

Стратегические рамки для Программы  
Центральноазиатского регионального экономического  
сотрудничества на 2011–2020 годы

# ЦАРЕЭС 2020



ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



Стратегические рамки для Программы  
Центральноазиатского регионального  
экономического сотрудничества на 2011–2020 гг.

# ЦАРЭС-2020



© 2012 Азиатский банк развития  
Все права защищены. Опубликовано 2012.  
Напечатано на Филиппинах.

ISBN 978-971-95343-0-3

Данные каталогизации в издании

Азиатский банк развития.

ЦАРЭС-2020: Стратегические рамки для Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011–2020 гг.

г. Мадалуйонг, Филиппины: Азиатский банк развития, 2012.

1. Центральная Азия.      2. Региональное сотрудничество.      I. Азиатский банк развития.

Взгляды, выраженные в настоящей публикации, принадлежат авторам и необязательно отражают взгляды и политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих, или правительств, которые они представляют.

АБР не гарантирует точность данных, включенных в эту публикацию, и не несет ответственность за какие-либо последствия их использования.

При обозначении или ссылке на конкретную территорию или географическую местность, или используя термин «страна» в настоящем документе, АБР не имеет намерений выносить какие-либо суждения относительно правового или другого статуса какой-либо территории или местности.


АБР приветствует распечатку или копирование информации исключительно для личного или некоммерческого использования, при соответствующей ссылке на АБР. Пользователям не разрешается перепродавать, перераспределять или создавать производные работы без явно выраженного письменного согласия АБР.

Примечание:

В этой публикации "\$" обозначает доллары США.

Азиатский банк развития  
г. Мадалуйонг, пр. АБР, 6  
1550 Метро Манила, Филиппины  
Тел: +63 2 632 4444  
Факс: +63 2 636 2444  
[www.adb.org](http://www.adb.org)

Для заказов связывайтесь с  
Департаментом внешних связей  
Факс: +63 2 636 2648  
[adbpub@adb.org](mailto:adbpub@adb.org)

 Отпечатано на вторичной бумаге.

# Содержание

Рисунки и вставки	iv
Сокращения	v
Исполнительное резюме	vi
I. Введение	1
II. Обзор достижений ЦАРЭС за период 2001–2010 гг.	3
А. Краткое изложение обзора достижений за 10-летний период	3
В. Извлеченные уроки и операционные императивы	4
III. Глобальный и региональный контекст ЦАРЭС-2020	7
А. Главные глобальные и региональные события	7
В. Последствия для Программы ЦАРЭС	9
IV. Разработка Стратегии 2020: Фокус, Действия, Результаты	11
А. Трансформация Комплексного плана действий	11
В. Стратегические задачи	12
С. Операционные приоритеты	14
D. Предварительные временные рамки и основные этапы	16
E. Области второго уровня	20
V. Реализация ЦАРЭС-2020	22
А. Руководящие принципы	22
В. Общая институциональная структура ЦАРЭС	23
С. Перечень среднесрочных приоритетных проектов	26
D. Мониторинг прогресса и результатов	26
E. Мобилизация ресурсов и механизмы координации	27
VI. Заключение	29
Приложение А: Стратегии секторов	31
Приложение В: Развитие экономических коридоров	37

---

# Рисунки и вставки

## Рисунки

1	Стратегическая повестка Программы ЦАРЭС	14
2	Временные рамки и План действий для расширения торговли	17
3	Общая институциональная структура	24
B1	Переход от транспортных коридоров ЦАРЭС к экономическим коридорам	38

## Вставки

A1	Стратегия и план действий по транспорту и содействию торговле	32
A2	Текущий Стратегический план действий по торговой политике	33
A3	Стратегия регионального сотрудничества стран ЦАРЭС в энергетическом секторе	35

# Сокращения

ВТО	–	Всемирная торговая организация
ГЧП	–	государственно–частное партнерство
ЗВОЛ	–	Заседание высокопоставленных официальных лиц
КНР	–	Китайская Народная Республика
КПД	–	Комплексный план действий
НК	–	Национальный координатор
ОИС	–	Общая институциональная структура
ППГ	–	пункт пересечения границы
СПП	–	перечень среднесрочных приоритетных проектов
СПДТП	–	Стратегия и план действий по торговой политике
СТГП	–	соглашение о трансграничных перевозках
СТСТ	–	Стратегия по транспорту и содействию торговле
ФАПЭ ЦАРЭС	–	Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС
ФПР	–	Форум партнеров по развитию
ЦАРЭС	–	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество

## ПРИМЕЧАНИЕ

В данном отчете символ “\$” обозначает доллары США.

# Исполнительное резюме

За 2001–2010 гг. Программа ЦАРЭС достигла огромного прогресса в продвижении к своей цели развития посредством сотрудничества. Несмотря на многие вызовы, ЦАРЭС удалось упрочиться в качестве первой программы регионального сотрудничества, имеющей четкое видение, основанное на партнерстве, и Комплексный план действий (КПД), который определяет приоритеты для сотрудничества. В четырех основных областях сотрудничества—транспорт, содействие транспорту и торговле, торговая политика и сотрудничество в области энергетики—было сформулировано более 100 проектов, связанных с ЦАРЭС, общей стоимостью более \$15 миллиардов. И все же, ЦАРЭС могла бы добиться большего. В процессе эволюции ЦАРЭС было извлечено много важных уроков, и возникли новые вызовы в региональной и глобальной среде. Эти факторы обуславливают необходимость стратегических корректировок и усовершенствований в работе по мере перехода ЦАРЭС во второе десятилетие своего сотрудничества.

ЦАРЭС-2020 очерчивает стратегические рамки для Программы на следующее десятилетие. Она отражает требуемые усовершенствования в КПД для того, чтобы Программа продвигалась к своему видению «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы». В качестве результата деятельности по обзору, начатой в 2010 году, ЦАРЭС-2020 обобщает основополагающий процесс построения уверенности и доверия в ранние годы деятельности Программы ЦАРЭС, а также то, как гибкая и прагматическая институциональная структура позволила странам продвигаться по многим направлениям и с регулируемыми темпами. Но при этом она также признает слабые аспекты, которые все еще существуют и которые необходимо преодолеть: недостаточная приверженность стран, слабая связь между инициативами ЦАРЭС и национальными планами развития, необходимость в сбалансированном и соответствующим образом упорядоченном перечне среднесрочных приоритетных проектов, и необходимость в более сильном



вовлечении частного сектора в качестве части усилий, направленных на мобилизацию ресурсов.

Региональные и глобальные события также вызывают необходимость внесения корректировок в КПД. В качестве сухопутного моста со стратегическим местоположением между основными регионами мира, ЦАРЭС имеет громадный потенциал для обеспечения транспортных и торговых связей с быстро развивающимися экономиками Европы и Кавказа, Российской Федерации, Восточной Азии и Южной Азии. Возможность сообщений между экономиками ЦАРЭС станет необходимым условием для расширения рынков и связей с другими регионами. Ожидается, что инвестиции в стратегическую инфраструктуру будут являться движущей силой для привлечения прямых иностранных инвестиций и создания совместных трансграничных предприятий, что поможет трансформировать страны ЦАРЭС, не имеющие выхода к морю, в страны, “связанные сухопутными путями”. Это откроет новые возможности для большей специализации производства между соседними странами ЦАРЭС и посредством вертикальной и горизонтальной дифференциации продуктов на рынках, как в самом регионе, так и за его пределами.

ЦАРЭС-2020 будет

- основана на более сфокусированном наборе задач с четко определенными операционными приоритетами, заложенными в четырех секторах сотрудничества и деятельности Института ЦАРЭС;
- охватывать регион с расширенным членством, таким образом, расширяя свои географические и стратегические интересы;
- обеспечивать последовательность действий для достижения большей эффективности и результативности посредством среднесрочного (пятилетнего) перечня приоритетных

региональных проектов и инициатив, который будет обновляться ежегодно;

- определять конкретную ответственность за реализацию на региональном уровне и уровне стран;
- измеряться посредством использования структуры мониторинга результатов;
- являться механизмом для рассмотрения областей второго уровня в свете возникающих региональных и глобальных событий.

