



中亚区域经济合作

中亚区域经济合作： 综合行动计划

本文件所表达的观点仅代表作者本人，并不必然反映亚洲开发银行（亚行）或亚行董事会、以及其所代表的政府之意见和政策。亚行不对本文件中所列数据的准确性做任何保证，也不对该数据的使用后果承担任何责任。本文件所使用的术语并不一定与亚行官方用语一致。

中亚区域经济合作计划部长级会议

2006年10月18日至20日

中国新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市

区域合作的利益和不合作的成本：

加强区域合作将使中亚及周边国家的人民极大受益。降低贸易壁垒、更有效地开发和利用水资源与能源、发展其它形式的区域合作，将使该地区的人均收入在未来10年内增加一倍。

而不合作的代价可能会很大。经济机遇的错失和市场准入难度的加大意味着就业前景暗淡和减贫工作进展缓慢。各种疾病的蔓延、自然灾害和环境破坏联合应对措施缺乏、冲突摩擦的加剧以及安全形势的恶化都会造成严重的后果。

中亚及周边国家战略地位突出、自然资源丰富，是几个世界经济强国间经济与贸易的连接纽带。新贸易途径的不断开发、世界市场参与性的不断加强和对世界动态了解的日益加深，使得该地区正在重现古丝绸之路的繁荣。同时，区域性组织的不断成长壮大，反映出中亚各国对加强边境交流的共识。

资料来源：联合国开发计划署《中亚地区人类发展报告》--降低
壁垒：人类发展与人类安全区域合作，2005

加强跨国运输和海关转运的合作有利于中亚国家减少运输成本、缩短运输时间，便于今后发展国际航运。这将有助于中亚国家拓展贸易，特别是同拓展较远国家之间的贸易；更为积极地参与全球生产网络和相关的制造业产品贸易；根据地理分布和产品类型进行多元化交易。

资料来源：亚洲开发银行报告：《中亚：通过贸易政策、运输与
海关转变的区域合作增加贸易收入，2006》

中亚区域经济合作综合行动计划

目录

	页码
战略框架.....	1
附录：	
附录 1：重点领域战略（准备中）.....	15
交通连通性	
贸易拓展	
能源开发	
附录 2：贷款项目/赠款/技术援助（2006 - 2008 年）.....	81
中亚区域经济合作计划中期成果框架	
发展矩阵	
附录 3：特别举措.....	101
附录 4：国别研讨会总结.....	118

注: 战略框架概述了综合行动计划的主要组成部分, 包括作为中亚区域经济合作计划中期指导原则的四个支柱、扩大和深化该计划的两个层次体系以及为确保战略导向和管理而采取的措施。其它内容见附件。

附录 1 概述了重点领域战略, 是一项正在进行之中的工作。工作计划将进一步发展成为全面的战略方针。2007 年交通行业协调委员会将启动一项综合战略研究的准备工作便是印证。还有为扩大贸易和能源开发制定的战略, 这些都反映了综合行动计划充满了活力, 并将得到不断的深化和改善。

附录 2 提供了参与中亚区域经济合作计划的多边机构计划于 2006 年到 2008 年期间为支持区域合作而提供的贷款项目、赠款和技术援助渠道方面的详细信息。上述信息分为两个表格: 《中亚区域经济合作计划中期成果框架》提供了每个项目和活动的目标、预期成果和效果以及绩效指标等方面的详细信息; 《发展矩阵》提供了有关每个项目的其它信息, 包括参加国、融资、实施时间表和联系信息。

附录 3 简要介绍了中亚区域经济合作计划在“第二层次”所开展的活动, 使总体计划得以延伸, 但不会影响总体计划对交通、贸易和能源的侧重。

附录 4 对到目前为止举行的 6 场国别研讨会中各国的兴趣和担心作了总结性概述, 这些研讨会主要是讨论制定整体行动计划。

CENTRAL ASIA REGIONAL ECONOMIC COOPERATION



战略框架

目录

A. 要求	1
B. 使命陈述	1
C. 指导原则	2
D. 战略框架主要特征	2
E. 管理成果发展	10
F. 区域合作的主流化	13
G. CAREC 计划的战略管理和导向	14
H. CAREC 计划的地理范围	16
I. 与其它区域活动的协调	17

战略框架

A.要求

各国的部长们一致同意，中亚地区要走的是一条“通过合作促进发展”的道路。——部长们呼吁各国政府采取措施彻底克服阻碍区域发展的贸易及其它障碍，同时建设交通走廊，实现能源市场的相互连接。部长们对各个领域的合作举措表现出强烈的兴趣，包括环境、农业、旅游、电信、人力资源开发、灾难处理以及禽流感防治等。部长们一致同意，制定一个区域合作战略框架对于规划未来的发展路线是至关重要的。

——《部长联合声明》（2005年11月）

B.使命

1. 中亚区域经济合作(CAREC)计划的使命是通过合作促进发展。通过促进在交通、能源、贸易和其它共同关心的关键领域的区域合作，CAREC计划帮助中亚及其邻国在不断一体化的欧亚大陆认识其巨大的潜力。通过与多边机构和其它国际组织的合作关系，CAREC计划是务实的、注重结果的区域项目和政策举措的前瞻性的促进者。这些区域项目和政策举措对于贸易扩大、持续发展和迎接新挑战至关重要。

参加国

阿塞拜疆

蒙古

阿富汗

中国

哈萨克斯坦

塔吉克斯坦

吉尔吉斯共和国

乌兹别克斯坦

支持多边机构

亚洲开发银行

欧洲复兴开发银行

国际货币基金组织

伊斯兰开发银行

世界银行

联合国开发计划署

C. 指导原则

2. CAREC 计划的指导原则反映了其至今的运作，特别是强调务实和结果。在这些成熟的原则的基础上，CAREC 计划综合行动计划的战略框架寻求加强其它指导原则，如参加国的主人翁意识、与商界和其他区域组织的伙伴关系（例如上海合作组织的欧亚经济共同体）。

- 在务实、注重实效的基础上促进贸易和商务发展；
- 国家的主人翁意识、协商一致、互利的经济合作；
- 两个或两个以上原则（区域项目必须涉及两个或两个以上国家）；
- 与商界和其他区域组织的伙伴关系；

D. 战略框架主要特征

简要目标

3. CAREC 计划的目标就是通过合作促进发展，加速区域经济合作和减少贫困。

CAREC 计划 长期愿景：“好邻居，好伙伴，好前景”

4. 正如以上“三好”所概括，为了寻求好前景，光做好邻居是不够的。好邻居只有成为好伙伴，才能应对共同挑战、分享发展机遇。

关键主题

5. 战略框架包涵以下主题：

- **战略导向和主人翁意识**（参加国）
- **区域合作主流化**，（CAREC 参加国和多边机构）
- **联通性**，（使企业进入区域和全球市场）
- **知识和能力建设**，（促进协商一致）
- **通过合作促进发展的新方法**（更加重视政策倡议、新领域、新观念如经济走廊等）

6. 作为强调战略导向的一部分，明年 CAREC 交通、贸易和能源各协调委员会将制定中期行业战略。而且，区域合作将融入到各国家和多边组织的发展计划中。将加强知识和能力建设活动，以支持战略导向、主人翁意识和区域合作主流化。

7. 联通性将使 CAREC 参加国从封闭的内陆地区成为连接欧亚的陆上通道，使企业进入区域和全球市场。CAREC 计划必须帮助克服区内贸易障碍。

8. 通过合作促进发展的新方法将促进区域合作势头，并使区域合作利益发扬光大。

四个行动支柱

9. 通过合作促进发展以如下四个行动支柱为基础：

10 **知识/能力建设支柱**将合并本地区和六个多边机构的研究/分析力量，这将极大的增强获取初始信息的能力以及对区域合作核心主题的分析能力。此外，在该支柱下，将启动中高层官员的培训工作，以培养一批熟练掌握区域合作进程的骨干。外宣活动和商业论坛将拓宽中亚区域经济合作计划的包容性，促进商业团体和社会各界的参与。将采取措施，逐步建立独立的 CAREC 研究院。在更好的理解和对话的背景下，将被聘请第三方、多边机构的诚信经纪人，支持中亚区域经济合作参加国开发互惠互利的区域计划。企业级能力建设（提高中小型企业走向国际市场的能力）也将同样的得到加强。这个支柱下的活动包括：

- 本地区六个多边机构和研究/分析网络的专家团；
- 中亚区域经济合作研究院；
- 区域对话、外宣活动、国别研讨会；
- 政策研究简报、中亚区域经济合作时事通讯、网站；
- 商业论坛/商业圆桌会议、商业新（全球价值连）；
- 能力建设、顾问职位、培训，“最优经验”研讨会；
- 拓展活动，包括宣传本地区和中亚区域经济合作计划；
- 国内和区域研讨会（交叉举行）；
- 第三方、多边机构忠实的区域问题调停经纪人作用、知名人士。

11 **区域基础设施网络支柱**主要包括国家和多边机构对交通、能源和与贸易相关基础设施项目的支持，以促进本地区的一体化。联通性是综合行动计划的一个主题，反映了加强本地区作为连接欧亚大陆的战略地位的愿望。重点将日益倾向于地区规划以及公共/私营部门伙伴关系，以补充国别规划。这个支柱下的活动包括：

- 建立在交通、贸易和能源网络基础上的物流体系
- 交通网络
 - 交通部门战略
 - 多模式东西走廊和多模式南北走廊

- 跨境交通运输法规、协议的协调
- 贸易基础设施网络
 - 贸易部门战略
 - 跨边境基础设施设备
 - 支持边境地区自由贸易区的基础设施
- 能源网络
 - 能源部门战略
 - 能源生产设施
 - 能源传输设施
 - 能源效率措施（政策、法律、体制）

12 **贸易、投资和商业发展支柱**将为改善中亚地区投资环境提供更加一体化的框架，促进企业进入市场。包括物流需求在内的商业团体的需求将得到更明确的界定，以使商业团体加入全球价值链并获得其他贸易机遇。这个支柱下的活动包括：

- 贸易、投资和商业发展战略
- 贸易便利化
 - 海关现代化/一体化/简化
 - 信息平台
 - 知识论坛
- 贸易政策
 - 过境、边境贸易措施
 - 贸易税
 - 加入世界贸易组织
- 投资和商业发展
 - 投资论坛
 - 商业物流服务
 - 全球价值链；经济走廊

13 **区域公共产品支柱**将以具体项目为基础拓宽 CAREC 计划，解决跨边境的问题，如环境保护和自然资源的管理。这个支柱下的活动包括：

- 处理主要区域公共产品的特别项目（环境信息系统，减少土地沙漠化的措施）
- 处理主要区域公共“危害”的特别项目（例如，禽流感威胁、灾害管理和腐败）

扩大和深化 CAREC 计划

14 战略框架提出将重点继续放在的同时，扩大和深化 CAREC 计划。CAREC 将采取“两个结构层次”的方法。

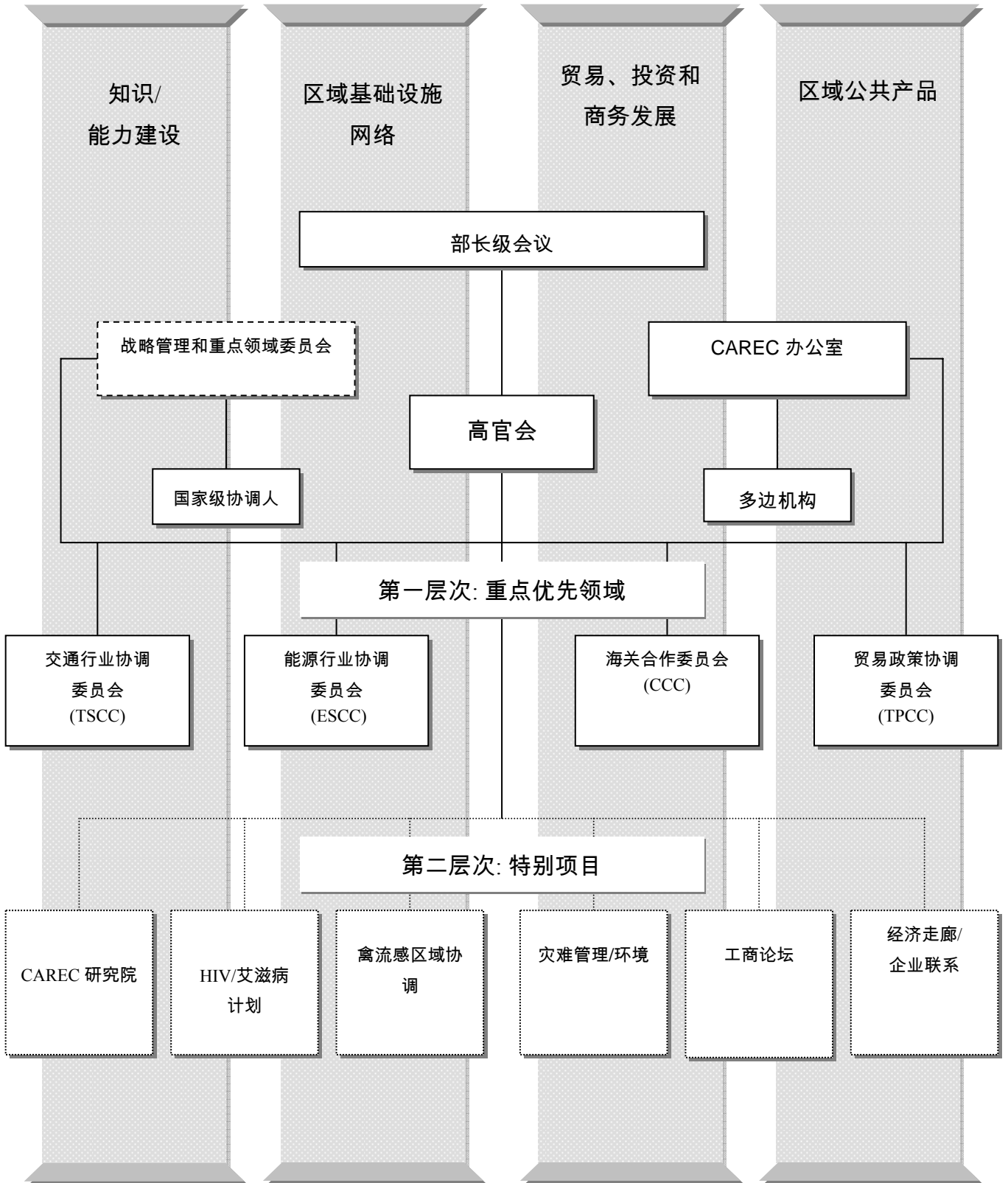
15 第一个层次的活动包括与运输、贸易和能源等核心领域相关的问题。第二个层次的活动是新领域，如人力发展、农业、环境和旅游，但限于重点项目，如主管区域合作事务的政府官员培训。在第二个层次中，包括区域公共产品的项目将不涉及 CAREC 行业协调委员会（如 HIV/艾滋病相对于整个卫生行业）。第二个层次的项目将通过与参加国商定的项目准备与执行的相关规定管理。CAREC 秘书处将对第二个层次的项目进行跟踪和报告。第二个层次的项目也可能包括除目前六家多边机构外其它国际援助机构的项目。在这种方法下，信息和协调的优势将自然增加。

16 深化该计划包括有利于区域投资项目的政策考虑。同时，将采取包括经济走廊和一体化的交通、贸易、中转措施等的新方法。

总体运作框架

17 这些战略框架的特点反映在中亚区域经济合作计划的总体运作框架中（下图一）以后的章节将对总体运作框架做详细的描述。一个高官会（SOM）的新的战略管理和重点委员会（小组委员会）表示在了虚线框中，表示“如有必要”，才会成立。附件三概述了第二个层次的活动。

图一：中亚区域经济合作计划战略导向和总体运作框架



大力增加对区域合作的财力支持

18 战略框架的另一个特点是大力增加对区域合作的财力支持。除中国、俄罗斯和其它国家的双边支持，CAREC 计划将大力提高对区域合作项目支持力度。

- 在 2006 - 2008 年三年时间内，中亚区域经济合作计划的六个多边机构计划提供约 42 笔贷款，用于本地区交通、能源和与贸易相关基础设施的投资（见表 1）；42 笔贷款总金额超过 23 亿美元，其中包括 1.91 亿的共同筹资；项目成本待定。
- 这些贷款中有 26 笔贷款用于交通基础设施，总金额约为 14 亿美元；其中 4 笔贷款用于铁路和全部机车的升级改造（1.59 亿美元）；1 笔贷款用于航空机队的升级改造（4900 万美元）；剩余的 12 亿美元用于公路建设；
- 这些贷款中有 13 笔贷款用于能源部门，总金额约为 8.6 亿美元（成本待定）；其中 1 笔贷款用于天然气的传输管道建设（3 亿美元），剩余贷款用于电路连接、传输线路和一个小型水电站项目；可能涉及资助桑格图达一期水电站项目以及其他类似项目，这将大大提高多边机构向能源部门调拨资源的积极性；
- 这些贷款中有 3 笔贷款用于贸易便利化，总金额为 3800 万美元；
- 在多边机构和中亚区域经济合作参加国 2006 - 2008 年计划更加明确后，各个部门预计将获得更多的贷款；
- 在 2006 - 2008 年三年时间内，中亚区域经济合作计划的六个多边机构计划提供约 23 笔赠款和技术援助，总金额约为 1500 万美元，支持区域交通、能源和贸易计划；这将不包括用于项目准备性技术援助和支持中亚区域经济合作秘书处工作和中亚区域经济合作计划本身（例如，部长级会议、高官会议和部门研讨会）的及亚行一揽子区域性技术援助。（见表 2）

表1: 中亚地区经济合作计划 (2006 - 2008年) 投资一览表

交通	能源	贸易
<p>亚行贷款项目：2006-2008 年</p> <p>2006 贷款项目 南北走廊项目 (阿富汗) (1.4亿美元)</p> <p>2007 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 环路及道路网络 (阿富汗, 1.1 亿美元) 2. 改善南部走廊项目 (Masally-Astara) (阿塞拜疆) (1 亿美元) 3. 地区运输走廊公路维护项目 (吉尔吉斯斯坦) (2000 万美元) 4. 西部区域公路走廊开发项目 (蒙古) (3200 万美元) 4. 新疆地区公路走廊开发项目 (中国) (1.5亿美元) 5. 杜尚别-吉尔吉斯边界公路修复项目, III 期 (塔吉克斯坦) (2500 万美元) 7. 地区基础设施建设项目 (公路) (乌兹别克斯坦) (2000 万美元) <p>2008 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 地区交通项目 (蒙古) (3200 万美元) 2. 地区交通 (铁路) 项目 (乌兹别克斯坦) (2000 万美元) 3. 公路网络 1 (阿富汗) (5000 万美元) 4. Bishkek-Torughart 公路重建项目 (吉尔吉斯斯坦) (2000 万美元) 5. 二级公路改造项目 (阿塞拜疆) (7500 万美元) <p>欧洲复兴开发银行贷款项目：2006-2008 年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 塔吉克斯坦航空公司机队升级项目 (塔吉克斯坦) (4.9 亿美元) – 已批准 2. 火车机车和轨道更新项目 (阿塞拜疆) (3000 万美元) <p>伊斯兰发展银行贷款项目：2006-2008 年</p> <p>2006</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Osh-Irkeshtam 公路重建 I 期项目 (吉尔吉斯斯坦) (1050 万美元) 2. Shagon-Zigar 公路项目 III 期 (塔吉克斯坦) (1000 万美元) 3. 铁路网络修复项目 (Termez-Galaba 大桥) (乌兹别克斯坦) (900 万美元) <p>2007</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Taraz-Talas-Suusamyр 公路重建项目 II 期 (吉尔吉斯斯坦) (1000 万美元) <p>2008</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Issyk-Kul 公路环线重建项目 (吉尔吉斯斯坦) (1000 万美元) <p>世界银行贷款项目：2006-2008 年</p>	<p>亚行贷款项目：2006-2008 年</p> <p>2006 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 区域电力互联项目 (阿富汗/塔吉克斯坦) (5650 万美元) <p>2008 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 中亚南亚输电 (塔吉克、阿富汗、巴基斯坦) (1 亿美元) 2. 西哈萨克斯坦电力输送加强和互连互通项目 (哈萨克斯坦) (1 亿美元) 3. 中亚与中阿间天然气管道修复项目 (哈萨克斯坦) (3 亿美元) 4. 500 千伏南北电力互连项目 (哈萨克斯坦) (1 亿美元) <p>欧洲复兴开发银行贷款项目：2006-2008 年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 阿塞拜疆 和伊朗之间电力的强化互连项目 (阿塞拜疆) (5000 万美元) <p>伊斯兰发展银行贷款项目：2006-2008 年</p> <p>2006</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 110 千伏输电线路项目 (吉尔吉斯斯坦) (1000 万美元) <p>2007</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Derbend-Yashma 输电线路项目 (阿塞拜疆) (3000 万美元) 2. 400 千伏巴尔干半岛-伊朗边界输电线路项目 (土库曼斯坦) (2500 万美元) 3. Mingerchaur 水电站建设项目 (阿塞拜疆) 4. 500 千伏南北输电线路 (塔吉克斯坦) <p>2008</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 500 千伏 Sogdiana-Talimarjan 输电线路项目 (乌兹别克斯坦) <p>世界银行贷款项目：2006-2008 年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 继续提供政府支持的能源发展项目贷款 2. 塔吉克斯坦 Gorrno Badakhshan 的 Pamiр2 期项目 	<p>亚行贷款项目：2006-2008 年</p> <p>2006 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 海关现代化项目 (500 万美元) <p>2008 贷款项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. 地区海关现代化和基础设施发展项目 II 期 (塔吉克斯坦) (1000 万美元) <p>欧洲复兴开发银行贷款项目：2006-2008 年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 贸易融资担保 <p>世界银行贷款项目：2006-2008 年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 海关现代化项目 (哈萨克斯坦) (2500 万美元)

AFG = 阿富汗, CARs = 中亚国家, KAZ = 哈萨克斯坦, KGZ = 吉尔吉斯斯坦, MON = 蒙古, PRC = 中国, TAJ = 塔吉克斯坦, TKM = 土库曼斯坦, UZB = 乌兹别克斯坦

表2：中亚地区经济合作计划2006-2008年赠款/技术援助项目一览表

交通	能源	贸易
<p>亚行赠款项目：2006-2008年</p> <p>继续指导交通行业协调委员会的工作</p> <p>2006 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 区域公路运输走廊维护（吉尔吉斯）（50 万美元） 2. 中亚地区交通战略研究(95 万美元) 3. 中亚区域经济合作计划参加国区域公路融资与管理(60 万美元) <p>2007 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 新疆的物流发展与能力建设（中国）（70 万美元） 2. 交通总体规划（塔吉克斯坦）（40 万美元） <p>2007 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 中亚区域经济合作计划区域铁路发展 I 期(85 万美元) 2. 公共事业部能力建设（阿富汗）（100 万美元） 3. 交通改革和效率（塔吉克斯坦）（40 万美元） <p>2008 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 交通部能力建设（阿富汗）（100 万美元） 2. 铁道部门进一步改革(中国)（40 万美元） 3. CAREC 交通部门政策改革（REG）（60 万美元） <p>伊斯兰发展银行捐赠项目：2006年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Issyk-Kul 环线公路重建可行性研究及初步设计项目（吉尔吉斯斯坦）（35 万美元） 2. Kafanigan-Yavan 铁路可行性研究项目（塔吉克斯坦）（25 万美元） <p>世界银行赠款项目：2006-2008年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 铁路贸易和运输便利化（阿塞拜疆）（90 万美 	<p>亚行赠款项目：2006-2008年</p> <p>加强监管能力</p> <p>2006</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 中亚输电项目可行性研究(REG)(100 万美元) 2. 减轻东北亚区域的燃煤发电厂所造成的跨国空气污染项目（90 万美元） <p>2007</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 加强电力供应(塔吉克斯坦/阿富汗)（50 万美元） <p>世界银行赠款项目：2006-2008年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 继续指导能源行业协调委员会的工作 2. 提议石油/天然气行业纳入委员会议题 3. 在 2006 年组织召开地区论坛，探讨高油价和初级能源产品（石油、天然气、煤炭、水电）贸易问题 4. 继续支持成立国际水力能源协会 5. 继续支持桑格图达（Sangtuda）水力发电项目 	<p>亚行赠款项目：2006-2008年</p> <p>继续指导贸易便利化/海关协调委员会的工作</p> <p>2006 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 各国贸易便利化一体化战略（160 万美元） <p>2007 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 发展物流以支持区域贸易便利化项目（80 万美元） <p>2008 技术援助项目</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 各国贸易便利化一体化战略，第 II 期（80 万美元） <p>欧洲复兴开发银行赠款项目：2006-08年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 为银行提供有关贸易金融的咨询服务 <p>伊斯兰发展银行赠款项目：2006-08年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 贸易/对销贸易促进论坛 <p>国际货币基金组织支持项目：2006-2008年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 继续指导贸易政策协调委员会的工作 2. 召开贸易政策和管理改革区域研讨会 <p>联合国开发计划署赠款项目：2006-2008年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在公共部门与私营部门之间就有关贸易的政策/法规框架进行对话 2. 2007 年丝绸之路投资论坛 3. 边境地区贸易便利化支持(BMPCA) <p>世界银行赠款项目：2006-2008年</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 继续为各国及地区的贸易政策和贸易便利

注:不包括亚行项目准备性技术援助

E. 管理发展成果

19 这个《战略框架》包括一个管理发展成果图表，更加详细地说明了中亚区域经济合作计划的目的、目标和预期产出和成果以及用于进展监控的绩效指标。

20 如下所示是其主要的组成部分和步骤：

目的/目标 → 预期产出/成果 → 优先投资/ 政策、制度上的及与商业相关的能力建设计划 → 绩效指标

⇕

明确差距 → 资源调配/优先过程

⇕

中亚区域经济合作计划中期项目 + 基于国家的公共投资项目 + 双边和多边计划/协议

21 这个图表已经经过了精简修改以便突出其中最主要的部分。

中亚区域经济合作目标/目的

22 正如上海合作组织和欧亚经济合作所提倡的那样，一个经济联盟或自由贸易区的目的在于为中亚开展的区域合作提供政治方向。然而，中亚区域经济合作的目的和目标必须反映中亚区域经济合作计划能够实现的是什么以及参加国对实用性的强调和重视。

23 如前所述，中亚区域经济合作计划的主要使命和目的是通过合作促进发展，加快经济增长和减少贫困的速度。区域合作对于推动贸易便利化和帮助工商企业进入各个市场并对新的发展机会作出反应至关重要。其它目的包括改善贸易环境和发展机遇，加强地区自然资源的开发、管理和共享，强化各利益相关方对区域合作的参与和承诺。至于目标，最重要的是减少贸易壁垒、贯穿本地区的有效的多模式运输体系网、能源安全、合作处理区域公路产品（如环境保护）问题。提升本区域在投资、旅游业的吸引力和国际认可度是另一个目标。

中亚区域经济合作目的

- 通过合作促进发展，加快经济增长和减少贫困的速度

- 改善贸易环境和发展机遇
- 提高地区自然资源的开发、管理和共享
- 所有参与方对区域合作和一体化更大的承诺

中亚区域经济合作目标

- 大幅减少正式和非正式贸易壁垒与障碍
- 贯穿本地区的有效的多模式运输体系
- 电力市场一体化，确保贯穿本区域的可靠的低成本服务的安全
- 合作处理本区域的公共产品问题
- 提升中亚区域经济合作地区的影响

中亚区域经济合作成果

24 中亚区域经济合作预期成果包括减少贫困和提高经济增长,反映中亚区域经济合作在促进和推动区域合作和一体化方面日益增长的效力。

25 其它预期成果包括贸易扩大和本区域的新的经济发展选择。同时，中亚区域经济合作计划也将帮助强化区域合作的参与和承诺，提高确定和实施各种优先重点项目和计划的能力，最终促进本区域的一体化。

26 与这些成果相关的中亚区域经济合作计划的预计产出将包括提高中亚区域经济合作各参加国企业的竞争力，加强对自然资源的管理和加大在处理区域公共产品问题时的合作以及加强与区域组织如上海合作组织和欧亚经济合作的协调配合。

中亚区域经济合作产出成果

- 减少贫困和提高经济增长
- 增加贸易额，实现贸易多样化
- 加强区域合作能力

中亚区域经济合作产出

- 提高中亚区域经济合作参加国企业的竞争能力，帮助他们更好地进入各个市场
- 海关一致化以及其它各种贸易便利化措施

- 减少关税和非关税贸易壁垒
- 提高开发和使用各种自然资源的效率和效果
- 有效能源贸易安排
- 以合作的方式处理区域公共产品(或遇到的问题，如禽流感)
- 与其他区域计划和计划进行更好的协调
- 中亚区域经济合作地区得到更广泛的认可

区域合作的重点投资/计划

27 根据上述目的、目标和预期产出和成果，中亚区域经济合作计划参加国和多边机构合作伙伴必须确定取得这些成果所需的各种重点投资和计划。前面总结的 2006 年到 2008 年各区域项目的多边机构项目单反映了到现在为止已经确定的优先重点项目，在附录 2《综合行动计划》中有详细资料。《战略框架》对各个区域投资和计划的确定和优先顺序的区分给予了持续的关注。

28 到 2007 年末，将完成中亚区域经济合作各个核心领域（运输、贸易和能源）的中期到长期战略的制定工作。这些战略将根据区域一体化的需要，融合中亚区域经济合作参加国确定的各个优先重点。

29 一般而言，下列领域将得到优先重点关注：

- 战略投资决策方面的部门战略
- 运输走廊
- 贸易基础设施/政策改革
- 企业网络化计划
- 能源开发和能源效率计划
- 商业发展论坛/经济走廊/贸易物流
- 各种区域问题的第三方解决方案（水/能源关系）
- 知识/能力建设计划

30 将对下列方面给予特别关注：运输走廊、贸易基础设施和政策改革以及提高能源效率的措施——包括形成电力市场的国家集群。中亚区域经济合作计划在各个多边机构的帮助下将发挥更加积极主动的作用来促成各项交易，以便推动寻找解决各种区域问题的双赢方案。中亚区域经济合作计划也将确保在运输、转运和贸易方面采取综合措施来支持商业的发展。将实施新的措施来强化竞争力，包括开发经济走廊和改善贸

易物流状况。除此之外，中亚区域经济合作将加强其研究和分析活动以便强化区域合作的知识基础。以培训和其它措施等形式开展的能力建设将强化有效参与区域合作的能力。

中亚区域经济合作绩效指标 (说明性指标)

31 中亚区域经济合作计划的绩效指标将有助于监控进展并提供绩效目标。绩效指标将会简单实用并且数量有限。绩效指标将由各部门协调委员会确定，在第六届部长级会议上进行审核批准。

32 可供参考的指标包括：

- 主要中心间货物运输的时间和成本
- 贸易扩张的速度以及贸易质量 (制成品所占比例)
- 产业指标：中亚区域经济合作计划参加国商业企业在国际产品市场上的参与度
- 农村安全供电服务比例

33 与主要中心间货物运输的时间和成本和贸易扩张的速度以及贸易质量相关的指标预计将得到重点关注。其它指标是有关本区域享受到安全供电服务的家庭比例和中亚区域经济合作计划参加国商业企业在国际产品市场上的参与度。各种里程碑，如加入世界贸易组织和制定跨边界运输协议，将是另一种形式的绩效指标。

34 中亚区域经济合作计划将建立实现绩效指标实用化所必需的基线数据库并开展后续调查。

F 主流化的区域发展

35 中亚区域经济合作计划参加国及其多边机构伙伴广泛合作确保主流化区域合作。

36 将对中亚区域经济合作计划参加国的各个发展计划和公共投资项目进行检查评估，抽取出来与中亚区域经济合作计划中包括的区域合作领域相关的部分和因素进行

比较。如果参照项目有限的话，部门协调委员会将与国家相应部门合作确定对于实现中亚区域经济合作的目的和目标有重大作用的优先重点项目。对各种发展计划和公共投资项目进行比较将为确定中亚区域经济合作参加国之间的互补性和可能的分离以及规划中存在的差距提供基础。

37 多边机构的规划也将定期进行检查评估。各多边机构都强烈认识到以区域为基础的规划和措施的重要性。他们将与中亚区域经济合作计划参加国一起，逐渐加强以区域为基础的规划和计划制定，确保包括在中亚区域经济合作计划项目单中的项目是真正以促进本区域发展为目的的。

38 区域合作的主流话将包括以下措施：

- **知识、能力建设支柱**，知识、能力建设支柱，以加强对区域合作风险及更加高效的交通、贸易和能源系统所带来利益的理解；进一步加强确定、设计和实施区域计划的制度能力；各国和多边机构加强调配支持这些计划的资源的能力
- **特别项目措施**，解决中亚区域经济合作参加国的利益和关心的问题并帮助拓宽和深化区域合作；除建立区域合作信心外，特别项目的成功实施将会逐渐扩大本部门的区域活动
- **指导区域交通、贸易和能源计划的部门战略**，制定各战略后，召开具体部门部长级会议调集实施战略所需要的技术和金融资源
- **商业发展**，通过加强中亚区域经济合作商业企业在国际产品市场上的竞争力，促进商业发展；这将需要综合的培训、交通、贸易和物流支持体系和其他计划，由此可产生更加一体化的区域合作方式
- **部长和高级官员们主导的战略管理进程**，可能要求对中亚区域经济合作计划的总体运作框架进行修订

39 中亚区域经济合作计划的战略管理进程具有极其重要的作用，以下将概述这一进程。

G 中亚区域经济合作计划的战略管理/指导

40 《综合行动计划》为中亚区域经济合作计划以基于结果的形式制定中期到长期的目的、目标和预期产出和成果提供战略方向。为了促进《综合行动计划》便于实施和有效运转，要求各国部长和高级官员在与各多边机构进行磋商的基础上对之进行战略管理。《综合行动计划》必须是灵活变通的，每年更新一次以反映本区域的发展和

新的关注点和变化着的优先重点。在这种背景下的战略管理要求对中亚区域经济合作计划的总体运作框架进行一些修改和加强。

41 虽然总体运作框架在确定区域项目和计划方面一直非常有效，但是运输、贸易和能源部门战略的准备制定将提升中亚区域经济合作计划的总体区域视野。除此之外，《综合行动计划》将拓宽并加深中亚区域经济合作计划，需要一种更加综合的途径来发展核心部门和处理核心部门之外的新的挑战 and 机会的能力。

42 高级官员会议必须准备在帮助区分和排定区域项目和计划的优先顺序以及确保国家的各种发展计划和公共投资项目与这些项目和计划互补方面发挥关键性的作用。此外，各国部长必须准备代表他们各自的政府考虑区域发展和资源使用的各种备选方案。

43 因此，建议成立高官会议成立“战略管理重点领域小组委员会”，在“需要”的时候召开会议：

(i) **工作范围**: 提议的战略管理重点领域小组委员会职责包括:

- 确定主要区域需求和机遇和中亚区域经济合作计划存在的潜在差距
- 确定过程结构，解决计划中出现的跨行业、跨部门问题（经济走廊、全球价值链）
- 审议多边机构项目及中亚区域经济合作参加国开发计划，确保一致性
- 资源预算/资源优先顺序，包括筹措额外资源的要求
- 准备供部长级会议考虑的备选方案

(ii) **在总体运作框架的内部作用**：战略管理重点领域小组委员会将在高级官员会议的指导下开展工作并就上述职责向高级官员会议报告。它也将依据高级官员会议的指令就某些特定问题向 MC 报告。战略管理重点领域小组委员会将根据其工作需求与部门委员会进行互动。部门委员会将继续直接向高级官员会议报告。

(iii) **战略管理重点领域小组委员会的组成**：各个国家级别协调人将是战略管理重点领域小组委员会的永久和核心成员。需要的时候还包括高级规划官员和其它专家。中亚区域经济合作部门委员会和各多边机构将提供技术和咨询支持。

(iv) **程序**：战略管理重点领域小组委员会一年中将定期举行磋商（包括通过视频会议）以便履行规定的职责。首要任务将是评估中亚区域经济合作计划参加国的各项发展计划和公共投资项目，确定各项运输、贸易和能源领域的计划的区域互补性。战略管理重点领域小组委员会将根据中亚区域经济合作计划的要求受到支持。部门指导委员会、中亚区域经济合作计划的国内和国际顾问、区域协调方面的专家和中亚区域经济合作协会将提供进一步的支持。

H 中亚区域经济合作计划的地理范围

44 本计划的地域重点是中亚地区及其邻国，这反映出中亚区域经济合作计划的主要目标 - 通过合作促进发展。具体而言，中亚区域经济合作计划有助于改善贸易状况，提供新的发展机会，帮助中亚国家/地区连接国内外市场，以促进经济增长和减少贫困。鉴于中亚区域经济合作计划具有非常广泛的地理范畴，区域合作计划将包括最好建立在中亚区域经济合作参加国间的双边协议和国家集群。

