры (экспорт/импорт/транзит)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Исследования для анализа возможной роли Монголии в качестве страны, через которую проходит транзит нефти, газа и электроэнергии из России в Китай и, возможно, на Корейский полуостров.	Превращение Монголии в основную страну транзита энергоресурсов. Возможна также крупномасштабная выработка энергии на основе экономически рентабельной переработки угля для экспорта в Китай.	Исследования, финансируемые МФО, будут завершены к 2008 году ⁷ .

⁶ Источник: Презентация Ц. Сухбаатара и других представителей Монгольской энергетической ассоциации на Азиатском семинаре по энергобезопасности, Пекин, 12-15 мая 2004 г.

⁷ Источник: Предложение участников семинара, проводимого секретариатом ЦАРЭС в июне-июле 2006 г.

Азербайджан: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/Цели (2007, 2010)
Скорректировать тарифы, чтобы покрыть затраты, улучшить учет энергопотребления, выписку счетов и собираемость, сократить задолженность и разрешить проблему взаимных долгов. Ввести улучшенные нормы выписки счетов для потребителей без счетчиков	Улучшение финансовой дисциплины в газовой отрасли	Все потребители снабжены счетчиками. Коммерческие функции должны выйти на стандарты коммунальных услуг к 2010 году.
Отдавать предпочтение мерам по сокращению убытков, мерам по очистке газа	Улучшение качества газа и рост объемов продаж газа.	Мероприятия должны быть завершены к 2010 году.
Усовершенствовать правовую базу в энергетическом секторе	Для реструктуризации энергетической/электрической/тепловой отрасли и увеличение частного участия в деятельности, связанной с коммунальными услугами.	Законы должны быть введены в действие в краткосрочной и среднесрочной перспективе.
Усовершенствовать законодательство таким образом, чтобы обеспечить дальнейшее использование альтернативных и возобновляемых энергетических ресурсов на базе изучения международного опыта в этой области и способствовать расширению использования таких источников. Заниматься обучением специалистов и воспитанием потребителей. Провести изучение потенциала таких ресурсов.	Возросшее потребление таких ресурсов.	Исследования должны быть завершены и законы усовершенствованы к 2007 году. Прогресс в росте потребления в среднесрочном периоде.
Упор на меры по совершенствованию пунктов проведения измерений для обеспечения точного учета использования горючих и энергетических ресурсов (системный учет и учет потребления).	Улучшенное управление ресурсами.	Некоторый прогресс в краткосрочном периоде и заметный прогресс в долгосрочном периоде.
Приватизация малых ГЭС (Губа, Гузар, Чичакли, Зейхур, Нугеди, Чинарли)	Частные инвестиции в отрасль малых гидроэлектростанций.	Завершить в краткосрочном периоде
Установить независимые режимы регулирования для газа, тепловой и электрической энергии.	Независимое регулирование для защиты инвесторов и потребителей	Ввести в действие в среднесрочном периоде
Разработать и принять схемы социальной защиты, чтобы позволить бедным слоям населения потреблять разумное минимальное количество энергии по допустимой стоимости.	Социальная защита для бедных в контексте увеличения тарифов в целях достижения финансовой жизнеспособности снабженческих предприятий.	Ввести в действие в среднесрочном периоде

Приоритеты, указываемые в других источниках: Газовая отрасль: Восстановить газохранилища, избежать факельного сжигания газа, увеличить мощности для очистки газа (в Гарадаге или толлинговые мероприятия в Сангачале), восстановить сеть передачи и распределения газа, контролировать потери газа в системе, скорректировать тарифы, чтобы покрыть расходы и инвестиционные потребности, улучшить собираемость, сократить задолженность, ликвидировать неплатежи, установить регуляторные режимы, улучшить координацию между СОКОР и Азеригаз. Упорядочить нормы выписывания счетов потребителям, не имеющим счетчиков (Записка ВБ о проблемах газовой отрасли от 20 января 2006 года).

Энергетическая отрасль: Необходим мониторинг плана улучшения собираемости платежей для того, чтобы достичь к 2010 году 100% собираемости управляющими подрядчиками компаний-дистрибьюторов. Приоритет должен быть отдан реструктуризации с целью разделения производства и передачи с целью создания предпосылки для вовлечения частного сектора в восстановление производства, передачи и отправки по назначению. Корректировка тарифов/ Социальная защита. Регулятивная структура / конкуренция/ рыночная структура/ участие частного сектора (Вопросы и альтернативные подходы в энергетической отрасли, Всемирный банк, март 2005 года).

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/Цели (2007, 2010 гг.)
Геология, геофизика и геологоразведка:		
(i) Завершение разведки месторождений "Ашрафи" и "Гарабаг" и подготовка к промышленной разработке (ii) Возобновление поисково-разведочных работ на перспективных структурах "Умид" и "Бабек"	Увеличение ресурсов для производства углеводородов	i) Завершение к 2008 году ii) Возобновление в 2008 году
Разработка нефтегазовых месторождений		
(i) Разработка месторождений "Ашрафи" и "Гарабаг" (ii) Подготовка специального плана действий для обеспечения разработки месторождения "Гунашли"; (iii) Определение резервов разрабатываемых месторождений, подготовка новых проектов по разработке и осуществление диспетчерский контроль (iv) Бурение горизонтальных колодцев; (v) Применение современных эффективных методов в пластах и зонах скважин для того, чтобы увеличить извлечение нефти из пластов	Возросшие запасы углеводородов для производства и увеличение производства	(i) Реализация: 2008-2010 годы. (ii) Краткосрочная реализация (iii) до (v) Реализация в 2005-2015 годах
Производство нефти и газа		
Строительство, переоснащение и восстановление гидротехнических сооружений для производства нефти и газа в открытом море	Увеличение производства углеводородов	Реализация в 2005-2015 гг.
Модернизация системы подъема газа на месторождении "Гунашли"; восстановление системы для сбора газа под низким давлением и его транспортировка на берег; строительство газопровода для транспортировки газа под высоким давлением до "Нефтяных Скал"; модернизация глубоководной системы подачи энергии на нефтяные вышки	Увеличение производства углеводородов	Реализация в 2005-2007 гг.
Установка автоматизированных узлов учета и снятия показаний по нефти и газу и модернизация системы автоматизированного управления в целях оптимизации контроля над процессами добычи и транспортировки нефти и газа	Увеличение производства углеводородов	Реализация в 2005-2008 гг.
Использование месторождения "Бахар" в качестве подземного хранилища газа	Увеличение хранения газа	Реализация в 2005-2010 гг.
Восстановление Глубоководной Мобильной Установки для проведения водолазных работ на глубине 200 м	Увеличение производства углеводородов	Реализация в 2005-2008 гг.
Модернизация "Хазарденизнефтьдоннама" (Каспийский Нефтяной Флот) и покупка новых современных кораблей в целях повышения качества морских транспортных услуг	Улучшение морской транспортировки нефти	Реализация в 2005-2015 гг.
Модернизация существующих технических и технологических сооружений Бакинской Установки Глубоководных Платформ в соответствии с международными	Увеличение производства углеводородов	Реализация в 2005-2009 гг.

стандартами		
Нефтеочистительный завод		
Нефтеочистительный завод "Азербайджангаз": строительство водородной системы очистки для производства мазута и реактивного топлива, соответствующей Европейскому стандарту (ЕВРО-2005)	Увеличение производства очищенных продуктов	2010-2015 гг.
Строительство в соответствии с Европейским стандартом сооружения по очистке воды с целью поставки химически чистой воды для существующих и строящихся сооружений	Улучшение очистных/обогачительных операций	2005-2007 гг.
Строительство сооружения для переработки нефти и осадка, получаемого в результате нефтяного производства	Улучшение очистных/обогачительных операций	2005 гг.
Бакинский Нефтеочистительный Завод: Модернизация завода с целью повышения качества продукции, снижения убытков, обеспечения рентабельного использования вод и улучшения теплообменной системы предприятия первоначальной нефтеочистки ELOU-AVT-6	Улучшение очистных/обогачительных операций	2005-2007 гг.
Строительство завода для производства кислородного компонента высокооктанового бензина – де-изопротил эфира из пропан-пропиленовых газов	Улучшение очистных/обогачительных операций	2005-2007 гг.
Строительство завода алкилирования бутан-бутиленовых газов для производства высокооктанового бензина, отвечающего международным стандартам	Улучшение очистных/обогачительных операций	2005-2009 гг.
Переработка газа		
Акционерное Предприятие Азербайджанский Газоперерабатывающий Завод (АГПЗ): Применить использование пропановой охлаждающей системы для интенсификации переработки газа	Увеличение объемов очистки газа, приводящих к уменьшению коррозии газопроводов	2005-2008 гг.
Строительство и восстановление автоматизированной системы учета и пунктов снятия показаний для доставки сухого газа	Улучшение контроля над ресурсами	2005-2008 гг.
Строительство современного газоперерабатывающего сооружения мощностью в 2,5 млрд. кубометров в год для интенсификации переработки газа	Увеличение объемов очистки газа, приводящих к уменьшению коррозии газопроводов	2008-2010 гг.
Модернизация перерабатывающих и производственных сооружений, а также заводской системы водо- и электроснабжения в целях обеспечения непрерывного и эффективного режима операций	Совершенствование производства	2005-2015 гг.
Здоровье и безопасная среда		
Создание центра по обучению технике безопасности работ в морских условиях		2005-2007 гг.
Разработка и применение альтернативных методов утилизации основных загрязнителей на производственных площадках	Улучшение техники безопасности и экологической безвредности работ	Результаты в среднесрочном периоде
Очистка нефтяных прудов и восстановление территорий, загрязненных в результате производства нефти и газа на Апшеронском полуострове.		Результаты в среднесрочном периоде
Газоснабжение		
Осуществление работ по приему, транспортировке и распределению газа высокого давления с месторождений "Азери", "Чираг", "Гунашли" и "Шахдениз", а также из терминала Сангачал		2005-2008 гг.
Вынесение газопроводов из подвалов многоэтажных зданий и их размещение в безопасных местах в Баку, Сумгаите и Гяндже	Восстановление газопроводов	2005-2007 гг.
Восстановление газопровода Астара-Газимаммад.	Восстановление газопроводов	2005-2008 гг.
Работы по расширению активных газовых мощностей газовых хранилищ "Гарадаг"	Увеличение емкости газохранилищ	2005-2008 гг.

и "Галмаз" до 3,0 млрд. кубометров		
Сооружение магистральных газопроводов и контрольно-измерительных пунктов с целью повышения надежности доставки топлива на АзГРЭС и Али-Байрамлинской ГРЭС.	Восстановление газопроводов	2005-2006 гг.
Строительство газопровода Сумгаит-Дигах и газовых контрольно-измерительных пунктов, необходимых для восстановления Сумгаитской ТЭЦ.	Восстановление газопроводов	2005-2006 гг.
Восстановление подачи газа в областные центры Азербайджана, в которые поставка газа была приостановлена	Восстановление газоснабжения	2005-2008 гг.
Строительство газопровода «Кульфа-Нахичевань» с высоким давлением в 530 мм через реку Аракс. Строительство газоизмерительного пункта на городских впускных станциях в Кульфе, лабораторий по проверке качества газа и здания для оператора. Установка коммуникационной системы. Восстановление газораспределительной сети в городе Нахичевань Восстановление газораспределительной сети и системы в областных центрах Автономной Республики Нахичевань Установка коммуникационной системы, строительство газоизмерительных пунктов, лабораторий и новых газокompрессорных станций на Азербайджано (город Астара)-Иранской границе для экспорта газа в Иран	Восстановление газоснабжения в Автономную Республику Нахичевань (Это уже было достигнуто?)	2005 гг.
Объединение контрольно-измерительного программного обеспечения и газораспределительного программного обеспечения, коммуникационного оборудования и каналов в единую гибкую систему управления, и создание, на ее базе, Центральной Диспетчерской Службы.	Операционные улучшения	2005-2007 гг.
Установка домашних газовых счетчиков	Совершенствование коммерческой практики в отрасли	2005-2008 гг.
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и техобслуживание электростанций		
Восстановление 1-8 блоков АзРЭС.	Восстановление производства	2005-2008 гг.
Завершение восстановления Мингечаурской ГЭС.	Восстановление производства	2005-2007 гг.
Пуск Нахичеванской ТЭС после перехода с жидкого топлива на газ.	Повышение рентабельности	2005- 2006 гг.
Строительство современной электростанции мощностью 400-500 МВт в городе Сумгаите.	Увеличение производственной мощности	2005-2007 гг.
Строительство второго блока мощностью 400 МВт на «Шимал» ГРЭС.	Увеличение производственной мощности	2005-2008 гг.
Строительство электростанции мощностью 800-900 МВт в городе Али-Байрамли	Увеличение производственной мощности	фаза 1: 2007-2009 гг. фаза 2: 2010-2011 гг.
Строительство ГЭС «Ордубад» мощностью 36 МВт и «Вайхир» ГЭС мощностью 4,5 МВт.	Увеличение производственной мощности	2005-2009 гг.
Технико-экономическое обоснование для строительства современной ТЭС в поселке Сангачал.	Изучение будущего увеличения мощности	2007 г.
Технико-экономическое обоснование для Накопительной ГЭС в Шамкире.	Изучение будущего увеличения мощности	2007 г.
Технико-экономическое обоснование строительства 9-го блока АзГРЭС.	Изучение будущего увеличения мощности	2005-2007 гг.
Технико-экономическое обоснование для строительства ТЭС в Нахичеванской	Изучение будущего увеличения	2006-2007 гг.

автономной республике (100 МВт)	мощности	
Развитие высоковольтных электросетей		
Реконструкция систем электропередач и восстановление Национального Распределительного Центра	Восстановление системы передачи и доставки	2005-2007 гг.
Строительство входных и выходных 4-х ЛЭП по 330 кВ между Али-Байрамли ГРЭС и подстанцией Яшма до 500/330/220-кВ подстанции Апшерон. Реконструкция 330-кВ систем.	Восстановление системы передачи	2005-2006 гг.
Строительство 220/110/10 кВ подстанции "Боюкшор" и 220/110/10 кВ подстанции "Шеки" и их соединение через 110-35 кВ ЛЭП	Восстановление системы передачи	2005-2008 гг.
Строительство двух цепей 220 кВ ЛЭП между Шимал ГРЭС "Ховсан" и "Бойукшор" – подстанции "Санайе Говшаги"	Восстановление системы передачи	2005-2007 гг.
Замена старых трансформаторов новыми и более мощными в 330/110 кВ в Гяндже, 220/110/10 кВ Хирдалан и Агсу и 110/35/6 кВ подстанции Бинагеди, Зарбат и Ахмедали	Восстановление системы передачи	2005-2006 гг.
Восстановление энергоснабжения		
Строительство и восстановление Нахичеванской высоковольтной сети.	Улучшение поставки энергии в Нахичеванскую АР	2005-2006 гг.
Реконструкция существующих 110, 35, 10, 6, 0,4 -кВ сетей в Баку, строительство новых подстанций, ЛЭП и работа над их связью с высоковольтной сетью.	Улучшение электроснабжения города Баку	2005-2015 гг.
Улучшение энергоснабжения в Сумгаитской, Губской, Хачмазской, Гузарской, Девичийской, Сивазенской и Гобустанской областях.	Улучшение поставки электричества в город Сумгаит	2005-2015 гг.
Строительство новых подстанций и ЛЭП, замена старых трансформаторов новыми и более мощными в Гяндже и западных областях в целях совершенствования подачи энергии в этот регион страны.	Реконструкция Электрической Сети и проведение восстановительных работ в районах Гянджи и Али-Байрамли	2005-2015 гг.
Строительство новых подстанций и ЛЭП, замена старых трансформаторов новыми и более мощными в южных областях в целях улучшения энергоснабжения этого региона страны		2005-2015 гг.
Управление энергетической отраслью		
Создание интегрированной компьютерной информационной сети и централизованного банка данных в топливно-энергетической отрасли	Улучшение управления отраслью	2005-2010 гг.
Создание отраслевых информационных ресурсов и автоматизированной системы информации по проектам	Улучшение управления отраслью	2005-2011 гг.
Альтернативные (возобновляемые) источники энергии		
Разработка единого научно-методического координационного центра и базы данных в целях рентабельного использования альтернативных (возобновляемых) источников энергии	Использование альтернативных источников энергии	2004-2006 гг.
Действия по реконструкции Варваринской Гидроэлектростанции	Возобновляемый источник гидроэнергии	2005-2007 гг.
Проектирование и строительство гидроэлектростанции на озере Вайхир	Возобновляемый источник гидроэнергии	2005-2007 гг.
Строительство малых гидроэлектростанций на горных реках и ирригационных каналах в целях использования их потенциала	Возобновляемый источник гидроэнергии	2005-2013 гг.
Широкое использование ветряных электростанций на основе потенциала ветряной	Использование энергии ветра	2004-2013 гг.

энергии Азербайджана		
Изучение потенциала ветряной энергии в поставке электричества в Нахичеванскую АР и его безопасного использования	Использование энергии ветра	2006-2008 гг.
Применение солнечных коллекторов для отопления Апшеронского полуострова, Милмуганской равнины и Нахичеванской АР	Использование солнечной энергии	2005-2007 гг.
Использование местного научно-технического потенциала и сырьевых материалов, повышение уровня рентабельности фотозлементов, используемых в производстве солнечной энергии, и начало их производства.	Использование солнечной энергии	2005-2007 гг.
Обеспечить теплом жилых помещений, организаций и других сооружений путем использования тепловой энергии геотермальных вод.	Использование геотермальной энергии	2005-2013 гг.
Применение пластиковых труб с низкой проходной теплоемкостью в целях рентабельного использования тепловой энергии термальных вод.	Использование геотермальной энергии	2006-2013 гг.
Использование геотермальных вод для отопления теплиц в осенний и зимний период.	Использование геотермальной энергии	регулярно
Проведение научно-исследовательских работ по превращению энергии высокого и низкого морского прилива в электроэнергию.	Использование энергии прилива и отлива	2005-2010 гг.
Разработка современных технологий для производства биологических веществ из промышленных, сельскохозяйственных и домашних отходов; проведение работ по строительству малых заводов, работающих на энергии сжигания биомассы.	Использование энергии биомассы	2005-2013 гг.
Разработка технологий по получению коксовых брикетов из отходов нефтепереработки на нефтеперерабатывающих заводах для производства тепловой энергии.	Использование децентрализованных вариантов отопления	2005-2008 гг.

В. Инвестиционные меры (торговля электроэнергией)

Расширение приграничных отношений с соседними странами		
Строительство второй 330-кВ линии между Дербентом (Россия) и Яшмой (Азербайджан) и строительство 330-110/10-кВ подстанции Хачмаз.	Строительство второй 330-кВ линии между Дербентом (Россия) и Яшмой (Азербайджан) и строительство 330-110/10-кВ подстанции Хачмаз.	Строительство второй 330-кВ линии между Дербентом (Россия) и Яшмой (Азербайджан) и строительство 330-110/10-кВ подстанции Хачмаз.
Восстановление 330-кВ сегмента подстанции Имишли в целях увеличения обмена электроэнергией с Исламской Республикой Иран и строительство второй 330-кВ ЛЭП между Имишли и Парсабадом.	Восстановление 330-кВ сегмента подстанции Имишли в целях увеличения обмена электроэнергией с Исламской Республикой Иран и строительство второй 330-кВ ЛЭП между Имишли и Парсабадом.	Восстановление 330-кВ сегмента подстанции Имишли в целях увеличения обмена электроэнергией с Исламской Республикой Иран и строительство второй 330-кВ ЛЭП между Имишли и Парсабадом.
Строительство 330-кВ ЛЭП АзГРЭС-Имишли и 330-кВ ЛЭП Али-Байрамли ГРЭС-Имишли.	Строительство 330-кВ ЛЭП АзГРЭС-Имишли и 330-кВ ЛЭП Али-Байрамли	Строительство 330-кВ ЛЭП АзГРЭС-Имишли и 330-кВ

	ГРЭС-Имишли.	ЛЭП Али-Байрамли ГРЭС-Имишли.
Строительство 220 Кв ЛЭП между Али-Байрамли ГРЭС и Салияном, строительство Салиянской подстанции с одним трансформатором мощностью 125 МВт и его подсоединение к 110 Кв ЛЭП.	Строительство 220 Кв ЛЭП между Али-Байрамли ГРЭС и Салияном, строительство Салиянской подстанции с одним трансформатором мощностью 125 МВт и его подсоединение к 110 Кв ЛЭП.	Строительство 220 Кв ЛЭП между Али-Байрамли ГРЭС и Салияном, строительство Салиянской подстанции с одним трансформатором мощностью 125 МВт и его подсоединение к 110 Кв ЛЭП.
Строительство 220-кВ линий электропередач Салиян-Масалли и Масалли-Астара, реконструкция 220-кВ подстанции Масалли.	Строительство 220-кВ линий электропередач Салиян-Масалли и Масалли-Астара, реконструкция 220-кВ подстанции Масалли.	Строительство 220-кВ линий электропередач Салиян-Масалли и Масалли-Астара, реконструкция 220-кВ подстанции Масалли.
Строительство 110 Кв ЛЭП от ГЭС «Араз» для соединения с 110-кВ ЛЭП Нахичевань-Джалфа.	Строительство 110 Кв ЛЭП от ГЭС «Араз» для соединения с 110-кВ ЛЭП Нахичевань-Джалфа.	Строительство 110 Кв ЛЭП от ГЭС «Араз» для соединения с 110-кВ ЛЭП Нахичевань-Джалфа.

Примечание: Ключевой момент, требующий обсуждения. (1) Большая часть вновь открытого и производимого газа предназначена для экспорта. Прогнозируется повышение спроса на газ в Азербайджане, также ожидается, что страна будет продолжать импорт газа из России (текущая цена \$110 за 1000 кубометров) по цене превышающей ту, которую они будут получать от экспорта газа в Турцию. Это повышает приоритетность таких направлений как исключение практики сжигания газа, снижение потерь при транспортировке и распределении газа, экономически выгодное ценообразование и регулирование спроса на газ. Всем новым электростанциям, работающим на газе, необходимо перейти на новый комбинированный технологический цикл. Следует избегать использования газа в стандартных паровых турбинах. (2) Ожидается, что производство нефти достигнет своего пика и начнет снижаться с 2012 года, высвобождая мощности в нефтепроводе БТД (Баку-Тбилиси-Джейхан). Возможность транспортировки Казахской и Туркменской нефти (возможно, также и Узбекской нефти) по этому маршруту может улучшить экономику этой линии и обеспечить выход нефти этих стран к морскому порту (Джейхан). (3) Аналогично можно улучшить экономику линии БТЭ (Баку-Тбилиси-Эрзерум), если какая-то часть Туркменского и Казахского газа также пойдет по этой линии. Эти аспекты требуют дальнейшего изучения. (4) Предоставленная страной информация не содержит плановых параметров или показателей.

