



СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030

ДЛЯ ОДОБРЕНИЯ

23-я Министерская конференция
Программа Центральноазиатского
регионального экономического сотрудничества
8 ноября 2024 г., Астана

ОГЛАВЛЕНИЕ

Резюме для руководства

I.	Введение	1
II.	Обзор достижений и предлагаемой ценности программы ЦАРЭС	5
III.	Стратегия ЦАРЭС 2030	7
IV.	Среднесрочный обзор стратегии ЦАРЭС 2030	10
V.	Рекомендации	29
VI.	Заключение	33

Приложения

РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

С момента ее создания в сентябре 2001 года, Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является краеугольным камнем регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии, Южном Кавказе, Восточной Азии и Южной Азии. Стратегия ЦАРЭС 2030, одобренная на 16-й Министерской конференции ЦАРЭС в Душанбе в 2017 году, направлена на обеспечение постоянной актуальности программы в быстро меняющейся обстановке в странах-членах. Стратегия расширила свой охват с трех секторов (транспорт, энергетика и торговля) до пяти операционных кластеров: экономическая и финансовая стабильность; торговля, туризм и экономические коридоры; инфраструктура и экономическая связанность; сельское хозяйство и водные ресурсы; и человеческое развитие. Кроме того, изменение климата, цифровые/информационно-коммуникационные технологии и гендер являются сквозными темами в рамках Стратегии.

В течение первых шести лет Стратегии ЦАРЭС 2030 (2018-2023 гг.) было одобрено 78 проектов на сумму более 14,7 млрд долл. США, которые стали вкладом в общие совокупные инвестиции в рамках Программы ЦАРЭС в размере более 51 млрд долл. США за период с 2001 по 2023 гг. Кроме того, более 113 млн долл. США было мобилизовано для поддержки мероприятий технической помощи ЦАРЭС, охватывающих различные секторы и темы в рамках Стратегии ЦАРЭС 2030. Среднесрочный обзор (ССО) оценивает ход реализации Стратегии ЦАРЭС 2030 и предлагает перспективные варианты для придания нового импульса региональному сотрудничеству. Цель состоит в том, чтобы обеспечить более процветающее, интегрированное и устойчивое к изменению климата будущее для региона ЦАРЭС и за его пределами.

Ключевые достижения и добавленная ценность

С момента своего создания Программа ЦАРЭС содействовала региональной интеграции и развитию посредством значительных инвестиций в транспорт, энергетику и упрощение процедур торговли, улучшая региональную связанность и развивая экономические коридоры.

В рамках *Стратегии ЦАРЭС 2030* Программа ЦАРЭС укрепила свои позиции в качестве многосекторальной региональной платформы сотрудничества в рамках расширенного оперативного охвата. Ожидается, что ранние действия в рамках [Видения в области изменения климата ЦАРЭС](#) и включение мер по борьбе с изменением климата в различные секторы ЦАРЭС будут направлять и реализовывать более крупные региональные общественные блага посредством согласованных действий.

Страны-члены ЦАРЭС и партнеры по развитию продолжают ценить уникальную платформу, которую Программа предоставляет для содействия инклюзивному экономическому развитию. Ее приверженность практическим, ориентированным на действия проектам и совместный подход помогают ЦАРЭС приносить ощутимые экономические выгоды своим странам-членам и населяющим их народам.

Контекст и условия деятельности

Программа ЦАРЭС должна адаптироваться к меняющейся глобальной и региональной обстановке и новым вызовам, включая реагирование на многообразие, повышение

устойчивости к будущим пандемиям, управление геополитическими событиями и решение проблемы изменения климата.

Меняющаяся обстановка и вызовы

На реализацию *Стратегии ЦАРЭС 2030* и общую эффективность Программы ЦАРЭС в целом влияют следующие операционные трудности и внешние факторы:

- **Достижение баланса между амбициями и ресурсами для каждого сектора или каждой темы.** Расширенный охват *ЦАРЭС 2030* привел к рассеянию внимания и напряженной ситуации с ресурсами. Это также затрудняет для каждого сектора или кластера достижение полного потенциала и строгую оценку воздействия его деятельности. ЦАРЭС может рассмотреть возможность приоритизации инициатив с наибольшим потенциалом для достижения трансформационных результатов в отличие от осуществления более широкого спектра мероприятий с ограниченным воздействием.
- **Приоритизация реализации.** В то время как разработка долгосрочных секторальных стратегий и планов имеет решающее значение, не менее важно обеспечивать их эффективную реализацию. Надежный портфель региональных проектов с высокими оценками осуществимости в сочетании с необходимыми реформами или мерами имеет важное значение для преобразования стратегий в действие.
- **Поддержание динамики.** Высокая текучесть кадров и растущая рабочая нагрузка государственных учреждений могут повлиять на восприятие программы странами как своей собственной, вовлеченность заинтересованных сторон, а также на разработку и реализацию проектов или инициатив.
- **Обеспечение ресурсами.** Сокращение грантовых ресурсов может задержать осуществление работы в секторах ЦАРЭС. Необходимо изучить инновационные механизмы финансирования и использовать партнерские отношения с частным сектором и партнерами по развитию для реагирования на растущие потребности.
- **Удаленность Секретариата ЦАРЭС.** Перемещение офиса Подразделения ЦАРЭС в 2007 году из Алматы (Казахстан) в головной офис АБР в Маниле (Филиппины), упростило администрирование, но создало географическую удаленность от региональных партнеров и ограничило взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами.
- **Переполненность.** Распространение региональных инициатив сотрудничества в регионе (многие из которых охватывают пересекающиеся страны, секторы и партнеров) создает конкуренцию за время и ресурсы региональных заинтересованных сторон.

Ключевые рекомендации

В среднесрочном обзоре предлагаются следующие ключевые рекомендации по повышению эффективности, актуальности и оперативности *Стратегии ЦАРЭС 2030* и содействию более глубокому сотрудничеству и интеграции в регионе ЦАРЭС:

- (i) Оптимизировать возможности для усиления воздействия инициатив ЦАРЭС
- (ii) Пересмотреть и переосмыслить секторальные стратегии
- (iii) Использовать региональные общественные блага для решения общих проблем
- (iv) Придать новый импульс региональной вовлеченности в достижение устойчивых результатов
- (v) Содействовать комплексному и климатически оптимизированному развитию
- (vi) Укрепить взаимодействие с партнерами по развитию и частным сектором
- (vii) Повысить эффективность и улучшить мониторинг программы
- (viii) Укрепить Секретариат ЦАРЭС
- (ix) Повысить роль Института ЦАРЭС как стратегического партнера по развитию, основанному на знаниях
- (x) Подготовить план действий по выполнению ССО

Выполняя эти рекомендации, Стратегия ЦАРЭС 2030 сможет значительно усилить свою роль в качестве движущей силы позитивных преобразований в регионе ЦАРЭС, способствуя формированию более интегрированного и устойчивого будущего.

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030

I. ВВЕДЕНИЕ

1. С момента ее создания в сентябре 2001 года, Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является краеугольным камнем регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии, Южном Кавказе, Восточной Азии и Южной Азии. Из первоначального состава, в который входили пять стран, со временем состав ЦАРЭС расширился до 11 членов.¹ Одной из сильных сторон Программы ЦАРЭС как региональной программы является участие многосторонних институтов или партнеров по развитию, – Азиатского банка развития (АБР), Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Международного валютного фонда (МВФ), Исламского банка развития (ИБР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Группы Всемирного банка, – поддерживающих различные инициативы регионального сотрудничества.² АБР выступает в качестве Секретариата ЦАРЭС, оказывая техническую и организационную поддержку – от организации министерских конференций до проведения заседаний и мероприятий секторальных комитетов и рабочих групп.

2. Вдохновленные миссией создания открытой и инклюзивной региональной платформы, объединяющей людей, политику и проекты для совместного и устойчивого развития, министры ЦАРЭС одобрили ЦАРЭС 2030: соединяя регион для совместного и устойчивого развития (Стратегия ЦАРЭС 2030) на 16-й Министерской конференции ЦАРЭС в Душанбе в 2017 году. Направленная на обеспечение постоянной актуальности Программы ЦАРЭС в быстро меняющейся обстановке стран-участниц, стратегия расширила сферу своей деятельности с трех секторов (транспорт, энергетика и содействие торговле) до пяти операционных кластеров, а именно: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая взаимосвязанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие. Кроме того, изменение климата, цифровые или информационно-коммуникационные технологии и гендер являются сквозными темами Стратегии ЦАРЭС 2030.

3. За первые шесть лет Стратегии ЦАРЭС 2030 – с 2018 по 2023 год – было одобрено 78 проектов на сумму более 14,7 млрд долл. США. Они стали вкладом в общие совокупные инвестиции в рамках Программы ЦАРЭС в размере более 51 млрд долл. США за период с 2001 по 2023 г. Кроме того, более 113 млн долл. США было мобилизовано для поддержки мероприятий технической помощи ЦАРЭС, охватывающих различные секторы и темы в рамках Стратегии ЦАРЭС 2030.

¹ Основы Программы ЦАРЭС были заложены в 1996 году с обсуждений между четырьмя странами-основателями: Казахстаном, Кыргызской Республикой, Узбекистаном и Синьцзян-Уйгурским автономным районом (СУАР) Китайской Народной Республики (КНР). Таджикистан присоединился в 1998 году, за ним в 2003 году последовали Азербайджан и Монголия, в 2005 году к ним присоединился Афганистан, в 2008 году – Автономный район Внутренняя Монголия (АРВМ) КНР, в 2010 году – Пакистан и Туркменистан, и в 2016 году – Грузия. АБР приостановил оказание своей помощи Афганистану с 15 августа 2021 года (<https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>).

² См. Справочный документ ЦАРЭС для Первого форума партнеров по развитию ЦАРЭС. 2020 г.

4. Стремительно меняющаяся глобальная и региональная обстановка требует пересмотра, адаптации и реформирования для обеспечения постоянной актуальности, эффективности и оперативного реагирования ЦАРЭС на потребности и приоритеты стран-членов ЦАРЭС и достижения региональных целей. В настоящем среднесрочном обзоре (ССО) оценивается ход реализации Стратегии *ЦАРЭС 2030* и предлагаются перспективные варианты для придания нового импульса региональному сотрудничеству на этой платформе. Цель состоит в том, чтобы обеспечить более процветающее, интегрированное и устойчивое к изменению климата будущее для региона ЦАРЭС и за его пределами.

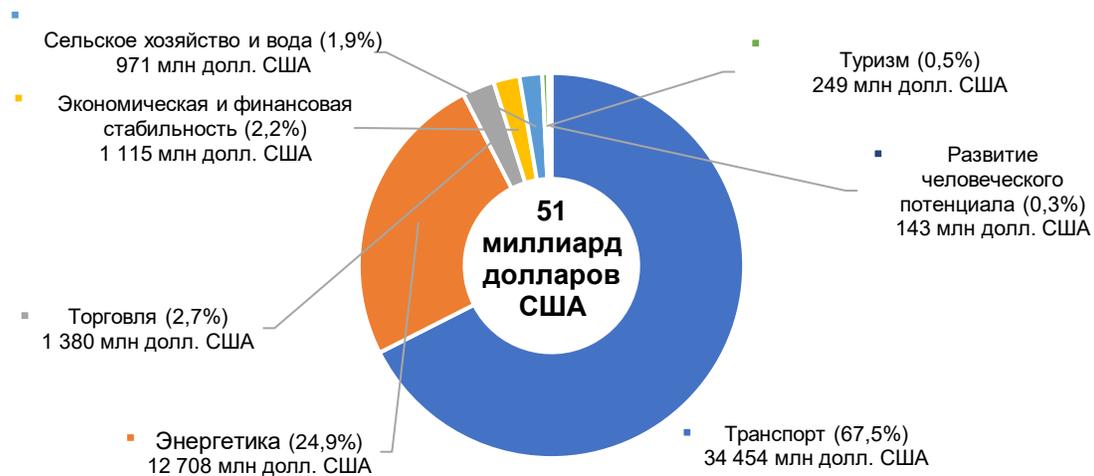
II. ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЙ И ПРЕДЛАГАЕМОЙ ЦЕННОСТИ ПРОГРАММЫ ЦАРЭС

5. За более чем два десятилетия Программа ЦАРЭС, включающая 11 стран-участниц и партнеров по развитию, стала значимой и уникальной платформой, способствующей региональной интеграции и развитию в Центральной Азии и за ее пределами. Программа помогла разработать и реализовать региональные проекты, реформы политики и многосекторальные инициативы, имеющие решающее значение для устойчивого экономического роста и общего процветания в регионе, насчитывающем более 1,7 млрд человек.

6. С самого начала своей деятельности в 2001 году и вплоть до 2023 года в рамках Программы ЦАРЭС было мобилизовано более 51 млрд долларов США в виде инвестиций. Инвестиции направлялись, в основном, в секторы транспорта, энергетики и содействия торговле, но сейчас начинают диверсифицироваться в новые области, включая экономическую и финансовую стабильность, сельское хозяйство, водные ресурсы и туризм в рамках *Стратегии ЦАРЭС 2030* (Рисунок 1). Инвестиции ЦАРЭС относятся к тем инвестициям, которые определены как проекты ЦАРЭС с использованием Методологии классификации проектов ЦАРЭС (2022), проверены и поддержаны партнерами по развитию ЦАРЭС и правительствами.³

³ Из общей суммы 17,6 млрд долл. США были профинансированы АБР, 23,4 млрд долл. США – другими партнерами по развитию, и 10,1 млрд долл. США – правительствами стран-членов ЦАРЭС. Сумма инвестиций ЦАРЭС представляет собой совокупную оценку и зависит от текущего пересмотра базы данных портфеля проектов ЦАРЭС в консультации с партнерами по развитию и членами ЦАРЭС.

Рисунок 1: Инвестиционные проекты ЦАРЭС по секторам, 2001-2023 гг.



Примечание: объем инвестиций ЦАРЭС может измениться после текущего пересмотра базы данных портфеля ЦАРЭС в консультации с партнерами по развитию.

7. В первые годы реализации Программы ЦАРЭС основное внимание уделялось развитию инфраструктуры для обеспечения региональной связанности вдоль шести коридоров ЦАРЭС (Рисунок 2).⁴ Из 51 млрд долл. США совокупных инвестиций от всех стран и партнеров по развитию 67,5% или около 34,5 млрд долл. США приходится на транспортный сектор; 24,9% или 12,7 млрд долл. США – на энергетический сектор; и 2,7% или 1,4 млрд долл. США – на содействие торговле посредством упрощения торговых процедур и формальностей.