45 区域交通举措可以分成三类：加强两个邻国的连接（例如，阿拉木图 - 比什凯克公路改造项目）；加强区域连接（例如，拟定的新疆维吾尔自治区 - 吉尔吉斯斯坦共和国 - 塔吉克斯坦 - 乌兹别克斯坦铁路）；加强与外部市场的连接（例如，吉尔吉斯斯坦共和国 - 塔吉克斯坦 - 阿富汗-巴基斯坦输送线）。这些项目涉及两个或两个以上中亚区域经济合作计划参加国，但不是所有的八个参加国。软件计划（例如，统一跨境交通法规）也将建立在双边或两个以上国家原则的基础上。最理想的是，跨境交通协议涉及中亚区域经济合作所有参加国。

46 贸易便利化和区域能源计划包括基于国家的项目。因为从某些方面来讲，这是区域合作的基本组成要素和前提条件（例如，海关现代化；基于商业的能源关税以及机构改革）。除这些基本要素外，贸易便利化和区域能源计划将包括双边协议以及国家集群。理想的是，共同标准或目标（例如，世界贸易组织框架、能源市场的开发）将指导这些计划的实施。贸易政策问题将主要在中亚区域经济合作的基础上加以解决。

47 中亚被视为是欧亚大陆和南亚的陆上联接通道。中亚区域经济合作计划的主要焦点将是这条欧亚大陆联接通道，同时寻找并发展这条通过阿富汗联接南亚的陆上通道提供的各种机会。

48 中亚区域经济合作计划向其它国家和国际发展伙伴开放，他们在得到现在成员国的批准之后可以参加。对俄罗斯联邦的邀请仍然有效，非常欢迎它的参与。

I 与其他区域合作计划的协调

“部长们一致同意应当使区域合作的重复性和重叠性降到最低。部长们指示高官审议中亚区域经济合作计划与包括上海合作组织、欧亚经济共同体和 ECO 在内的其他区域计划的相互关系。”

2005 年 11 月《联合部长声明》

49 中亚区域经济合作的各个项目和计划必须与上海合作组织、欧亚经济共同体、经合组织和其它致力于推进区域合作和一体化的组织（如欧亚开发银行）的项目和计划互补。因此，为了帮助探索合作的可能性以及确保合作具有实际成果所需的步骤，中亚区域经济合作计划的代表将与这些组织的代表会面。作为一种初步的措施，将邀请这些组织对中亚区域经济合作的《综合行动计划》进行评论。将鼓励与这些组织进行访问并开展其它交流活动以便发展有效的合作伙伴关系。

50 虽然还有待进一步明确，但中亚区域经济合作计划将在具体项目的基础上与这些组织进行互动（如，中亚区域经济合作计划帮助上海合作组织准备制定跨边界运输协议）。除此之外，中亚区域经济合作计划的技术力量将为确保区域合作资源（包括本区域各国政府提供的资源）的有效使用提供帮助。

附件 1: 部门战略

1. 本部分概述了中期部门战略/计划。首先对注重成效的交通、贸易与能源部门框架进行评述。评述部分是从部门协调委员会的报告中节选的，并增添了适于讨论、修改和批准的内容。

I. 对注重成效的框架进行评述

A. 交通连通性

2. 区域交通部门路线图可作为中期工作计划。这份区域交通部门路线图已由交通行业协调委员会通过，在 2005 年召开的部长级会议得到批准，并于 2006 年进行了更新。中亚区域经济合作交通部门战略研究将于 2007 年开始着手进行。

B. 贸易扩大

3. 贸易便利化战略文件草案正在审议之中。本部分将概述贸易便利化和贸易政策中期工作计划。贸易便利化战略文件编撰完成后将提交给部长级会议，以供批准。海关协调委员会将于 10 月份在阿斯塔纳召开会议，而贸易政策协调委员会于 9 月份在塔什干举行会议。

C. 能源发展

4. 能源部门咨询性战略正在起草之中，战略草案预计将于 8 月份完成。能源行业协调委员会将对其进行全面审议，并将提交给 2006 年部长级会议，以供批准。能源行业协调委员会将于 10 月份在乌鲁木齐举行会议。

II. 可能的部门战略评述 (见国别研讨会)

A. 贸易扩大

预期产出/成果

- 使中亚区域经济合作计划参加国贸易体制符合世界贸易组织和世界海关组织框架/条款
- 增加贸易额
- 提高贸易质量 (商品贸易多样化)
- 大幅降低海关结关时间与成本
- 提高保障与改进海关现代化水平，采纳统一的信息系统
- 完全透明的跨边境与过境贸易法规并使贸易壁垒降到最低
- 大幅减少海关手续中存在的腐败现象
- 私营部门充分参与贸易便利化/政策改革

贸易便利化重点行动/投资/果敢举措

- 贸易便利化和物流发展战略框架，其中包括海关现代化、联合海关控制与信息共享；及相关绩效指标
- 边境站与设施的开发（例如：大型扫描仪）
- 根据修订的《京都议定书》为简化和统一海关手续/文件制定协调的区域规划；风险管理和事后审计原则，以关注高风险货物
- 为选定的交通走廊制定一体化的海关、过境与运输体制，并实行一站式验关
- 旨在增强贸易物流框架/服务（TIR 公约、多模式运输中心/集装箱装配点）的区域规划
- 旨在建立“海关信息平台”的区域规划。根据海关法律/法规/手续/表格，该平台可以提供统一的自动化信息系统
- 能力建设；旨在改善海关和税收管理的 ICT 主计划
- 市场分析与信息服务，帮助中小型企业开拓新的出口机遇
- 提高交通与贸易政策委员会之间的协调能力

贸易政策重点行动/果敢举措(应更新此部分以反应贸易政策协调委员会塔什干会议内容。我没有会议录)

- 实施已被采纳的旨在减少过境贸易壁垒的贸易政策措施并应用相关绩效指标
- 中亚区域经济合作所有参加国均成为世界贸易组织成员
- 战略性贸易政策推动力（例如：世界贸易组织产品标准、减少贸易税收）
- 区域贸易协议的合理性（“意大利面条”）
- 简化/统一涉及跨境贸易的税收和法规框架
- 取消对贸易实施的量化性限制措施的时间表
- 理解贸易现实，包括全球价值链和跨境生产网络
- 改善与贸易便利化委员会的协调工作

贸易便利化绩效指标

- 中亚区域经济合作计划 参加国间贸易额的变化；

- 世界海关组织框架诊断；中亚区域经济合作计划参加国制定的条款与世界海关组织标准的对比；
- 海关放行时间调查；结关时间；
- 海关信息的可获得性；履行世界贸易组织标准的贸易数据

贸易政策绩效指标

- 遵守世界贸易组织规定得分体制
- 关税水平，包括各种贸易费用
- 禁止进出口的数量
- 贸易登记必要条件的数量
- 消除主要过境贸易障碍方面取得的进展
- 里程碑：加入世界贸易组织

B. 交通连通性

预期产出/成果

- 在建立整合本地区 and 连接全球市场的高效多模式运输体制方面取得显著进展
- 交通成本/旅行时间/贸易障碍大幅减少
- 选定/巩固南北和东西交通走廊（中国提出从乌鲁木齐开始的三条东西走廊和一条从蒙古西部走廊途径乌鲁木齐至阿拉伯海港口的南北走廊）
- 重点关注欧亚大陆（以平等方式将东南亚交通贸易论坛纳入中亚区域经济合作计划）
- 在旨在便利农产品和贸易流动的区域跨边界交通协议方面取得显著进展
- 改善交通服务（例如：乌兹别克斯坦安集延市物流中心）和法律法规框架（例如：TIR 系统, 统一过境运费）
- 将区域交通合作纳入国别发展计划/公共投资规划以及多边机构规划

重点行动/投资/果敢举措

- 为创建高效多模式运输体系制定行动战略规划

- 就交通走廊（公路和铁路）及完成走廊建设的时间进度表达达成协议
- 就进程和保证实施综合跨边境公路交通协议的时间表达达成协议，包括简化和统一跨边境交通手续、文件和法规
- 统一过境运费
- 统一交通/贸易/过境措施，包括取消省级检查站/非法定支付
- 主要路线的公路运输时间与成本降低到目标值
- 双边与多边航空服务协议（开放更多的领空），以提高本地区领空的使用权
- 对比发展计划、公共投资规划和多边机构规划，以合理利用交通部门资源重点

绩效指标

- 沿主要公路和铁路交通走廊货运的实际距离或成本
- 区域公路/铁路/航空货运量
- 区域公路/铁路/航空旅客运量
- 里程碑
 - 采纳交通连通性行动战略计划
 - 区域跨边境交通协议（包括正式的协议/附件以及实施阶段）

C. 能源发展

预期产出/成果

- 能源安全；显著提高用电普及率
- 中亚区域经济合作计划参加国间能源市场一体化
- 巩固中亚区域经济合作计划参加国电力管理者论坛的作用
- 在节能和提高能源效率方面有明显改善（包括通过应用《京都议定书》清洁发展机制）
- 在合作基础上促进能源开发机遇
- 投资资金筹措、私营部门参与

- 继续进行关于可替代能源的技术报告
- 继续进行能源部门的改革和能力建设

能源重点行动/投资/果敢举措

- 制定旨在增强中亚区域经济合作计划参加国能源安全并开发中亚地区能源潜力的中亚能源合作战略框架
- 2007 年召开部长级能源论坛 (包括持续高油价带来的挑战与机遇)
- 促进和便利区域电力市场一体化
- 注重通过合作性行动 (中亚区域经济合作计划参加国电力管理者论坛)、应用《京都议定书》清洁发展机制以及国内改革 (定价政策/改善能源消耗记录) 等方式节约能源和提高能源效率
- 私营部门为能源开发和私有化机遇筹措投资资金
- 便利新能源市场准入 (巴基斯坦电力出口)
- 多边机构牵头的更大的第三方参与，以帮助促成双赢的能源计划
- 基于国家的能力建设区域规划，以使能源部门更加商业化
- 能源部门的知识/信息“储存库” (包括跟踪中亚区域经济合作计划参加国的双边和多边协议)

绩效指标

- 农村可靠电力的用电普及率 %
- 系统损失降低率 %
- 商业原则 (涉及边际成本的关税)
- 能源效率：每单位国民生产总值消耗的能源
- 里程碑
 - 能源部门区域合作战略框架
 - 一般能源安全和电力供应

III. 其他可能的部门

A. 旅游

预期产出/成果：在游客数量和旅游开支（游客停留时间与质量）方面扩大中亚地区的旅游业。

重点行动/投资/果敢举措：更加便利入境的签证（在抵达和多次入境方面）程序；更新达到国际水准的更多的跨边境站点；开设新的航空路线和班次，提高入境率；区域服务（营销，信息）

B. 人力资源开发

预期产出/成果：

- 技能开发：训练有素并善于进行有效区域合作的政府官员；继续进行劳动力市场一体化
- 卫生服务：抗击传染性疾病（禽流感、艾滋病）的区域预防/行动

重点行动/投资/果敢举措：

- 建立一所中亚区域经济合作研究院：目的是促进和便利区域研究网络、对话与培训
- 技能开发：中亚区域经济合作计划参加国实施大湄公河次区域金边计划
- 抗击传染性疾病的特别项目：禽流感、艾滋病

C. 农业

预期产出/成果：通过便利农产品和家禽的跨边境和过境贸易提高农民收入；更好的水利用做法

重点行动/投资/果敢举措：关于动物疾病控制的谅解备忘录

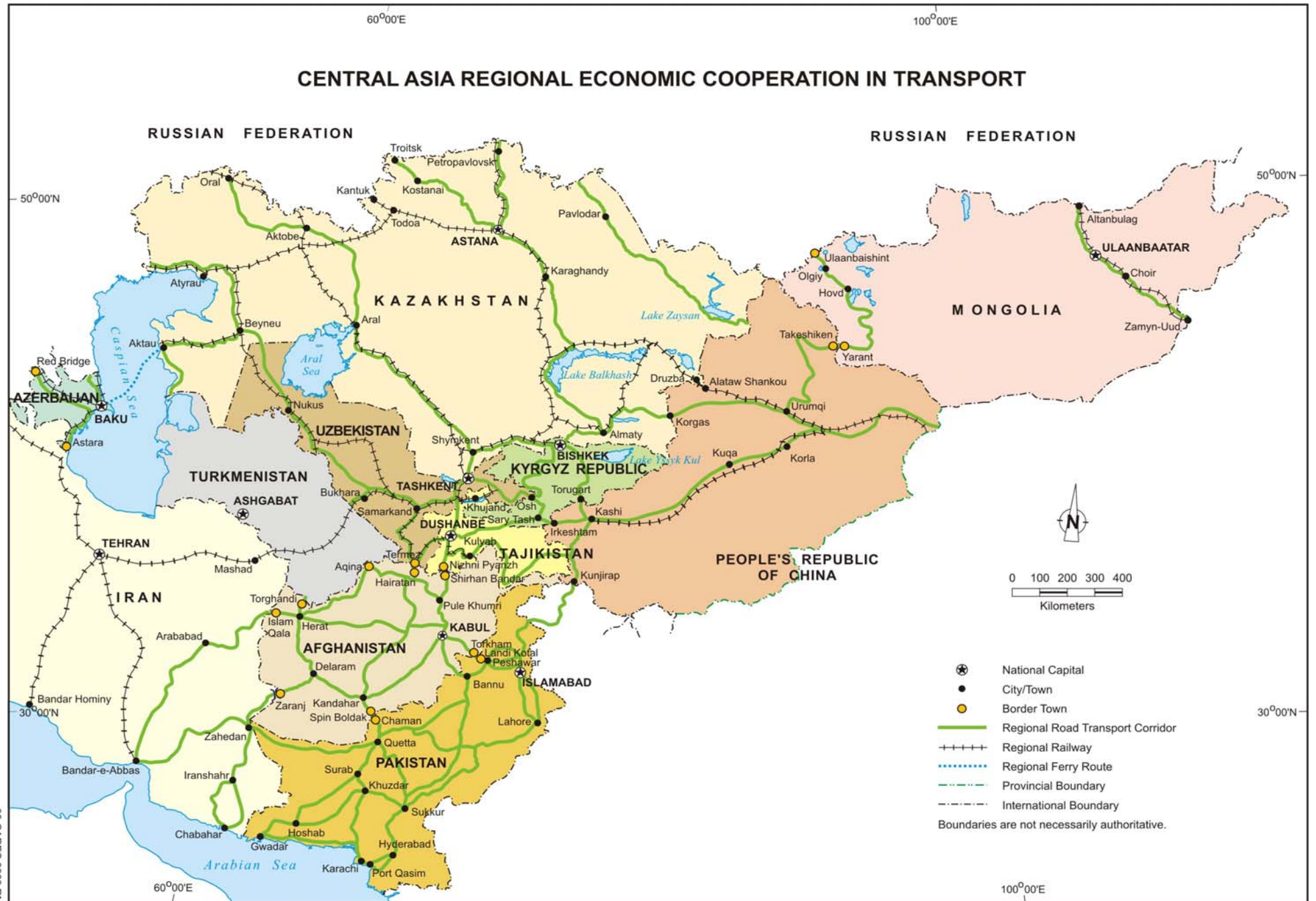
D. 环境

预期产出/成果：提高自然资源管理和灾难预防工作；根据中亚区域经济合作计划的基础设施改进环保规定

重点行动/投资/果敢举措：主办中亚区域经济合作计划参加国环境部长级会议；双边和多边水管理计划

交通连通性：中期战略/计划

CENTRAL ASIA REGIONAL ECONOMIC COOPERATION IN TRANSPORT



- National Capital
 - City/Town
 - Border Town
 - Regional Road Transport Corridor
 - Regional Railway
 - Regional Ferry Route
 - Provincial Boundary
 - International Boundary
- Boundaries are not necessarily authoritative.

区域交通部门路线图

A. 区域交通合作计划

1. 区域交通合作旨在帮助在中亚区域经济合作计划参加国之间建立综合高效的交通运输系统，从而为经济的可持续发展和减少贫困提供支持。新的交通系统应该以综合多模式运输基础设施网络为基础，将中亚区域经济合作计划参加国连接起来，从而有利于这些国家与区域外大市场的往来，减少运输成本，改善运输服务，同时使区域内的跨边境和过境运输更加便利。

2. 为实现这一目标，中亚区域经济合作计划参加国在交通领域区域合作应有六个战略性重点：

- (i) 协调并简化中亚区域经济合作计划参加国之间的跨边境运输手续，以便利旅客和货物的跨边境运输。
- (ii) 协调中亚区域经济合作计划参加国的运输规定，从而为运输从业机构提供平等的经营环境并促进效率和服务质量的提高。
- (iii) 开发和改善区域性和国际间交通走廊，以便连接中亚区域经济合作计划参加国之间的生产中心和市场，同时便利这些国家与周边地区和市场的交通往来。
- (iv) 对铁路进行改组和现代化建设，通过私营部门的参与和改进企业管理提供优质高效的服务。
- (v) 改进交通部门的融资和管理，以确保区域交通网络的开发、经营和维护能够正常进行。
- (vi) 在民用航空领域内进一步放宽官方限制，以使用共同法律条款的双边协议为主要方式，致力于扩展与相邻国家进行次区域合作，并着眼于长期的更大范围的合作。在航空政策制定中鼓励所有有关方面，尤其是企业和旅游部门的投入。

B. 区域交通合作多边机构援助计划（2006—2008年）

3. 多边机构¹将继续在交通部门区域合作上为中亚区域经济合作计划参加国提供财政和咨询援助。多边机构 2006—2008 年援助计划包括 28 个总额为 13.24 亿美元的借款项目和 29 个总额约为 2640 万美元的非借款项目。多边机构 2006—2008 年借款和非借款项目总体援助计划分别见附件 3 的表 1 和表 2。在公路部门中获得支持可能性最大的主要借款项目包括阿富汗的南北公路走廊、阿塞拜疆的南部公路走廊、中国新疆的区域交通走廊、连接蒙古与中国和俄罗斯的西部公路走廊以及塔吉克斯坦的杜尚别—吉尔吉斯走廊。铁路部门的借款项目主要用于修复阿富汗至阿塞拜疆的铁路、机车和铁轨的更新以及阿塞拜疆的铁路贸易与交通便利化。同时，区域公路运输走廊的维护问题也被提上日程。非借款援助将与借款援助同时提供，以帮助区域交通研究，加强机构建设和交通部门能力建设。多边机构将继续与其它开发伙伴密切合作，共同为中亚区域经济合作计划参加国就交通部门区域合作在借款和非借款援助项目上提供资助。

4. 中亚区域经济合作计划多边机构伙伴总体援助计划（2006 - 2008 年）分别见表 1 和表 2。附件 2 用两种格式介绍了关于贷款和非贷款项目的详细信息：

- 成果框架
- 发展矩阵

5. 第四届部长级会议以来主要地区交通投资项目包括：

- (i) 阿富汗：亚行已批准贷款 5500 万美元用于改善卡萨尔 - 巴拉木尔噶布公路，并且正在准备贷款 1.4 亿美元用于改善南北走廊，贷款将于 2006 年确定。
- (ii) 阿塞拜疆：亚行已于 2005 年 12 月批准 5200 万美元的贷款用于改善东西高速公路((Yevlah-Ganja 和 Qazakh—格鲁吉亚边境地区)，同时，世行也已于 2006 年 1 月批准贷款 2 亿美元修缮阿里亚特 - 伊朗边境的南部公路的部分路段。
- (iii) 吉尔吉斯共和国：伊斯兰开发银行已批准 920 万美元改善塔拉兹 - 塔拉斯—Suusamyр 路(一期工程)。
- (iv) 蒙古：亚行准备投资修建连接中国和俄罗斯联邦的西部区域公路项目。

¹ 多边机构包括亚洲发展银行，欧洲复兴开发银行，伊斯兰发展银行，联合国发展计划署和世界银行。

- (v) 中国：亚行准备投资改善新疆库尔勒 - 库车 Kuqa ? 公路项目。
- (vi) 塔吉克斯坦：亚行已批准 2950 万美元贷款重建杜尚别—吉尔吉斯边境公路（二期工程）。

6. 在第五届交通行业协调委员会会议上，吉尔吉斯共和国代表团提出，要求考虑对开发经由吉尔吉斯共和国、连接中国和乌兹别克斯坦铁路线的投资项目进行融资的要求。该议题将在 2006 年 8 月召开的第六届交通行业协调委员会会议上进行进一步讨论。应注意的是，2006 年 6 月，中国和吉尔吉斯斯坦共和国签署了关于各自铁路路段的谅解备忘录，决定进行可行性研究并寻找融资途径。

7. 第四届部长级会议以来主要的非借款援助项目包括：

- (i) 阿富汗：亚行正在向该国政府就制定交通部门发展战略提供帮助；
- (ii) 哈萨克斯坦：世行就交通部门战略提供技术援助；
- (iii) 蒙古：由亚行资助的关于西部区域公路开发的预可行性研究已经完成；亚行正在帮助该国政府制定交通发展战略，世行则帮助制定基础设施建设战略；
- (iv) 乌兹别克斯坦：亚行正在帮助该国政府制定交通部门战略。
- (v) 区域性：亚行正在为中亚区域经济合作计划参加国交通合作便利化提供技术援助项目（一期工程）招募顾问，并已启动为改善区域公路交通资金和管理工作提供技术援助的准备工作。
- (vi) 区域性：世行正在资助一项旨在评估中亚地区交通走廊状况的研究。

表1: 已批准和规划的基础设施投资计划 (2006-2008年)

项目名称	所涉及国家	贷款发放机构	数额 (百万美元)
2006 年批准项目			
1. 二号高速公路(AlatMasally; Baki-Shamakhi)	阿塞拜疆	世界银行	200.0
2. 塔吉克斯坦航空公司飞机更新	塔吉克斯坦	欧洲复兴发展银行	4.9

项目名称	所涉及国家	贷款发放机构	数额 (百万美元)
2006 年已批准项目总额			204.9
2006 年规划项目			
1. 南北走廊	阿富汗	亚行 日本扶贫基金	118.2 20.0
2. 机车与铁轨更新	阿塞拜疆	欧洲复兴发展银行	50.0
3. Osh-Irkeshtam 道路修复(一期工程)	吉尔吉斯斯坦	伊斯兰开发银行	10.5
4. Shagon-Zigar 公路(三期工程)	塔吉克斯坦	伊斯兰开发银行	10.0
5. 铁路网修复(Termez-Galaba 铁路桥)	乌兹别克斯坦	伊斯兰开发银行	9.0
2006 年规划项目总额			197.70
2007 年规划项目			
1. 环路和公路网	阿富汗	亚行	110.0
2. 南部公路走廊改善(Masally-Astara)	阿塞拜疆	亚行	100.0
3. 三号高速公路	阿塞拜疆	世界银行	150.0
4. 铁路贸易与运输便利化	阿塞拜疆	世界银行	100.0
5. 西部贸易走廊道路修复 (卡扎克斯坦-阿如布腊克 Arubulak)	哈萨克斯坦	世界银行	待定
6. 区域公路运输走廊维护	吉尔吉斯斯坦	亚行	20.0
7. Taraz-Talaz-Suusamyr 公路重建 (二期工程)	吉尔吉斯斯坦	伊斯兰开发银行	10.0
8. Osh-Batken-Isfana	吉尔吉斯斯坦	世界银行	20.0
9. 西部区域公路开发	蒙古	亚行	32.0
10. 乌兰巴托城市基础设施建设(与交通有	蒙古	世界银行	15.0

项目名称	所涉及国家	贷款发放机构	数额 (百万美元)
关的方面)			
11. 新疆地区公路改善	中国	亚行	150.0
12. 杜尚别-吉尔吉斯共和国边境道路修复 (三期工程)	塔吉克斯坦	亚行	25.0
13. 地区基础设施(公路)	乌兹别克斯坦	亚行	20.0
2007年规划项目总额			752.0
2008年规划项目			
1. 公路网络	阿富汗	亚行	50.0
2. 次级公路改善	阿塞拜疆	亚行	75.0
3. 比什凯克-Torughart 公路修复	吉尔吉斯斯坦	亚行	20.0
4. Issyk-Kul 环路重建	吉尔吉斯斯坦	伊斯兰开发银行	10.0
5. 区域运输	蒙古	亚行	32.0
6. 区域铁路	乌兹别克斯坦	亚行	20.0
2008年规划项目总额			207.0
总计(2006-2008)			1361.6

表2: 已批准和规划的技术援助项目 (2006-2008年)

项目名称	所涉及国家	出资机构	数额(百万美元)
2006年批准项目			
1 公路贸易和交通便利化项目	阿塞拜疆	世界银行	900.0
2 南部公路走廊改善	阿塞拜疆	亚行	700.0

	项目名称	所涉及 国家	出资机构	数额 (百 万美元)
3.	筹备区域公路运输走廊的维护项目	吉尔吉 斯斯坦	亚行	500.0
4.	Termez-Dushanbe-Sary Tash 道路公路 段预可行性和可行性研究	吉尔吉 斯斯坦	TRACECA	1795.7
5.	筹备西部区域公路开发项目	蒙古	亚行	650.0
6.	基础设施战略 (与交通有关的方面)	蒙古	世界银行	195.0
7.	筹备新疆地区公路改善项目	中国	亚行	600.0
8.	筹备杜尚别-吉尔吉斯共和国边境道路修 复 (三期工程)	塔吉克 斯坦	亚行	650.0
9.	塔吉克斯坦航空运输研究	塔吉克 斯坦	世界银行	125.0
2006 年批准项目总额				6115.7
2006 年规划项目				
1.	筹备公路修复与能力建设项目	阿富汗	亚行	2700.0
2.	筹备次级公路改善项目	阿塞拜 疆	亚行	500.0
3.	Issyk-Kul 环路重建可行性研究	吉尔吉 斯斯坦	伊斯兰开 发银行	350.0
4.	筹备新疆物流发展和能力建设	中国	亚行	700.0
5.	Kafanigan-Yavan 铁路线可行性研究	塔吉克 斯坦	伊斯兰开 发银行	250.0
6.	运输总计划	塔吉克 斯坦	亚行	500.0
7.	筹备区域基础设施 (公路) 项目	乌兹别 克斯坦	亚行	300.0
8.	中亚区域运输战略研究	区域	亚行	950.0
9.	中亚区域经济合作计划参加国区域道路 融资与管理	区域	亚行	600.0
2006 年规划项目总额				6850.0

项目名称	所涉及 国家	出资机构	数额 (百 万美元)
2007 年规划项目			
1. 筹备三号公路网络项目	阿富汗	亚行	1000.0
2. 公用事业部能力建设	阿富汗	亚行	1000.0
3. 筹备比什凯克-Torughart 公路修复项目	吉尔吉 斯斯坦	亚行	600.0
4. 筹备区域运输项目	蒙古	亚行	600.0
5. 运输部门改革和效率	塔吉克 斯坦	亚行	400.0
6. 中亚区域经济合作计划区域铁路开发项目 (I 期)	区域	亚行	850.0
7. 中亚地区运输绩效测评	区域	世界银行	100.0
8. 高加索国家和国际运输一体化运输流量分析及预测	区域	TRACECA 欧洲—— 高加索— —亚洲运 输走廊	4104.5
9. Motorways of the Sea 海上高速路	区域	TRACECA 欧洲—— 高加索— —亚洲运 输走廊	3206.6
2007 年规划项目总额			11861.1
2008 年规划项目			
1. 公路部门规划	阿富汗	亚行	1200.0
2. 交通部能力建设	阿富汗	亚行	1000.0
3. 深化铁路部门政策改革	中国	亚行	400.0
4. 杜尚别-图尔孙扎德-乌兹别克斯坦边界区 域公路修复	塔吉克 斯坦	亚行	500.0
5. 中亚区域经济合作计划参加国交通部门 政策改革	区域	亚行	600.0

项目名称	所涉及 国家	出资机构	数额 (百 万美元)
2008 年规划项目总额			3700.0
总计 (2006-2008)			28526.8

亚行=亚洲开发银行、AFG=阿富汗伊斯兰共和国、AZE=阿塞拜疆、RBRD=欧洲复兴发展银行、IsDB =伊斯兰开发银行、JFPR=日本扶贫基金、KAZ=哈萨克斯坦、KGZ=吉尔吉斯共和国、MON=蒙古、中国=中华人民共和国、TAJ=塔吉克斯坦、UZB=乌兹别克斯坦、世行=世界银行

C. 投资项目和研究的区域性分类标准

8. 交通部门由下面几个部门构成：公路、铁路、民航、水运、管道和城市交通。
投资项目和研究的区域合作性是指以下至少一种情况：

- (i) 政策、法规和协议的制定和完善有助于不只一个中亚区域经济合作计划参加国的货物和人员的高效流动。
- (ii) 可行性研究的准备工作或交通走廊的设计关系到不仅一个中亚区域经济合作计划参加国。
- (iii) 交通走廊的交通基础设施建设和改善关系到不仅一个中亚区域经济合作计划参加国。
- (iv) 旨在帮助监控运输货车的交通后勤中心和信息系统的项目要求整个地区的参与。
- (v) 中亚区域经济合作计划参加国在需要国家干预的项目上（例如：主交通走廊支线的划定，公路的可持续维护，人力资源开发）要求整个地区的参与。
- (vi) 旨在建设或修复（提高技术能力）工程设施（生产和修理铁路机车的企业）的项目要求整个地区的参与。

9. 如果下列条件至少有 30% 涉及到地区因素，那么该投资项目和研究就具有区域合作性：投资项目的总支出；或研究的总咨询投入。

10. 中亚区域经济合作计划的投资项目和研究包括以下国家：阿富汗伊斯兰共和国、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、中国（新疆维吾尔自治区）、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦。

D. 交通部门主要问题

11. 中亚区域经济合作计划参加国交通部门的中期前景是很光明的。由于预测该地区经济将持续增长和主要发达市场前景看好，预计在中期阶段铁路货物运输每年将增长 2% - 3%，公路运输每年将增长 4% - 7%。预计中亚区域经济合作计划参加国铁路系统的某些边境车站在短时期内会遇到瓶颈，例如，哈萨克斯坦的德鲁日巴和乌兹别

克斯坦的塞拉科，当地的运输已经以每年超过 20% 的速度在增长。里海港口预计过境运输量也会上升。

12. 中亚区域经济合作计划参加国交通部门在区域交通方面面临以下主要问题：

- (i) 由于手续繁杂和边境站点设备落后导致的人员和物资跨边界以及过境运输效率低下。过境程序、手续和文件（如海关、移民和检疫手续）没有按照国际惯例或国际最佳实践进行，耗时、复杂并且费用较高。以国家为单位分割的中亚铁路网的混乱局面也为跨国境运输制造了诸多障碍，如缺乏铁轨共享协议、在边境站点频繁更换机车并进行耗费时间的重新编组、以及铁路部门之间支付的延误等。
- (ii) 在中亚区域经济合作计划参加国之间缺乏统一的交通运输规定，包括缺乏具有兼容性的以国际最佳实践为基础的标准（如技术标准、道路净空、车轴负重控制、车辆排放控制、关税、交通安全等）；限制竞争的国外车辆上路许可配额；对运输行业的倾斜性规定；道路使用者所缴纳的与道路使用无关的费用；对铁路运输随意设定税费标准；对过境运输的歧视性收费；以及限制私营部门的参与等。
- (iii) 区域运输网络不完善。连接中亚和蒙古的运输体系需要符合与区域内所有国家重新定位的经济和贸易关系的要求。在交通运输基础设施发展的规划与运作中缺乏整体的、以整个区域角度考虑的多模式运输方式。缺少连接一些生产中心、市场和港口的公路。现有的运输基础设施（公路、铁路和全部车辆）中的大部分状况较差，并由于缺少用于适当养护的资金而日益恶化。
- (iv) 由于铁路部门牢固的垄断地位而形成的铁路运输缺乏竞争局面。这种局面造成了铁路行业的低效率，经营和投资缺乏商业化管理，铁路和车辆陈旧，内部通讯技术落后，国际运输征收费用过高，所收费用对运输过程费用和目的地费用未作区分，缺乏便捷的运单系统以及向发货人提供发货信息的机制。

(v) 交通部门机构能力和人力资源能力的欠缺。反映在对公共投资的规划不完善，运输投资项目的设计标准不健全，财务与项目实施管理的不力和缺乏有效的监督与评估。

(vi) 在民用航空部门内缺乏区域性举措，区域内各国航空政策缺乏统一性和放宽官方限制的前景。区域内没有统一的行业结构和所有制模式，用于规范国际航空服务的主要模式是双边协议。区域内航空服务水平较低。同时存在一种担心，即在完全开放的市场环境中，有实力的外国航空公司会对当地航空企业造成威胁。

E. 区域合作的作用

13. 中亚区域经济合作计划参加国在交通运输领域的区域合作对于促进经济的可持续发展起着重要作用，而经济的可持续发展对于消除贫困是极为重要的。其原因有三。首先，中亚地区存在着历史遗留下来的完整的区域交通运输体系，这一体系要求区域性的整体恢复和发展，而不是以国家为单位的自给自足模式。其次，区域合作可以帮助发展区域性运输网络，从而使区位优势最小化，同时便利与周边主要发达市场的往来。第三，区域合作可以减少区域内和过境运输的障碍，降低运输成本，提高运输业服务水平以克服国内市场规模较小的劣势，从而吸引国内外投资者并开创新的贸易机会。因此，中亚区域经济合作计划参加国在交通领域的区域合作是必要的，而非可有可无。

F. 绩效监测

14. 用于监测交通部门绩效的基准指标见下表

中亚区域交通部门线路图

项目	指标/目标		
	2003	2010	
A. 部门成果			
对外贸易 (单位: 10 亿美元)	85.1	119.8	
货物运输量 (10 亿吨-公里)	375.6	528.5	
旅客运输量 (10 亿人-公里)	187.0	263.2	
B. 部门生产指标			
公路网长度(公里)	464,890	498,400	
其中一级公路长度 (公里)	无统计		
铁路网长度 (公里)	27,400	29,000	
其中电气化铁路长度 (公里)	7,688	8,000	
公路网密度 (公里/100 平方公里)	6.2	6.6	
铁路网密度 (公里/100 平方公里)	0.4	0.4	
公路交通事故 (总数/伤亡人数)	无统计	每年下降 5%	
区域性公路运输协议	无	形成	
交通领域内公众投资占 GDP 比重 (%)	2.1	3.0	
公路维护资金占 GDP 比重 (%)	0.2 ^a	0.3	
离港航班数量 (千)	1,020	1,435	
航空运输旅客数量 (千)	90,107	126,790	
空运货物 (百万吨-公里)	6,563	9,235	
C. 交通部门的主要问题			
<ul style="list-style-type: none"> • 由于手续繁杂和边境站设备落后导致的人员和物资跨边界以及过境运输的低效率。 • 在中亚区域经济合作计划参加国之间缺乏统一的交通运输规定。 • 区域运输网络不完善, 尤其是缺乏与生产中心、市场和口岸的交通联系, 以及由于缺乏正常维护所需资金而导致的交通基础设施较为薄弱。 • 由于铁路部门牢固的垄断地位而形成的铁路运输缺乏竞争的局面。 • 交通部门机构能力和人力资源能力的欠缺。 • 在民用航空部门内缺乏区域性举措, 区域内各国航空政策缺乏统一性和放宽官方限制的前景。 			
D. 行动、里程碑和投资		机构行为	
	日程表	多边机构	
		中亚区域经济合作计划参加国政府	
跨边境运输手续和文件的协调与简化	2005-2010	亚行、EBRD、世行	X
运输规则的协调	2005-2010	亚行、EBRD、世行	X
区域性和国际运输走廊的开发和改善	2005-2010	亚行、EBRD、IsDB、世行亚行	X
铁路的改组和现代化建设	2005-2010	、EBRD、IsDB	X
行业内融资与管理的改善	2005-2010	亚行、EBRD、IsDB、世行	X
在民用航空领域内进一步放宽官方限制	2005-2010	亚行、EBRD、IsDB、世行	X
多边机构的援助计划: 13.24 亿美元贷款项目和 2640 万美元非贷款项目	2006-2008	EBRD、IsDB、世行	X

^a 由于缺乏数据, 不包括中国和乌兹别克斯坦。

亚行=亚洲开发银行, EBRD=欧洲复兴发展银行, IsDB=伊斯兰开发银行, KM=公里, 世行=世界银行。

中亚区域经济合作计划参加国交通部门主要指标
(2003 年)