ЦАРЭС-2020 внесет вклад в видение и цель Программы, фокусируя внимание на двух четко разграниченных, но взаимодополняющих стратегических задачах: (i) расширение торговли и (ii) улучшение конкурентоспособности. Расширение торговли преследует цель увеличения объемов торговли за счет связанности транспортной инфраструктуры, содействия транспорту и торговле для трансграничного перемещения товаров и людей, открытости торговли и торговли энергетическими ресурсами. Улучшение конкурентоспособности преследует цель повышения промышленной конкурентоспособности посредством развития транспортных сообщений, логистических и экономических коридоров, развития связанных бизнес услуг и сотрудничества в энергетическом секторе.

Более сфокусированный подход для ЦАРЭС-2020, определяемый странами, который основан на секторных стратегиях и планах действий, будет способствовать включению инициатив ЦАРЭС в качестве основной темы в национальные планы развития стран-членов. Это является очень важным шагом в ускорении реализации и восполнении разрывов в финансировании для проектов ЦАРЭС. Процесс включения также поможет партнерам ЦАРЭС сфокусировать большее внимание на «мягкой» стороне развития региональной инфраструктуры и сотрудничества. ЦАРЭС-2020 также поможет в продвижении региональных общественных благ, таких как, среди прочего,

борьба с инфекционными заболеваниями, управление рисками стихийных бедствий и защита от изменений климата. И, наконец, имея большую ясность относительно того, какие цели преследуют партнеры ЦАРЭС с точки зрения наращивания потенциала и исследовательских продуктов, определяемых секторами, ЦАРЭС-2020 даст лучшее определение компоненту знаний изначального КПД.

Стратегия ЦАРЭС-2020 оттачивает задачи и настоятельные потребности Программы с целью заострения фокуса программы на региональном сотрудничестве. Она также признает достижения последнего десятилетия, что демонстрирует логическое обоснование для включения транспорта,

содействия торговле, торговой политики и энергетики в основу регионального сотрудничества. Руководящие принципы для разработки и реализации проектов, которые способствуют ускорению роста и сокращению бедности, остаются неизменными в качестве основы для более сильного плана, который принадлежит странам и ориентирован на результаты, подкрепляются совместным подходом в отношении целей развития, которые представляют взаимный интерес для региональных партнеров. Незыблемым остается и основополагающее видение для региона—«Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы».

# I. Введение

Десятая годовщина Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является ознаменованием значительного поворотного пункта—это время для проведения обзора проделанной работы, празднования достигнутого прогресса, и размышлений о том, где Программа могла бы добиться лучших результатов. Таким образом, Заседание высокопоставленных официальных лиц, проведенное в Маниле, одобрило предлагаемое исследование, посвященное 10-летию юбилею институциональных механизмов ЦАРЭС. Юбилейное исследование включало две части: (i) Часть 1—обзор достижений, осуществленных в рамках Программы за период 2001–2010 гг.;<sup>1</sup> и (ii) Часть 2—стратегические рамки с 2011 по 2020 гг. (ЦАРЭС-2020), основанные на доработанном

Комплексном плане действий ЦАРЭС (КПД).<sup>2</sup> Было принято решение использовать Часть 1 в качестве основы для подготовки Части 2 исследования.

На протяжении 2010–2011 гг. партнеры ЦАРЭС проводили консультации и обсуждения по ЦАРЭС-2020 посредством проведения ряда инклюзивных субрегиональных форумов, в дополнение к ежегодным заседаниям высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС и секторных экспертов. Согласованы основные области КПД, требующие корректировки или усиления, и они изложены в ЦАРЭС-2020. Кроме того, на неофициальном заседании министров ЦАРЭС, впервые проведенном в Себу, Филиппины, 2 ноября 2010 года, обсуждались вызовы, стоящие перед Программой ЦАРЭС, и стратегические направления на будущее.

<sup>1</sup> Часть 1, проведение обзора Программы ЦАРЭС ([www.sagecprogram.org/uploads/events/2010/9th-MC/Draft-10Year-Commemorative-Study-Main-Text-ru.pdf](http://www.sagecprogram.org/uploads/events/2010/9th-MC/Draft-10Year-Commemorative-Study-Main-Text-ru.pdf)) было одобрено на 9-ом Министерском заседании в Себу, Филиппины; на том же заседании была одобрена подготовка Части 2.

<sup>2</sup> Начиная с 2006 года, Программа ЦАРЭС руководствовалась КПД, который был одобрен на 5-ой Министерской конференции ЦАРЭС в Урумчи, Китайская Народная Республика, в октябре 2006 года. Он является первой стратегической основой и планом действий для ЦАРЭС в целом.

ЦАРЭС-2020 кратко излагает важный процесс построения уверенности и доверия в ранние годы существования Программы ЦАРЭС и то, каким образом в течение первого десятилетия взаимное доверие постепенно генерировало инициативы, связанные с ЦАРЭС, стоимостью более \$15 миллиардов.<sup>3</sup> Но также отмечались и задержки в наступательном движении, описанные в Разделе 2 (Обзор достижений ЦАРЭС за период 2001–2010 гг.), когда ЦАРЭС могла достичь улучшенных результатов за период 2001–2010 гг. Ценные уроки, извлеченные ЦАРЭС, теперь служат в качестве центра внимания ее будущей стратегии ЦАРЭС-2020.

Стратегические преимущества ЦАРЭС и последствия главных глобальных и региональных событий для Программы ЦАРЭС рассматриваются в Разделе 3 (Глобальный и региональный контекст ЦАРЭС-2020). События в Евразийском регионе, окружающем ЦАРЭС, усилили важность его стратегической позиции. По мере восстановления и сбалансирования глобальных торговых и инвестиционных потоков после финансового кризиса 2008 года, для ЦАРЭС возникают огромные потенциальные возможности для обеспечения процветания региона посредством большего фокусирования внимания на торговле. Этот раздел также подробно описывает некоторые основные

внешние и внутренние вызовы, которые ЦАРЭС необходимо преодолеть, чтобы реализовать этот потенциал.

Раздел 4 (Разработка Стратегии 2020: Фокус, Действия, Результаты) излагает логическое обоснование для усовершенствования КПД и усиления стратегического фокуса ЦАРЭС, чтобы позволить ЦАРЭС воспользоваться широкими возможностями. Выработаны две стратегические задачи на 2011–2020 гг.—расширение торговли и повышение конкурентоспособности—с целью усиления и ускорения реализации Программы посредством лучше определенных операционных приоритетов с указанием временных рамок. В Разделе 5 (Реализация ЦАРЭС-2020) формулируются институциональные механизмы, важные для достижения откорректированных стратегических задач ЦАРЭС. Предусматривается, что следующее десятилетие станет свидетелем более эффективных бизнес процессов в системе национальных и секторных координаторов, в также в региональных механизмах; более динамичного партнерства между государственным и частным секторами; и улучшенной координации и синергии между многосторонними институтами, вовлеченными в ЦАРЭС, и вовлечения более широкой группы заинтересованных сторон со всего Евразийского региона.

<sup>3</sup> Источник: Портфель проектов ЦАРЭС.

## II. Обзор достижений ЦАРЭС за период 2001–2010 гг.

### **А. Краткое изложение обзора достижений за 10-летний период**

Начиная с экспериментальных и осторожных начинаний в 1996 году, Программа ЦАРЭС переросла в успешную программу регионального сотрудничества. Региональное сотрудничество ЦАРЭС постепенно продвигалось вперед от первоначальных консультаций и институциональной структуры, ориентированной на проекты, до подхода, характеризующегося большим фокусированием на секторных стратегиях и ориентацией на результаты в рамках Комплексного плана действий (КПД) (2006 г.). По мере развития взаимного доверия между странами, ЦАРЭС смогла создать хотя и неформальные, но все же эффективные институциональные механизмы; принципы гибкости и прагматизма отвечали специфическим потребностям и обстоятельствам стран и позволили Программе создать уверенность

и укрепить авторитет. Кроме того, ЦАРЭС сформировала свое общее видение, цели и стратегию для регионального сотрудничества и трансформировало их в действующие секторные стратегии и планы действий. Это привлекло несколько многосторонних институтов с целью оказания поддержки Программе посредством финансовой и технической помощи.<sup>4</sup> К 2010 году ЦАРЭС уже могла гордиться, что она смогла упрочиться в качестве первой программы регионального сотрудничества.

Также равнозначно заслуживают внимания существенные завоевания, достигнутые за последнее десятилетие. Несмотря на многие вызовы, с которыми столкнулась Программа, за период 2001–2010 гг. были сформулированы более 100 проектов, связанных с ЦАРЭС, стоимость которых превышает

<sup>4</sup> Многосторонние институты ЦАРЭС включают Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программу развития Организации объединенных наций и Всемирный банк.