Афганистан: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Политика ценообразования в газовой отрасли	Восстановление сектора	Установление ценовой политики в краткосрочной перспективе и ее совершенствование в среднесрочной перспективе
Нормативно-правовое регулирование газовой отрасли	Развитие сектора	Утверждение нормативных актов, создание кадастра, наделение Министерства базовых отраслей промышленности (МБОП) контрольно-надзорными функциями в краткосрочной перспективе. МБОП становится контрольно-надзорным органом в среднесрочной перспективе
Политика приватизации газовой отрасли	Рыночная ориентация деятельности сектора	В среднесрочной перспективе: Приватизация государственной газовой компании. Приватизация активов завода по производству удобрений, угольного предприятия и предприятия по производству цемента включает в себя находящиеся под их контролем энергетические активы
Эффективное использование импортируемой электроэнергии в качестве компонента смешанной системы энергоснабжения	Стабилизация сектора	Достижение стабилизации в краткосрочной перспективе и импорт электроэнергии для частичного удовлетворения растущего спроса в среднесрочной перспективе
Создание законодательной базы для электро-энергетического сектора, принятие законодательных и нормативных актов	Создание законодательной базы, регулирующей деятельность сектора	В краткосрочной перспективе
Акционирование DABM и коммерциализация его деятельности	Акционирование	Акционирование в краткосрочной перспективе, коммерциализация его деятельности в среднесрочной перспективе
Совершенствование системы учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей, мер борьбы с хищениями	Коммерциализация энергетического сектора	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
Корректировка тарифов в целях обеспечения доступности услуг	Мера по стабилизации сектора	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
Отделение магистральных высоковольтных линий от генерирующих и снабжающих организаций	Структурная перестройка сектора для введения тарифов на транзит и передачу	Достижение этой задачи в среднесрочной перспективе. Создание Кабульской дистрибьюторской компании в качестве юридического лица в краткосрочной перспективе

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Отрасли нефтяной, газовой и угольной промышленности		
Повторная разработка газовых скважин, восстановление трубопроводов, совершенствование механизмов учета потребления энергии, выставления счетов и сбора платежей	Восстановление газовой отрасли	Проведение мероприятий в краткосрочной перспективе
Укрепление газораспределительных сетей, дополнительные работы по повторной разработке скважин и восстановлению трубопроводов, создание программы современного технического обучения	Восстановление газовой отрасли	Проведение мероприятий в среднесрочной перспективе
Концессии на разработку нефтяных месторождений и строительство нефтеперерабатывающих заводов	Оживление экономики нефтяной отрасли	Разработка известных месторождений частным сектором в краткосрочной перспективе и эксплуатация нефтяных месторождений и переработка нефти в среднесрочной перспективе
Закупка усовершенствованного оборудования для угольной промышленности	Для быстрой добычи угля, необходимого для теплоснабжения	Закупка оборудования в краткосрочной перспективе и его использование в среднесрочной перспективе для увеличения объемов производства и улучшения техники безопасности в угольной промышленности.
Восстановление утерянных данных, установка АСУ и современных информационных систем в МБОП	Внедрение ориентированных на рынок систем для МБОП	Внедрение ориентированных на рынок систем и подходов в краткосрочной и среднесрочной перспективе
Воздушная оценка ресурсов	Наличие данных по ресурсам	В краткосрочной перспективе
Разработка базы данных по ресурсам и запасам в Афганистане		В среднесрочной перспективе
Подтверждение наличия запасов природного газа, его качества и цен на газоснабжение для электроэнергетического сектора	Обеспечение устойчивости деятельности электроэнергетического сектора	В краткосрочной перспективе
Производство газа и газоснабжение электроэнергетического сектора	То же, что и выше	В среднесрочной перспективе
Анализ предшествующих приватизации аспектов деятельности и начало приватизации афганского предприятия по производству газа и угледобывающего предприятия «Northern Coal Enterprise»	Деятельность частного сектора в данной отрасли	В краткосрочной перспективе
Завершение приватизации с обеспечением ее экономической целесообразности и прозрачности	То же, что и выше	В среднесрочной перспективе
Укрепление потенциала МБОП в области нормативно-правового регулирования газовой отрасли, разработки мер экономической политики, проектного финансирования, обеспечения прозрачности процесса закупок и учета,	Применение необходимых навыков в деятельности МБОП	В краткосрочной и среднесрочной перспективе

приобретения компьютерных навыков и изучения английского языка, оценки воздействия на окружающую среду и вопросов этнического разнообразия		
Улучшение технических навыков персонала в нефтяной и газовой отрасли	Модернизация сектора	В среднесрочной перспективе
Разработка проектов нормативных актов в области защиты окружающей среды и работа с агентством по охране окружающей среды	Улучшение экологических аспектов деятельности нефтяной и газовой отрасли	В краткосрочной перспективе
Создание групп по оценке воздействия на окружающую среду, разработка режима операций для всех проектов в энергетическом секторе и рабочего протокола для определения и исправления экологических нарушений	То же, что и выше	В среднесрочной перспективе
Электроэнергетический сектор		
Восстановление электростанций (Махипар, Сароби, Наглу, Кажакай, Кабульская ТЭЦ, Дарунта)	Восстановление электрогенерирующих мощностей	Частично - в краткосрочной перспективе; частично - в среднесрочной перспективе с использованием оценки объемов внутренней выработки электроэнергии
25 новых дизель-генераторных установок, дизельная электростанция мощностью 60 МВт, Кажакай энергоблок 3	Добавление внутренних генерирующих мощностей	Частично в краткосрочной перспективе и частично в среднесрочной перспективе
ТЭО для ГЭС «Багдара» (мощностью 280 МВт), Ширганская ТЭЦ, работающей на газе (150 МВт), проекта Кабульской северо-западной объединенной системы (30 МВт),	Добавление внутренних генерирующих мощностей	Завершение ТЭО в краткосрочной и среднесрочной перспективе
Исследования по децентрализации энергоснабжения в сельской местности с использованием возобновляемых энергоресурсов	Энергоснабжение сельской местности	Завершение исследований в краткосрочной перспективе
Восстановление сети электропередачи для создания северо-восточной энергосистемы и строительство ряда новых 220-кВ двухцепных ЛЭП	Интеграция северной и восточной энергосистем	Импорт электроэнергии в Кабул и Джелалабад в среднесрочной перспективе
Исследования по расширению линий электропередачи в относительно крупные города (Бамиан, Талукан, Газни, Хост и другие)	Расширение энергосистемы	Завершение исследований в краткосрочной перспективе
Экстренное восстановление распределительной сети в Кабуле и некоторых других городах	Восстановление энергоснабжения	В краткосрочной перспективе
Капитальный ремонт кабульской распределительной системы и ее расширение	Стабилизация энергоснабжения в столичном округе	В среднесрочной перспективе
Подготовка к восстановлению энергосистем в Герате и других городах и 18 неэлектрифицированных сетей	Стабилизация энергоснабжения	Завершение подготовки в краткосрочной перспективе и начало работ в среднесрочной перспективе
Укрепление потенциала в области формирования экономической политики, структурной перестройки, коммерческих операций, реформирования системы учета, установления тарифов, нормативно-правового регулирования, а также по всем аспектам деятельности современной системы управления энергоснабжением	Улучшение отраслевой деятельности	Ведется в настоящее время и будет продолжено в среднесрочной перспективе

В. Инвестиционные меры (экспорт, импорт, транзит)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Участие в проекте по строительству трубопровода через территорию Афганистана для экспорта газа из Туркменистана и Узбекистана в Пакистан и Индию и активизация проектной деятельности	Поступления денежных средств от транзита и возможность импорта газа в Афганистан	В среднесрочной и долгосрочной перспективе
Увеличение мощности подстанций и линий электропередачи для импорта электроэнергии из Ирана, Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана	Увеличение объемов импорта и надежность поставок	Большая часть деятельности выполняется в качестве компонента северо-восточной электроэнергетической системы (NEPS). Завершение всех видов деятельности планируется в среднесрочной перспективе
Заключение соглашений с Ираном и Центральноазиатскими государствами для увеличения объемов поставок: 300 МВт (из Таджикистана), 150 МВт/300 МВт (из Узбекистана), 300 МВт (из Туркменистана), 56 МВт (из Ирана)	Для обеспечения надежности импортных поставок	Большинство межправительственных протоколов о намерениях подписаны и действуют. Формальные соглашения о закупке энергии или альтернативные инструменты разрабатываются для принятия в среднесрочной перспективе
Линия электропередачи для продажи таджикской и кыргызской электроэнергии в Пакистан	Стимулирование региональной торговли, поступления от транзитных сборов	Заключение межправительственных соглашений в краткосрочной перспективе и реализация проекта в среднесрочной перспективе

Примечание: Информация по нефти, газу и углю получена из письма афганского правительства в ККЭС. Информация по электроэнергетическому сектору получена из презентаций афганского руководства в марте 2005 г. и марте 2006 г. в Кабуле, а также из имеющихся в ВБ и АБР документов. Дорожная карта энергетического сектора, которая содержится в оценочном отчете АБР (март 2005 г.), предполагает, что в среднесрочной перспективе доступ к электроэнергии повысится с 6% до 40%, потери энергосистемы сократятся вдвое, 75% всех районов будут обеспечиваться электроэнергией, будет добавлено 200 МВт новых генерирующих мощностей, и будет отлажена национальная система энергоснабжения.

Узбекистан: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Регулярная корректировка тарифов электро, тепло- и газоснабжения для покрытия затрат по энергоснабжению	Финансовая устойчивость сектора и недопущение излишних затрат (особенно в секторе газо- и теплоснабжения)	Достижение заметного прогресса в области энергоснабжения. Дальнейший прогресс в среднесрочной перспективе
Совершенствование механизмов социальной защиты	Защита малоимущих слоев населения в условиях роста цен	В краткосрочной перспективе: отмена льготных тарифов, внедрение механизма денежных компенсаций. Завершение исследования системы социальной защиты. В среднесрочной перспективе: совершенствование системы денежных компенсаций и создание предпосылок для разработки тарифов минимального потребления для

		обеспечения полного учета энергопотребления.
Ускорение разведки энергоресурсов и независимая сертификация их запасов	Привлечение инвестиций в разработку и экспорт ресурсов	В среднесрочной перспективе.
Поощрение сбережения энергоресурсов и повышение эффективности их использования с помощью ценовых и неценовых методов, в особенности в области использования газа. Дальнейшие усовершенствования в области промышленного использования электроэнергии и газа, использования энергии для отопления помещений.	Рациональное использование энергоресурсов	Формирование ценовой политики в среднесрочной перспективе. Например, внутренние цены на газ, возможно, должны достичь уровня экспортных цен, скорректированных соответствующим образом для снижения затрат по газоснабжению. Разработка программ и стимулов для выполнения других задач в среднесрочной перспективе.
Завершение структурной перестройки сектора	В целях повышения эффективности, объемов инвестиций, конкуренции, прозрачности тарифов в области энергоснабжения и расширения доступа третьих лиц к системе энергоснабжения	В краткосрочной и среднесрочной перспективе
Совершенствование нормативно-правового регулирования	Стимулирование инвестиций, обеспечение защиты потребителей и рост конкуренции	В среднесрочной перспективе
Инициативная роль в укреплении регионального сотрудничества в целях более рационального использования водных и энергетических ресурсов, повышения надежности и эффективности работы энергетической системы, создания рынков энергоресурсов и развития торговли энергоресурсами.	Укрепление регионального сотрудничества	Рассчитано на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Разработка газовых месторождений Кандым и Гаджак и начало производства в зависимости от результатов разработки	Увеличение объемов производства газа	Запланированный срок: 2006-2008 гг.
Разработка некоторых других нефтегазовых месторождений и организация производства	Увеличение объемов производства газа	В среднесрочной перспективе: 2009-2010 гг.
Внедрение каталитического крекинга на Ферганском нефтеперерабатывающем заводе для переработки 600.000 тонн мазута в год и производства светлых нефтепродуктов	Промышленное использование сланца в соответствии с меняющимся спросом	2009-2010 гг.
Размещение на Бухарском нефтеперерабатывающем заводе производства по изомеризации легкого	Промышленное использование сланца в	2009-2010 гг.

синтетического бензина для увеличения объемов производства бензина и производства бензина с высоким октановым числом на экспорт	соответствии с меняющимся спросом	
Строительство новых производственных блоков для обессеривания с использованием амина на Мубарекском ГПЗ и Шуртанском газо-химическом комплексе для увеличения производства сжиженного углеводородного газа примерно на 580.000 тонн в год	Увеличение производства сжиженного газа	2009-2010 гг.
Применение модернизированных современных технологий для переработки сырого углеводорода, замена газовых компрессоров более эффективными моделями	Уменьшение потерь при переработке и перекачивании газа	Сбережение 2 млрд. кубометров газа и повышение эффективности работы компрессоров на 37% в среднесрочной перспективе
Установка 4,1 млн. однофазных счетчиков и 340.000 трехфазных счетчиков в электроэнергетическом секторе	Повышение коммерческой эффективности	Завершение деятельности к 2008 г.
Реконструкция и модернизация Ташкентской и Мубарекской ТЭС, Навоийской, Ташкентской и Сырдарьинской ТЭЦ	Восстановление технической предусмотренной мощности в полном объеме и увеличение генерирующих мощностей.	Увеличение генерирующих мощностей примерно на 1000 МВт в среднесрочной перспективе
Строительство дополнительных линий электропередачи (661 км линий с напряжением 500 кВ и 80 км линий с напряжением 220 кВ) и повышение мощности подстанций	Повышение мощности сети электропередачи	В среднесрочной перспективе
Повсеместное внедрение учета электроэнергии, подаваемой системами выработки и передачи электроэнергии и энергоузлами в распределительные системы и основным покупателям Повсеместная установка счетчиков на генерирующих и передающих магистральных системах и на энергоузлах распределительных систем и основных потребителей	Более точный учет потоков электроэнергии	В среднесрочной перспективе

В. Инвестиционные меры (экспорт/торговля/региональное сотрудничество)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Модернизация линий электропередачи в Афганистан	Экспорт	Увеличение экспортной мощности с 85 МВт до 300 МВт в краткосрочной перспективе
Модернизация линий электропередачи в Таджикистан	Повышение эффективности работы таджикской электроэнергетической системы	Устранение препятствий в области электропередачи в среднесрочной перспективе.
Диверсификация экспорта газа посредством участия в запланированном проекте по прокладке газопровода через территорию Афганистана	Возможность экспорта газа в Пакистан и Индию	В среднесрочной перспективе
Возможность строительства нефтепровода из	Канал экспорта нефти	В среднесрочной перспективе

Туркменистана и Узбекистана в глубоководный порт в Гвадаре, Пакистан (центральноазиатский нефтепровод)		
--	--	--

Примечание: В вышеприведенной таблице использована информация, содержащаяся в презентациях узбекского руководства и информация, имеющаяся в ВБ и АБР. Очевидно, потребуется значительная переработка данной информации со стороны узбекского руководства.

Казахстан: План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Диверсификация рынков и маршрутов экспорта нефти и газа	Увеличение объемов экспорта	Приблизительное удвоение объемов экспорта нефти и газа в период с 2005 по 2010 гг.
Рост экспортного производства нефти и газа при ускорении эксплуатации месторождений Тенгиз и Кашаган	Увеличение объемов производства и экспорта	Увеличение объемов производства нефти более чем на 30% к 2010 г. Производство газа достигнет 40 млрд. кубометров к 2010 г.
Снижение энергоемкости производства и переработки на предприятиях перерабатывающих отраслей.	Сохранение энергии	В среднесрочной перспективе?
Уменьшение объемов факельного сжигания газа	Защита окружающей среды и увеличение объемов используемого газа	В среднесрочной перспективе?
Завершение реформирования рынка электроэнергии и создание балансирующего рынка в режиме реального времени	Стимулирование конкуренции	В краткосрочной перспективе
Совершенствование тарифов системы энергоснабжения для введения зональных тарифов и исключения транзитных компонентов	Стимулирование конкуренции	В краткосрочной перспективе
Совершенствование механизмов регулирования	Улучшение нормативно-правового регулирования розничной торговли	В среднесрочной перспективе
Стимулирование заключения соглашений о совместном использовании водных ресурсов и решения вопросов, связанных с энергетическими и водными ресурсами, с сопредельными центральноазиатскими государствами.	Оптимизация использования водных и энергетических ресурсов	В среднесрочной перспективе

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Восстановление генерирующих объектов на национальном и региональном уровнях	Восстановление технической предусмотренной мощности	В среднесрочной перспективе Показатель: восстановление мощности, выраженной в МВт, и улучшение удельного расхода тепла
Завершение строительства Мойнакской ГЭС (329 МВт), которое началось в 1985 г. и продолжалось до 1992, после чего было приостановлено. Ожидается, что оно будет завершено АО «КазКуат»	Сокращение дефицита энергии на юге Казахстана	Планируется, что строительство будет завершено к 2008 г., однако оно может продолжаться до 2010 г. (Показатель: введение в эксплуатацию новой мощности (329 МВт))
Строительство 500-кВ линии электропередачи с севера Казахстана в Актюбинскую область	Взаимосвязь северной и западной энергосетей страны	В среднесрочной перспективе (Показатель: действие двух энергосетей и их объединение)
Строительство второй 500-кВ линии электропередачи с севера на юг	Увеличение мощности электропередачи между северной и южной энергосетями	В среднесрочной перспективе (Показатель: нагрузка двух проложенных с севера на юг 500-кВ линий электропередачи, выраженная в МВА или МВт)
Реконструкция и укрепление энергораспределительных систем и некоторых систем электропередачи	Уменьшение потерь и увеличение мощности	В среднесрочной перспективе

В. Инвестиционные меры (экспорт/торговля/региональное сотрудничество)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Завершение прокладки всех секций нефтепровода из Атырау на Каспийском побережье до Алашанькоу на границе с Китаем через Кенкияк, Кумкол и Атасау	Экспорт нефти в Китай	В краткосрочной или среднесрочной перспективе (?) Показатель: объем экспорта
Переработка карчаганакского газа на газоперерабатывающем предприятии в Оренбурге и расширение экспортных каналов	Экспорт газа в Россию	Показатель в краткосрочной перспективе: объем переработанного и экспортированного газа
Реконструкция и модернизация национальной сети газопроводов совместным предприятием «КазРосГаз»	Улучшение газоснабжения для увеличения объемов экспорта газа на север	Показатель в среднесрочной перспективе: объем экспорта газа на север.
Изучение возможностей создания альтернативных маршрутов для экспорта нефти (и, возможно, газа) на юг, восток и запад для переработки больших объемов прогнозируемого производства нефти и газа	Открытие новых маршрутов для экспорта	В краткосрочной перспективе
Повышение мощности нефтепровода КТК до Новороссийска и нефтепровода Самара-Атырау.	Транспортировка по нефтепроводу больших объемов нефти	Показатель в среднесрочной перспективе: физический объем транспортируемой по нефтепроводам нефти в год

Строительство 4000-МВт ТЭС с использованием угля в качестве топлива на севере Казахстана (Экибастузский угольный бассейн) и 4500 км ЛЭП высокого напряжения на постоянном токе (1150 кВ) в Китай для экспорта электроэнергии, которое осуществляется совместным предприятием КЕГОС в Казахстане и SGC в Китае ⁸	Экспорт электроэнергии, вырабатываемой с использованием угля	В среднесрочной или более долгосрочной перспективе. Показатель: объем экспорта электроэнергии, вырабатываемой ТЭС (4000 МВт), в Китай.
--	--	--

Примечание: Вышеприведенная таблица была разработана на основе имеющихся в ВБ данных. Возможно, потребуется внесение множественных изменений при получении информации от правительства Казахстана.

Другие заслуживающие внимания вопросы: (1) Изучение возможности участия Казахстана в проекте по прокладке газопровода через территорию Афганистана для экспорта газа в Пакистан и Индию, (2) Изучение возможности экспорта газа в китайский автономный округ Синьцзян, поскольку Китай проложил трубопровод из этого округа по маршруту с запада на восток, (3) изучение возможности участия Казахстана в проекте по строительству центральноазиатского нефтепровода для транспортировки нефти из Туркменистана и Узбекистана в глубоководный порт в Гвадаре, Пакистан, (4) изучение возможности экспорта казахской нефти и газа через трубопроводы БТД («Баку-Тбилиси-Джейхан») и БТЭ («Баку-Тбилиси-Эрзерум»), которые достигают Средиземноморского побережья.

Китай (СУАР): План действий в энергетическом секторе

А. Меры в области политики

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Быстрое увеличение мощностей в электроэнергетическом секторе		
Регулирование спроса и управление электропотреблением		
Эффективность использования энергии		
Защита окружающей среды		
Инвестиции за границей в целях получения доступа к зарубежным энергоресурсам		

Б. Инвестиционные меры (внутренние)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Быстрое увеличение мощностей в электроэнергетическом секторе		
Значительное увеличение мощности сети электропередачи для создания единой национальной энергосети и национальный рынок электроэнергии		

⁸ Источник: Информационный бюллетень конференции «Электроэнергия без границ» [*Electricity Beyond Borders*], состоявшейся в Стамбуле, 12-14 июня 2006 г.

Линии электропередачи с запада на восток и с севера на юг		
Нефте- и газопроводы по маршруту с запада на восток		

В. Инвестиционные меры (торговля и региональные)

Мероприятие	Отраслевые результаты	Показатели/цели (2007, 2010 гг.)
Взаимосвязь между электроэнергетической системой округа Синьцзян и центральной китайской энергосети для электропередачи с запада на восток	Обеспечение передачи электроэнергии из Центральной Азии в центральные и восточные районы Китая	В среднесрочной перспективе
Изучение возможности импорта электроэнергии в район Каши из Кыргызстана	Экспорт электроэнергии из Кыргызстана	
Инвестиции в разработку и производство ресурсов за рубежом		
Инвестиции в линии электропередачи и трубопроводы за рубежом		
Сооружения для импорта и экспорта электроэнергии		
Сооружения для импорта нефти и газа		

Примечание: Вышеприведенная таблица была разработана на основе имеющихся во Всемирном банке данных. Однако она требует уточнений вне зависимости от того, будем ли мы иметь дело с Китаем в целом или с округом Синьцзян, который расположен между Монголией на востоке и Центральной Азией на западе и имеет с ними общие границы с обеих сторон. Поскольку данный округ в качестве транзитного пункта играет важную роль в торговле энергоресурсами между Центральной Азией и Китаем, необходимо иметь четкое представление о текущем состоянии электроэнергетической и нефтегазовой инфраструктуры и соответствующих предприятиях, включая ситуацию в области спроса и предложения, а также прогнозы и планы развития в этом округе. Мы располагаем крайне малой информацией по этим вопросам.