8. Инвестиции в транспортный сектор, т. е. в автомобильные дороги, железные дороги и порты, улучшили физическую связанность в регионе. Инвестиции ЦАРЭС с использованием финансирования АБР позволили построить или модернизировать сеть из более чем 12 863 километров автомобильных дорог, построить 1 995 километров железнодорожных путей и капитально отремонтировать 4 152 километра железных дорог с 2008 по 2023 год.⁵ Эти улучшения сократили время в пути, снизили торговые издержки, способствовали более безопасному перемещению товаров и людей и стимулировали экономическую деятельность в регионе ЦАРЭС. Несмотря на значительный прогресс в улучшении связанности, Независимая оценка поддержки АБР для Программы ЦАРЭС (2011-2022 гг.), опубликованная в мае 2023 года, подчеркнула необходимость дальнейшего повышения региональной экономической конкурентоспособности на фоне сохраняющихся

⁴ Шесть коридоров ЦАРЭС, которые связывают ключевые экономические центры региона друг с другом и соединяют страны ЦАРЭС, не имеющие выхода к морю, с другими евразийскими и мировыми рынками:

Коридор ЦАРЭС 1: Европа – Восточная Азия

Коридор ЦАРЭС 2: Европа – Средиземноморье – Восточная Азия

Коридор ЦАРЭС 3: Российская Федерация – Ближний Восток и Южная Азия

Коридор ЦАРЭС 4: Российская Федерация – Восточная Азия

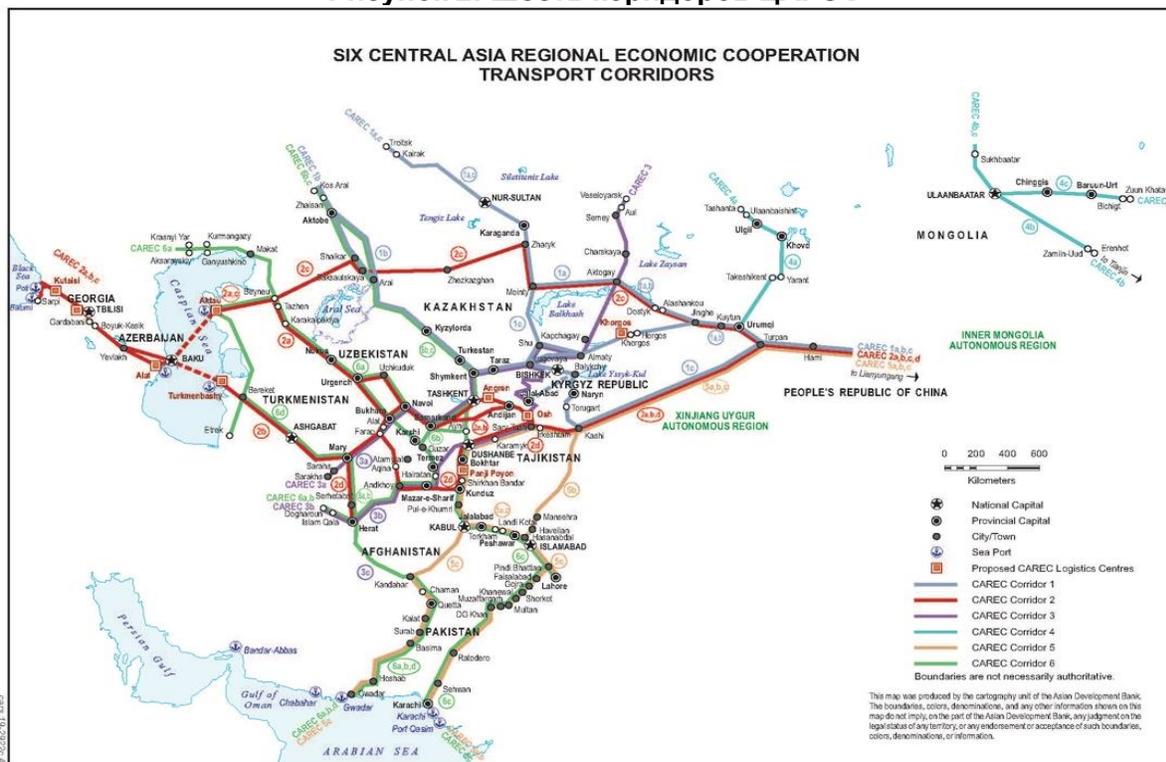
Коридор ЦАРЭС 5: Восточная Азия – Ближний Восток и Южная Азия

Коридор ЦАРЭС 6: Европа – Ближний Восток и Южная Азия

⁵ На основе Отчета о проделанной работе в транспортном секторе и Плана работы на 2019-2021 гг., отчетов о завершении реализации проектов, сводных данных о проектах, заседаний высокопоставленных официальных лиц и других документов перечисленных транспортных проектов ЦАРЭС (за период с 2019 по 2023 гг.).

проблем, обусловленных торговыми барьерами – от политики до трансграничных проблем и вопросов внутреннего регулирования.

Рисунок 2: Шесть коридоров ЦАРЭС



Источник: Соединяя ЦАРЭС: Сеть коридоров https://www.carecprogram.org/?page_id=20

III. СТРАТЕГИЯ ЦАРЭС 2030

9. Долгосрочная стратегия Программы ЦАРЭС, *ЦАРЭС 2030*, расширила сферу своей основной деятельности за пределы трех традиционных секторов: транспорта, энергетики и содействия торговле. Теперь она охватывает более широкий спектр, по крайней мере, из девяти секторов – от экономической и финансовой стабильности до туризма, сельского хозяйства, водных ресурсов, здравоохранения и образования, – что позволяет Программе реагировать на широкий спектр долгосрочных проблем развития в регионе. Такой значительно расширенный охват является достаточно всеобъемлющим и гибким для того, чтобы охватывать будущие потребности, предоставлять возможности для согласованных действий и немедленно реагировать даже на беспрецедентные обстоятельства, такие как пандемия COVID-19. Такие соображения как экологическая стабильность и устойчивость к изменению климата, цифровая связанность или использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и актуализация гендерной проблематики пронизывают весь спектр операций ЦАРЭС, тем самым обеспечивая целостную и инклюзивную поддержку членам ЦАРЭС.

10. Опираясь на достижения Стратегической основы ЦАРЭС 2020 и всеобъемлющее видение «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы», миссия Стратегии *ЦАРЭС 2030* сформулирована как «Региональная платформа сотрудничества для

объединения людей, политики и проектов для совместного и устойчивого развития» с пятью основополагающими принципами:

- (i) **Гармонизация с национальными стратегиями и поддержка ЦУР и СОР-21:** ЦАРЭС 2030 будет продвигать региональные подходы, которые дополняют национальные действия для достижения наилучших результатов глобальных повесток в области развития, таких как Цели устойчивого развития (ЦУР) и 21-я Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (СОР-21).
- (ii) **Двойной подход:** Углублять и расширять операции в традиционных областях (транспорт, энергетика и торговля), избирательно охватывая новые операционные приоритеты, чтобы обеспечивать возможности для извлечения выгоды из связей и синергии между секторами.
- (iii) **Углубление политического диалога:** Использовать организационный потенциал и экспертные знания ЦАРЭС для содействия политическим дискуссиям, основанным на работе со знаниями и координируемым с более широким кругом заинтересованных сторон, с целью расширения спектра доступных решений в области знаний.
- (iv) **Интеграция роли частного сектора и гражданского общества:** Использовать частный сектор для развития связей между предприятиями и привлечения финансирования из частного сектора, укрепления взаимодействия с гражданским обществом и контактов между людьми, особенно среди трансграничных сообществ.
- (v) **Создание открытой и инклюзивной платформы:** Сотрудничать с другими международными и региональными инициативами и партнерами по развитию с целью максимального использования ресурсов и опыта для регионального сотрудничества.

11. Стратегия ЦАРЭС 2030 сосредоточена на пяти ключевых операционных кластерах:⁶

- (i) **Экономическая и финансовая стабильность:** поддержка координации макроэкономической политики, содействие финансовой стабильности и укрепление инвестиционного климата.
- (ii) **Торговля, туризм и экономические коридоры:** содействие развитию и расширение торговли, реализация туристического потенциала региона, углубление связей и урбанизации посредством развития экономических коридоров.
- (iii) **Инфраструктура и экономическая взаимосвязанность:** развитие инфраструктурных сетей для улучшения физической взаимосвязанности через границы, обеспечения устойчивой энергетики и содействия торговле энергоносителями.
- (iv) **Сельское хозяйство и водные ресурсы:** содействие устойчивым сельскохозяйственным цепочкам создания стоимости, продовольственной безопасности и эффективному управлению трансграничными водными ресурсами.

⁶ Выбор кластеров был основан на (i) высокой отдаче от региональных подходов, превосходящей отдачу от усилий отдельных стран; (ii) соответствии приоритетам национальных стратегий развития и международным целям развития; и (iii) сильных сравнительных преимуществах партнеров по развитию ЦАРЭС в этих кластерах или потенциале для быстрого наращивания их опыта для поддержки стран-членов в этих областях.

- (v) **Человеческое развитие:** повышение качества человеческого капитала и содействие мобильности рабочей силы посредством трансграничных образовательных услуг и повышения потенциала эффективного реагирования на трансграничные риски для здоровья.

12. Кроме того, Стратегия включает три сквозные темы:

- (i) **Изменение климата:** продвижение экологически устойчивых практик и повышение устойчивости к последствиям изменения климата.
- (ii) **Информационные и коммуникационные технологии:** развитие цифровой инфраструктуры, цифровая трансформация, связь и цифровая инклюзивность во всем регионе.
- (iii) **Гендер:** включение вопросов гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в число задач регионального развития.

13. С момента одобрения *Стратегии ЦАРЭС 2030* в 2017 году также были разработаны несколько секторальных и тематических стратегий, рамочных программ или повесток (Таблица 1). Стратегии призваны разрабатывать и реализовывать приоритеты в рамках ЦАРЭС 2030. Принятие этих стратегий сопровождается подготовкой планов действий, концептуализацией инвестиционных проектов и инициатив, а также созданием комитетов, секторальных рабочих групп и экспертных групп для руководства и мониторинга их реализации и предоставления отчетов о проделанной работе Министерской конференции через заседания высокопоставленных официальных лиц или Национальных координаторов (НК). Расширенный охват Программы также значительно увеличил участие заинтересованных сторон и стал более инклюзивным для бенефициаров из числа мелких торговцев, женщин-предпринимателей, стартапов, студентов университетов и членов приграничных сообществ.⁷

Таблица 1: Тематические и секторальные стратегии и повестка в рамках Стратегии ЦАРЭС 2030

Кластер/Сектор	Стратегия	Одобрено
Инфраструктура и связанность	<u>Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030</u>	Ноябрь 2019 г., Ташкент, 18-я Министерская конференция ЦАРЭС (МК)
	<u>Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030: Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее</u>	Ноябрь 2019 г., Ташкент, 18-я МК ЦАРЭС
Торговля, туризм и экономические коридоры	<u>Интегрированная торговая повестка ЦАРЭС и скользящий стратегический план действий на 2018-2020 гг.</u>	Ноябрь 2018 г., Ашхабад, 17-я МК ЦАРЭС
	<u>Стратегия по туризму ЦАРЭС до 2030 года</u>	Декабрь 2020 г., 19-я МК ЦАРЭС (виртуально)
Сельское хозяйство и водные ресурсы	<u>Рамки сотрудничества по развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности в регионе ЦАРЭС</u>	Ноябрь 2022 г., 21-я МК ЦАРЭС (виртуально)
Человеческое развитие	<u>Стратегия здравоохранения ЦАРЭС 2030</u>	Ноябрь 2021 г., 20-я МК ЦАРЭС (виртуально)

⁷ Например, количество участников различных мероприятий ЦАРЭС увеличилось с, приблизительно, 900 человек в 2017 году до, примерно, 1700 в 2023 году.

Сквозные темы	<u>Региональные действия в области изменения климата: видение программы регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии</u>	Ноябрь 2023 г., Тбилиси, 22-я МК ЦАРЭС
	<u>Рамочная программа ЦАРЭС по восстановлению после пандемии для зеленого, устойчивого и инклюзивного восстановления</u>	Ноябрь 2022 г., 21-я МК ЦАРЭС (виртуально)
	<u>Гендерная стратегия ЦАРЭС 2030: Инклюзивность, расширение прав и возможностей и устойчивость для всех</u>	Декабрь 2020 г., 19-я МК ЦАРЭС (виртуально)
	<u>Цифровая стратегия ЦАРЭС 2030: Ускорение цифровой трансформации для региональной конкурентоспособности и инклюзивного роста</u>	Ноябрь 2021 г., 20-я МК ЦАРЭС (виртуально)

IV. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030

A. Цели и методология

14. В ССО оценивается прогресс, достигнутый Программой ЦАРЭС в поддержке целей стран-членов ЦАРЭС посредством регионального сотрудничества, путем оценки первых шести лет (2018-2023) реализации *Стратегии ЦАРЭС 2030*. Цель состоит в том, чтобы обеспечить дальнейший успех Программы ЦАРЭС и максимизировать воздействие на региональное сотрудничество между ее членами.

Вставка 1: Основные тезисы из независимой оценки Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) (2022-2023 гг.)

В опубликованном в 2022 году Обзоре эффективности развития ЦАРЭС 2030 (ОЭФР) (2017-2020 гг.) (ОЭР) отмечалось, что за первые три года реализации *Стратегии ЦАРЭС 2030* Программой ЦАРЭС была заложена прочная основа для регионального сотрудничества. ОЭР завершается выводом о том, что были созданы надежные структуры для сотрудничества, стратегического планирования и обмена знаниями. В нем дается высокая оценка расширению программы в новые сектора, такие как сельское хозяйство, здравоохранение и экономическая стабильность, что открывает многообещающие возможности для стран-участниц. В обзоре также отмечалось увеличение проектов технической помощи, ориентированных на достижение долгосрочных стратегических целей. Однако в ОЭР также были выявлены проблемы, включая ограниченные ощутимые результаты во многих секторах из-за ранней стадии реализации. Были отмечены пробелы в данных в матрице результатов, что препятствовало доскональной оценке прогресса. Также были признаны сохраняющиеся последствия пандемии COVID-19 и ограничения в кадровом потенциале Секретариата для поддержки расширения программы. Наконец, ОЭР пришел к выводу о том, что низкое участие частного сектора представляет возможность для дальнейшего регионального развития. В целом, ОЭР приветствовал обещание Программы ЦАРЭС по укреплению регионального сотрудничества и развития в Центральной Азии. Решая

выявленные проблемы, программа может занять позицию для достижения своих амбициозных целей к 2030 году.

В отчете о результатах *оценки поддержки АБР программы ЦАРЭС (2011-2022 гг.)* за 2023 год был выявлен значительный прогресс в повышении региональной связанности посредством инвестиций в инфраструктуру. В отчете говорится о том, что для достижения амбициозных целей, изложенных в *Стратегии ЦАРЭС 2030*, программа должна решать стратегические проблемы. Ограниченный рост конкурентоспособности подчеркнул необходимость более широких реформ, выходящих за рамки инфраструктуры, с упором на такие области, как деловая среда и внедрение технологий. Оптимизация трудоемких процедур пересечения границы и содействие более активному участию частного сектора считались решающими для долгосрочного успеха. В то время как программа вторгается в перспективные новые области, такие как туризм и здравоохранение, необходима надежная структура мониторинга для эффективного отслеживания прогресса в достижении целей *ЦАРЭС 2030*. В отчете сделан вывод о том, что будущий успех программы зависит от стратегического решения этих проблем и реализации реформ, которые повышают конкурентоспособность, содействуют торговле и интегрируют стратегии изменения климата. Таким образом, Программа ЦАРЭС могла бы позиционировать себя как движущую силу для устойчивой и процветающей Центральной Азии.

Источники: АБР, 2022 г. Обзор эффективности развития ЦАРЭС 2030 (2017-2020 гг.); АБР, 2023 г. Оценка поддержки АБР программы ЦАРЭС (2011-2022 гг.).

15. В ходе ССО было рассмотрено, как каждая кластерная или секторальная инициатива вносит вклад в общие региональные цели. Были рассмотрены ключевые тенденции и достижение итогов и результатов в сравнении с целями 2023 года или, где это возможно, ключевые показатели эффективности в рамках Матрицы результатов Программы ЦАРЭС (Приложение 1). В ходе среднесрочного обзора были рассмотрены документы Программы ЦАРЭС, включая стратегии ЦАРЭС, отчеты о проделанной работе, совместные заявления министров и другие источники.⁸ В среднесрочном обзоре также использовались последние оценки Программы ЦАРЭС (Вставка 1).

16. В ходе среднесрочного обзора использовался консультативный подход, направленный на получение отзывов на совещаниях различных секторальных комитетов или заседаниях рабочих групп ЦАРЭС, на Заседании высокопоставленных официальных лиц в Астане в мае 2024 года и на Заседании Консультативного совета Института ЦАРЭС в Алматы в августе 2024 года. Письменные анкеты и устные интервью с НК ЦАРЭС, советниками НК, координаторами регионального сотрудничества, руководством АБР, секторальными координаторами ЦАРЭС из АБР и другими партнерами по развитию проводились с января по октябрь 2024 года. Проект ССО был рассмотрен на виртуальном консультационном совещании НК 15 октября 2024 года. Все комментарии и предложения стран ЦАРЭС были тщательно рассмотрены и отображены в пересмотренной и доработанной редакции ССО, а подробные замечания и предложения будут рассмотрены в плане действий по выполнению рекомендаций ССО.