\$15 миллиардов, и которые находятся на разных этапах реализации.

Эти инициативы включают:<sup>5</sup>

- В **транспортном секторе**, улучшение физической связанности за счет инвестиций в региональную инфраструктуру в рамках сетей автомобильных и железных дорог ЦАРЭС и на пунктах пересечения границы;
- В области **транспорта и содействия торговле**, формулировка и реализация соглашений с целью содействия трансграничным и транзитным перевозкам, и мероприятия для реформирования и модернизации таможенных служб;
- В области **торговой политики**, проведение исследований и обмен знаниями по реформированию торговой политики, и инициативы по наращиванию потенциала для поддержки вступления членов ЦАРЭС во Всемирную торговую организацию (ВТО);
- В области **энергетики**, реализация региональных проектов и инициатив с целью обеспечения надежных, безопасных и стабильных поставок электроэнергии, принимая во внимание богатство энергетических ресурсов и потенциал для торговли, чтобы решить проблему неравномерного распределения ресурсов и сезонных изменений в их объемах;
- В области **обмена знаниями, наращивания потенциала и повышения уровня информированности**, Институт ЦАРЭС играет ключевую роль в решении конкретных потребностей приоритетных секторов посредством организации обучения для высокопоставленных официальных лиц, базовых исследований и проведения исследовательской работы, сфокусированной на конкретных проблемах и разработке продуктов знаний; и
- Что касается **партнерств**, ЦАРЭС смогла собрать вместе шесть многосторонних институтов в рамках общей структуры, эффективно предоставив платформу

для диалога и координации в области планирования и реализации приоритетных региональных проектов.

## В. Извлеченные уроки и операционные императивы

ЦАРЭС осуществила значительный прогресс в течение 2001–2011 гг., но все же можно было достичь большего. В процессе эволюции ЦАРЭС было извлечено много важных уроков. Основопологающее понимание заключается в том, что главенство достижения экономических целей не должно подрываться различиями в политиках, но, фактически, может эффективно достигаться посредством регионального сотрудничества. Гибкость и прагматизм, которыми руководствуется деятельность ЦАРЭС, принесли хорошие результаты, позволив странам осуществлять деятельность во многих направлениях и с разными темпами, основываясь на правиле включения двух стран (или принципе 2+х).<sup>6</sup> Но при этом также отмечается растущее осознание того, что гибкость способствовала тому, что страны менее решительно демонстрировали свою приверженность реализации Программы. Чувство «собственности» стран с точки зрения подотчетности за реализацию отставало от совместных заявлений, что является значительным недостатком в текущем контексте усиления сотрудничества в регионе ЦАРЭС. Странам ЦАРЭС необходимо внутренне осознать, что принятие согласованных действий создаст взаимно усиливающие эффекты, намного большие, чем если бы каждая страна действовала по собственному усмотрению. Сама сущность регионального сотрудничества заключается в придании импульса этому коллективному процессу, при этом учитывая должным образом своеобразные обстоятельства отдельно взятых стран.

<sup>5</sup> Для подробной информации по проектам смотрите [www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-projects-list](http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-projects-list)

<sup>6</sup> Принцип "2+X" позволяет группе стран ЦАРЭС реализовывать региональные проекты или инициативы, согласованные со всеми странами-членами.



Уроки, извлеченные из прошлого, в настоящее время требуют стратегической корректировки, по мере того как ЦАРЭС переходит во второе десятилетие сотрудничества. Более сильные институциональные механизмы и более эффективные бизнес процессы необходимы как на национальном, так и региональном уровнях. Более конкретно, эти операционные императивы включают:

- **Развитие более сильного чувства «собственности» стран и включения ЦАРЭС в качестве основной темы в национальные программы развития.** Платформа ЦАРЭС сгенерировала более высокий уровень информированности и импульс для продвижения важности регионального сотрудничества в процессе достижения национальных целей развития. Многосторонние институты играют знаменательную роль в этом процессе. Однако, по мере того как страны ЦАРЭС продолжают развивать большее осознание этих выгод и продвигаются вперед к более эффективной реализации КПД, их соответствующие национальные планы развития должны уже более четко отражать дополняющую роль региональных инициатив в достижении целей развития. Это будет способствовать развитию более сильного чувства «собственности» стран в отношении Программы ЦАРЭС и приведет к тому, что страны будут играть большую роль в институциональной структуре ЦАРЭС. Эта усиленная причастность и приверженность должна демонстрироваться постоянством активного участия государственных официальных лиц высокого уровня в рамках секторных комитетов в частности, и во всей деятельности ЦАРЭС в целом. Должны быть четко определены ответственность и подотчетность за реализацию проектов, а также за мониторинг конечных

- результатов и воздействие проектов.
- **Создание перечня приоритетных проектов ЦАРЭС.** КПД, а также секторные стратегии и планы действий, обеспечили для ЦАРЭС большую ясность для осуществления инвестиций. Проекты, содержащиеся в стратегиях и планах действий, а также те, которые будут определены в рамках проводимых диагностических исследований в энергетическом секторе,<sup>7</sup> должны быть разработаны, приоритезированы и определены по срокам с целью формирования перечня среднесрочных приоритетных проектов (СПП). Эти приоритетные проекты отражают спрос на мобилизацию ресурсов для Программы. При этом перечень проектов ЦАРЭС должен быть тщательно разработан, чтобы отражать лучший баланс между «твердой» инфраструктурой и «мягкой» инфраструктурой.
- **Мобилизация больших объемов ресурсов для ЦАРЭС.** По мере продвижения секторных планов действий к стадии реализации, потребности в финансировании для Программы ЦАРЭС будут все еще оставаться значительными, и ожидается, что они будут превышать объемы финансирования, которые могут предоставить правительства ЦАРЭС и многосторонние институты. Для обеспечения своевременной реализации СПП необходимо активизировать работу по мобилизации ресурсов от других партнеров по развитию. Кроме того, необходимо продвигать государственно–частные партнерства (ГЧП), чтобы привлечь частный капитал для реализации критически важных инвестиционных проектов.

<sup>7</sup> Краткое описание диагностических исследований в области энергетики доступны на: [www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar1-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar1-ru.pdf); [www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar2-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar2-ru.pdf); и [www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar3-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/ru/uploads/events/2010/SOM-Oct/Executive-Summary-Energy-Strategy-Pillar3-ru.pdf)

Чтобы это произошло, странам ЦАРЭС необходимо преодолеть ограничения в национальной политике и институциональные ограничения, чтобы позволить частному сектору принимать инвестиционные решения на основе четкого восприятия выгоды и риска. Структура ЦАРЭС, посредством субрегионального механизма разработки проектов, может помочь смягчить некоторые из институциональных препятствий для ГЧП.

- **Фокусирование большего внимания и выделение больших ресурсов для наращивания потенциала секторов.** Необходимо усилить потенциал стран ЦАРЭС, связанный с проектами, осуществляемыми в секторах сотрудничества. Помимо прочего, это должно включать (i) разработку программ и проектов и проведение анализа с региональной точки зрения, (ii) управление проектами и реализацию проектов, и (iii) мониторинг результатов. Институт ЦАРЭС наделен мандатом оказывать помощь в удовлетворении этих потребностей.<sup>8</sup> *Обзор оценки эффективности деятельности Института ЦАРЭС за 2010 год* подчеркнул важность изменения фокуса первоначального мандата Института ЦАРЭС с целью решения вопросов по наращиванию потенциала и проведения прикладных исследований, которые непосредственно более уместны с точки зрения требований приоритетных секторов в рамках КПД.<sup>9</sup>
- **Поощрение большего вовлечения частного сектора в инициативы ЦАРЭС.** Вовлечение частного сектора в структуру ЦАРЭС будет зависеть большей частью от степени, в которой

частный сектор активно вовлекается в процессы развития на национальном уровне. Структура ЦАРЭС может быть использована для усиления этого процесса посредством (i) содействия информированности о возможностях для бизнеса, появляющихся в результате расширения рынков и большей связанности в субрегионе, включая производство исследований по потенциалу цепочек поставок; и (ii) более активного вовлечения частного сектора в процесс ЦАРЭС в качестве главной заинтересованной стороны. Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС) является хорошим примером вовлечения национальных ассоциаций от частного сектора в решение актуальных проблем, предоставление отзывов правительству и проведение оценки реальных ситуаций на рынках, что может быть полезно в процессе формулирования политик.