项目	阿富汗	阿塞拜疆	哈萨克斯 坦	吉尔吉斯 共和国	蒙古	中国		塔吉克斯坦	乌兹别克斯坦
						全国 ^b	其中新疆		
公路网长度(km)		25,021	89,000	34,000	49,250	1,765,222	59,910	26,000	181,712
其中一级公路长度(km)		134	n.a.	n.a.	0	52,598	n.a.	n.a.	n.a.
公路网密度(km/100 km ²)		27.9	3.3	17.0	3.3	18.3	3.6	18.2	40.6
铁路网长度(km)		2,944	14,510	425	1,815	71,898	2,775	950	3,993
其中电气化铁路长度(km)		1,270	5,800	0	0	17,409	0	0	618
铁路网密度(km/100 km ²)		3.4	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.7	0.9
货物运输量(百万吨-km)		22,165	259,090	1,479	7,504	5,054,300	83,704	1,664	28,595
其中公路(百万吨-km)		6,241	40,158	875	242	678,250	32,500	571	9,600
铁路(百万吨-km)		7,719	147,672	561	7,253	1,551,560	47,500	1,086	18,900
民用航空(百万吨-km)		204	94	43	8	5,155	64	8	95
旅客运输量(百万人-km)		12,601	94,806	5,493	2,246	1,412,570	34,200	2,683	34,971
其中公路(百万人-km)		9,861	81,464	5,033	557	780,580	19,500	1,727	28,949
铁路(百万人-km)		654	10,686	50	1,039	496,940	10,610	50	2,065
民用航空(百万人-km)		1,113	2,654	410	650	126,870	4,090	906	3,957
道路交通事故(次数)		2,311	14,013	1,555	5,278	773,137	10,095	1,378	n.a.
道路交通事故(伤亡人数)		724	2,754	n.a.	391	109,381	2,563	421	n.a.
注册车辆(千辆) ^a		487	1,460	264	138	205,317	468	187	240
交通领域中公共投资(百万单位当地货币)		1,693,46	52,900	522	20,300	n.a.	n.a.	26.4	163,700

项目	阿富汗	阿塞拜疆	哈萨克斯 坦	吉尔吉斯 共和国	蒙古	中国		塔吉克斯坦	乌兹别克斯坦
						全国 ^b	其中新疆		
		8							
交通领域中公共投资占 GDP 比重(%)		9.0	1.2	0.6	1.5	n.a.	n.a.	0.6	1.7
道路维护资金(百万单位当地货币)		70,000	2,200	298	1,834	n.a.	n.a.	5.3	n.a.
道路维护资金占 GDP 比重(%)		0.2	0.1	0.4	0.1	n.a.	n.a.	0.1	n.a.
离港航班(千)		9	20	5	7	950	n.a.	7	22
航空运输旅客数量(千)		684	1,010	205	289	86,041	n.a.	413	1,466
空运货物(百万吨-km)		67	21	5	7	6,385	n.a.	7	71

^a 中国新疆为 2002 年数字。

^b 由于没有 2003 年的数字，中国的数字为 2002 年数字。

CAREC = 中亚区域经济合作计划、GDP = 国内生产总值、km = 公里、中国 = 中华人民共和国、XUAR = 中国新疆维吾尔自治区

资料来源：中亚区域经济合作计划参加国政府；2005 世界发展指标，世界银行。

贸易扩大: 中期战略/计划

贸易扩张

1、 贸易便利化战略文件草案正在准备之中。贸易便利化战略文件编撰完成后将提交给部长级会议签署，本部分概述了贸易便利化和贸易政策中期工作计划。

区域贸易便利化及海关合作情况报告和中期工作计划：2006年10月

A、介绍

2、 贸易便利化计划（简称计划）于2002年启动。其短期到中期的目标是促进海关改革和现代化，并作为区域论坛以解决公共利益事宜，如区域过境发展。远景目标是通过与私营部门合作与伙伴关系支持综合的贸易便利化措施。计划框架的内容请参阅附件一。该框架包括目标、重点领域、执行指标及结果概况。

3、 由各参与国海关负责人组成的海关合作委员会（CCC）正在为实现其目标而协调计划。CCC的指导反映了国家参与的进程。在中国乌鲁木齐召开的第一次会议期间，CCC通过了共同行动计划并成立了两个工作组负责计划的实施。一个工作组由中国领导，另一个由乌兹别克斯坦领导。

4、 该计划已按计划、以结果为目的的方法开展，侧重于：（1）推进双边倡议，如：双边协议和试点试验；（2）国家对海关现代化的努力。该方法不同于其他的子区域合作计划，因为这些子区域合作计划参与国各国有着更好的比较能力，而且他们的重点在推进多边贸易和运输协议并进行试点试验。通过区域活动开展培训并开展经验交流已成为另一个重点领域，因为这些有助于加强参与国间的能力、信任和自信。

5、 机构内部合作及与私营行业的伙伴关系是本计划的活动的重要特征。国际道路运输联合会（IRU）和私营运输承运者已加入了本计划以支持过境发展倡议。税务管理官员也开始积极参与本计划以促进综合的电子管理服务。

B、进展及提议的活动

6、 自上自部长级会议以来，本计划的活动一直关注于 CCC 第一次会议 (2002 年 8 月在中国乌鲁木齐举行) 上通过的事项。已组织了几项区域和国家能力建设的活动以处理重点问题，包括：(i) 在韩国大田和首尔举办的贸易便利化和电子化管理研讨会 (2005 年 12 月) ；(ii) 在新加坡举办的有关贸易和物流的海关自动化和智能运输 (IT) 区域论坛 (2006 年 1 月) ；(iii) 在乌兰巴托举办的贸易物流及海关现代化国家讨论会 (2006 年 2 月 8-9 日) ；(iv) 在乌鲁木齐举办的新疆贸易物流发展国家讨论会 (2006 年 4 月 9 日) ；(v) 在日本东京召开了贸易便利化和海关现代化研讨会 (2006 年 4 月 17-19 日) ；(vi) 在中国乌鲁木齐召开了世界海关组织的标准及海关数据模式框架研讨会 (2006 年 7 月 12-14 日) 。中国海关总署赞助了在上海海关高等专科学校分别为哈萨克斯坦海关官员 (2006 年 5 月) 和蒙古国海关官员 (2006 年 9 月) 举行的培训项目。第五次 CCC 会议于 2006 年 10 月 11-13 日在哈萨克斯坦阿斯塔纳召开。在 2006 年第四季度，还将分别在蒙古、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦举办国家能力建设研讨会。

7、 开展了两项支持扩大贸易便利计划的研究：(1) 中国新疆的贸易物流策略；(2) 以与商业社团合作及伙伴关系为基础的综合贸易便利策略。2006 年 2 月在蒙古国启动了贸易物流发展研究。2006 年 8 月在中国内蒙古也启动了类似的研究。针对贸易便利的、作为促进综合的多边机构参与贸易便利而做的持续努力的一部分，邀请了税务当局和边防部门的高级官员出席在新加坡和韩国召开的区域论坛。

8、 为广泛宣传知识产品，本计划已出了几本册子并在 CAREC 新闻上发表了一些文章。对贸易便利计划网站²做定期的更新以保存在该计划下准备的报告和刊物并作为门户长期为参与国海关当局进入网站提供服务。

9、 在各重点领域的活动和主要的倡议要点如下：

² <http://www.adb.org/Projects/TradeFacilitation>

海关自动化

10、 分别由吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦制定的海关自动化总计划将对与区域海关现代化和基础设施项目下的统一自动化信息系统 (UAIS) 有关的技术问题提供详尽的讨论。吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦海关将在 2006 年第四季度组织研讨会以征求参与国对总计划的意见和建议。塔吉克斯坦海关官员还将于 2006 年 10 月在哈萨克斯坦进行亚行技术援助项目下的考察。

11、 已完成对蒙古国的海关现代化需求评估，预期亚行将在 2006 年内批准一项投资计划，以对蒙古国海关署进行现代化建设。2007 年将由亚行在乌兹别克斯坦开展类似的工作。韩国政府为哈萨克斯坦制定了电子海关总体计划，而此计划相应地对阿塞拜疆建立电子海关的可行性研究提供了支持。

12、 2005 年首尔论坛的目的是 (1) 交流韩国在电子化管理方面的优秀经验；(2) 通过 ICT 促进海关与税务部门间的合作。为促进收入管理系统间的合作和内部运营能力，海关及税务部门的高级官员被邀请参加本次论坛。

风险管理和入关后审计

13、 本计划继续支持参与国在实施和加强他们的风险管理系统方面的工作。作为风险管理的基本要点，加强了以下内容：

(i) 将海关管理的共同特征从“以管理为主”变为“符合便利”或“了解-符合”，此时，海关尽力为经济发展而为商业团体提供服务。

(ii) 引进数据审查的有条理的方法，并考虑具有发展性和国家特征的风险。

(iii) 周边国家间数据交换的重要性，这样，有关共同管理援助和合作的双边协议为这样的交流提了法律依据。

14、 对那些处于引进风险管理机制早期的国家而言，重点在甄别与需要检查的贸易者和公司有关的“符合基线”。这有助于海关确定“非符合”的程度，这也是风险管理系统的目标。应以良好的符合记录鼓励贸易者，如快速报关。

15、2006年4月的东京论坛期间，对日本就海关改革和现代化的风险管理申请开展了广泛的讨论。7月的乌鲁木齐研讨会期间，中国讨论了WCO甄别代表团的重要建议，包括引进更多的综合风险管理系统的需要，该系统还处理安全事宜而非仅仅侧重于欺诈和走私活动。本计划出版了“风险管理：海关改革与现代化的促进剂”，重点是 CAREC 参加国的经验和倡议。

海关共同管理和一站式服务

16、本计划继续支持参加国长期为商业团体提供一站式和单一电子窗口服务的努力，包括哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦的海关共同管理倡议。哈萨克斯坦海关在 Akzhol-Kordai 就共同管理所做的“时间节约研究”表明可以大大节省报关时间³。受到积极结果的鼓励，哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦海关将很快在 Aktilek-Karasuu 过境点开展联合管理，蒙古国海关正在与中国海关讨论在双方认可的一个过境点进行试点。2006年4月27-28日在中国就该目的举行了会议。下一次会议将于2006年第四季度在蒙古国举行。蒙古国海关目前正在为单一电子窗口的操作而制定策略框架。

区域过境发展

17、促进双边过境安排和中国加入 TIR 公约⁴是本计划的两个重点。期望实施吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦与哈萨克斯坦之间签署的过境协议将有助于制定未来的区域过境协议。亚行还发表了一篇题为“TIR 海关过境系统”的论文。该论文重点介绍了 CAREC 成员国的经验和倡议。

18、亚行和 IRU 将共同支持吉尔吉斯斯坦建立安全 TIR 系统。在亚行的支持下，IRU 将于10月在乌兰巴托和日内瓦分别为蒙古国海关官员及运输承运者和吉尔吉斯斯坦海关官员举办

³ 参见副主席 Baurzhan Abdishev 在 2005 年 7 月 27-29 日在曼谷举行的研讨会上所作的陈述，网址 <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/Trade-Facilitation-One-Stop-Service/presentation-joint-customs-kaz.pdf>

⁴有关陆路过境事宜的最重要的国际公约是于1949年订立的《国际陆路运输合同公约》(Transport Internationaux Routiers)，或简称为 TIR 公约。该公约提出了一套安全保障体系，可以支付货物在国际贸易过程中流动时产生的有风险的关税和其他收费。该公约的实施取得了成功绩效，并促使《国际货物运输海关公约》(也被简称为 TIR 公约)于1959年订立。随后1975年，订立于1959年的 TIR 公约进行了修订，以反映新的技术方法，例如运输过程中引进的集装箱技术。CCC 会员国中，只有中国尚未加入 TIR 公约。

培训研讨会。同样地，IRU 曾赞助了 2006 年 6 月在阿斯塔纳为中亚国家及其周边国家的运输承运者举办的区域 TIR 讲习会。

协调海关程序的双边倡议

19. 通过大量的努力，简化和协调海关程序的工作已经取得了成就，包括修改海关条款、引进风险管理经验、海关共同管理以及重组与海关自动化有关的办公过程。中国海关已经提出了有关协调海关程序的具体建议。内容包括：（1）协调货运编组和（2）共同认可海关监管和印章。协调货运编组数据的工作将便利出口者和进口者之间的数据交流以便准备海关声明并减少报关时间以及提高贸易统计的质量。共同认可海关监管和海关印章为区域过境安排提供了基本基础。有些国家已对该提议做出了积极的响应。中国和哈萨克斯坦将在两国现有的合作框架下对该倡议进行试点，并要求亚行为便利双边的咨询和工作小组会谈提供支持。

20. 本计划已支持吉尔吉斯斯坦，蒙古国和塔吉克斯坦的海关条款的修订和公布。将为其他的 CAREC 成员国提供类似的支持以便与修订的东京协定和新的标准框架一致。

数据交流的双边倡议

21. 海关当局间以及进口者和出口者间的数据交流对加快报关和有效的风险管理至关重要。乌兹别克斯坦海关已提出建立在成员国间进行数据交流的电子平台，并草拟了一份协议为提出倡议提供法律依据。在技术提议得到成员国广泛的同意后，对该提议的贸易便利目标做出明确的定义以及便利贸易报关的数据交流要求的范围提出了建议。吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦海关提议进行试点。

22. 7 月举办的乌鲁木齐研讨会包括详细阐述 WCO 海关数据模式以及单一的托运基准（UCR）。海关数据模式旨在通过定义大量的完成进出口手续的数据来标准化并协调和减少海关数据要求。URC 是一个不同方面使用的，涉及到全部供应链的数字系统。鼓励 CAREC 成员在开发数据交流系统时考虑 WCO 的工具。

CAREC 贸易便利计划框架

目的	重点和执行指标	活动要点
<p>中短期目标：</p> <p>促进海关改革和现代化并作为区域论坛解决共同感兴趣的事宜</p>	<p>1. 海关自动化</p> <p>- 采纳的自动化系统，特别是对吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦</p>	<p>- 海关现代化评估和海关现代化总体计划（阿塞拜疆，吉尔吉斯斯坦，蒙古国，塔吉克斯坦）以及相关的咨询和发布研讨会</p> <p>- 将于 2007 年对阿塞拜疆和乌兹别克斯坦进行海关现代化需求评估</p> <p>- 吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的海关自动化考察；由中国海关提供的哈萨克斯坦和蒙古国官员的培训</p> <p>- 吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦：区域海关现代化和基础设施发展项目；成立了项目管理办公室</p> <p>- 2006 年将审批在蒙古国进行的海关现代化项目</p> <p>- 海关自动化和电子管理倡议研讨会（2005 年 12 月首尔研讨会，2006 年 1 月新加坡研讨会）</p> <p>- 日本海关于 2006 年 4 月共同赞助的区域研讨会</p>
	<p>2. 风险管理，入关后审计，海关智能</p> <p>- 采纳的风险管理经验</p>	<p>- 与 WCO 共同出版“风险管理指南”</p> <p>- 风险管理和入关后审计研讨会（深圳，2005 年 6 月）</p> <p>- WCO 在蒙古国和中国均完成了</p>

目的	重点和执行指标	活动要点
		<p>标准框架的鉴定任务，同时还计划为阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦进行相应的鉴定。</p> <ul style="list-style-type: none"> - 出版“风险管理：海关改革和现代化的促进剂”
	<p>3. 海关共同管理</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在其他国家实施并推广的试点研究 	<ul style="list-style-type: none"> - 哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦开展的海关共同管理试点试验 (1) Akzhol-Kordai 过境点，以及 (2) Aktilek-Karasuu 过境点：哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦签署了海关共同管理双边协议 - 在蒙古国和中国间开展的海关共同管理试点工作 - 一站式/单一窗口研讨会 (2005 年 7 月，泰国曼谷)
	<p>4. 区域过境发展</p> <ul style="list-style-type: none"> - 中国加入 TIR 条约 - 实施双边过境协议 	<ul style="list-style-type: none"> - 中国海关开展了现场考察，以便向相关组织咨询加入的程序 - 在吉尔吉斯斯坦建立安全 TIR 体制 - 区域过境发展论坛 (2005 年 10 月在上海举行) - 2006 年 10 月为吉尔吉斯斯坦和蒙古国的海关及运输工作人员举办 TIR 体制培训 - 吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦与哈萨克斯坦之间签署的双边过境协议 - 出版 TIR 海关过境系统：参与国的经验和倡议

目的	重点和执行指标	活动要点
	5. 协调海关程序 - 协调的货运编组 - 加入修订的京都协定	- 协调货运编组 (哈萨克斯坦和中国间的双边咨询会谈) - 2006 年阿塞拜疆和蒙古国加入修订的东京协定
	6. 数据交流 - 协调的货运编组和海关声明数据要素 - 双方认可的数据交流技术方法	- WCO 的标准框架和常规数据模式培训研讨会 (由中国和亚行赞助) - 吉尔吉斯斯坦与哈萨克斯坦之间签署的海关统计交流双边协议 - 吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦间展开电子数据交换试点试验
	7. 海关合作框架 - 签署的多边管理援助和海关合作双边协议	- 阿塞拜疆和中国, 阿塞拜疆和吉尔吉斯斯坦以及吉尔吉斯斯坦和蒙古国签署的双边协议
远景目标： 通过与私营部门合作和伙伴关系建立支持综合的贸易便利化措施	为综合的贸易便利措施建立国家和区域机制 - 成立了国家贸易便利委员会 - 制定了综合的贸易便利策略以支持一站式和单一电子窗口服务 - 成立了包括国家贸易便利委员会在内的区域委员会	- 公共-私营部门咨询委员会下属贸易便利委员会分会 2005 年在蒙古国成立 - 建立倡议的蒙古国单一电子窗口 - 中国新疆贸易物流策略研究 (2006 年 4 月举办了研讨会) - 综合贸易便利策略研究 - 启动开展蒙古国倡议的贸易物流发展研究 - 启动倡议的中国内蒙古发展

向 2006 年 10 月高级官员会议提交的中亚区域经济合作贸易政策协调委员会状况报告

A、前言

23. 应第二次部长会议的要求，2004 年 4 月的高级官员会议就新的中亚区域经济合作贸易政策协调委员会的目标、管理、工作大纲以及工作计划进行了讨论。与会代表一致认为，贸易政策协调委员会应帮助所有中亚区域经济合作参加国采用更为开放的贸易方式，以促进区域内和区域间的贸易往来。

24. 在更为具体的层面上，会议认为，贸易政策协调委员会应按照世界贸易组织的要求解决贸易自由化问题并帮助非世贸组织成员国实现要求加入世贸组织的愿望。该委员会还应致力于促进区域内双边和多边贸易协定的形成，以尽可能消除不利于贸易正常化的影响因素。此外，会议还认为，该委员会应从对现行的贸易政策和贸易政策举措进行评估着手开展工作。

25. 尽管在多边机构方面，国际货币基金组织已同意率先承担贸易政策协调委员会的组织工作，但该组织在组织开展委员会充分发挥作用所必需的活动方面的能力有限。贸易政策协调委员会是中亚区域经济合作参加国所成立的第一个完全以政策而不是项目为重点的委员会。

B、此前召开的贸易政策协调委员会会议

贸易政策协调委员会第一次会议和随后的高级官员会议

26. 贸易政策协调委员会的第一次会议是在 2004 年 9 月的高级官员会议之前召开的。贸易政策协调委员会召开第一次会议的目的是为委员会起草工作计划书，该计划书将提交高级官员会议进行审议。为便于委员会的讨论，国际货币基金组织特地准备

了一份介绍背景情况的文件《中亚国家的贸易政策问题》。该文件概括地介绍了中亚地区的双边贸易关系、区域性和其他贸易协定、建立中亚关税区或自由贸易区的问题、中亚区域经济合作计划各参加国加入世贸组织的进展情况、加入世贸组织的程序以及进一步加强区域贸易关系的问题。

27. 根据该文件的部分内容，贸易政策协调委员会的委员们围绕加入世贸组织、区域以及双边贸易问题进行了深入的讨论。在讨论的基础上，贸易政策协调委员会提出了七个工作课题并提交高级官员委员会，同时请高级官员委员会从中选出二至三个他们认为贸易政策协调委员会应该首先关注的课题。

28. 高级官员委员会选定了三个贸易政策协调委员会应首先着手开展的工作：

- (i) 对中亚地区贸易中存在的壁垒以及可能采取的促进贸易便利化的措施进行分析；
- (ii) 对中亚地区在全球贸易中的现有或潜在的相对优势进行分析；
- (iii) 对现有的区域贸易协定进行审阅，其中包括分析这些协定是否与加入世贸组织存在冲突，同时回顾其他地区的区域性贸易协定中是否有可以吸取的教训。

29. 高级官员会议还临时性选定了贸易政策协调委员会今后的其他工作重点：加入世贸组织对中亚区域影响的分析；农业政策与加入世贸组织之分析；关于加入世贸组织的区域性教育/宣传项目；以及可能采取的解决内陆国家所特有的与贸易有关的问题的区域性措施。该工作计划在随后的第三次部长会议上被通过。

贸易政策协调委员会第二次会议及其相关的高级官员会议

30. 贸易政策协调委员会第二次会议是在 2005 年 4 月在马尼拉召开的高级官员会议之前举行的。为准备此次会议共起草了三份文件，其内容分别是贸易政策协调委员会所重点关注的三个问题。

31. 三份文件中，《中亚地区的贸易壁垒》由亚洲开发银行负责起草。该文件主要介绍了贸易政策中存在的壁垒（数量的限制、进出口的登记规定、关税以及其他贸易税）、交通运输方面的壁垒、过境和通关方面的壁垒以及其他的贸易壁垒。

32. 世界银行负责《中亚地区在国际贸易中的比较优势》的起草。该文件指出，在动态的世界经济环境中，确立明显的相对优势是极为困难的事情，并因而得出结论，反对任何直接向某些产业部门提供补贴，从而使其具有相对优势的做法。不过，文件还提出，如果能够指出一个国家可能在哪些方面拥有相对优势，将有助于帮助政府决定基础设施投资的优先性并制定其他有利于市场的政策。

33. 此外，国际货币基金组织的人员向与会代表发放了两份文件：《区域贸易一体化：中亚区域经济合作计划参加国的考虑》和《区域贸易一体化与加入世贸组织：哪一个是正确的顺序？在独联体国家的应用》。第一份文件总结了设计区域性贸易协定的最佳实践，并简要探讨了加入世贸组织与区域贸易一体化的问题。第二份文件是国际货币基金组织的工作文件，主要分析了加入世贸组织与实施欧亚经济共同体关税联盟的适当的次序问题。文件得出结论，认为优先进行加入世贸组织的活动将更为有益。

34. 会议就上述文件及其对政策的影响进行了讨论。会议结束时，贸易政策协调委员会达成了两项共识，并随后被高级官员会议审议通过。首先，与会代表一致认为，有必要减少入境和过境环节中的耽搁和经济成本。其次，贸易政策协调委员会还达成一致，要对妨碍边境贸易的壁垒进行分析，并向下一次高级官员会议提出改进相关政策和程序的建议。

贸易政策协调委员会第三次会议及其相关的高级官员会议

35. 亚洲开发银行提交了一份题为《中亚地区过境贸易中的壁垒》的文件。文件对关税、运输、交通和管理中存在的壁垒进行了分析。在此分析的基础上，文件对政策方面提出了一系列具体的建议，以供中亚区域经济合作计划参加国用于缓解或消除这些壁垒。

36. 在广泛的讨论之后，委员会同意向高级官员委员会提交如下旨在减少中亚国家过境贸易中现存壁垒的措施供考虑：

- (i) 确保海关官员和其他机构能够完全遵守 TIR 公约的规定；中国将采取措施尽快加入 TIR 公约并促进区域内 TIR 关税过境系统的实施。
- (ii) 在某些国家的国家运输系统内降低海关押运的收费标准，同时减少需要进行此种押运的货物种类；具体建议将在贸易政策协调委员会的下一次会议之前提出；
- (iii) 将无法产生回报的道路运输许可成本减少至既能够支付相关费用，又不至于对运输业产生消极影响的水平。
- (iv) 取消所有国外承运人入境或过境所需交纳的其他费用；
- (v) 降低国外承运人的入境签证费用，同时简化国际过境关卡对国外承运人的签证检查手续；
- (vi) 统一运输、海关和边检文件，以便于协调检查手续，并减少过境所需时间；
- (vii) 采取措施避免和消除承运人在运输过程中的私下支付行为；

37. 针对影响边境贸易的壁垒，会议也进行了初步的讨论。委员们一致认为，尽管这是一个十分重要的问题，但这一方面需要做的工作还很多。首先应明确边境贸易的定义，其次应寻求边境贸易的法律框架、税费和基础设施问题以及其他相关问题。

38. 贸易政策协调委员会认为，在解决贸易壁垒的过程中，委员会今后的工作应侧重以下三个方面：(I) 解决边境贸易的壁垒所需开展的上述工作；(II) 中亚区域经济合作计划参加国之间贸易中的数量限制问题；(III) 中亚区域经济合作参加国的贸易税问题。

39. 此外，贸易政策协调委员会还认为，参加贸易政策协调委员会会议的各国代表团应承担起监督有关边境贸易壁垒的建设的实施情况。各国代表团应向贸易政策协调委员会提交关于本国建议实施情况的报告，贸易政策协调委员会将据此整理出关于建议实施情况的报告并提交下一次高级官员会议进行审议。

40. 最后，委员会还认为，应该提高中亚区域经济合作计划所有参加国的主要决策制定者对贸易政策协调委员会已经进行的分析工作的认识。因此，委员会一致同意，将邀请国际货币基金组织和亚行在所有中亚区域经济合作计划参加国举办研讨会，旨在对贸易政策协调委员会最近开展的工作及其对各国的意义进行概括性的介绍。

第四次贸易政策协调委员会会议及随之而来的高级官员会议

41. 第四次贸易政策协调委员会会议于 2006 年 4 月 8 日在中国的乌鲁木齐召开。会议期间，与会代表回顾了 2005 年 11 月召开的第四次部长级会议上所做出的各项指示的执行进展，并对政策协调委员会工作计划的重点及未来方向给予了指导。代表们强调了在中亚区域经济合作计划成员国实施具体的政策改革并继续对贸易政策事宜进行分析工作和讨论的重要性。

进展回顾

42. 根据第四次部长级会议公报，贸易政策协调委员会的各国代表报告了有关减少过境贸易壁垒的建设的执行情况。在讨论过程中，与会代表欣喜地注意到尽管各国所采取的措施因其具体情况不同而迥异，但已采取了减少过境贸易壁垒的措施。他们也注意到 (i) 充分实施所

有必要的措施仍然需要时日；(ii) 随着这些措施在各国的实施，各国间的互惠将会成为一个问题；及(iii) 为了取得不错的效果，有些问题需要邻国以协调的方式加以解决。在所考虑的措施中，贸易政策协调委员会希望对引进“一站式服务”来处理海关及其它手续予以特别的关注。

43 国际货币基金组织和亚洲开发银行已在各成员国举办外宣研讨会，旨在对迄今为止为贸易政策协调委员会所做的分析工作以及这一工作中亚区域经济合作计划各成员国的意义加以总结。此类研讨会于2006年2月分别在阿斯坦纳和比什凯克召开。

在第四次贸易政策协调委员会会议上发表的文件

44 欧洲复兴开发银行起了带头作用，其起草了题为《超越边境：重新考虑中亚区域贸易》。该文件指出在中亚不同区域，边境对价格变化的影响远小于人们传统上所想象的。相反，其认为中亚各国内部的市场一体化程度仍然十分有限。

45 代表们指出有些因素可以解释中亚地区跨境价格变动相对较小的原因，包括在本次研究中所涉及的偏置样品、用于分析的价格指数，以及对在大多数国家已不存在的黑市汇率的使用。他们认为，除了跨境壁垒外，这些调查结果进一步确认存在消费品走私和随之发生的较小的跨境价格变动，以及运输费用在解释价格差异原因方面的重要性（有时，价格差异可达商品成本的40-45%）。

46 在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦代表团的主持下，还进行了有关边境贸易壁垒的讨论，其强调了所涉及的问题的复杂性。随后，贸易政策协调委员会决定，在其系统地阐述减少边境贸易壁垒的建议之前，继续进行相关工作，供高级官员会议考虑（详情参见以下内容）。

未来的工作计划

47 贸易政策协调委员会同意其着手进行的日常工作事项应包括：(i) 继续对在第四次部长级会议上批准的有关过境贸易壁垒的建设的执行情况进行监控；(ii) 继续开展外宣研讨会 (outreach)，以提高主要决策者对贸易政策协调委员会所做的分析工作的认知程度；(iii) 进一步开展与边境贸易壁垒有关的工作；和(iv)如在上次会议中协商一致的，起草关于中亚区域经济合作计划成员国贸易量化限制及贸易税的文件。

供高级官员会议考虑的建议

48 在讨论的基础上，贸易政策协调委员会就三项建议达成一致，这三项建议后来经高级官员会议批准。首先，中亚地区贸易政策应该更具有预见性和透明度，包括了解与现有的限制相关的更多信息并密切关注政策的变化。其次，鉴于贸易政策委员会和贸易便利化委员会处理的问题的重叠性，这两个委员会之间应开展更多的互动。同样，处理这两个问题的各成员国官员之间更为紧密的合作也是至关重要的。第三，鉴于私营部门在贸易中的作用，私营部门应更多的介入和参与到中亚区域经济合作计划活动中。最后，建议在召开下一次部长级会议之前，在乌鲁木齐组织一次商务论坛。

第五次贸易政策协调委员会会议

49 第五次贸易政策协调委员会会议于 2006 年 9 月 25 日在塔什干举行。这次会议集中讨论了中亚区域经济合作参加国的贸易税问题以及关于贸易税体制改革的建议。代表团还对第四次部长级会议指示的实施进展情况进行了审议，并为贸易政策协调委员会工作计划重点提出指导意见。

进展情况评估

50 根据第四次部长会议的沟通结果，贸易政策协调委员会继续监督根据贸易政策协调委员会国家代表团提交的报告中关于减少过境贸易壁垒建议的实施情况。讨论结果如下：（i）阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦是《国际路运运输公约》成员，这些国家完全履行其义务。阿富汗已开始采取措施努力重新恢复其成员资格。中国已经启动加入本公约的工作；（ii）通过阿富汗和中国的过境货物运输没有组成海关护送队；哈萨克斯坦的海关护航费用已经降低；（iii）除过境费用外，哈萨克斯坦没有收取其他费用。在阿富汗、中国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦，如果与货物原产地国家签署有互惠协议，则过境货物免收其他费用；（iv）阿富汗、中国和塔吉克斯坦根据互惠原则为驾驶员颁发签证并降低了签证费用。哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦签署了一项旨在消除入境许可证体制的协议。哈萨克斯坦大幅降低了办理签证的成本；（v）通过处理海关和其他手续的快速“一站式服务”，哈萨克斯坦和吉尔吉斯实施了一项联合边境管制试点项目；哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦正在考虑类似的安排；以及（vi）为阻止路运承运人征收的非官方支付，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古和塔吉克斯坦正在实施海关手续自动化项目；阿富汗已制定一项旨在鼓励报告非法支付的行为准则，并将关闭非法检查站。

51 根据国家代表团提交的材料，附件中附有一份关于旨在减少中亚现有过境贸易壁垒建议实施情况的更详细的报告。

52 国际货币基金组织和亚行继续在参加国举行外宣研讨会，总结贸易政策协调委员会迄今所做的分析性工作及其对中亚区域经济合作各参加国的影响。2006年4月在北京举行过此类研讨会。2006年9月，在杜尚别、喀布尔和塔什干也将举行了此类研讨会。2006年10月将在乌兰巴托举行此类研讨会。

第五次贸易政策协调委员会会议呈交的文件

53 根据上届贸易政策协调委员会会议达成的工作计划，国际货币基金组织呈交了《中亚区域经济合作参加国贸易税》文件。这份文件对中亚区域经济合作参加国对国际贸易征收的税费进行了分析，并对这些税收可能造成的贸易壁垒程度进行了评估。这份文件得出的结论是按照简单加权平均关税税率计算，所征收的进口关税总体水平相对较低。然而，贸易税体制复杂并经常发生变化。根据这一分析，这份文件建议中亚区域经济合作参加国的贸易税改革应当以简单、透明体制为目标，按照国际最佳做法，实施低的、相对统一的税率。

54 对本文件进行热烈讨论之后，本委员会同意向高级官员会议建议以下旨在改革中亚贸易税体制的措施，供高级官员会议考虑：

- (i) 降低累加平均税率较高国家的关税和其他贸易税，其目标是使简单平均税率低于 10%；
- (ii) 降低最高和高关税税率，使最高税率限于 20%；
- (iii) 非零关税带减少到 3 左右；
- (iv) 为简化计算和实施，通过利用按价计算方法，消除从量和混合关税；
- (v) 取消免税制并在将来避免提供免税；
- (vi) 对进口和国内生产的产品统一征收税费（增值税和消费税）；以及
- (vii) 将其他进口税费统一成单一的税率。

55 此外，本委员会还达成一项共识：如果与贸易税改革相关的建议被高级官员会议采纳并最终被部长级会议采纳，则贸易政策协调委员会国家代表团应当承担负责监督这些建议实施

情况的责任。因此，各国家代表团将向贸易政策协调委员会报告其所在国对这些建议的实施现状，贸易政策协调委员会将向高级官员会议递交一份整理过的建议实施情况报告。

56 在哈萨克斯坦代表团的主持下，本委员会还继续讨论了边境贸易壁垒问题，主要讨论了边境贸易概念的定义问题。代表团再次决定在提出减少边境贸易壁垒建议之前，还有更多的工作需要做。因此，贸易政策协调委员会要求世界银行在哈萨克斯坦代表团所做工作的基础上于 2007 年中期以前完成一份关于边境贸易壁垒的文件。关于这份文件进展情况的报告将提交给下一届贸易政策协调委员会会议。

57 德国技术合作计划 (GTZ) 就其“支持中亚区域经济合作”项目进行了说明。这个项目的目的是为贸易商减少进出口手续的行政负担。根据这个项目，吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦将减少进出口所需文件的数量和时间。哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦政府受邀在其各自国家重新启动这个项目；中国受邀考虑西部边境地区加入这个项目。

未来工作计划

58 贸易政策协调委员会同意，未来推进的议程包括：

- (i) 继续监督第四次部长级会议采纳的有关过境贸易壁垒建议的实施情况；
- (ii) 监督有关改革贸易税体制建议的实施情况 - 如果高级官员会议采纳了这些建议并且部长级会议最终采纳了这些建议；
- (iii) 在世界银行的牵头下，进行关于边境贸易壁垒的工作，并提出解决这些问题的建议；
- (iv) 根据上届会议达成的共识，在亚行的牵头下，准备一份关于中亚区域经济合作参加国贸易数量限制的文件；

- (v) 帮助能力建设并共享与世界贸易组织相关问题的信息，以便利参加国加入世界贸易组织；以及
- (vi) 继续举行外宣研讨会，增加决策者对主要贸易问题及贸易政策协调委员会所做的分析性工作的了解。

供高级官员会议考虑的建议

59 根据讨论，贸易政策协调委员会就下列建议达成共识，并提交给 2006 年 10 月举行的高级官员会议：(i) 上述第四部分第二节 (D.2) 列出的 7 项旨在改革中亚贸易税体制的措施；(ii) 在所有中亚区域经济合作参加国实施处理海关和其他程序的“一站式服务”，以便利过境贸易；(iii) 在鼓励减少中亚现有过境贸易壁垒中使用互惠原则。

能源发展：中期战略/计划

能源开发

1. 一份关于中亚区域经济合作计划参加国能源部门的咨询性战略正在准备之中。现将能源行业协调委员 (ESCC) 中期工作计划及通过区域合作促进能源行业发展的临时框架概述如下。

能源行业协调委员会：

状况报告和中期工作计划 (2006 年 10 月)

2. 能源行业协调委员会于 2005 年 10 月举行第一次正式会议，并就共同感兴趣的一系列问题得到第四次部长会议的批准。除电力开发外，ESCC 还将参与石油天然气出口、能源效率以及《京都议定书》清洁发展机制下的各种机遇。此外，能源行业协调委员会还同意将支持协助其它区域性能源活动，并设立区域监督框架，通过这一框架对能源部门的整体运作进行评估。

3. 在 2006 年 4 月乌鲁木齐举行的会议上，能源行业协调委员会商定了一份关于能源战略行动计划的时间表，确定了投资需求，能力建设需求，预期产出与效果，以及中亚区域合作组织成员国各国能源部门绩效指标。这一计划与各参加国各自的行动计划将于 2007 年付诸完成。截至目前，已收到阿富汗、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和蒙古国能源机构的行动计划。世行已经起草了一份针对各计划的讨论纲要。

4. 能源行业协调委员会也同意进行一项关于从中亚国家出口初级能源商品的研究。中方建议这项调查应建立在“试可行性”的基础上，以确定战略选择及政策需求。此项调查所得出的项目建议可在相关国家的双边或多边合作的基础上进一步开展。目前，正在进行咨询中亚区域合作组织相关参加国是否愿意参加此项调查。

5. 能源行业协调委员会进一步认为，鉴于清洁发展机制和相关行业能提供机遇的复杂性，各多边机构应在对中亚区域合作计划各参加国的日常访问中，对相关官员作出补充说明。在这方面，中亚区域合作计划从中国的经验获益，因为中国在各参加国中拥有最多的清洁发展机制项目。其它参加国的亚洲开发银行及世界银行已经提出一系列清洁发展机制计划和项目，概括如下：