⁸ К ним относятся отчеты о проделанной работе в секторе, секторальные стратегии, отчеты о завершении и оценке проектов, отчеты об измерении и мониторинге эффективности коридоров (ИМЭК), данные о структуре результатов программ и другая соответствующая литература и глобальные базы данных.

В. Контекст и операционная среда

17. Страны-участницы ЦАРЭС и партнеры по развитию продолжают ценить уникальную платформу, которую Программа предоставляет для содействия инклюзивному экономическому развитию. Ее приверженность практическим, ориентированным на действия проектам и совместный подход помогают ЦАРЭС приносить ощутимые экономические выгоды для своих стран-участниц и их населения. Хотя ЦАРЭС может похвастаться сильным наследием, Программа должна адаптироваться к меняющемуся глобальному и региональному ландшафту и новым вызовам 21-го века, включая:

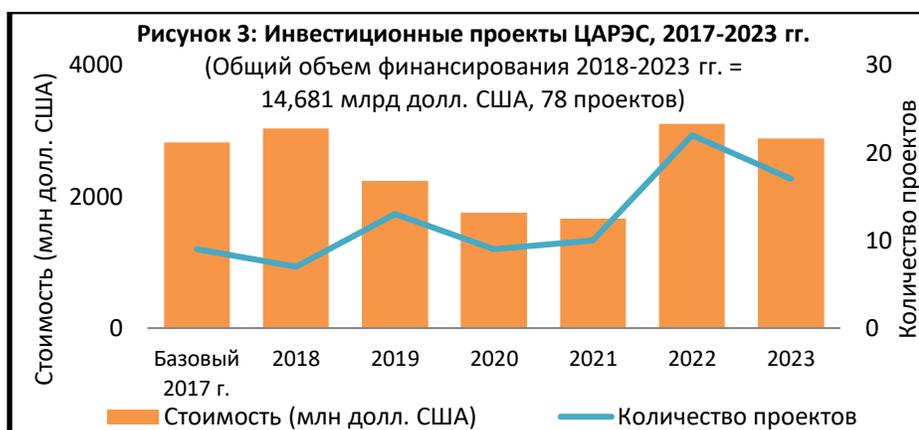
- **Реагирование на разнообразие:** нынешнее разнообразное членство ЦАРЭС охватывает несколько географических регионов, включая Центральную Азию, Южный Кавказ, Восточную Азию и Южную Азию, каждый из которых привносит уникальные интересы, приоритеты и потребности в развитии. Это разнообразие может как обогатить, так и усложнить сосредоточенность и вовлеченность в программу, и поэтому требует тонкого подхода, который признает различные потребности, создавая консенсус.
- **Формирование устойчивости к будущим пандемиям:** Вспышка COVID-19, начавшаяся в декабре 2019 года и переросшая в пандемию в 2020 году, подчеркнула уязвимости региональной экономики и систем здравоохранения. Пандемия также серьезно затронула реализацию мероприятий Программы ЦАРЭС. Внедрение надежной региональной безопасности здравоохранения, в том числе посредством систем раннего оповещения и механизмов экономической устойчивости, имеет решающее значение для устойчивого развития после пандемии.
- **Лавирование между геополитическими событиями:** динамика региональных событий, в том числе ситуация вокруг Афганистана с августа 2021 года, затянувшаяся война России в Украине и конфликты в Красном море и на Ближнем Востоке нарушили цепочки поставок и торговые пути, а также создали риски ухудшения экономической стабильности и даже продовольственной безопасности.
- **Борьба с изменением климата:** в последние годы наблюдаются серьезные последствия изменения климата – разрушительные наводнения, чрезмерная жара, засухи и дефицит водных ресурсов, – что приводит к ужасающим социально-экономическим последствиям. Требуются срочные региональные действия, в том числе для поддержки справедливого энергетического перехода, климатически оптимизированного развития, управления рисками стихийных бедствий и управления водными ресурсами.

С. Выводы

18. Программа ЦАРЭС мобилизует финансирование инвестиционных проектов и техническую помощь из ресурсов АБР и при поддержке партнеров по развитию ЦАРЭС и правительств стран-участниц. Новые инвестиции за отчетный период (2018-2023 гг.) составили почти 14,7 млрд долл. США, составляя почти 29% всех совокупных инвестиций с 2001 года. Более двух третей инвестиций ЦАРЭС в 2018-2023 гг. пришлось на три страны: Узбекистан (41,9%), Грузию (17,6%) и Таджикистан (9,0%), включая проекты по развитию или реабилитации энергетической и дорожной инфраструктуры. Правительства и партнеры по развитию сосредоточились на мерах реагирования на пандемию и

программах – например, на Варианте реагирования на пандемию COVID-19 или Программе повышения устойчивости с активными противочиклическими расходами (BRACE), которые не были обозначены как проекты ЦАРЭС,⁹ что объясняет снижение секторальных инвестиций ЦАРЭС в 2020 и 2021 годах (Рисунок 3). Однако инвестиции возвращаются к допандемическому уровню, во многом благодаря увеличению вкладов других партнеров по развитию.

19. За последние шесть лет был одобрен 71 проект технической помощи, главным образом финансируемый АБР на сумму 113,04 млн долл. США. В соответствии с применяемым в рамках *Стратегии ЦАРЭС 2030* подходом “проекты++”, большинство проектов технической помощи сосредоточены на наращивании потенциала, политических диалогах, подготовке проектов и продуктах знаний и услугах. За исключением традиционных секторов транспорта, энергетики и торговли, 26 (или 37%) из 71 проекта технической помощи сосредоточены на новых и сквозных областях (Рисунок 4 и Таблица 4 в Приложении 1).



⁹ Проект ЦАРЭС – это проект, который продвигает сотрудничество между двумя или более странами-членами ЦАРЭС и, как ожидается, принесет экономические выгоды более чем одной стране в регионе ЦАРЭС. Проект ЦАРЭС может быть проектом для одной страны или нескольких стран, который должен продвигать Стратегию ЦАРЭС 2030 и соответствующие секторальные стратегии и/или планы действий и вносить вклад в достижение целей Программы ЦАРЭС.

Кластер экономической и финансовой стабильности

20. *Стратегия ЦАРЭС 2030* представила этот новый кластер, нацеленный на повышение региональной макроэкономической стабильности, улучшение инвестиций и финансовой интеграции. Для достижения этих долгосрочных результатов в рамках кластера были созданы форумы высокого уровня (ФВУ) или политические диалоги для обсуждения вопросов, представляющих риски для экономической и финансовой стабильности региона (например, пандемия COVID-19, изменение климата и геополитическая напряженность).¹⁰ ФВУ объединяют руководство и позволяют обмениваться передовой практикой и опытом между высокопоставленными официальными лицами из центральных банков, других финансовых регулирующих органов и министерств финансов стран-членов и партнеров по развитию (АБР, МВФ и Всемирный банк). Такие платформы обмена знаниями направлены на то, чтобы помочь членам ЦАРЭС реагировать на существующие и возникающие риски для финансовой системы. Масштаб того, насколько эти диалоги повысили потенциал или способствовали политике или действиям по реагированию на внешние потрясения для финансовых систем, еще лишь только предстоит оценить.

Торговля, туризм и экономические коридоры

21. Первой ориентированной на конкретные секторы стратегией, разработанной в рамках более широкой стратегии *ЦАРЭС 2030*, стала *Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли до 2030 года (ИПТЦ ЦАРЭС)*, которая оказывает членам ЦАРЭС поддержку в их дальнейшей интеграции в мировую экономику посредством расширения торговли за счет увеличения доступа к рынкам, большей диверсификации и более сильных торговых институтов. Она создала институциональный механизм¹¹ для совместного привлечения соответствующих торговых ведомств к определению приоритетности мер – от проектов и диалогов по вопросам проводимой экономической политики и до продуктов в области знаний и услуг – с помощью ежегодно обновляемого трехлетнего скользящего стратегического плана действий.

22. В период с 2018 по 2023 год было одобрено пять проектов, связанных с торговлей, на сумму 759 млн долл. США, что увеличило долю торгового сектора в общем портфеле проектов ЦАРЭС до 5% (по сравнению с 3,6% в 2011-2021 годах). Среди последних одобренных проектов – проект «Эффективность границ для устойчивой торговли», проект «Развитие зоны экономического сотрудничества» (оба – в Монголии), а также инвестиционная программа устойчивого трансграничного развития Внутренней Монголии для КНР. Кроме того, в течение отчетного периода было одобрено 13 проектов технической помощи на сумму 20,5 млн долл. США, что составляет одну пятую портфеля ТП в стоимостном выражении.

¹⁰ В качестве свежих примеров можно привести следующие ФВУ: «Мобилизация налогов для развития и декарбонизации в регионе ЦАРЭС» (февраль 2023 г., Тбилиси); «Риски изменения климата для финансовой стабильности в регионе ЦАРЭС» (июнь 2023 г., Тбилиси); и «Форум регуляторов рынков капитала» (октябрь-ноябрь 2023 г., Алматы). Кроме того, Всемирный банк определил четыре инвестиционных проекта, одобренных в 2022-2023 гг. в Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане, которые поддерживают экономическое развитие и финансовые реформы в рамках этого кластера.

¹¹ В состав Группы входят Региональная торговая группа (РТГ), Комитет таможенного сотрудничества (КТС) и Региональная рабочая группа по санитарным и фитосанитарным мерам (РРГ СФС) под общим стратегическим руководством Министерской конференции и под контролем Заседания высокопоставленных официальных лиц.

23. Проекты регионального улучшения пограничных служб (РУПС) в Кыргызской Республике, Монголии, Таджикистане и Пакистане оказали этим странам поддержку в модернизации их пограничной инфраструктуры, объектов и систем, а также создали национальную систему единого окна (НЕО) для некоторых из них. НЕО повысила прозрачность торговых операций, что привело к улучшению соблюдения законодательства и сбора таможенных доходов.¹² Азербайджан, Грузия и Узбекистан ускоряют этап тестирования прототипа для усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС (CATS) и инициативы общего обмена информацией с момента подписания Меморандума о взаимопонимании по CATS в октябре 2023 года.

24. Помимо развития физической инфраструктуры, был достигнут существенный прогресс в мягком компоненте, т.е. в улучшении потенциала и поддержке реформ для соответствия международным стандартам и передовой практике. Ключевым аспектом является поддержка вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) трех оставшихся членов ЦАРЭС (Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан). ЦАРЭС сохраняет приверженность реализации *Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (СУПТ)*¹³ и присоединился к ключевым международным соглашениям, имеющим решающее значение для торговли.¹⁴ Члены ЦАРЭС также начали использовать глобальные решения для упрощения процедур торговли и цифровизации торговых процессов.¹⁵ Узбекистан и Пакистан успешно интегрировались в глобальные решения ePhyto и уже обмениваются электронными санитарными и фитосанитарными сертификатами, тогда как другие члены находятся в процессе ознакомления с ними. Страны также апробируют новые технологии при поддержке Программы ЦАРЭС, такие как роботизированная автоматизация процессов или искусственный интеллект (ИИ) для торговых процедур Грузии и технология блокчейн или цифрового реестра для электронных сертификатов происхождения Монголии, с потенциалом их масштабирования или тиражирования в других странах ЦАРЭС.

25. Стратегия ЦАРЭС в области туризма до 2030 года направлена на развитие устойчивого, безопасного и инклюзивного туризма. Хотя пандемия привела к существенным перебоям в региональном туризме и реализации стратегии, туризм остается в числе региональных приоритетов развития. К основным вехам относятся запуск

¹²Для Кыргызской Республики и Таджикистана достигнут целевой показатель сокращения на 30% времени и стоимости пересечения границы в 2020 году. В отчете о завершении реализации проекта сообщается о том, что прогнозируемые экономические выгоды от проекта для Кыргызстана и Таджикистана не могут быть реализованы в полной мере из-за проблем на границе с апреля 2021 года и до тех пор, пока они не будут полностью решены.

¹³Уровень реализации ВТО составляет 100% для пяти членов ВТО (КНР, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика и Таджикистан), 97,5% для Пакистана и 85,3% для Монголии.

¹⁴Азербайджан, КНР, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан уже подписали или присоединились к *Рамочному соглашению ООН об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе*; в то время как Азербайджан, Монголия и КНР являются участниками Конвенции *ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах*.

¹⁵Например, завершенной *ТП ЦАРЭС по модернизации санитарных и фитосанитарных мер (СФС) для торговли* (реализовалась с 2019 по 2023 год) было охвачено около 2238 заинтересованных сторон, включая пограничный персонал, из которых 43% являются специалистами, 34% являются политиками, 19% являются инспекторами и 4% представляют частный сектор и академические круги. Опрос показывает (в среднем), что 93% респондентов сообщили об улучшении понимания мер СФС; 76% сообщили о мероприятиях по наращиванию потенциала, которые способствовали соблюдению международных требований СФС для расширения доступа к рынку; 58% сообщили о тренингах по оценке рисков, которые способствовали оптимизации пограничного контроля и требований к документам для товаров, подлежащих контролю СФС.

туристического портала ЦАРЭС (Посетите [Шелковый путь](#)), концептуализация четырех проектов, включенных в региональную Рамочную программу по инвестированию в туризм на период 2021-2025 гг., пилотные проекты по разработке сателлитных (автономных вспомогательных) счетов туризма в Таджикистане и Кыргызстане, а также поддержка развития туристического кластера Алматы–Иссык-Куль в рамках *Экономического коридора Алматы-Бишкек*. Хотя четыре страны ЦАРЭС (Азербайджан, КНР, Грузия и Казахстан) входят в число 70 лучших по Глобальному индексу конкурентоспособности путешествий и туризма, остается потенциал для развития регионального туризма. Рабочая группа по туризму обсуждает создание и финансирование регионального координационного офиса по туризму.

26. Экономический коридор Алматы-Бишкек (**ЭКАБ**) является пилотным проектом пространственного экономического коридора в рамках Программы ЦАРЭС, поддерживаемым с 2014 года.¹⁶ Целью пилотного проекта является объединение двух городских агломераций Казахстана и Кыргызстана в единое экономическое пространство, способствующее быстрому обмену идеями и бесперебойному перемещению товаров и людей. Было запущено несколько инициатив, в том числе: модернизация приоритетных пограничных пунктов пропуска в ответ на увеличение трафика и торговли между обеими странами; подготовка генерального плана по туризму, который поддержал разработку инвестиционных проектов, соединяющих Алматы в Казахстане с озером Иссык-Куль в Кыргызской Республике; сотрудничество на уровне медицинских лабораторий для предотвращения будущих пандемий; и поддержка Планов действий по чистому воздуху для Алматы и Бишкека с установкой датчиков мониторинга качества воздуха с целью оснащения должностных лиц всем необходимым для эффективного измерения воздействия инициатив по улучшению качества воздуха. Уроки 10-го года реализации ЭКАБ подчеркивают сложность применения подхода к пространственному развитию с участием многих стран.¹⁷ Другим пилотным проектом развития экономического коридора (РЭК) является *Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ)* для Казахстана, Узбекистана и Таджикистана. Первые шаги по дорожной карте, подготовленной для развития ЭКШТХ, были предприняты, но отложены из-за изменившихся национальных обстоятельств и обязательств. ЦАРЭС повышает осведомленность относительно концепции РЭК и ее интеграции в национальные стратегии развития для улучшения взаимосвязанности, торговли и экономической активности в регионе.