- **Координация с другими региональными объединениями.** Страны ЦАРЭС участвуют в многочисленных механизмах и институтах регионального сотрудничества, включая Организацию экономического сотрудничества, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайскую организацию сотрудничества и Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии. ЦАРЭС стоит перед вызовом определения взаимодополняемости и преимуществ совместной деятельности, которые могут быть извлечены от участия в этих региональных объединениях, принимая во внимание сравнительное преимущество, предлагаемое каждой группировкой. Взаимоотношения ЦАРЭС с другими региональными объединениями должны руководствоваться конструктивной координацией, взаимодополняемостью при реализации и обменом опытом.

8 [www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-institute](http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-institute)

9 Секретариат ЦАРЭС. 2010. *Обзор оценки эффективности деятельности Института ЦАРЭС: Промежуточные рекомендации для следующей фазы развития*. Манила. [www.carecprogram.org/uploads/events/2010/SOM-Oct/CAREC-Institute-Performance-Assessment-Review-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/events/2010/SOM-Oct/CAREC-Institute-Performance-Assessment-Review-ru.pdf)



# III. Глобальный и региональный контекст ЦАРЭС-2020

## A. Главные глобальные и региональные события

### Возможности и сильные стороны региона ЦАРЭС

Стратегическое местоположение региона ЦАРЭС в качестве сухопутного моста, который соединяет Кавказ, Европу, Российскую Федерацию, Ближний Восток, Восточную Азию и Южную Азию, предлагает огромные возможности для транспортных и торговых связей с быстро развивающимися экономиками этих регионов. Распад бывшего Советского Союза и открытие западных границ Китайской Народной Республики (КНР) способствовали повторному появлению Евразийского региона в качестве сплошного континентального массива, на перекрестках дорог которого расположена Центральная Азия.<sup>10</sup> Традиционные транспортные

и торговые коридоры обретают новые очертания и в экономиках региона постепенно происходят фундаментальные изменения. Изменения, произошедшие в схемах ведения торговли и инвестиций после глобального финансового кризиса 2008 года, еще больше увеличивают уверенность в критически важной роли ЦАРЭС. Сокращение рынка Европы, вызванное финансовыми кризисами, сдерживает сильный рост спроса на товары и услуги в этих странах. В то же время, внутренний спрос стал основой для сильного экономического роста в КНР, Индии и Российской Федерации.

Недавно проведенное исследование указывает на то, что торговля развивающихся стран имеет тенденцию к более быстрому расширению между странами того же региона, по сравнению с другими странами,<sup>11</sup> и что доля промышленных товаров больше в общем объеме внутрирегиональной торговли, чем в объеме торговли с остальным миром.

<sup>10</sup> Старр, С.Ф., ред. 2007. *Новые "шелковые пути": транспорт и торговля в большей по масштабу Центральной Азии*. Вашингтон, ОК: Институт стран Центральной Азии и Кавказа.

<sup>11</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. 2007. *Отчет по торговле и развитию, 2007*. Нью-Йорк и Женева: ООН.

Это означает, что региональная интеграция может принести выгоды для долгосрочного развития, помогая странам быть более конкурентоспособными на глобальной арене.

Учитывая общее население, насчитывающее более 320 миллионов человек,<sup>12</sup> внутренний рынок региона ЦАРЭС имеет внушительный размер. Таможенный союз между Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном предлагает возможность для дальнейшего расширения этого рынка еще на 168 миллионов человек, при этом Казахстан выступает в качестве точки выхода на рынки Российской Федерации и Беларуси. При этом, одновременно, Таможенный союз может стать вызовом для ЦАРЭС, учитывая корректировки, осуществленные Казахстаном в отношении таможенных процедур, тарифов, и другие связанные меры, которые могут создавать трудности для стран, не являющихся членами Таможенного союза. В то же время вступление Пакистана и Туркменистана в ЦАРЭС в 2010 году расширило географические и стратегические интересы Программы, предоставляя очень важные соединительные звенья с Южной Азией и Ближним Востоком. Также многочисленны возможности для расширения инвестиций в обеспечение транспортной взаимосвязанности, хотя регион ЦАРЭС сталкивается с серьезной конкуренцией для автодорожных и железнодорожных транспортных сетей со стороны исключительно морских путей сообщения вокруг Африки или через Суэцкий канал.

### **Внешние и внутренние вызовы, стоящие перед регионом ЦАРЭС**

Глобальные и другие события создают трудности для региона. Например, увеличение мировых цен на продукты питания окажет воздействие на чистый объем

<sup>12</sup> Расчеты Секретариата ЦАРЭС на основе онлайн-базы данных индикаторов мирового развития Всемирного банка, 2011.

импорта продуктов питания стран ЦАРЭС и может повлиять на перераспределение государственных ресурсов, что, потенциально, снизит объем инвестиций в инфраструктуру. Кроме того, экологические проблемы и изменение климата, скорее всего, также создадут дополнительные социально-экономические угрозы странам ЦАРЭС. Эти проблемы широко известны в Центральной Азии, и ответная реакция региона в прошлом, как например усыхание Аральского моря, была совершенно неадекватной. Изменение климата может также иметь значительные последствия в секторах энергетики и транспорта. Предсказываемое повышение температур, ускоренное таяние ледников, изменение речных стоков и более экстремальные события представляют собой значительные вызовы для людей, природных ресурсов и инфраструктуры. Например, потребность в обеспечении защиты транспортных коридоров и другой инфраструктуры ЦАРЭС от изменений климата может приобрести нарастающую важность по мере увеличения интенсивности паводков и засух и увеличения перемещения товаров, транспортных средств<sup>13</sup> и людей между странами по всему региону. Кроме того, учитывая увеличенную экономическую мобильность, через границы будут гораздо легче распространяться новые заболевания, затрагивающие людей и животных, если не будут существовать меры по снижению отрицательного воздействия.

В целом регион ЦАРЭС страдает от чрезмерной зависимости от экспорта полезных ископаемых.<sup>14</sup> Специализация в разработке полезных ископаемых может подорвать перспективы роста страны, так как она может стать причиной повышения стоимости валюты страны, таким образом,

<sup>13</sup> Транспортные коридоры ЦАРЭС определены АБР. 2008. *Стратегия по транспорту и содействию торговле: партнерство во имя процветания*. Манила. [www.carecprogram.org/ru/uploads/docs/CAREC-Publications/2009/CAREC-Transport-Trade-Facilitation-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/ru/uploads/docs/CAREC-Publications/2009/CAREC-Transport-Trade-Facilitation-ru.pdf)

<sup>14</sup> Доулинг, М., и Дж. Вигнараджа. 2006. *Центральная Азия: картирование будущих перспектив до 2015 года. Серия рабочих документов департамента ERD No. 80*. Манила: АБР.

делая производственную деятельность неконкурентоспособной.<sup>15</sup> Кроме того, страны, которые в основном зависят от экспорта полезных ископаемых, становятся уязвимыми по отношению к капризам международного рынка, а также подвержены возникновению внутренних проблем, связанных с корыстными интересами и трудностями, вызываемыми ненадлежащим управлением ресурсами.<sup>16</sup> По этой причине, странам, богатым природными ресурсами, необходимо будет диверсифицировать свою структуру производства и экспорта, если они хотят идти по пути долгосрочного устойчивого роста.