Приложение 2

Энергетическая взаимозависимость в регионе

	Азербайджан	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан	Афганистан	Китай	Монголия
Азербайджан	xx	Экспорт нефти и газа по трубопроводам БТД и БТЭ/Соглашения об использовании ресурсов морского дна						
Казахстан	Экспорт нефти и газа / Соглашения об использовании ресурсов морского дна	xx	Импорт гидроэлектроэнергии/ Транзит для экспорта электроэнергии на север /Соглашения о совместном использовании водных ресурсов	Импорт гидроэлектроэнергии/ Транзит для экспорт электроэнергии на север /Соглашения о совместном использовании водных ресурсов	Импорт газа/электроэнергии/ Соглашение о совместном использовании водных ресурсов	Экспорт электроэнергии и газа в рамках CASAREM и TAPI	Экспорт нефти и газа, а также электроэнергии, вырабатываемой ТЭС	
Кыргызстан		Импорт нефти, угля и газа / транзит для экспорта электроэнергии на юг / возможность импорта угля	xx	Транзит для экспорта электроэнергии на юг	Импорт нефти, газа и угля Транзит электроэнергии	Экспорт электроэнергии в рамках CASAREM		
Таджикистан		Экспорт электроэнергии / транзит для экспорта электроэнергии на север	Транзит для экспорта электроэнергии на север	xx	Транзит электроэнергии, импорт нефти и газа	Экспорт электроэнергии / возможность импорта газа	Возможность экспорта электроэнергии	
Узбекистан		Экспорт газа / транзит электроэнергии / соглашения об использовании водных ресурсов	Экспорт нефти и газа/ транзит электроэнергии/ соглашения об использовании водных ресурсов	Экспорт нефти и газа/ транзит электроэнергии/ соглашения об использовании водных ресурсов	xx	Экспорт электроэнергии	Возможность экспорта газа и нефти	
Афганистан		Возможность импорта в рамках CASAREM	Возможность импорта в рамках CASAREM	Импорт электроэнергии и возможность импорта в рамках CASAREM	Импорт электроэнергии	xx		
Китай		Инвестиции в Казахстан/ импорт нефти, газа и электроэнергии	Возможность импорта электроэнергии	Возможность импорта электроэнергии	Инвестиции в Узбекистан Возможность импорт нефти и газа		xx	Возможность транзита импорта энергоресурсов из России/ Возможность торговли электроэнергией
Монголия		Возможность импорта энергоресурсов					Возможность торговли электроэнергией /Возможность транзита энергоресурсов между Россией и Китаем	xx

Приложение 2: Программа заемных проектов/грантов/ТС МО на 2006-2008 гг.

1. Программа заемных проектов/грантов/ТС МО на региональное сотрудничество на 2006-2008 гг. представлена в двух таблицах:

- Система промежуточных результатов ЦАРЭС, которая для каждого проекта описывает стратегические цели и задачи, ключевые препятствия для достижения данных целей и задач, вмешательства МО и стран ЦАРЭС в поддержку целей и задач, ожидаемые итоги и результаты данных вмешательств, и контрольные точки и показатели эффективности для отслеживания прогресса; каждый проект имеет код для того, чтобы облегчить ее поиск во второй таблице – Матрица развития;
- Матрица развития, содержащая дополнительную информацию по каждому из проектов, включая полное название проекта, его описание, задействованные в проекте страны ЦАРЭС, сумму и форму финансирования, статус проекта, график реализации и контактную информацию.

Система результатов ЦАРЭС

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
1. Расширение торговли					
(i) продвигать согласованные реформы и модернизацию таможенной службы;	(i) неадекватная нормативно-правовая база;	Tf-01	Содействие торговле и таможенное сотрудничество (Фаза II) 6203-РЕГ	(i) принятие пересмотренных таможенных кодексов в РСЧ, включая упрощение и гармонизацию таможенных процедур и грузовых деклараций;	(i) представление в Парламент пересмотренных таможенных кодексов Монголии в 2006 г., Азербайджана и Узбекистана к 2008 г.; заключение соглашения о гармонизации грузовых деклараций между КНР и Казахстаном, и КНР и Монголией к 2008 г.;
(ii) служить региональным форумом для решения вопросов, представляющих общий интерес; и	(ii) неэффективный сбор таможенных поступлений;				
(iii) поддерживать подход интегрированного содействия торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором	(iii) слабый управленческий и институциональный потенциал Таможенных администраций;	Tf-02	Содействие торговле и таможенное сотрудничество (Фаза I) 6058-РЕГ	(ii) внедрение основанных на рисках процедур таможенного контроля и системы пост-таможенного аудита;	(ii) внедрение основанной на рисках системы таможенного контроля в Казахстане, Кыргызской Республике, Монголии, Таджикистане и Узбекистане к 2008 г.;
	(iv) низкая оперативная эффективность и сложные процедуры; и				
	(v) недостаток механизмов регионального сотрудничества.	Tf-03	Региональный проект модернизации и развития инфраструктуры таможенной службы/ (КГЗ-ТДЖ); 32113-2114 (КГЗ-ТДЖ); 6203-РЕГ; 6058-РЕГ	(iv) вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО) и принятие международных конвенций по содействию торговле;	(iv) установка программного обеспечения SafeTIR (международная система контроля обмена электронными данными для МДП) в Кыргызской Республике в 2006 г.; и обучение по МДП для Кыргызской Республики, Казахстана и Монголии в 2006 г.;
				(v) наращивание потенциал региональных таможенных организаций через семинары и совместные региональные учебные инициативы, кампанию повышения общественной осведомленности и межведомственного сотрудничества на границах; и	(v) завершение диагностического исследования Всемирной таможенной организации (ВТМО) в Монголии в 2006 г.; и наращивание потенциала по

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
				(vii) разработка интегрированной стратегии содействия торговле в поддержку услуг по принципу «одна остановка» и «единое электронное окно» (ЕЭО) для участников ВЭД и деловых сообществ.	присоединению к ВТО через региональные семинары для Азербайджана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана к 2008 г.;
					(vi) проведение форумов по наращиванию потенциала в области содействия торговле и модернизации таможенной службы, и распространение современной практики и полученных уроков, включая Рамочные стандарты ВТамО; и
					(vii) завершение исследования по развитию торговой логистики и заключительный семинар в СУАР, КНР и Монголии в 2006 г.; и инициация услуг ЕЭО через разработку электронной платформы в Монголии к 2008 г.;
		Tf-01 Tf-02	6203-РЕГ; 6058-РЕГ	<i>Двусторонне</i> (i) реализация двусторонних транзитных соглашений между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном; (ii) пилотная апробация совместного таможенного пограничного контроля; и (iii) реализация двусторонних соглашений по взаимной административной помощи и таможенному сотрудничеству.	(i) разработка подробных операционных процедур для двустороннего транзитного соглашения между Кыргызской Республикой и Казахстаном, и Кыргызской Республикой и Таджикистаном к 2007 г.;
					(ii) заключение соглашения между Казахстаном и КНР о масштабе обмена данными и реализации на отдельных пограничных постах для пилотной апробации совместного пограничного контроля в 2006 г.;
					(iii) реализация двусторонних соглашений о взаимной административной помощи между Азербайджаном и КНР; Азербайджаном и Кыргызской Республикой; и Кыргызской Республикой и Монголией в 2006 г.; и заключение соглашения о таможенном сотрудничестве между Монголией и Таджикистаном к 2008 г.;
				II. В СТРАНЕ	
				(i) Присоединение КНР к Конвенции	(i) Присоединение КНР к Конвенции

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
		Tf-01 Tf-02 Tf-03	32113-2114 (КГЗ-ТДЖ) (вспомогательное ТС 4450-4451 (КГЗ-ТДЖ); 6203-РЕГ; 6058-РЕГ	(i) МДП; разработка генерального плана по таможенным информационно- коммуникационным технологиям (ИКТ) для Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Таджикистана и Узбекистана; и (ii) разработка единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) для Кыргызской Республики и Таджикистана.	МДП к 2008 г.; (ii) Завершение проекта генерального плана по таможенным ИКТ и консультационного семинара для Кыргызской Республики, Таджикистана и Монголии в 2006 г.; разработка генерального плана по Э-таможне в Казахстане в 2006 г.; и инициация оценки модернизации таможенной службы в Азербайджане в 2006 г. и Узбекистане к 2007 г.; (iii) разработка основных прикладных систем ЕАИС и ее реализация в таможенных декларациях в Кыргызской Республике и Таджикистане к 2008 г.; и создание системы управления рисками и пост-таможенного аудита на 10 крупных постах в Кыргызской Республике и Таджикистане к 2008 г.
(i) повысить эффективность и прозрачность таможенных служб и администрации; и (ii) готовность таможенных ИКТ систем к интеграции в ЕЭО и э- правительство	(i) функциональность Таможенной системы ИКТ (GAMAS) не может удовлетворить потребности таможенной администрации. Современные таможенные процессы, такие как управление рисками, невозможно эффективно и широко внедрить по причине отсутствия Интернет-систем и централизованной базы данных; (ii) состояние большинства	Tf-04	Проект модернизации таможенной службы МОН	(i) модернизация системы GAMAS для таможенных служб и администрации, которая будет переведена на Интернет и связана с национальным ЕЭО для э-правительства; (ii) улучшение инфраструктуры в отдельных крупных таможенных управлениях и пограничных таможенных постах, включая оснащение инспекционным оборудованием и лабораторной аппаратурой;	(i) Переведение системы в Интернет; (ii) Связь системы с ЕЭО и э- правительством (i) усиление потенциала борьбы с незаконным оборотом наркотиков; улучшение содействия торговле на границах

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
	объектов пограничных постов неадекватно, и проекты не совпадают с потребностями для содействия быстрому перемещению товаров и пассажиров. Оборудование для таможенной инспекции и средства для обнаружения контрабанды отсутствуют на большинстве пограничных таможенных постов.			(iii) модернизация процессов, наращивание потенциала, межведомственная координация, региональное сотрудничество и партнерство государственного и частного сектора	(i) рационализация и упрощение процессов; (ii) обучение таможенных сотрудников модернизированному таможенному окружению; (iii) вовлечение соответствующих ведомств в ЕЭО и улучшение координации между таможенной и соответствующими ведомствами; (iv) интегрированное содействие торговле и улучшение участия делового сектора; и улучшение сотрудничества с другими таможенными администрациями
(i) содействие торговле	(i) ограничении способности банков в регионе получить подтверждение на свое торговое финансирование по причине запрета подвергать риску страну или контрапартнера препятствует доступу к торговому финансированию со стороны экспортеров и импортеров	Tf-09	Региональная программа содействия торговле (ЕБРР)	(i) Расширение региональной торговли за счет развития сети подтверждающих банков и банков-эмитентов в регионе. (ii) Рост межрегиональной торговли между странами операций (iii) Расширение ноу-хау и использование банковских инструментов с более сложной структурой в торговле	(i) Развитие сети подтверждающих банков и банков-эмитентов в регионе, измеряемое количеством участвующих банков, использованием фонда по количеству операций, интнвиность сети, разделение риска подтверждающими банками и развитие сделок. (ii) Общий объем внутри-региональной торговли, поддерживаемый программой (iii) Передача навыков/ноу-хау в области документарных аккредитивов/торгового финансирования, которая будет измеряться количеством банков и банкиров, участвовавших в обучении/семинарах/консультациях по документарным аккредитивам, а также за счет увеличения использования лимитов ТФ, и интенсификации сотрудничества между подтверждающими банками (чистая рисковая база).
Транспортные сообщения					
Задача 1: Гармонизировать и упростить пограничные транспортные процедуры и документацию среди стран ЦАРЭС для содействия перемещению пассажиров и грузов через границы.	(i) Неэффективное межграничное перемещение людей и товаров по причине чрезмерно бюрократических процедур и плохо оборудованных пограничных постов (ii) Отсутствие соглашений о совместном использовании	Tr-01	Исследование по ЦАРЭС: Гармонизация и упрощение транспортных соглашений, пограничных документов и транспортных положений завершено в октябре 2005 г.	План действий по гармонизации региональных транспортных положений и межграничных соглашений среди стран ЦАРЭС	Обсуждение проекта Плана действий на 4ом и 5ом заседании ККТС в октябре 2005 г. и марте 2006 г. Обсуждение/утверждение пересмотренного Плана действий на бом заседании ККТС в августе 2006 г.

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
	путей, частая смена локомотивов и требующая много времени пересортировка вагонов на границах и задержки платежей между ж/д (iii) Ограниченный потенциал служащих на границе сотрудников (iv) Ограниченное желание стран ЦАРЭС обмениваться информацией (v) Вопросы связаны не только с дорогами и ж/д, но также с Таможней и другими ведомствами		(также Задача 2)		
		Tr-02	Планируемое РЕТС на Исследование по региональной стратегии для транспортного сектора в Центральной Азии (2006 г.) (также Задача 2)	Стратегия регионального транспортного сотрудничества в Центральной Азии	Будет определено
Задача 2: Гармонизировать транспортные положения среди стран ЦАРЭС в целях создания равных условий для транспортных операторов и стимулирования эффективности и лучших услуг.	(i) Отсутствие единых транспортных положений среди стран ЦАРЭС (ii) Ограниченный потенциал правительственных ведомств в реализации положений	Tr-01	Исследование по ЦАРЭС: Гармонизация и упрощение транспортных соглашений, пограничных документов и транспортных положений завершено в октябре 2005 г.	План действий по гармонизации региональных транспортных положений и межгосударственных соглашений среди стран ЦАРЭС	Обсуждение проекта Плана действий на 4ом и 5ом заседании ККТС в октябре 2005 г. и марте 2006 г. Обсуждение/утверждение пересмотренного Плана действий на 6ом заседании ККТС в августе 2006 г.
		Tr-02	Планируемое РЕТС на Исследование по региональной стратегии для транспортного сектора в Центральной Азии (2006 г.)	Стратегия регионального транспортного сотрудничества в Центральной Азии	Будет определено
Задача 3: Развить и улучшить региональные и международные транспортные коридоры для связи производственных центров и рынков в странах ЦАРЭС, и для улучшения доступа стран ЦАРЭС к соседним регионам и рынкам.	(i) Неадекватная региональная транспортная сеть. (ii) Недостаточное принятие интегрированного регионально ориентированного мультимодального транспортного подхода к развитию транспортной инфраструктуры (iii) Большая доля существующей транспортной инфраструктуры находится в плохом состоянии	Tr-03	Проект реабилитации дороги Душанбе- киргизская граница (Фаза II) (ТДЖ)	(i) Улучшение около 90 км участка дороги Душанбе-киргизская граница. (ii) Усиление потенциала Министерства транспорта	(i) Завершение строительных работ к маю 2009 г. (ii) Увеличение финансирования на техническое обслуживание дорог на таком же уровне, как и увеличение государственного бюджета в период 2008 г.- 2009 гг. (iii) Закупка оборудования для технического обслуживания дорог к ноябрю 2008 г. (iv) Введение в действие Отдела

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
	и ухудшается по причине недостаточного финансирования на техническое обслуживание (iv) Ограниченные средства правительства на строительство и улучшение транспортной инфраструктуры (v) Ограничение ресурсов международных организаций. (vi) Ограниченный интерес частного сектора к финансированию транспортных проектов по причине крупных объемов финансирования и низкой отдачи от инвестиций				дорожного планирования и оценки в Министерстве транспорта к 2009 г.
		Tr-04	Проект улучшения автомагистрали Восток- запад (АЗЕ)	(i) Улучшение двухполосной асфальтированной дороги на участке Евлах–Ганжа и участке Казах–грузинская граница (127 км) на магистрали восток-запад (ii) Улучшение пограничных сооружений и мощности на Красном мосту	(i) Улучшение проектной дороги к концу 2008 г. (ii) Улучшение пограничных сооружений на Красном мосту к концу 2008 г.
		Tr-05	Проект дороги Кайсар Бала Мургаб (АФГ)	(i) Реабилитация участка Кайсар- Бала Мургаб (90 км) дороги Герат- Андхой (ii) Установка сооружений для автодорожных сборов	Будет определено
		Tr-06	РЕТС по содействию транспортному сотрудничеству между странами ЦАРЭС (Фаза I)	(i) Подготовка пред-ТЭО по развитию и улучшению отдельных региональных дорог	(i) Завершение отчета пред-ТЭО к концу 2006 г.
		Tr-07	Коридор Север-юг (2006 г./АФГ)	(i) Обеспечение доступа к автомобильному транспорту для центрального горного региона (ii) Содействие прямым и самым коротким сообщениям между различными регионами и транзитным маршрутом Север-юг	Будет определено
		Tr-08	Улучшение южного автодорожного коридора (2007 г./АЗЕ) (текущее ТСПП, одобрено 3 ноября 2005 г.)	(i) Улучшение около 80 км участка Масалли–Астара дороги Алат- Астара (ii) Улучшение пункта пересечения границы в Астаре (iii) Усиление институционального	Будет определено

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
				потенциала Управления технического обслуживания автомобильного транспорта	
		Tr-09	Проект развития западной региональной дороги (2007 г./МОН) (текущее ТСПП, одобрено 10 мая 2006 г.)	Будет определено.	Будет определено
		Tr-10	Проект улучшения региональной дороги СУАР (2007 г./КНР) (текущее ТСПП одобрено 21 марта 2006 г.)	(i) Модернизация участка Корла–Куга Автомобильной 312 до скоростной дороги	Будет определено
		Tr-11	Проект реабилитации дороги Душанбе- киргизская граница (Фаза III) (2007 г./ТДЖ) (текущее ТСПП одобрено 10 мая 2006 г.)	(i) Улучшение оставшегося 121 км участка дороги между Душанбе и границей Кыргызской Республики	Будет определено
		Tr-12	Региональная инфраструктура (дороги) (2007 г./УЗБ) (ТСПП планируется одобрить в октябре 2006 г.)	Будет определено	Будет определено
		Tr-13	Реабилитация региональных аэропортов II (2007 г./АФГ)	(i) Реабилитация региональных аэропортов (ii) Закупка аэронавигационного оборудования (iii) Усиление потенциала Министерства транспорта в области управления гражданской авиацией	Будет определено
		Tr-14	Дорожная сеть 1 (2008 г./АФГ) (ТСПП запланировано на 2006 г.)	Будет определено	Будет определено
		Tr-15	Проект реабилитации дороги Бишкек-Торугарт (2008 г./КГЗ) (ТСПП запланировано на 2007 г.)	Будет определено	Будет определено
		Tr-16	Региональный транспорт (2008 г./МОН) (ТСПП запланировано на 2007 г.)	Будет определено	Будет определено
Задача 4: Реструктурировать и модернизировать ж/д в целях обеспечения качественных и эффективных услуг через участие частного сектора и улучшение	a. Отсутствие конкуренции в ж/д секторе по причине монолитной и монополистической природы организаций b. Ограниченные	Tr-17	Запланированный заем на Региональный ж/д проект (2008 г./УЗБ)	Будет определено	Будет определено

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
корпоративного управления.	<p>правительственные средства на строительство и улучшение транспортной инфраструктуры</p> <p>c. Ограниченные ресурсы международных организаций</p> <p>d. Ограниченный интерес частного сектора к финансированию транспортных проектов по причине крупных объемов финансирования и низкой отдачи от инвестиций</p>	Tr-18	Запланированное ТС по Развитию логистики и наращиванию потенциала в СУАР (2006 г./КНР)	Будет определено	Будет определено
		Tr-19	Запланированное РЕТС на Развитие региональных ж/д ЦАРЭС (Фаза I) (2007 г.)	Будет определено	Будет определено
Задача 5: Улучшить финансирование и управление в секторе в целях обеспечения надлежащего развития, эксплуатации и технического обслуживания региональной транспортной сети.	<p>(i) Ограниченный институциональный и кадровый потенциал в транспортном секторе</p> <p>(ii) Ограниченные правительственные средства на техническое обслуживание транспортной инфраструктуры</p>	Tr-20	Запланированный заем на Техническое обслуживание региональных автодорожных транспортных коридоров (2007 г./КГЗ) (текущее ТСПП одобрено 9 марта 2006 г.)	Будет определено	Будет определено
		Tr-21	Planned RETA for Regional Road Funding and Management in Central Asia Regional Economic Cooperation Countries (2006 г.)	<p>(i) Current status and future needs of funding and maintenance for regional road corridors in ЦАРЭС countries assessed</p> <p>(ii) Three year road funding and management plan for regional roads in ЦАРЭС countries developed</p> <p>(iii) Transport Ministries familiarized with results based approaches to road network management</p>	To be determined
Задача 6: Последовательный подход к либерализации сектора гражданской авиации с концентрацией на принятии двусторонних соглашений с использованием общих законодательных пунктов, усилением внешних вкладов со	<p>(i) Отсутствие регионального подхода в секторе гражданской авиации и общности в политике авиационного сектора и перспектив его либерализации в регионе</p> <p>(ii) Опасение, что в либерализованной среде иностранные авиалинии будут</p>		Будет определено	Будет определено	Будет определено

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
стороны всех заинтересованных сторон, в особенности бизнеса и туризма, в разработку политики в области авиации.	подрывать местных участников отрасли				
(i) Повысить транспортную эффективность за счет сокращения транспортных издержек для международных и местных пользователей дорог, и улучшения доступа к рынкам и социальным службам для населения в проектных областях. (ii) Стимулировать устойчивый экономический рост в регионе, снижая таким образом уровень бедности за счет увеличения региональной торговли и сотрудничества.	Проект направлен на сокращение потенциальных рисков, включая задержки в реализации по причине неадекватного потенциала реализации в МТК, невозможности своевременно выделить партнерское финансирование, объема перевозок ниже прогнозируемого и неадекватного технического обслуживания дорог.	Tr-24	Проект реабилитации дороги Ош-Сарыташ-Иркештам Кыргызстан (ИБР)	(i) Улучшение 42,7 км дороги от Гульчи до Сопукургона (ii) Создание и введение в действие отдела по управлению коридором (iii) Улучшение финансирования технического обслуживания дорог (iv) Улучшение финансирования безопасности дорог	(i) Присуждение контрактов на строительные работы к январю 2007 г. и их завершение к июню 2009 г. (ii) Наем консультантов к декабрю 2006 г. и завершение их услуг к июлю 2009 г. (iii) Работы по сокращению неровностей дорог, ремонту мостов, укреплению откосов и контролю эрозии
(i) Увеличить торговлю в регионе и экономический рост непосредственно в проектной области. (ii) Улучшить региональную и национальную дорожную сеть.	Проект направлен на сокращение потенциальных рисков, включая задержки в реализации по причине неадекватного потенциала реализации в МТК, невозможности своевременно выделить партнерское финансирование, объема перевозок ниже прогнозируемого и неадекватного технического обслуживания дорог.	Tr-25	Реконструкция дороги Тараз-Талас-Суусамыр (фаза II) Кыргызстан (ИБР)	(i) Улучшение приоритетных участков дороги, определенных в ТЭО (ii) Улучшение финансирования технического обслуживания дорог (iii) Улучшение финансирования безопасности дорог	Проект будет включать строительные работы, надзор за строительством и управление проектом, которые будут закуплены в соответствии с процедурами ИБР только для стран-членов. Проект предполагается реализовать в течение 30 месяцев.
(i) Обеспечить надежный и прямой доступ к маршруту восток-запад между западной частью Таджикистана, включая столицу Душанбе, и расположенным на востоке Горным Бадахшаном, улучшая тем самым территориальную целостность государства (ii) Связать Таджикистан со стратегической Каракорумской магистралью в Китае через перевал Кулма, обеспечив доступ к морским портам в Карачи, Пакистан, и стимулировать таким образом торговлю и пассажирские и грузоперевозки с соседним Пакистаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Китаем	Проект направлен на сокращение потенциальных рисков, включая задержки в реализации по причине неадекватного потенциала реализации в ИА, невозможности своевременно выделить партнерское финансирование, объема перевозок ниже прогнозируемого и неадекватного технического обслуживания дорог.	Tr-26	Реабилитация дороги Шагон-Зигар (фаза III) Таджикистан (ИБР)	(i) Улучшение определенных приоритетных участков дороги (ii) Улучшение финансирования технического обслуживания дорог (iii) Улучшение финансирования безопасности дорог	Проект заложен в программу на 2006 г. Его можно начать в в 2007 г. и завершить в течение 3-4 лет