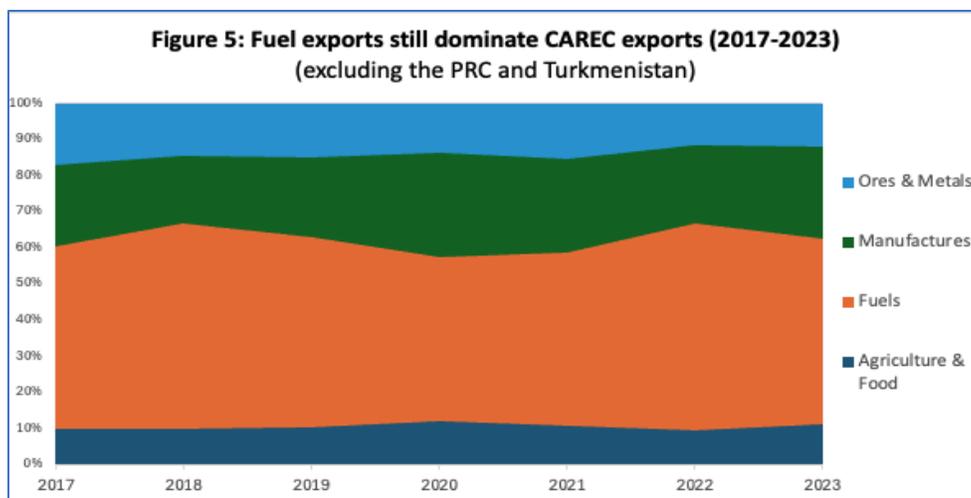
27. **Оценка показателей торговли ЦАРЭС.** Экспорт товаров между странами ЦАРЭС (исключая КНР) почти удвоился с 9,6 млрд долл. США в 2017 году до 18,6 млрд долл. США в 2023 году (см. Таблицу в Приложении 1.8). Диверсификация экономики стран-членов ЦАРЭС показывает скромное улучшение, при этом торговля ЦАРЭС нетопливными товарами в процентном отношении к ВВП превзошла допандемийный уровень.¹⁸

¹⁶ Развитие экономических коридоров (РЭК) – это пространственная или зональная концепция – процесс расширения, углубления и интеграции экономической деятельности в пространственно-целевой области путем интеграции предоставления разнообразной «жесткой» и «мягкой» инфраструктуры, надежных экономических стимулов для привлечения частных фирм и инвестиций, развития рынков и укрепления институтов и правил для поддержки возросшей экономической активности и плотности. Непосредственным результатом РЭК является регион, более конкурентоспособный в части привлечения инвестиций (включая прямые иностранные инвестиции), развития предпринимательства и привлечения квалифицированной рабочей силы. См. [Развитие экономического коридора: от концептуальных основ к практической реализации – методическая записка \(adb.org\)](#).

¹⁷ IED. 2024 г. *Отчет о проверке TCR: Поддержка экономического коридора Алматы-Бишкек* (ТА 9487)

¹⁸ Секретариат ЦАРЭС. Отчет о торговом секторе ЦАРЭС (июнь 2023 г. – март 2024 г.).

Сравнивая 2017 год (базовый уровень) и имеющиеся данные за 2023 год, экспорт топлива по-прежнему доминирует в экспорте ЦАРЭС, составляя 51% (Рисунок 5). Однако с 2017 по 2023 год доля сельского хозяйства и продовольствия увеличилась с 9,8% до 11%, а обрабатывающей промышленности – с 22,9% до 25,4%, что указывает на скромную диверсификацию экспорта товаров в регионе. Между тем, пандемия вызвала сокращение путешествий, туризма, образования и других услуг, приведя к сокращению экспорта услуг ЦАРЭС. Хотя данные пока отсутствуют, ожидается, что рост экономики свободного заработка по краткосрочным контрактам, восстановление туристического сектора и повышение цифровизации услуг приведут к расширению торговли услугами в регионе ЦАРЭС.



Источник: оценки основаны на данных с вебсайта <https://comtradeplus.un.org>

Инфраструктурная и экономическая взаимосвязанность

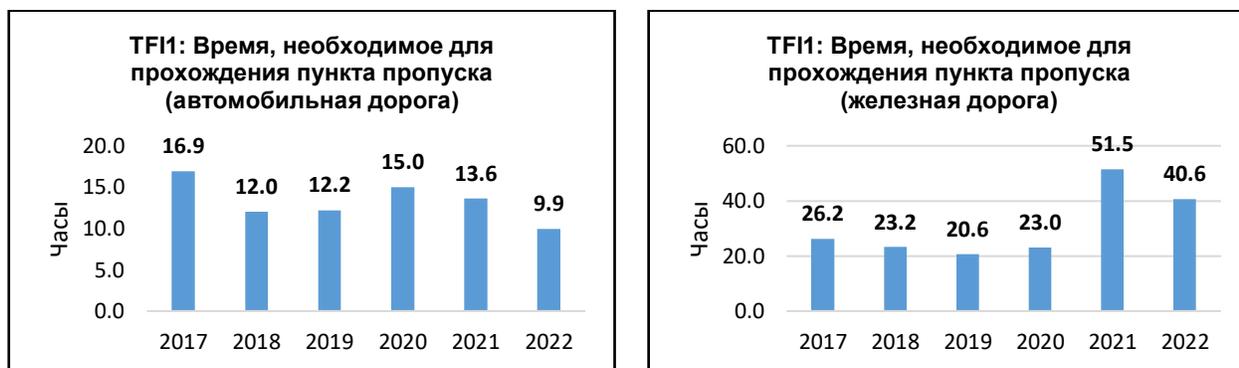
28. Этот кластер имеет самую большую долю инвестиционных проектов, ориентированных на улучшение связанности, эффективности и устойчивости региональной транспортной и энергетической инфраструктуры для повышения экономической конкурентоспособности региона. Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030 работает совместно с ИПТЦ 2030 для обеспечения эффективного перемещения товаров и людей посредством безопасной сети мультимодальных коридоров, включающей автомобильные дороги, железные дороги, авиационные услуги, порты, мультимодальные логистические центры и улучшенные пограничные переходы и службы в регионе и с остальным миром. В общей сложности, до декабря 2023 года ЦАРЭС инвестировала около 34,65 млрд долл. США в 160 транспортных проектов, из которых 33 проекта стоимостью 8 млрд долл. США были одобрены в 2018-2023 годах. С тех пор региональная транспортная связанность улучшилась – по оценкам, с 2018 по 2022 год было построено и реконструировано 1600 км дорог на основе доступных источников данных АБР.

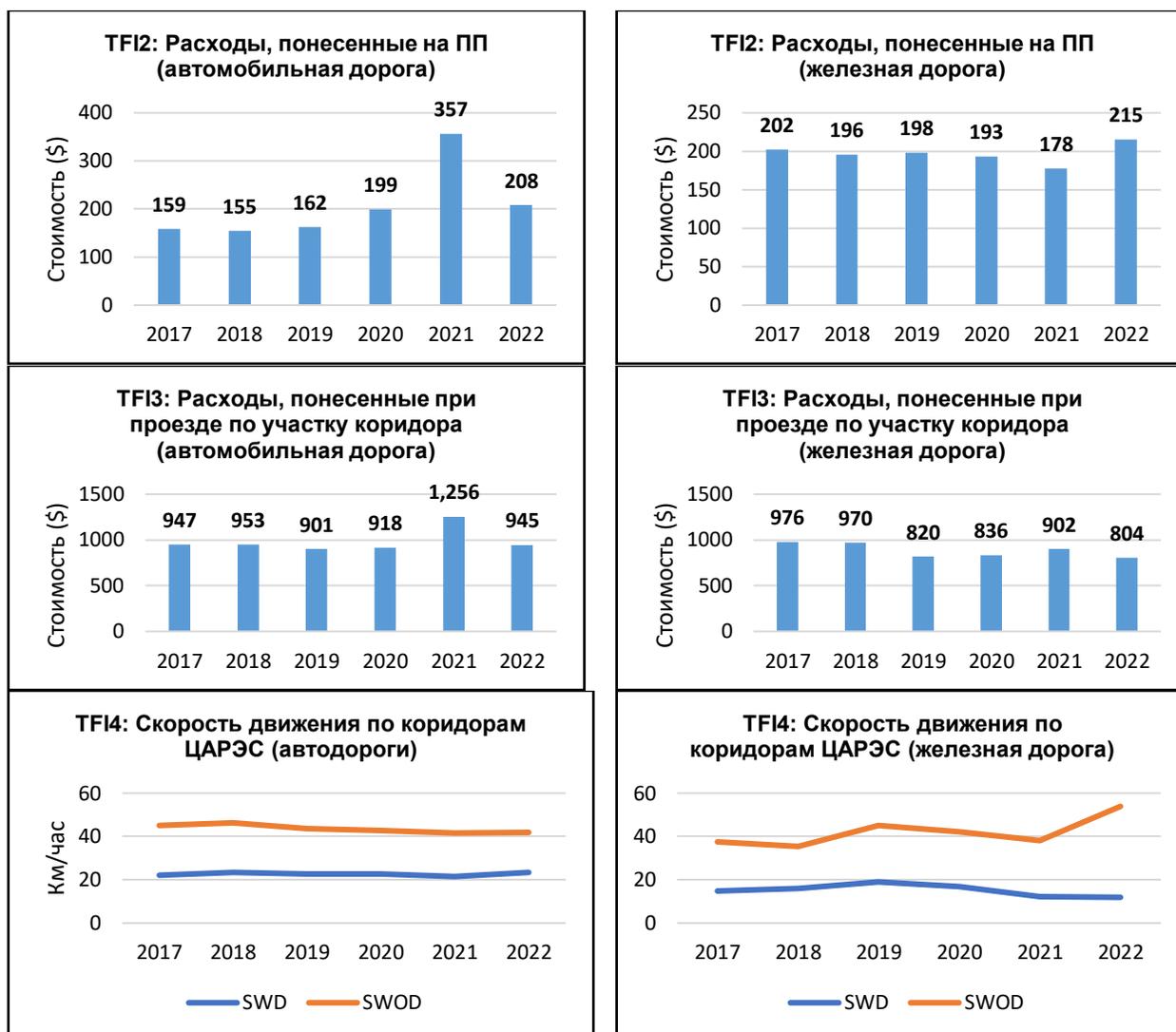
29. **Эффективность коридоров.** Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК) – это разработанный и поддерживаемый АБР эмпирический инструмент, предназначенный для оценки эффективности шести приоритетных транспортных коридоров ЦАРЭС с использованием фактических данных о времени и затратах, собранных транспортными ассоциациями частного сектора (Рисунок 6). Прогресс в сокращении времени и затрат на пересечение границ в пограничных пунктах пропуска (ПП)

неоднозначен. Данные ИМЭК показывают, что задержки в ПП товаров, перевозимых автомобильным транспортом, значительно сократились – с 16,9 часов в 2017 году до 9,9 часов в 2022 году, – однако понесенные в ПП расходы выросли за этот же период со 159 до 208 долларов. Анализируя данные ИМЭК, сотрудники АБР предлагают сосредоточить усилия на сокращении времени и стоимости пересечения границ в странах, чтобы повысить средний показатель по региону и улучшить общую эффективность коридоров.

30. По итогам проведенного первоначального анализа данных ИМЭК сотрудники АБР также пришли к выводу о том, что скорость движения без учета задержек (СБЗ) по шести коридорам ЦАРЭС лишь незначительно снизилась для автомобильных коридоров, но улучшилась для железнодорожных перевозок с 2017 года. По данным ИМЭК, средняя скорость движения грузовиков без задержек на пограничных переходах и в контрольно-пропускных пунктах в автомобильном коридоре снизилась с 45 километров в час (км/ч) в 2017 году до 42 км/ч в 2022 году. Однако средний региональный показатель скрывает положительные показатели отдельных коридоров – в частности, коридоров 1 и 4, где с 2017 по 2022 год средняя СБЗ увеличилась до 64,4 км/ч и 52,9 км/ч, соответственно. Между тем, общая скорость железнодорожных перевозок без задержек показывает значительное улучшение – с 37,6 км/ч до 53,9 км/ч. По сравнению с автомобильным транспортом время прохождения границы для железной дороги почти в четыре раза больше – в основном, из-за смены колеи, ожидания проезда приоритетных поездов и таможенного контроля. ЦАРЭС, возможно, потребуются больше сосредоточиться на улучшении услуг в пунктах пропуска для железнодорожных перевозок, чтобы максимально эффективно использовать инвестиции в железнодорожную инфраструктуру. Преимущества, которые предлагают железные дороги по сравнению с автомобильными дорогами для перевозки товаров (т.е. более низкие затраты и выбросы углерода), а также ограничения для дальнейшего повышения скорости автомобильных перевозок, являются вескими аргументами в пользу приоритетного развития железных дорог в коридорах ЦАРЭС (Стратегия развития железных дорог ЦАРЭС: 2017-2030 гг.).

Рисунок 6: Прогресс по показателям транспортного сектора ЦАРЭС: 2018-2023 гг.





BCP = пограничный пункт пропуска; SWD = скорость с задержкой; SWOD = скорость без задержки; TFI = индикатор упрощения процедур торговли (содействия торговле).

Источник: оценки АБР. <https://cpmm.carecprogram.org/data/>

31. Подход к трансграничным перевозкам на основе коридоров и определение приоритетности транспортных проектов в шести коридорах ЦАРЭС были приняты в 2012 году.¹⁹ Растущие транспортные и логистические издержки, а также неопределенность на фоне текущих и новых вызовов, включая сбои в цепочке поставок и угрозы изменения климата, требуют пересмотра коридоров и их приоритетных проектов.

32. Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 вдохновлена видением достижения надежного, устойчивого, стойкого и реформированного энергетического рынка в регионе ЦАРЭС к 2030 году, где электросети и система газопроводов позволяют торговать энергией через границы по конкурентоспособным ценам. Энергетика сохраняет вторую по величине долю в портфеле ЦАРЭС с одобрением в 2018-2023 годах 16 новых энергетических

¹⁹ Это было обновлено с принятием *Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле* в рамках Стратегии ЦАРЭС 2020.

проектов на сумму 3,5 млрд долл. США, включая линии электропередачи внутри стран и между ними, создание или модернизацию сетевых станций, синхронизацию электросетей между странами и увеличение генерирующих мощностей.

33. Поддержка ЦАРЭС способствовала повышению физической связанности для передачи электроэнергии в регионе, особенно в странах Объединенной энергетической системы Центральной Азии (ОЭС ЦА), а именно: Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Проект, одобренный для Таджикистана в 2018 году, поддерживает обмен электроэнергией между Таджикистаном и Узбекистаном и повторное подключение Таджикистана к ОЭС ЦА.²⁰ В рамках Проекта модернизации электроэнергетического сектора в Кыргызской Республике капитальный ремонт 118 подстанций и подключение основных подстанций повысили эффективность и надежность национального и регионального электроснабжения.²¹

34. Энергетическая связанность, вероятно, еще больше возрастет после завершения или продолжения текущих проектов. Потоки энергии в ОЭС ЦА между Казахстаном, Кыргызской Республикой, Таджикистаном и Узбекистаном увеличились почти в пять раз – с 583 гигаватт-часов в 2016 году до 2659 гигаватт-часов в 2018 году.²² Данные последних лет показывают, что экспорт Таджикистана в Узбекистан немного снизился, с 1147 гигаватт-часов в 2021 году до 908 гигаватт-часов в 2023 году, тогда как экспорт Туркменистана в Узбекистан и Кыргызскую Республику за тот же период увеличился с 4708 гигаватт-часов до 5785 гигаватт-часов.²³

35. Однако расширение торговли энергией за пределы стран ЦАЭС сопряжено с затруднениями. С 2021 года ситуация в Афганистане затрагивает три трансграничные инициативы по объединению электросетей (ТУТАП, ТАП и CASA-1000).²⁴ Еще одно ограничение обусловлено неэффективностью и финансовым кризисом в энергетическом секторе Пакистана. В стремлении к региональной энергетической связанности ЦАРЭС находится на этапе планирования создания Ассоциации сотрудничества в области передачи электроэнергии в Центральной Азии (САТСА) – платформы для регионального планирования электросетей, открытой для всех стран-членов ЦАРЭС. Она направлена на изменение парадигмы планирования системы передачи электроэнергии на уровне страны на региональное планирование для оптимизации планов региональной или многострановой передачи электроэнергии.