- 目前，亚洲开发银行碳市场计划受到各方关注。亚洲开发银行的管理层已经批准该计划，并将在收到 8000 万美元款项后将该计划提交董事会考虑，亚太碳基金也正在筹备中。
- 亚洲开发银行能源效率计划包括在国家层面上对能源效率的投资、行动计划的准备、2008-2010 年项目单的制定，亚太能效基金的设计及建立，能源有效利用近期投资机遇的确认。
- 最近，世界银行为批准《京都议定书》，并与世界银行合作的中亚国家制定了一项援助计划。目前，乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦最有可能加入。援助计划重点在于提高对清洁发展机制的认识，并在此机制下准备潜在项目单。此计划得到了乌兹别克斯坦和阿塞拜疆的支持。

6. 在第四次部长会议期间，各国部长签署了正式成立中亚区域合作计划参加国电力监管机构论坛备忘录。2006 年 9 月 11-13 日，该论坛第二次年会于哈萨克斯坦的阿拉木图成功举行。此论坛由亚洲开发银行和哈萨克斯坦的自然垄断监督机构共同主办。该会议为期三天，由亚洲开发银行和公共及私营基础设施顾问机构资助，与会代表达 60 余人，包括：(i) 阿富汗，阿塞拜疆，中国，哈萨克斯坦，吉尔吉斯斯坦，蒙古，塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的管理者；(ii) 国际电力管理专家；(iii) 多边机构代表。

7. 会议包括以下主要议题：(i) 关税设计及社会安全网络；(ii) 经销公司管理的私营化；(iii) 电力设施成本；(iv) 附加服务计费标准；(v) 电力购买协议中的风险分担。亚行提出并讨论了这些议题研究的中期进展。高级电力管理专家组织讨论了政府政策调整和投资商预期、私营企业和管理者面临的政策问题，并分享转型国家电力重组经验、教训。与会国代表强调了该论坛在支持区域电力监管部门和目前行业改革中所发挥的积极作用。他们表示应针对具体监管问题进行培训。

中亚区域经济合作计划参加国能源部门战略框架⁵

8. 2005年11月举行的中亚区域经济合作计划部长级会议议定“通过合作促进发展”是前进的道路，加大区域合作的势头至关重要。在这种背景之下，各国部长们协商认为制定一个战略框架对于加强区域合作不但必不可少，并且还能扩大能源部门协调委员会的工作范围——不仅仅包括电力，而且包括石油和天然气、能源效率以及清洁发展机制提供的各种机会。

9. 2006年4月举行的高级官员会议指出，这种针对能源部门的咨询建议式战略框架将成为中亚区域经济合作《综合行动计划》以及中亚区域经济合作企业发展论坛的有益补充和有力促进。

10. 能源部门协调委员会在2006年4月举行的能源部门协调委员会会议上制定并全体一致正式通过了工作大纲，其中第五条是：“在如下几个方面提出建议 (a) 制定能源部门发展综合战略框架包括投资和政策措施；(b) 确定短期到中期内投资和政策计划的优先重点和先后顺

⁵本论文是为2006年10月17日在乌鲁木齐举行的能源部门协调委员会会议而准备的，由 Venktaraman Krishnaswamy, Nikolay Nikolov 和 Raghuveer Sharma 组成的世界银行小组编写。论文中表达的观点为该小组的观点，不一定是世界银行、世界银行管理层或世界银行执行理事委员会的观点。

序；(c) 统一制定相关的绩效指标，重点是关键的预期结果和成果；(d) 促进本战略框架与以国家为基础的各个发展计划和公共投资项目以及融资选项之间的协调融合。”

11. 为了履行这个职能，已经邀请各参加国提供他们各自国家的能源部门行动计划。现已经收到阿富汗、阿塞拜疆、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦和蒙古的国家能源部门行动计划，正等待其它参加国的此类计划。在此期间，已经使用了世界银行所有的可用信息和中亚区域经济合作计划秘书处在他们组织的国别研讨会上收集的信息来制定可能的战略框架。

12. 在上述 2006 年 6 月到 7 月期间中亚区域经济合作计划秘书处在各个参加国中组织的各个研讨会上，与会人员提出下列要点作为能源部门区域合作的关键因素（预期结果和成果）：

- 能源安全和提高能源普及率
- 中亚区域经济合作计划参加国各个群体（和他们的邻国）之间一系列一体化的能源市场
- 在提高能源效率和加强能源节约方面取得的显著进步（包括通过清洁发展机制和《京都议定书》以及国内定价改革
- 在合作的基础上创造的各种能源发展机会
- 投资动员和私营部门的参与
- 进入新能源市场的便利化
- 以国家为基础的能力建设项目，旨在促进能源部门在商业基础上的运营

13. 以上介绍的目的是：(i) 以统一的方式提交中亚区域经济合作各个参加国的单独的能源行动计划；(ii) 制定通过区域合作促进能源部门发展的试验性框架，将之融入到这个国家的能源行动计划之中；和 (iii) 指出进一步对这些框架进行改进和更新的方法和途径。

14. 中亚区域经济合作计划参加国涵盖的区域拥有大量的能源资源，但是在各个国家的分布却并不平衡。吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦拥有大量的水力发电资源，但是碳氢化合物资源的数量却并不多。阿塞拜疆、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦拥有数量庞大的碳氢化合物资源可供出口。蒙古拥有丰富的煤炭储量。中国拥有的各种能源资源数量都很大，但是它那快速增长的能源需求远远超过了供应，迫使它不得不进口能源。阿富汗甚至没有财政资源对它数量不多的能源资源进行开发，在短期到中期内将严重依赖能源进口。位于西部的五个国家——阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦——拥有几乎其 100%的人口都可以享受到电力供应的电力系统，并且在中期内这些国家的电力需求增长预计不会很大（大约在每年增长 2%到 3%的范围之内或者更低）。而在阿富汗能够享有电力供应的人与总人口的比率这个数值相信甚至不会超过大约 16%。在蒙古大约 70%的人口可以获得电力供应，而中国虽然现在已经实现了 100%的人口都可以享受到电力供应的目标，但是根据其在 2000 年到 2020 年期间国民生产总值翻一番的目标，预计中国的能源需求将出现显著增长。这种资源资产方面巨大的差异性和互补性以及各国能源部门和经济的发展现状为各国在追求国家发展目标的同时开展区域合作提供了巨大的空间。因此区域合作将成为各国能源战略的一个合理并且大多数情况下非常关键的组成部分。

15. 能源部门的顶层目标或许这样表述最好，即确保每个人都可以享有稳定可靠、经济上能够承受并且对环境友好的数量适当的商业性能源供应。

16. 为了实现这个目标，战略框架需要有健全有效的政策措施/计划作为基础，并在此基础上制定与下列各方面相关的各种投资计划：（a）国内能源部门的恢复与安全；和（b）促进能源出口、进口和能源部门供需平衡的区域能源合作和贸易（表 1）。

A. 战略政策措施：

17. 实现能源部门的整体目标将有赖于在大范围内广泛采取各种健全有效的政策措施。在此之中，从整个区域的角度来考虑，下列几个方面可能具有重要的战略意义。

- *提高能源供应实体的金融生存能力并确保各项服务的可持续性。*这方面将包括改进运营以便将供应成本降到最低和费率改革以便支付全部的供应成本（包括资本成本）。运营改革的关键部分将是：（a）通过采取适当的系统计量方法，使得整个系统中的能源流的会计更加准确透明；（b）采取更好并且更加有效的方法读取计量表、进行计费 and 采集以及预防偷窃；和（c）采取有效的方法提高治理和内部管理水平以防止腐败。费率改革必须从属并服务于确保能源供应实体的金融生存能力、管理需求或提高能源使用效率和能源节约以及促进科学合理的燃料替代品开发的目标（这方面可能的绩效指标包括系统总损耗的百分比、发电量（包括净进口）与计费比、计费与收取到的费用之间的比、费率/度数与供应成本之间的平均比以及天然气和热能领域类似的各种比率）。
- *社会保护措施*，使得社会上的贫困人口能够以他们可以承受的价格消费最低数量适当的能源供应，特别是在能源价格上涨的情况下。（绩效指标：覆盖率或实际得到供应的人口数量与应该得到供应的人口数量之间的比和目标比或贫困人口实际享受到的益处与该方案提供的总益处之间的比）。
- *部门改革重组和商业化*，促使能够开展（a）私营部门的参与和投资；（b）透明度和效率更高；（c）竞争和（d）区域贸易（绩效指标可以是简单的部门改革重组状况或私人投资在能源部门总投资中所占的份额或能源进出口数量）。
- *促进私营部门的参与*，特别是在投资和供应实体的管理和运营方面。（绩效指标：投资额或私营化的实体的数量或给予的特许权的数量或管理合同的数量）。
- *部门监管安排*，可以（a）同时保护消费者和投资者；（b）保证供应质量；（c）促进部门运营有效化；（d）使得第三方能够参与输送/运输管线并加强促进贸易和竞争所必需的输送费率透明化。（绩效指标：对每个条目简单地表示同意还是不同意）

- *促进能源利用\使用效率和能源节约* (绩效指标：人均能源消耗量，国民生产总值增长中的能源密集度)
- *环境保护* (绩效指标：减少污染的指标)
- *促进可替代和可再生能源资源的利用* (绩效指标：此类能源供应的能量与总能源供应量之间的百分比)
- *在公海如里海利用海底资源的沿海地区协议* (绩效指标：在此类海底资源勘探和开发方面的投资)

表 1：中亚区域经济合作计划参加国：能源部门战略框架

<p style="text-align: center;">投资措施： 国内能源部门 针对能源部门恢复/ 能源安全/享有 能源效率/环境保护</p> <p style="text-align: center;">(短期/中期)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 减少商业和技术损耗 • 恢复能源生产资产 • 恢复输送和配送网络 • 扩大生产、输送和配送能力以改善能源享有状况 • 调查、确定、勘探和开发国内能源资源 • 对分散供热选择方案的投资 • 对各种设备进行改型翻新以减少环境污染 • 在可替代和可再生能源资源方面的投资 • 商业运营、规章制度、需求方管理和政策制定等方面的能力建设 	<p style="text-align: center;">投资措施： 区域能源合作与贸易 针对出口与进口 供求平衡/ 减少对环境的影响</p> <p style="text-align: center;">(短期/中期)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 对用于能源贸易的输送管道的投资 • 进入/转进第三国能源市场便利化 • 出口生产方面的投资 • 在合作的基础上开发能源资源 • 能源市场一体化方面的投资 • 能源贸易方面的能力建设 • 对于清洁发展项目的投资 • 获取外国能源资源的海外投资
<p style="text-align: center;">基础：政策措施 (短期/中期)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 金融生存能力与各项服务的可持续性 • 贫穷人口的社会保护 • 部门改革重组和商业化 • 促进私营部门的参与 • 部门监管 • 提高能源利用效率和加强能源节约 • 环境保护 • 促进可替代和可再生能源资源的开发利用 • 在公海利用海底资源的沿海地区协议 	

B . 战略性国内投资措施：

18 . 为了实现能源部门的整体目标，需要在增加供应，扩大人口供应范围、提高供应可靠性和供应质量方面采取广泛的投资措施。这方面的战略重点应该是：

- *减少商业和技术损耗*，主要对象是输送和配送系统包括消费者计量和系统计量改进（绩效指标：系统损耗比、产量与计费比、计费与收取到的费用之间的比、安装的计量表的数量、没有计量的消费者所占的百分比）。
- *恢复产量/生产资产*以提高生产能力和降低生产成本（绩效指标：恢复或增加的生产能力、上述资产有效使用寿命延长的数量、或生产效率提高的百分比）
- *恢复输送和配送网络*（绩效指标：恢复的输送和配送容量或上述资产有效使用寿命延长的数量）
- *加强发电/生产、输送和配送便利化*，以一种平衡并且成本最低的方式并且是有利于环境保护的方式，以满足预期需求并提高享有能源的人口数量。（绩效指标：兆瓦、线路公里数、变电站增加的 MVA、享有能源供应的人口的百分比）
- *调查、确定、勘探和开发国内能源资源*（绩效指标：国家资源清单中增加的数量）
- *对分散供热选择方案的投资*，特别是在农村地区（绩效指标：这些选择方案实际覆盖的地区与应该覆盖的地区总量之间的比）
- *对各种设备进行改型翻新以减少环境污染*（绩效指标：之前和之后污染范围的数据）
- *在促进可替代和可再生能源资源利用方面的投资*（绩效指标：此类每种资源所创造的新的能源数量）
- *部门的商业运营、部门规章制度、公私合营设置安排和需求方管理和政策制定等方面的能力建设*（绩效指标：涵盖的人口和组织的数量、组织的培训项目的数量）

C. 区域合作与贸易的战略投资措施：

19. 能源安全从本质上来讲包括能源资源的多样化和多样化的能源资源供应来源的多样化进口常常是成本有效供应组合以及提高能源安全的一个重要组成部分。能源贸易可以扩大能源市场，创造规模经济，从而使得经济高效地开采某种特定能源资源成为可能（例如一个大型水力电气项目），而如果是仅仅满足数量有限的国内能源需求的话，这些项目在这种背景之下就没有多大的经济意义。在小型经济体中，大量的天赋能源资源使得实现能源出口导向型增长成为可能。能源贸易和能源市场的一体化和扩大化因此成为了区域合作的重要方面。而且清洁发展机制也为开发清洁能源资源潜力（水力、风能和太阳能）促进有效贸易和加强环境保护提供了另外的机会。

20. 这种以区域合作为导向的投资的战略重点应包括：

- *建设贸易相关的输送/运输设施*，包括配备计量装置的能源转运设备（绩效指标：带动的出口/贸易增加量）
- *出口生产设施方面的投资*，优先使用公私合营的方式来确定、开发和修建此类设施以提高投资安全性和商业管理水平，吸收多边机构参与以提供仲裁并降低风险（绩效指标：此类出口生产额）

- 在合作的基础上开发大型能源资源项目，通过两个国家或多个国家之间的联合风险投资。（绩效指标：开始实施和成功完成的此类项目的数量）
- 针对两国或多国能源市场一体化的投资（绩效指标：执行的此类市场协议的数量）
- 清洁发展机制相关项目方面的投资（绩效指标：完成的此类项目的数量）
- 能源贸易和供应与购买合同的履行与结算、仲裁制度、系统运营和代码的协调一致等方面的能力建设（绩效指标：涵盖的人口和组织的数量，组织的培训项目的数量）
- 获取外国能源资源的海外投资（通过这种方式获得的能源资源的数量）

21. 上述两方面的政策措施和两种类型的投资措施都必须分为短期（2006 年到 2007 年）措施和中期（2007 年到 2010 年）措施。需要简要规定每项活动的成果和/或产出以及绩效指标（可能的情况下）。大多数条目的可能的绩效指标已经在上面进行了建议和说明。

22. 根据参加国政府提供的极其有限的信息和世界银行提供的可用信息，附录 1 简要说明（针对每个国家）了《国家能源行动计划》，在说明中至少部分融合了上述各种注意事项和意见建议。它的不完整性（某些方面涵盖不够、某些方面涵盖过多细节太多，大多数方面缺乏绩效指标）突显了能源部门协调委员会还需要从参加国中获取更多以统一格式编写的有关各自国家重要的政策和投资措施方面的完整信息（同时还应避免太多的地方性细节）。希望在后续活动中，参加国政府能够提供以成果、产出、时间框架、投资状况和具体细节为战略标题等方面的更加完整的信息。并且希望国家附录能够得到适时更新和修改，至少一年一次。

23. 与其它措施一道，上述方法可以帮助我们确定中亚区域经济合作计划参加国在共同的利益和分享交流经验的基础之上在能源部门中的区域合作机会。此类具有共同利益和领域包括众多的方面，如能源节约、能源使用效率改进、促进可替代和可再生能源资源的利用、对各种设备进行改型翻新以减少环境污染。举例来说，除了这些领域之外，中国在大范围使用预付费用计量方面可能有许多有用的经验。

24. 上述方法也可以帮助我们确定主要的区域合作潜在项目，这些项目可能值得能源部门协调委员会特别的注意，继续加强对实施这些项目并监管项目进展的可能性方面的研究。此类项目需要果敢的措施，项目范例中可能包括表 1 中显示的条目。

表 1：一些区域合作重点项目范例

条目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
完成哈萨克斯坦到中国的石油输送管线的 Kekiyak-Kumkol 部分。	促使哈萨克斯坦里海地区的石油能够输送到中国	2010 之前完工。石油流量达到每天 400,000 桶
哈萨克斯坦参加乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的连通巴基斯坦深海港口瓜达尔的中亚石油输送管线项目。	石油出口渠道的多样化	可能在 2010 年之前或稍后完成。
中国与乌兹别克斯坦的石油和天然气调查开采合作关系	提高乌兹别克斯坦的石油和天然气出口潜力。 增加中国的石油和天然气供应的安全性。	在乌兹别克斯坦开发新的石油和天然气田。
哈萨克斯坦参加乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的跨阿富汗管线项目	旨在通过提供更多的天然气出口量并且从而吸引印度作为进口方也参加这一项目来改善项目的经济状况	2010 之前完工。绩效指标：流向巴基斯坦和印度的天然气流量
哈萨克斯坦到中国的天然气输送管线	使得哈萨克斯坦的天然气能够输送到新疆，再从新疆通过中国的西气东输管线进一步向东输送	可能在 2010 年之前或稍后完成。 绩效指标：进入新疆省的哈萨克斯坦的天然气流量
减少哈萨克斯坦和阿塞拜疆以及本地区其它国家因为缺乏天然气采收和输送设施而导致的天然气自燃数量	避免环境污染并增加天然气可用性，为国家和区域创造好处	绩效指标：在 2010 年之前天然气自燃数量显著减少
哈萨克斯坦的南北输电线路项目的第二阶段	通过电力贸易，优化能源资源的利用，加强区域一体化	修建一条从 Ekibastuz 变电站 (1,150/500 千伏) 到 Agadyr 变电站 (500 千伏) 的新的 475 公里长，500 千伏的单回路输电线
修复塔什干 - 比什凯克 - 阿尔木图天然气输送管线吉尔吉斯共和国段的西部部分	提高从乌兹别克斯坦到吉尔吉斯共和国和哈萨克斯坦南部的天然气供应的质量和可靠性	修复从哈萨克斯坦边界到比什凯克 63 公里长的输气线 (2007 年到 2008 年)
中亚与南亚电力贸易项目	加快中亚各国的出口导向型经济的增长速度；通过公私合营，改善阿富汗和巴基斯坦的电力供应状况	1. 完成塔吉克斯坦的桑格图达水力发电站项目 1 期 (2008 年) 2. 完成 (i) 塔吉克斯坦和巴基斯坦之间经过阿富汗的一条专用高压输电线和 (ii) 塔吉克斯坦的 220 千伏输电线、从塔吉克斯坦到阿富汗并且位于阿富汗境内的 220 千伏 90 公里的 (Lolazor-Obimazor) 输电线 3. 完成塔吉克斯坦国内联通南北的 500 千伏 350 公里长的输电线

哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦作为热能出口国参加中亚与南亚电力贸易项目	这将使得出口有了“恒定功率”。也可以增加向印度的出口量	2010 之前完成。绩效指标：到 2010 年，出口量达到 1000 兆瓦
在本地区天然气价格急剧上涨的情况下，开展需求方管理和天然气零售价格调整研究	提高能源使用效率，加强金融生存能力并改善本地区的资源配置	依靠适量的可用资金开展研究。在中期内实施。绩效指标：降低天然气需求在国民生产总值中的伸缩性
蒙古作为能源转运国的潜力研究	促进俄罗斯与中国以及可能的情况下朝鲜半岛之间的能源贸易	依靠适量的可用资金开展研究。
交流部门改革、私人参与、规章制度和能力建设方面的经验	从各自的经验中学习受益。	规章制度方面的经验交流已经展开。参考：在中期内组织开展其它方面的适当的论坛/活动
新疆自治区发展作为一个主要的能源转运省的潜力研究	具体详细的新疆自治区资料（能源潜力、现状和前景（供需）及其与东部的联系）将进一步促进中亚和中国之间的贸易	研究将在得到中亚区域经济合作计划参加国中主要的相关实体的感兴趣确认并得到适量的可用资金之后开始进行
中国作为中亚能源资源开发的主要投资者以及中亚能源的出口市场所发挥的作用研究	这项研究将使得中亚有效利用中国在这方面的潜力	研究将在得到中亚区域经济合作计划参加国中主要的相关实体的感兴趣确认并得到适量的可用资金之后开始进行
从中亚出口初级能源日用品的可能性研究	增加中亚能源出口的可能性	研究将在得到中亚区域经济合作计划参加国中主要的相关实体的感兴趣确认并得到适量的可用资金之后开始进行

25. 全球范围内国与国之间的相互依赖性越来越强。在中亚区域经济合作地区内，国与国之间的相互依赖性主要源自各个国家不同的天赋资源和发展状况和增长速度方面的差异。在附录 2 中提供的矩阵可能有助于集中研究相互依赖性的种类，有助于分离出需要进一步分析研究的领域和合作措施。

26. 能源部门协调委员会的委员们被邀请对拟定中的战略框架和国家能源行动计划发表评论意见，需要特别关注的重点是进一步明确之间的相互依赖性和国家能源战略要求实施的相关计划（“果敢的措施”）中的区域合作领域。这些试验性活动在上面的表 1 《区域合作重点项目》和附录 2 《本地区能源的相互依赖性》中有介绍说明。

27. 能源部门协调委员会的委员们还被邀请就下列各个方面分享交流各自的观点：（i）委员会的工作范围是否需要扩大；和（ii）根据提议的战略框架，未来的工作是否将包括对国家能源行动计划的实施进展进行讨论以分享经验和教训，或者应该把重点主要集中在各项区域合作活动之上。

附件 1

塔吉克斯坦能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门成果	指标/目标 (2007, 2010)
加强能力建设	政策制定与运作分离；提高监管和政策制定能力	使政策制定与商业运作分离（Barki Tajik 公司脱离能源部（06））；力争使一个独立、胜任的单一监管机构在 2010 年以前开始运作。
提高本部门的财务运转能力	改善电费结构并使电费水平调整至弥补成本水平。改进电量计量、电费计费和电费收取方式	2010 年以前分阶段实施弥补成本电费制度。2010 年以前电费计费及收取达到行业标准。
社会保护	确保弱势群体获得基本的最低限度能源消费	2006 年以前完成世界银行资助的研究项目。根据建议（2007 - 08），提高关系经济命脉的线路的费率和改善能源消耗监测（ECM）。在 2010 年以前实施财政能够承受、目标明确的能源使用者社会保护计划。
部门重组：电力	分类计价，使之有利于贸易；促进效率、私人投资和出口	2007 年以前，建成一家拥有全部发电及输电设备的公司和三家配电公司。2010 年以前，分离输电公司，建立若干家发电公司，其中包括为新项目设立的公司。
部门重组：天然气	分类计价，以促进贸易和提高运营效率	2010 年以前，分离天然气运输业务，使之成为一家天然气运输公司，并由该公司负责天然气进口和运输事项；将天然气配送公司一分为三并与上述三家电力公司共同开展终端配送。
促进私人参与	电力和天然气运输以及出口生产均需要私营部门的参与	桑格图达电力公司（Sangtuda Power company）由于获得了大量的私营部门投资将在不远的时期投入运营。帕米尔水电站二期项目（Pamir Power II）有待于在 2008 - 09 年前有所推进。

B. 吸引投资的措施 (国内)

电力和天然气部门的降低损耗计划	计量、计费和收取方式有大幅改进。同时也改变天然气的计费规范。	2010 年以前，计量、计费和收取达到行业标准。同时，需要寻求私营部门参与配电维修项目。
改进能源效率项目	将铝生产的时间由冬季转为夏季	在 2007 年至 2010 年之前，减少塔吉克斯坦铝业公司 (TADAZ) 的冬季生产时间需求。
电力系统维修	减少技术性损耗	在不远的时期有待于寻求私人投资
多元供热	引入适用技术，使电热源转移至天然气、煤和生物质	欧盟 JEP II 资助的供热战略研究。建筑供热中的用电量在 2010 年以前要大幅减少。
水电站维修	纽瑞克水电站 (Nurek HPP)、凯拉库姆水电站 (Kairakum HPP)、格罗夫纳亚水电站 (Golovnaya HPP)、瓦尔扎布瀑布水电站 (Varzab cascade HPP) 的维修，这将使发电能力增加 550 兆瓦，并大大增加冬季电力供应量，以缓解该季节的电力短缺；还将检查杜尚别电力维修和 Yavan 热电联产 (CHPs) 项目	正与私营部门进行接触。已有一家投资商有意参与格罗夫纳亚 (Golovnaya) 水电站项目。欢迎其他投资者参与。

C. 吸引投资的措施 (出口)

桑格图达水电站一期	2009 年以前向巴基斯坦输送 670 兆瓦电量	已建立一家拥有 75% 国外证券的发电股份公司。巴基斯坦已同意从塔吉克斯坦购买 1000 兆瓦电量。进一步的研究正在进之中。本项目预期于 2009 - 2010 年间完成。
桑格图达一期项目出口输送线路	至巴基斯坦的专用出口线路	与感兴趣的有关方面的谈判正在进之中。预期于 2009 -

		2010 年间完成。
至阿富汗边境的 220 千伏双回线路，以向阿富汗出口 300 兆瓦电量		与阿富汗签署了谅解备忘录。亚行有望在 2008 - 2009 年对此给予融资支持。
桑格图达水电站二期	向伊朗输送 270 兆瓦电量	已经与伊朗签署了谅解备忘录。伊朗将在此项目上进行大量投资。完成时间可能为 2010 年以前。
塔吉克斯坦北南 500 千伏输电线路	这将使塔吉克斯坦的电力生产中心与经济中心稳固地连接起来；也有助于吉尔吉斯斯坦的电力通过桑格图达一期项目的专用输送线路输送至巴基斯坦	中国进出口银行为该条输电线路提供了融资；预计于 2010 年以前投入运营。
罗贡水电站 (Rogun HPP)	主要的蓄水水电项目，本项目提供冬季电力，并可以大量出口至巴基斯坦、伊朗，并可能出口至中国。	将寻求与下游国家达成政府间的沿岸协议。对有兴趣的私营部门进行跟踪联系。这一项目将在 2010 年以后投入使用。

注：塔吉克斯坦政府未向能源部门协调委员会专门提供任何信息。上述表格中的信息是根据塔吉克斯坦政府向世界银行提交的关于近期贷款使用的政策说明和行动计划中的内容，以及从世界银行获取的其他信息编写而成。

吉尔吉斯共和国能源部门行动计划

A . 政策措施

项目	部门成果	指标/目标 (2007, 2010)
加强监管	对电力和天然气部门实行独立、充分和相互协调的监管	短期内建立一个独立的国家监管机构
部门重组和私有化	电力配送公司私有化或给予特许权，完善电力市场，系统准入规则以及可代替能源电力的销售，天然气部门的非国有化和私有化，完成煤炭部门的私有化。	2010 年以前在零售端实施竞争；2010 年以前电力、煤炭和天然气部门的私有化取得显著进展。
改善公司治理和财务管理	改进能源公司管理层和董事会成员的产生方式；建立对业绩提高的经济激励机制	在不远的时期内实行私有化之前的短期计划
中期费用政策，改进计量、计费 and 收取方式 (电力、天然气和供热)	所收费用能够弥补供应方的经济成本，改善供应方财务运转能力。交叉补贴将降到最低。财务约束和纪律有待加强。提高政策的可预见性和透明度。	2010 年以前，使费率逐渐增加到每度电 2.3 分，以现金形式收取的费用拟达到计费单总量的 93%。届时，QFD 降到 GDP 的 2.9%。
社会保护安排	福利货币化 (按照公用事业费用标准)；旨在帮助贫困家庭的社会保护	2008 年之前实施福利货币化；2010 年以前实施社会保护计划。
提高能源使用效率和能源保护	能源消费水平不断加剧，人均能源消费从现在的高水平降低。特别关注政府机构的能源消费	2008 年之前完成相关计划，并在随后付诸实施。
为可替代和可再生能源的开发和使用创造条件	开发更多的环境友好能源	2010 年以前，增加对这些资源的投资，并增加这些资源在能源供应中的比重。
完善出口量和出口值的计算方法，最大限度地增加出口值	通过透明机制，使出口收入对行业和整体经济的贡献实现最大化	有待于在短期内实现。出口费率不应低于本区域的市场价格水平。

国有资产管理委员会的能力建设	提升国有资产的绩效并增加私有化带来的收益和分红。	有待在中期内实现
----------------	--------------------------	----------

注：政策措施的重点应该放在为给予电力、天然气和供热机构特许权提供法律依据。

B. 吸引投资的措施 (国内)

项目	部门产出	指标/目标 (2007, 2010)
减少电力和天然气输送部门的运营损失	提高输送公司的财务运转能力	2010 年以前提高计量、计费 and 收费效率，以有助于实现减少 QFD 的目标
配电系统维修和加强 (在给予特许权后，主要由私人投资者完成)	使技术性损耗降至符合行业标准；扩大销售量	扩大销售量；2010 年以前减少冬季的电力短缺量。
发电设备维修：比什凯克热电联产一期工程 (Bishkek CHP 1)，乌奇科尔贡水电站 (Uchkurgan HPP) 和阿特巴什 (Atbashy HPP) 水电站 (4000 万美元)	Full name plate 发电能力全部恢复；缓解冬季电力短缺	于 2010 年以前完成
小型水电站的技术更新和维修	恢复 name plate 发电能力	于 2010 年以前完成
在比什凯克建设热电联产二期工程	增加火力发电为电力系统提供支持，缓解冬季电力短缺	在 2010 年以前完成，可能就拉克奇煤矿 (Karakeche Coal mines) 给予特许权后由私营投资者进行；比什凯克供热输送及热电联产一期工程维修。

注：按照轻重缓急开展以下研究：(a) 加大煤炭在本系统中的使用；以及 (b) 加大供热的多元选择，最大限度地降低建筑供热的用电消耗量。

C. 吸引投资的措施 (出口)

项目	部门成果	指标/目标 (2007, 2010)
建设容量为 360 兆瓦的卡姆巴拉塔 (Kambarata) 二期水电站 (3.65 亿美元)	增加可用于出口的电量	建设期为 4 年。暂定 2010 年完成。
建设容量为 1900 兆瓦的卡姆巴拉塔一期蓄水水电站	缓解冬季能源短缺问题；大大增加可用于出口的电力盈余	于中期内与沿岸国家达成水共享协议。鉴于成本高昂 (20 亿美元) 和 8 年的建设期，这是一项长期工程。
建设卡姆巴拉塔至克敏 (Kemin) 的 500 千伏输电线路，在达特卡 (Datka) 建一所 220 千伏的变电站与支路相联 (4.55 亿美元)	促成卡姆巴拉塔水电站的电力出口。缓解支路区域的拥挤	支路将于不远的时期完工，但完成其他项目需要较长时期。

蒙古国能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门成果	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
把费率增加到与支付能力相称的水平，确保电力行业的财务运转能力，注销无法追回的债务，确保借贷水平在可承受范围之内并具有主权担保	改进电力行业的财务运转能力，减少公司之间的逾期帐款	在短期内，取消债务/无法追回的债务 在中短期内，对费率进行调整，2010 年达到与支付能力相称的水平。
在提高电力和供热命脉线路费率标准的前提下，提供社会保护措施，并获得社会基金的补贴。	提高贫困群体的支付能力	在短期内，适当确定命脉输送线路的费率。 在中期内，确定实现上述目标需要从社会基金提取的补贴规模。
加强对煤炭资源的开发力度	煤炭资源的利用要有利于环境保护，以符合国家利益。	在短期内，完成对增加煤炭出口以及国外煤炭工艺方面经验的研究 在中期内，鼓励煤炭液化和气化技术以及将煤

		炭加工成石化产品的工艺
改善投资环境并修订能源法，创造有利于投资者的社会环境。	建立新的市场结构，明确能源监管机构的地位	在短期内，修订法律并发布相关规章制度 在中期内，新的市场结构投入运行
促进能源节约和使用可再生能源	实施鼓励相关行为的法律	在研究其它国家经验的基础上，在短期内，通过可再生能源法，在中期内，通过其它法律。
能力建设	加强国家在行业的政策制定、管理和监管方面的能力	在短期内，开展各种培训班，在中期内，制定制定全面的计划。

B. 吸引投资的措施 (国内)

项目	部门成果	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
减少损耗，改善收费工作，并加强输电系统	提高该行业的财务运转能力	在短期内改善计量、计费 and 收费情况；在中期内，加强输电系统及其管理
提高发电站和中央高压输电系统的稳固性和覆盖范围	使高压输电线路系统的供求更加平衡	在短期内，提高运营效率
乌兰巴托 2 号和 3 号发电站以及达可汗(Darkhan)发电站的维修	各个发电站恢复生产能力	在中期内，提高运营效率
减少损耗，提高供热效率项目 提高各二级系统的效率，更新达可汗供热系统和 DSM 计量体系	改进供热部门的效率	在中期内，降低损耗水平，提高乌兰巴托、达可汗 (Darkhan)、厄得耐特 (Erdnet)、乔伊巴尔桑 (Choibalsan) 和其它省级中心的地区供热系统效率
修建 Egiin 水力发电站 (220 兆瓦)，对 Orkhon 水力发电站 (100 兆瓦) 项目和乌兰巴托提水蓄能 (40 兆瓦) 项目进行可行性研究	中央能源系统更加稳固，能够满足未来的高峰需求。	现在 120 个每天得到的电力供应是 3-5 小时。 在中期内，电力供应将增加到每天 24 小时。
修建属于西部高压输电线路网的 Durgun 水力发电	使西部高压输电线路网更加稳固性	在中期内，改善高压输电线路网的供应状况

站 (12 兆瓦) 和 Taishir 水力发电站 (11 兆瓦)		
在 Tavantolgoi 修建一座新的煤炭火力发电站，修建输送线路为新开发的采矿站和南部戈壁地区提供电力	延长高压输电线路网以满足新的需求，覆盖新的地区。	在短期内，开展各项研究，寻求潜在的投资，确定项目结构 (BOT/特许权) 并确保获得融资；在中期内，确保实现电力供应的目标。
中部、东部和西部高压输电线路网的相互联通	使各高压输电线路系统实现一体化运行。	在短期内，开展各项研究，在中期内，完成线路一体化 ⁶
向游牧家庭提供太阳能电池板和风力发电装置	享受现代化设施和满足这些家庭基本需求不再依赖单一方式。	到 2006 年，将有五万户家庭获得太阳能电池板 在中期内，将有 17 万户家庭获得太阳能或风力发电装置。
进口液化石油气，促进其在运输、工业和家庭中的应用。	对环境友好的能源品种逐步多样化。	在短期内，出租车和公共交通工具改为使用液化石油气。在中期内，制定一项液化石油气开发总体规划。
对风力发电、太阳能发电和小水电进行研究	促进可替代能源和可再生能源的利用	在短期内，开展各项研究；在中期内，寻求资金支持。30 多个目前未高压输电线路网联通的牧区将从这些计划中受益。

C. 吸引投资的措施 (进出口/转口)

项目	部门成果	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
对蒙古国作为从俄罗斯输送到中国——也许还包括朝鲜半岛——石油、天然气的转口国，可能发挥的作用进行评估	蒙古国作为主要的能源转口国的地位和作用得到加强。煤发电量规模很大并向中国出口。	这些研究由多边机构提供资金，2008 年之前完成 ⁷ 。

⁶ 资料来源：2004 年 5 月 12-15 日召开的亚洲能源安全研讨会上来源蒙古能源协会的 Ts. Sukhbaatar 等人所作的陈述报告。

阿塞拜疆能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门成果	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
调整费率以弥补成本, 改善计量、计费 and 收费状况, 减少逾期未付债务, 解决相互欠债问题。对于尚未安装计量表的用户, 使用改进的计费标准。	天然气行业的财务约束得到加强	所有用户都要安装计量表。到 2010 年, 使计量功能达到公用行业标准。
重点放在减少损耗及天然气加工措施上。	改进天然气质量, 增加天然气销售量。	到 2010 年完成各项措施的实施。
完善能源部门的法制框架。	重组能源/电力/供热行业, 提高私营部门对公用事业公司的参与。	在短期至中期中内, 实施各项法律
根据国际相关经验的研究, 完善法律, 促进对可替代和可再生能源资源的进一步利用, 鼓励使用此类能源。培训专家并教育用户。开展研究, 对此类资源的潜力进行探讨。	增加对此类资源的使用	到 2007 年, 完成各项研究和法律的完善工作。中期内, 在提高使用效率方面取得进展。
重点集中于改进计量点 (metering points) 从而确保准确记录油料和能源消耗量的各种标准 (系统计量和用户计量)	改善资源管理	在短期内取得一定进展; 在长期内, 取得明显进展。
小型水力发电站的私有化 (Guba, Gusar, Chichakly, Zeykhur, Nugedi, Chinarly)	私人投资于小型水力发电站	在短期内完成
建立独立的天然气、供热和电力监管体制	监管独立, 以保护投资者和消费者利益	在中期内投入运行实施
设计并选取一套社会保护方案, 以保证贫困群体以能够支付的价格获得合理的、最低限度的能源消费。	在提高费率以增强供方公司的财务运转能力的前提下, 对贫困人口实施社会保护。	在中期内投入运行实施