Большинство стран ЦАРЭС не имеют выхода к морю, а их инфраструктура нуждается в инвестициях и регулярном ремонте. Они обычно имеют высокие транспортные издержки и низкие показатели в областях содействия торговле. По состоянию на март 2011 года было усовершенствовано только 45% участков автомобильных и 38% железных дорог в рамках шести транспортных коридоров ЦАРЭС.<sup>17</sup> Показатели стран ЦАРЭС по содействию торговле, в соответствии с Индексом эффективности логистики, измеряемым Всемирным банком, являются одними из самых низких. Исследование указывает на то, что улучшения в области содействия торговле в регионе, особенно в отношении инфраструктуры, логистики и эффективности таможенных операций, могут привести к существенному увеличению объемов торговли как внутри региона, так и с остальным миром.<sup>18</sup>

## В. Последствия для Программы ЦАРЭС

Поразительные возможности, а также и вызовы, открывающиеся для ЦАРЭС, выходят за рамки возможностей индивидуальных стран, чтобы они могли справиться с каким-либо серьезным воздействием. Совместные усилия в рамках регионального сотрудничества стали императивом. Взаимосвязанность сообщений, в качестве стратегического приоритета между экономиками ЦАРЭС, будет оставаться необходимым условием для расширения рынков, если регион должен отреагировать на (i) расширение своего членства, (ii) связи с быстро растущими экономиками своих соседей—Индией и бывшим Советским Союзом; и (iii) более широкую ориентацию на межконтинентальную торговлю. Перспективные выгоды могут быть очень значительны. Последние оценки дают основание предположить, что если Центральная Азия осуществит основные усовершенствования в транспортных системах в южном направлении до Афганистана, то общие объемы торговли увеличатся до \$12 миллиардов, отражая рост на уровне 80%.<sup>19</sup> Ожидается, что объем грузов, перевозимых внутри материка, заменяющий объем грузов, перевозимых по Суэцкому каналу, увеличится в два раза с 2002 по 2015 гг.<sup>20</sup> Совместное и синхронизированное планирование инфраструктурных инвестиций может помочь мобилизовать ресурсы более эффективно, принимая во внимание огромные потребности в капитале для улучшения связанности.

Усовершенствования инфраструктуры должны поддерживаться мерами по содействию торговле, чтобы оказать непосредственное воздействие на внутрирегиональную и межрегиональную торговлю. В рамках Программы ЦАРЭС эти меры будут первоначально фокусироваться на приграничных районах, особенно тех,

15 Фелипе, Х., и У. Кумар. 2010. Роль содействия торговле в Центральной Азии: гравитационная модель. *Институт экономики Леви, рабочий документ* 628. Нью-Йорк; и Хаврилишин, О. 2010. Торговля и институциональная среда: международный опыт и предлагаемая программа мер для стран ЦАРЭС. Документ представлен на 13-ом заседании Координационного комитета по торговой политике, Себу, Филиппины, 30 октября 2010 г.

16 Фелипе и Кумар, 2010.

17 АБР. 2011. Отчет о проделанной работе в области транспорта и содействия торговле и План работ (ноябрь 2010 г.—июнь 2011 г.). Неопубликованный отчет.

18 Фелипе и Кумар, 2010.

19 Старр, 2007.

20 Старр, 2007.

через которые проходят приоритетные экономические коридоры. Этот фокус будет расширен на меры, выходящие за пределы границы как таковой, которые имеют равнозначную важность для облегчения ведения торговли. Увеличение торговли в том же географическом регионе может благоприятствовать диверсификации экспорта, структурным преобразованиям и промышленной модернизации, по сравнению с торговлей со странами, расположенными за пределами региона.<sup>21</sup> Стратегия развития экономических коридоров ЦАРЭС может оказать поддержку этому процессу, открывая возможности для участия бизнеса в региональных цепочках поставок, и генерируя экономию масштабов, возникающую в результате расширения рынков.

Кроме того, ожидается, что инвестиции в стратегическую инфраструктуру будут способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций и созданию совместных трансграничных предприятий, что поможет трансформировать страны ЦАРЭС, *не имеющие выхода к морю*, в страны, *связанные сухопутными сообщениями*. Полученный рост, обусловленный увеличением объемов

торговли, инвестиций и туризма, предлагает огромные возможности для тесного сотрудничества между соседними странами с целью использования преимуществ от их взаимодополняемости. Такое сотрудничество обеспечивает новые возможности для большей специализации производства за счет расширенного доступа к низкочувствительным факторам производства между соседними странами ЦАРЭС. Затем последуют торговля и инвестиции, по мере того как страны будут использовать преимущество вертикальной и горизонтальной дифференциации продуктов на рынках в рамках региона и за его пределами.

Социальные и экологические воздействия расширения ЦАРЭС будут требовать все большего внимания. Решение вопросов, связанных с риском инфекционных заболеваний, опасностями, возникающими в результате большей мобильности населения, и угрозами изменения климата, потребует использования «резерва» доброй воли, а также финансовой и технической поддержки, которые были созданы между партнерами ЦАРЭС за последние 10 лет. Программа ЦАРЭС будет продолжать обеспечивать платформу для диалога по этим вопросам.

<sup>21</sup> Фелипе и Кумар, 2010.

## IV. Разработка Стратегии 2020: Фокус, Действия, Результаты

### А. Трансформация Комплексного плана действий

Партнеры ЦАРЭС придерживаются общего мнения, что видения, цели и стратегии Комплексного плана действий (КПД) 2006 года все еще сохраняют силу. Это также применимо к пяти существующим стратегическим темам, изложенным в КПД:

- включение регионального сотрудничества в качестве основной темы,
- усиление чувства «собственности» со стороны стран ЦАРЭС,
- продвижение взаимосвязанности, чтобы позволить бизнес-предприятиям иметь доступ к региональным и глобальным рынкам,
- поощрение обмена знаниями и наращивание потенциала, чтобы содействовать достижению консенсуса по широким принципам сотрудничества и принятия решений, и
- разработка новых и инновационных подходов к механизмам сотрудничества.

Но за последнее десятилетие был извлечен один важный урок – необходимость в том, чтобы ЦАРЭС разработала стратегию с усовершенствованным фокусом, которая могла бы генерировать большие преимущества от совместной деятельности (синергии) и воздействия со стороны синхронизированных действий и целенаправленных результатов. Проведена работа с целью усовершенствования КПД, чтобы сделать его более **сфокусированным, ориентированным на действия и движимым результатами**, что фактически поднимает планку для ЦАРЭС, по мере ее вступления в более высокую плоскость развития в следующем десятилетии.

Одобрение КПД в 2006 году ознаменовало значительную веху в эволюции Программы ЦАРЭС, так как это означало готовность со стороны стран ЦАРЭС осуществлять конкретные и осязаемые инициативы в рамках регионального сотрудничества. Но все же в изначальном процессе трансформации доброй воли в действия, многие проекты в КПД были



сформулированы без учета преимущества, которое дает большая картина, в которой ЦАРЭС должна найти свою роль. Хотя секторные стратегии и планы действий были разработаны после того, как был одобрен КПД, им все еще не хватало ясности с точки зрения связанности и единого направления, основанного на возникающих реалиях в более широкой межконтинентальной географии, где ЦАРЭС играет стратегическую и очень важную роль.

ЦАРЭС-2020, как последователь КПД, ставит в перспективу центральное географическое расположение ЦАРЭС в более широком Евразийском регионе. Как таковая, она требует фокуса, действий и результатов, мотивируемых как значительными выгодами, которые могут быть получены, так и потребностью избежать издержек упущенной выгоды в результате бездействия. ЦАРЭС-2020 признает, что для того, чтобы действия имели место, региональные инициативы должны четко опираться на и поддерживать национальные приоритеты развития. Национальная опора—это важное предварительное условие для ускорения реализации региональных проектов и заполнения разрывов в финансировании для ЦАРЭС и проектов, связанных с ЦАРЭС.

В рамках ЦАРЭС-2020 необходимо будет вновь рассмотреть области второго уровня в свете возникающих вопросов, которые оказывают воздействие на деятельность в основных областях, и которые наилучшим образом могут быть решены посредством регионального взаимодействия.<sup>22</sup> Это включает, помимо прочего, региональные общественные блага ЦАРЭС, такие как борьба с инфекционными заболеваниями, управление рисками возникновения стихийных бедствий и защита от изменения климата. И, наконец, имея большую ясность относительно того, какие цели преследуют партнеры

ЦАРЭС с точки зрения наращивания потенциала и исследовательских продуктов, определяемых секторами, ЦАРЭС-2020 даст новое определение компоненту знаний изначального КПД.

Таким образом, ЦАРЭС-2020 излагает

- более стратегический набор задач в рамках более широкой межконтинентальной ориентации;
- четко определенные операционные приоритеты по всем секторам сотрудничества ЦАРЭС;
- хорошо упорядоченную последовательность действий для достижения большей эффективности и результативности, заложенных в перечне среднесрочных приоритетных проектов;
- конкретную ответственность за реализацию на региональном и национальном уровнях;
- структуру мониторинга результатов для измерения непосредственных результатов, конечных результатов и воздействия; и
- механизм для анализа областей второго уровня в свете возникающих региональных и глобальных событий.