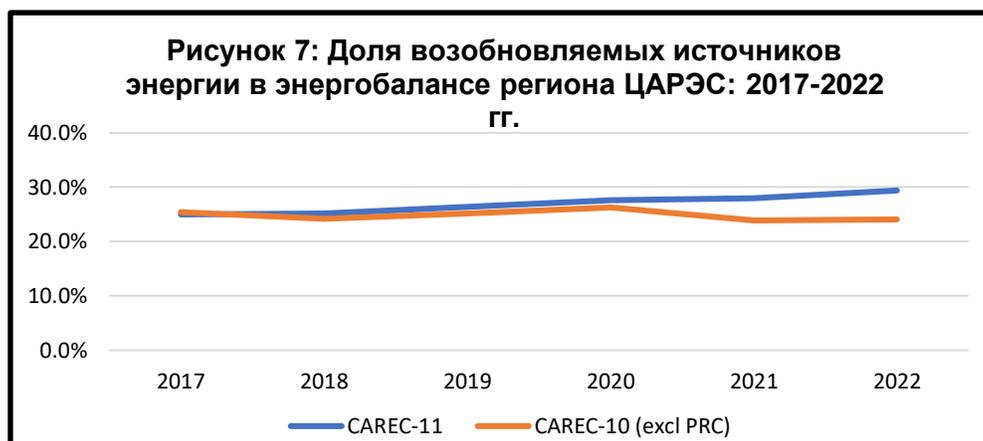
²⁰Объединенная энергетическая система Центральной Азии (ОЭС ЦА) – региональная сеть передачи электроэнергии, созданная в советский период. Отключение Таджикистана от Узбекистана в 2009 году ограничило эффективность ОЭС ЦА. В 2020 году Региональный проект по передаче электроэнергии в Таджикистане модернизировал высоковольтную сеть передачи электроэнергии для региональной торговли путем строительства трех новых линий электропередачи напряжением 22 кВ, восстановления пяти подстанций и модернизации оборудования на 44 подстанциях. Капитальный ремонт подстанции Регар и распределительного устройства Байпаза значительно повысил надежность электроснабжения соседнего Узбекистана, в то время как работа по компоненту Геран-Руми способствовала увеличению поставок электроэнергии в Афганистан и южный регион Таджикистана. IED. 2022 г. *Отчет о валидации качества: Региональный проект передачи электроэнергии в Таджикистане*. Манила (Грант №0213).

²¹АБР. 2020 г. *Отчет о завершении реализации проекта: Проект улучшения энергетического сектора Кыргызской Республики*. (Грант №0218).

²²АБР. 2020 г. *Отчет технической помощи: Содействие расширению регионального объединения и торговли электроэнергией и газом в рамках Энергетической стратегии ЦАРЭС*. (Проект KSTA №54019-001).

²³Источник: *Сотрудничество в рамках Единой энергетической системы Центральной Азии*; доклад на 34-м заседании Координационного комитета по энергетическому сектору; апрель 2024 г.

36. **Доля возобновляемых источников энергии в энергобалансе региона ЦАРЭС.** В целом, доля возобновляемых источников энергии в энергобалансе региона ЦАРЭС увеличилась с 25% в 2017 году до 29% в 2022 году (Рисунок 7). Этот рост обусловлен, в основном, значительным расширением использования возобновляемых источников энергии для выработки электроэнергии Китайской Народной Республикой. За исключением КНР, в регионе ЦАРЭС наблюдается небольшое снижение (примерно на 1%) доли возобновляемых источников энергии, но четыре страны (Казахстан, Монголия, Пакистан и Таджикистан) улучшили этот показатель. Перспективы возобновляемой энергетики в ЦАРЭС выглядят позитивно. Примерами являются инвестиционные проекты, направленные на увеличение мощности генерации и передачи за счет реконструкции стареющих гидроэлектростанций и сетей передачи в Таджикистане и Кыргызской Республике.²⁵ В июне 2024 года государственные служащие стран ЦАРЭС приняли участие в учебной поездке в Норвегию и Данию, чтобы узнать об инновационных решениях в области интеграции энергетических систем и эффективной торговли электроэнергией. Обмен знаниями и опытом в региональной энергетике поможет ускорить переход к устойчивой энергетике.



Источник: Онлайн-инструмент запроса данных IRENASTAT, дата обращения 31 августа 2024 г. https://pxweb.irena.org/pxweb/en/IRENASTAT/_H2.px/table/tableViewLayout1/

Сельское хозяйство и водные ресурсы

37. В 2020 году была одобрена Рамочная программа сотрудничества в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности в регионе ЦАРЭС для поддержки развития производительного, стабильного и устойчивого сельского хозяйства путем приоритизации и руководства деятельностью ЦАРЭС, связанной с сельскохозяйственным развитием и продовольственной безопасностью. Чтобы помочь реализовать эту рамочную программу и ее приоритетные мероприятия, АБР одобрил новую региональную ТП в декабре 2023 года. Организационное совещание по ТП запланировано на ноябрь 2024 года для обсуждения плана работы ТП и поддержки страновых и региональных инициатив, включая создание Рабочей группы ЦАРЭС по сельскохозяйственному развитию и продовольственной безопасности.

²⁵К ним относятся проекты «Капитальный ремонт Нурекской ГЭС (фаза I и фаза II)» и «Капитальный ремонт головной ГЭС мощностью 240 МВт» в Таджикистане. К проектам в Кыргызской Республике относятся «Модернизация Уч-Кугенской ГЭС» и «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2». В результате реализации последнего объем выработки электроэнергии увеличится до 1,019 ГВт·ч, из них в весенне-летний период – 0,864 ГВт·ч, а в осенне-зимний период – до 0,155 ГВт·ч.

38. Важно отметить, что сотрудничество в целях развития сельского хозяйства было начато на раннем этапе, включая поддержку согласования санитарных и фитосанитарных мер (СФС) с международными стандартами и трансграничным контролем заболеваний животных, что имеет решающее значение для интеграции стран ЦАРЭС в региональные и глобальные сельскохозяйственные цепочки создания стоимости (сноска 14). Другая ТП ЦАРЭС расширила возможности по укреплению правил безопасности пищевых продуктов, испытательных и инспекционных объектов, а также поддержала принятие международных стандартов безопасности пищевых продуктов среди сельскохозяйственных цепочек создания стоимости в пяти странах Центральной Азии и Азербайджане для содействия экспорту первичных и переработанных пищевых продуктов на внешние рынки.²⁶ Гармонизация политики, мер и стандартов среди членов ЦАРЭС принесет огромную пользу региону, где экспорт сельскохозяйственной продукции составляет 13% от общего объема экспорта товаров, а сельскохозяйственный сектор вносит вклад в мировое производство основных сельскохозяйственных товаров и обеспечивает занятость около трети рабочих мест в ЦАРЭС. Однако для этого потребуется более точное соответствие положениям соглашения ВТО и международных органов по установлению стандартов, а также возможности для модернизации сельскохозяйственного производственного потенциала региона.

39. Водный компонент ЦАРЭС обеспечивает основу для регионального сотрудничества по водным ресурсам по трем блокам: (i) климатически устойчивые и продуктивные водохозяйственные системы; (ii) устойчивые водные ресурсы и услуги; и (iii) решения взаимосвязи и межсекторального обучения. Первоначально фокусируясь на пяти странах ЦАРЭС, расположенных в бассейне Аральского моря, а именно – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, – ожидается, что сфера охвата будет постепенно расширяться, чтобы охватить остальные страны ЦАРЭС. В июне 2024 года на первом заседании рабочей группы по водному компоненту ЦАРЭС были рассмотрены потенциальные области инвестиций в рамках водного компонента, включая концепции для (i) проектов климатически адаптивной инфраструктуры, которые приносят выгоды более чем одной стране – например, в области водной безопасности и эффективности орошения; и (ii) автоматизированных систем мониторинга и цифровой трансформации как средства продвижения большего количества процедур управления на основе фактических данных.²⁷

40. Учитывая важность этого кластера и его потенциальный вклад в региональные общественные блага, необходимо ускорить реализацию проектов в секторах сельского хозяйства и водоснабжения, а также улучшить координацию с другими развивающимися партнерами, такими как Всемирный банк и смежные программы (например, Программа по водным и энергетическим ресурсам в Центральной Азии), чтобы создать синергетический эффект и минимизировать дублирование.

²⁶АБР, 2022 г. Отчет о завершении ТП: Укрепление международных стандартов безопасности пищевых продуктов в сельскохозяйственных цепочках создания стоимости в странах-членах ЦАРЭС.

²⁷Несколько инициатив ссылались на предлагаемые проекты в рамках Программы бассейна Аральского моря 4 Международного фонда спасения Арала (МФСА). Параллельно проводились консультации с национальными уполномоченными органами Зеленого климатического фонда из стран ЦАРЭС для формулирования новой крупной инициативы «Ледники – фермам» (G2F).

Человеческое развитие

41. Одобренная в 2021 году Стратегия здравоохранения ЦАРЭС 2030 обеспечивает общую основу для регионального подхода к решению проблем, связанных с угрозами общественному здоровью – в частности, пандемическими, инфекционными и хроническими инфекционными заболеваниями, которые быстро пересекают границы. Региональная инвестиционная платформа ЦАРЭС для здравоохранения: 2022-2027 гг. (РИП) была разработана для создания портфеля региональных проектов и инициатив в рамках четырех стратегических компонентов стратегии здравоохранения, которые будут реализованы в течение первых пяти лет при поддержке региональной технической помощи.²⁸

42. ЦАРЭС создала институциональную платформу – Рабочую группу по здравоохранению (РГЗ) – для регионального сотрудничества в области здравоохранения и повышения потенциала стран-членов для совместного реагирования на региональные угрозы здоровью. Мероприятия, реализованные с 2021 по 2024 год, включают: (i) диалоги между органами регулирования лекарственных средств по обеспечению качества импортируемых лекарств; (ii) ежемесячный обмен между Грузией и Азербайджаном эпидемиологическими данными по семи приграничным районам; (iii) вебинары по укреплению потенциала регулирования лекарственных средств и совместных закупок; и (iv) поддержка создания региональных механизмов закупок и цепочки поставок в сфере здравоохранения.

43. Проведенное в 2019 году предварительное обзорное исследование по образованию и профессиональному обучению выявило возможности для сотрудничества между странами-членами в целях гармонизации стандартов образования и профессиональных навыков, повышения мобильности учащихся и работников, укрепления информации и движения на рынке труда и содействия обмену знаниями. В 2021 году была одобрена новая ТП по профессиональному обучению и образованию с подготовительной работой, включая гармонизацию и стандартизацию высшего образования, технического и профессионального образования и обучения. Несмотря на минимальный прогресс, в 2024 году объем ТП был пересмотрен, чтобы сосредоточиться на развитии региональных “зеленых” навыков для решения возникающих климатических проблем.

Сквозные темы

44. **Смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему.** На 22-й МК ЦАРЭС в ноябре 2023 года члены ЦАРЭС одобрили Региональные действия в области изменения климата: Видение ЦАРЭС (Видение изменения климата ЦАРЭС). Видение направлено на оказание странам ЦАРЭС помощи в выполнении их обязательств в рамках Парижского соглашения и достижении ЦУР путем продвижения региональных действий по энергетическому переходу, декарбонизации, инновационным финансовым решениям и устойчивой к изменению климата инфраструктуре и политике. Рабочая группа по изменению климата готовит План действий ЦАРЭС в области изменения климата для одобрения министрами в ноябре 2024 года и определила приоритетные региональные проекты и мероприятия. Создание Фонда подготовки проектов по климату и устойчивому развитию (CSPPF) – многостороннего донорского трастового фонда, которым будет управлять АБР, было одобрено АБР в октябре 2024 года для содействия в устранении и

²⁸ АБР. Устранение региональных угроз здоровью в ЦАРЭС и на Кавказе. Июль 2020 г.

сокращении пробелов в финансировании стран ЦАРЭС в достижении целей в области изменения климата и ЦУР посредством поддержки подготовки удовлетворяющих критериям банковского финансирования региональных проектов, связанных с климатом и ЦУР.

45. **Управление рисками стихийных бедствий и финансирование.** ЦАРЭС оказал поддержку своим странам-членам в улучшении их потенциала в части финансирования риска бедствий (ФРБ) и повышении устойчивости государственного бюджета к стихийным бедствиям посредством регионального сотрудничества. Дорожная карта по разработке механизма региональной передачи рисков для ЦАРЭС была завершена в 2023 году. Дорожная карта содержит ключевые соображения и последующие шаги по созданию регионального пула рисков, который дополняет национальные инициативы по управлению рисками стихийных бедствий, обеспечивая при этом дополнительные преимущества, такие как более широкая диверсификация рисков, более низкие операционные расходы, больший доступ к международным рынкам перестрахования и капитала, а также скоординированный подход к анализу и моделированию рисков. На Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2023 года было одобрено совместное заявление, в котором страны ЦАРЭС выразили свою заинтересованность и запросили поддержку АБР для дальнейшего продвижения и реализации предлагаемых региональных решений ФРБ, включая пилотную (катастрофную) облигацию для помощи в случае стихийных бедствий для Таджикистана и Кыргызстана.²⁹ Следующая фаза поддержки управления рисками стихийных бедствий в странах ЦАРЭС находится на стадии планирования и, как ожидается, будет одобрена в четвертом квартале 2024 года.

46. **Цифровая связанность.** Беспрецедентные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, потребовали перехода к *Виртуальной ЦАРЭС* и повышения потенциала стран-членов ЦАРЭС по адаптации к появлению прорывных технологий. В 2021 году была одобрена Цифровая стратегия ЦАРЭС 2030 в качестве катализатора регионального сотрудничества в области цифровых технологий. Мероприятия в рамках этой темы ограничивались мероприятиями ТП, направленными на поддержку экосистем стартапов в странах ЦАРЭС, такими как создание Инновационной сети ЦАРЭС, серия семинаров по расшифровке инноваций ЦАРЭС, тренировочные центры стартапов, программы университетского обмена и стартап-челленджи, а также сети бизнес-ангелов. Тема была сосредоточена на обмене знаниями и расширении сетей в цифровом пространстве для создания инновационной экосистемы. В качестве сквозной темы секторы ЦАРЭС должны задействовать цифровизацию и использование ИКТ для достижения приоритетов, характерных для конкретных секторов ЦАРЭС, одновременно с этим активизируя ускоренное принятие решений для достижения климатических приоритетов. Это включает не только цифровизацию торговых процессов и трансграничную безбумажную торговлю, но и передачу технологий в энергетическом секторе (а также потенциал для низкоуглеродной мобильности и логистических решений); инновации и цифровизация технологий в сельскохозяйственном секторе; а также развитие климатически

²⁹Это – страны категории А по классификации АБР в регионе ЦАРЭС, имеющие право на получение поддержки от Азиатского фонда развития (АФР). В рамках 14-го пополнения АФР Окно реагирования на кризисы включает положения, позволяющие использовать средства для субсидирования премий стран в инструментах передачи риска стихийных бедствий, таких как облигации по оказанию помощи при стихийных бедствиях. Все страны ЦАРЭС будут наблюдателями процесса пилотного выпуска. На более позднем этапе может быть возможным расширить предоставление этой новой модальности на более широкую группу стран, либо на индивидуальной, либо на региональной основе, самофинансируемой или субсидируемой.

оптимизированных городов с опорой на меры «экономики замкнутого цикла» (включая переработку пластика, батарей и электронного оборудования).

47. **Внедрение гендерного подхода.** Одобренная в 2020 году *Гендерная стратегия ЦАРЭС 2030* содержит стратегические руководящие принципы внедрения гендерного подхода в деятельность ЦАРЭС. В 2022 году ЦАРЭС сформировала Региональную группу экспертов по гендерным вопросам (РГЭГ) для руководства реализацией Стратегии и инициировала такие инициативы, как Женский бизнес-форум ЦАРЭС и Гендерные премии ЦАРЭС для признания лиц и организаций, вносящих значительный вклад в обеспечение гендерного равенства. Мероприятия по внедрению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин в деятельность ЦАРЭС могут быть расширены.