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
(i) Обеспечить надежный и прямой доступ к маршруту восток-запад между западной частью Таджикистана, включая столицу Душанбе, и расположенным на востоке Горным Бадахшаном, улучшая тем самым территориальную целостность государства	Проект направлен на сокращение потенциальных рисков, включая задержки в реализации по причине неадекватного потенциала реализации в ИА, невозможности своевременно выделить партнерское финансирование, объема перевозок ниже прогнозируемого и неадекватного технического обслуживания дорог.	Tr-27	Строительство дороги Куляб-Халаикум Таджикистан (ИБР)	(ii) Улучшение определенных приоритетных участков дороги (iii) Улучшение финансирования технического обслуживания дорог (iv) Улучшение финансирования безопасности дорог	Проект заложен в программу на 2007 г.
(ii) Связать Таджикистан со стратегической Каракорумской магистралью в Китае, обеспечив доступ к морским портам в Пакистане, и стимулировать таким образом торговлю и пассажирские и грузоперевозки с соседним Пакистаном, Афганистаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Китаем		Tr-28	ТЭО для дороги Туркменбаши-Карабогаз, Туркменистан (ИБР)	Техническое содействие Правительству в подготовке проекта по улучшению дороги Technical assistance is to assist the Government in preparation of a Туркменбаши – Карабогаз – Казахстан, подходящего для представления МФИ в целях привлечения финансирования на улучшение дороги.	Завершение ТЭО к концу 2006 г.
(i) увеличить торговлю в регионе улучшить региональные и национальные ж/д сети	Недостаток локомотивов ограничивает транспортный потенциал ж/д в Азербайджане, одной из ключевых транзитных стран на Кавказе.	Tr-28	Строительство дороги Туркменбаши-Карабогаз, Туркменистан (ИБР)	Строительство дороги Туркменбаши – Карабогаз – Казахстан	Проект в программе
		Tr-32	Локомотивы азербайджанской АДДИ (ЕБРР)	(i) Увеличение транспортного потенциала транскавказской ж/д. (ii) Улучшение финансовых и операционных показателей интегрированной государственной ж/д компании, АДДИ (iii) Передача ноу-хау в части международной лучшей практики проведения закупок.	(i) Закупка новых электролокомотивов, ремонт линейных тяговых дизельных локомотивов, дизельных маневровых локомотивов, оборудования для депо и путевой техники до конца 2008 г. (ii) Сокращение дебиторской и кредиторской задолженности до конца 2007 г. (iii) Коммерциализация и акционирование АДДИ до конца 2007 г.
Развитие энергетики					
Линия электропередач будет соединять северную и южную часть страны. Строительство линии электропередач будет	Устойчивость проекта может подвергнуться риску в случае: (i) неадекватного потенциала реализации ИА; (ii) невозможности	En-01	Техническое содействие на ТЭО и предварительный проект для Строительства 500кВ	ТЭО и предварительный проекта для: (i) Строительства 500кВ линии электропередач Север-юг (ii) Подсоединения 500кВ линии	ТС начато в конце 2005 г. и должно быть завершено в течение 12 месяцев. Начало строительства 500кВ линии электропередач Север-

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
поддерживать экономическое развитие в северной части Таджикистана.	своевременно выделить партнерское финансирование; и (iii) недостаточного финансирования на техническое обслуживание сооружений.		линии электропередач Север-юг Таджикистан (ИБР)	электропередач к существующей подстанции Регар мощностью 500кВ на Юге (ii) Подсоединение 500кВ линии электропередач к существующей подстанции Ходжент мощностью 220кВ на Севере	юг запланировано в 2007 г.
Обеспечить надежное и устойчивое электроснабжение для потребителей в отдаленных районах Баткенской области с населением более 100 000 человек		En-02	Строительство 110кВ линии электропередач Кыргызстан (ИБР)	(i) Строительство одноцепной линии электропередач на 110кВ от подстанции Айгульташ мощностью 220/110кВ до существующей подстанции Самаь мощностью 110кВ (ii) Реконструкция подстанции Самат мощностью 110/35/10кВ (iii) Реконструкция подстанции Карабулак мощностью 110/35/10кВ	Проект готов к одобрению в 2006 г. и завершению примерно в течение 3 лет. (i) Присуждение контрактов на строительные работы в 1 год после одобрения и их выполнение в течение 12 месяцев (ii) Наем консультантов в течение 7 месяцев после одобрения и завершение их услуг в течение 33 месяцев (iii) Начало закупки оборудования одновременно со строительными работами и завершение монтажа в течение 22 месяцев
Повысить надежность электроснабжения в регионе и увеличить снабжение дешевой электроэнергией.	Нежелание стран брать на себя обязательства по долгосрочной торговле, т.е. соглашения о покупке электроэнергии.	En-08	Проекты реабилитации электроэнергетических систем Проекты по региональной торговле электроэнергией.	Содействие региональным лучшим решениям для удовлетворения будущего спроса на электроэнергию и стимулирование эксплуатации новых источников энергии в регионе для экспорта.	Одобрение займа АБР на проект по двухконтурной линии электропередач на 220кВ, связывающей Афганистан и Таджикистан, а декабре 2006 г.
Стимулировать более эффективное производство и использование энергии в местном масштабе	(i) Чрезмерные технические и коммерческие потери энергии; (ii) плохой биллинг и неэффективность сбора; (iii) сильно субсидируемые тарифы на электроэнергию и нездоровые структуры тарифов; (iv) ненадежное и часто прерывающееся электроснабжение, в особенности в сельской и малообеспеченной городской местности; и (v) проблемы экономической доступности для потребителей. Эти проблемы подрывают денежные потоки в электроэнергетическом секторе и	En-10	Форум электроэнергетических регулирующих органов ЦАРЭС (ФЭРОЦ)	Улучшение регулирования играет жизненно важную роль для привлечения большего количества частных инвестиций в электроэнергетический сектора региона и представляет важность для поддержки развития торговли электроэнергией в регионе ЦАРЭС.	Создание ФЭРОЦ в ноябре 2005 г. Ежегодное заседание ФЭРОЦ в сентябре 2006 г. Начало РЕТС АБР для ФЭРОЦ в мае 2006 г. Завершение 5 исследований к январю 2007 г.

Система промежуточных результатов ЦАРЭС

Стратегические цели/ задачи ЦАРЭС	Ключевые препятствия для достижения целей/задач	Код	Вмешательства МО и стран ЦАРЭС для поддержки достижения целей	Ожидаемые итоги / результаты от вмешательства ЦАРЭС	Контрольные точки/показатели эффективности для отслеживания прогресса в рамках ЦАРЭС
Увеличить торговлю электроэнергией в регионе	финансово травмируют большинство коммунальных предприятий. Это в свою очередь ограничивает их привлекательность в качестве торговых партнеров и приводит к ухудшению существующей инфраструктуры и невозможности профинансировать новую и необходимую инфраструктуру. Недостаточные связи линиями электропередач между севером и югом Казахстана ограничивает масштаб торговли электроэнергией в регионе.	En-11	Проект линии электропередач КЕГОК Север-юг Екибастуз- Юкгрэс (ЕБРР)	(i) Увеличение конкуренции в секторе электроэнергетики (ii) Успешная коммерциализация и реструктуризация КЕГОК. (iii) Увеличение рыночных рамок для региональной торговли электроэнергией.	(i) Увеличение мощности передачи до около 200МВ и увеличение передаваемого объема до около 3.7 ТВтч. (ii) Сокращение технических потерь КЕГОК до 4,5% и ежегодных незапланированных простоев до 8 на всей новой линии электропередач Север-юг. (iii) Поддержка внедрению зональных цен на электропередачу.
Others					
(i) Более широкий взгляд на развитие индустрии логистики в СУАР в качестве связки на евразийском континентальном мосту, центра регионального сотрудничества с Центральной Азией и ключа к повышению эффективности и прозрачности таможенных служб и администрации; и (ii) Разработать стратегию развития логистики в СУАР, охватывающую такие вопросы, как реформа политики, развитие инфраструктуры, выделение государственных финансовых ресурсов и участие частного сектора, и наращивание институционального потенциала	(i) Недостаток инвестиций и модернизации приводят к невозможности ж/д системы СУАР удовлетворить спрос на перевозки в кратко и даже среднесрочном периоде. (ii) Плохое управление, низкий уровень контейнеризации и отсутствие инвестиций в логистические центры приводят к низкой эффективности системы автомобильных перевозок. (iii) Институционально, индустрия логистики СУАР демонстрирует следующие слабые стороны	Ot-01	Развитие логистики и наращивание потенциала в СУАР	(i) Определение вопросов в области политики, институциональные и финансовых вопросов относительно развития индустрии логистики в СУАР и (ii) Развитие государственной инфраструктуры и логистической платформы, включая единое окно для таможенной очистки и «внебиржевую» систему сделок для провайдеров услуг логистики; и (iii) Государственные инвестиции в индустрию логистики а также партнерство государственного и частного сектора в ее развитии	(i) Рекомендации по решению институциональных и финансовых вопросов; (ii) Генеральный план развития индустрии логистики с особым вниманием государственной инфраструктуре и логистической платформе, включая единое окно для таможенной очистки и «внебиржевую» систему сделок для провайдеров услуг логистики; и (iii) Составление предварительного списка проектов за счет государственных инвестиций, а также проектов в рамках партнерства государственного и частного сектора

Матрица развития ЦАРЭС

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС.	№	Код	Название	Описание проекта	Участвующие страны	Финансирование	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
Содействие торговле									
6203-РЕГ (дек 2004)		Tf-01	Содействие торговле и таможенное сотрудничество (Фаза II)	РЕТС направлено на содействие торговле путем поддержки (i) согласованных реформ таможенного законодательства и гармонизированных процедур реформирования, и (ii) усиления регионального таможенного сотрудничества.	РЕГ	0.9 млн. долл. . США	текущий	Период реализации ТС составляет 3 года начиная с января 2005 г.	Сона Шреста (Sona Shrestha), CWGF
6058-РЕГ (окт 2002 г.)		Tf-02	Содействие торговле и таможенное сотрудничество (Фаза I)	РЕТС направлено на укрепление регионального таможенного сотрудничества в целях создания эффективных и действенных таможенных систем.	РЕГ	2 млн. долл. США	текущий	Период реализации ТС составляет 4 года начиная с октября 2002 г.	Сона Шреста (Sona Shrestha), CWGF
32113-КГЗ		Tf-03	Региональный проект модернизации и развития инфраструктуры таможенной службы (Фаза I)	Проект является продолжением поддержки АБР реформе и модернизации таможенной службы для Кыргызской Республики и Таджикистана после начала Региональной программы содействия торговле и таможенного сотрудничества в декабре 2002 г. ⁹	КГЗ	7.5 млн. долл. . США (СФ)	текущий	Период реализации Проекта составляет 5 лет начиная с января 2005 г.	Сона Шреста (Sona Shrestha), CWGF
32114-ТДЖ (нояб 2004)				Проект содержит по два ключевых компонента для Кыргызской Республики и Таджикистана на развитие (i) единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС), и (ii) инфраструктуры таможенных пограничных постов.	ТДЖ	10.7 млн. долл. л. США (СФ)	текущий		Тарик Анвар (Tariq Anwar), TJRM
ТС4450-КГЗ		Tf-03	Наращивание потенциала и институциональное усиление для модернизации и развития инфраструктуры таможенной службы	ТС, прикрепленные к 32213 КГЗ и 32214 ТДЖ, направлены на обеспечение (i) поддержки модернизации таможенной службы через автоматизацию и развитие инфраструктуры пограничных постов со стороны институциональной структуры и процессов работы Управлений таможенной службы двух стран, и (ii) развития ЕАИС и инфраструктуры пограничных постов при надлежащем надзоре и гарантией качества	КГЗ	0.5 млн. долл. . США (ЯСФ)	текущий	Период реализации ТС составляет 3 года начиная с января 2005 г.	Сона Шреста (Sona Shrestha), CWGF
ТС4451-ТДЖ (нояб 2004)					ТДЖ	0.5 млн. долл. . США (ЯСФ)	текущий		Тарик Анвар (Tariq Anwar), TJRM
Содействие торговле		Tf-04	Проект модернизации таможенной службы	Проект является продолжением поддержки АБР и усилий Правительства за последние годы по стимулированию торговли и улучшению инвестиционного климата через реформу и модернизацию таможенной службы. Он охватывает приоритетные потребности Правительства в контексте предстоящего присоединения Монголии к Пересмотренной Киотской конвенции и введения нового таможенного закона, и недавно принятой инициативы Правительства перейти к единому электронному окну (ЕЭО) и э-правительству.	МОН	5 млн. долл. США (АФР)	Завершение исследовательской миссии.	Одобрение запланировано в нояб/дек 2006 г., и реализация в течение 3 лет с марта 2007 г.	Кифенг Жанг (Qifeng Zhang), EARD/EARG
Промышленность и торговля 4699-АФГ		Tf-05	Наращивание потенциала Министерства торговли (МТ) в	ТС усилит потенциал МТ в области содействия торговле и транзиту, а также укрепит стратегическое планирование и координацию политики в пограничных операциях.	АФГ	0.4 млн. долл. . США	текущий	Период реализации ТС составляет 2 года начиная с	Микаэла Прокор (Michaela Prokor),

⁹ Региональное техническое содействие для Программы содействия торговле и таможенного сотрудничества. 6058-РЕГ и 31926/КГЗ-1927/ТДЖ.

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС. (нояб 2005 г.)	№	Код	Название	Описание проекта	Участвующие страны	Финансирование	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
			области содействия торговле и транзиту					декабря 2005 г.	AFRM
40015-01		Tf-06	Интегрированная стратегия содействия региональной торговле для отдельных стран (Фаза I)	В рамках РЕТС будет разработана интегрированная стратегия содействия торговле для индивидуальных стран с концентрацией на торговой логистике, стандартизации продукции, и торговле и инвестициях.	РЕГ	1.6 млн. долл . США	готовится		Сона Шреста (Sona Shrestha), CWGF
		Tf-07	Интегрированная стратегия содействия региональной торговле для отдельных стран (Фаза II)	В рамках РЕТС будет оказана поддержка в реализации реформ, рекомендованных в рамках Фазы I. А именно, РЕТС будет поддерживать: (i) развитие торговой логистики, (ii) принятие международных конвенций по стандартам продукции, и (iii) меры по привлечению связанных с торговлей инвестиций и передачи технологий.	РЕГ	0.8 млн. долл . США	ТС запланировано на 2008 г.		CWGF
		Tf-08	Региональный проект модернизации и развития инфраструктуры таможенной службы (Фаза II)	Строясь на достижениях Фазы I, Фаза II Проекта направлена на (i) расширение ЕАИС до других региональных таможенных управлений и пограничных постов; и (ii) улучшение инфраструктуры региональных таможенных управлений и пограничных постов, не охваченных в рамках Фазы I.	ТДЖ	8.0 млн. долл . США (АФР)	Заем запланирован на 2008 г.		CWGF
Транспортные сообщения									
Транспорт		Tg-02	Исследование по региональной стратегии для транспортного сектора в Центральной Азии	Подготовка региональной стратегии для транспортного сектора ЦАРЭС.	Регион	1.45	Планируется (одобрение в декабре 2006 г.	Будет определено	Х. Ванг (H. Wang), CWID
Транспорт		Tg-03	Реабилитация дороги Душанбе–кыргызская граница (Фаза II)	Улучшить региональную автодорожную сеть в Центральной Азии, связывающую Казахстан, Кыргызскую Республику, КНР, Таджикистан, Афганистан и Узбекистан. Эта сеть входит в состав более крупной сети, обеспечивающей выход на океанские порты в Иране и Пакистане на юге и на Российскую Федерацию на севере.	ТДЖ	Всего: 39.5 АБР: 29.5 (заем) 0.5 (грант) Прав: 9.5	Текущий (одобрен 17 ноября 2005 г.)	17 ноября 2005 г. – 30 июня 2009 г.	Р. Ишеналиев (R. Ishenaliev) CWID
Транспорт		Tg-04	Улучшение магистрали Восток-запад	Улучшить (i) 127 км двухполосной асфальтированной дороги на участках Евлах–Ганжа и Казах–грузинская граница основной автомагистрали восток-запад в Азербайджане, (ii) поддерживать реформу политики и улучшение государственного управления в подсекторе автомобильных дорог через институциональное усиление (iii) содействовать facilitate перемещению через азербайджанскую границу (на Красном мосту) с Грузией.	АЗЕ	Всего: 93.2 АБР: 52.0 ИБР: 10.4 SFD: 11.0 Прав: 19.8	Текущий (одобрен 8 декабря 2005 г.)	декабрь 2005 г.–30 ноября 2009 г.	Х. Ванг (H. Wang), CWID
Транспорт		Tg-05	Дорога Кайсар-Бала Мургаб	Поддержка (i) реабилитации участка Кайсар-Бала Мургаб (90 км) дороги Герат-Андхой; (ii) установка сооружений для автодорожных сборов на проектной дороге; (iii) мероприятия по повышению осведомленности о профилактике ВИЧ/СПИД и борьбе с незаконной торговлей людьми; (iv) строительство, надзор и мониторинг; и (iv) последовательное управление проектом.	АФГ	55.0	Текущий (одобрен 12 июля 2005 г.)	12 июля 2005 г.– 31 декабря 2008 г.	Д. Пьо (D. Pyo) SATC

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС.	№	Код	Название	Описание проекта	Участвующие страны	Финансирование	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
Транспорт		Tg-06	Содействие транспортному сотрудничеству между странами ЦАРЭС (Фаза I)	(i) поддержка функционирования ККТС в качестве эффективного механизма для планирования, координации и мониторинга мероприятия по транспортному сотрудничеству между странами ЦАРЭС; и (ii) составление пред-ТЭО по улучшению отобранных трех региональных дорог для усиления транспортных и экономических связей между странами ЦАРЭС.	Регион	0.65	Текущий (одобрен 21 декабря 2005 г.)	декабрь 2005 г. – 31 декабря 2007 г.	X. Ванг (H. Wang) CWID
Транспорт		Tg-07	Коридор Север-юг	Обеспечить доступ к автомобильному транспорту для центрального горного региона и содействовать прямым и более коротким сообщениям между различными регионами, а также содействовать транзитным перевозкам по маршруту Север-юг.	АФГ	Всего: 140.9 АБР: 78.2 (заем) 40.0 (грант) ЯФСУБ: 20.0 Прав: 2.7	Планируется (одобрение в августе 2006 г.)	Будет определено	О. Норойоно (O. Norojono) CWID
Транспорт		Tg-08	Улучшение южного автодорожного коридора	Улучшение участка Масалли–Астара дороги Алат–Астара, развитие пункта пересечения границы в Астаре, улучшение устойчивости в поддержке реформы политики в секторе и институциональных реформ.	АЗЕ	100.0 (заем) 0.7 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) текущее ТСПП	Будет определено	X. Ванг (H. Wang), CWID
Транспорт		Tg-09	Пред-ТЭО по развитию западного регионального автодорожного коридора	Составлено пред-ТЭО по развитию региональной дороги, связывающей западную Монголию с КНР и Российской Федерацией.	МОН	0.15	Завершено	июль–декабрь 2005 г.	X. Ванг (H. Wang) CWID
Транспорт		Tg-09	Развитие западной региональной дороги	Усилить транспортные связи между западной Монголией, КНР и Российской Федерацией.	МОН	32.0 (заем) 0.65 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) текущее ТСПП	Будет определено	Л. Атукорала (L. Athukorala) EATC
Транспорт		Tg-10	Улучшение региональной дороги СУАР	Улучшит региональные транспортные коридоры в СУАР путем модернизации участка Корла–Куга на Магистрале 312 до скоростной автомагистрали.	КНР	150.0 (заем) 0.6 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) текущее ТСПП	Будет определено	X. Масуд (H. Masood) EATC
Транспорт		Tg-11	Реабилитация дороги Душанбе–кыргызская граница (Фаза III)	Продолжить улучшение АБР ключевого регионального коридора, связывающего Таджикистан с Кыргызской Республикой и КНР через дорогу Душанбе–кыргызская граница.	ТДЖ	20.0 (заем) 0.5 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) текущее ТСПП	Будет определено	Р. Ишеналиев (R. Ishenaliyev) CWID
Транспорт		Tg-12	Региональная инфраструктура (дороги)	Будет определено	УЗБ	20.0 (заем) 0.3 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) ТСПП запланировано (одобрение в окт 2006 г.)	Будет определено	О. Норойоно (O. Norojono) CWID
Транспорт		Tg-13	Реабилитация региональных аэропортов II	Реабилитация региональных аэропортов пострадавших в течение двух десятков лет конфликта и брошенных в его результате.	АФГ	АБР: 40.0	Планируется (2007 г.)	Будет определено	С. Марамото (S. Muramoto) CWID
Транспорт		Tg-14	Дорожная сеть 1	Будет определено	АФГ	Всего: 150.0 АБР: 50.0 (заем) Софинанс:	Заем запланирован (2008 г.) ТСПП запланировано	Будет определено	CWID