## В. Стратегические задачи

В течение первого десятилетия первоначальное внимание ЦАРЭС фокусировалось на транспортных маршрутах, которые воспользовались преимуществом открытия западных границ КНР после распада Советского Союза. Постепенно Программа ЦАРЭС начала признавать необходимость расширения своего географического охвата до Европы, Кавказа, Российской Федерации, Ближнего Востока, Восточной Азии и Южной Азии, чтобы воспользоваться полным диапазоном экономических возможностей, которые предлагаются этими регионами. Это смещение географического фокуса будет

<sup>22</sup> Информация по деятельности ЦАРЭС второго уровня доступна на [www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-institute](http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-institute)

осуществляться на протяжении второго десятилетия ЦАРЭС.

Расширение географической траектории ЦАРЭС в полной мере подкрепляет его видение. Страны вновь подтвердили, что видение “Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы” будет продолжать служить в качестве направляющего принципа для их всеобъемлющей цели развития посредством сотрудничества, ведущего к ускоренному экономическому росту и взаимному процветанию. ЦАРЭС-2020 внесет значительные вклады в это видение и цель, фокусируя внимание на двух четко разграниченных, но взаимодополняющих стратегических задачах: (i) расширение торговли и (ii) улучшение конкурентоспособности.

- **Расширение торговли.** ЦАРЭС-2020 будет преследовать цель увеличения объемов торговли за счет связанности транспортных сообщений, содействия трансграничному перемещению товаров и людей, открытости торговли и торговли энергетическими ресурсами. Сотрудничество в области энергетики воспользуется сравнительным преимуществом региона; обеспечит надежные, безопасные и стабильные поставки электроэнергии; и будет способствовать продвижению торговли электроэнергией.
- **Улучшение конкурентоспособности.** ЦАРЭС-2020 будет преследовать цель улучшения промышленной конкурентоспособности посредством обеспечения связанности транспортных сообщений, развития экономических коридоров и сотрудничества в энергетическом секторе. Развитие экономических коридоров может помочь диверсифицировать отрасли региона и сделать их конкурентоспособными за счет технологий, логистики и других услуг поддержки бизнеса.

Эти две стратегические задачи предназначены для усиления друг

друга и оказания помощи в достижении цели ЦАРЭС—развитие посредством экономического сотрудничества. Инвестиции в физическую инфраструктуру расширят рынки и будут способствовать увеличению объемов торговли. Инвестиции в “мягкую” инфраструктуру, такую как содействие перемещению товаров и людей и создание благоприятных условий для бизнеса, увеличат отдачу от инвестиций в инфраструктуру и будут способствовать диверсификации, расширению и конкурентоспособности промышленных предприятий.

Большей частью стратегические задачи ЦАРЭС-2020 основаны на результатах эмпирических исследований, которые демонстрируют, что усовершенствования инфраструктуры способствуют достижению наибольших успехов в области торговли, за которыми следуют меры по развитию логистики и содействию торговле.<sup>23</sup> При этом успехи в реализации этих компонентов необходимо сопоставлять с издержками и легкостью их реализации. Содействие торговле, такое как усовершенствование таможенных процедур, менее затратно для реализации по сравнению с инфраструктурой. Однако это не умаляет важности региональной инфраструктуры, так как транспортные коридоры могут помочь сократить время и затраты, связанные с ведением торговли, и интегрировать ЦАРЭС с остальной частью Евразийского региона и с остальным миром. И наоборот, неспособность реализовать эти стратегические задачи может привести к значительным издержкам неиспользованных возможностей с точки зрения упущенных доходов от торговли и воздействия на увеличение валового внутреннего продукта. Последние оценки дают основание предположить, что базовые усовершенствования в транспортных системах в регионе ЦАРЭС могут увеличить общий объем торговли примерно на \$12 миллиардов, и, по оценке Организации

<sup>23</sup> Фелипе и Кумар, 2010.

Рисунок 1: Стратегическая повестка Программы ЦАРЭС



Объединенных Наций, в течение десятилетия непрерывного сотрудничества валовой внутренний продукт во всей Центральной Азии увеличится на 50%.<sup>24</sup> Эти перспективные выгоды слишком значительны, чтобы их можно было игнорировать.

### С. Операционные приоритеты

Для выполнения двух стратегических задач ЦАРЭС-2020 операционные приоритеты будут включать (i) четыре основных сектора сотрудничества—транспорт, содействие торговле, торговая политика и энергетика; (ii) развитие экономических коридоров; и (iii) Институт ЦАРЭС (Рисунок 1). Существующие стратегии и планы действий в четырех основных секторах ЦАРЭС будут продолжать служить в качестве основы для планирования, подготовки и реализации

приоритетных проектов и инициатив (Приложение А).

#### Расширение торговли

Стратегическая задача расширения торговли поможет реализовать обширный потенциал для континентальной торговли, охватывающей весь Евразийский регион, которая неизбежно будет осуществляться через Центральную Азию. Стратегия будет решать вопрос устранения препятствий для использования этого необычайного потенциала, и будет опираться на четыре основных сектора сотрудничества. В области **транспорта** будет продолжаться осуществление усовершенствование инфраструктуры автодорожных коридоров и реструктуризация и модернизация железных дорог. Также будет изучен вопрос использования технологий для содействия более высоким объемам интермодальных перевозок и оптимизации выбора режимов транспортировки для грузовых перевозок.

<sup>24</sup> Старр, 2007.



Связанность транспортных сообщений будет играть важную роль не только для увеличения рынков, но и при определении выбора продуктов и их потенциальной связи с региональными производственными сетями. Также, при определении развития приоритетных маршрутов и видов транспорта, необходимо уделять особое внимание продуктам, в отношении которых страны ЦАРЭС имеют сравнительное преимущество, с целью продвижения и содействия торговле этими продуктами и усиления конкурентоспособности этих продуктов.

Для стран, не имеющих выхода к морю, вопросы содействия пересечению границ также важны, как и вопросы физической связанности, так как затраты и время на перемещение товаров и людей через границы будет всегда являться важным фактором при осуществлении доступа к рынкам за пределами региона. Например, Программа ЦАРЭС по измерению и мониторингу эффективности коридоров (ИМЭК) указала на то, что в случае обычной поездки 20-тонного грузовика на расстояние в 500 километров, более  $\frac{3}{4}$  от общего времени остановок или 25 часов, приходится на пункты пересечения границы.<sup>25</sup> Таким образом, в то время как трансграничная торговля в странах ЦАРЭС составляет относительно небольшую часть от общего объема торговли, **меры по содействию транспорту и содействию торговле**, такие как обмен коммерческими правами на осуществление перевозок, упрощение процедур и документации для пересечения границ, визовые требования и адекватные и эффективные приграничные сооружения, будут являться важным фактором в содействии расширению торговли с региональными партнерами и за пределами региона.

В области **торговой политики** будут активизированы меры с целью продвижения открытости торговли, что уже является

приоритетом в странах ЦАРЭС, в частности для тех стран, которые пока еще не присоединились к Всемирной торговой организации. Открытость торговли должна охватывать как торговлю товарами, так и торговлю услугами. Ранее проведенные оценки торговых режимов отдельных стран ЦАРЭС определили критически важные вопросы, которые требуют действий в области политики на национальном уровне, включая торговые барьеры, сравнительное преимущество в международной торговле, барьеры для транзитной торговли, торговые налоги, приграничную торговлю и региональную интеграцию торговли. В то время как достигнут определенный прогресс в снижении традиционных тарифных и нетарифных барьеров для торговли, прогресс в устранении институциональных препятствий для торговли был существенно меньшим. Снижение институциональных препятствий для торговли теперь становится зарождающейся областью работы в области торговой политики в рамках ЦАРЭС. Желательно добиваться дальнейшего прогресса в снижении традиционных (тарифных и нетарифных) барьеров для торговли.

Сотрудничество в области **энергетики** осуществляется в соответствии с региональным генеральным планом ЦАРЭС по энергетике и другими схожими схемами энергетического сотрудничества, которые преследуют цель обеспечения надежных, безопасных и стабильных поставок энергетических ресурсов. Рамочный энергетический план действий ЦАРЭС фокусируется на трех компонентах: (i) баланс между поставками и потреблением электроэнергии и инфраструктурные ограничения (который включает эффективное использование энергетических ресурсов, таких как возобновляемые источники энергии, управление со стороны спроса и возможности для торговли электричеством); (ii) развитие регионального диспетчерского контроля и регулирования, и (iii) анализ связей между энергетическими и водными

<sup>25</sup> См. [www.carecprogram.org/uploads/events/2010/SOM-Oct/CPMM-Annual-Report-2Q2009-1Q2010-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/events/2010/SOM-Oct/CPMM-Annual-Report-2Q2009-1Q2010-ru.pdf)

ресурсами. Деятельность, которая будет осуществляться в последующие годы, будет использовать большой потенциал для внутрирегиональной торговли, формируемый из различных источников генерирования электроэнергии. Это будет вовлекать интегрированное планирование региональной системы передачи электроэнергии, создание основ для энергетической безопасности через региональное сотрудничество в области развития ресурсов, включая возобновляемую энергию, и управление энергетическими и водными ресурсами.