Институт ЦАРЭС

48. Институт ЦАРЭС (ИЦ) является межправительственной организацией, уполномоченной вносить вклад в Программу ЦАРЭС посредством исследований, развития потенциала и оказания услуг по управлению знаниями. С момента своего создания ИЦ создал свою материальную базу в Урумчи (КНР), проводил флагманские мероприятия, генерировал продукты знаний, проводил тренинги по развитию потенциала (повышению квалификации) и содействовал партнерству и альянсам с ведущими региональными и мировыми институтами. Однако ИЦ продолжает сталкиваться с проблемами, связанными со стратегией, направлением основной деятельности, финансовой устойчивостью, качеством продуктов знаний, привлечением и удержанием лучших кадров, а также структурой управления и менеджмента. Чтобы эффективно вносить вклад в стратегии Программы ЦАРЭС и реагировать на растущие потребности стран-членов в знаниях, ИЦ необходимо пересмотреть свой стратегический акцент и внедрить комплексные реформы в свои подходы к человеческим ресурсам и финансовой устойчивости, а также в структуру управления и менеджмента.³⁰

Механизм реализации

49. **Институциональная структура.** В рамках *Стратегии ЦАРЭС 2030* программа продолжает предоставлять ценную платформу для регионального сотрудничества. Расширенная институциональная структура ЦАРЭС (т.е. объединение руководства на уровне министров и технических рабочих уровнях) и ее открытый и инклюзивный формат вносят огромный вклад в повышение осведомленности и лучшее понимание вопросов регионального значения. Заинтересованные стороны, опрошенные в ходе независимого обзора поддержки ЦАРЭС АБР (Вставка 1), указали, что Программа имеет соответствующую институциональную структуру, стратегии и инструменты, и что страны-члены ЦАРЭС и партнеры по развитию признают добавленную стоимость политических диалогов ЦАРЭС и институционального строительства.³¹ Однако возросшее количество рабочих групп и комитетов, включая трехкратное увеличение секторальных совещаний с 16 в 2017 году до 56 в 2023 году, также увеличило спрос на координацию деятельности и участников, а также конкуренцию за ресурсы.

³⁰ В 2024 году был проведен отдельный промежуточный обзор Стратегии Института ЦАРЭС на 2021-2025 гг.

³¹ IED, 2023 г. *Оценка поддержки АБР программы ЦАРЭС, 2011-2021 гг.*

50. **Матрица результатов.** Матрица результатов Программы ЦАРЭС 2030 обеспечивает всеобъемлющую рамочную основу для мониторинга прогресса Программы. Однако в системе мониторинга результатов Программы имеются значительные пробелы. Например, в цепочке результатов большинства секторов имеются пробелы между выявленными итогами и результатами, поскольку промежуточные результаты, которые можно было бы достоверно связать с деятельностью ЦАРЭС, не определены.³² Для нескольких итогов и результатов отсутствуют соответствующие индикаторы и цели, и существуют пробелы в систематическом сборе данных по индикаторам. Это затрудняет составление отчетов о том, как деятельность ЦАРЭС способствовала или будет способствовать достижению ожидаемых результатов, и находится ли прогресс на правильном пути.

Ключевые достижения и добавленная ценность

51. С момента запуска Стратегии ЦАРЭС 2030 Программа ЦАРЭС укрепила свои позиции в качестве **многосекторальной региональной платформы сотрудничества** в рамках расширенного охвата своей деятельностью. Ее самая значительная ценность заключается в обеспечении структурированной среды, которая способствовала сотрудничеству через национальные границы, позволяя странам-членам решать общие проблемы и извлекать выгоду из возможностей, которые было бы трудно или неэффективно использовать по отдельности. Ее вклад особенно значителен в областях, требующих скоординированных действий, таких как упрощение процедур торговли, энергетическая связанность и транспортная инфраструктура. Она стала уникальным и ценным источником знаний, политического влияния и наращивания потенциала для региона.

52. ЦАРЭС добилась заметного прогресса в улучшении транспортной и энергетической связанности в регионе за счет существенного инвестиционного финансирования и технической помощи для улучшения автодорожной, железнодорожной и энергетической инфраструктуры и операций. Объемы перевозок выросли, поскольку экспорт товаров между странами-членами ЦАРЭС (исключая КНР) удвоился в стоимостном выражении с 2017 года. Несмотря на неудачи в планах по экспорту электроэнергии и газа из Центральной Азии в Южную Азию, текущие энергетические проекты в субрегионе, как ожидается, увеличат будущий экспорт энергии, в том числе с точки зрения возобновляемых источников энергии.

53. Инвестиции в материально-техническую инфраструктуру улучшили региональную транспортную связанность, однако сохраняются значительные барьеры в области мягкой инфраструктуры, включая все еще устаревшие таможенные процедуры, строгие правила торговли и неэффективность в пограничных пунктах пропуска. Прогресс в интеграции и диверсификации торговли был скромным. Хотя внутрирегиональная торговля ЦАРЭС (исключая КНР) удвоилась в стоимостном выражении, ее доля в общем объеме торговли ЦАРЭС остается низкой, вследствие чего регион остается в числе наименее интегрированных в мире. Диверсификация торговли возросла, с ростом доли нетопливной торговли, но ассортимент продукции по-прежнему состоит, в основном, из сырьевых товаров или товаров с низкой добавленной стоимостью, таких как сельскохозяйственная

³² Например, поскольку результаты в области экономической и финансовой стабильности, торговли и водного хозяйства являются весьма амбициозными и обширными, вклад соответствующих результатов в их достижение может, в лучшем случае, оказаться незначительным.

продукция, продукты питания, руды и металлы. Из-за пандемии в сфере торговли услугами наблюдался откат, а ее доля в ВВП значительно ниже целевого показателя 2023 года.

54. Поддержка Программы ЦАРЭС в ее новых секторах и сквозных приоритетах, таких как туризм, экономические коридоры, сельское хозяйство, образование и профессиональное обучение, а также цифровизация, до сих пор ограничивалась разработкой стратегии, предварительными исследованиями, пилотными проектами, подготовкой проектов и вмешательствами, которые, преимущественно, находятся на своих ранних этапах. Результаты в этих секторах будут зависеть от будущих инвестиций и завершения текущих и запланированных проектов.

55. В области региональных общественных благ, таких как изменение климата, управление рисками стихийных бедствий и контроль инфекционных заболеваний, ЦАРЭС помог разработать общие видения и стратегии. Дальнейший прогресс в смягчении последствий изменения климата и адаптации будет зависеть от увеличения инвестиций и технической поддержки, предоставляемых такими инициативами, как Альянс зеленой энергии ЦАРЭС и Фонд рисков стихийных бедствий, которые находятся на стадии планирования.

Изменение ландшафта и проблемы

56. В дополнение к вышеупомянутым меняющимся глобальным и региональным условиям и новым вызовам [см. Раздел IV. В. Контекст и операционная среда], операционные проблемы и внешние факторы также влияют на реализацию *Стратегии ЦАРЭС 2030* и общую эффективность Программы ЦАРЭС:

- **Достижение баланса между амбициями и ресурсами для каждого сектора или каждой темы.** Расширенный охват *ЦАРЭС 2030* привел к рассеянию внимания и напряженной ситуации с обеспеченностью ресурсами. Это также затрудняет для каждого сектора или кластера достижение полного потенциала и строгую оценку воздействия его деятельности. ЦАРЭС может рассмотреть возможность приоритизации инициатив с наибольшим потенциалом для достижения трансформационных результатов в отличие от осуществления более широкого спектра мероприятий с ограниченным воздействием.
- **Приоритизация реализации.** В то время как разработка долгосрочных секторальных стратегий и планов (Таблица 1) имеет решающее значение, не менее важно обеспечивать их эффективную реализацию. Надежный портфель региональных проектов с высокими оценками осуществимости в сочетании с необходимыми реформами или мерами имеет важное значение для преобразования стратегий в действие.
- **Поддержание динамики.** Высокая текучесть кадров и растущая рабочая нагрузка государственных учреждений могут повлиять на восприятие программы странами как своей собственной, вовлеченность заинтересованных сторон, а также на разработку и реализацию проектов или инициатив.
- **Обеспечение ресурсами.** Сокращение грантовых ресурсов может задержать осуществление работы в секторах ЦАРЭС. Необходимо изучить инновационные механизмы финансирования и использовать партнерские отношения с частным сектором и партнерами по развитию для реагирования на растущие потребности.

- **Удаленность Секретариата ЦАРЭС.** Перемещение офиса Подразделения ЦАРЭС в 2007 году из Алматы (Казахстан) в головной офис АБР в Маниле (Филиппины), упростило администрирование, но создало географическую удаленность от региональных партнеров и ограничило взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами.
- **Перепополненность.** Распространение региональных инициатив сотрудничества в регионе (многие из которых охватывают пересекающиеся страны, секторы и партнеров) создает конкуренцию за время и ресурсы региональных заинтересованных сторон.³³ Для поддержания вовлеченности заинтересованных сторон ЦАРЭС необходимо будет эффективно сформулировать свое уникальное ценностное предложение, создать синергию с другими инициативами и продемонстрировать четкие результаты.

Взгляд в будущее

57. В середине реализации *Стратегии ЦАРЭС 2030* существует общее подтверждение того, что стратегия, включая ее операционные кластеры, секторы и сквозные темы, остается актуальной и согласованной с целями развития стран-участниц. Стратегия также предоставляет возможности для активизации регионального сотрудничества. Например, повышение взаимосвязанности и экономической активности вдоль коридора ЦАРЭС 2 (который в целом связан с Транскаспийским международным транспортным маршрутом или Средним коридором) играет ключевую роль в связывании членов ЦАРЭС с глобальными производственно-сбытовыми цепочками (цепочками создания стоимости). Региональное сотрудничество в области огромных запасов критически важных минералов ЦАРЭС может помочь странам-членам перейти от добычи ископаемого топлива к производству чистой энергии. Разработка трансформационных региональных энергетических проектов, таких как Рогунская ГЭС и Камбаратинская ГЭС-1 или проект прокладки подводного кабеля по дну Каспийского моря, может помочь обеспечить энергетическое будущее региона. Обмен знаниями и опытом использования прорывных технологий может способствовать торговле и трансграничным операциям, одновременно ускоряя меры по борьбе с изменением климата. Поскольку программа ЦАРЭС приближается к своему 25-летию в 2026 году, появилась потенциальная возможность продемонстрировать ее достижения и подтвердить поддержку регионального сотрудничества на высоком уровне.³⁴

³³Есть те, которые характеризуются обязательными соглашениями, такими как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и Зона свободной торговли СНГ (ЗСТ СНГ), которые могут влиять на уровень обязательств членов в рамках Программы ЦАРЭС. Другие имеют более широкие, менее формальные структуры, но с конкретными направлениями основной деятельности (например, развитие инфраструктуры в рамках Инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП); безопасность и оборона в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС); и цели устойчивого развития в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА). Также появляются различные инициативы в формате «Центральная Азия+1» – такие как саммит «Китай-Центральная Азия» и инициативы C5+1.

³⁴ЦАРЭС мог бы рассмотреть возможность созыва в 2026 году Саммита лидеров высокого уровня. Успех Саммита будет зависеть от значительного прогресса в реализации Стратегии ЦАРЭС 2030 и выполнения рекомендаций ССО, таких как разработка и реализация эффективных флагманских проектов ЦАРЭС.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

58. В среднесрочном обзоре предлагаются следующие ключевые рекомендации по повышению эффективности, актуальности и оперативности *Стратегии ЦАРЭС 2030* и содействию более глубокому сотрудничеству и интеграции в регионе ЦАРЭС:

(i) Оптимизировать возможности для усиления воздействия инициатив ЦАРЭС

- Для максимального воздействия ЦАРЭС следует принять более целенаправленный и узкий подход путем проведения оценок потребностей на национальном, региональном и секторальном уровнях для включения в комплексный план действий, который будет разработан для выполнения рекомендаций ССО на оставшиеся годы (2025-2030 гг.) реализации Стратегии ЦАРЭС 2030, согласующихся с национальными приоритетами развития стран-членов.
- Установить устойчивый многолетний (например, трехлетний) скользящий портфель готовящихся региональных программ, проектов и технической помощи в каждом секторе, обеспечивающий долгосрочное планирование, приоритизацию проектов и распределение ресурсов (см. Приложение 2). Региональный портфель проектов и точки входа для региональных программ будут определяться спросом и разрабатываться в рамках расширенного процесса консультаций на страновом уровне с национальными координаторами (НК) и страновыми программными группами при поддержке Секретариата ЦАРЭС для разработки региональных проектов.
- Провести оценки воздействия проектов и направлять основные ресурсы – финансовые и человеческие – на проекты с наибольшим региональным воздействием, выгодами и трансформирующими результатами. Пересмотреть виды деятельности с точки зрения воздействия и значимости для целей программы.
- Для оптимизации распределения ресурсов и повышения эффективности программы ЦАРЭС может рассмотреть возможность сужения фокуса своих мероприятий, переориентации на субрегиональное сотрудничество (например, по принципу 2+X),³⁵ расширения кластерного подхода и максимизации межсекторальных инициатив, что позволит обеспечить большую специализацию и углубленное взаимодействие.

(ii) Пересмотреть и переосмыслить секторальные стратегии

- Для соответствия меняющемуся региональному контексту развития (см. Параграф 55) ЦАРЭС следует пересмотреть и переосмыслить секторальные стратегии с целью сделать их более восприимчивыми к возникающим потребностям и требованиям (например, проводить собственные промежуточные обзоры).
- **Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030.** Рассмотреть и подтвердить, а также, по необходимости, скорректировать актуальность и эффективность шести коридоров ЦАРЭС в свете меняющегося транспортного и транзитного ландшафта в регионе, возобновленного внимания к Среднему коридору и сосредоточенности ЦАРЭС на диверсификации транспортных и транзитных маршрутов для стран ЦАРЭС. Кроме

³⁵Сформулированный в *Стратегии ЦАРЭС 2020* принцип «2+X» позволяет подгруппе стран ЦАРЭС реализовывать региональные проекты или инициативы, согласованные всеми членами, тем самым обеспечивая гибкость и прагматизм в операциях ЦАРЭС и позволяя странам действовать многовекторно и с разной скоростью.

того, Среднесрочный обзор Транспортной стратегии ЦАРЭС должен дать рекомендации относительно будущих подходов к развитию железнодорожных сетей на фоне усиленного внимания к декарбонизации и цифровизации, ПП нового поколения с акцентом на климат и инновации; бюджетной авиации и других вопросов.

- **Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030.** Новые региональные связи и приоритеты в сфере зеленой энергетики – например, такие как Каспийский зеленый энергетический коридор – требуют тщательного пересмотра стратегии сектора для отражения этих императивов и разработки новых подходов, в том числе к ЦАЭС и САТСА, а также изучения инициатив по трансграничному объединению электросетей, приостановленных в последние годы.
 - **Интегрированная повестка в области торговли ЦАРЭС 2030.** Содействовать экологизации региональной торговли и изучить, как торговля может стать частью климатических решений. ЦАРЭС играет роль в декарбонизации цепочек создания стоимости посредством содействия торговле и устойчивых торговых практик и зеленых стандартов. Политика и сотрудничество в сфере торговли, услуг и инвестиций могут поддержать развитие региональных цепочек создания стоимости в области добычи критически важных минералов и ускорить переход от ископаемого топлива к чистой энергии.
 - **Цифровая стратегия ЦАРЭС 2030.** Ускорить развитие, обмен знаниями и сотрудничество в области инноваций, а также использовать цифровые технологии для развития. Внедрить инновационные подходы, новые технологии и действия в области изменения климата в трансграничные транспортные, энергетические и торговые инициативы.
- (iii) **Использовать региональные общественные блага для решения общих проблем**
- Предоставление достаточных региональных общественных благ (РОБ) может помочь региону ЦАРЭС решить сложные проблемы развития и стимулировать экономическое развитие. РОБ в инфраструктуре и экономических коридорах, торговле и упрощении торговых формальностей, здравоохранении и лечении инфекционных заболеваний, экологической устойчивости и изменении климата, управлении водными ресурсами и переходе к устойчивой энергетике могут принести пользу региону ЦАРЭС.
 - Разработать систему раннего оповещения о множественных опасностях для обнаружения, прогнозирования и оповещения о множественных опасностях – как природного, так и антропогенного характера.
 - Трансграничные проекты в области устойчивой энергетики и трансграничные системы управления водными ресурсами обладают потенциалом оптимизации распределения ресурсов и расширения экономических дивидендов через границы, создавая взаимозависимости и способствуя интеграции.
- (iv) **Придать новый импульс региональной вовлеченности в достижение устойчивых результатов**
- С самого начала привлекать все заинтересованные стороны в стране, включая национальные и субнациональные органы власти, частный сектор и организации гражданского общества, для развития национального чувства вовлеченности и устойчивости проектов технической помощи и инвестиционных проектов.