7 资料来源: 2006 年 6 月到 7 月之间举行的中亚区域经济合作计划秘书处研讨会与会人员的建议。

其它能源行业中的重点：天然气行业：恢复天然气贮存，避免天然气自燃，提高在（Garadag）的天然气处理加工能力（或在Sangachal的收费标准设定），维护天然气输送和配送系统，控制系统损耗，调整费率以弥补成本并满足投资需求，改善收费状况，减少债务，消除不付费使用的现象，建立监管制度，加强SOCOR和Azerigaz之间的协调配合。改善对于没有安装天然气计量表用户的计费标准（2006年1月世界银行《天然气行业面临挑战》的记录）

电力行业：通过加强对监管，到2010年，对配送公司经营承包人的收费覆盖面要达到100%。进行结构改组，在私营部门参与发电、输电业务之前对发电和输电进行分离，重点是输电和配送设施的修复。费率调整/社会保护。监管设定/竞争/市场结构/私营部门参与。（世界银行2005年3月《能源部门面临的问题和出路》）

B. 投资措施（国内）

项目	部门产出	指标/目标（2007年, 2010年）
地质学、地球物理学和地质勘探：		
(i) “Ashrafy”和“Garabag”油气田勘探工作结束，准备进行工业开采。 (ii) 重新启动“Umid”和“Babek”远景透视结构的调查 - 勘探工作。	可开采的碳氢化合物资源有所增加。	(i) 2008年之前完成 (ii) 2008年重新启动
油田和天然气田的开发		
(i) “Ashrafy”和“Garabag”油气田的开发 (ii) 准备制定一份特别活动行动计划以确保“Gunashly”油气田的有效开发； (iii) 探知即将开发的油气田的储量，准备新的开发计划并实施监督控制 (iv) 钻探水平油井；(v) 在确定地质层和钻井钻孔区时采用现代高效的方法以提高地质层的石油采收率	可开采的碳氢化合物资源有所增加，产量有所增加	(i) 实施：在2008年到2010年期间 (ii) 在短期内实施 (iii) 到(v) 在2005到2015年期间实施
石油和天然气生产		
在近海区域，修建、整修和恢复生产石油与天然气的水工技术厂站。	碳氢化合物的产量有所增加	在2005到2015年期间实施
对“Gunashly”油气田的气体升液系统进行现代化改造；修复低压天然气采集系统	碳氢化合物的产量有所增加	在2005到2007年期间实

以及低压天然气向岸输送系统；修建通向“油层”的高压气体输送管线；升级深海固定石油钻塔电力供应系统		施
安装计算机辅助的石油和天然气核算/计量终端设备，升级用于优化石油与天然气提炼和输送流程的计算机化的信息管理系统	碳氢化合物的产量有所增加	在 2005 到 2008 年期间实施
将“Bahar”天然气田作为地下天然气储存地	天然气储存最有所增加	在 2005 到 2010 年期间实施
修复可移动的深海下潜钻探设备，用于进行 200 米深的下潜钻探。	碳氢化合物的产量有所增加	在 2005 到 2008 年期间实施
升级“Khazardenizneftdonnama”（里海石油运输船队）和采购现代船只以提高海洋运输服务的质量	石油海洋运输状况有所改善	在 2005 到 2015 年期间实施
对深海石油钻井平台站的现有技术和科技设备进行现代化改造，达到国际标准。	碳氢化合物的产量有所增加	在 2005 到 2009 年期间实施
炼油厂		
“Azernefityanajag” 炼油厂：按照欧洲标准（欧盟 - 2005 年）修建的氢净化工厂，生产柴油发动机和喷气发动机使用的燃料。	各种精炼产品的产品有所增加	2010 年到 2015 年
按照欧洲标准修建水处理工厂，为现有的和正在修建的工厂提供化学纯净水	精炼厂的运营状况得到改善	2005 年到 2007 年
修建一个加工处理石油和石油产品残渣的工厂	精炼厂的运营状况得到改善	2005 年
巴库石油精炼厂： 对这个炼油厂进行现代化改造，以提高产品质量、减少损耗，确保残渣的高效利用和最初的炼油 ELOU-AVT-6 设备的热交换系统得到改善。	精炼厂的运营状况得到改善	2005 年到 2007 年
修建工厂，生产高氧辛烷汽油化合物——来自丙烷 - 丙烯天然气中的脱去异丙醚	精炼厂的运营状况得到改善	2005 年到 2007 年
修建丁烷 - 丁烯天然气烃化工厂，生产达到国际标准的高辛烷值汽油	精炼厂的运营状况得到改善	2005 年到 2009 年
天然气加工处理		
阿塞拜疆天然气加工处理厂 JSC： 采取使用丙烷冷却系统来加强对天然气的加工处理。	天然气加工处理量得到提高，将减少对天然气输送管道的腐蚀。	2005 年到 2008 年

修建和修复干气输送的自动计量系统，制定天然气计量标准。	资源控制有所改善	2005 年到 2008 年
修建年处理能力为 25 亿立方米的现代化天然气加工处理厂，加强对天然气的加工处理。	天然气加工处理量得到提高，将减少对天然气输送管道的腐蚀。	2008 年到 2010 年
升级天然气加工处理厂的处理设备和制造设备以及水和电力供应系统以确保持续高效的运转。	生产状况有所改善	2005 年到 2015 年
卫生和安全环境		
设立人员海上生命安全培训中心	<i>运营的安全性和环保性得到改善</i>	2005 年到 2007 年
开发和利用可选择利用生产场所主要的污染物的技术		在中期内应取得成果
清洁整理油池，恢复 Absheron 半岛中因生产石油和天然气而遭到污染的区域。		在中期内应取得成果
天然气供应		
完成来自“Azəri”, “Chirag”, “Gunashly” 和 “Shahdeniz” 油气田以及 Sangachal 转运油库的高压天然气的接收、运输和配送工作		2005 年到 2008 年
转移位于巴库、Sumgayit 和 Ganja 地区的高层建筑物地基下面的天然气输送管道，将之转移到安全的地方。	天然气输送管道得到修复	2005 年到 2007 年
修复从 Astara 到 Gazimammad 的天然气输送管道	天然气输送管道得到修复	2005 年到 2008 年
完成扩容工作，将“Garadag”和“Galmaz”天然气储存站的有效天然气储存量扩大到 30 亿立方米。	天然气储存量有所增加	2005 年到 2008 年
修建主要的输送管道和控制/计量站点，以提高对 AzDRES 和 Ali-Bayramly SRPP 燃料供应的可靠性。	天然气系统得到修复	2005 年到 2006 年
修建修复 Sumgayit C 号水力发电站所需要的 Sumgayit 到 Digah 之间的主要的天然气输送管道和控制/计量站点	天然气系统得到修复	2005 年到 2006 年
恢复对天然气供应暂时中断的阿塞拜疆各个地区中心的天然气供应	天然气供应得到恢复	2005 年到 2008 年
修建横跨 Araz 河的从 Culfa 到 Nakhchivan 之间的 530 毫米口径的高压天然气输送管道 在 Culfa 城市天然气进气站、天然气快速检测实验室和天然气管理大楼修建天然	Nakhchivan 自治共和国的天然气供应得到恢复（现在是否已经实现这个目标？）	2005 年

气计量点。设立通讯系统。 修复 Nakhchivan 城市的天然气配送网络 修复 Nakhchivan 自治共和国各地区中心的天然气配送网络和系统 在阿塞拜疆 (Astara 市) 与伊朗边界线上设立通讯系统, 修建天然气计量点、实验室和新的天然气压缩工厂, 用于向伊朗出口天然气。		
将控制/计量系统软件和天然气配送公司的软件、通讯设备和渠道联通整合成一个统一而又灵活的控制系统, 并且以此为基础, 建立一个自动化中心配送站。	运营状况得到改善	2005 年到 2007 年
安装国内天然气计量表	天然气行业的商业性运营状况得到改善	2005 年到 2008 年
发电站的修建、改造、大修与维护		
在 AzDRES 修复 1 到 8 个发电机组	发电得到恢复	2005 年到 2008 年
完成 Mingechavir 水力发电站的恢复工作	发电得到恢复	2005 年到 2007 年
Nakhchivan C 水力发电站在从使用液体燃料变为使用天然气之后的试运行。	发电效率得到提高	2005 年到 2006 年
在 Sumgayit 市修建发电容量为 400 到 500 兆瓦的现代发电厂	发电容量有所增加	2005 年到 2007 年
在 Shimal DRES 修建发电容量为 400 兆瓦的第二发电站	发电容量有所增加	2005 年到 2008 年
在 Ali-Bayramly 市修建一座发电容量为 800 到 900 兆瓦的发电厂	发电容量有所增加	阶段 1: 2007 年到 2009 年 阶段 2: 2010 年到 2011 年
修建发电容量为 36 兆瓦的“Ordubad”水力发电厂和发电容量为 4.5 兆瓦的“Vayxir”水力发电厂	发电容量有所增加	2005 年到 2009 年
在 Sangachal 居民区修建现代水力发电站的可行性研究	未来增加发电容量的各种研究	2007 年
在 Shamkir 修建水力积聚发电厂的可行性研究	未来增加发电容量的各种研究	2007 年
修建 AzDRES 第 9 号发电机组的可行性研究	未来增加发电容量的各种研究	2005 年到 2007 年
在 Nakhchevan AR 修建水力发电站 (100 兆瓦) 的可行性研究	未来增加发电容量的各种研究	2006 年到 2007 年
发展高压电网		
重建电力输送系统并恢复国家配送中心	输送和配送得到恢复	2005 年到 2007 年

修建 Ali 到 Bayramly DRES 之间以及 Yashma 变电站与 500/330/220 千伏的 Absheron 变电站之间的第 4 号 330 千伏输入与输出 ETL。改造 330 千伏的系统。	输送系统得到恢复	2005 年到 2006 年
修建 220/110/10 千伏的“Boyukshor”变电站和 220/110/10 千伏的“Sheki”变电站，并用 110 到 35 千伏的 ETL 对两个变电站进行联接。	输送系统得到恢复	2005 年到 2008
在 Shimal DRES “Hovsan”和“Boyukshor” – “Sanaye Govshagy”变电站之间修建两个 220 千伏的 ETL 电路	输送系统得到恢复	2005 年到 2007 年
在 330/110 千伏的 Ganja、220/110/10 千伏的 Khirdalan 和 Agsu、110/35/6 千伏的 Binagedi、Zabrat 和 Akhmedli 变电站，用新的功能更加强大的变压器替换原来的旧变压器	输送系统得到恢复	2005 年到 2006 年
配电系统恢复		
修建并恢复 Nakhchivan HVN	Nakhchevan AR 的电力供应得到改善	2005 年到 2006 年
改造巴库现有的 110, 35, 10, 6, 0.4 千伏的网络，修建新的变电站、ETL 并将他们与 HVN 进行联通。	巴库市的电力供应得到改善	2005 年到 2015 年
改善 Sumgayit, Guba, Khachmaz, Gusar, Devechi, Siyazen, Gobustan 地区的能源配电系统。	Sumgayit 市的电力供应得到改善	2005 年到 2015 年
修建新的变电站和 ETL，在 Ganja 和西部地区用新的功能更加强大的变压器替换原来的旧变压器，以改善阿塞拜疆这个地区的能源配电系统。	在 Ganja 和 Ali-Bayramly 地区开展电网改造和修复工作	2005 年到 2015 年
修建新的变电站和 ETL，在南部地区用新的功能更加强大的变压器替换原来的旧变压器，以改善阿塞拜疆这个地区的能源配电系统。		2005 年到 2015 年
能源部门的管理		
在燃料和能源部门建立一体化的电子计算机信息网络和中央数据库	能源部门的管理得到改善	2005 年到 2010 年
建立以部门为基础的信息资源和自动化信息和计划系统	能源部门的管理得到改善	2005 年到 2011 年
可代替（可再生）性能源		
为有效利用可代替（可再生）性能源，开发单一的组织科学的协调中心和数据库	促进了可代替性能源的使用	2004 年到 2006 年
采取行动改造 Varvara 水力发电厂	可再生性水力能源	2005 年到 2007 年

在 Vaykhyr 河上设计和修建水力发电厂	可再生性水力能源	2005 年到 2007 年
在山区河流和灌溉沟渠上开展小型水力发电站的修建工作，以便利用这些水力资源的潜力	可再生性水力能源	2005 年到 2013 年
根据阿塞拜疆的风力发电潜力，广泛修建风力发电厂	促进了对风力的利用	2004 年到 2013 年
研究风力发电对改善 Nakhchevan 自治共和国的电力供应的潜力并确保得到有效利用	促进了对风力的利用	2006 年到 2008 年
在 Absheron 半岛、Mil-Mugan 平原和 Nakhchevan 自治共和国应用太阳能收集器进行供热取暖	促进了对太阳能的利用	2005 年到 2007 年
利用当地的科技潜力和原材料，提高生产太阳能过程中使用的光电材料的利用效率，开始进行太阳能的生产。	促进了对太阳能的利用	2005 年到 2007 年
通过利用地下热水的热能，为居民住宅、机构办公大楼和其它建筑物供热	促进了对地热能源的利用	2005 年到 2013 年
采用散热量低的塑料管道，以有效利用地下热水的热能	促进了对地热能源的利用	2006 年到 2013 年
在秋冬季节利用地下热水为温室供热	促进了对地热能源的利用	定期
开展将海洋高低潮汐转化为电力的科学研究工作	促进了对潮汐能的利用	2005 年到 2010 年
开发从工业、农业和家庭垃圾中生产生物物质的现代技术；开展修建小型使用植物材料、蔬菜或农业废弃物作燃料或能源的火力发电站的工作	促进了生物发电的进展	2005 年到 2013 年
开发从炼油厂的石油精炼残渣中生产焦炭煤球的技术，以生产热能	促进了对分散供热选择方案的实施	2005 年到 2008 年

C. 投资措施（电力贸易）

扩展与邻国的跨边界关系		
修建 Derbend（俄罗斯）和 Yashma（阿塞拜疆）之间的第二条 330 千伏的输电线路并修建 330-110/10 千伏的 Khachmaz 变电站。	与俄罗斯的贸易关系得到改善	2005 年到 2007 年
恢复 Imishly 变电站的 330 千伏部分以便提高与伊朗伊斯兰共和国的电力交换，修建 Imishly 和 Parsabad 之间的第二条 330 千伏的 ETL	与伊朗的贸易关系得到改善	2005 年到 2006 年

修建 330 千伏的 AzDRES-Imishly 和 330 千伏的 Ali-Bayramly SRPP-Imishly ETL.	与伊朗的贸易关系得到改善	2005 年到 2007 年
修建 Ali-Bayramly SRPP 和 Salyan 之间 220 千伏的 ETL，在 Salyan 变电站修建一个 125 兆瓦容量的变压器及联接它的 110 千伏的 ETL。	与伊朗的贸易关系得到改善	2005 年到 2006 年
修建 220 千伏的 Salyan-Masaly 和 Masally-Astara 电力输送线路，重建 220 千伏的 Masally 变电站。	与伊朗的贸易关系得到改善	2005 年到 2006 年
修建从 Araz 水力发电站到联接 110 千伏的 Nakhchivan-Julfa ETL 的 110 千伏的 ETL	与伊朗的贸易关系得到改善	2005 年

注释：有待讨论的要点。（1）大部分新发现和生产的天然气都用于出口。阿塞拜疆的天然气需求预计将会增长，并且预计阿塞拜疆将继续从俄罗斯进口天然气（现在的价格是每一千立方米 110 美元），进口价格将比它向土耳其出口天然气的价格要高。这引发了一系列需要重点考虑的问题：消除天然气自燃、减少天然气运输和配送过程中的损耗、经济定价和需求方在天然气方面的管理。所有使用天然气的新发电厂都需要采取综合循环技术，应避免在标准蒸汽轮机机组中使用天然气。（2）石油生产预计将于 2012 年达到顶峰并开始回落，这将在 BTC 石油输送管道中产生多余容量。如果允许哈萨克斯坦和土库曼斯坦（还可能包括乌兹别克斯坦）的石油通过这条管道进行输送将可以改善这条管道的经济利用效率，并且将可以从这些国家的出口点向一个海港（Ceyhan）提供石油。（3）与此相类似，如果允许一些土库曼斯坦和哈萨克斯坦的天然气通过这条管道进行输送的话，BTE 管线的经济利用效率也可以得到提高。这些方面都需要进行研究。（4）来自这个国家的这些信息并不要设定目标或指标。

阿富汗能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
天然气行业的定价政策	行业得到恢复	在短期内建立并在中期内完善
天然气行业的监管政策	行业得到发展	在短期内批准各项规章制度, 制定地籍图, 实施 MMI 的检查和监管职能。在中期内, MMI 发展成监管实体。
天然气行业的私有化政策	建立了以市场为导向的行业运营	在短期内完成国有天然气公司的私营化。在中期内完成化肥厂、煤炭厂和水泥厂包括他们拥有的附带性能源资产在内的私营化
在电力行业运营中有效利用进口电力作为电力供应组合中的一部分	行业的稳定性得到加强	在短期内实现稳定性, 在中期内进行进口帮助满足需求中增长的部分
电力行业的法制框架、法律颁布、规章制度的发布	制定本行业的法制框架	在短期内实现这个目标
DABM 的企业化和商业化	企业化	在短期内实现这个目标, 在中期内实现商业化的目标
改善计量、计费和采集状况, 加强偷窃行为的控制管理	电力行业的商业化	在中短期内实现这个目标
调整费率以确保各项服务的可用性	行业稳定性的措施	在中短期内实现这个目标
发电和配送与输送的分离	进行行业改造以下放征收转运和输送费率的权限	在中期内实现这个目标 在短期内成立作为法人实体的喀布尔配送公司

B. 投资措施 (国内)

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
石油、天然气和煤炭行业		
天然气井重新开采、输送管道修复、计量、计费和采集状	天然气行业得到恢复	在短期内开展这项工作

况得到改善		
加强天然气配送网络建设、另外的天然气井的重新开采、输送管道的修复和设立现代技术培训项目	天然气行业得到恢复	在中期内开展这项工作
油田勘探和炼油厂建设的特许权	石油行业复苏	在短期内允许私营部门勘探已知油气田，在中期内允许私营部门开始进行商业性石油勘探和石油精炼
采购改进的煤矿开采设备	针对供热使用的紧急煤炭生产需求	在短期内采购设备并在中期内使用这些设备以提高煤矿的产量和采矿的安全性。
重建丢失的数据，在 MMI 中安装管理信息系统和现代信息系统	MMI 拥有了以市场为基础的系统	在中短期内采取以市场为基础的系统和方法
对资源进行飞机空中评估	资源数据的可用性	在短期内
开发阿富汗资源和储量数据库		在中期内
确认电力行业的天然气供应可用的天然气储量、质量和价格	使得可行的电力行业能够运营	在短期内开展这项工作
为电力行业生产和供应天然气	与上相同	在中期内开展这项工作
评估预备进行私营化的各个方面并且开始实行阿富汗天然气公司和北部煤炭公司的私营化	天然气行业的私人运营	在短期内开展这项工作
以高效透明的方式完成上述各项私营化	与上相同	在中期内开展这项工作
MMI 中的能力建设，涉及天然气行业的规章制度、政策制定、项目融资、采购程序透明、会计、电子计算机技术和英语语言技术、环境影响评估和民族多样性问题	MMI 具备了各种功能和必要的技术	在中短期内
提高和升级石油和天然气行业从业人员的技术技能	行业实现了现代化	在中期内
制定初步的环境保护规章制度并与环保机构配合开展工作	改善石油和天然气行业中各种影响环保的方面	在短期内
针对所有能源项目的环境影响评估小组和制度以及确定环境损害和补救行动的运作协议	与上相同	在中期内

电力行业		
修复发电机组 (Mahipar, Sarobi, Naghlu, Kajakai, 喀布尔 TPP, Darunta)	发电容量得到恢复	部分在短期内完成, 其余部分在中期内依照国内发电量进行测量
25 个新的柴油发电设备, 60 兆瓦柴油发电站, Kajakai 3 号发电机组	国内发电容量有所增加	部分在短期内完成, 其余部分在中期内完成
Baghdara 水力发电站 (280 兆瓦)、Sheergan 天然气火力 TPP (150 兆瓦) 和喀布尔西北联接网络项目 (30 兆瓦) 的可行性研究	国内发电容量有所增加	在短期到中期内完成各项研究
使用可再生能源资源分散农村地区电力供应的各项研究	农村地区的能源供应	在短期内完成各项研究
修复输送线路以建立东北电力系统并且修建多条新的 220 千伏双循环电路输送线	北部和东部高压输电线路网一体化	在中期内进行的电力到达喀布尔和贾拉拉巴德
研究进一步向相比较更大的城镇拓展输送线路 (Bamiyan, Taloqan, Ghazni, Khost and others)	高压输电线路网拓展	在短期到中期内完成各项研究
紧急修复喀布尔配送网络和其它一些省级城市	供应恢复	在短期到中期内完成
主要修复喀布尔配电系统及其延伸部分	保证首都地区供应的稳定性	在中期内完成
准备修复赫拉特配电系统和其它城市以及 18 个高压输电线路网的附属网络	供应稳定性	在短期内完成并且各项工作在中期内开始进行
政策制定、调整、商业运营、会计改革、费率设定、规章制度和现代公用事业运营的各个方面的能力建设	行业运营得到改善	现在正在进行, 将在中期内继续进行

C. 投资措施 (出口、进口、转运)

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
参与从土库曼斯坦和乌兹别克斯坦向巴基斯坦和印度出口	转运税收和向阿富汗的可	中期到长期

天然气的横穿阿富汗的管道项目，推动项目建设	能的进口天然气供应	
增加变电站和电线对从伊朗、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦进口的电力的处理能力	进口量得到提高并且变得稳定	这部分工作其中大部分将作为 NEPS 开辟的一个部分进行实施。所有这部分工作都将在中期内完成。
与伊朗和中亚国家签订增加供应量的协议。300 兆瓦 (塔吉克斯坦) , 150 兆瓦/300 兆瓦 (乌兹别克斯坦) , 300 兆瓦 (土库曼斯坦, 56 兆瓦 (伊朗)	使得进口稳定可靠	大部分政府间备忘录已经签署并且正在实施。正式的 PPA 或可替代工具正在进行准备，供中期内采用。
用于向巴基斯坦出售塔吉克斯坦和吉尔吉斯共和国的电力的输送线路	区域贸易便利化，转运费用收入	在短期内签署政府间协议，在中期内实施这些项目计划

注释：石油、天然气和煤炭方面的信息依据阿富汗政府提供给能源部门协调委员会的信件。电力行业的信息依据阿富汗官员在 2005 年 3 月和 2006 年 3 月在喀布尔以及其它会议和活动中所作的陈述发言，同时还依据来自世界银行和亚行文件中的易于获取的可用信息。一份亚行批准的报告 (2005 年 3 月) 中包含的电力行业路线图设想在中期内电力供应率将从 6% 上升 40%，系统损耗将减少一半，全国 75% 的地区将获得电力供应，将增加 200 兆瓦的新增发电容量，国家骨干输送系统将建成投入使用。

乌兹别克斯坦: 能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
定期对电力、供热和天然气的费率进行调整以支付供应成本	该行业的金融生存能力得到提高, 避免的过度浪费 (特别是天然气和热能行业)	电力行业已经取得显著成果。在中期内将取得进一步的进展。
改善社会保护安排措施	在提高价格的条件下加强对贫穷人口的保护	在短期内: 取消优惠费率并引进现金补贴机制。完成对社会保护的研究。在中期内: 改善现金补贴机制并使之成为重要线路费率中的必备条件, 即将对所有的用户进行计量。
加速资源调查和资源储量的独立检定	吸引对资源开发和出口的投资	在中期内开展这项工作
通过定价和非价格手段促进能源节约并提高能源使用效率, 特别是在天然气的使用方面。工业使用的电力和天然气、用于空间供暖的能源使用效率也应该得到改善。	资源的合理使用	定价方面的工作在中期内完成。举例来说, 国内天然气价格可能不得不贴近与之相应的天然气出口价格, 根据较低的输送成本进行相应调整。在中期内设立实现其它目标的各种项目和激励措施。
完成行业的结构重组流程	推动提高效率、增加投资、加强竞争、输送费率的透明和第三方对输送系统的参与	在短期到中期内开展各项公司
监管改善	推动投资便利化、保护消费者、促进竞争	在中期内开展各项工作
在促进区域合作以鼓励水/能源资源的合理使用、提高电力系统运营的可靠性和有效性, 创建能源市场以及开展电力贸易方面发挥积极主动的作用	改善地区合作	已经开始进行, 在短期到中期内完成。

B. 投资措施 (国内)

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
勘探 Kandym 和 Ghadjak 天然气田并根据勘探结果开始生产	天然气的产量有所增加	时间设定为从 2006 年到 2008 年
勘探并开采其它一些石油和天然气田	天然气的产量有所增加	中期内, 从 2009 年到 2010 年
在 Ferghana 炼油厂引进催化裂化技术, 使得重油年处理能力达到 60 万吨, 生产轻油	生产能力能够满足变化的需求	从 2009 年到 2010 年
炼油厂增加一个石脑油异构化工厂以提高汽油的产量并生产用于出口的高辛烷值汽油。	生产能力能够满足变化的需求	从 2009 年到 2010 年
在 Mubarek 和 Shoutan 修建新的车间用于进行胺脱硫以便将液化烃气的产量每年提高 58 万吨	提高压缩天然气回收率	2009 年到 2010 年
改进并采用现代技术处理碳氢化合物原料, 用更加高效的天然气压缩机替换输送管道中的压缩机	减少天然气在加工处理和输送过程中的损耗	在中期内节约 20 亿立方米的天然气, 将压缩机的效率提高 37%。
在电力行业安装 410 万部单相计量表和 34 万部三相计量表	改善商业获利效率	到 2008 年完成
修复并升级塔什干 CHP, Mubarek CHP, Navoi TPS, 塔什干 TPS, Sirdarinskaya TPS	恢复额定产量并提高发电容量。	在中期内将发电容量提高将近 1000 兆瓦
修建其它的输送管线 (661 公里 500 千伏 和 80 公里 220 千伏) 并增加变电站的电容	提高输送管线的容量	在中期内开展这项工作
在发电和输送系统中以及在配电系统的供应点和主要的买方中进行流量计量	获利更准确的电流会计	在中期内完成

C. 投资措施（用于出口/贸易/区域合作）

项目	部门产出	指标/目标（2007年, 2010年）
升级通向阿富汗的输送管道	出口	在短期内将出口量从 85 兆瓦增加到 300 兆瓦
升级通向塔吉克斯坦的输送管道	改善塔吉克斯坦电力系统的运营状况	在中期内消除各种输送瓶颈
通过联通计划中的跨阿富汗管线来实现天然气出口的多样化	可能向巴基斯坦和印度出口天然气	在中期内
可能的从土库曼斯坦和乌兹别克斯坦到巴基斯坦的瓜达尔深海港口的石油输送管线（中亚石油输送管线）	石油出口途径	在中期内

注释：乌兹别克斯坦还没有向能源部门协调委员会提供所需的信息。上述信息主要依据乌兹别克斯坦所作的陈述发言和来自世界银行和亚行文件中的易于获取的可用信息进行编辑。很明显这还需要乌兹别克斯坦政府部门进行充实和修改。

哈萨克斯坦: 能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
石油和天然气出口市场和路线的多样化	出口有所增加	从 2005 年到 2010 年之间, 石油和天然气出口量几乎增加一倍
通过加快对 Tengiz 和 Kashagan 油气田的开发来提高用于出口的石油产量和天然气产量。	产量和出口量有所增加	到 2010 年, 石油生产量增加额超过 30%。到 2010 年, 天然气生产量将达到 40 亿立方米。
降低加工行业中的企业生产和处理的能源密集度	能源节约	中期目标?
减少天然气的自燃	环境保护和增加可用天然气	中期目标?
完成电力市场改革并建立实时平衡调节的市场	促进竞争	在短期内完成
改革电力输送费率, 引进分区费率并取消其中与距离相关的部分	促进竞争	在短期内完成
改善监管安排措施	加强对零售价格的监管	在中期内

B. 投资措施 (国内)

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
修复国家和地区级别的发电设施	恢复额定发电量	在中期内 (重点是恢复 MV 的发电容量并实现提高燃料燃烧效率的目标)
完成 Moinak 水力发电站 (329 兆瓦) (发电厂顶峰发电量) 的修建工作, 开始于 1985 年, 持续到 1992 年, 随后暂时中断。现在请求 KazKuat JSC 完成修建。	减少哈萨克斯坦南部的能源短缺	目标是 2008 年完成, 但可能延长至 2010 年。(重点是 MV 投入运营 (329 兆瓦))

修建从哈萨克斯坦北部到 Aktyubinsk 的地区输送管线，500 千伏	将该国的北部高压输电线路网和西部高压输电线路网相互连通	在中期内（重点：两大高压输电线路网开始运营以及实现了相互之间的连通）
修建第二条 500 千伏的南北输送管线	使得北部和南部高压输电线路网之间可以输送更多的电力容量	在中期内（重点是在 MVA 或 MV 中加载两条国家标准的 500 千伏线路）
修复并加强配电系统和一些输送系统	损耗减少并且容量增加	在中期内

C. 投资措施（出口/贸易/区域合作）

项目	部门产出	指标/目标（2007 年, 2010 年）
完成从位于哈萨克里海沿岸的 Atrau 到位于中国边界的 Alashankou 经过 Kenkiyak, Kumkol, 和 Atsau 的石油输送管线的各个部分的修建工作。	向中国出口石油	短期或中期（？）重点：出口数额
在 Orenburg 天然气处理厂处理来自 Karchaganak 的天然气并拓展出口渠道	向俄罗斯出口天然气	短期，重点：天然气处理和出口数额
由 KazRosGas 修复和升级国家天然气管道网络	改善天然气输送管道以增加向北部的天然气出口量	中期，重点：天然气的北方出口数额
一项关于向南部、东部和西部的替代石油（也可能是天然气）出口路线研究，以处理预期中的大量的石油和天然气产量。	开辟新的出口路线	短期
扩大通向 Novorossisk 的 CPC 石油管线和 Samara-Atyrau 石油输送管道的容量。	推动更大数量的石油输送的便利化	中期：每年输送的石油的指标数额

由哈萨克斯坦的 KEGOC 和中国 ⁸ 的 SGC 共同出资的合资企业在哈萨克斯坦北部 (Ekibastuz 煤盆地) 修建一座 4000 兆瓦 的煤炭火力发电厂以及一条通向中国内陆用于电力出口的 4500 公里长的高压直流输电线 (1150 千伏)	用于出口煤炭发电生产的电力	中期或更长时间。重点是出口到中国的火力发电生产的电量数额 (4000 兆瓦) 。
--	---------------	--

注释：能源部门协调委员会没有从哈萨克斯坦政府收到任何信息。上述表格根据世界银行所有的数据建立。未来可能还需要在收到哈萨克斯坦政府的信息之后根据相关信息进行大范围的修改。

其它感兴趣的项目可能包括：(1) 一项对于哈萨克斯坦参加向巴基斯坦和印度供应天然气的跨阿富汗管线项目的可能性研究；(2) 一项向中国新疆省出口天然气的可能性研究，因为中国已经修建了从新疆省进行西气东输的管线；(3) 一项哈萨克斯坦参加从土库曼斯坦和乌兹别克斯坦向巴基斯坦的深海港口瓜达尔输送石油的中亚石油输送管线项目的可能性研究；(4) 一项哈萨克的石油和天然气通过 BTC 和 BTE 输送管线出口到地中海沿岸的可能性研究。

⁸ 资料来源：2006 年 6 月 12 日到 14 日在伊斯坦布尔举行的“跨边界电力大会”的简报

中国（新疆维吾尔自治区）能源部门行动计划

A. 政策措施

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
电力行业能力快速增长		
DSM 和负荷管理		
能源利用效率		
环境保护		
在国外进行投资获取外国能源资源		

B. 投资措施（国内）

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
电力行业能力快速增长		
电力输送能力有较大增长，创建统一的国家高压输电网和国家电力市场		
西部向东部输送，北部向南部输送		
西部向东部输送石油和天然气的管道		

C. 投资措施（贸易和区域性的）

项目	部门产出	指标/目标 (2007 年, 2010 年)
将新疆 (xin jinan) 电力系统与中国中部电网连接，实现西部电力向东部输送	使中亚电力能够向中国中部东部输送	

研究 Kasha 地区从从吉尔吉斯斯坦共和国进口电力的可能性	吉尔吉斯斯坦共和国电力出口	
在国外进行能源投资（开采和生产）		
在国外对输送线和管线进行投资		
电力进出口设施		
石油和天然气设施进口		

注意：上表是在世界银行掌握的数据的基础上制作的。我们也不清楚我们是与整个中国还是与位于蒙古东部与中亚地区西部之间与两边都接壤的新疆自治区合作。新疆自治区将在中亚与中国之间的能源贸易中发挥重要的转运作用，因此有必要清楚地了解新疆省目前的电力、石油和天然气基础设施和组织实体的状况，包括它自己的供求状况和预测和计划制定。我们这些方面的信息极其有限。

附录 2
本地区各个国家之间的能源相互依赖性

	阿塞拜疆	哈萨克斯坦	吉尔吉斯共和国	塔吉克斯坦	乌兹别克斯坦	阿富汗	中国	蒙古
阿塞拜疆	xx	通过 BTC 和 BTE/沿海地区协议来进行石油和天然气出口						
哈萨克斯坦	出口石油和天然气/沿海地区协议	xx	进口水力发电/电力向北出口转运/各种水共享协议	进口水力发电/电力向北出口转运/各种水共享协议	天然气/石油进口/水共享协议	通过 CASAREM 和 TAPI 出口电力和天然气	出口石油和天然气和热电	
吉尔吉斯共和国		进口石油和江岸和天然气/电力向南出口转运/可能煤炭进口	xx	电力向南出口转运	石油、天然气和煤炭进口，电力转运	通过 CASAREM 出口电力		
塔吉克斯坦		电力出口/电力向北出口转运	电力向北出口转运	xx	电力转运、石油和天然气进口	电力出口/可能的天然气进口	存在电力出口潜力	
乌兹别克斯坦		天然气出口/电力转运/水协议	石油和天然气出口/电力转运/各种水协议	石油和天然气出口/电力转运/各种水协议	xx	电力出口	存在天然气和石油出口潜力	
阿富汗		根据 CASAREM 存在进口可能性	根据 CASAREM 存在进口可能性	电力进口和根据 CASAREM 存在进口可能性	电力进口	xx		
中国		在哈萨克斯坦进行投资/进口石油/天然气和电力	存在进口能源潜力	存在电力进口潜力	在乌兹别克斯坦进行投资。存在进行石油和天然气潜力		xx	存在从俄罗斯进口能源转运便利的潜力/存在电力贸易潜力
蒙古		存在进口能源潜力					存在电力贸易潜力/在俄罗斯和中国之间进行能源转运的潜力	xx

附件 2：多边机构贷款项目/赠款/技术援助渠道（2006 - 2008 年）

1. 提交的有关 2006 年到 2008 年期间多边机构的区域合作贷款项目/赠款/技术援助渠道分为两套表格：

- 《中亚区域经济合作计划中期成果框架》，描绘了每个项目的战略目标和目的、实现这些目标和目的的主要制约因素、多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标和目的而采取的干预措施、干预措施预期产生的成果和效果以及跟踪项目进展情况的里程碑和绩效指标；对每个项目都进行了编号，以便方便第二套表格《发展矩阵》参考引用；
- 《发展矩阵》，提供了有关每个项目的其它信息，包括项目的全称、项目详细说明、参与某一项目的中亚区域经济合作计划各参加国、融资的数量和形式、项目现状、实施时间表和联系信息。