В соответствии с рекомендацией *Обзора оценки эффективности деятельности Института ЦАРЭС за 2010 год*, Институт ЦАРЭС будет проводить деятельность по наращиванию потенциала и аналитическую работу, которые непосредственно согласуются с потребностями приоритетных секторов. Секторные координационные комитеты определяют приоритетные потребности для проведения деятельности по наращиванию потенциала и аналитической работы, которая поможет достичь цели расширения торговли. В области торговой политики, например, в то время как продвижение открытости торговли будет в основном определяться национальными политиками, структура ЦАРЭС может помочь ускорить процесс за счет предоставления аналитических и консультационных вкладов через партнерство с многосторонними институтами и посредством обмена знаниями и наращивания потенциала с привлечением Института ЦАРЭС.

### **Улучшение конкурентоспособности**

Большая открытость торговли и связанность транспортных сообщений преследуют цель расширения торговых возможностей и связей между региональными производственными сетями. В свою очередь это, как ожидается, будет стимулировать привлечение инвестиций в производственные мощности. Для региона ЦАРЭС, который в большей степени зависит от экспорта полезных ископаемых, это откроет возможности для

расширения и диверсификации производства. По мере аккумулирования инвестиций и установления связей между предприятиями и региональными производственными сетями, ведение бизнеса в региональном масштабе станет еще более привлекательным. Для оказания поддержки этому процессу необходимо трансформировать транспортные коридоры в логистические коридоры, и далее—в **экономические коридоры** (Приложение В). Развитие логистических и экономических коридоров обеспечит основу для развития физических и нефизических сетей, которые снизят барьеры и сократят затраты на ведение бизнеса в регионе.

Интегрированному пространственному планированию, которое выходит за рамки национального планирования, будет необходимо соединить трансграничные физические и нефизические сети, включая организации, предоставляющие услуги в области логистики, финансов, телекоммуникаций и технологий и знаний. В сочетании с национальными политиками, которые способствуют созданию благоприятной среды для частных инвестиций, включая развитие малых и средних предприятий, которые получают наибольшие выгоды от свободного регионального рынка, экономические коридоры могут служить в качестве соединительной инфраструктуры для глобализации промышленных отраслей ЦАРЭС.

### **Д. Предварительные временные рамки и основные этапы**

ЦАРЭС-2020 отражает целенаправленный пакет инициатив, поддерживающий достижение стратегических задач посредством последовательного и программного подхода. На Рисунке 2 показаны временные рамки мероприятий, направленных на оказание поддержки стратегической задачи расширения торговли.

**Рисунок 2: Временные рамки и План действий для расширения торговли**

Операционный приоритет		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Транспорт	Завершить транспортные коридоры	Обеспечить своевременное завершение осуществляемых проектов по физической инфраструктуре (2011–2015)										
		Реализовать запланированные инфраструктурные проекты в перечне среднесрочных приоритетных проектов Стратегии и Плана действий по транспорту и содействию торговле (СПДТСТ) (2011–2015)										
	Определить следующее поколение вопросов СПДТСТ и связанные проекты		Провести промежуточный обзор СПДТСТ (2013)				Реализовать запланированные приоритетные инфраструктурные проекты, определенные в промежуточном обзоре СПДТСТ (2016–2020)					
Содействие транспорту и содействие торговле	Определить следующее поколение вопросов СПДТСТ и связанные проекты		Провести промежуточный обзор СПДТСТ (2013)				Реализовать запланированные приоритетные проекты по транспорту и содействию торговле, определенные в промежуточном обзоре СПДТСТ (2016–2020)					
	Способствовать/облегчить трансграничные и транзитные перевозки	Реализовать Соглашение о трансграничных перевозках между Кыргызской Республикой и Таджикистаном (СТГП) вдоль Коридора ЦАРЭС 5 (2011–2015)						Оптимизировать документацию по содействию транспорту в соответствии с существующими международными транспортными конвенциями				
		Способствовать присоединению и в конечном итоге реализации СТГП вдоль других коридоров ЦАРЭС и/или поощрять реализацию других соглашений по содействию перевозкам вдоль коридоров ЦАРЭС (2011–2015)										
	Облегчить формальности для пересечения границы в пунктах пропуска на Коридорах ЦАРЭС	Усовершенствовать приграничную инфраструктуру в рамках предлагаемого регионального проекта по пунктам пересечения границы и "единому окну", поддерживаемому АБР (2011–2015)						Реализовать полномасштабное "единое окно" ЦАРЭС и продвигать другие меры содействия за пределами границ (2016–2020)				
Продолжить реализацию осуществляемых и запланированных проектов по модернизации таможенных служб, включая усовершенствование систем ИТ (2011–2015)												
Реализовать совместный таможенный контроль (2011–2015)												
	Способствовать развитию национальных "единых окон" и создать основу для региональной платформы "единого окна" ЦАРЭС (2011–2015)											
Торговая политика	Достижение большей открытости торговли до вступления в ВТО	Реализовать Стратегический план действий по торговой политике ЦАРЭС										
	Достижение членства в ВТО											
	Наращивание потенциала по вопросам торговли											
Энергетика	Обеспечить надежные, безопасные и стабильные поставки электроэнергии	Завершить подготовку ЦА Регионального генерального плана по энергетике (ЦАРГПЭ) (2011)										
		Разработать планы действий для других энергетических коридоров ЦАРЭС (2011–2015)										
		Сформулировать и реализовать модель и аналитическую базу для регионального интегрированного управления водно-энергетическими ресурсами в рамках Компонента 3 Энергетической стратегии ЦАРЭС (2011–2013)										
		Реализовать рекомендации ЦАРГПЭ (2012–2020)										
		Реализовать планы действий для других энергетических коридоров (2013–2020)										
		Реализовать региональные системы диспетчерского контроля электроэнергии в соответствии с диагностическим исследованием для Компонента 2 Энергетической стратегии ЦАРЭС (2013–2020)										

## Расширение торговли

Важными приоритетами в рамках **связанности инфраструктуры** будет завершение осуществляемых проектов по физической инфраструктуре к 2015 году и реализация проектов по связанности инфраструктуры, запланированных на вторую половину десятилетия в соответствии со Стратегией по транспорту и содействию торговле (СТСТ) и ее Планом действий (Приложение А). В 2013 году будет проведен промежуточный обзор СТСТ и будут определены приоритетные проекты, которые будут реализовываться в течение 2016–2020 гг. Запланированный обзор будет охватывать

- динамику мультимодальных и интермодальных перевозок и развитие логистики;
- увеличение важности аспектов программного обеспечения для транспортного сектора;
- повторное рассмотрение вопроса согласования коридоров ЦАРЭС в свете прогнозируемых торговых потоков в рамках ЦАРЭС и транзитных потоков;
- важность содействия внутри- и межрегиональной торговле, что потребует углубленного изучения потенциала для трансконтинентальной торговли с Европой, Кавказом, Российской Федерацией, Ближним Востоком, Восточной Азией и Южной Азией через регион ЦАРЭС; и
- меры для содействия торговле электричеством посредством усовершенствования объектов передачи электроэнергии.

В области **содействия транспорту** в 2011–2015 гг. в рамках СТСТ будет ускорена деятельность, связанная с трансграничными и транзитными перевозками за счет:

(i) реализации Соглашения о трансграничных перевозках между Кыргызской Республикой и Таджикистаном (СТГП) вдоль Коридора ЦАРЭС 5 и продвижения присоединения других стран ЦАРЭС к СТГП; и

(ii) формулировки и реализации других соответствующих соглашений о содействии транспорту вдоль других коридоров ЦАРЭС. СТГП и другие меры по содействию транспорту и торговле будут осуществляться на пилотной основе вдоль отобранных коридоров и их соответствующих пунктах пересечения границы. Отбор пилотов будет зависеть от заинтересованности и желания стран участвовать в этой деятельности, объема международной торговли, проходящего по коридору, и готовности транспортной и пограничной инфраструктуры обрабатывать увеличенные объемы трансграничных перевозок. В течение 2016–2020 гг. будет изучаться выполнимость оптимизации документации для содействия торговле в соответствии с существующими международными транспортными конвенциями, чтобы обеспечить беспрепятственный проезд по всем коридорам ЦАРЭС.