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС.	№	Код	Название	Описание проекта	Участвующие страны	Финансирование	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
Транспорт	Tg-15		Реабилитация дороги Бишкек-Торугарт	Улучшить дорогу между Бишкеком и кыргызской границей с КНР в пункте Торугарт, и пограничные объекты и процедуры в пункте Торугарт.	КГЗ	100.0 2.7 (ТСПП грант) 20.0 (заем) 0.6 (ТСПП грант)	(одобрение в июле 2006 г.) Заем запланирован (2008 г.) ТСПП запланировано (2007 г.)	Будет определено	CWID
Транспорт	Tg-16		Региональный транспорт	Будет определено	МОН	32.0 (заем) 0.6 (ТСПП)	Заем запланирован (2008 г.) ТСПП запланировано (2007 г.)	Будет определено	Л. Атукорала (3. Athukorala) EATC
Транспорт	Tg-17		Региональные ж/д	Содействие региональному сотрудничеству и экономическому росту путем развития и рационализации ж/д сети и продвижения надежных, более безопасных, быстрых и доступных перевозок.	УЗБ	20.0 (заем)	Планируется (2008 г.)	Будет определено	CWID
Транспорт	Tg-18		Подготовка проекта Развитие логистики и наращивание потенциала в СУАР	Будет определено	КНР	0.7 (софинансирование и администрирование АБР)	Планируется (2006 г.)	Будет определено	Ю. Кيان (Y. Qian) EARG
Транспорт	Tg-19		Развитие региональных ж/д ЦАРЭС (Фаза I)	Исследование и критическая оценка существующей ж/д инфраструктуры, развитие региональной ж/д сети, и определение потенциальных инвестиций, необходимых для развития инфраструктуры на данной сети для удовлетворения потребностей в региональных перевозках в данных странах.	Регион	0.85	Планируется (2007 г.)	Будет определено	CWID
Транспорт	Tg-20		Техническое обслуживание региональных автодорожных транспортных коридоров	Стимулирование регионального сотрудничества путем (i) периодического технического обслуживания дорог и реализации мер по улучшению безопасности на некоторых участках ключевых региональных дорог к Кыргызской Республике.	КГЗ	20.0 (заем) 0.50 (ТСПП грант)	Заем запланирован (2007 г.) текущее ТСПП	Будет определено	Н. Дэйвис (N. Davis) CWID
Транспорт	Tg-21		Региональное финансирование и управление дорогами в странах ЦАРЭС	(i) оценка состояния и будущих потребностей в финансировании и техническом обслуживании для региональных дорог в странах ЦАРЭС; (ii) разработка трехлетнего плана дорожного финансирования и управления для региональных автодорожных коридоров в странах ЦАРЭС; и (iii) ознакомление транспортных министерств с основанными на результатах подходами к управлению дорожной сетью.	Регион	0.6	Планируется (одобрение в августе 2006 г.)	Будет определено	Н. Дэйвис (N. Davis) CWID
Транспорт	Tg-22		Подготовка проекта Дорожная сеть III	Будет определено	АФГ	1.0	Планируется (2007 г.)	Будет определено	CWID
Транспорт	Tg-23		Планирование в дорожном секторе	Будет определено	АФГ	1.2	Планируется (2008 г.)	Будет определено	CWID
Транспорт	Tg-24		Реабилитация дороги	Реабилитация части Регионального южного	КГЗ	Заем	В программе	Начало	Региональный

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС.	№	Код	Название	Описание проекта	Участвую щие страны	Финансиро вание	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
Транспорт		Tг-25	Ош-Сарыташ-Иркештам (фаза I) Реконструкция дороги Тараз-Талас-Суусамыр (фаза II)	транспортного коридора, связывающего Узбекистан, Кыргызстан, Казахстан и КНР Дальнейшее улучшение дороги Тараз-Талас-Суусамыр, выходящей на Казахстан	КГЗ	Заем	В программе	планируется в 2006 г. начало планируется в 2007 г.	офис ИБР в Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-26	Реабилитация дороги Шагон-Зигар (фаза III)	Дальнейшее улучшение дороги Шагон-Зигар	ТДЖ	Заем	В программе	Начало планируется в 2006 г.	офис ИБР в Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-27	Строительство дороги Куляб-Халаикум	Строительство дороги Куляб-Халаикум	ТДЖ	Заем	В программе	Начало планируется в 2007 г.	офис ИБР в Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-28	Строительство дороги Туркменбаши-Карабогаз	Строительство дороги Туркменбаши – Карабогаз – Казахстан	TKM	Истиснаа	В программе	Начало планируется в 2007 г.	офис ИБР в Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-28	ТЭО для строительства дороги Туркменбаши-Карабогаз	Строительство дороги Туркменбаши – Карабогаз – Казахстан	TKM	Истиснаа	В программе	Начало планируется в 2007 г.	офис ИБР в Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-29	Реконструкция дороги Баку-Астара	Реконструкция дороги	A3E	Кредитование	В программе	Планируется на 2008 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-30	ТС на ТЭО и проект Строительства ж/д Душанбе-Вахш	Строительство ж/д Душанбе-Вахш	ТДЖ	грант ТС	В программе	Начало планируется в 2008 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Транспорт		Tг-31	ТС на ТЭО и проект Строительства газопровода Душанбе-Турсунзода-Сарбанд	Строительство газопровода Душанбе-Турсунзода-Сарбанд	ТДЖ	грант ТС	В программе	Начало планируется в 2006 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Развитие энергетики									
Энергетика		En-01	Строительство линии электропередач Север-юг мощностью 500кВ	Строительство линии электропередач	ТДЖ	Заем	В программе	Начало планируется в 2007 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-02	Линия электропередач на 110кВ	Строительство линии электропередач	КГЗ	Заем	В программе	Планируется на 2006 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-03	ГЭС Мингечаур	Закупки и монтаж нового оборудования на ГЭС Мингечаур	A3E	Кредитование	В программе	Планируется на 2007 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-04	Линия электропередач Дербенд-Яшма	Строительство линии электропередач	A3E	Кредитование	В программе	Планируется на 2007 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-05	Линия электропередач Согдиана-Талимаржан на 500кВ	Строительство линии электропередач	УЗБ	Кредитование	В программе	Планируется на 2008 г.	Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-06	ТС для ГЭС Нахичевань	Техническое содействие на подготовку ТЭО	A3E	Грант	В программе	Планируется на 2007 г.	Региональный офис ИБР в Алматы

Матрица развития

Сектор/ займа и ТС.	№	Код	Название	Описание проекта	Участвующие страны	Финансирование	Статус проекта	График реализации	Контактная информация
Энергетика		En-07	Линия электропередач Балканабад-иранская граница мощностью 400кВ	Строительство линии электропередач	TKM	Истиснаа, продажа в рассрочку	В программе	Начало планируется в 2007 г.	Алматы Региональный офис ИБР в Алматы
Энергетика		En-08	Региональные межсоединения электропередач	Строительство линий электропередач и реабилитация подстанций	АФГ/ТДЖ	Заем	Готовится ТЭО	Начало планируется в 2007 г.	CWID
Энергетика		En-09	Региональные межсоединения электропередач	Техническое содействие на подготовку проекта	АФГ/ТДЖ	Грант	Текущий	Завершено окт 2006 г.	CWID
Энергетика		En-10	Усиление регулирующего потенциала	Региональное обучение и консультативное техническое содействие	РЕГ	Грант	Планируется	Начало 2007 г.	CWID
Прочее									
Содействие торговле		Ot-01	Развитие логистики и наращивание потенциала в СУАР	В число ожидаемых итогов и результатов входят: (i) более широкий взгляд на развитие индустрии логистики в СУАР в качестве связки на евразийском континентальном мосту, центра регионального сотрудничества с Центральной Азией и «пусковой установки» для политики «выхода за пределы Китая»; и (ii) разработка стратегии развития логистики в СУАР, охватывающей такие вопросы, как реформа политики, развитие инфраструктуры, выделение государственных финансовых ресурсов и участие частного сектора, и наращивание институционального потенциала.	КНР	500,000	МОВ с ИА и Минфином КНР	Начало в октябре 2006 г. и окончание в июне 2007 г.	Йинг Кян (Ying Qian) EARD/EARG
Промышленность и торговля		Ot-02	Развитии регионального рынка облигаций	ТА направлено на стимулирование развития частного сектора через улучшение финансового посредничества. С этой целью в рамках ТС будут рассмотрены препятствия для развития рынка облигаций, и будут рекомендованы конкретные и ограниченные во времени меры по усилению соответствующих законов и положений, и развитию инфраструктуры и институционального потенциала рынка облигаций.	РЕГ	0.8 млн. долл . США	ТС запланировано на 2008 г.		CWGF

Приложение 3: Специальные инициативы

1. Специальные инициативы разработаны в ответ на интересы и обеспокоенности стран ЦАРЭС. Они охватывают региональные вопросы или возможности развития в дополнение к приоритетным секторам ЦАРЭС. Разрабатывая специальные проекты, направленные на охват специфичных вопросов и интересов в области человеческого развития, окружающей среды, сельского хозяйства и других областей, Программу ЦАРЭС можно расширить и углубить, не ставя при этом под удар ее концентрацию – а именно, практические, ориентированные на результат мероприятия, ведущие к улучшению транспортных сообщений, расширению торговли и развитию энергетики.

2. Специальные инициативы реализуются в рамках определенных проектов, но не охватывают вопросы по сектору в целом (региональная программа Всемирного Банка и АБР по борьбе с ВИЧ/СПИД по сравнению с человеческим развитием в целом). Их включение в Программу ЦАРЭС будет зависеть от одобрения ЗВОЛ и МК. Управление специальными инициативами будет осуществляться на проектной основе в соответствии с документацией по составу и реализации проектов. Подразделение ЦАРЭС будет осуществлять мониторинг мероприятий в рамках специальных инициатив и ежегодно докладывать о них на ЗВОЛ и МК.

3. В число специальных инициатив могут входить:

- (I) Птичий грипп
- (II) Форум делового развития
- (III) Институт ЦАРЭС (исследования/консультативные брифинги по политическим исследованиям/тренинг)
- (IV) Борьба и готовность к стихийным бедствиям
- (V) Экономические коридоры
- (VI) Окружающая среда
- (VII) ВИЧ/СПИД
- (VIII) Связь коммерческих предприятий ЦАРЭС с международными товарными рынками

I. Птичий и человеческий грипп

A. Предыстория и уместность для ЦАРЭС

4. Региональная конференция по птичьему гриппу состоялась в Алматы, Казахстан 12-13 июня 2006 г., она была совместно организована АБР с Программой ЦАРЭС, Центром США по контролю и профилактике заболеваний, Агентством США по международному развитию, различными агентствами ООН (ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, ПРООН и ВОЗ), и Всемирным банком. Цель заседания заключалась в рассмотрении и собрании национальных программ готовности и повышении регионального сотрудничества через принятие систематического, мульти-секторного и скоординированного подхода к общественному здравоохранению.

5. Участвовали представители ЦАР и соседних стран,¹⁰ донорское сообщество и техническое агентства. От страны было по три представителя (от Министерства здравоохранения, Ветеринарной службы и Министерства по чрезвычайным ситуациям). После серии технических презентаций по птичьему и человеческому гриппу делегации стран представили свои национальные программы готовности к птичьему и человеческому гриппу, за которыми последовали обсуждения по вопросам региональной координации и сотрудничества. Параллельно шло заседание по координации деятельности доноров в ЦАР.

6. Участники рекомендовали сохранить регулярные консультации в целях усиления регионального сотрудничества в области борьбы с птичьим гриппом и другими возникающими/инфекционными заболеваниями. Участники утвердили приведенную ниже Алматинскую декларацию. Представители стран и донорского сообщества предложили, что ЦАРЭС может помочь в содействии данному региональному сотрудничеству и попросили АБР изучить данный вопрос. В ответ АБР предлагает использовать ресурсы из компонентов 1 (региональное наращивание потенциала) и 2 (региональное сотрудничество) Регионального проекта по борьбе с птичьим гриппом на поддержку регионального сотрудничества в борьбе с птичьим гриппом в Центральной Азии через ЦАРЭС.

Б. Алматинская декларация по борьбе с птичьим гриппом и угрозой человеческой пандемии в регионе ЦАРЭС (выдержки)

7. После двух дней обсуждений, мы, участники Региональной конференции по контролю птичьего гриппа и готовности и ответным действиям на пандемию человеческого гриппа, приняв во внимание:

- (i) Глобальный риск птичьего гриппа в связи с высокопатогенным штаммом H5N1;
- (ii) Вспышки эпидемии птичьего гриппа в последнее время в Афганистане, Азербайджане, КНР, Казахстане, Монголии и Российской Федерации и потенциальный риск ее распространения в другие страны региона;
- (iii) Срочную необходимость немедленной реализации противоэпизоотических мер по контролю вспышек птичьего гриппа с учетом его социально-экономического воздействия и значимости для общественного здоровья;
- (iv) Слабый или отсутствующий потенциал лабораторной диагностики вируса птичьего гриппа для здоровья животных и человека в 10 участвующих странах;
- (v) Неодинаковые уровни готовности стран к борьбе с угрозой пандемии человеческого гриппа;
- (vi) Серьезный вызов, который бросает птичий и человеческий грипп---
 - (a) Заявляем о необходимости твердой приверженности на самом высоком уровне Правительства и обеспечения межотраслевой координации;
 - (b) Заявляем о необходимости для каждой страны наделять приоритетом доработку плана готовности и ответных действий;
 - (c) Заявляем о необходимости обмена опытом и полученными уроками;

¹⁰ Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а также Азербайджан, Афганистан, КНР (СУАР), Грузия, Иран, Монголия, Российская Федерация и Таиланд.

- (d) Поощряем планы связей с населением в целях повышения осведомленности;
- (e) Призываем страны ЦАРЭС своевременно извещать соответствующие международные организации;
- (f) Заявляем, что страны должны строго реализовывать рекомендованные меры по контролю птичьего гриппа;
- (g) Заявляем, что страны должны обеспечить проведение своевременных социально-экономических исследований и альтернативных источников дохода для затронутых территорий;
- (h) Приглашаем страны принять во внимание концентрацию птицы при консультациях с заинтересованными сторонами;
- (i) Заявляем, что страны должны обеспечить стимулы, такие как компенсационные фонды и схемы для затронутых фермеров;
- (j) Заявляем, что страны должны в срочном порядке оценить и усилить свои ветеринарные службы;
- (k) Заявляем, что страны ЦАРЭС должны усилить свои системы санитарно-эпидемиологического надзора;
- (l) Подчеркиваем, что страны должны наладить и укрепить сотрудничество между системой общественного здравоохранения и системой здоровья животных;
- (m) Усилить потенциал и повысить количество ветеринарных лабораторий и лабораторий для диагностики человеческого здоровья;
- (n) Обращаемся к ИАТА за помощью в перевозке образцов в референс-лаборатории;
- (o) Рекомендуем системе ООН усилить потенциал своих страновых команд для поддержки стран в ответных действиях против птичьего гриппа;
- (p) Еще раз подчеркиваем необходимость для стран и международного сообщества мобилизовать необходимые технические и финансовые ресурсы;
- (q) Призываем международное сообщество и производителей антивирусного, защитного оборудования, вакцин и других материалов обеспечить доступность этой продукции для стран ЦАРЭС;
- (r) Решили создать комитет по дальнейшим действиям для мониторинга прогресса и представления отчета на последующей конференции.

II. Форум делового развития (октябрь 2006 г.)

A. Предыстория

8. Подготовительное заседание по организации Регионального круглого стола бизнес-структур (РКСБ) состоялось в ноябре 2005 г., прямо перед 4ой Министерской конференцией. Бишкекский план действий, утвержденный МК, отражает механизмы расширения участия делового сообщества в ЦАРЭС и Центрально-южноазиатском форуме по транспорту и торговле (ЦЮАФТТ). В дополнение к трем ключевым областям торговли, транспорта и энергетики, было предложено, чтобы повестка РКСБ также включала финансовый сектор и туризм.

9. Впоследствии КНР предложила ЦАРЭС провести Форум делового развития (ФДР) для Центральной Азии, основываясь на опыте Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга (СБМ). Форум предназначен для углубления осведомленности о Центральной Азии и привлечения внимания к широкому спектру инвестиционных возможностей в регионе, включая потенциал партнерства государственного и частного сектора в разработке и реализации ключевых инфраструктурных проектов. ФДР будет объединять мероприятия РКСБ.

10. ФДР ЦАРЭС состоится прямо перед МК ЦАРЭС в Урумчи, КНР в октябре 2006 г. Ожидается, что в ФДР примет участие около 300-400 представителей бизнеса и официальных лиц старшего уровня.

Б. Задачи ФДР ЦАРЭС

11. Основные задачи ФДР ЦАРЭС следующие:

- (i) Собрать вместе инвесторов государственного и частного сектора для определения основных инвестиционных возможностей и сообщения на МК о барьерах, которые мешает осуществлению данных инвестиций;
- (ii) Использовать имеющуюся в наличии информацию для поддержки инвестиций частного сектора;
- (iii) Определить основные препятствия для инвестиций в регионе и разработать механизмы по их устранению;
- (iv) Поддерживать развитие твердой и мягкой инфраструктуры, необходимой для стимулирования роста торговли и инвестиций;
- (v) Поощрять связи между участниками частного сектора в целях обеспечения расширения рынков, развития внутрирегиональных цепочек поставки и интеграции финансовых систем;
- (vi) Стимулировать вовлечение частного сектора в инициативы ЦАРЭС через обеспечение прямых каналов связи с правительствами ЦАРЭС;
- (vii) Заложить фундамент для устойчивых структур и институциональных механизмов, предназначенных для того, чтобы навсегда сохранить развитие партнерства государственного/частного сектора и инвестиций частного сектора в проекты по региональному сотрудничеству.

В. Секторный масштаб

12. ФДР ЦАРЭС будет изучать приоритетные инвестиционные возможности и препятствия для инвестиций в пяти секторах: энергетика (нефть и газ); горнодобывающая промышленность; банковское дело и финансы; агробизнес; и туризм и связанные с этим услуги.

III. Нарращивание потенциала: Институт ЦАРЭС

А. Обоснование

13. Одним из сильнейших вкладов Программы ЦАРЭС было увеличение понимания издержек от торговых и других барьеров для развития, и выгод инициатив по региональному сотрудничеству для преодоления данных барьеров. Ряд вспомогательных исследований заложили понимание для данного улучшения понимания и для

определения региональных взаимовыгодных инициатив для стран ЦАРЭС. Более того, регулярный график ЦАРЭС в части проведения регионального диалога через МК, ЗВОЛ, заседания секторных комитетов и форумы знаний и делового развития, внес важный вклад в усиление доверия и отношений между ключевыми официальными лицами и заинтересованными сторонами.

14. Строясь на данном успехе, **столп знаний/наращивания потенциала** Стратегической структуры Комплексного плана действий будет объединять исследовательские/аналитические сильные стороны региона и шести МО, в значительной степени увеличивая потенциал разработки и реализации взаимовыгодных региональных инициатив. Более того, в рамках этого столпа будет инициирован тренинг для должностных лиц среднего и старшего звена, предназначенный для формирования кадров, обладающих навыками в процессах регионального сотрудничества. Мероприятия по обеспечению охвата и деловые форумы будут расширять процесс включения в Программу ЦАРЭС. Для координации данных исследований, обучения и диалога будут предприняты шаги по формированию независимого Института ЦАРЭС, консультативный надзор в котором будет осуществляться видными деятелями на региональном и международном уровне.

15. По пунктам, мероприятия в рамках столпа знаний/наращивания потенциала включают:

- Исследовательские сети, комбинирующие квалификацию региона и шести МО
- Инициативы по формированию Института ЦАРЭС
- Региональный диалог, мероприятия по распространению информации и страновые семинары
- Брифинги по исследованию политики; информационный бюллетень ЦАРЭС; веб-сайт
- Форумы делового развития и новые бизнес-концепции (глобальные цепочки начисления стоимости)
- Нарращивание потенциала, консультативные должности, учебная программа, ознакомительные поездки по изучению «наилучшей практики»
- Роль МО в качестве «честного брокера» третьей стороны, видные деятели

16. В поддержку столпа знаний/наращивания потенциала КПД включает шаги по формированию Института ЦАРЭС. Институт будет инициировать и управлять исследовательскими мероприятиями, диалогом и обучением, непосредственно связанными с Программой ЦАРЭС.

Б. Предыстория и задача

17. В рамках ТС 6158 и ТС 6288 (последнее профинансировано за счет Фонда КНР по снижению уровня бедности и региональному сотрудничеству) имеется около 1 млн. долл. США на наращивание потенциала в рамках Программы ЦАРЭС. Предлагается использовать часть этих средств на поддержку создания Института ЦАРЭС. Дополнительные средства ожидается получить за счет софинансирования.

18. Региональное сотрудничество требует устойчивой долгосрочной приверженности и желания всех участников определить и содействовать инициативам во благо их самих же и их стран-партнеров. Для оценки выгод и издержек от региональных инициатив и для

обеспечения базы для консенсуса и поддержки со стороны стран-членов необходима высококачественная информация и анализ. Необходимы регулярные заседания и связь на высоком уровне наряду с хорошо структурированными семинарами/форумами знаний. Более того, региональные инициативы необходимо интегрировать с национальными планами развития и государственными инвестиционными программами, что требует всесторонне внутренней, а также региональной координации. Комплексный план действий должен быть динамичным, а не статичным документом, в который каждый год необходимо делать вклад с тем, чтобы отразить новые интересы и развитие.

19. Для регионального сотрудничества также необходимы кадры официальных лиц среднего и старшего звена, имеющих навыки в области аналитических инструментов и процесса ведения переговоров, которые необходимы для формулирования и реализации взаимовыгодных региональных инициатив.

20. Соответственно Институт ЦАРЭС будет иметь три основные задачи:

- **Исследования/анализ уместные для регионального сотрудничества** это требует развития исследовательских/аналитических сетей в регионе, наряду со связями с внешними экспертами и институтами, сети экспертов будут заниматься вопросами, концепциями или новыми возможностями развития, представляющих интерес для стран ЦАРЭС; исследовательские/аналитические сети также будут оказывать поддержку Подкомитету ЗВОЛ по стратегическому управлению и приоритетам;
- **Стимулирование диалога в целях обеспечения понимания и интереса к региональному сотрудничеству;** в дополнение к мероприятиям по обеспечению охвата (например, семинары), Институт будет публиковать и обеспечивать широкое распространение брифингов по политическим исследованиям, предназначенных для охвата интереса ключевых заинтересованных сторон (например, политические лидеры, старшие должностные лица правительства, старшие представители делового сообщества);
- **Обучение/наращивание потенциала,** для создания группы высококвалифицированных компетентных официальных лиц среднего и старшего звена в целях продвижения и управления инициативами в области регионального сотрудничества в Центральной Азии.

21. Создание исследовательских сетей в приоритетных областях сотрудничества будет содействовать использованию имеющейся в регионе квалификации и помогать обеспечивать понимание и консенсус. Обмен информацией и совместный анализ будут стимулировать больше гармонии в советах в области политики, внося таким образом вклад в двусторонние и многосторонние инициативы по региональному сотрудничеству. Более того, исследовательские сети внесут вклад в усиление институционального потенциала в регионе и будут предлагать более конструктивные меры для подсоединения международного опыта. Институт ЦАРЭС будет работать в тесном контакте с Проектом по Центрально-азиатскому GateWay в Ташкенте.¹¹

¹¹ В ноябре 2003 г. Центр экономических исследований Узбекистана при поддержке Правительства, доноров и ПРООН Проект Центрально-азиатский Gateway. Этот Проект объединяет сеть исследовательские и информационные организации в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Сеть предлагается расширить для включения Афганистана, Азербайджана, Монголии, КНР и Российской Федерации.

22. Институт ЦАРЭС также может выполнять роль ресурсного центра в области торговли для региона, помогая внедрять международную современную практику, проводить секторные исследования, определять возможные области сравнительных преимуществ и новые рыночные возможности. Он также может помочь в организации торговых ярмарок и деловых форумов для стимулирования торговли и инвестиций.

