

ГЧП следующего уровня

Бизнес-форум ЦАРЭС

18–19 ноября 2025 г.

Бишкек, Кыргызская Республика



ASIAN DEVELOPMENT BANK



Central Asia Regional Economic Cooperation Program



ГЧП – сложные начинания



ГЧП как инструмент для мира и развития

Поддерживать инфраструктуру



Строить инфраструктуру



Предоставлять услугу



Предоставлять качественную услугу



Делать все вышеперечисленное



Делать это хорошо



Использовать ГЧП для целей развития



Использовать ГЧП для мира

Сдвиг в мышлении

- Сделать сдвиг в мышлении:
 - рентабельность затрат → ценность для экономики;
 - проекты ГЧП → программы ГЧП;
 - один сектор → интеграция.

Интеграция

- **Здравоохранение / образование:**
 - развитие инфраструктуры,
 - интеграция клинических услуг
 - партнёрства в сфере медицинского образования.
- **Энергетика / вода / санитария / сельское хозяйство / окружающая среда.**

Региональная интеграция

- Региональные инфраструктурные фонды
- Региональные регуляторные органы
 - Энергетика
 - Транспорт
 - Телеком
 - Цифровые

Европейский пример

Период	Институциональная модель	Характер роли частного сектора	Итоговые формы ГЧП
1950-е – 60-е гг.	ЕОУС (Парижский договор)	Консультационный, софинансирование модернизации	Кредиты на модернизацию промышленности
1970-е – 80-е гг.	Развитие под эгидой ЕИБ	Софинансирование инфраструктуры	Инфраструктурное финансирование в виде прото-ГЧП
1990-е – 2000-е гг.	Единый рынок ЕС	Либерализация рынка, частные коммунальные услуги	ГЧП на основе концессий (транспорт, энергетика)
2000-е – наст. время	Совместные предприятия ЕС, ЕИБ/ИнвестЕС	Совместное управление и софинансирование	ГЧП по смешанному финансированию и инновациям

Европейский пример

- Совместные начинания: чистый водород JU, Shift2Rail, SESAR.
- Проекты:
 - Евротоннель (Франция–СК, 1986–1994 гг.): исторический двусторонний проект ГЧП, финансируемый и управляемый частными инвесторами в рамках договора.
 - Ключевые сетевые проекты TEN-T (1990-е по наст. время): общеевропейские транспортные коридоры с участием консорциумов ГЧП.
 - Энергетическая биржа Nord Pool (северные страны, 1996 г.): государственно-частное управление региональной торговлей энергией.

Снижение рисков: финансирование разрыва для обеспечения жизнеспособности

- Применение:
 - всеобщий охват;
 - поддержка в процессе созревания технологий;
 - поддержка ценовой доступности.
- Принципы наилучшей практики:
 - требуются конкурсные торги для минимальной государственной поддержки;
 - ограниченная по времени поддержка с чёткими механизмами выхода;
 - прозрачные методологии расчёта;
 - выплаты на основе результатов.

Снижение рисков: смешанное финансирование

- Каталитические механизмы:
 - капитал для первого убытка,
 - гарантии и страхование,
 - льготные кредиты,
 - гранты на техническую помощь.

Снижение рисков: развитие финансового рынка

- финансирование в местной валюте;
- участие институциональных инвесторов;
- возможности рефинансирования;
- финансирование в формате «сукук»;
- гибкость контрактов и возможность их адаптации.

Снижение рисков: климатическая инфраструктура

- формирующиеся структуры,
- зелёные облигации,
- интеграция углеродных квот,
- климатоустойчивое проектирование.

Сдвиг в восприятии государственных закупок

- Используйте технологии и теорию игр:
 - аукционы,
 - обратные аукционы,
 - без тендера,
 - другое.

Новый рубеж: цифровая инфраструктура

- Сферы применения:
 - управление городским хозяйством на основе данных,
 - телекоммуникационная инфраструктура,
 - услуги электронного правительства,
 - «умные» коммунальные сети.

Новый императив: маломасштабные ГЧП

- Приведение нормативно-правовой базы в соответствие с ММГЧП.
- Акцент на масштабируемости и многопроектных программах.
- Оптимизация подготовки проектов и закупок.
- Применение технологий и искусственного интеллекта.
- Создание специального потенциала и возможностей для ММГЧП.
- Создание рыночных стимулов для местных игроков.
- Разработка соответствующих механизмов финансирования.
- Создание эффективных систем управления контрактами.
- Усиление участия местного сообщества.

Наша коллективная ответственность

- Мы, как лидеры и лица, принимающие решения, несём ответственность за каждое решение, принимаемое нами в отношении инфраструктуры, которая будет служить нашим будущим поколениям.
- Для продвижения вперёд требуется смелость в освоении новых подходов, дисциплина в соблюдении стандартов и мудрость, чтобы находить баланс между инновациями и разумным управлением рисками.
- Вопрос не в том, следует ли развивать государственно-частные партнёрства, а в том, как развивать их самым оптимальным способом.



ГЧП следующего уровня

Бизнес-форум ЦАРЭС

18–19 ноября 2025 г.

Бишкек, Кыргызская Республика



ASIAN DEVELOPMENT BANK



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