- Укреплять взаимодействие и координацию со странами-членами, а также, учитывая участие разнообразных вовлеченных профильных ведомств, применять стратегический подход для достижения оптимальных результатов.
 - Адаптировать программу с учетом уникальных потребностей, приоритетов и возможностей каждой страны, чтобы гарантировать, что программа будет оставаться актуальной и привлекательной для каждой страны-участницы.
 - Содействие прозрачному и открытому общению между региональными заинтересованными сторонами, а также между Секретариатом и заинтересованными сторонами в странах посредством более частых встреч, механизмов обратной связи и диалогов помогает укреплять доверие и обеспечивать своевременное и адекватное решение проблем.
 - Рассказывать и демонстрировать истории воздействия и осязаемые выгоды от проектов в каждой стране, такие как дивиденды от улучшения инфраструктуры или увеличения доходов за счет расширения торговых возможностей. Подчеркивание воздействия, особенно для прямых бенефициаров, поможет согласовывать национальные интересы с региональными приоритетами и целями.
 - Повышать вовлеченность заинтересованных сторон: привлечение предприятий, организаций гражданского общества и местных сообществ может повышать заинтересованную вовлеченность в проекты и их устойчивость.
- (v) **Содействовать комплексному и климатически оптимизированному развитию**
- Интегрировать инициативы ЦАРЭС по изменению климата, цифровизации и торговле для ускорения экономического роста и сокращения выбросов углерода. Дальнейшее согласование и развитие синергии с аналогичными региональными и глобальными инициативами укрепит усилия по принятию региональных действий для реализации климатических решений.
 - Укреплять потенциал и координацию между соответствующими отраслевыми институтами для включения мер по борьбе с изменением климата во все секторы ЦАРЭС, уделяя особое внимание таким областям, как взаимосвязь между водными ресурсами, энергетикой и сельским хозяйством или подходу «Единое здоровье», охватывающему окружающую среду, здоровье человека и животных.
 - Продвигать инновационные и экологически чистые финансовые инициативы для привлечения инвестиций в возобновляемые источники энергии и энергоэффективность, повышая производительность при обеспечении продовольственной безопасности за счет климатически оптимизированного сельского хозяйства, региональных решений по передаче риска бедствий с использованием международного перестрахования и рынков капитала, а также устойчивого городского развития.
- (vi) **Укрепить взаимодействие с партнерами по развитию и частным сектором**
- Среднесрочный обзор предусматривает более важную роль и участие партнеров по развитию (ПР) и частного сектора в реализации сложных многострановых проектов для региона ЦАРЭС.
 - Предлагаемая оценка воздействия проектов должна формировать многопрофильные команды разработчиков, используя их основные преимущества в различных секторах для оптимизации их участия в программе.
 - С самого начала привлекать партнеров по развитию ЦАРЭС к участию в предлагаемом многолетнем портфеле проектов и плане действий по борьбе с изменением климата, пересматривать их региональные приоритеты и определять

взаимодополняемость посредством расширения коммуникации и взаимодействия. Организовывать форумы партнеров ЦАРЭС по развитию.

- Договориться с партнерами по развитию о разработке надежной структуры (матрицы) мониторинга и оценки проектов под руководством партнеров по развитию, которую руководители проектов и технические группы будут периодически пересматривать.
- Определить потенциальные препятствия, такие как внутренние процедуры, приоритеты и ограничения ресурсов, и разработать стратегии их преодоления.
- Признать и отметить вклад и поддержку партнеров по развитию в мероприятиях ЦАРЭС и историях воздействия.
- Мобилизовать дополнительное или со-финансирование с партнерами по развитию и изучить инновационные варианты финансирования, включая смешанное финансирование, многосторонние донорские целевые фонды, финансирование, ориентированное на результат, инфраструктурные и зеленые облигации, для поддержки важнейших региональных инфраструктурных проектов.
- Приоритизировать государственно-частное партнерство с целью использования опыта и инвестиций частного сектора при технической поддержке Департамента операций в частном секторе АБР.

(vii) Повысить эффективность и улучшить мониторинг программы

- Разработать оперативную информационную панель мониторинга в режиме реального времени для отслеживания хода реализации проектов, мониторинга ключевых показателей эффективности (KPI), повышения прозрачности и принятия обоснованных решений.
- Усилить анализ затрат и выгод потенциальных проектов и своевременные оценки для повышения окупаемости инвестиций и экономических дивидендов.
- Привлекать заинтересованные стороны и организовать цикл обратной связи для периодического обзора прогресса и внедрения улучшений.
- Улучшить веб-сайт CAREC и сделать коммуникационные продукты доступными на местных языках. Использовать различные инновационные решения и каналы, включая социальные сети, выездные семинары, короткие видеоролики, практикумы, университетские лекции, соавторство в блогах с НК и повышение осведомленности.
- Регулярное предоставление отчетов по мониторингу и оценке (МиО) и их распространение среди различных заинтересованных сторон, включая правительства стран-членов, партнеров по развитию и общественность, способствует прозрачности и позволяет вносить обоснованные коррективы в программы и процессы принятия решений.
- Содействовать программам обмена знаниями и развивать сообщества практикующих специалистов для региональных экспертов в целях сотрудничества и обмена передовым опытом в партнерстве с Институтом ЦАРЭС. Поощрять и содействовать обмену знаниями в формате “юг-юг”.

(viii) Укрепить Секретариат ЦАРЭС

- Тесно взаимодействовать со страновыми директорами в странах-членах АБР, страновыми командами управления и отраслевыми экспертами в странах-членах ЦАРЭС для интеграции мероприятий ЦАРЭС/РИС в свои основные обязанности по содействию вовлечению на национальном уровне и разработке региональных проектов.

- Укрепить присутствие на местах в рамках новой операционной модели АБР (НОМ) для оптимизации распределения ресурсов, улучшения регионального сотрудничества, сокращения дистанции от региональных партнеров и удовлетворения расширяющихся ролей и потребностей программы.
 - Рассмотреть возможности совместного финансирования с другими партнерами по развитию и заинтересованными сторонами (например, потенциальный многосторонний донорский трастовый фонд ЦАРЭС) для обеспечения необходимых финансовых ресурсов для реализации рекомендаций ССО.
 - Увеличить ресурсы Секретариата ЦАРЭС для выполнения рекомендаций ССО; усилить постоянные представительства АБР в странах ЦАРЭС персоналом РСИ/ЦАРЭС, а также пересмотреть и усилить роли и обязанности советников национальных координаторов и координаторов регионального сотрудничества.
- (ix) **Повысить роль Института ЦАРЭС как стратегического партнера по развитию, основанному на знаниях (Приложение 3)**
- Укрепить роль Института ЦАРЭС как ключевого партнера в содействии региональному экономическому сотрудничеству. Используя свой устоявшийся опыт в исследованиях, наращивании потенциала и обмене знаниями, Институт может внести значительный вклад в достижение целей Программы.
 - Реализовать предложенный план активизации деятельности Института ЦАРЭС, включая реформирование процессов подбора и отбора руководства Института ЦАРЭС, сохранение опытного и квалифицированного персонала и внедрение кадровой практики, соответствующей стандартам международной организации.
 - Опирайтесь на сильные стороны Института и интегрировать его роль, особенно в реализацию Плана действий ЦАРЭС по изменению климата и проведение ССО Транспортной стратегии ЦАРЭС 2030, для выявления потенциальных потребностей в знаниях и наращивании потенциала для бесперебойной реализации и разработки операционных планов по устранению пробелов в знаниях.
- (x) **Подготовить план действий по выполнению ССО**
- На основе отзывов партнеров по развитию, стран-участниц и широких консультаций ЦАРЭС следует подготовить комплексный план действий с определенными сроками, результатами и подотчетностью за выполнение рекомендаций, изложенных в ССО.
 - Организовать специальную стратегическую сессию “мозгового штурма” (коллективного обсуждения идей и поиска решений) для НК с региональными координаторами сотрудничества, советниками НК и Секретариатом ЦАРЭС для завершения плана действий по реализации.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

59. Реализуя десять ключевых рекомендаций, изложенных в настоящем Среднесрочном обзоре, ЦАРЭС 2030 может значительно усилить свою роль движущей силы позитивных преобразований в регионе ЦАРЭС. Эти рекомендации, фокусирующиеся на приоритетных стратегиях, ориентированных на страны, прочных партнерствах, надежном мониторинге и оценке, а также неустанном стремлении к региональному воздействию и инновациям, являются важнейшими составляющими более интегрированного и устойчивого будущего. Демонстрация историй успеха, расширение прав и возможностей государств-членов и содействие всестороннему пониманию

ландшафта регионального развития обеспечат, чтобы все голоса были услышаны, а заинтересованные стороны были готовы внести эффективный вклад.

60. В рамках всеобъемлющей рамочной основы «Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы», программа может продолжать намечать курс на более процветающее будущее для региона. Коллективное обязательство по внедрению рекомендаций ССО и укреплению духа регионального сотрудничества будет иметь важное значение в дальнейшем.

Приложение 1: Таблицы и графики

Таблица 1: Инвестиционные проекты ЦАРЭС по секторам и финансирующим организациям: 2018-2023 гг.

Сектор/Источник финансирования	Базовый уровень 2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2018-2023 гг.
Стоимость инвестиционных проектов (млн долл. США)	2 827	3 034	2 242	1 760	1 661	3 102	2 882	14 681
- Экономическая и финансовая стабильность				50		1 015	50	1 115
- Упрощение процедур торговли и торговая политика			30	573			156	759
- Туризм					181	68		249
- Энергетика	1 285	1 188	197	170	437	50	1 436	3 478
- Транспорт	1 542	1 847	2 014	967	963	1 271	866	7 929
- Сельское хозяйство и водные ресурсы					58	629	322	1 010
- Человеческое развитие					23	68	52	143
Количество инвестиционных проектов	9	7	13	9	10	22	17	78
- Экономическая и финансовая стабильность			1			3	1	5
- Упрощение процедур торговли и торговая политика			1	2			2	5
- Туризм					1	1		2
- Энергетика	3	3	3	2	2	1	5	16
- Транспорт	6	4	8	5	4	7	5	33
- Сельское хозяйство и водные ресурсы					1	7	2	10
- Человеческое развитие					2	3	2	7
Инвестиции по источникам финансирования (млн долл. США):								
- АБР	1 524	1 063	1 326	1 023	517	568	1 059	5 555
- Другие МИ и софинансирующие организации*	973	1 621	586	398	872	2 153	1 518	7 148
- Государственный бюджет	330	350	330	340	272	381	306	1 978

Источник: оценки АБР из базы данных Секретариата ЦАРЭС.

Таблица 2: Инвестиционные проекты ЦАРЭС по странам (млн долл. США)

Страна	Базовый уровень 2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2018-2020 гг.
Афганистан	364			120				120
Азербайджан	550	100						100
КНР				537		259		796
Грузия	315	1 479	926		181			2 585
Казахстан			229		227			456
Кыргызская Республика	41	100	221		20	398	212	950

Монголия		61	247	36			534	878
Пакистан	135				271		360	631
Таджикистан	326	148	400	305	71	240	151	1 314
Туркменистан		675			20			695
Узбекистан	1 095	473	218	762	873	2 205	1 625	6 156
Регион ЦАРЭС	2 827	3 034	2 242	1 760	1 661	3 102	2 882	14 681

Источник: оценки АБР из базы данных Секретариата ЦАРЭС.

Таблица 3: Стоимость технической помощи в рамках ЦАРЭС: 2018-2023 (млн долл. США)

Сектор	Базовый уровень							2018-2023 гг.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Экономическая и финансовая стабильность	-	-	-	-	0,70	0,70	-	1,40
Упрощение процедур торговли и торговая политика	-	9,05	4,58	2,60	2,53	-	1,78	20,53
Туризм	-	-	2,95	-	-	0,40	-	3,35
Развитие экономических коридоров	5,64	2,10	-	-	-	-	-	2,10
Энергетика	7,05	2,60	5,50	4,15	0,20	-	20,00	32,45
Транспорт	1,10	9,53	3,80	3,20	1,25	2,30	-	20,08
Сельское хозяйство и водные ресурсы	-	2,00	-	1,50	-	-	3,00	6,50
Человеческое развитие	-	-	-	4,33	2,80	1,14	-	8,27
Кросс- и многосекторальные проекты	1,50	5,00	2,75	5,18	3,15	1,55	0,75	18,38
Всего	15,29	30,27	19,58	20,95	10,63	6,09	25,53	113,04

Источник: оценки АБР. Техническая помощь в размере 20 миллионов долларов США была предоставлена Всемирным банком в 2023 году для поддержки региональных проектов в сфере энергетики.

Таблица 4: Техническая помощь в рамках ЦАРЭС: 2018-2023 (количество проектов)

Сектор	Базовый уровень							2018-2023 гг.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Экономическая и финансовая стабильность	-	-	-	-	1	1	-	2
Упрощение процедур торговли и торговая политика	-	2	3	2	2	-	4	13
Туризм	-	-	1	-	-	1	-	2
Развитие экономических коридоров	2	1	-	-	-	-	-	1
Энергетика	4	2	3	2	1	-	2	10
Транспорт	1	8	5	3	2	4	-	22
Сельское хозяйство и водные ресурсы	-	1	-	1	-	-	1	3
Человеческое развитие	-	-	-	1	2	1	-	4

Кросс- и многосекторальные проекты	1	1	1	4	4	3	1	14
Всего	8	15	13	13	12	10	8	71

Источник: оценки АБР из базы данных Секретариата ЦАРЭС.

Таблица 5: Торговля ЦАРЭС: 2018-2023 (млн долл. США)

Категория	Базовый уровень 2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Экспорт товаров	108 065	129 796	129 745	110 949	144 480	154 119	188 101
Импорт товаров	134 559	155 477	154 398	140 394	181 292	207 270	214 152
Экспорт услуг	26 173	28 147	28 281	16 862	21 728	32 427	39 667
Импорт услуг	40 659	43 235	41 866	30 062	34 239	43 489	49 811
ЦАРЭС 9	309 456	358 673	356 309	300 287	383 760	439 327	493 754

Примечание: ЦАРЭС-9 не включает Китайскую Народную Республику и Туркменистан (нет данных).

Источник: ВТО <https://data.wto.org/>

Таблица 6: Рост торговли ЦАРЭС: 2018-2023 (в процентах)

Категория	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Экспорт товаров	20,1%	20,1%	0,0%	-14,5%	30,2%	6,7%	22,0%
Импорт товаров	15,6%	15,5%	-0,7%	-9,1%	29,1%	14,3%	3,3%
Экспорт услуг	13,0%	7,5%	0,5%	-40,4%	28,9%	49,2%	22,3%
Импорт услуг	10,0%	6,3%	-3,2%	-28,2%	13,9%	27,0%	14,5%
ЦАРЭС 9		16%	-1%	-16%	28%	14%	12%

Таблица 7: Экспорт ЦАРЭС по основным категориям: 2018-2023 гг. (млрд долл. США)

Экспортная категория	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Сельское хозяйство и продукты питания	9,62	11,74	12,22	11,65	13,22	16,33	17,21
Топливо	49,35	67,34	62,77	42,77	58,85	95,90	78,92
Промышленные товары	22,36	22,15	26,61	27,36	32,14	35,91	39,00
Руды и металлы	16,49	17,07	17,56	13,07	18,73	19,66	18,75
ЦАРЭС 8 (искл. Афганистан, КНР, ТКМ)	97,82	118,30	119,15	94,85	122,93	167,81	153,87

Таблица 8: Торговля внутри ЦАРЭС: экспорт между странами-членами ЦАРЭС: 2018-2023 (млрд долл. США)

ЦАРЭС	Базовый уровень 2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Включая КНР	73,5	79,8	79,0	67,5	89,9	123,5	131,8
За исключением КНР	9,6	11,0	11,7	9,7	11,6	15,4	18,6

Источник: <https://comtradeplus.un.org>

Таблица 9: Доля экспорта товаров ЦАРЭС в общем объеме мирового экспорта товаров: 2018-2023 гг.