23. Институт ЦАРЭС будет поддерживать участие региональных и международных видных деятелей в региональном сотрудничестве и интеграции. В частности Институт будет поддерживать высокопоставленных представителей со следующими ролями:

- Помощь в усилении связей с ШОС, ЕврАзЭС и другими региональными организациями
- Помощь в усилении мероприятий ЦАРЭС по распространению информации в странах Центральной Азии
- Помощь в начале реализации Института ЦАРЭС
- Помощь в расширении участия доноров в исследованиях, диалоге и обучении в рамках ЦАРЭС

23. Учебные, частично смоделированные по примеру Пном-пеньского плана Программы экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга (СБМ), включает:

- краткосрочные курсы (2-3) недели, в партнерстве с ведущими образовательными и учебными заведениями, в целях усиления способностей к анализу и управлению в области политики официальных лиц ЦАРЭС;
- семинары (1-3 дня) по специальным особо уместным темам (например переговоры; партнерство государственного и частного сектора в региональной инфраструктуре);
- стажировки для изучения «опыта наилучшей практики» в отношении регионального сотрудничества, государственной политики и управления (например, Программа СБР/Европа);
- Программа выдающихся лекторов по особо уместным для ЦАРЭС темам.

В. Инициирование института ЦАРЭС

24. Для содействия управления и интеграции с Программой ЦАРЭС в общем, предлагается, чтобы Институт ЦАРЭС был привязан к Подразделению ЦАРЭС (расположенному в Алматы и получающему поддержку от штаб-квартиры АБР, Манила). До мобилизации дополнительных ресурсов предлагается, чтобы Институт ЦАРЭС был инициирован в малом масштабе с использованием информационно-коммуникационных технологий (Интернет, веб-сайты, видео-конференции) для экономии издержек. После обеспечения достаточного финансирования, институт будет создан на независимой хозрасчетной основе, консультативный надзор за ним будут осуществлять видные деятели на региональном уровне и в международном масштабе.

Вставка 1: Пном-пеньский план (ППП)

«Если субрегиональное сотрудничество является нашим общим стремлением, то тогда для дружбы и товарищества государственных служащих шести стран СБМ нет почвы благоприятней, чем ППП.» Вице-президент АБР Ликун Жин, 2003 г.

Пном-пеньский план управления развитием обеспечивает общий учебный форум для официальных лиц СБМ (Камбоджи, НДР Лаос, Мьянма, Таиланд, Вьетнам и провинции КНР Юннан и Гуангзы).

В число задач ППП входят:

- усиление потенциала официальных лиц СБМ в управлении программами и планами развития;
- укрепление партнерства и усиление сотрудничества между странами СБМ;
- развитие институтов через партнерство с пользующимися репутацией партнерами по наращиванию потенциала;
- продвижение исследований в СБМ, оказывающих содействие вмешательствам по наращиванию потенциала и разработке политике.

С начала своей работы в 2003 г. ППП провел 36 основанных на запросах учебных программ для более 700 официальных лиц среднего и старшего звена в СБМ. Учебные программы включают государственное управление, лидерство, снижение уровня бедности, участие частного сектора, охрана окружающей среды, участие правительства и гражданского общества, региональное сотрудничество, переговоры, стратегическое управление, финансирование здравоохранения, управление кадрами и э-управление. В целях продвижения осведомленности и знаний в Постоянном представительстве АБР в Камбоджи был создан Учебный ресурсный центр. Была создана сеть партнеров по наращиванию потенциала, и была организована программа и структура исследований в СБМ. Также была создана Программ стипендий в рамках ППП.

Финансирование на ППП изначально составляло 1,3 млн. долл. США (800 000 долл. США от АБР и 350 000 от NZAid). В 2005 г. были мобилизованы дополнительные ресурсы для ППП, и в результате по состоянию на июнь 2006 г. дополнительные 4 073 000 долл. США были выделены на обучение и связанные с ним мероприятия (АБР, 800 000 долл. США; NZAid 850 000 долл. США; Правительство Франции 1 923 000 долл. США; КНР 500 000 долл. США). Во время следующей фазы будут предложены два вида учебных программ: программы углубленного изучения и короткие курсы сильного воздействия для высокопоставленных официальных лиц.

IV. Борьба со стихийными бедствиями¹²

A. Профиль рисков Центральной Азии

25. Регион Центральной Азии подвержен различным стихийным бедствиям, которые происходят часто, в очень большом масштабе, и несут в себе потенциал гибели огромного количества людей. Землетрясения, оползни и наводнения характерны для большей части региона, но засухи, песчаные бури, сильный град и снежные бури также периодически приносят большой ущерб. Несмотря на защитные работы, неадекватная

¹² Большая часть материалов взята из *Отчета о человеческом развитии в Центральной Азии. Сломать барьеры: Региональное сотрудничество для человеческого развития и безопасности*. 2005 г. Нью-Йорк: ПРООН; и *Усиление регионального сотрудничества в развитии инфраструктуры, включая сотрудничество, связанное с управлением стихийными бедствиями*. 2006 г. Нью-Йорк: Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и региона Тихого океана.

надежность плотин все еще представляет собой опасность наводнений, включая опасный риск вхождения тяжелых фракций из шахт в нижние течения водоемов.

26. Количественная оценка рисков, предпринятая в 2003 г.¹³ Всемирным Банком, подтверждает, что стихийные бедствия оказывают значительное пагубное влияние на экономическую производительность стран Центральной Азии. Более 90% потенциальных убытков могут произойти в результате землетрясений, наводнений и оползней. Четверть всех ожидаемых убытков вызывается событиями, которые, по предсказаниям, происходят в среднем один раз в каждые 20 лет. Другие 38% убытков вызываются событиями, которые периодически происходят через каждые 20–25 лет. Катастрофические события с ежегодной вероятностью в 0,5% в год (события, которые по ожиданиям происходят через каждые 200 лет) в огромной степени повлияют на экономику стран, которая и без того является уязвимой. Ожидаемые экономические потери от таких событий превысили 20% ВВП в Армении, Азербайджане и Таджикистане; 10% ВВП в Кыргызской Республике; и 5% ВВП в Казахстане.

27. Опыт свидетельствует о том, что социальные и экономические затраты в результате стихийных бедствий постоянно возрастают. С 70-х по 90-е гг. число людей, на которых это повлияло в глобальном масштабе, утроилось, в то время как экономические затраты каждые десять лет увеличивались в пять раз и доросли до суммы, превышающей 600 млрд. долл. США. В наше время глобальное изменение климата признается в качестве инкубатора дополнительных рисков. Увеличение частоты и интенсивности опасного воздействия климатических рисков может обострить эти тенденции во многих уязвимых регионах.

Б. Готовность к стихийным бедствиям и борьба с ними

Готовность на национальном уровне

28. Страны Центральной Азии имеют министерства по чрезвычайным ситуациям, имеющие дело с аспектами политики, обучения, управления государственными ресурсами в случаях стихийных бедствий и обеспечивают координацию между различными уровнями правительства при разработке и реализации планов на случай чрезвычайных ситуаций. В КНР, с января 2005 г., существует Государственная комиссия по сокращению потерь от стихийных бедствий.

- **Нормативно-правовая база.** Каждая страна имеет свои собственные указы, акты и законы, служащие в качестве законодательной базы для управления стихийными бедствиями.
- **Нанесение на карту опасностей/рисков.** Большинство стран имеют карты рисков. Страны Центральной Азии были подготовлены к ним в советскую эпоху, но такой масштаб не является подходящим для деятельности по управлению рисками. Большинство этих карт устарели.
- **Планы готовности к стихийным бедствиям.** Страны региона демонстрируют разный уровень разработки планов готовности к рискам. КНР имеет Государственный план по оказанию помощи при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях. Казахстан имеет Национальный план действий для

¹³ Всемирный Банк, 2004 г. *Предотвратимые потери: Спасти жизни и имущество через управление опасными рисками. Всесторонняя структура управления рисками для Европы и Центральной Азии.* Вашингтон, Округ Колумбия

готовности к стихийным бедствиям. Кыргызская Республика, с помощью Азиатского Банка Развития (АБР), готовит в настоящее время программу повышения возможностей для управления рисками стихийных бедствий (УРСБ)¹⁴ и создает безопасные места захоронений продуктов отходов от обработки металлов.

- **Структурные меры.** В странах Центральной Азии многие защитные сооружения остались со времен советской эпохи – такие как плотины, рвы для защиты от наводнений и устройства для контроля над осадками. На этих сооружениях не осуществляются технический уход и ремонт, что не только уменьшает их защитную ценность, но и увеличивает размер стихийного бедствия в случаях их разрушения.
- **Вовлеченность населения.** Общая осведомленность о стихийных бедствиях, готовность к ним и смягчение их последствий очень низки. В КНР запущена кампания по разъяснительной работе среди населения с целью сокращению потерь от стихийных бедствий.

Региональное и международное сотрудничество

29. Политика на случай чрезвычайных ситуаций в пяти странах Центральной Азии включает в себя в настоящее время региональный механизм, действующий через соответствующие министерства. В 1993 г. был образован Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям в связи с природными стихийными бедствиями и бедствиями, вызываемыми людьми, с целью координации политики по управлению стихийными бедствиями.

30. Страны Центральной Азии сотрудничают также между собой через ряд региональных и двусторонних соглашений, включая

- Соглашение 1996 г. между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Узбекистаном о сотрудничестве с целью восстановления хвостовых участков, оказывающих пограничное воздействие.
- Соглашение 1998 г. между Казахстаном, Кыргызской Республикой, Таджикистаном и Узбекистаном о совместном использовании пограничных рек, водоемов и гидравлической инфраструктуры.
- Совместная программа действий 1999 г. с целью восстановления хвостовых участков в странах Центрально-азиатского экономического сообщества.

31. Большинство стран Центральной Азии приняли участие в Суб-региональной инициативе управления рисками стихийных бедствий, организованной ПРООН в 2003 г. в Иране, с целью рассмотрения новых инициатив по УРСБ в Центральной Азии и соседних странах, включая два последующих связанных с этой проблемой заседания.

32. КНР в настоящее время является одной из сторон, подписавших Соглашение Шанхайской организации сотрудничества о межправительственной совместной помощи

¹⁴ Принятое определение управления рисками стихийных бедствий (УРСБ), описанное в Международной стратегии ООН по сокращению потерь от стихийных бедствий, как 'систематический процесс использования административных решений, организации, операционных умений, навыков и способностей реализации политики, стратегий и возможностей общества и населения с целью уменьшения воздействия природных рисков и связанных с ними экологических и техногенных бедствий. Это включает все формы деятельности, включая структурные и не структурные меры с целью избегания (предотвращения) или ограничения (смягчения или готовности) неблагоприятных последствий рисков'.

при стихийных бедствиях, и спонсировала Азиатскую конференцию по сокращению потерь от стихийных бедствий, которая является первым министерским заседанием такого типа в Азии.

33. Страны Центральной Азии являются сторонами многих международных деклараций и соглашений, заключенных на высшем уровне, предполагающих повышение готовности к стихийным бедствиям на национальном и региональном уровнях. Например, все страны Центральной Азии, за исключением Туркменистана, послали делегации на Всемирную конференцию по сокращению потерь от стихийных бедствий, проведенную в январе 2005 г. в Кобе, Япония, и стали сторонами Структуры Хиого для действий на 2005–2015 гг. с целью осуществления "существенного сокращения" потерь от стихийных бедствий в течение этого периода, которая призывает к увеличению международного и регионального сотрудничества.

34. Двумя хорошими примерами соглашений о региональном сотрудничестве являются Азиатский центр подготовки к стихийным бедствиям, являющийся некоммерческой организацией с центральным аппаратом в Бангкоке, образованной АБР в 1986 г.; и Международная стратегия сокращения потерь от стихийных бедствий. Главная роль Азиатского центра подготовки к стихийным бедствиям заключается в том, чтобы повысить национальные и региональные возможности управления стихийными бедствиями. Он предпринимает это через ряд разнообразных способов, включая программы обучения, продвижение и поддержку УРСБ при процессах развития, определение национальных и региональных вопросов в области УРСБ и помощь в разработке стратегических решений. Международная стратегия сокращения потерь от стихийных бедствий выступает в качестве преемника Международной декады ООН по сокращению потерь от стихийных бедствий 1990-1999 гг. Эта декада была посвящена продвижению решений с целью сокращения опасности природных рисков. Международная стратегия сокращения потерь от стихийных бедствий была разработана с целью поддержки усилий в этом направлении посредством повышения общественной осведомленности, приверженности, знаний и партнерства для реализации мер по сокращению рисков всех видов, на всех уровнях и во всех странах.

35. Со стороны доноров, помощь предоставляется многими организациями для превентивных и гуманитарных действий в случае чрезвычайных ситуаций. В Приложении 2 приведены некоторые примеры помощи со стороны международного сообщества. Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству имеет региональную упреждающую, проактивную стратегию, в то время как Европейское агентство имеет общий гуманитарный план действий. Другие агентства предоставляют помощь отдельным странам. Все многосторонние банки развития имеют политику помощи на случай стихийных бедствий.

36. АБР также играл активную роль в предоставлении помощи в случаях стихийных бедствий (Приложение 4). Для АБР, реагирование на последствия стихийных бедствий в неподготовленных развивающихся странах-членах АБР означает отвлечение средств развития, в которых имеется большая необходимость, для замены социальной и экономической инфраструктуры, которая была потеряна или перемещена. Хорошо подготовленные страновые стратегии и планы могут быть уничтожены в буквальном смысле за одну ночь, результатом чего являются огромные потери усилий и времени. В 2004 г. АБР принял проактивную Политику помощи в случаях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, нацеленную на интегрирование УРСБ в процесс развития развивающихся стран-членов АБР, создание возможностей управления рисками опасных

стихийных бедствий в развивающихся странах-членах АБР и принятие во внимание рисков стихийных бедствий при подготовке страновых стратегий, планов и проектов АБР. Ключевым элементом Политики помощи в случаях стихийных бедствий является институционализация УРСБ посредством определения рисков во время составления программ АБР и интеграция УРСБ в планы проектов в качестве неотъемлемой части стратегий сокращения рисков. Относительно восстановления после стихийных бедствий, в политике придается особое значение (i) восстановлению критически важной физической и социальной инфраструктуры; (ii) восстановлению предоставления основных услуг; и (iii) резкому повышению производительности, все это в рамках управления сокращением потерь от стихийных бедствий. Принципы, поддерживающие Политику помощи в случаях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, и планы действий, основанные на ней, идентичны Структуре действий Хиого на 2005-2015 гг., которую подписал АБР, подобно многим странам региона и, поэтому, они помогают развивающимся странам-членам АБР выполнять их планы, связанные с данной Структурой.

37. Несмотря на эти усилия, готовность к стихийным действиям остается неадекватной в большей части региона. На национальном уровне существует потребность в обновлении (и, в некоторых случаях, инициировании) законодательства о стихийных бедствиях, усилении (и, в некоторых случаях, образовании) национального центрального органа и усилении межведомственной и межправительственной (национальной-региональной-местной) координации. Кроме этого, существует необходимость в улучшении картирования рисков, планировании готовности к стихийным бедствиям, улучшении защитной инфраструктуры и повышении осведомленности и готовности среди населения. Необходимость повышения возможностей лежит в основе будущих действий в данных областях. Региональное сотрудничество во многих из этих областей также необходимо, и в то время как некоторые меры принимаются, настоящая ситуация указывает на то, что желательным является более интенсивное сотрудничество.

В. Стратегия и подход к более эффективному управлению стихийными бедствиями

38. Анализ того, что преобразует природное событие в человеческую и экономическую катастрофу обнаруживает, что фундаментальные проблемы в развитии Центральной Азии являются теми же самыми проблемами, которые усугубляют уязвимость региона по отношению к катастрофическим последствиям стихийных бедствий. Основные причины уязвимости Центральной Азии включают в себя (i) постоянство широко распространенной бедности в городской и сельской местности, (ii) деградацию окружающей среды региона в результате плохого управления природными ресурсами, (iii) неэффективную государственную политику, и (iv) отставание в инвестициях, и их не всегда правильное направление в инфраструктуру. Политика экономического развития и сокращения потерь от стихийных бедствий сосредоточена, в основном, на реагировании на чрезвычайные ситуации, что оставляет мало места для инвестиций в предотвращение природных бедствий и смягчение их последствий. Из этого следует, что самым эффективным путем сокращения потерь от стихийных бедствий является интегрирование рисков стихийных бедствий в общие экономические процессы и процессы развития, т.е. в улучшение УРСБ.

39. Для улучшения УРСБ на национальном уровне, следующие моменты могут составить полезный общий курс действий:

- (i) Первым общим вопросом является совершенствование государственного управления в сфере УРСБ. Многие страны данного региона все еще имеют

дело с рисками стихийных бедствий через структуры типа гражданской обороны, сосредоточенными на реагировании. Соображения рисков должны присутствовать во всех аспектах и на всех уровнях правительства и общества.

- (ii) Анализ рисков стихийных бедствий должен предприниматься для всех новых видов деятельности по развитию. Это не только означает, что новые объекты должны располагаться и строиться таким образом, чтобы быть более безопасными, но и обеспечивает, чтобы они не создавали новых рисков.
- (iii) Восстановление после стихийных бедствий, если его не осуществлять правильно, слишком часто создает новые риски и условия для дальнейших и худших катастроф в будущем. Период после стихийного бедствия представляет, поэтому, уникальную возможность учитывать соображения рисков при развитии.
- (iv) Важным является динамическое отношение к опасности: характеристики опасности меняются, и вместе с этим изменяются риски. Например, в результате изменения климата уже изменяются частота, суровость и интенсивность гидрометеорологических рисков.

40. Для того чтобы продемонстрировать выгоды от подхода с использованием УРСБ, Всемирный Банк сделал недавно оценку, согласно которой страны могут в среднем сэкономить 7 долл. США при затратах на восстановление после стихийных бедствий на каждом долларе США, потраченном на меры по сокращению рисков.

41. **Инфраструктурные инвестиции.** Инфраструктура¹⁵ является ключевым вопросом, так как инфраструктура составляет не только основу для экономического роста, но приносит также выгоды в плане улучшения экономической производительности людей, живущих в сельской и изолированной местности, и дает им также возможность участвовать в основных видах экономической деятельности. Более того, ущерб для инфраструктуры может замедлить операции реагирования и восстановления. Тем не менее, критическая инфраструктура — системы, сооружения и сети, поддерживающие здравоохранение, безопасность и благополучие граждан (например, коммунальные услуги, транспорт и услуги здравоохранения) — разрушается или выводится из строя в результате стихийных бедствий. По оценкам, ущерб для инфраструктуры составляет две трети всех потерь от наводнений. Приблизительно 70% всего ущерба от цунами, которое произошло в декабре 2004 г.¹⁶ было нанесено инфраструктуре. Ясно, что критически важную инфраструктуру необходимо защищать от потенциальных стихийных бедствий. На национальном уровне, налаживание УРСБ подразумевает тщательное планирование использования земли, на которой располагаются такие критически важные сооружения как электростанции и основные дороги, принимая в соображение возможность стихийных бедствий, что поможет свести ущерб к минимуму. Внимания требует также разработка сводов положений и наблюдение за их проведением в жизнь.

¹⁵ АБР использует определение инфраструктуры, разработанное Рабочей группой, работающей над Инфраструктурой для сокращения бедности, в котором разграничиваются “социальная инфраструктура” (такая как здравоохранение, образование и культура) и “экономическая инфраструктура” (такая как транспорт, энергетика, информационно-коммуникационные технологии, ирригация, питьевая вода, санитария и канализация). См. Направление сотрудничества с целью развития. 2006 г. Руководящие принципы использования инфраструктуры с целью сокращения бедности. Париж: Организация экономического сотрудничества и развития.

¹⁶ От Цунами серьезным образом пострадали Индия, Индонезия, Мальдивы, Шри-Ланка и Таиланд. В общем, от цунами пострадало 11 стран.

Г. Будущее региональное сотрудничество

42. Поскольку многие стихийные бедствия выходят за пределы национальных границ, их смягчение получит явные выгоды от регионального сотрудничества путем совместного использования ресурсов, опыта и экспертизы. Однако действенность существующих национальных и региональных механизмов готовности к стихийным бедствиям в Центральной Азии ограничена по причине неадекватных финансирования и возможностей, и хотя международные партнеры по развитию быстро предоставляют помощь в случае стихийного бедствия, они уделяют мало внимания поддержке предупреждения стихийных бедствий и готовности к ним.

43. Подобно Азии и региону Тихого океана в целом, управлением стихийными бедствиями в Центральной Азии сильно пренебрегали. По оценкам АБР, 1% (приблизительно 40 миллиардов долларов США) всего валового национального дохода (ВНД) Азии и региона Тихого океана в 4 триллиона долларов США необходимо использовать для налаживания инфраструктуры, используемой для управления стихийными бедствиями.¹⁷ Кроме этого, дополнительные 15 миллиардов долларов США требуются для восстановления инфраструктуры и активизации процесса экономического развития тех стран региона, которые постоянно опустошаются, в основном, по причине отсутствия должных мер по сокращению рисков стихийных бедствий.

44. В то время как важно развивать и налаживать национальные системы УРСБ, региональные инициативы также важны. В регионе, подвергнутом неожиданным стихийным бедствиям, имеющим широкий географический охват (землетрясения являются классическим примером этого), и где большая часть регионального транспорта и коммуникационной инфраструктуры пересекает несколько границ, необходимость в услугах на региональном уровне является очевидной. И наоборот, неспособность реализовать УРСБ в любой из стран может пагубным образом повлиять на такую инфраструктуру и, таким образом, на весь регион в целом.

45. Региональное сотрудничество для целей УРСБ, включая развитие инфраструктуры, является существенно важным не только для того, чтобы справиться с воздействием стихийных бедствий, но и для обеспечения того, чтобы регион мог поддерживать свой стабильный экономический рост. Как ожидается, региональное сотрудничество в УРСБ в 21 веке будет реагировать на потребности развития более гибко, чем в прошлом. Как предполагается, будущее региональное сотрудничество будет сосредоточено на возникающих природных бедствиях возрастающей интенсивности или станет неотъемлемой частью процесса УРСБ в процессе реализации региональных и национальных программ развития.

46. С точки зрения международных партнеров по развитию, усиление регионального сотрудничества в УРСБ предлагает привлекательные возможности для предоставления ресурсов. Некоторые партнеры (включая АБР) имеют отдельные средства для выделения на региональные нужды и нужды отдельных стран. Таким образом, помощь в региональном сотрудничестве служит для усиления помощи странам, а не для отвлечения средств. Международные партнеры могут оказывать помощь странам региона с целью удовлетворения их внутренних потребностей и международных обязательств (например, для выполнения Структуры действий Хиого на 2005-2015 гг.) через

¹⁷ АБР. 2005 г. Ключевые индикаторы развивающихся стран Азии и региона Тихого океана. Манила.