中亚区域经济合作计划成果框架

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
贸易拓展					
(i) 推动协定的海关改革和现代化；	(i) 法律和规章制度不健全；			<i>区域性的</i>	
(ii) 发挥区域论坛的作用处理共同关心的议题；和	(ii) 海关税收征收效率低下；	贸易便利	贸易便利化和海关合作（阶段 2）6203 - 区域性的	(i) 采用DMC修订的海关编码包括简化和统一海关程序和货物舱单；	(i) 2006年蒙古向国会提交修订过的海关编码，阿塞拜疆和乌兹别克斯坦2008年提交；2008年之前中国和哈萨克斯坦、中国和蒙古之间分别达成统一货物舱单的协议；
(iii) 通过促进跨机构合作和与私营部门合伙来支持综合的贸易便利化方法。	(iii) 治理不善，海关管理部门管理能力较弱；	贸易便利	贸易便利化和海关合作（阶段 1）6058 - 区域性的	(ii) 建成海关自动化系统和信息平台以支持海关管理部门之间信息共享；	(ii) 2008年之前阿塞拜疆、哈萨克斯坦、蒙古和中国完成信息系统改造工作；2006年哈萨克斯坦和中国签署相互之间进行海关数据交换的双边协议；2006年吉尔吉斯共和国和乌兹别克斯坦达成电子数据交换协议；
	(iv) 工作效率低下，程序手续复杂；和			(iii) 采取基于风险的海关控制程序和追加记账审计系统；	(iii) 2008年之前哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦采用基于风险的海关控制系统；
	(v) 区域合作机制缺乏。	贸易便利	区域海关现代化和基础设施建设项目 / L2113 - 2114（吉尔吉斯共和国 - 塔吉克斯坦）；6203 - 区域性的；6058 - 区域性的	(iv) 发展边境海关站点的基础设施和设备；	(iv) 2008年之前吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦开发制定出关于边境海关站点的基础设施和设备的技术规范；
				(v) 开发简化的过境系统和有效实施“国际公路交通协定”过境系统；	(v) 2006年在吉尔吉斯共和国安装《国际公路交通协定》安全软件（用于执行《国际公路交通协定》的一种国际电子数据交换控制系统）；2006年为吉尔吉斯共和国、哈萨克斯坦和蒙古执行《国际公路交通协定》进行培训；
				(vi) 加入世界贸易组织和遵循贸易便利化方面的国际惯例；	(vi) 2006年完成世界海关组织在蒙古进行的诊断性研究；2008年之前，通过举
				(vii) 通过研讨会和区域联合培训计划、增强公众意识的活动和边境跨机构合作来加强区域海关机构的能力建设；和	
				(viii) 制定综合贸易便利化战略以支持为商人和商务团体提供一站式和单一电子	

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标和目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
				视窗服务。	行区域研讨会，完成阿塞拜疆、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦加入世界贸易组织的能力建设； (vii) 举行贸易便利化和海关现代化能力建设论坛，宣传实践中得到的经验教训和最佳惯例，包括国际海关组织的《标准框架》；和 (viii) 2006年结束在中国新疆和蒙古进行的贸易物流发展研究和计划定案研讨会；并于2008年之前由蒙古通过开发电子平台开始启动单一电子视窗服务；
				<i>双边性的</i>	
贸易便利化 - 01	区域性的	6203 - 区域性的； 6058 - 区域性的	(i) 哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦三国之间开始执行双边过境协议； (ii) 联合海关边境管理试点试验；和 (iii) 执行管理互助和海关合作的双边协议。	(i) 2007之前为执行吉尔吉斯共和国和哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦之间的双边过境协议制定详细的实施程序； (ii) 2006年哈萨克斯坦和中国就数据共享和在选定的边境站点进行联合边境控制试点试验签署协议； (iii) 2006年执行阿塞拜疆和中国、阿塞拜疆和吉尔吉斯共和国、吉尔吉斯共和国和蒙古之间的双边管理互助协议；2008年之前蒙古和塔吉克斯坦达成海关合作协议；	
贸易便利化 - 02				<i>国家内部性的</i>	

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
				(i) 中国加入《国际公路交通协定》；	(i) 2008年之前中国加入《国际公路交通协定》；
		贸易便利化 - 01	L2113 - 2114 (吉尔吉斯共和国 - 塔吉克斯坦) (相关	(i) 阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦制定海关信息和通讯发展总体规划；和	(ii) 2006年吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦和蒙古制定完成海关信息和通讯技术总体规划草案并举行咨询研讨会；
		贸易便利化 - 02	技术援助项目 4450 - 4451 (吉尔吉斯共和国 - 塔吉克	(ii) 吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦开发一套标准统一的自动化信息系统。	2006年哈萨克斯坦开发完成电子海关总体规划；2006年开始在阿塞拜疆启动海关现代化评估，乌兹别克斯坦于2007年之前开始进行此项评估。
		贸易便利化 - 03	斯坦)； 6203 - 区域性的； 6058 - 区域性的		(iii) 2008年之前吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦开发标准统一的自动化信息系统所需要的核心应用软件并在通关申报中运用标准统一的自动化信息系统；2008年之前在吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦的10个主要海关站点上建成风险管理和追加记帐审计系统。
(i) 提高海关服务和管理的效率和透明度；和	(i) 海关信息与通讯技术系统 (蒙古海关总署开发的自动化信息系统) 的功能无法满足海关管理部门的需求。因为缺乏能够在网络环境中运行的系统和集中式数据库，无法有效且大范围引入现代海关业务处理流程，如风险管理；	贸易便利化 - 04	蒙古海关现代化项目	(i) 移植和改进GAMAS系统 (蒙古海关总署开发的自动化信息系统)，使之成为基于网络的系统并且与电子政务使用的国家单一电子视窗相互衔接和连通，从而提高海关服务和管理水平；	(i) 系统移植成为基于网络的系统；
(ii) 海关信息与通讯技术系统为与单一电子视窗和电子政务进行整合而准备就绪	(ii) 大多数边界海关站点的设备数量			(ii) 改善选定的主要海关和边境海关站点的基础设施，包括提供检测设备和实用用仪器；	(ii) 系统与电子政务和单一电子视窗相互衔接和连通
					(i) 反毒品非法交易的能力得到加强；
					(ii) 边境贸易的便利化水平得到提高

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
	不足，功能有限，设计不符合货物和人员快速流通便利化的要求。大多数边境海关站点没有配备海关检测设备和反走私检测仪器			(iii) 业务流程重组能力建设、跨机构协调配合、区域合作和公私合营	(i) 业务处理流程得到改进和简化； (ii) 海关职员进行培训的海关环境实现了现代化； (iii) 相关机构参与单一电子视窗建设并且海关和相关机构之间的协调配合得到改善； (iv) 实现综合贸易便利化并且业务部门的参与程度有所提高；和 (v) 与其它海关管理部门之间的合作得到加强
(i) 便利贸易	(i) 由于国家方面的限制，本区域银行得到确定贸易融资的能力有限，而且贸易对手存在的风险也妨碍了进出口商获得贸易融资。	贸易便利化 - 09	区域贸易便利化计划 (EBRD)	(i) 通过发展区域确认行和签发行网络实现区域贸易扩张 (ii) 区域内各参加国间贸易增长 (iii) 技术扩展及使用结构更加成熟的银行贸易工具	(i) 发展区域确认行和签发行网络，效果由区域内参加行数目来衡量，其各项服务使用情况由该网络支持的交易数量和网络密度来衡量，风险分担由确认行和交易进程来衡量 (ii) 该计划支持的区域内间贸易额 (iii) 跟单信用证业务/贸易融资项下技能/技术转让，由接受跟单信用证培训/研讨/咨询的银行或银行家数目来衡量

交通连通性

目标 1： 统一并简化中亚区域经济合作计划各参加国的跨境交通程序和通关文件办理，促进人员和货物跨境流通的便利化。	(i) 因为机构官僚作风严重、过境手续繁琐，边境海关站点设备不足，功能有限，导致人员和货物的跨境交通和过境效率低下 (ii) 因为没有轨道共享协议，火车不	交通 - 01	中亚区域经济合作研究：各种交通协议、跨境公文文件和交通法规的统一和简化工作已经于 2005 年 10 月完成	统一中亚区域经济合作计划参加国之间的区域交通协议和跨境协议的《行动计划》	2005 年 10 月和 2006 年 3 月举行的第四次交通行业协调委员会会议和第五次交通行业协调委员会会议对《行动计划草案》进行了讨论
---	--	---------	--	--------------------------------------	---

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
	得不频繁更换车头；车厢在边界重新排列消耗大量时间；跨铁路收费导致不必要的延误		(也是目标2)		经过修订的《行动计划》草案将于2006年8月在第六次交通行业协调委员会会议进行讨论/签署
	(iii) 边境海关工作人员的能力有限				
	(iv) 中亚区域经济合作计划各参加国共享信息的意愿不强				
	(v) 各种问题不仅与公路和铁路有关，且涉及到海关和其它机构				
		交通 - 02	计划为中亚区域交通战略研究提供区域技术援助 (2006) (也是目标2)	中亚区域交通合作战略	待定
目标2： 统一中亚区域经济合作计划各参加国的交通法规制度，为交通运营商创造一个标准的运营环境，提高效率并改善服务水平。	(i) 中亚区域经济合作计划各参加国缺乏统一的交通法规制度	交通 - 01	中亚区域经济合作研究：各种交通协议、跨边界公文文件和交通法规的统一和简化工作已经于2005年10月完成	统一中亚区域经济合作计划参加国之间的区域交通协议和跨边界协议的《行动计划》	2005年10月和2006年3月举行的第四次交通行业协调委员会会议和第五次交通行业协调委员会会议对《行动计划草案》进行了讨论
	(ii) 政府机构的执法能力有限				经过修订的《行动计划》草案将于2006年8月在第六次交通行业协调委员会会议进行讨论/签署
		交通 - 02	计划为中亚区域交通战略研究提供区域技术援助 (2006)	中亚区域交通合作战略	待定
目标3： 发展和改善区域性和国际性的交通走廊以联通中亚区域经济合作计划各参	(i) 区域交通网不健全	交通 - 03	杜尚别-吉尔吉斯边界公路修复(阶段II)项目(塔吉克斯坦)	(i) 杜尚别-吉尔吉斯边界公路中大约90公里长的部分得到修复和改善 (ii) 交通部的能力得到加强	(i) 2009年5月之前完成土建工程 (ii) 2008 - 2009年期间公路维护资金与国家预算同比增加
	(ii) 交通基础设施建设没有采取综合且区域导向性的多模式运输方法				

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
加国的各个生产中心和市场，提高中亚区域经济合作计划各参加国进入相邻区域和市场的联通性。	<p>(iii) 因为维护资金不足，很大一部分现有交通基础设施数量不足，功能有限，且这种状况正在越来越严重</p> <p>(iv) 用于建设和改善交通基础设施的政府资金有限</p> <p>(v) 多边机构的资源受到限制</p> <p>(vi) 因为资金需求量很大而投资回报率不高，所以私营部门对于投资交通项目兴趣不足</p>				<p>(iii) 2008年11月之前完成公路维护设备的采购工作。</p> <p>(iv) 2009年之前，交通部下属的公路规划和评估小组开始投入实际工作</p>
		交通 - 04	东西公路改善项目（阿塞拜疆）	<p>(i) 东西公路中Yevlakh-Ganja部分的一条双车道铺砌公路和Qazakh-格鲁吉亚边界部分（127公里）得到改善</p> <p>(ii) 红桥的边界通行设备得到改善，通过容量得到增加</p>	<p>(i) 2008年底之前完成公路项目</p> <p>(ii) 2008年底之前完成红桥的边界通行设备改善工作</p>
		交通 - 05	Qaisar Bala Murghab 公路项目（阿富汗）	<p>(i) Herat - Andkhoy公路的Qaisar - Bala Murghab部分（90公里）得到修复</p> <p>(ii) 公路通行收费设备得到安装</p>	待定
		交通 - 06	推动中亚区域经济合作计划参加国之间的交通合作的区域技术援助（阶段 I）	(i) 开发和改善选定的区域公路的预先可行性研究准备就绪	(i) 2006年底之前完成预先可行性研究报告
		交通 - 07	南北走廊（2006年/阿富汗）	<p>(i) 中部山区进入公路交通通路得到提供</p> <p>(ii) 各个地区实现直接连通，缩短连通距离，南北过境交通实现便利化</p>	待定

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
		交通 - 08	南部公路走廊改善 (2007 年/阿塞拜疆) (正在进行的项目准备技术援助, 2005 年 11 月 3 日得到批准)	(i) 阿拉特 - 阿斯塔拉公路中80公里长的玛萨里 - 阿斯塔拉部分得到改善 (ii) 阿斯塔拉的跨边界设备得到改善 (iii) 公路交通服务部的机构组织能力得到加强	待定
		交通 - 09	西部地区公路发展项目 (2007 年/蒙古) (正在进行的项目准备技术援助, 2006 年 5 月 10 日得到批准)	待定	待定
		交通 - 10	新疆地区公路改善项目 (2007 年/中国) (正在进行的项目准备技术援助, 2006 年 3 月 21 日得到批准)	(i) 312国道科拉库查段改造升级为高速公路	待定
		交通 - 11	杜尚别 - 吉尔吉斯共和国边界公路修复项目 (阶段 III) (2007 年/塔吉克斯坦) (正在进行的项目准备技术援助, 2006 年 5 月 10 日得到批准)	(i) 杜尚别和吉尔吉斯共和国边界之间的公路剩余的121公里部分得到改善	待定
		交通 - 12	区域基础设施 (公路) (2007 年/乌兹别克斯坦)	待定	待定

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
			(计划 2006 年 10 月得到批准的项目准备技术援助)		
		交通 - 13	区域机场 II 修复 (2007 年/阿富汗)	(i) 区域机场得到修复 (ii) 航空设备采购工作完成 (iii) 交通部民航管理能力得到加强	待定
		交通 - 14	公路网 1 (2008 年/阿富汗) (计划 2006 年实施的项目准备技术援助)	待定	待定
		交通 - 15	比什凯克 - 托鲁哥哈特公路修复项目 (2008 年/吉尔吉斯共和国) (计划 2007 年实施的项目准备技术援助)	待定	待定
		交通 - 16	区域交通 (2008 年/蒙古) (计划 2007 年实施的项目准备技术援助)	待定	待定
目标 4 : 通过私营部门的参与和改善法人治理水平, 对铁路进行调整重组和现代化建设, 从而提供优质高效的服务。	a. 因为铁路系统的统一性和垄断性, 铁路部门之间缺乏竞争 b. 用于建设和改善交通基础设施的政府资金有限 c. 多边机构的资源受到限制 d. 因为资金需求量很大且投资回报率不高, 所以私营部门对于投资交通项目兴趣不足	交通 - 17	计划提供给区域铁路项目的贷款 (2008 年/乌兹别克斯坦)	待定	待定

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
目标 5： 改善行业投资和管理水平，确保区域交通网能够健康发展、正常运转并得到合理维护。	(i) 交通行业组织机构和人力资源能力有限 (ii) 用于改善交通基础设施的政府资金有限	交通 - 18	计划在新疆实施的物流发展和能力建设 (2006 年/中国)	待定	待定
		交通 - 19	计划的中亚区域经济合作计划区域铁路发展区域技术援助 (阶段 I) (2007 年)	待定	待定
		交通 - 20	计划提供的用于区域公路交通走廊维护的贷款 (2007 年/吉尔吉斯共和国) (正在进行的项目准备技术援助, 2006 年 3 月 9 日得到批准)	待定	待定
		交通 - 21	计划在中亚区域经济合作计划参加国实施的区域公路投资和管理的区域技术援助 (2006)	(i) 中亚区域经济合作计划参加国区域公路走廊的当前状况和未来投资与维护需求得到评估 (ii) 制定出中亚区域经济合作计划参加国区域公路三年公路投资和管理计划 (iii) 交通部熟悉了基于方法的公路网管理结果	待定
目标 6： 采取多种措施实现民航业的自由化，重点是在制定航空政策时要利用双边协议中使用的通用法律条款，增加来自所有利益相关方特别是商业和旅游业的外部投资。	(i) 民航业缺乏区域性解决办法、整个区域的航空政策缺乏共性和自由化前景 (ii) 担心在一个自由化的环境中，强大的外国航空公司将逐步把本国航空公司挤出市场	待定	待定	待定	待定

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
(i) 通过降低国际和国内公路用户支付的交通成本以及改善项目覆盖区域人民获取市场进入机会和享受社会服务的状况从而提高交通效率。	本项目旨在减少潜在的风险，包括因 MOTC 执行能力不足导致的执行延误、没有及时地提供对应资金、交通量少于预期数量以及公路维护不善。	交通 - 24	Osh - Sarytash - Irkeshtam 公路修复项目 吉尔吉斯斯坦（伊斯兰开发银行）	(i) 改善从 Gulcha 到 Sopukorgon 长 42.7 公里长的公路 (ii) 建立走廊管理部并开始投入运营 (iii) 改善公路维护的融资状况 (iv) 改善公路安全的融资状况	(i) 2007 年 1 月之前签署土建工程合同，2009 年 6 月之前完工 (ii) 2006 年 12 月之前聘请咨询专家，2009 年 7 月之前完成服务 (iii) 降低公路、桥梁修补、斜坡保护和侵蚀控制工程的粗糙度
(ii) 通过增加区域贸易量和加强合作来促进本地区和项目覆盖区域的可持续经济增长，从而减少贫穷。					
(i) 增加本区域的贸易量，促进项目直接覆盖区域的经济增长。	本项目旨在减少潜在的风险，包括因 MOTC 执行能力不足导致的执行延误、没有及时地提供对应资金、交通量少于预期数量以及公路维护不善。	交通 - 25	Taraz - Talas - Suusamyr 公路重建（阶段 II） 吉尔吉斯斯坦（伊斯兰开发银行）	(i) 优先改善 FS 确定的公路路段 (ii) 改善公路维护的融资状况 (iii) 改善公路安全的融资状况	该项目将包括土建工程、施工监督、项目管理。上述工作将根据 IDB 仅限其成员国享有的程序进行。项目预计将在 30 个月内开始实施。
(ii) 改善区域和国家公路网。					
(i) 为塔吉克斯坦包括首都杜尚别在内的西部地区与戈尔诺 - 巴达赫尚东部地区之间提供可靠且直接的东西交通旅游通道，从而增加该国的区域一体化水平	本项目旨在减少潜在的风险，包括因 EA 执行能力不足导致的执行延误、没有及时地提供对应资金、交通量少于预期数量以及公路维护不善。	交通 - 26	修复 Shagon - Zigar 公路（阶段 III） 塔吉克斯坦（伊斯兰开发银行）	(i) 优先改善确定的公路路段 (ii) 改善公路维护的融资状况 (iii) 改善公路安全的融资状况	该项目属于 2006 年计划项目。可能 2007 年开始实施，3 - 4 年后完成。
(ii) 通过库尔玛关口将塔吉克斯坦与位于中国境内的重要公路哈拉和林公路联接起来，使之可以进入巴基斯坦卡拉奇深海港口，从而促进其与巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和中国等邻国之间贸易、人员和货物流通					
(i) 为塔吉克斯坦的西部地区与戈尔诺 - 巴达赫尚东部地区之间提供	本项目旨在减少潜在的风险，包括因 EA 执行能力不足导致的执行延误、	交通 - 27	修建 Kulyab - Khalaikum 公路 塔吉克斯坦（伊斯兰开	(i) 优先改善确定的公路路段 (ii) 改善公路维护的融资状况	该项目属于 2007 年计划项目。

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
可靠且直接的东西交通旅游通道，从而增加这个国家的区域一体化水平	没有及时地提供对应资金、交通量少于预期数量以及公路维护不善。		发银行)	(iii) 改善公路安全的融资状况	
(ii) 将塔吉克斯坦与位于中国境内的重要公路哈拉和林公路联接起来，使之可以进入巴基斯坦的沿海港口，从而促进其与巴基斯坦、阿富汗、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和中国等邻国间贸易、人员和货物流通		交通 - 28	修建 Turkmenbashi - Karabogaz 公路的可行性研究，土库曼斯坦（伊斯兰开发银行）	为土库曼斯坦政府准备 Turkmenbashi - Karabogaz - 哈萨克斯坦公路改善项目提供技术援助，使之适合提交给多边金融组织，以吸引他们对公路改善项目进行投资。	可行性研究将于 2006 年底之前完成
		交通 - 28	修建 Turkmenbashi - Karabogaz 公路，土库曼斯坦（伊斯兰开发银行）	Turkmenbashi - Karabogaz - 哈萨克斯坦公路建成	拟议中的项目
(i) 增加区域内贸易	机车短缺限制了高加索地区主要过境	交通 - 32	阿塞拜疆：ADDY-机车	(i) 增强了高加索地区铁路沿线的运输能力	(i) 2008 年年底前采购新的电气机车，整修干线运输电气机车、柴油机车、柴油调车机车、车站设备、铁轨机械
(ii) 提高区域和国家铁路网	运输国家阿塞拜疆的铁路和运输能力		(EBRD)	(ii) 改善了国有综合铁路公司 ADDY 的财务和运营绩效	(ii)2007 年年底前减少应收和应付帐款
				(iii) 适于采购的国际最佳实践方面的技术转让	(iii)2007 年年底前 ADDY 实现商业化和公司化
能源发展					
这条传输线将把该国北部地区和南部	项目的可持续性在下列情况下会面临		为修建 500 千瓦南北输电线	完成下列项目的可行性和初步设计：	2005 年年底之前开始此项技术援助活

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
地区联为一体。传输线的建设将促进塔吉克斯坦北部地区和经济发展。	风险：(i) EA 执行能力不足；(ii) 未及时提供配套资金；和 (iii) 设备维护资金不足。	能源 - 01	的可行性研究和初步设计提供技术援助，塔吉克斯坦（伊斯兰开发银行）	(i) 500 千瓦的南北输电线的修建项目 (ii) 500 千瓦的输电线与南部地区现有的 500 千瓦的 Regar 变电站连通项目 (iii) 500 千瓦的输电线与北部地区现有的 220 千瓦的 Khodzhen 变电站连通项目	动，12 个月之内完成。500 千瓦南北输电线的修建计划 2007 年开始。
向巴特肯地区偏远落后地区的消费者提供可靠且持续的电力供应，该地区人口数量超过 100,000		能源 - 02	修建 110 千瓦的输电线 吉尔吉斯斯坦（伊斯兰开发银行）	(i) 修建从 220/110 千瓦的 Aigultash 变电站到现有的 110 千瓦的 Samat 变电站之间的单回路 110 千瓦输电线 (ii) 改造 110/35/10 千瓦的 Samat 变电站 (iii) 改造 110/35/10 千瓦的 Karabulak 变电站	该项目将于 2006 得到批准，计划 3 年内完成。 (i) 获得批准后 1 年内签署土建工程合同，12 个月之内完成。 (ii) 获得批准后 7 个月内聘请咨询专家，33 个月内完成服务 (iii) 设备采购将与土建工程同时开始，安装工作将在 22 个月之内完成
增加本地区能源供应的可靠性，增加低成本电力的供应量	一些国家不愿签署各种长期贸易协议，例如，电力购买协议。	能源 - 08	电力系统修复项目 区域电力贸易项目	帮助寻找区域最佳解决方案，以满足未来能源需求，推动本区域用于出口的新能源资源开采	亚行为阿富汗和塔吉克斯坦之间的 220 千瓦双回路输电线联通项目提供的贷款将于 2006 年 12 月得到批准。
提高国内能源生产和使用的有效性。	(i) 技术和商贸导致的能源损失过多；(ii) 计费 and 收费效率低下； (iii) 对电力关税的高额补贴和不健全的关税结构；(iv) 供电服务供应不稳定并且常常中断，特别是在农村地区 and 贫穷的城市地区；和 (v) 消费者的支付能力存在问题。这些问题已	能源 - 10	中亚区域经济合作成员国电力监管者论坛	修订规章制度对于吸引更多私人投资投向本区域电力行业至关重要，对于支持中亚区域经济合作地区电力贸易的发展也是不可少的。	中亚区域经济合作成员国电力监管者论坛 2005 年 11 月建立 中亚区域经济合作成员国电力监管者论坛 2006 年 9 月召开年度会议 亚行的中亚区域经济合作成员国电力监管者论坛研究的区域技术援助于 2006 年 5 月开始

中亚区域经济合作计划中期成果框架

中亚区域经济合作计划战略目标/目的	实现这些目标/目的的主要制约因素	编号	多边机构和中亚区域经济合作计划各参加国为支持实现这些目标/目的而采取的干预措施	中亚区域经济合作计划采取的干预措施预期产生的成果和效果	跟踪中亚区域经济合作进展情况的里程碑和绩效指标
	经逐渐破坏了电力行业的现金流，使大部分电力公司的财政出现问题。这反过来又限制他们作为贸易伙伴的吸引力且已导致现有基础设施开始恶化，没有能力出资建设新的和必须的基础设施。				5 项研究将于 2007 年 1 月之前完成。
增加区域内能源贸易	哈萨克斯坦缺少南北输电线连接限制了区域内电力贸易范围	能源 - 11	KEGOC 南北 Ekibastuz-Yukgres 输电项目 (EBRD)	(i) 电力部门竞争更激烈 (检查) (ii) KEGOC 成功实现商业化和重组 (iii) 区域内电力贸易市场框架形成	(i) 输电能力增强了约 200 MW，累计输电量增加 3.7 TWh (ii) 整个新的南北输电线上，KEGOC 的技术损失减少到 4.5%，年末计划损耗减少到 8 (iii) 支持区域输电定价的引进
其它					
(i) 在更广阔背景和更大预期条件下定位新疆的物流业发展，将之作为欧亚大陆桥的联接纽带、与中亚进行区域合作的中心和提高海关服务和管理效率和透明度的关键；和 (ii) 制定一项新疆物流业发展的战略，包括和涵盖各种问题，如政策改革、基础设施建设、公共财政资源供应和私营部门参与以及组织机构的能力建设。	(i) 缺乏投资和更新改造使新疆的铁路系统无法满足短期内甚至是中期内交通需求。 (ii) 管理不善、货柜交通化程度不高以及物流网络中心缺乏投资使公路交通系统效率低下。 (iii) 从结构制度的角度而言，新疆的物流业暴露出以下缺陷。	其它 - 01	新疆自治区的物流发展和能力建设	(i) 明确与新疆物流业发展相关的政策、制度和金融问题；和 (ii) 发展公共基础设施和物流平台包括一站式海关通关手续办理，以及提供给物流供应商直接交易系统；和 (iii) 物流业的公共投资项目以及为促进物流业发展而实施的公私部门合作项目	(i) 建议解决制定和金融问题； (ii) 物流业发展的总体规划，特别注意公共基础设施和物流平台，包括一站式海关通关手续办理以及提供给物流供应商直接交易系统；和 (iii) 编辑公共投资项目以及公私部门合营项目的暂定表

中亚区域经济合作发展矩阵

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	项目名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
贸易便利化								
6203 - 区域性的 (2004年12月)	贸易便利化 - 01	贸易便利化和海关合作 (阶段 II)	此项区域技术援助旨在通过支持 (i) 协定的海关法制改革和统一的改革程序以及 (ii) 加强区域海关合作来推动贸易的便利化。	区域性的	90 万美元	正在实施	此技术援助项目实施期限是 3 年, 开始于 2005 年 1 月。	Sona Shrestha, CWGF
6058 - 区域性的 (2002年10月)	贸易便利化 - 02	贸易便利化和海关合作 (阶段 I)	此项区域技术援助旨在加强区域海关合作从而建立有效且高效的海关系统。	区域性的	200 万美元	正在实施	此技术援助项目实施期限是 4 年, 开始于 2002 年 10 月。	Sona Shrestha, CWGF
L2113 - 吉尔吉斯共和国	贸易便利化 - 03	区域海关现代化和基础设施建设项目 (阶段 I)	该项目是亚行继 2002 年 12 月启动区域贸易便利化和海关合作项目之后, 对吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦海关改革和现代化支持的继续。 ⁹ 该项目包括两个关键部分, 每个部分都针对吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦两国共同而言, 要求两国开发 (i) 一套标准统一的自动化信息系统和 (ii) 海关边境站点基础设施。	吉尔吉斯共和国	750 万美元 (SF)	正在实施	此项目实施期限是 5 年, 开始于 2005 年 1 月。	Sona Shrestha, CWGF
L2114 - 塔吉克斯坦 (2004年11月)				塔吉克斯坦	1.070 万美元 (SF)	正在实施		Tariq Anwar, TJRM
TA4450 - 吉尔吉斯共和国	贸易便利化 - 03	海关现代化和基础设施发展的能力建设和体制强化	附属于 L2213 吉尔吉斯共和国和 L2214 塔吉克斯坦的技术援助项目, 旨在确保 (i) 通过发展自动化和边境站点基础设施而进行的海关现代化得到上述两国海关服务部门在体制结构和业务流程两方面的支持以及 (ii) 标准统一的自动化信息系统和海关边境站点基础设施发展过程得到合理有效的监管和质量担保。	吉尔吉斯共和国	50 万美元 (JSF)	正在实施	此技术援助项目实施期限是 3 年, 开始于 2005 年 1 月。	Sona Shrestha, CWGF
TA4451 - 塔吉克斯坦 (2004年11月)				塔吉克斯坦	50 万美元 (JSF)	正在实施		Tariq Anwar, TJRM

⁹ 针对贸易便利化和海关合作项目的区域技术援助。6058 - 区域性的和 L1926/吉尔吉斯 - 927/塔吉克斯坦。

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	项目名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
贸易便利化	贸易便利化 - 04	海关现代化项目	该项目是亚行的支持和蒙古政府努力的继续。过去几年来，蒙古政府一直致力于通过海关改革和现代化来促进贸易发展并改善投资环境，这些活动得到亚行的支持。蒙古即将加入《修订版京都公约》并制定一套新的海关法，蒙古政府最近计划开始逐步朝实现单一电子视窗和电子政务迈进，该项目正是在此背景之下对蒙古政府的优先需求作出的反应。	蒙古	500 万美元 (亚行)	完成了实地调查	计划于 2006 年 11/12 月获得批准，实施期限是 3 年，2007 年 3 月开始。	张起凤, EARD/EARG
工业和贸易 4699 - 阿富汗 (2005 年 11 月)	贸易便利化 - 05	商务部促进贸易和过境交通便利化的能力建设	这项技术援助将增强商务部实施过境通行和贸易便利化的能力，并且能够强化其在处理边境业务时的战略规划和政策协调作用。	阿富汗	40 万美元	正在实施	此技术援助项目实施期限是 2 年，开始于 2005 年 12 月。	Michaela Prokop, AFRM
40015 - 01	贸易便利化 - 06	单个国家的综合区域贸易便利化战略 (阶段 I)	这项区域技术援助将为各个国家制定一个综合的贸易便利化战略，重点是贸易物流、产品标准化和贸易与投资。	区域性的	160 万美元	正在准备过程中		Sona Shrestha, CWGF
	贸易便利化 - 07	单个国家的综合区域贸易便利化战略 (阶段 II)	此项区域技术援助将为实施阶段 I 建议的改革措施提供支持。具体而言，此项区域技术援助将支持：(i) 贸易物流的发展，(ii) 采用并遵循产品标准方面的各种国际公约和 (iii) 吸引与贸易相关的投资和技术转让的各项措施。	区域性的	80 万美元	计划 2008 年提供技术援助		CWGF
	贸易便利化 - 08	区域海关现代化和基础设施建设项目 (阶段 II)	以阶段 I 取得的成绩为基础，该项目的阶段 II 的目标是 (i) 将标准统一的自动化信息系统配置到其它区域海关和边境海关站点；和 (ii) 改善阶段 I 中未覆盖的区域海关和边境海关站点的基础设施。	塔吉克斯坦	800 万美元 (亚行)	计划 2008 年提供贷款		CWGF
交通连通性								
交通	交通 - 02	中亚区域交通战略研究	准备制定一个中亚区域经济合作地区交通业战略。	区域性的	1.45	已经列入计划 (预计将于 2006 年 12 月获得批准)	待定	H. Wang CWID

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
交通	交通 - 03	杜尚别-吉尔吉斯边界公路修复 (阶段 II)	改善中亚的区域公路网, 将哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、中国、塔吉克斯坦、阿富汗和乌兹别克斯坦连接起来。该公路网是一个更大的网络的组成部分, 向南, 这个更大的公路网将与伊朗和巴基斯坦的港口联通, 向北则与俄罗斯联邦连接。	塔吉克斯坦	总计: 39.5 亚行: 29.5 (贷款) 0.5 (赠款) 政府: 9.5	正在实施 (2005年11月 17日获得批准)	2005年11月17 日-2009年6月 30日	R. Ishenaliev CWID
交通	交通 - 04	东西公路改善	改善 (i) 阿塞拜疆最主要的东西公路 Yevlakh-Ganja 和 Qazakh-Georgian 边界部分 127 公里长的双车道辅路, (ii) 支持公路子部门通过加强体制建设来进行政策改革和提高治理水平, 和 (iii) 推动人员和货物在阿塞拜疆与格鲁吉亚的边界 (红桥) 上的流通。	阿塞拜疆	总计: 93.2 亚行: 52.0 伊斯兰开发银行: 10.4 SFD: 11.0 政府: 19.8?	正在实施 (2005年12月 8日获得批准)	2005年12月- 2009年11月30日	H. Wang CWID
交通	交通 - 05	Qaisar - Bala Murghab 公路	支持 (i) Herat - Andkhoy 公路中 Qaisar - Bala Murghab 部分 (90 公里) 的修复; (ii) 在项目覆盖的公路上安装公路通行收费设备; (iii) 增强艾滋病病毒/艾滋病预防和反人员非法交易意识的活动; (iv) 建设、监督和管理活动; 和 (iv) 加强项目管理。	阿富汗	55.0	正在实施 (2005年7月 12日获得批准)	2005年7月12 日-2008年12月 31日	D. Pyo SATC
交通	交通 - 06	中亚区域经济合作计划参加国之间交通合作便利化 (阶段 I)	(i) 支持 TSCC 作为一种有效机制在中亚区域经济合作计划参加国之间的交通合作活动中发挥计划、协调和监管的职能; 和 (ii) 承担改善选定的三条区域公路项目的预可行性研究, 以加强中亚区域经济合作计划参加国之间交通和经济联系。	区域性的	0.65	正在实施 (2005年12月 21日获得批准)	2005年12月- 2007年12月31 日	H. Wang CWID
交通	交通 - 07	南北走廊	为中部山区提供公路交通通路, 推动各个地区实现直接和较短的连通, 促进南北过境交通实现便利化	阿富汗	总计: 140.9 亚行: 78.2 (贷款) 40.0 (赠款) JFPR: 20.0	已经列入计划 (预计将于 2006 年 8 月获得批 准)	待定	O. Norojono CWID

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
交通	交通 - 08	南部地区公路走廊改善	改善 Alat-Astara 公路的 Masally-Astara 部分, 发展 Astara 的跨边界设施, 支持行业政策和体制改革从而增加可持续性。	阿塞拜疆	政府: 2.7 100.0 (贷款) 0.7 (项目准备技术援助赠款)	贷款已经列入计划 (2007 年) 项目准备技术援助正在实施	待定	H. Wang CWID
交通	交通 - 09	西部地区公路走廊发展预先可行性研究	承担建设一条将蒙古西部地区与中国和俄罗斯联邦连接起来的区域公路项目的预先可行性研究。	蒙古	0.15	完成	2005 年 7 月 - 12 月	H. Wang CWID
交通	交通 - 09	西部地区公路发展	加强蒙古西部地区与中国和俄罗斯联邦之间的交通连通。	蒙古	32.0 (贷款) 0.65 (项目准备技术援助赠款)	贷款已经列入计划 (2007 年) 项目准备技术援助正在实施	待定	L. Athukorala EATC
交通	交通 - 10	新疆地区公路改善	通过将 312 国道的科拉库查段升级改造为高速公路, 改善新疆的区域交通走廊。	中国	150.0 (贷款) 0.6 (项目准备技术援助赠款)	贷款已经列入计划 (2007 年) 项目准备技术援助正在实施	待定	H. Masood EATC
交通	交通 - 11	杜尚别-吉尔吉斯共和国边界公路修复 (阶段 III)	继续进行亚行改善重点区域走廊项目——沿着杜尚别-吉尔吉斯共和国边界公路将塔吉克斯坦与吉尔吉斯共和国和中国联接起来的公路。	塔吉克斯坦	20.0 (贷款) 0.5 (项目准备技术援助赠款)	贷款已经列入计划 (2007 年) 项目准备技术援助正在实施	待定	R. Ishenaliev CWID
交通	交通 - 12	区域基础设施 (公路)	待定	乌兹别克斯坦	20.0 (贷款) 0.3 (项目准备技术援助赠款)	贷款已经列入计划 (2007 年) 项目准备技术援助正在实施	待定	O. Norojono CWID