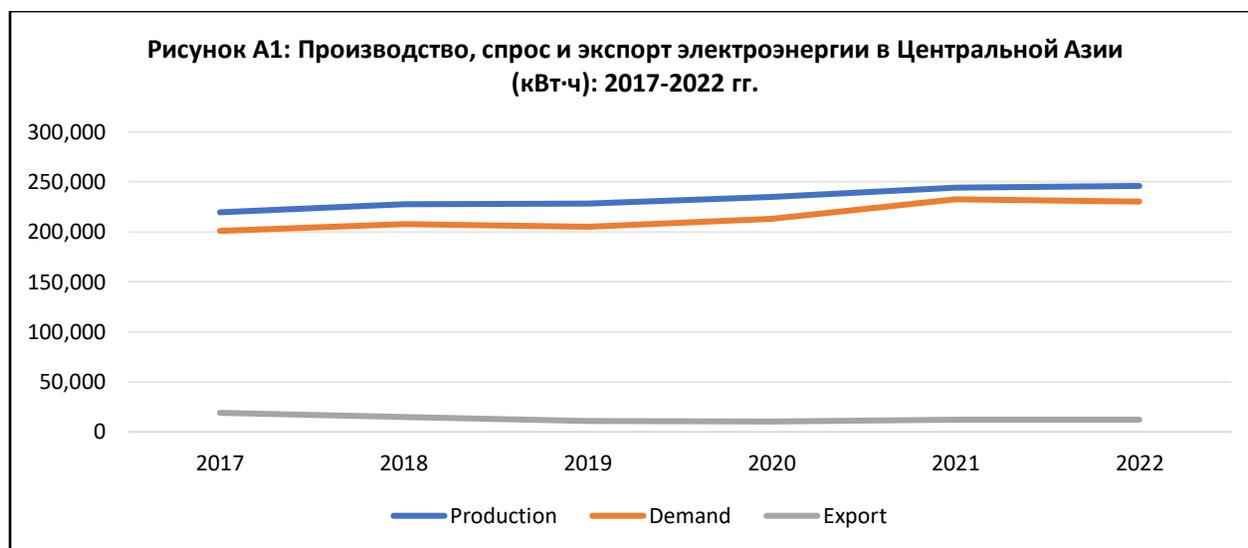
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Мировой экспорт (млрд долл. США)	17 538	19 231	18 715	17 353	22 067	24 486	23 314
Экспорт ЦАРЭС (млрд долл. США)	2 379	2 626	2 641	2 701	3 462	3 790	3 579
Экспорт ЦАРЭС-10 (млрд долл. США)	108	129	132	108	137	197	200
Доля ЦАРЭС (%)	13,6%	13,7%	14,1%	15,6%	15,7%	15,5%	15,4%
Доля КНР (%)	12,9%	12,9%	13,4%	14,9%	15,0%	14,7%	14,5%
Доля ЦАРЭС-10 (%)	0,6%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,8%	0,9%

Примечание: ЦАРЭС-10 не включает Китайскую Народную Республику.

Источник: <https://comtradeplus.un.org>

Поскольку часть данных в базе данных Comtrade отсутствовала, недостающие данные были получены с сайта Trademap.

Данные по Монголии и Таджикистану за 2023 год, а также данные по Туркменистану за все годы взяты с сайта <https://www.trademap.org>.



Источник: <http://data.un.org/Data.aspx?d=EDATA&f=cmID%3aEL> ; дата обращения 23 августа 2024 г.

Таблица 9: Производство, спрос и экспорт энергии в Центральной Азии (кВтч): 2017-2022 гг.

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Производство	219 711,8	228 017,1	228 209,4	235 079,2	244 464,8	246 083,8
Спрос	201 102,4	208 167,5	205 080,9	213 088,5	232 716,8	230 762,3
Экспорт	19 114,1	14 569,4	11 132,7	10 383,2	12 338,8	11 941,3

Примечание: Включает Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Таблица 10: Доля возобновляемых источников энергии в энергобалансе субрегиона ЦАРЭС: 2017-2022 (МВт)

Год	(ЦАРЭС-11) с КНР			(ЦАРЭС-10) без КНР		
	Генерация из возобновляемых источников энергии	Общая выработка электроэнергии	Доля возобновляемых источников энергии	Генерация из возобновляемых источников энергии	Общая выработка электроэнергии	Доля возобновляемых источников энергии
2017	1 748 838	7 000 205	24,98%	100 297	394 797	25,40%
2018	1 911 287	7 583 154	25,20%	100 423	416 017	24,14%
2019	2 092 362	7 926 881	26,40%	106 321	422 394	25,17%
2020	2 256 585	8 189 573	27,55%	107 548	409 407	26,27%
2021	2 511 851	8 991 952	27,93%	109 045	456 545	23,88%
2022	2 736 615	9 312 465	29,39%	111 359	462 559	24,07%

Источник: Онлайн-инструмент запроса данных IRENASTAT, дата обращения: 31 августа 2024 г., <https://pxweb.irena.org/pxweb/en/IRENASTAT/H2.px/table/tableViewLayout1/>

Приложение 2:
Возможные флагманские инфраструктурные проекты ЦАРЭС
(предварительный и неполный список)

РСЧ	Название проекта	Другие РСЧ, получающие выгоду	Год
КЫР	Экономический коридор Алматы-Бишкек: Региональный проект улучшения приграничных служб	КАЗ	2025 г.
ТАД	Эффективное управление водными ресурсами водохранилища «Бахри Точик» для нужд орошения и энергетики	КАЗ, ТАД, УЗБ	2025 г.
ТАД	Повышение устойчивости: Финансирование проекта Рогунской ГЭС, Фаза 1	КЫР, ПАК	2025 г.
ТКМ	Проект модернизации Транстуркменской железной дороги (Фаза 1, Ашхабад-Душак)	АЗЕ, ГРУ, КЫР, ТАД, УЗБ	2025 г.
УЗБ	Проект по обеспечению устойчивости водоснабжения к изменению климата	КЫР	2025 г.
УЗБ	Программа устойчивого развития сектора бассейна реки Амударья	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ	2025 г.
УЗБ	Коридор ЦАРЭС 2: Проект по повышению устойчивости и модернизации дорог	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ	2025 г.
УЗБ	Проект электрификации железной дороги коридора ЦАРЭС 2 (Бухара-Мискин-Ургенч-Хива) (Дополнительное финансирование)	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ	2025 г.
ГРУ	Проект дороги Батуми-Сарпи		2026 г.
КАЗ	Коридоры ЦАРЭС 3 и 6: Проект строительства и эксплуатации автомагистрали Туркестанской	УЗБ	2026 г.

РСЧ	Название проекта	Другие РСЧ, получающие выгоду	Год
	области (в объезд города Сарыагаш)		
КЫР	Проект Камбаратинской ГЭС-1, Фаза 1	КАЗ, УЗБ	2026 г.
КЫР	Проект строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан	КНР, КЫР, УЗБ	2026 г.
КЫР	Развитие инициативы по созданию зеленого энергетического коридора по дну Каспийского моря		2026 г.
КЫР	Развитие цифровой инфраструктуры для предоставления интернет-услуг		2026 г.
ПАК	Комплексная модернизация транспорта ЦАРЭС (Южный объезд вокруг Хайдарабада)		2026 г.
КАЗ, КЫР	Проект государственно-частного партнерства альтернативной дороги Алматы-Иссык-Куль	КАЗ, КЫР	2026 г.
ТАД	Улучшение содействия торговле путем упрощения процедур между Таджикистаном и Узбекистаном	УЗБ	2026 г.
КЫР, УЗБ	Экономический коридор Бишкек-Ташкент	КАЗ	2026 г.
УЗБ	Модернизация профессионального образования для зеленой экономики	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ	2026 г.
УЗБ	Проект модернизации автомобильных дорог Коридора ЦАРЭС 6 (Гузар-Карши-Бухара, 100 км)	ТАД	2026 г.
УЗБ	Проект зеленой трансформации и устойчивого развития туризма	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ	2027 г.

Примечания: ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество; РСЧ = развивающаяся страна-член; ГРУ = Грузия; КАЗ = Казахстан; КЫР = Кыргызская Республика; ПАК = Пакистан; ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан; УЗБ = Узбекистан;

Источники: Ориентировочные портфели готовящихся проектов стран, представленные для Программы работ и бюджетного прогноза АБР на 2025-2027 гг.; Заседание рабочей группы по Водному компоненту ЦАРЭС (июнь 2024 г., Стамбул) и предварительные обсуждения со странами.

Приложение 3: Институт ЦАРЭС³⁶

1. Справка

Институт ЦАРЭС (ИЦ) – межправительственная организация, созданная для содействия Программе ЦАРЭС посредством генерации знаний и наращивания потенциала. Межправительственное соглашение (МПС) об учреждении Института ЦАРЭС было подписано 26 октября 2016 года и вступило в силу 24 августа 2017 года.³⁷ Мандат ИЦ, штаб-квартира которого находится в Урумчи (Китайская Народная Республика, КНР), заключается в проведении стратегических исследований, предоставлении инновационных решений, расширении возможностей государственных служащих и развитии сети исследовательских институтов в регионе ЦАРЭС. Стратегия ИЦ на 2021-2025 годы регулирует текущую деятельность Института. Несмотря на отдельные примеры успеха во многих областях, путь ИЦ до сих пор можно лучше всего охарактеризовать как поступательное движение с переменным прогрессом. Хотя он периодически и достигал успехов, устойчивый рост остается неуловимым, будучи сдерживаемым текущими проблемами с определением основного направления его деятельности и устранением дублирования и избыточности.

2. Среднесрочный обзор (ССО) стратегии на 2021-2025 годы

Чтобы выйти на траекторию устойчивого роста, в третьем квартале 2023 года ИЦ заказал проведение среднесрочного обзора (ССО) своей Стратегии на 2021-2025 гг. В ССО, в частности, предлагалось, чтобы ИЦ улучшил свои методы управления и кадровые ресурсы, оптимизировал сосредоточенность на основном направлении деятельности, повысил качество и актуальность информационных продуктов, диверсифицировал свою базу финансовых ресурсов, привлек и удерживал лучшие кадры и разработал новую стратегию.

3. План придания нового импульса деятельности ИЦ

ИЦ сотрудничал с АБР для совместной разработки и составления проекта документа по приданию нового импульса своей деятельности. Проект документа основывается на результатах ССО и содержит анализ текущей ситуации и предложения по улучшению работы ИЦ. Документ был совместно подготовлен ИЦ и АБР и представляет их консолидированную позицию. Проект документа предлагает следующие подходы к ИЦ для решения проблем, выявленных в рамках ССО:

- **Переустановка стратегических приоритетов ИЦ до 2030 года**

- Масштаб изменений во внешней среде, необходимость скорейшего решения существующих проблем ИЦ и готовность к новым возможностям диктуют необходимость приступить к разработке новой стратегии ИЦ, которая может охватывать период 2026-2030 годов. Возможно, стратегия должна быть направлена на *качество* продукции ИЦ, а не на *количество*, и меры по достижению этого. Среди заинтересованных сторон существует консенсус

³⁶Адаптировано из совместно подготовленного ИЦ и АБР проекта документа по приданию нового импульса работе ИЦ (октябрь 2024 г.).

³⁷См. также Статус наблюдателя в Институте Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества ([n2015236.pdf \(un.org\)](https://www.un.org/ru/development/eca/observatory/)).

относительно того, что ИЦ следует сосредоточиться на меньшем количестве стратегически отобранных областей, связанных с тематическими кластерами ЦАРЭС и высококачественными флагманскими продуктами и мероприятиями.

- ИЦ может сосредоточить свои исследования и наращивание потенциала на нескольких четко определенных темах в более широких областях, таких как:
 - **Торговля и связанность:** темы могут включать упрощение процедур торговли, цифровую торговлю, электронную коммерцию, транспортную инфраструктуру, цифровую инфраструктуру, управление дорожными активами или упрощение работы пограничных пунктов пропуска.
 - **Связь климата, энергетики, воды и сельского хозяйства:** темы могут включать смягчение последствий изменения климата и адаптацию, климатическое финансирование, снижение риска стихийных бедствий, возобновляемые источники энергии, управление трансграничными водными системами, продовольственную безопасность, устойчивое сельское хозяйство и другие вопросы.
 - **Другие новые темы:** по согласованию с Управляющим советом ИЦ и АБР, такие как инклюзивное развитие и цифровизация.

- **Вопросы управления и руководства**

- В дальнейшем процесс найма руководства ИЦ необходимо усилить в соответствии с его стремлением стать регионально и глобально известным аналитическим центром. Процесс найма директора ИЦ должен основываться на принципах открытого конкурса в странах-членах ЦАРЭС и прозрачного отбора на основе явных меритократических критериев (отбор по профессиональным качествам). Поскольку представители некоторых стран-членов ИЦ пока еще не имели возможности занять какие-либо руководящие должности в ИЦ, для этих стран предлагается переходный механизм для скорейшего замещения руководящих должностей, по-прежнему основанный на конкурентных принципах. Если кандидаты из этих стран соответствуют всем меритократическим критериям, у них будет преимущество при замещении любой открытой руководящей должности.
- Аналогичные требования, т.е. открытое объявление и меритократический отбор посредством установленного процесса, должны применяться к должностям заместителя директора. Исходя из соображений эффективности, предлагается сохранить текущее количество заместителей директора и соответствующее разделение ролей между ними. Как правило, директор и оба заместителя директора должны быть из трех разных стран ЦАРЭС.

- **Привлечение лучших кадров**

- Для привлечения и удержания лучших кадров для ИЦ можно рассмотреть следующее:
 - В координации с АБР разработать и внедрить комплексную кадровую политику и практику, которые позволят обеспечить последовательное и эффективное управление персоналом ИЦ в соответствии с передовой практикой, принятой в международных организациях;
 - Обеспечить гибкость для найма отобранного персонала на основе потребностей из-за пределов региона ЦАРЭС, чтобы расширить базу, из

которой набирается персонал, и способствовать привлечению дополнительных талантливых кадров; и

- Привести структуру обслуживания и оплаты персонала (долгосрочная занятость, наставничество, система оплаты труда, оценка эффективности) в соответствие со стратегическим положением ИЦ, международным организационным профилем и необходимостью поддержания долгосрочной финансовой устойчивости; постоянное улучшение условий труда и жизни для удержания квалифицированных сотрудников; тщательное проектирование структуры стимулирования персонала и условий найма для поощрения долгосрочной карьеры в ИЦ.

- **Флагманские мероприятия и продукты**

- Чтобы ИЦ быстро приобрел репутацию ведущего регионального центра знаний, ему следует сосредоточиться на нескольких флагманских мероприятиях и продуктах.

- **Ежегодный доклад ЦАРЭС:** подготовка ежегодного флагманского отчета, охватывающего регион ЦАРЭС [похоже на «Обзор перспективы развития Азии» АБР или «Доклад о мировом развитии» Всемирного банка, но с региональным фокусом]. Ежегодный доклад ЦАРЭС может организовывать и объединять внутренний экономический мониторинг ИЦ и/или результаты других исследований с дополнительными темами, охватывающими общую тему года. Кроме того, ИЦ продолжит фокусироваться на отчетах по Измерению и мониторингу эффективности коридоров (ИМЭК).
- **Форум развития ЦАРЭС:** организация форума по развитию высокого уровня с привлечением лидеров мнений, высокопоставленных политиков из правительств стран-членов ЦАРЭС, ведущих представителей частного сектора, академических кругов, аналитических центров, торговых ассоциаций и партнеров по развитию.
- **Программа обучения лидеров ИЦ:** Разработать продуманную идею для инициирования программы обучения технического персонала и политиков из соответствующих государственных учреждений и национальных аналитических центров по основным проблемам политики и их решениям с помощью инструментов и методов анализа политики, а также обмена знаниями.

4. Заключение

Следующие шаги в реформе ИЦ будут заключаться в презентации проекта документа о придании нового импульса деятельности ИЦ среди членов УС 9 ноября 2024 года с просьбой о его одобрении. Принятие этого документа усилит роль ИЦ как ведущего центра знаний в регионе ЦАРЭС.