техническую помощь и поддержку в виде предоставления займов на цели регионального сотрудничества в следующих областях:¹⁸

- (i) **Повышение возможностей, обучение и государственная поддержка управления стихийными действиями и смягчением их последствий.** Чтобы быть успешным, региональное сотрудничество нуждается в создании сильной национальной институциональной базы.
- (ii) **Помощь в разработке национальных планов управления стихийными бедствиями.** Гармонизация таких планов во всем регионе в значительной степени повысила бы взаимное понимание и совместное использование ресурсов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Это должно быть поддержано соответствующим законодательством об управлении стихийными бедствиями.
- (iii) **Разработка национальных информационных систем для управления стихийными бедствиями.** Мониторинг и отчетность о всех данных, связанных со стихийными бедствиями являются существенно важными, не только касательно их происшествий, но также видов опасности, потенциальных рисков, наличных ресурсов и институтов. Они создают также основу для проведения кампаний по повышению общественной осведомленности и вовлеченности населения в готовность к стихийным бедствиям и смягчение их последствий.
- (iv) **Улучшение законодательных и институциональных мероприятий и усиление политической воли.** Подход сотрудничества между странами региона к управлению стихийными бедствиями и смягчению их последствий приведет к гармонизации законодательства и возможности широких пограничных или региональных действий с целью быстрого реагирования в случае стихийного бедствия.
- (v) **Интеграция сокращения рисков стихийных бедствий в национальные процессы развития.** Как отмечено выше, только путем такой интеграции, соображения УРСБ могут повлиять на решения планирующих органов и быть устойчивым образом поддержаны адекватными инвестициями и экспертизой.
- (vi) **Научное и техническое содействие управлению стихийными действиями (включая раннее предупреждение).** Существует большой простор не только для новых исследований в области управления стихийными бедствиями в регионе, но и для сопоставления, интерпретации, адаптации и применения существующих знаний. Ясно, что это будет более эффективным, если это будет осуществляться на региональном уровне и через региональные институты.

47. Образование рабочей группы для разработки региональной стратегии и определения приоритетов среди многих потребностей УРСБ будет очень полезным первым шагом. Партнерство национальных заинтересованных сторон и международных партнеров по развитию обеспечит твердую основу для будущей помощи. Таким образом, двусторонние доноры, международные агентства и многосторонние банки развития смогут координировать и дополнять деятельность друг друга на пути достижения цели оптимизации УРСБ в регионе.

¹⁸ В этом разделе освещаются опыт и планы регионального сотрудничества в управлении стихийными бедствиями во всей Азии, описанные Дэвидом Холлистером. Приоритетные потребности и области для регионального сотрудничества в управлении стихийными бедствиями в Азии. Рукопись была подготовлена в качестве вклада в первое издание Глобальных планов изменений и для использования на Международном рабочем семинаре по сокращению стихийных бедствий 19-22 августа 2001 г. в Рестоне, Виржиния.

V. Экономические коридоры

A. Резюме¹⁹

48. Концепция «экономических коридоров» предлагает потенциально полезный механизм ускорения регионального экономического сотрудничества и развития. Экономический коридор – это просто географическая область, где сконцентрирована коммерческая деятельность. Поэтому такие коридоры должны иметь четкое коммерческое и экономическое обоснование. Развитие экономических коридоров расширяет границы традиционных секторных проектов ЦАРЭС, например, таких как автодорожный проект, включая в них одновременной фокус на развитии связанных с ними производственных, инвестиционных и торговых связей в рамках определенной географической области. В этом контексте развитие экономических коридоров также направлено на обеспечение более эффективных связей предприятий в регионе ЦАРЭС с международными системами производства и распределения (т.е. «глобальными цепочками начисления стоимости») и мировыми рынками. Поэтому важная необходимость реализации инициатив по экономическим коридорам представляет собой эффективное партнерство между государственным и частным сектором. Роль экономических коридоров в Программе ЦАРЭС включает следующее:

- Более непосредственная увязка экономического сотрудничества с центральными задачами конкурентоспособности в рамках конкретной глобальной цепочки начисления стоимости и производственной сети, например, развитие агропромышленности;
- Внесение непосредственного вклада в неотложную обеспокоенность о занятости и генерировании доходов, в особенности в отстающих областях, за счет расширения масштаба рыночной экономической деятельности;
- Обеспечение четко определенных рамок для основанного на мероприятиях сотрудничества между Правительствами ЦАРЭС, частным сектором (местным и зарубежным) и Международными организациями, и потенциальное расширение масштаба сотрудничества в более узком географическом пространстве, например, в такие области как туризм и охрана окружающей среды;
- Реализация «пилотных проектов» по реформе как местных («внутри границы»), так и международных правил, положений и процедур (например, одобрение инвестиций, содействие торговле, связанное с конкретными цепочками начисления стоимости, такими как агропромышленность), которые со временем могут быть расширены; и
- Расширение вариантов мобилизации ресурсов на субрегиональные инициативы, в особенности от частного сектора.

VI. Окружающая среда

A. Обоснование

49. Деградация окружающей среды является одной из проблем, требующих незамедлительного решения в регионе, поскольку это может препятствовать усилиям по улучшению здоровья, повышению уровня жизни населения, и сокращению уровней

¹⁹ АБР. 2006 г. *На пути к экономическим коридорам ЦАРЭС: Концепция*, Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, апрель 2006 г., Урумчи, КНР.

бедности. Как на местном, так и национальном уровне существует много экологических проблем, общих для стран ЦАРЭС, и имеются также вызывающие озабоченность трансграничные вопросы, связанные с загрязнением атмосферного воздуха, плохим, в экологическом смысле, управлением водными ресурсами и непродуманным управлением землей.

50. Основные возможности для регионального сотрудничества связаны с сотрудничеством в управлении совместно используемыми природными ресурсами, такими как международные реки, например, бассейн Аму-Дарьи и Сыр-Дарьи; и горными экосистемами, расположенными вдоль многих международных границ. Еще одной естественной областью для регионального сотрудничества является усиление институциональных механизмов с целью совместного использования информации и мониторинга окружающей среды. Это важно для преодоления ограничений, налагаемых недостатком экологической информации и знаний, что является главным препятствием для планирования устойчивого развития и принятия решений.

51. Для такого сотрудничества имеется веская причина, и в ряде региональных инициатив по сотрудничеству (см. обсуждение ниже) делается попытка решения некоторых из этих проблем. Однако лишь немногие из этих инициатив смогли связать охрану окружающей среды с экономическим развитием, то есть они оказывают ограниченное воздействие на продвижение устойчивого развития в регионе. ЦАРЭС, с его первостепенной задачей продвижения экономического роста и поднятия уровня жизни в своих странах-членах путем поощрения регионального экономического сотрудничества, обеспечивает отличную возможность для введения измерения экологической устойчивости в экономическое и социальное развитие региона. Программа ЦАРЭС сосредоточена на финансировании проектов инфраструктуры и совершенствовании политики региона в области охраны окружающей среды в приоритетных областях транспорта, энергетики; торговой политики и продвижения торговли. Для обеспечения того, чтобы эти инфраструктурные проекты не оказывали пагубного экологического и социального воздействия, необходимо разработать механизм ранней интеграции социальных вопросов и вопросов охраны окружающей среды в процесс планирования экономического развития, и усилить возможности мониторинга и оценки.

Б. Существующее региональное сотрудничество и окружающая среда

52. В странах ЦАРЭС в настоящее время осуществляется ряд инициатив по региональному сотрудничеству в области охраны окружающей среды и природных ресурсов:

- (i) Программа бассейна Аральского моря при Международном фонде спасения Аральского моря, состоящем из Межгосударственной комиссии по координации водных ресурсов и Международной комиссии по устойчивому развитию;
- (ii) Межгосударственное соглашение об использовании воды и энергии Сыр-Дарьи, подписанное в 1998 г. Казахстаном, Кыргызской Республикой и Узбекистаном, к которому в 1999 г. присоединился Таджикистан;
- (iii) В сентябре 2001 г. - составление Регионального плана действий по охране окружающей среды Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (работающей под эгидой Международного фонда спасения Аральского моря); это подняло на более высокий уровень Национальные

- планы действий по охране окружающей среды, подготовленные большей частью стран СНГ в 90-е годы;
- (iv) Центрально-Азиатская инициатива по устойчивому развитию, разработанная как часть подготовительного процесса к Всемирному саммиту по устойчивому развитию и ставшая частью Плана реализации саммита и Инициативы партнерства; на сегодняшний день, однако, это не поддержано законодательными, финансовыми или политическими механизмами;
 - (v) Концепция Международного консорциума по воде и энергии, одобренная главами государств-членов Организации Центрально-Азиатского сотрудничества (ОЦАС) в мае 2004 г., главной целью которой является обеспечение оптимальной эксплуатации водохранилищ в соответствии с соглашениями о совместном использовании воды и эксплуатации водохранилищ, и содействие инвестициям в водные и гидроэнергетические сооружения; хотя предложен проект Рамочного соглашения, консенсус относительно концепции и роли консорциума пока не достигнут;
 - (vi) Инициатива Центрально-Азиатских стран по управлению землей, являющаяся партнерством между Центрально-азиатскими странами и финансирующими организациями с целью поддержки разработки и реализации структур национальных программ для более всесторонних и интегрированных подходов к устойчивому управлению землей, направленному к достижению общей цели борьбы с деградацией земель и повышению уровня жизни в сельской местности. Инициатива Центрально-азиатских стран по управлению землей рассчитана на десять лет и будет реализована в рамках инвестиционной программы на общую сумму 700 миллионов долларов США, при этом ожидается, что 100 миллионов долларов будут софинансированы Глобальным экологическим фондом.
 - (vii) Другие организации, вовлеченные в региональные вопросы охраны окружающей среды, включают Центрально-азиатскую горную информационную сеть, Центрально-азиатский региональный экологический центр и Центрально-азиатский гидрометеорологический научно-исследовательский институт. Шанхайская организация сотрудничества также включает в свою деятельность вопросы охраны окружающей среды.

В. Региональное сотрудничество в рамках ЦАРЭС по вопросам охраны окружающей среды

53. Как обсуждалось выше, существуют три широкие области²⁰, в которых региональное сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды имеет большой смысл: (i) интегрирование экологических и социальных вопросов в планирование экономического развития; (ii) институциональное усиление управления знаниями и совместного использования информации; (iii) сотрудничество в управлении совместно используемыми природными ресурсами.

54. На данной стадии развития, ЦАРЭС имеет сравнительные преимущества относительно первой области – интегрировании экологических и социальных вопросов в планирование экономического развития. ЦАРЭС может также помочь в управлении знаниями и совместном использовании информации с целью преодоления недостатка экологической информации, что является главным препятствием для планирования устойчивого развития и принятия решений в большинстве стран.

55. Несмотря на многие трудности с текущими механизмами сотрудничества в управлении совместно используемыми природными ресурсами, ЦАРЭС не имеет никакого естественного сравнительного преимущества в этих областях. Можно поддерживать уже существующие механизмы, но их не следует дублировать и, конечно, нельзя заменять. На этом этапе, инициативы в рамках ЦАРЭС необходимо будет рассматривать только с использованием подхода, основанного на каждом отдельном случае, и отбирать те из них, которые предлагают вероятность практических результатов с измеримыми выгодами от вмешательства, основанного на ЦАРЭС.

56. Интегрирование экологических и социальных вопросов в планирование развития. По мере того, как программа ЦАРЭС будет развиваться, и возможности инвестиционной программы будут расти, будет становиться все более важным инвестировать во все секторы, устойчивые в экологическом и социальном отношении. При разработке "Стратегической экологической структуры" для ЦАРЭС может оказаться подходящим последовать модели Суб-региона Большого Меконга.

57. Нарращивание потенциала. Будет необходимо образовать различные экологические и социальные базы данных для поддержки решений об экономическом развитии. Будет также необходимо определить уязвимые в экологическом смысле

²⁰ Необходимо отметить, что АБР предоставил техническую помощь с целью развития возможностей в каждой из этих трех областей. Техническая помощь со стороны АБР, начиная с 2000 г., включала следующее:

- Региональное сотрудничество для Устойчивого развития горной местности в Центральной Азии, 2000 г. (софинансируется Правительством Швейцарии);
- Региональный экологический план действий в Центральной Азии, 2000 г. (софинансируется Правительством Финляндии);
- Борьба с опустыниванием в Азии, 2001 г.;
- Поддержка участия ЦАР в Третьем Всемирном водном форуме, Манила, и Ташкентский форум по борьбе с опустыниванием;
- Улучшение управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии, 2003 г.;
- Интегрирование экологических вопросов в политику и программы экономического стран Центральной Азии, Монголии и Азербайджана, 2003 г.;
- Экологическая информационная сеть в Центральной Азии, 2004 г.;
- Установление регионального мониторинга и образование Сети раннего предупреждения пылевых и песчаных бурь в Северо-Восточной Азии (включая Монголию), 2005 г.; и
- Инициатива стран Центральной Азии по управлению землей, 2005 г.

области или “горячие точки” в регионе ЦАРЭС. В настоящее время через разные проекты осуществляются развитие информационных ресурсов и разработка путей распространения и использования такой информации²¹. Диагностические исследования, проводимые в рамках данных проектов, указывают на плохое состояние текущих систем мониторинга окружающей среды и подчеркивают важность региональных подходов к повышению возможностей в данной сфере. Повышение возможностей потребуются также в других аспектах управления охраной окружающей среды, включая: (i) оценку воздействия на окружающую среду, (ii) формулирование политики в области охраны окружающей среды, (iii) стандарты охраны окружающей среды, и (iv) соблюдение положений по охране окружающей среды и проведение инспектирования. Следует рассмотреть возможность помощи странам в выполнении ими своих обязательств и использовании возможностей в рамках многосторонних соглашений об охране окружающей среды (а именно, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции о борьбе с опустыниванием).

58. Управление совместно используемыми природными ресурсами. При условии, что вовлеченность со стороны ЦАРЭС будет рассматриваться как желательная, инициативы в рамках ЦАРЭС можно будет осуществить с целью оказания помощи в улучшении управления водными ресурсами, и способствования разрешению или, по крайней мере, облегчению ситуации в водно-энергетическом комплексе. Внимание, по крайней мере, вначале, может быть сосредоточено на практике ирригации и вовлечении населения в управление водными ресурсами. Этот подход необходимо будет интегрировать в существующие программы с целью продвижения устойчивого управления землей и сокращения деградации земель.

59. К трансграничным водным вопросам необходимо будет принять осторожный подход. На данном этапе, вовлеченность ЦАРЭС должна основываться на большой просьбе со стороны стран ЦАРЭС касательно такой вовлеченности.

60. Прежде чем начинать проекты в любой из вышеупомянутых областей, необходимо будет осуществить анализ недавних и текущих инициатив²² правительств, донорских организаций, НПО и других. Для определения приоритетных интересов понадобятся консультации со странами.

Г. Вопросы

61. Каково сравнительное преимущество ЦАРЭС? По причине множества существующих механизмов регионального сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, необходимо тщательно исследовать сравнительные преимущества, которые имеет ЦАРЭС в любом имеющемся аспекте охраны окружающей среды. Очень важно, чтобы инициативы ЦАРЭС поддерживали, а не дублировали или замещали существующие механизмы. Чем лучше деятельность в рамках ЦАРЭС будет

²¹ АБР финансирует региональную техническую помощь в повышении возможностей Информационной системы управления окружающей средой в странах Центральной Азии. Инициатива стран Центральной Азии по управлению землей будет иметь Информационную систему устойчивого управления землей с целью отслеживания ключевых индикаторов во времени.

²² В случае с управлением водой, например, по крайней мере, шесть организаций (АБР, ЕБРР, ЕК, ИБР, ЮСАИД и Всемирный Банк) предоставляют в настоящее время поддержку странам ЦАРЭС. В Региональной стратегии сотрудничества АБР и Программе Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества, июль 2004 г., перечислены 26 международных организаций, поддерживающих различные аспекты управления водными ресурсами в Центральной Азии.

сосредоточена на обеспечении экологической устойчивости программ развития, тем большим будет сравнительное преимущество ЦАРЭС. Необходимо тщательное исследование этого аспекта.

62. В чем заключается общее видение? Этот вопрос связан с общим масштабом предлагаемого регионального сотрудничества в рамках ЦАРЭС. Ограничено ли видение обеспечением экологической устойчивости инвестиционной программы ЦАРЭС; или будет ли оно охватывать видение обеспечения гармоничного сотрудничества в управлении совместно используемыми природными ресурсами?

63. На каких областях необходимо сосредоточить внимание? В предыдущих разделах приведены потенциальные области для регионального сотрудничества в вопросах охраны окружающей среды. Это является одним из взглядов. Необходимо предпринять обзор и анализ потребностей и перспектив стран с целью прояснения того, какие области предлагают наилучшие возможности для сотрудничества.

64. Какая организация должна взять на себя руководство? Необходимо решить вопрос, желает ли один из МИ, являющийся партнером ЦАРЭС, взять на себя руководство в оказании помощи участвующим странам в определении и осуществлении региональной деятельности по охране окружающей среды. Наличие ресурсов у такой организации должно заслуживать доверия. Уровень ее приверженности также должен быть достаточным для достижения значительных результатов. В том случае, если в наличии у МИ недостаточно технических и финансовых ресурсов, может быть необходимым рассмотреть вариант приглашения к участию другого донора.

Д. Институциональные варианты

65. Институциональные варианты в рамках ЦАРЭС ограничены следующим: (i) Заседаниями высокопоставленных официальных лиц, которые должны обеспечить координацию с целью обеспечения эффективной реализации политических решений, принятых на уровне Министерской конференции; (ii) специальными Координационными комитетами, образуемыми по мере необходимости и ответственными, в основном, за координацию секторных вопросов; (iii) Рабочими группами, ответственными за подготовку и реализацию согласованных приоритетных региональных проектов.

66. Вариант 1. Собираться на высоком уровне по вопросам охраны окружающей среды и экономического развития. Этот вариант может быть реализован на министерском уровне или на заседании высокопоставленных официальных лиц. Задачами такого заседания будет:

- (i) обсуждение того, каким образом вопросы охраны окружающей среды и социальные вопросы могут быть лучше всего решены в различных проектах и в ходе деятельности по реализации Программы ЦАРЭС;
- (ii) исследование текущего сотрудничества в управлении взаимно используемыми ресурсами; и
- (iii) определение механизма для будущего сотрудничества в вопросах охраны окружающей среды в рамках ЦАРЭС.

67. Вариант 2. Образование специального Координационного комитета по охране окружающей среды. Этому комитету будет дано первоначальное поручение

разработать проект предложения по региональному сотрудничеству в вопросах охраны окружающей среды. Среди прочего, он исследует:

- (i) текущие проблемы, присутствующие в региональном сотрудничестве;
- (ii) предоставление логического обоснования для развития регионального сотрудничества в рамках ЦАРЭС;
- (iii) развитие видения и ряда задач;
- (iv) определение центральных областей для сотрудничества;
- (v) разработка предлагаемой программы деятельности;
- (vi) рекомендация должного институционального механизма; и
- (vii) подготовка сметы и определение источников финансирования.

68. Вариант 3: Образование Рабочей группы по охране окружающей среды.

Одним из потенциальных институциональных механизмов активизации определенных видов деятельности по региональному сотрудничеству в вопросах охраны окружающей среды является образование официальной Рабочей группы по охране окружающей среды. Здесь можно рассмотреть модель Суб-региона Большого Меконга (СБМ). Сотрудничество в решении вызывающих озабоченность вопросов охраны окружающей среды является важной частью Программы СБО, так как природные ресурсы представляют собой основу для социально-экономического развития данного суб-региона. Когда при реализации проектов инфраструктуры существовала опасность пагубного воздействия на окружающую среду, помощь в охране окружающей среды в рамках Программы СБМ была сосредоточена на ранней интеграции социальных и экологических вопросов в процесс планирования, и усилении возможностей экологического мониторинга и оценки. Рабочая группа СБМ по охране окружающей среды была образована с целью оказания помощи в обеспечении того, чтобы вопросы охраны окружающей среды решались в ходе реализации различных проектов и деятельности в рамках Программы СБМ. Данная Рабочая группа координирует также реализацию проектов по охране окружающей среды, включая разработку и реализацию общей структуры (Стратегической структуры охраны окружающей среды) среди стран СБМ. Конечной целью Стратегической структуры охраны окружающей среды было обеспечение того, чтобы инвестиции во все сектора были экологически и социально устойчивыми.

69. Однако сейчас преждевременно рассматривать образование официальной Рабочей группы по охране окружающей среды, и может пройти много времени, прежде чем окажется возможным или желательным установление Стратегической структуры охраны окружающей среды. На данном этапе благоразумным является рассмотрение этих примеров как единственных примеров успешных механизмов регионального сотрудничества в вопросах охраны окружающей среды.

VIII. Связь коммерческих предприятий ЦАРЭС с международными товарными рынками

«Для производства линии одежды спецификации, скорее всего, будут определяться ведущей торговой маркой, такой как Леви в США; координация производства будет передана глобальной компании «предлагающей полный пакет услуг», такой как Ли энд Фунг в Гонконге; которая может закупить южнокорейскую пряжу, сотканную и окрашенную в Тайване; направить материал на кройку субподрядчику в Бангладеш; отгрузить кройку на окончательную компоновку в филиалы в Китае и Таиланде, где на материал будут наложены японские молнии, и направить готовый продукт географически распределенным дочерним филиалам розничной торговли в Северной Америке и Европе. Этот набор специфичных для фирмы связей в рамках глобальной цепочки начисления стоимости швейных изделий представляет собой международную производственную сеть.»²³

70. Как у Леви с материалами, это также организовано у Делл с компьютерами, у Сиско с ИТ, у Форда и Тойоты с автомобилями, и у Каррефор и Теско с продуктами питания. Глобальные цепочки начисления стоимости (ГЦНС) и связанные с ней международные производственные сети (МПС) возникают как организационная структура для производства, торговли и инвестиций во все расширяющийся спектр товарных групп, таких как швейные изделия, электротехника, компьютеры/ИТ, автомобили, пищевые продукты, и еще больше услуги, интегрирующие увеличивающийся диапазон географических точек. Это имеет важные последствия для международного бизнеса, экспортных и инвестиционных решений фирм, для разработки стратегий стран, и следовательно – потенциально для фокуса и масштаба регионального сотрудничества в ЦАРЭС.

71. Глобальные цепочки и сети начисления стоимости предоставляют возможность фирмам, включая МСБ, в развивающихся странах войти в крупномасштабную экспортную деятельность и создать новые возможности. В контексте ГЦНС региональные и глобальные рынки все больше вовлекаются в экспорт комплектующих, а не готовых изделий. По мере децентрализации и большей специализации систем производства, для всех видов фирм, в особенности для МСБ, появляются новые рыночные возможности участия в экспортной деятельности через специализацию. Даже небольшие комплектующие можно производить, если они являются частью структуры подряда в глобальной или региональной цепочке и сети начисления стоимости; т.е. если фирма может поставить указанный продукт в правильном количестве, требуемого качества и вовремя. Однако, для участия в таких цепочках и сетях начисления стоимости фирмы должны иметь способность удовлетворять все расширяющийся диапазон стандартов в отношении продуктов и процесса, и делать это в рамках межграницных производственных связей.

72. Субрегиональное сотрудничество может помочь фирмам, в частности МСБ, в отдельных странах ЦАРЭС воспользоваться возможностями получения доступа на

²³ Основано на Абонил Г. *Новое лицо глобальной конкуренции: глобальные цепочки начисления стоимости и международные производственные сети*, Департамент Меконга, Азиатский банк развития; подготовлено для заседания Рабочей группы по инвестициям Субрегиона Большого Меконга, Таиланд, 6-7 июля 2004 г.