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
						助 已经列入计划 (预计将于 2006 年 10 月获得批 准)		
交通	交通 - 13	区域机场修复 II	修复 20 多年前冲突中遭到破坏且后来被忽视的区域机场。	阿富汗	亚行：40.0	已经列入计划 (2007 年)	待定	S. Muramoto CWID
交通	交通 - 14	公路网 1	待定	阿富汗	总计：150.0 亚行：50.0 (贷款) 共同融资： 100.0 2.7 (项目准 备技术援助赠 款)	贷款已经列入计 划 (2008 年) 项 目准备技术援助 已经列入计划 (预计将于 2006 年 7 月获得批 准)	待定	CWID
交通	交通 - 15	比什凯克 - 托鲁哥哈特公路修复	改善比什凯克和吉尔吉斯边界通往中国的特鲁哥哈特公路以及特鲁哥哈特的跨边界设施和程序。	吉尔吉斯共和 国	20.0 (贷款) 0.6 (项目准 备技术援助赠 款)	贷款已经列入计 划 (2008 年) 项目准备技术援 助 已经列入计划 (2007 年)	待定	CWID
交通	交通 - 16	区域交通	待定	蒙古	32.0 (贷款) 0.6 (项目准 备技术援助)	贷款 已经列入计划 (2008 年) 项目准备技术援 助已经列入 计划 (2007 年)	待定	L. Athukorala EATC
交通	交通 -	区域铁路	通过发展和合理配置铁路网以及促进发展更加可靠、更加	乌兹别克斯坦	20.0 (贷款)	已经列入计划	待定	CWID

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
	17		安全、更加快速也更加易得的交通能力来推动区域合作和经济增长。			(2008年)		
交通	交通 - 18	新疆物流发展和能力建设 准备	待定	中国	0.7 (共同融 资, 由亚行管 理)	已经列入计划 (2006年)	待定	Y. Qian EARG
交通	交通 - 19	中亚区域经济合作 区域 铁路发展 (阶段 I)	在这些国家, 研究和重点评估现有的铁路基础设施, 发展 区域铁路网, 确定为满足区域交通需求该铁路网需要进 行的基础设施建设的潜在投资需求。	区域性的	0.85	已经列入计划 (2007年)	待定	CWID
交通	交通 - 20	区域公路交通走廊维护	通过 (i) 在 吉尔吉斯共和国开展定期公路维护和实施措施 改善重点区域公路中部分路段的安全性来促进区域合作。	吉尔吉斯共和 国	20.0 (贷款) 0.50 (项目准 备技术援助 赠 款)	贷款已经列入计 划 (2007年) 项目准备技术援 助 正在实施	待定	N. Davis CWID
交通	交通 - 21	中亚区域经济合作计划参 加国内区域公路投资和管理	To (i) 对中亚区域经济合作计划参加国中区域公路投资 和维护的现状和未来需求作出评估; (ii) 为中亚区域经济 合作计划参加国中的区域公路走廊制定一个三年期的公路 投资和管理计划; 和 (iii) 促使交通部熟悉基于结果的公 路网管理方法。	区域性的 I	0.6	已经列入计划 (预计将于 2006 年 8 月获得批 准)	待定	N. Davis CWID
交通	交通 - 22	公路网准备 III	待定	阿富汗	1.0	已经列入计划 (2007年)	待定	CWID
交通	交通 - 23	公路部门规划	待定	阿富汗	1.2	已经列入计划 (2008年)	待定	CWID
交通	交通 - 24	Osh - Sarytash - Irkeshtam 公路修复 (阶 段 I)	修复连接乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦和中 国的区域南部交通走廊的部分	吉尔吉斯共和 国	贷款	准备中	计划于 2006 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 25	Taraz - Talas - Suusamyр 公路重建 (阶 段 I)	进一步改善连接哈萨克斯坦的 Taraz - Talas - Suusamyр 公路	吉尔吉斯共和 国	贷款	准备中	计划于 2007 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
		段 II)						室
交通	交通 - 26	Shagon - Zigar 公路修复 (阶段 III)	进一步改善 Shagon - Zigar 公路	塔吉克斯坦	贷款	准备中	计划于 2006 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 27	Kulyab - Khalaikum 公路 建设	修建 Kulyab - Khalaikum 公路	塔吉克斯坦	贷款	准备中	计划于 2007 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 28	Turkmenbashi - Karabogaz 公路建设	修建 Turkmenbashi - Karabogaz - 哈萨克斯坦公路	土库曼斯坦	Istisna'a	准备中	计划于 2007 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 28	Turkmenbashi - Karabogaz 公路建设可 行性研究	修建 Turkmenbashi - Karabogaz - 哈萨克斯坦公路	土库曼斯坦	Istisna'a	准备中	计划于 2007 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 29	巴库 - Astara 公路重建	公路重建	阿塞拜疆	借款	准备中	计划至 2008 年	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 30	杜尚别 - Vakhsh 铁路建 设的 PD 和 FS 的技术援 助	修建杜尚别 - Vakhsh 铁路	塔吉克斯坦	技术援助赠款	准备中	计划于 2008 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
交通	交通 - 31	杜尚别-Tursunzoda- Sarband 天然气管道建 设的可行性研究的技术援 助	修建杜尚别 - Tursunzoda - Sarband 天然气管道	塔吉克斯坦	技术援助赠款	准备中	计划于 2006 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室
能源开发								
电力	能源 - 01	500 千瓦南北输电线的修 建	修建输电线	塔吉克斯坦	贷款	准备中	计划于 2007 年 开始	美洲开发银行阿 尔玛蒂区域办公 室

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
电力	能源 - 02	110 千瓦输电线	修建输电线	吉尔吉斯共和国	贷款	准备中	计划于 2006 年	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 03	Mingechaur 水力发电站	为 Mingechaur 发电站采购和安装新设备	阿塞拜疆	借款	准备中	计划于 2007 年	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 04	Derbend - Yashma 输电线	修建输电线	阿塞拜疆	借款	准备中	计划于 2007 年	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 05	500 千瓦 Sogdiana - Talimarjan 输电线	修建输电线	乌兹别克斯坦	借款	准备中	计划于 2008 年	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 06	Nachichevan 电站建设的技术援助	为准备可行性研究提供的技术援助	阿塞拜疆	非借款	准备中	计划于 2007 年	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 07	400 千瓦 Balkanabad - 伊朗边界输电线	修建输电线	土库曼斯坦	Istisna'a 分期付款购买法出售所得	准备中	计划于 2007 年开始	美洲开发银行阿尔玛蒂区域办公室
电力	能源 - 08	区域输电线的相互联通	修建输电线和修复变电站	阿富汗/塔吉克斯坦	贷款	正在准备进行可行性研究	计划于 2007 年开始	CWID
电力	能源 - 09	区域输电线的相互联通	项目筹备性技术援助	阿富汗/塔吉克斯坦	赠款	正在实施	2006 年 10 月之前结束	CWID
电力	能源 - 10	加强监管能力	区域培训和咨询性技术援助	区域性的	赠款	已经列入计划	2007 年开始	CWID
其它								
贸易便利化	其它 - 01	新疆自治区的物流发展和能力建设	预期影响和成果是：(i) 在更广阔背景和更大预期条件下定位新疆的物流业发展，将之作为欧亚大陆桥的连接纽带、与中亚进行区域合作的中心、中国“走出去”政策的发	中国	50 万美元	中国财政部与执行机构 (EA) 的备忘录	2006 年 10 月开始，2007 年 6 月结束	钱英 EARD/EARG

发展矩阵

行业/贷款与 技术援助号码	编号	名称	项目描述	参加的国家	资金额度	项目现状	实施时间表	联系信息
工业和贸易	其它 - 02	区域债券市场发展	<p>射台；和 (ii) 制定一项新疆物流业发展的战略，包括和涵盖各种问题，如政策改革、基础设施建设、公共财政资源的供应和私营部门的参与以及组织机构的能力建设。</p> <p>这项技术援助项目将以通过改善金融仲裁来促进私营部门的发展为目标。为实现该目标，此项技术援助项目将评估债券市场发展面临的制约因素、推荐采取具体且有实施期限的措施来加强相关法律和规章制度建设、发展债券市场基础设施和组织机构的能力。</p>	区域性的	80 万美元	计划 2008 年提供技术援助		CWGF

附件 3：特别举措

1. 特别举措是根据中亚区域经济合作计划参加国的兴趣和关心的问题而制定的。这些举措针对的是与上述国家重点领域有关的问题以外的区域问题或发展机会。通过制定针对人力资源开发、环境、农业和其他领域内的具体问题和关注焦点的项目，中亚区域经济合作计划可以进一步拓展和深化而不影响该合作计划的重点，即旨在改善交通、促进贸易和能源发展的务实的、以成效为导向的活动。

2. 特别举措是针对具体项目而不是整个行业的（如世界银行与亚洲开发银行的艾滋病区域计划，而不是更广泛的人力资源开发计划）。这些特别举措须经高官会议和部长会议批准后方可列入中亚区域经济合作计划。根据项目设计与执行文件的规定，特别举措的管理应以项目为基础。中亚区域经济合作参加国将监督特别举措下所开展的活动并每年向高官会议和部长会议汇报监督结果。

3. 特别举措可包括：

- (I) 禽流感
- (II) 工商论坛
- (III) 中亚区域经济合作计划研究院（研究/政策研究与咨询摘要/培训）
- (IV) 灾难管理和预防
- (V) 经济走廊
- (VI) 环境
- (VII) 艾滋病
- (VIII) 连接中亚区域经济合作计划参加国企业与国际产品市场

I. 禽流感与人类流感

A. 背景以及与中亚区域经济合作计划的相关性

4. 2006年6月12日至13日，由亚洲开发银行、中亚区域经济合作计划、美国疾病控制预防中心、美国国际开发署和联合国的多个组织（联合国粮农组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金会和世界卫生组织）以及世界银行联合组织的区域禽流

感会议在哈萨克斯坦的阿拉木图举行。会议的目的是为了对各国的应对计划进行研究和对比，通过采取系统的、跨行业的、协调一致的公共卫生策略促进区域合作。

5. 与会者包括中亚国家和邻国代表¹⁰、捐赠者代表以及技术机构代表。每个国家有三名代表（分别来自卫生部、兽医机构和紧急情况部门）。会议首先进行的是关于禽流感和技术性报告，随后是各国代表团介绍各自国家预防禽流感和人类流感的计划，最后是关于区域合作与协作的讨论。中亚国家捐赠者协调会议也在同时进行。

6. 与会者建议应保持定期的咨询活动以加强针对禽流感和其他紧急/传染性疾病的区域性合作。与会者还签署了阿拉木图宣言（如下所示）。与会各国代表以及捐赠者代表都提出，中亚区域经济合作计划应为这方面的区域合作提供便利，并要求亚洲开发银行对这种方案进行研究。作为回应，亚行提出区域禽流感项目下第一部分（区域能力建设）与第二部分（区域协作）中的资源将通过中亚区域经济合作计划用于支持中亚地区防治禽流感的区域性合作。

B. 关于中亚区域经济合作计划地区的禽流感以及人类流行病威胁的阿拉木图宣言（节选）

7. 经过两天的认真讨论，我们，参加禽流感与人类流感流行病预防与应对区域会议的代表，对下列问题进行了探讨：

- (i) 由 H5N1 高致病性病毒导致的禽流感对全球的威胁；
- (ii) 近期在阿富汗、阿塞拜疆、中国、哈萨克斯坦、蒙古和俄罗斯爆发的禽流感疫情以及向区域内其它国家扩散的潜在威胁；
- (iii) 鉴于社会经济影响以及公共卫生方面的意义，立即采取防治动物流行病措施控制禽流感爆发的迫切需求；
- (iv) 在十个与会国中为保护人类健康而对禽流感病毒进行实验室分析的能力的薄弱或缺乏；
- (v) 与会国家对人类流感威胁的防范水平的差异；
- (vi) 禽流感与人类流感所带来的严峻挑战：

¹⁰ 哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆、阿富汗、中国（新疆）、格鲁吉亚、伊朗、蒙古、俄罗斯和泰国。

并发布如下宣言：

- a) 我们需要政府最高层次的积极参与并确保跨部门的协作；
- b) 每个国家都有必要优先制定防范与应对措施计划；
- c) 有必要进行经验与教训的交流；
- d) 鼓励实施提高意识的公共宣传计划；
- e) 中亚区域经济合作计划参加国应及时向相关国际组织通报情况；
- f) 各国应严格执行推荐的禽流感防控措施；
- g) 各国应确保及时对发病地区的社会经济以及人类生活状况进行调查；
- h) 呼吁各国经与有关部门协商后考虑重新饲养家禽；
- i) 各国应采取激励性措施，如给与受损失农民进行补偿的基金与计划；
- j) 各国应立即对其兽医行业进行评估和巩固；
- k) 各国应加强其人类健康监督机制；
- l) 强调各国应建立和加强公共卫生系统与动物健康系统的协作；
- m) 应改善兽医与人类健康实验室的能力，增加其数量；
- n) 呼吁国际航空运输协会为向实验室提供标本提供便利；
- o) 敦促联合国加强在各驻在国机构的能力，以支持各国应对禽流感疫情；
- p) 再次重申各国与国际社会需要动用一切必要的技术与经济资源；
- q) 呼吁国际社会以及抗病毒、防护设备、疫苗以及其他物资的生产商向中亚区域经济合作计划参加国提供上述物资；且
- r) 决定成立监督委员会负责过程监督并向下一次召开的会议进行汇报。

II. 工商论坛 (2006 年 10 月)

A. 背景

8. 在第四届部长会议召开之前，建立区域企业圆桌会议的筹备会议于 2005 年 11 月举行。由部长会议批准的比什凯克行动计划初步确定了使企业界能够在更大程度上参与中亚区域经济合作计划和中亚南亚贸易与运输论坛的机制。除贸易、交通和旅游三个核心领域外，计划还建议企业圆桌会议应包括金融与旅游行业。

9. 其后，中国建议中亚区域经济合作计划参加国应借鉴大湄公河次区域经济合作计划的经验举办中亚工商论坛。该论坛应致力于强化中亚区域意识，同时吸引对区域

内广泛的投资机会的关注，包括在关键性基础设施项目的开发与实施中公私部门合作的可能性。工商论坛将结合区域企业圆桌会议活动进行。

10. 中亚区域经计划合作计划参加国工商论坛将与参加国部长会议之前于 2006 年 10 月在中国乌鲁木齐举行。约有 300 至 400 名高层企业界代表和官员参加此次工商论坛。

B. 中亚区域经济合作计划参加国工商论坛的目的

11. 中亚区域经济合作计划参加国工商论坛的主要目的是：

- (i) 将公私投资者汇集在一起，找出重大的投资机会，同时使部长会议了解投资的进行存在哪些障碍；
- (ii) 提供支持私营部门投资的可获得信息；
- (iii) 找出区域内对投资的主要限制性因素，同时制定解决这些限制性因素的机制；
- (iv) 促进贸易和投资增长所需硬件和软件环境的发展；
- (v) 促进私人参与者之间的联系，以确保市场的扩大、区域内供应链的发展和金融体系的一体化；
- (vi) 通过提供与中亚区域经济合作计划参加国政府直接交流的渠道促进企业对合作计划各项举措的参与；
- (vii) 为可持续的组织结构和运作性机制奠定基础，从而确保公私合作关系以及私营部门在区域合作项目中投资的长久性发展。

C. 行业范围

12. 中亚区域经济合作计划参加国工商论坛将研究五个行业领域内的主要投资机会和影响投资的障碍：能源（石油和天然气）；采矿；银行与金融业；农业经营；旅游业及其相关服务产业。

III. 能力建设：中亚区域经济合作研究院

A. 基本理由

13. 中亚区域经济合作计划最重要的贡献在于增加了对贸易成本和其它发展障碍以及区域合作倡议对克服这些障碍的贡献的了解。大量的背景研究为增加了解以及为确立对中亚区域经济合作国家具有互惠意义的地区倡议提供了基础。此外，中亚区域经济合作计划通过举办部长级会议 (MCs)、高级官员会议 (SOMs)、部门委员会会议、以及知识和工商论坛来保证固定的区域对话时间表，这对在主要官员以及利益相关方之间推动信任及网络关系起了很重要的作用。

14. 基于这些成功，综合行动计划战略框架的知识/能力建设支柱将联合该地区以及六个多国组织的研究/分析力量，这将大大增强设计与执行互惠性地区倡议的能力。此外，将发起对中高层官员的培训，以形成一个熟悉地区合作进程的干部核心。外宣活动以及工商论坛将拓宽中亚区域经济合作计划包含的内容。为协调这些研究、培训以及对话活动，需要朝向形成独立的中亚区域经济合作计划组织迈进，这需要由该地区以及国际上的显赫人物进行咨询监督。

15. 与知识/能力建设支柱有关的活动将包括以下要点：

- 联合该地区以及六个多国组织专家的研究网络
- 构建中亚区域经济合作研究所的倡议
- 区域对话、外宣活动以及国内研讨会
- 政策研究简报、中亚区域经济合作计划时事通讯以及网站
- 工商论坛以及新的商业概念 (全球价值链)
- 能力建设、咨询职位、培训以及“最佳实践”研讨会
- 第三方、多国组织诚信中间人的角色，重要人物

16. 为支持知识/能力建设支柱，综合行动计划包括创建中亚区域经济合作研究所。该研究所将发起并管理与中亚区域经济合作计划直接相关的研究、对话以及培训活动。

B. 背景与目的

17. 6158 和 6288 号技术协议项下 (后者由中国扶贫与区域合作基金提供资助) 共有约 100 万美元资金用于中亚区域经济合作计划框架下的研究活动和能力建设。这些

资源为发起将作为中亚区域经济合作研究所基础的研究、对话以及培训活动提供了基础。大量的额外资金将通过共同融资解决。

18. 区域性合作需要参与国长期持续不断地确定并推动有益于自身或合作伙伴国家的倡议。需要有高质量的信息和分析来评估区域倡议的效益和成本，并为参与国支持和达成共识提供基础。高水平的例会和交流以及建设性研讨会/知识论坛很有必要，需要由简短集中的简报来引导这些论坛，并帮助聘请高级政策制定者。此外，区域倡议必须与国家发展计划和公共投资项目一致，这要求广泛的国内与地区合作。综合行动计划应该比较灵活，而不应该是静态的，这要求每年进行更新，以反映新的利益及发展。

19. 区域性合作同时需要有一批熟悉分析手段，以及为制定与实施互利的区域性举措而从事谈判程序的中高级官员。

20. 因此，中亚区域经济合作计划研究所将扮演三个基本角色：

- **区域合作研究/分析**：这要求在该地区发展研究/分析网络，以及与外部专家和机构联系；专家网络将处理有关中亚区域经济合作计划参加国利益的问题、概念或者新的发展可能；研究/发展网络还将支持高级官员会议的战略管理及重点领域小组委员会（Priorities Subcommittee）。
- **开展对话，建立对区域合作的理解与兴趣**；除对外开展活动（如讲座、研讨会等）以外，研究所还将出版并广泛传播政策研究简报，以吸引关键性人物的兴趣（如政治领导人、政府高级官员、企业界高层人物等）；
- **培训/能力建设**，培养一批素质高、能力强的中高级官员以促进和管理中亚地区区域性合作举措。

21. 在优先合作领域建立研究网络将有利于利用区域内的专业能力并促进理解和达成共识。信息共享和合作分析将有利于政策建议的协调，从而推动双边和多边区域合作举措。此外，研究网络将有利于提高区域内的机构能力，同时为利用国际专业知识

提供更具有建设性的手段。中亚区域经济合作研究所将与设在塔什干的中亚门户项目密切合作。¹¹

22. 中亚区域经济合作研究院还可以作为区域卓越研究中心 (a center of excellence) , 帮助介绍国际最佳实践模式、开展行业研究、确定可能具有比较优势的领域并发现新的市场机会。研究所还将组织贸易博览会以及工商论坛, 以推动贸易和投资。

23. 中亚区域经济合作研究所支持本地或国际知名人士参加区域合作和一体化进程。研究院设置一名高级代表, 职责包括:

- 协助加强与上合组织、欧亚经济共同体及其它地区性组织的联系
- 协助中亚区域经济合作计划在中亚各国的扩展活动
- 协助中亚区域经济研究所的创建工作
- 协助捐赠组织在更大范围参与中亚区域经济计划的科研, 对话及培训工作。

23. 培训活动, 以大湄公河次区域 (GMS) 经济合作金边计划为模型 (见框 1) , 主要包括:

- 短期课程 (2-3) 周, 与领先的教育培训机构合作, 以加强中亚区域经济合作计划官员的政策分析及管理能力;
- 关于尤为相关的特殊议题的研讨会(1-3 天) (如, 谈判; 在地区基础设施上的公私合作);
- 观光学习, 学习有关区域合作、公共政策以及管理的“最佳实践经验” (如, 大湄公河次区域项目/欧洲);
- 杰出发言人项目, 关于与中亚区域经济合作计划尤为相关的议题。

C. 创建中亚区域经济合作研究院

24. 为方便管理以及与总体中亚区域经济合作计划成为一体, 建议中亚区域经济合作研究院与中亚区域经济合作办公室 (位于 Almaty , 并且获得马尼拉亚行总部的支

¹¹ 中亚门户项目 2003 年 11 月在乌兹别克斯坦政府、捐赠者和联合国开发计划署的协助下由乌兹别克经济研究中心设立。该项目在哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦建立了由研究和媒体机构组成的网络。有人提议该项目的网络覆盖范围应加以扩大, 以包括阿富汗、阿塞拜疆、蒙古、中国和俄罗斯。

持)相联系。此外,还建议中亚区域经济合作研究院从小规模开始,使用信息交流技术(互联网、网站、视频会议)以节省成本,直至可以聚集更多的资源。一旦获得了足够的资金,将建立以独立捐赠/收入为基础的研究院,并由来自于该地区和国际上的重要人物提高咨询和监督。

框 1: 金边计划

“如果说次区域合作是我们共同努力的目标,那么对于大湄公河次区域经济合作计划的三个参加国的公务员来说,金边计划将是培养相互间友谊的最好的温床。”——亚行副行长金立群,2003年。

金边开发管理计划为大湄公河次区域经济合作计划参加国(柬埔寨、老挝、泰国、越南以及中国云南和广西)的官员们组织了共同培训论坛。

金边计划的目标包括:

- 增强大湄公河次区域官员管理开发项目和计划的能力
- 加强大湄公河次区域国家之间的伙伴与合作关系
- 与知名的能力建设机构合作,发展研究所
- 促进在大湄公河次区域国家范围内开展的能够有助于能力建设和政策开发干预的研究

自2003年开始实施以来,金边计划已开展了36个基于需求的学习项目,使700多名计划参加国的中高级官员从中受益。学习项目涵盖了政府管理、领导技能、减贫、私营部门参与、环境管理、政府与公民社会参与、区域合作、谈判、战略性管理、医疗保健融资、人力资源管理和电子政务等诸多方面。在亚行柬埔寨常驻会议处设立了学习资源中心,以促进各参加国的合作意识与了解。能力建设伙伴关系网络已经形成,大湄公河次区域经济合作计划研究网络与计划也已经建立。同时还设立了金边计划伙伴关系计划。

金边计划的资金最初为130万美元(其中80万美元来自亚行,350万美元来自新西兰开发计划署)。2005年,由于采取了为金边计划争取更多资源的行动,截至2006年6月,又筹集到407.3万美元用于培训和相关活动(其中亚行800万美元,新西兰开发计划署850万美元,法国政府192.3万美元,中国50万美元)。下一阶段将开展两类培训:深入培训项目和为高级官员提供的短期高效培训课程。

IV. 灾害管理¹²

A. 中亚地区风险概略

25 中亚地区易于发生多种自然灾害,且频率高、波及范围广,因此受到冲击乃至丧生的人。许多地区的自然灾害都是以地震、塌方或洪水为主,但是干旱、沙尘暴、

¹² 本文大部分材料引自:《中亚地区人类发展报告》;联合国开发计划署2005年在纽约发布的《打破障碍:人类发展和人类安全区域合作》;联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)2006年在纽约发布的《加强基础设施发展(包括灾害管理在内)的区域合作》

雹暴和暴风雪也定期肆虐。堤坝的安全状况尽管有所改进，但面对洪水以及顺流而下进入下游水体的危险的尾矿，险情还是随时都有可能发生。

26 世界银行2003年进行的一项定量风险评估¹³表明，自然灾害会给中亚国家的经济带来很大影响。其中，90%以上潜在的损失来自地震、洪水和塌方。20年一遇的自然灾害所造成的损失要占总预期损失的25%，20 - 25年一遇的自然灾害带来的损失会占到38%。年发生概率为0.5%，或者200年一遇的大灾难将会对本已脆弱不堪的经济造成致命打击。据预计，亚美尼亚、阿塞拜疆和塔吉克斯坦因此类自然灾害造成的经济损失占到了国内生产总值的20%以上，吉尔吉斯斯坦占10%，哈萨克斯坦占5%。

27. 数据显示，因自然灾害造成的社会和经济损失正在不断增加。从20世纪70年代到90年代之间，全球受灾的人数增加了3倍；而每10年的经济成本则比原来增加了50亿美元，达到6000多亿美元之巨。最近，全球气候变化已被公认为是一种新的潜在的危险来源。在一些对气候变化敏感的地区，随着异常气候的频率和强度的增加，其形势会不断恶化。

B. 灾害预防与管理

国家预防

28 中亚国家均设有应急部门，主要负责处理政策方面的问题，提供培训，管理国家灾害储备物资，在各级政府部门之间协调紧急方案的制定和实施。2005年1月，中国设立了国家减灾委员会。

- **法律框架** 每个国家都以政令、法规和法律法规作为灾害管理的法律基础。
- **危险/风险地图** 多数国家都有自己的风险地图。中亚国家的风险地图大多是在苏联时期制作的，其比例尺大小不能适应当前风险管理活动的需要。大部分风险地图已经过时了。
- **灾害预防方案** 在制定灾害预防方案方面，中亚各国都有不同程度的进展。中国制定了《国家自然灾害救助应急预案》，哈萨克斯坦也颁布了《国家灾害预防行动方案》。吉尔吉斯斯坦在亚洲开发银行（以下简称“亚行”）的帮

¹³世界银行2004年发布《可预防的损失：通过灾害风险管理拯救生命和财产》。在华盛顿发布的《欧洲和中亚综合风险管理》

助下，正在筹划灾害风险管理¹⁴能力建设项目，同时正为金属加工过程留下的废弃物寻求安全的存放地点。

- **建筑工程方面的措施.**在中亚国家，很多防护工程都是苏联时期留下来的。比如，水闸、防洪堤坝及沉积物控制设施。由于年久失修，这些工程的防护能力已经大大降低，一旦发生坍塌，还会反过来加大自然灾害的后果。
- **共同参与.**中亚国家关于自然灾害、灾害预防和减灾的全民意识非常薄弱。中国已经开展了一场社区减灾拓展活动。

区域与国际合作

29. 通过各国相关部门之间的协作，中亚五国目前的应急政策包括了一个区域机制。1993年成立了国家间自然与人为灾害应急理事会，负责协调各国的灾害管理政策。

30. 同时，中亚国家也通过一系列的地区和双边协议进行相互合作，包括：

- 1996年哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦之间重建跨境尾料堆放站的联合合作协议；
- 1998年哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦之间有关联合使用跨境河流、水体和水利基础设施的协议；
- 1999年中亚经济共同体国家之间有关重建尾料堆放站的联合行动纲领。

31. 2003年，联合国开发计划署在伊朗召开了次区域灾害风险管理倡议大会，大部分中亚国家都参加此次会议以及之后举行的两次后续会议，围绕在中亚国家及邻国之间制定新的灾害风险管理对策进行了讨论。

32. 中国是《上海合作组织政府间救灾互助协定》的缔约方，并首次在亚洲主办了部长级减灾会议——亚洲减灾大会。

¹⁴联合国国际减灾战略定义的危害风险管理为大家所公认：‘危害风险管理是一项系统进程，即运用行政决策、组织机构、操作技术和能力执行政策与战略，运用社会公众能力降低自然灾害及相关环境与科技灾害造成的影响。危害风险管理由各种形式组成，包括运用工程和非工程的措施避免（预防）或限制（防救）灾害造成的不良影响’

33. 中亚国家是许多国际性宣言和峰会协定的缔约方，以此在本国国内和整个区域层面加强对自然灾害的预防。例如，2005年1月，除土库曼斯坦外，所有中亚国家都派出代表团参加了在日本神户举行的世界减灾大会，签署了《2005-2015 兵庫行动框架》，该框架旨在探求，在2005 - 2015的10年间，“大幅度地减少”自然灾害损失，并呼吁不断加强国际与区域合作。

34. 区域合作协议的两个典范是：1986年由亚行协办、总部设在曼谷的非营利性组织——亚洲灾害预防中心(ADPC)，以及联合国国际减灾战略(ISDR)。亚洲灾害预防中心的主要任务是通过多种途径提高国家和地区的灾害管理能力，包括：制定培训计划，推动和支持灾害风险管理融入经济社会发展进程的主流，界定国家和区域灾害风险管理面临的问题，协助制定战略方案。联合国国际减灾战略的前身是“联合国国际减灾十年(1990 - 1999年)”。在这十年中，联合国致力于减少自然灾害的风险。联合国国际减灾战略成立的目的是进一步发扬这一壮举，通过培养社会更强的防灾意识，普及相关知识，使公众投身防灾，自觉合作，保证各种减灾措施在社会各个层面和所有国家都得到落实，最大限度降低风险。

35. 就捐赠方来说，除资助很多机构实行的人道主义紧急行动外，他们也同样愿意将援助用于采取预防措施上面。瑞士发展与合作署制定了一套地区预防性策略，而欧洲则有一个全面的人道主义行动计划，其它机构也在根据各国具体需要，分别向其提供援助。所有的多边开发银行都有灾害援助方面的相关政策。

36. 亚行也一直在积极地提供灾害援助。在自然灾害突然袭击发展中成员国(DMCs)后，亚行做出的第一反应就是把眼下最急需的开发基金拨放下去，用于已经彻底消失或遭到破坏的社会及经济基础设施的重建。这样，以前精心准备的防灾战略和计划可能就毁于一旦，造成时间和精力巨大损失。

2004年，亚行通过了预防性的《灾害与紧急援助政策》，旨在将灾害风险管理纳入发展中国家的的发展进程当中，增强发展中国家的灾害风险管理能力，并在制定国家战略及规划和项目的过程中纳入灾害风险。《灾害与紧急援助政策》的一个关键宗旨就是，通过加强在各国的风险识别和把降低风险战略贯穿到亚行项目计划中，使灾害风险管理制度化。关于灾后恢复，该政策强调(i) 修复关键的物质基础设施和社会基础设施；(ii) 恢复基本的社会服务；(iii) 迅速提高生产能力。这些强化《灾害与紧急援助政

策》的原则和随之制定的行动计划，与亚行签署的《2005-2015 兵库行动框架》异曲同工。因此，亚行将协助发展中国家实现《2005-2015 兵库行动框架》的目标。

37. 尽管已经做了大量工作，该地区大部分国家的灾害预防工作还是存在不足。就国家而言，需要修订（有的还需要启动）灾害立法，强化（有的还需要建立）国家协调机构，加强部门间和各级政府间（国家 - 地区 - 地方）的合作。另外，还需要完善风险地图和预防规划，修缮防护基础设施，强化社会公众的防灾意识，做好预防工作。在能力建设方面，也需要展开区域合作。因此，尽管有所成效，但现实情况表明，还有很多领域需要进行更为紧密的区域合作。

C. 更为有效的灾害管理战略和方法

38. 自然灾害如何转化为人类和经济的灾难？一项有关分析表明，困扰中亚各国发展的最基本问题大致相同，即该地区对自然灾害造成的灾难性影响的承受力不强。中亚地区承受能力不强的主要原因包括：(i) 城乡地区普遍而长期的贫穷，(ii) 由于自然资源疏于管理，该地区的环境不断恶化，(iii) 公共政策效率低下，(iv) 基础设施滞后，投资方向不当。国家大部分的发展政策及灾害相关政策都集中于应急处理，导致预防和减轻自然灾害方面的投入严重不足。因此，减少自然灾害损失最有效的办法就是将灾害风险纳入整个经济和发展进程，这就是灾害风险管理“主流化”。

39. 从整个国家层面来说，要做到灾害风险管理“主流化”，大体可以按照以下途径展开行动，具体包括以下几点：

- (i) 突出问题是完善灾害风险管理的治理。该地区大多数国家还在利用应急的民防设施避让灾害风险。各级政府和社会组织必须把灾害风险管理全面纳入自身的工作议程。
- (ii) 应在所有的新建项目中进行灾害风险分析。这不仅意味着通过灾害风险分析保证项目的地点选择和建设更加安全，还可以确保新项目本身不会制造新的风险。
- (iii) 如果灾后恢复工作处理不当，风险会再次发生，甚至可能造成将来更为严重的灾害。因此，灾后也是将风险因素纳入恢复工作不容忽视的时机。

- (iv) 灾害风险管理工作要因地制宜。不断变化是自然灾害及风险的特点。例如，气候变化已经改变水文气象灾害发生的频率、强度和严重程度。

40. 灾害风险管理“主流化”到底有什么好处？举个例子来说，世界银行最近预测，平均来讲，一个国家在风险降低措施上每花 1 美元，就能减少 7 美元的灾后恢复成本。

41. **基础设施投资.**基础设施¹⁵非常关键，因为它不仅仅是经济增长的基础，还能使农村和偏远地区的人们分享到经济快速增长的好处，并使之参与到经济建设活动的大潮当中。而且，基础设施的破坏往往会造成应急和灾后恢复工作的延迟。在自然灾害发生时，一些对于保护人民群众安全和健康的至关重要的基础设施，如公共设施、交通运输系统和公共医疗卫生服务等，经常会遭到破坏或者无法正常发挥作用。据估计，基础设施的破坏要占到洪灾全部损失的三分之二。2004 年 12 月，印度洋大海啸造成的全部损失¹⁶中，大约 70%来自于基础设施的毁坏。因此，显而易见的是，要保护关键基础设施免受潜在自然灾害的破坏。同时需要注意的是，在实施过程中加强相关规章的制定与落实，保证规划的执行。就国家层面而言，灾害风险管理“主流化”意味着在进行像发电厂和主要道路等关键性基础设施的建设时，应该审慎地进行土地使用规划，事先考虑到可能发生的自然灾害，从而最大限度地减少破坏。

D. 未来的区域合作

42. 由于很多疾病都可以跨境传播，所以通过共享资源、经验和进行区域合作可以有效地缓解这一情况。然而，由于资金短缺和能力不足，中亚地区现有的国家和区域自然灾害预防机制所发挥的作用非常有限。同时，在灾害发生后，虽然国际开发合作伙伴们会迅速提供援助，但他们却不大注重对灾害预防的援助。

43. 和整个亚太地区相似，中亚国家十分忽视灾害管理。根据亚行预测，如果要建设必需的灾害管理基础设施，整个亚太地区需花费其国民总收入（四万亿美元）的1%（大约400亿美元）¹⁷。另外，很大程度上是由于缺乏适当的风险降低措施，中亚区域内各个国家的基础设施 and 经济发展势头不断遭到破坏，还需要额外拿出150亿美元来进行修复。

¹⁵ 亚行采用扶贫性基础设施工作组有关基础设施的定义，对“社会基础设施”（如医疗、教育和文化基础设施）和“经济基础设施”（如交通运输、能源、信息与通信技术、灌溉水、饮用水和卫生基础设施）加以区分。参见 2006 年发布的《发展合作指针》及经济合作与发展组织在巴黎发布的《扶贫性基础设施使用指导原则》。

¹⁶ 共有 11 个国家受到海啸影响，其中受灾严重的国家包括印度、印度尼西亚、马尔代夫、斯里兰卡和泰国。

¹⁷ 亚行 2005 年在马尼拉发布的《发展中的亚洲太平洋国家主要经济指标》

44. 国家灾害风险管理系统的建立和“主流化”至关重要，但是积极发挥区域层次的主观能动性也很重要。像地震之类突如其来、波及范围广的灾害对交通和通信基础设施犬牙交错的边境地区的影响很大，在这些地区，对区域合作的需要非常迫切。相反，如果任何一个国家未能贯彻灾害风险管理，就可能会影响上述基础设施的运行，进而对整个地区的灾害防治造成影响。

45. 开展包括基础设施建设在内的灾害风险管理区域合作，其重要作用乃是一石二鸟：既可以应对灾害影响，还有助于确保该地区经济的可持续发展。人们预计，在21世纪，在灾害风险管理的区域合作上，将以比以往更加灵活的态度满足合作伙伴的发展需求。同时，未来的区域合作将把主要精力集中在危害强度不断增大的新兴的自然灾害，并将相关的灾害风险管理纳入整个区域和国家的发展规划当中。

46. 站在国际发展合作伙伴的角度看，强化灾害风险管理的区域合作为其提供援助带来了一个不错的机会。包括亚行在内的一些国际合作伙伴都分别建有面向区域和单个国家的援助资金。这样，在加强对区域合作援助的同时，也不会削减针对个别国家的援助力度。通过技术援助和贷款支持，国际合作伙伴可以帮助该区域内的国家满足国内需求，履行国际承诺（如《2005-2015 兵库行动框架》）。援助具体涉及的领域如下¹⁸：

- (i) **灾害管理和防救的能力建设、培训和公众支持。**区域合作成功的前提是建立强有力的国家制度保障。
- (ii) **协助制定国家灾害管理方案。**在该地区，一遇紧急情况发生时，这些方案的统一将会大大增加各国间的相互理解，促进资源共享。但是，前提是必须有相关立法的支持。
- (iii) **建立国家灾害信息系统。**监测和报告所有相关的灾害情况数据非常必要。同时，不仅要记录灾害发生时的各种数据，还要记录灾害类型、潜在风险、可投入的资源 and 机构等。这也是构筑全民灾害意识以及全社会参与防灾的基础。

¹⁸ 本段内容来源于全亚洲灾害管理区域合作方面的经验和计划。美国密歇根州众议员霍利斯特发表的《亚洲灾害管理的重点要求和领域》。该文章原文发表在《全球变革蓝图》初版，也曾在2001年8月19日-22日在维吉尼亚瑞斯顿举行的“国际减灾研讨会”上使用。

- (iv) **完善立法与机构设置，增强政治意愿。**该地区有关灾害管理与防救的区域合作渠道形成建立后，一旦发生自然灾害，各国就可以迅速协调行动，开展跨边界或整个地区范围内的救灾。
- (v) **将减灾纳入国家发展进程。**正如上文所述，只有通过这种一体化方式，规划部门在决策过程中才会切实考虑灾害风险管理，同时可以获得长期和充分的投资及技术支持。
- (vi) **灾害管理的科技投入（包括预警）。**在该地区的灾害管理方面，很多新领域值得研究。而且，对现有知识的搜集、解释、编辑和应用也大有文章可做。显而易见，上述研究如果放在区域层次，通过区域合作的方式进行，应该最为有效。

47. 成立特别工作组，制定一套区域战略并确定灾害风险管理优先项目。这也许是开展灾害风险管理工作应该迈开的最有效的第一步。国内及国际开发合作伙伴机制的建立将为今后的灾害援助奠定坚实的基础。双边捐赠者、国际机构和多边开发银行就可以借助于这个平台，协调互相和配合，使该地区的灾害风险管理日臻完善。

V. 经济走廊

A. 摘要¹⁹

48. “经济走廊”的概念所指的是一种加快区域经济合作与发展的潜在有效机制。简单地说，经济走廊是指商业活动集中的地理区域。因此，这种经济走廊必须以明确的商业和经济基本原则为基础。经济走廊的发展可以拓宽中亚国家中传统的以行业为单位的项目的范围，例如，公路项目的开发可以同时包括相关的、在明确划分的地域范围内开展与生产、投资、以及贸易有关的合作。在这个意义上，经济走廊的开发也是为了使中亚区域经济合作计划参加国的企业能够更有效地与国际生产、销售体系（即全球价值链）以及世界市场相衔接。因此，实施经济走廊特别举措的关键是公立与私营部门之间的有效的合作关系。经济走廊在中亚区域经济合作计划中的作用包括如下几方面：

¹⁹ 亚行，2006. 通向 CAREC 经济走廊：概念文件注解，高级官员会议，CAREC, 2006 年四月，中国乌鲁木齐

- 在特定全球价值链和生产网络体系中，使经济合作能够更直接地与竞争力的主要挑战相联系，例如，农业产业化发展；
- 通过扩大市场经济的活动范围，直接贡献于促进就业和创收这些日益增长的关注，尤其是在一些落后领域内；
- 在明确的范围内，在中亚区域经济合作计划参加国政府、私营部门（包括国内和国外）以及多边机构之间提供以活动为基础的合作，并尽可能在较小的地域范围内扩大合作范围，如，旅游、环境管理等领域；
- 按照国内（边境以内）和跨境规定和程序（例如，投资许可，与特定价值链，如农业产业化相关的贸易便利化）设立“试点项目”进行改革，并在今后逐步扩大规模；
- 为次区域举措增加资源利用的可选余地，尤其是来自私营部门的资源。

VI. 环境

A. 基本理由

49 环境恶化将阻碍中亚地区人民生活水平和健康水平的提高，不利于减贫，是该地区所面临的最为紧迫的问题之一。在中亚区域经济合作计划各参加国，普遍存在着诸多地区性和全国性的环境问题。同时，就整个区域层面来看，还存在大气污染、水资源的环境管理不当以及土地管理缺乏可持续性等问题。

50. 区域合作主要源自对多国共同占有的环境资源的管理上。如，围绕阿穆尔河（黑龙江）和锡尔河等国际性的河流流域以及横跨多国国境的山地生态系统管理展开的合作。区域合作的另一个显而易见的领域是，加强信息共享的制度建设以及联合开展环境监测。对于制定可持续发展的规划与决策来说，相关的环境信息和知识匮乏是主要制约因素之一，而加强区域合作正是克服这种局限的至关重要的途径。

51 开展环境方面的区域合作实乃大势所趋，目前确实也已经有大量的区域性合作方案（见后文的讨论）正在着手解决一些相关的问题。然而，在已经实施的这些方案中，在将环境与经济发展相结合方面能够取得较大进展的实属凤毛麟角。也就是说，这些方案对于促进区域的可持续性发展所产生的影响是极为有限的。由于中亚区域经济合作计划的主要目标是通过鼓励区域经济合作促进区域内参加国的经济发展和人民生活水平的提高，因此，将环境的可持续发展这把标尺引入区域内经济社会发展过

程，合作计划提供了良好的机遇。中亚区域经济合作计划的重点是，为基础设施项目进行融资以及改善区域内的交通、能源、贸易政策和贸易便利化等优先领域的政策环境。为切实避免这些基础设施项目对环境和社会产生严重的不良影响，必须建立这么一种机制，即在初期阶段，就将社会与环境因素与制定发展规划加以整合，同时加强环境监测与评估能力。

B. 目前的区域合作与环境

52 在中亚区域经济合作计划国家，一些区域性的环境与自然资源管理合作方案正在实施之中：

- (i) 国际拯救咸海基金（由国际水协调委员会（ICWC）和国际可持续发展委员会（ICSD）组成）支持的咸海盆地工程。
- (ii) 1998年由哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和乌兹别克斯坦签署，塔吉克斯坦于1999年加入的《锡尔河水资源与能源利用国家间协定》。
- (iii) 2001年9月由政府间可持续发展委员会制定的《区域环境行动计划》（由国际拯救咸海基金资助）；这一项目标志着20世纪90年代由多数独联体国家制定的《国家环境行动计划》的扩展。
- (iv) 精心制定的《中亚可持续发展倡议》是世界可持续发展峰会筹备阶段的一部分，并且列入了《峰会实施方案与伙伴倡议》；然而直到目前，该倡议始终未得到法律、金融或政治机制的支持。
- (v) 中亚区域经济合作计划国家首脑于2004年5月一致提出了“国际水资源与能源联合体（IWEC）”这个概念，其主要指向是，按照水资源分配与水库运营协议，确保水库的最优化使用，同时促进对水资源和水电方面的投资。但在关于联合体的概念和作用方面，尽管已经提出了框架协议草案，目前还未能达成一致意见。
- (vi) 《中亚国家土地管理倡议》（CACILM）是中亚国家以及投资机构为支持“国家规划框架”（NPF）的制定和实施而共同提出的，其目的是通过综合、协调的方式进行可持续的土地开发，从而实现遏制土地退化、提高农村地区居民生活水平的总体目标。CACILM的规划期为十年，总资金规模为7亿美元，其中1亿美元为来自全球环境基金的共同融资。

- (vii) 其他参与区域性环境问题合作的机构包括中亚山地信息网络、中亚区域环境中心以及中亚水利气象科学研究所；上海合作组织也涉猎环境方面的问题。

C. 中亚区域经济合作计划框架下的区域环境合作

53 如上所述，区域性环境合作在三个大的领域内²⁰具有重要意义：（1）将对环境和社会因素的考虑纳入经济发展规划；（2）加强知识管理与信息共享的制度建设；（3）在共同占有的环境资源管理方面加强区域合作。

54. 在目前的发展阶段，中亚区域经济合作计划在第一个领域，即将对环境和社会因素的考虑纳入经济发展规划方面具有相对优势。这一领域的合作也可以促进知识管理与信息共享，以克服环境信息匮乏这一制约大多数国家可持续发展规划和决策制定的主要因素。

55 尽管现行的共有环境资源管理合作机制当中存在着诸多困难，但中亚区域经济合作计划在这些领域中不具备天然的相对优势。因此，对现行机制不应进行拷贝，但也不应取而代之，而应该予以支持。目前，中亚区域经济合作计划在准备提出倡议的时候，必须根据一国情况因材施教，选择经过中亚区域经济合作计划的介入可能产生实际效果，并带来可量化利益的机制。

56 **将对环境和社会因素纳入发展规划。**随着中亚区域经济合作计划的不断成熟和投资的不断增长，各领域内的投资必须具有环境和社会的可持续性要求。合作计划可以学习大湄公河次区域的“战略性环境框架”模式。

²⁰ 应该指出，亚洲开发银行为这三个领域内的能力开发都提供了技术援助，亚行自 2000 年起提供的具体技术援助包括：

- 中亚地区可持续山地开发区域性合作，2000 年，（由瑞士政府共同出资）；
- 中亚地区区域环境行动计划，2000 年，（由芬兰政府共同出资）；
- 亚洲沙漠化防治，2001 年；
- 支持中亚国家参加马尼拉第三世界水资源论坛以及塔什干防治沙漠化论坛；
- 改进中亚地区共有水资源管理，2003 年；
- 2003; 中亚国家、蒙古、阿塞拜疆环境因素与政策及规划的结合，2003 年；
- 中亚环境信息网络，2004 年；
- 在东北亚地区（包括蒙古国）建立区域监测和扬尘及沙尘暴早期预报网络，2005 年；
- 中亚国家土地管理计划，2005 年。

57 **能力建设。**有必要建立起各种环境与社会方面的数据资料，以帮助制定决策。同时，确认中亚区域经济合作计划地区中的“环境敏感地区”或“热点地区”是必要的。目前，一些有关信息资源的开发、传播及利用方式的项目正在实施当中²¹。通过这些项目所进行的深入分析突出表明，目前该地区的环境监测系统较为薄弱，通过区域合作加强能力建设也很紧迫。环境管理其他方面的能力建设也要增强。这些方面包括：(1)环境影响评估；(2)环境政策制定；(3)环境标准；(4)环境执法监督与检查。应考虑帮助各国利用多边环境协议（即《联合国气候变化框架公约》、《联合国生物多样性公约》、《联合国防治沙漠化公约》）所提供的机遇，履行其在协议中所应承担的责任。

58 **共有环境资源的管理。**参与中亚区域经济合作计划令人憧憬，它可以帮助改善水资源管理状况，有助于解决或缓解水或能源矛盾。至少在初期，重点应放在灌溉方式以及水资源管理的社会参与上。这一方法必须与现行机制相结合，以促进土地的可持续管理和防止土地退化。

59 对跨境水资源问题应采取谨慎的态度。在现阶段，中亚区域经济合作计划的参与只能在有关国家的要求下进行。

60 在上述任何地区开展项目之前，均须有政府、捐赠者机构²²、非政府组织和其他方面对近期和当前计划所进行的分析。为确定优先项目，需要与所在国进行磋商。

D. 问题

61 **中亚区域经济合作计划的比较优势在哪里？**由于目前有许多正在实施之中的区域性环境合作机制，因此有必要认真审查，中亚区域经济合作计划是不是在任何环境领域都具有优势。极其重要的一点是，中亚区域经济合作计划应该对现有机制加以支持，而不是简单复制或取而代之。越是能够专注于确保发展规划自身的环境可持续

²¹ 亚行正在向中亚国家环境知识管理系统区域性技术援助提供资金。《中亚国家土地管理计划》中将包括可持续土地开发信息系统，以对一段时间内的关键性指标进行跟踪记录。

²² 例如，在水资源管理项目上，目前至少有六家机构（亚行、欧洲复兴开发银行、欧盟、伊斯兰开发银行、美国国际开发署和世界银行）在为中亚区域经济合作计划参加国提供援助。亚行 2004 年 7 月公布的《中亚区域经济合作区域合作战略与规划》中共列出了 26 个曾经在水资源管理的各个不同方面向中亚地区提供过援助的国际机构

性，中亚区域经济合作计划的活动的比较优势就会越大。对这一方面需认真加以研究。

62. **总体设想是什么？**这一问题与中亚区域经济合作计划框架下所提出的区域合作总体范围有关。总体设想应局限于保证中亚区域经济合作计划投资计划所限定的环境的可持续发展性，还是应扩展到确保在共有环境资源管理上的协调合作？

63. **哪些领域应成为合作重点？**本报告前面已指出了可能进行区域性环境合作的领域。这是一种看法。还有人认为，应该针对各国的需求和发展前景进行分析和调查，以确定哪些领域更适合实行区域合作。

64. **由哪家机构来牵头？**应考虑的问题是，是否有某家中亚区域经济合作计划的多边伙伴愿意牵头，帮助参加国确定并开展区域性的环境活动。牵头的多边机构应该拥有可靠的资源，尽职尽责，确保能够取得显著成果；如果不能从六家多边机构获得充足的技术与资金资源的支持，那就应该考虑邀请其他的捐赠伙伴来牵头。

E. 机构选择

65. 中亚区域经济合作计划框架下的机构选择限于：(1)高级官员会议，负责协调工作以确保部长级会议上所制定的政策的有效实施。(2)专门协调委员会，其职责是根据需要协调各具体行业问题。(3)工作组，负责协商确定的重点区域项目的筹备和实施工作。

66. **选择1：召开环境与发展高层会议。**该会议的级别可定为部长级或高官级，会议目的为：

- (1) 何在中亚区域经济合作计划中的各项规划和活动中解决环境与社会问题进行讨论；
- (2) 目前的共有资源管理合作进行审查；以及
- (3) 中亚区域经济合作计划框架下未来在环境领域的合作机制。

67. **选择2：成立环境问题专门协调委员会。**该委员会最初可“独家”就区域性环境合作起草建议书。除其他职责外，该委员会还应当：

- (1) 查找区域合作中当前存在的问题；
- (2) 为中亚区域经济合作计划框架下区域合作的发展提供理论依据；
- (3) 提出设想和配套系列目标；
- (4) 确定合作的重点领域；
- (5) 制定活动日程建议；
- (6) 推荐适用的运作机制；
- (7) 进行成本估算并确定融资来源。

68. **选择3：成立环境问题工作组。**在开展具体的区域性环境合作活动时，可供选择的运作方式之一是正式成立环境问题工作组。这一点可以借鉴大湄公河次区域（GMS）的模式。自然资源是该区域经济社会发展的基础。因此，在环境领域的合作成为了GMS项目中的重要组成部分。当基础设施项目有可能对环境产生负面影响时，GMS项目下的环境援助工作便把重点放在使社会与环境因素与规划过程尽早结合，以及提高环境监测和评估能力。GSM环境工作组成立的目的是，确保在GSM项目的各项规划和活动中将环境因素考虑在内。工作组还负责协调环境项目的实施，包括GMS国家间共同框架（《战略性环境框架》）的制定与实施。《战略性环境框架》的最终目的是确保在各领域内的投入均具有环境与社会的可持续性。

69. 然而，正式成立环境问题工作组的时机尚不成熟。制定战略性环境框架协议也还要经过较长一段时间。因此，目前较为审慎的做法是，将其作为区域性环境合作的成功机制的范例进行学习。

VIII. 连接中亚区域经济合作计划参加国企业与国际产品市场

“生产服装系列产品时，可以按照著名服装品牌，如美国的利维（Levi），确定其产品规格；制造业之间的合作已经转变成为如香港的利丰集团（Li & Fung）的全球“全套供应”模式：他们可能会购买韩国的棉纱在台湾进行织染，再通过承包商送到孟加拉国进行剪裁，剪裁好的布料会送到中国和泰国的分公司进行最后的拼接，在那里这些产品将被安上日本生产的拉链，然后成品将被运到遍布于北美和欧洲的零售商手

中。这种全球服装价值链框架中的企业间的合作就构成了国际生产网络。²³

70. 如同服装领域的利维一样，同样的模式也被应用于计算机领域的戴尔、信息产业中的思科、汽车产业中的福特或丰田以及食品销售领域中的家乐福或德斯高。全球价值链以及相关的国际生产网络正在成为生产、贸易和投资领域内的组织构架，其所涵盖的产品范围也在日益扩大：服装、电子、计算机/信息产品、汽车、食品加工，尤其是在服务领域，分布在世界各地的企业形成了一体化的生产。这种趋势对于国际企业界、企业的出口与投资决策、世界各国的发展战略具有重要意义，并因此对于中亚区域经济合作计划下的区域合作重点与范围也将具有重要意义。

71. 全球价值链和网络为企业，包括中小企业提供了发展经济从而参与大规模出口活动以及拓展新能力的机会。在全球价值链环境中，区域和全球市场将更多地出现零部件的出口来取代成品出口。随着生产体系的分散化和专业化，通过专业化生产参与出口活动的机会将出现在各种各样的企业、尤其是中小企业面前。只要是全球或区域价值链和网络的组成部分，即使是很小的零部件也可以进行生产；也就是说，如果企业能够以合适的数量、合乎要求的质量在合适的时间提供某种产品的话。然而，要想加入上述价值链和网络，企业必须能够达到范围正在不断扩大且与产品和生产流程有关标准的要求，必须建立与生产有关的跨国合作框架。

72. 次区域合作可以帮助中亚区域经济合作计划参加国的企业，尤其是中小企业利用全球价值链和相关生产网络所提供的机会进入区域和全球市场。这包括但不限于在传统合作领域内，如基础设施和相关“软件”领域内的建设。更重要的是，这种合作要求对区域内的生产、贸易和投资的不断发展的特点有新的认识，并意识到在中亚区域合作计划参加国之间开展新型模式合作的可能性和必要性。

73. 中亚区域经济合作计划参加国之间的合作，尤其是政府与私营部门之间的合作，将有助于对某些领域内现有的和潜在的跨国生产合作进行评估。这种评估将在具体的全球价值链框架内确定合作领域，从而提升中亚各国合作生产的能力，同时提高

²³ 出自 Abonyi,G.,全球竞争的新步伐：全球价值链和国际生产网络，亚行湄公河局；为 2004 年 7 月 6-7 日在泰国曼谷举行的大湄公河次区域投资工作组会议之用

整个中亚地区对特定全球价值链的潜在吸引力。因此，在全球价值链框架内进行次区域合作的一个重要前提是，确定在特定价值链层面上合作的可能性，包括确定：

- 有扩大和巩固可能的现有跨国价值链合作；
- 建立在中亚区域经济合作计划参加国相对优势基础上的潜在的次区域价值链合作可能；
- 发展这种合作的关键成功因素。

74. 此外，这种背景下的合作可以包括：i. 采纳“次区域国际价值链思维模式”；ii. 采用跨国模式进行价值链供应商的发展；iii. 建立“次区域（中小企业）集群”；iv. 加强跨国物流体系与合作；v. 在具体全球价值链背景下加速和扩大贸易便利化方面的合作。经济走廊的概念将为这种合作模式提供试点环境。

附件 4: 国别研讨会总结

A. 背景和目标

1. 国别研讨会由亚洲开发银行（亚行）中亚区域经济合作计划的能力建设技术援助(TA 6158)提供支持。这些研讨会旨在加强各参加国对区域合作的支持，提高各参加国总协调人的有效协调能力，并协助制定一项总体行动计划。为协助制定一项总体行动计划，亚行到目前为止已经举行了 6 次国别研讨会。

乌兹别克斯坦塔什干	2006 年 6 月 15 日
塔吉克斯坦杜尚别	2006 年 6 月 19 日
吉尔吉斯共和国比什凯克	2006 年 6 月 23 日
哈萨克斯坦阿斯塔纳	2006 年 6 月 27 日
蒙古乌兰巴托	2006 年 7 月 25 日
中国山西省	2006 年 7 月 27 日

2. 预计 9 月初还将分别在阿富汗和阿塞拜疆举行研讨会。

3. 在中亚区域经济合作计划的国内顾问和区域协调专家的协助下，各参加国总协调人负责研讨会的安排和邀请工作。虽然研讨会的形式基本相同，但议程仍需按照各国的不同兴趣进行安排。各国的高层官员被邀请参加这些研讨会，大多数的情况下都有财政和预算规划部、交通运输部、贸易部、能源部的部长或副部长以及其它各部的高层官员出席。

4. 国别研讨会由亚行各国代表处、中亚区域经济合作办高级顾问 David Husband 博士和相关国家总协调人、政府官员共同主持。David Husband 概括出各国政府对于中亚区域经济合作计划的目的与目标、预期成果以及所应采取的重点投资与举措的看法。在各参加国总协调人的开场白之后，区域协调专家通过幻灯片的形式对中亚区域经济合作计划作一个概述，为大家提供了一个讨论的背景。

5. 为了让各参加国的官员们尽可能多地发表意见，同时也为大家的交流提供一个非正式的论坛，研讨会没有邀请多边机构驻各国家的代表。会后，Husband 博士尽量

去拜访这些多边机构，向他们通报研讨会的成果，同时寻求他们对于总体行动计划的看法。

B. 研讨会的主要成果/讯息

6. 研讨会的主要成果/讯息包含以下几个方面：

总体成果/讯息：

- **中亚区域经济合作计划参加国在研讨会上强烈的价值观**；部长们第一次集中到一起讨论开展区域合作以及加强彼此间协调的必要性，以便更加有效地完成这些目的和目标，同时通过开展更加广泛的贸易与区域合作，寻找更多的机会；国别研讨会还有助于制定更加一体化的部门规划措施；
- **自 2002 年以来已经取得重大进展**；中亚区域经济合作计划参加国记录下了自从第一次部长级会议以来中亚区域经济合作计划的各种活动；建立了良好的相互信任与信心基础；中亚区域经济合作计划的下一步应该更具战略性；国家战略应与总体行动计划相互补充；
- **上海合作组织和欧亚经济共同体鼓励各国开展一系列的合作举措**；中亚区域经济合作计划应与这些举措相互补充，而不是相互竞争；
- **重要的是，中亚区域经济合作计划已经使各国更加充分地了解贸易壁垒所造成的额外成本以及区域合作所带来的好处**；这就促使中亚区域经济合作计划参加国来共同解决双边及区域问题；中亚区域经济合作计划应扩大研究活动，并与区域内的研究机构加强联系；
- **需要第三方提供建议与指导**；中亚区域经济合作计划参加国政府感谢多边机构伙伴在如何解决和寻求解决贸易、水资源/能源关系及阻碍区域发展和建立良好关系的其它问题上提供建议；各国十分担心中止水资源共享协议，同时担心一些国家的自私政策正导致资源的使用和管理产生严重的不良后果；各国应协商结成水资源/能源联盟。
- **需要对区域项目实施某种形式的融资机制**；特别是在这样一些项目中，主要由周边邻国受益而直接当事国并未受益，反倒要承担贷款成本的不公平负担。为蒙古实施的连接俄罗斯和中国新疆的西部走廊项目恰恰说明了这一点。通过老挝北部连接中国云南和泰国的北部走廊大湄公河协议贷款项目提供了很好的解

决方案，在该项目中，中国和泰国各自承担了老挝北部走廊项目成本的 1/3，而老挝人民民主共和国则负担剩余的 1/3。

制定综合行动计划

- **经济联盟或中亚共同市场是中亚区域经济合作计划的目标，但不是它的议程；**相反，其议程应该根据中亚区域经济合作计划的目的和目标来制定，而这些目的和目标通过中亚区域经济合作计划的举措是可以达成的；这些目的和目标包括改善区域内的商业环境，加深对区域合作好处的了解，促使所有利益相关方加大在运输、贸易和能源领域区域合作的承诺；
- **中亚区域经济合作计划在方法上应该更具战略性；**中亚区域经济合作计划的举措不应是基于某个国家、由捐赠者管理的项目，而更应站在区域的角度，对商业部门的需要作出回应；
- **必须采取务实的措施，帮助工商企业与内部及外部市场机遇进行有效连接；**所有国家的官员都意识到，必须为过境、一般贸易及其它形式的区域一体化提供便利；
- **总体行动计划应承认中亚区域经济合作计划各参加国具有不同的经济环境和资源禀赋，以及在改革的进程上也有所不同；**吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦的债务状况限制了区域项目在这两个国家中的规模；塔吉克斯坦的 600 万人口中约有 200 万人都在邻国工作。

制度上的考虑

- 主流区域合作是非常重要的；中亚区域经济合作计划参加国的发展计划和公共投资计划应反映在中亚区域经济合作计划的活动中，所采取的方式应与多边机构区域项目实施的途径相一致；
- 中亚区域经济合作计划的运作框架应为参加国和多边机构伙伴提供战略方向和重点框架；要使它在方向上更具战略性，中亚区域经济合作计划不仅要基于国家的部门项目纳入其中，还应组成一个工作组，以便各利益相关方讨论区域内贸易和商业发展便利化的一体化措施，以及为支持这些措施而采取资源分配的优先顺序；
- 对问题和发展进行研究、分析和跟踪的重要性与中亚区域经济合作计划是密切相关的；中亚区域经济合作计划参加国非常认同这些背景研究和部门分析，以

及联合国开发计划署/人力资源开发计划提出的一系列针对中亚地区的报告；中亚区域经济合作计划参加国希望看到这些工作能够得到更多的协调和延续；一些国家，由于缺少识别合适的区域合作项目的的能力，非常需要这些必要的研究和分析的帮助。同样，中亚区域经济合作计划之外的双边及多边协议应受到监督，包括哈萨克斯坦和俄罗斯联邦设立欧亚经济共同体开发银行的计划，以及中国向吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和蒙古提供的用于基础设施项目建设的总计约 12 亿美元的贷款；

- 在有的国家，内部协调以及与邻国之间的协调十分薄弱，阻碍了区域合作的努力；必须举办更多的研讨会及其它形式的能力建设活动，尤其是为了协助筹备高官会议和部长级会议；各参加国总协调人的作用必须得到加强（如哈萨克斯坦，这一职位应优先于经济与预算规划部的重新指派；
- 应注意确保各部门委员会、高官会议及部长级会议具有适当的代表性；会议代表的连贯性也非常重要；在维持中亚区域经济合作计划的非正式结构的同时，外交部的代表也应参加部长级会议；
- 各部门专家之间应进行更多的联系；目前，中亚区域经济合作计划的各部门专家之间几乎没有连贯的交流，结果是这种联系大多仅限于中亚区域经济合作计划的部门委员会会议。

加快的势头：

- **中亚区域经济合作计划应展现更多的成果**；虽然各国官员都迫切要求中亚区域经济合作计划取得更大的进展，但他们也意识到必须有更多的耐心和长期的投入；
- **要加快这一步伐，就必须采取果敢的措施**；当前最紧迫的就是要将重点放在东西和南北交通走廊上；加入世界贸易组织对于设立共同贸易框架是至关重要的；必须制定中亚区域经济合作计划的战略框架和部门战略，才能为区域合作指明方向；
- **扩大中亚区域经济合作计划有助于加快发展势头，在区域合作中建立相互信任和信心**；各国官员普遍赞同继续将重点放在交通、贸易和能源方面，同时他们也赞同其它领域中一些有选择的举措，如人力资源开发（培训）、环境（资源管理）以及旅游（准入和进入）等也是他们感兴趣的领域；
- **中亚区域经济合作计划的成功与否在很大程度上取决于每个参加国的政策力度**；有些国家的政策与区域合作的精神是背道而驰的。

商业/私营部门的观点：

- **必须采取更加一体化、商业导向的方式促进区域合作；**各国官员对于亚洲不断发展的商业做法表示了极大的兴趣，尤其是在全球价值链方面，生产和销售被细分为许多子部门，只要运输与贸易物流以及产品质量/数量能够得到保证，就可打开缝隙市场的机会；
- **经济走廊（如商业活动集中的地区）可以成为刺激区域发展的手段；**各国官员都在寻求使政府集中对工业支持的方法，尽管也意识到试图挑选“优胜者”所存在的缺陷，经济走廊可以为具有潜在相对优势的地区提供发展所必需的基础设施、政策、法规及物流框架（如纺织业和石化工业）；
- **必须更加重视支持私营部门（尤其是中小型企业）的活动；**投资论坛是十分重要的，不但可以作为吸引投资的手段，也可以作为建立中亚国际地位的途径；
- **商会可以发挥有益的角色；**交易所、网站以及共享的培训设施都有助于促进商业关系。

贸易部门的观点：

- **贸易便利化的预期成果包括：**一站式检查原则的广泛应用，简化过境贸易系统，建立数据和信息交换系统、风险管理及通用审计/会计系统，大幅提高透明度；
- **贸易便利化需要优先解决的问题包括：**货物舱单的现代化，缩短贸易法律框架的差距，扩大国际道路运输公约（TIR）系统；
- **基于国家的贸易改革应依据共同的标准或框架进行；**区域内应针对海关行为采取反腐措施；
- **为了提高竞争力，必须采取一体化的方法来加强交通、贸易及过境运输支持系统；**尤其必须加强贸易政策与贸易便利化委员会之间的协调；同样，与海关现代化有关的捐赠机构之间的协调也有待加强；
- **必须考虑贸易/投资的相互关系；**必须改善区域内的商业投资环境；透明、可预测性及稳定性是一个良好商业环境的基本要素；
- **采取新的经济手段作为解决进口替代政策与边境限制的一种非对抗性方法；**有的中亚区域经济合作计划参加国担心，由于受到中国产品的激烈竞争，他们无法实现商品贸易以外的经济多样化；有的国家所采取的保护主义政策正在破坏

整个区域内的贸易；应采纳一种更加普遍开放的贸易体制；多边机构应更加主动地帮助他们找到解决这些问题的办法；

- **服务贸易变得越来越重要**；在吉尔吉斯共和国，大约有 70% 的旅游业收入来自邻国的游客；区域内投资也促进了服务贸易发展；
- **在贸易领域，软件障碍与硬件（基础设施）障碍至少是同等重要的**；常见的例子就是跨边界问题、过境贸易中的官方及非官方收费以及商业交易中的其它障碍；必须采取非常务实的措施来促进贸易的便利化，包括在交通流量巨大的海关哨所设置大规模扫描仪；
- **应通过加强协调来解决通用软件的需求问题**；世界贸易组织框架应为所有中亚区域经济合作计划参加国提供继续改革的标准；各国在信息通信技术（ICT）能力上的差距阻碍着贸易数据的交换和风险管理技术。培训和能力建设都是系统性的需求；
- **应提供市场分析和信息服务**，以协助中小型企业创造新的出口机会；
- **对在边境地区开办自由贸易区颇感兴趣**；包括蒙古在内的一些国家正在促进自由贸易区的开发，应审查这些自由贸易区的可取性和影响；
- **需要考虑的问题：**
 - 要实现贸易目标，可能需要进行运作调整；
 - 中亚区域经济合作计划参加国应制定出自己的行动计划，与整体行动计划形成互补；
 - 实施绩效指标；评估进度需要大量的研究与分析工作。

交通部门的观点：

- **必须制定一项具有前瞻性、能够提高商业竞争力、同时又能反映各国政府发展战略的交通战略**；
- **发展多模式交通走廊（公路、铁路及空运）是当前最为迫切的需要**；首要目标就是要将中亚重新建成东亚与欧洲之间的陆路通道；中亚各国要将自己视为欧亚国家；中国正在规划三条东西走廊和一条南北走廊；经过阿富汗通往南亚的通道将为中亚国家打开新的市场和新的出口路线；
- **跨边界交通协议是非常重要的**；在这方面，中亚区域经济合作计划必须更加主动地加以推动，因为上海合作组织在制定这样一份协议方面似乎进展非常缓慢；

- 中亚区域经济合作计划的交通与贸易举措应大大缩短/降低在运输中心之间运输货物所需的时间及成本；如此将为中亚国家打开新的市场机遇；
- 必须制定现实的中期目的与目标；交通投资从规划到完整实施需要数年的时间；政策改革是非常复杂的，尤其是涉及到邻国政策的方面；
- 了解中亚区域经济合作计划参加国的发展计划和公共投资计划（尤其是交通部门）是非常重要的；每次举办国别研讨会都展现了各国政府的发展计划和公共投资计划的重点；比如，哈萨克斯坦交通部表示将在未来 10 年投资 13000 亿坦吉用于升级该国的 6 条交通走廊；
- 签署双边交通协议是非常重要的；哈萨克斯坦与中国签订了多个双边协议，包括修建两条新的交通走廊；另外，中国和吉尔吉斯共和国也签署了一份关于修建一条连接吉尔吉斯共和国到新疆维吾尔自治区的铁路的谅解备忘录；塔吉克斯坦非常希望该国北方的铁路能够成为吉尔吉斯共和国/中国铁路通往乌兹别克斯坦的一个延伸。
- 过境费是个区域问题；有的国家为了避免或尽可能地降低过境费，就耗费巨资使其交通线路境内化，从而削弱了区域合作所带来的好处；应该就过境费问题签署双边与/或多边协议；
- 国内政策及法规对于区域合作非常重要；吉尔吉斯共和国先是取消然后又重新引进交通工具的许可制度，此举已经引起一片混乱和低效率；而且，现在交通资金虽得到了保证，但道路的维护却不够完善。

能源部门的观点：

- 对能源部门来说，中亚区域经济合作计划的重要成果应该是中亚国家实行一体化的能源市场，并为所有家庭提供普遍的能源保障；由于区域内的许多地区都缺乏安全或可靠的电力服务，严重阻碍了这些地区的发展和减贫进程；
- 建立共同电力市场和劝阻各国实施自给自足政策是十分紧迫的任务；通过重新启用前苏联时期的电网系统可以获得更加有效的电力供应，然而这种机会却没有得到重视；塔吉克斯坦最近从中国进出口银行获得了一笔 2.24 亿美元的优惠贷款，包括支持修建一条 350 公里长的 550 kV“北-南”高压传输线，初期成本就达 1.64 亿美元；其实，向塔吉克斯坦北部供电有一种更加经济的方法，就是使用连接哈萨克斯坦和吉尔吉斯共和国的现有电网；要实现共同电力市场，必须采用现代技术、计算机处理的记录系统以及合适的法律框架；

- 对于有的国家来说，重建电力设施和进行政策改革是开展区域能源合作的必要前提；有的国家电力、传输及配送设施非常缺乏；低电价反映出人们对于最低限度成本定价所产生的社会影响的担忧；中亚区域经济合作计划参加国电力管理者论坛（CMERF）的工作是非常重要的；
- 私营部门应广泛参与能源部门的活动；有的国家（如吉尔吉斯共和国）缺乏能源部门与私营部门开展合作所必需的政策、法律及制度框架；
- 必须加强资源开发与管理之间的合作与“交易”，尤其是在能源部门；水资源/能源关系仍然是一个严重的问题，上游国家和下游国家之间的区别也就在于此；多边机构应更加主动地开展第三方的工作，制定互利措施，合理利用区域内的水资源及能源潜能；塔吉克斯坦希望能够重启亚行有关对塔吉克斯坦/乌兹别克斯坦传输线（以及相关的电力贸易协议）进行升级的项目；
- 对中亚区域经济合作计划参加国之间的双边及多边协议进行跟踪并为之提供便利是非常重要的；签订双边协议（如哈萨克斯坦和中国签订的双边协议）是石油和天然气开发最有效的方法；将吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦的剩余电力出口到巴基斯坦和阿富汗这种四国协商也是非常重要的；
- 能源效率举措（包括《京都议定书》清洁发展机制的应用）有着巨大利益；提高能源效率（包括清洁发展机制的应用）、促进电力贸易、开展国际最佳做法的交流，将有助于动员投资者资源；低效的传输线路、盗电及其它原因消耗了吉尔吉斯共和国总发电量的40%。

拓展中亚区域经济合作计划

拓展中亚区域经济合作计划

- 各国对于将新部门（如旅游、环境、人力资源开发）纳入中亚区域经济合作计划表示出极大的兴趣，但必须谨慎为之；其它机构也在提供支持，而中亚区域经济合作计划要解决人力资源开发及其它非常广泛的议题，显得不太实际；最好是根据具体项目以高度集中的方式加以推进；
- 部门代表们提出了一些支持扩大中亚区域经济合作计划的有力论据：
 - 保护环境应纳入中亚区域经济合作计划，因为维持自然资源基础对于区域内许多国家的农业和生计是至关重要的；应研究区域内的水资源状况，同时分析全球变暖和冰川融化的影响；

- 旅游业为中亚区域经济合作计划参加国提供了极大的机遇，而这些国家往往受制于通道（空中通道、跨边界）与入境（签证发放仍然是严重问题，反映出各国对于安全方面的担忧，而邻国之间也未能签订协议）；目标应是让中亚地区成为一站式目的地；要解决旅游业存在的入境与通道障碍，必须采取多机构合作的方法；
- 农业贸易障碍极大地破坏了农业群体的利益，而农业群体是贫困状况最为严重的产业；海关协调委员会（CCC）工作组可以有效地解决农业贸易所存在的问题；动物疾病控制（如普鲁氏菌病）在整个区域都是一个非常严重的问题；
- **经济利益是中亚区域经济合作计划的优先考虑因素；私营部门/工商企业是推动经济增长的动力。**