региональные и глобальные рынки, предоставляемыми глобальными цепочками начисления стоимости и связанными с этим производственными сетями. Это включает в себя развитие и движение дальше традиционных областей сотрудничества, таких как инфраструктура и связанный с ним «мягкий компонент». Более фундаментально, это требует изменения восприятия возникающей природы производства, торговли и инвестиций в регионе – осведомленности о потенциале и потребности в новых видах сотрудничества между странами ЦАРЭС.

73. Сотрудничество между странами ЦАРЭС, в особенности между правительствами и частным сектором, может помочь в оценке существующих и потенциальных межграницных производственных связей в конкретных отраслях. Это может помочь определить области для сотрудничества в рамках конкретных глобальных цепочек начисления стоимости, которые могут помочь усилить *совместный* производственный потенциал стран ЦАРЭС и повысить потенциальную привлекательность расположенности региона в целом для какой-то отдельной ГЦНС. Поэтому важной предпосылкой субрегионального сотрудничества в рамках ГЦНС является определение возможностей для сотрудничества на уровне конкретных цепочек начисления стоимости, включая определение:

- *существующих* межграницных цепочек начисления стоимости, которые можно расширить и усилить, и
- *потенциальных* субрегиональных цепочек начисления стоимости на основе сравнительных преимуществ участвующих стран ЦАРЭС, и
- ключевых факторов успеха для развития таких связей.

74. Кроме этого, сотрудничество в этом контексте может включать i. принятие «субрегионального типа мышления по ГЦНС»; ii. принятие подхода к развитию поставщиков цепочек начисления стоимости с участием многих стран; iii. создание «субрегиональных кластеров (МСБ)»; iv. усиление систем межграницной логистики и связей; и v. ускорение и расширение сотрудничества в области облегчения торговли в контексте конкретной ГЦНС. Концепция экономических коридоров может дать пилотные наработки для такого сотрудничества.

Приложение 4: Краткое изложение страновых семинаров

А. Предыстория и задачи

1. Техническое содействие АБР по наращиванию потенциала (ТС 6158) для Программы ЦАРЭС предусматривает оказание поддержки в проведении страновых семинаров. Эти семинары предназначены для усиления «участников» регионального сотрудничества, повышения потенциала НК в более эффективной координации, и оказания содействия в подготовке комплексного плана действий. В отношении последней задачи по сегодняшний день было проведено шесть семинаров

Ташкент, Узбекистан	15 июня 2006 г.
Душанбе, Таджикистан	19 июня 2006 г.
Бишкек, Кыргызская Республика	23 июня 2006 г.
Астана, Казахстан	27 июня 2006 г.
Улан-Батор, Монголия	25 июля 2006 г.
Провинция Шан Хи, КНР	27 июля 2006 г.

2. Проведение семинаров для Афганистана и Азербайджана ожидается в начале сентября.

3. Национальные координаторы при поддержке Местных советников и Специалистов по региональному сотрудничеству для Программы ЦАРЭС взяли на себя организацию и приглашение участников семинаров. Хотя повестка и была общего формата, она была подстроена под интересы отдельных стран. Поощрялось участие старших должностных лиц, и во многих случаях присутствовали Заместители министра или Вице-министры финансов и бюджетного планирования, транспорта, торговли и энергетики, а также старшие должностные лица из других министерств.

4. Д-р Дэвид Хазбанд, Старший советник ПЦАРЭС, играл роль «собеседника» на семинарах, узнавая взгляды правительства относительно целей и задач Программы ЦАРЭС, ожидаемых итогов и результатов, и необходимых приоритетных инвестиций и инициатив. После вступительного слова НК, Специалисты по региональному сотрудничеству обрисовали контекст для обсуждений, представив краткую презентацию с обобщением Программы ЦАРЭС.

5. В целях максимизации вклада официальных лиц и обеспечения неформального форума для обмена мнениями на семинары не были приглашены страновые представители МО. В максимально возможной степени д-р Хазбанд посетил МО после семинара с тем, чтобы проинформировать их о результатах и узнать их мнение касательно Комплексного плана действий.

Б. Основные результаты/послания семинаров

6. В число основных результатов/посланий семинаров входят:

Основные результаты/послания:

- **страны ЦАРЭС высоко оценивают семинары;** на этих семинарах в первый раз представители министерств собрались вместе, чтобы обсудить вопросы

регионального сотрудничества и необходимость в большей координации между собой в целях более эффективного достижения целей, задач и возможностей за счет улучшения торговли и регионального сотрудничества в общем; страновые семинары также помогли сформулировать более интегрированные подходы к секторному планированию;

- **прогресс с 2002 г;** Страны ЦАРЭС отметили рост мероприятий ЦАРЭС с момента проведения первой Министерской конференции; был заложен хороший фундамент из доверия и уверенности; следующий этап Программы должен быть более стратегическим; страновые стратегии должны дополнять Комплексный план действий;
- **ШОС и ЕвразЭС поощряют широкое разнообразие инициатив в области сотрудничества;** ЦАРЭС должен их дополнять, а не конкурировать с ними;
- **важно, что Программа ЦАРЭС помогла повысить понимание издержек от торговых барьеров и выгод от сотрудничества;** это побуждает страны ЦАРЭС работать вместе над разрешением двусторонних и региональных вопросов; ЦАРЭС необходимо расширить свою исследовательскую деятельность и сеть исследовательских институтов в регионе;
- **необходимость в советах и руководстве с третьей стороны;** правительства ЦАРЭС ценят советы МО-партнеров о том, как решать и искать решения вопросов в отношении торговли, взаимосвязь водных/энергетических ресурсов и других вопросов, которые препятствуют развитию и хорошим отношениям в регионе; имеется большая обеспокоенность по поводу того, что соглашения о совместном использовании водных ресурсов вышли из строя, и что политики самообеспечения имеют результатом отрицательные последствия для использования и управления ресурсами; необходимо завершить переговоры по Водно-энергетическому консорциуму.
- **необходимость некоторого механизма финансирования для региональных проектов,** в особенности там, где выгоды в основном получают соседние страны, а не страна, непосредственно задействованная в проекте, и там, где наложение издержек по займу на страну будет несправедливо ее обременять; проект по Западному коридору в Монголии, связывающий Российскую Федерацию и КНР (СУАР) наглядно это иллюстрирует; финансирование от Программы СБМ на Северный коридор, связывающий КНР (Провинция Юннань) и Таиланд через северный Лаос дает решение этого вопроса, так как КНР и Таиланд финансируют по одной трети от стоимости лаосского участка данного Коридора, а Лаосскую НДР финансирует оставшуюся треть.

Формулирование комплексного плана действий

- **цель создания экономического союза или Центрально-азиатского общего рынка обеспечивает контекст для Программы ЦАРЭС, но не ее повестку;** вместо этого повестка должна определяться целями и задачами, достижимыми через инициативы в рамках Программы ЦАРЭС; в том числе улучшение делового климата в регионе, лучшее понимание выгод от регионального сотрудничества и больше приверженности всех заинтересованных сторон ускорению регионального сотрудничества в транспортном, торговом и энергетическом секторе;
- **ЦАРЭС необходимо иметь стратегический подход;** инициативы ЦАРЭС не должны быть страновыми проектами под управлением доноров, а вместо этого

- должны быть ответом с региональной точки зрения на потребности делового сектора;
- **для того, чтобы помочь эффективно связать коммерческие предприятия с внутренними и внешними рыночными возможностями, необходимы практические меры;** официальные лица всех стран признают необходимость содействия транзиту и общей торговле, и другим формам региональной интеграции;
 - **Комплексный план действий должен признавать различные экономические обстоятельства и наличие ресурсов среди стран ЦАРЭС, а также и разницу в процессах реформ;** долговая позиция Кыргызской Республики и Таджикистана ограничивает масштаб региональных проектов в этих странах; около 2 миллионов из 6 миллионного населения Таджикистана работает в соседних странах.

Институциональные вопросы

- **важность включения регионального сотрудничества в качестве основного направления;** планы развития и государственные инвестиционные программы стран ЦАРЭС должны найти свое отражение в мероприятиях ЦАРЭС таким образом, чтобы постоянно повторять программу региональных проектов МО;
- **институциональная структура для Программы ЦАРЭС должна содержать положения по стратегическому направлению и установлению приоритетов странами и МО-партнерами;** чтобы иметь более стратегическое направление Программа должна делать больше, чем просто включать страновые секторные проекты; необходима рабочая группа, в которой заинтересованные стороны могут обсудить интегрированные подходы к содействию торговле и развитию бизнеса в регионе, и определению приоритетности ресурсов для поддержки данных подходов;
- **важность исследования, анализа и отслеживания вопросов и развития очень уместна для Программы ЦАРЭС;** страны ЦАРЭС очень ценят вспомогательные исследования и анализ секторов, и всесторонний отчет ПРООН о человеческом развитии в Центральной Азии; страны ЦАРЭС хотят видеть больше координации и продолжение данной работы; некоторым странам, включая Монголию, недостает потенциала для определения хороших региональных проектов, и они нуждаются в содействии в проведении необходимых исследований и анализа; также необходимо осуществлять мониторинг развития событий и двусторонних и многосторонних соглашений вне Программы ЦАРЭС; сюда входят создание Казахстаном и Российской Федерацией Банка развития ЕврАзЭС, займы КНР на общую сумму около 1,2 млрд. долл. США для Кыргызской Республики, Таджикистана, Узбекистана и Монголии на инфраструктурные проекты;
- **внутренняя координация и координация с соседними странами в некоторых случаях носит слабый характер, что затрудняет усилия в области регионального сотрудничества;** необходимо более часто проводить семинары и другие формы наращивания потенциала, в особенности для оказания содействия в подготовке к ЗВОЛ и МК; необходимо усилить роль Национальных координаторов (например, в Казахстане до переназначения в Министерство экономики и бюджетного планирования);

- **необходимо уделить внимание обеспечению надлежащего уровня представительства на секторных комитетах, ЗВОЛ и МК;** постоянство представителей носит важный характер; сохраняя неформальную структуру ЦАРЭС, в МК должны участвовать представители Министерств иностранных дел;
- **секторным экспертам необходимо больше контактировать;** на данный момент имеет место мало непрерывной связи между секторными экспертами ЦАРЭС, или она отсутствует вообще, что имеет результатом ограничение контакта в большинстве своем заседаниями секторных комитетов ЦАРЭС.

Ускорение темпов:

- **Программа ЦАРЭС должна продемонстрировать больше результатов;** хотя официальные лица призывают к большему прогрессу в рамках Программы ЦАРЭС, они признают необходимость терпения и долгосрочной приверженности;
- **для ускорения темпов необходимы «смелые приемы»;** самым срочным вопросом является концентрация на транспортных коридорах восток-запад и север-юг; присоединение к ВТО имеет важное значение для создания общей торговой структуры; для определения направления нужна стратегическая структура для Программы ЦАРЭС наряду с секторными стратегиями;
- **расширение Программы ЦАРЭС внесет вклад в ее темпы и построение доверия и уверенности в региональном сотрудничестве;** хотя официальные лица в общем поддерживают концентрацию на транспорте, торговле и энергетике, они также выступают за отдельные инициативы в других секторах - интерес представляют человеческое развитие (обучение), окружающая среда (управление ресурсами) и туризм (доступ и въезд);
- **успех Программы ЦАРЭС во многом зависит от силы политик в каждой из участвующих стран;** политика некоторых стран имеет противоположный от региональной направленности характер.

С точки зрения делового/частного сектора:

- **необходимость в более интегрированном ориентированном на бизнес подходе к региональному сотрудничеству;** официальные лица выразили значительный интерес к развитию деловой практики в Азии, в особенности в глобальных цепочках начисления стоимости, через которые производство и распределение разбиваются на множество субкомпонентов, открывая нишу в рыночных возможностях, при условии обеспечения транспортной и торговой логистики, и обеспечения качества/количества продукции;
- **экономические коридоры (т.е., географические области, где концентрируется коммерческая деятельность) могут стать средством для стимулирования развития в регионе;** официальные лица ищут способы концентрации правительственной поддержки промышленности, признавая при этом подводные камни попытки выбрать «победителей»; экономические коридоры могут обеспечить инфраструктурную, политическую, регулятивную и логистическую базу, необходимую для развития областей возможных сравнительных преимуществ (например, текстильная и нефтехимическая промышленность);

- **мероприятиям в поддержку частного сектора, в особенности МСБ, необходимо уделять больше внимания;** инвестиционные форумы представляют важность, как средство привлечения инвестиций, и как способ повышения международного статуса Центральной Азии;
- **торговые палаты могут сыграть полезную роль;** обмен, веб-сайты и совместно используемые учебные объекты внесут вклад в развитие деловых связей.

С точки зрения торговли:

- **ожидаемые результаты от содействия торговле** включают широкое применение проверки по принципу «одна остновка», упрощенные системы транзитной торговли, создание системы обмена данными и информацией, управление рисками и общие системы аудита/учета, и намного улучшенную прозрачность;
- **приоритеты в области содействия торговле** включают модернизацию грузовых деклараций, устранение пробелов в юридической базе для торговли и расширение системы МДП;
- **торговые реформы в странах** должны осуществляться в соответствии с общим стандартом или структурой; в регионе необходимо принять меры по борьбе с коррупцией в таможенной практике;
- **для большей конкурентоспособности необходим интегрированный подход к укреплению вспомогательных для транспорта, торговли и транзита систем;** в частности необходимо улучшить координацию между комитетами по торговой политике и содействию торговле; также имеет место недостаточная координация между донорскими агентствами в части модернизации таможенной службы;
- **необходимо учитывать взаимоотношения торговли/инвестиций;** необходимо усилить деловой инвестиционный климат в регионе; фундаментальными элементами здорового делового климата являются прозрачность, предсказуемость и стабильность;
- **новые экономические подходы, как непротиворечивый путь решения вопросов политики импортозамещения и пограничных ограничений;** некоторые страны ЦАРЭС обеспокоены тем, что они не смогут диверсифицировать свою экономику за пределы торговли сырьем по причине интенсивной конкуренции со стороны промышленных изделий производства КНР; протекционистская политика некоторых стран подрывает торговлю для региона в целом; необходимо более универсально открытые торговые режимы; МО необходимо более активно помогать в поисках решений данной проблемы;
- **торговля услугами становится все более важной;** в случае Кыргызской Республики около 70 процентов туризма приходится на гостей из соседних стран; внутрирегиональные инвестиции укрепляют торговлю услугами;
- **«мягкие» препятствия для торговли по крайней мере также важны, как и «твердые» (инфраструктурные) препятствия;** часто делалась ссылка на пограничные проблемы, официальные и неофициальные сборы с транзитной торговли и другие препятствия для коммерческих сделок; в число очень практических мер для содействия торговле входят крупногабаритные сканеры для таможенных постов со значительным объемом движения;
- **общие «мягкие» потребности необходимо решать скоординировано;** система ВТО должна обеспечить стандарты, для достижения которых все

страны ЦАРЭС должны продолжать реформы; различия в возможностях ИКТ мешают обмену данными по торговле и технике управления рисками; системные потребности – это обучение и наращивание потенциала;

- **необходимы службы по анализу рынка и предоставлению информации**, чтобы помочь МСБ получить новые экспортные возможности;
- **интерес к зонам свободной торговли на пограничной территории**; Монголия в числе других стран продвигает ряд зон свободной торговли; необходимо рассмотреть целесообразность и последствия от данных зон;
- **вопросы для рассмотрения**:
 - для достижения задач в области торговли могут потребоваться институциональные корректировки;
 - страны ЦАРЭС должны составить свои собственные планы действий в дополнение к КПД;
 - использование показателей эффективности; для оценки прогресса понадобится провести достаточно большое количество исследований и анализа.

С точки зрения транспорта:

- **необходимость смотрящей в будущее транспортной стратегии**, обеспечивающей конкурентоспособность предприятий и отражающей стратегии развития правительств;
- **мультимодальные транспортные коридоры (автодорожные, ж/д и воздушные) являются высшим приоритетом**; первостепенный интерес заключается в восстановлении Центральной Азии в качестве сухопутной связи между Восточной Азией и Европой; республики Центральной Азии считают себя евразийскими странами; КНР предусматривает три коридора восток-запад и один коридор север-юг; выход на Южную Азию через Афганистан открывает возможности новых рынков и новых экспортных маршрутов;
- **важность межграничного транспортного соглашения**; ЦАРЭС может понадобиться быть более активным в данном вопросе, так как, по-видимому, ШОС медленно продвигается в составлении такого соглашения;
- **итогами/результатами транспортных и торговых инициатив ЦАРЭС должно стать резкое сокращение времени и издержек на перевозку товаров между центрами**; в результате откроются новые рыночные возможности;
- **необходимость в реалистичных целях и задачах на среднесрочный период**; транспортные инвестиции требуют много времени с момента планирования до их полной реализации; реформа политики носит сложный характер, в особенности когда задействованы соседние страны;
- **важность понимания планов развития и государственных инвестиционных программ стран ЦАРЭС, в особенности в отношении транспортного сектора**; в каждом случае на страновом семинаре были представлены планы развития и государственные инвестиционные программы правительств, например, Министерство транспорта Казахстана отметило о выделении 1,3 триллиона тенге в течение десяти лет на модернизацию шести транспортных коридоров внутри страны;
- **важность двусторонних транспортных соглашений**; Казахстан имеет несколько двусторонних соглашений с КНР, включая два новых коридора; еще одним примером является МОВ, подписанный между КНР и Кыргызской

Республикой в отношении ж/д, связывающей с СУАР; Таджикистан сильно заинтересован в обеспечении того, что его северная ж/д будет служить продлением ж/д КР/КНР до Узбекистана;

- **транзитные сборы – это региональный вопрос;** некоторые страны за счет больших издержек прокладывают транспортные маршруты внутри страны с тем, чтобы избежать или минимизировать транзитные сборы, что подрывает выгоды от регионального сотрудничества; необходимы двусторонние и/или многосторонние соглашения;
- **местные политика и положения представляют важность для регионального сотрудничества;** отмена и теперь повторное введение лицензирования транспортных средств в Кыргызской Республике привело к путанице и неэффективности; более того, транспортный фонд сейчас обеспечен, и имеет результатом недостаточное техническое обслуживание дорог.

С точки зрения энергетики:

- **для энергетического сектора ключевым результатом Программы ЦАРЭС должны стать интегрированные энергетические рынки для стран Центральной Азии и общая энергетическая безопасность для всех домохозяйств;** многие области региона не имеют безопасного и надежного электроснабжения, что серьезно затрудняет развитие и снижение уровня бедности;
- **приоритет созданию общих рынков электроэнергии и непоощрение политик национальной самообеспеченности;** возможностям для более эффективной поставки электроэнергии за счет оживления электрической сети советского периода не придается значения; Таджикистан недавно получил льготный заем от ЭксимБанка КНР в размере 224 млн. долл. США, который включает поддержку высоковольтной линии электропередач «Север-юг» мощностью 550 кВ приблизительно протяженностью 350 км и предварительной стоимостью в 164 млн. долл. США; более экономичный способ поставки электроэнергии в северный Таджикистан заключается в использовании существующее электросети, выходящей на Казахстан и Кыргызскую Республику; для реализации общих энергетических рынков нужны современные технологии, компьютеризированная система учета и надлежащая юридическая база;
- **реструктуризация электроэнергетических объектов и реформа политики в некоторых случаях являются важным предварительным условием для регионального сотрудничества в области энергетики;** некоторые электровырабатывающие, передающие и распределительные объекты находятся в состоянии банкротства; низкие тарифы на электроэнергию отражают обеспокоенность по поводу социального воздействия ценообразования по предельной стоимости; работа Форума электроэнергетических регулирующих органов стран-членов ЦАРЭС (ФЭРОЦ) считается очень важной;
- **частный сектор должен активно участвовать в энергетическом секторе;** в некоторых странах (например, Кыргызская Республика) отсутствует политическая, юридическая и институциональная база, необходимая для развития энергетики в партнерстве с частным сектором;

- **необходимость большего сотрудничества и «заключения сделок» в выработке и управлении ресурсами, в особенности в энергетическом секторе;** взаимосвязь водных/энергетических ресурсов продолжает оставаться серьезной проблемой, разделяющей находящиеся вниз и вверх по течению страны; МО необходимо более активно прикладывать усилия с третьей стороны в формулировании взаимовыгодных решений для рационального использования водного и энергетического потенциала региона; Таджикистан хотел бы, чтобы АБР реактивировал свой проект по модернизации линии электропередач Таджикистан/Узбекистан (и связанном с этим соглашением по торговле электроэнергией);
- **важность отслеживания и содействия двусторонним и многосторонним соглашениям между странами ЦАРЭС;** двусторонние соглашения, такие как соглашения между Казахстаном и КНР, могут стать наиболее эффективным путем развития нефтегазового сектора; консультации с участием трех стран по экспорту избыточной электроэнергии из Кыргызской Республики и Таджикистана в Пакистан и Афганистан представляют большую важность;
- **сильный интерес к инициативам по эффективному использованию энергии,** включая применение Механизма чистого развития и Киотского протокола; повышение эффективности использования энергии (включая через МЧР), торговлю и обмен электроэнергией в соответствии с современной международной практикой внесет вклад в мобилизацию ресурсов инвесторов; более 40 процентов электричества, вырабатываемого в Кыргызской Республике теряется из-за плохих линий электропередач, кражи и по другим причинам.

Расширение Программы ЦАРЭС

- **интерес к включению новых секторов (например, туризм, окружающая среда, человеческое развитие) в Программу ЦАРЭС,** но здесь необходима осторожность; другие организации оказывают поддержку и для ЦАРЭС было бы самонадеянно думать, что оно может заняться человеческим развитием и другими очень обширными предметами; лучше всего продолжать работать очень сконцентрировано и на основе конкретных проектов;
- **представители сектора привели очень сильные аргументы в пользу расширения Программы ЦАРЭС:**
 - охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой частью Программы ЦАРЭС, так как сохранение базы природных ресурсов жизненно важно для сельского хозяйства и средств к существованию очень большого количества жителей региона; необходимо провести исследование по статусу водных ресурсов в регионе, наряду с анализом последствий от глобального потепления и таяния ледников;
 - туризм предлагает многообещающие возможности для стран ЦАРЭС, при условии лучшего сотрудничества в вопросах доступа (воздушные маршруты, пересечение границ) и въезда (выдача виз остается серьезной проблемой, отражая обеспокоенность по поводу безопасности и недостаточное согласие между соседними странами); целью должна стать Центральная Азия как пункт единого назначения; для решения препятствий туризму в части въезда и доступа необходим подход с участием многих ведомств;

- препятствия для торговли сельхозпродукцией наносят очень большой вред благосостоянию сельских сообществ там, где наблюдается самая острая бедность; было бы полезно, чтобы рабочая группа КТС рассмотрела вопрос торговли сельхозпродукцией; контроль заболеваний животных (например, бруцеллез) является серьезной проблемой во всем регионе.
- **приоритетом для ЦАРЭС должны быть экономические интересы;** частные/коммерческие предприятия должны быть двигателем роста.