В области **содействия торговле**, еще одна важная осуществляемая деятельность в рамках СТСТ—это облегчение формальностей по пересечению границы в пунктах пересечения границы, расположенных на коридорах ЦАРЭС. Деятельность, которая будет реализовываться в течение 2011–2015 гг. с целью устранения «узких мест» в пунктах пересечения границы, будет включать:

(i) усовершенствование приграничной инфраструктуры; (ii) продолжение реализации текущих и запланированных проектов по модернизации таможенных служб, включая усовершенствование информационных систем; (iii) реализацию совместного таможенного контроля; и (iv) продвижение национальных «единых окон» и создание фундамента для региональной платформы «единого окна» для ЦАРЭС. В течение 2016–2020 гг. будет развиваться региональная операционная совместимость национальных «единых окон» и проводиться работа по другим мерам содействия за пределами пунктов пересечения границы, включая вопросы санитарного/фитосанитарного контроля.

Деятельность по обмену знаниями и наращиванию потенциала, связанная с Всемирной торговой организацией (ВТО), будет оставаться основным приоритетом для работы ЦАРЭС в области **торговой политики**, осуществляемой под руководством Координационного комитета по торговой политике. Помимо этого, так как процесс присоединения к ВТО все также будет определяться национальными политиками, ЦАРЭС будет служить форумом для стран-членов для обмена знаниями и наращивания потенциала по торговой политике в целом, посредством презентаций по исследованиям, проведенным странами-членами и партнерами многосторонних институтов, и посредством постоянного мониторинга прогресса, достигнутого странами ЦАРЭС в процессе обеспечения открытости их торговли.

В области продвижения торговли **электроэнергией** в течение 2011–2015 гг. будут осуществляться текущие и запланированные приоритетные проекты по генерированию и передаче электроэнергии, поддерживаемые партнерами многосторонних институтов ЦАРЭС. В следующем десятилетии также будут реализовываться другие приоритетные региональные энергетические проекты. В то же время будут изучены пути для реализации региональных энергетических систем диспетчерского контроля в соответствии со Стратегией регионального сотрудничества в энергетическом секторе стран ЦАРЭС и Планом действий (Приложение А). Более того, в течение 2011–2013 гг. будут сформулированы и реализованы модель и аналитическая основа для регионального интегрированного управления водными и энергетическими ресурсами. Региональный мастер план по торговле электроэнергией, вовлекающий центральноазиатские страны и Афганистан, который, как ожидается, будет доработан в 2012 году, определит приоритетные проекты и инициативы для возможной реализации в течение большей части следующего десятилетия существования ЦАРЭС. Также в течение

2011–2013 гг. будут сформулированы и реализованы модель и аналитическая база для регионального интегрированного управления водно-энергетическими ресурсами с целью усиления водной/энергетической безопасности региона.

В течение 2011–2012 гг. будет сформулирован комплексный план работ для **Института ЦАРЭС** на следующее десятилетие сотрудничества. В то же время в каждой стране будет активизирована деятельность по повышению уровня информированности о ЦАРЭС под эгидой Института ЦАРЭС как средство для генерирования большего признания ЦАРЭС в качестве взаимовыгодной программы регионального сотрудничества. Второй набор непосредственных действий будет осуществляться в основном в форме (i) деятельности по наращиванию потенциала и обмену знаниями по вопросам, интересующим приоритетные сектора ЦАРЭС; (ii) аналитической работы по основным экономическим или тематическим вопросам, представляющим общий интерес для стран ЦАРЭС, включая поддержку для вступления в ВТО; и (iii) анализа воздействий возникающих вопросов, таких как Таможенный союз Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, на Программу ЦАРЭС.

### Улучшение конкурентоспособности

Помимо действий в четырех основных секторах сотрудничества, указанных выше, также будет осуществляться стратегическая задача улучшения конкурентоспособности посредством **развития экономических коридоров**. Сначала, в течение 2011–2013 гг., Институт ЦАРЭС проведет серию аналитических исследований по поэтапной трансформации транспортных коридоров в логистические коридоры и далее—в экономические коридоры. Скорее всего, процесс трансформации будет отличаться в зависимости от коридора ЦАРЭС, учитывая этап развития каждого компонента коридора и интенсивность торговли товарами,



что в свою очередь будет обуславливать развитие логистического сектора. Поэтому изначальные исследования должны обеспечить возможность для определения пилотных транспортных коридоров, которые могут быть поэтапно трансформированы в экономические коридоры, и которые могут дать положительные результаты на раннем этапе. Этот процесс трансформации может включать, помимо прочего:

- содействие трансграничному перемещению товаров и людей вдоль коридоров, что в настоящее время предусмотрено в рамках СТСТ;
- реализацию мер, выходящих за рамки границ, включая политики для улучшения бизнес среды и инвестиционного климата;
- инвестиции в приграничные города и основные узловые населенные пункты и города, расположенные вдоль коридоров, в форме городской инфраструктуры, сооружений водоснабжения и санитарии, подъездных дорог, связывающих города с коридорами, и других вспомогательных сооружений; и
- создание центров торговой и промышленной логистики с системами для обмена информацией.

Необходимо будет разработать мастер план для каждого коридора, начиная с пилотных коридоров. Это обеспечит синхронность действий как на национальном, так и региональном уровнях, признавая, что в процессе трансформации будут очень важны меры, выходящие за рамки мероприятий на границе, как с точки зрения «твердых», так и «мягких» аспектов. Мастер планы по коридорам должны быть способны обеспечивать информацию для формулировки национальных и местных планов развития и мер, которые будут влиять на развитие коридоров, и, что более важно, в процессе мобилизации ресурсов, включая ресурсы из национальных бюджетов,

которые необходимы для финансирования государственных инвестиций в коридор.

Вторая фаза (2016–2020 гг.) будет представлять собой трансформацию логистических коридоров в экономические коридоры. Принимая во внимание благоприятные условия, созданные во время первой фазы, в основном за счет государственных инвестиций, вторая фаза предусматривает постепенное развитие рыночных инициатив. Ожидается, что в результате политик и инвестиций, инициированных на первом этапе, будут увеличиваться частные инвестиции в производственную деятельность, и предусматривается развитие региональных цепочек начисления стоимости, в основном как результат существующих мер по содействию, которые облегчают ведение бизнеса вдоль коридоров. На этом этапе Программа ЦАРЭС будет фокусироваться на определении и продвижении областей, в которых интересы частных инвестиций создадут производственные связи на местном, региональном и глобальном уровнях. Это может также включать определение потребностей и потенциала для развития бизнес услуг вдоль коридоров, таких как безопасные методы осуществления денежных переводов в пунктах пересечения границы и продвижение торгового финансирования. Также могут быть определены институциональные препятствия и препятствия в области политики развития этих услуг с тем, чтобы сделать отрасли экономики, создаваемые вдоль коридоров, более конкурентоспособными.

## **Е. Области второго уровня**

В следующем десятилетии работа ЦАРЭС в областях второго уровня, таких как борьба с инфекционными заболеваниями, сельское хозяйство, управление рисками возникновения стихийных бедствий и адаптация и смягчение изменения климата, будет осуществляться, при

условии наличия ресурсов, в контексте рассмотрения социального воздействия со стороны расширения торговли и улучшенной конкурентоспособности, таким образом, генерируя более сфокусированное внимание и синергию с основными областями сотрудничества. Основываясь на обмене знаниями и информацией, что на сегодняшний день является доминирующим видом сотрудничества в областях второго уровня, в следующем десятилетии Программа ЦАРЭС может расширить сотрудничество в областях второго уровня. Если будут позволять ресурсы, и в качестве первоначального шага, Институт ЦАРЭС может провести аналитическую работу с целью определения основных областей, в которых инициативы в ключевых областях могут быть расширены за счет специальных инициатив в областях второго уровня.

На этой основе члены ЦАРЭС могут инициировать совместную деятельность (специальные проекты) в области второго уровня, основанную на пакете взаимно согласованных принципов и критериев. С точки зрения институциональных последствий, это потребует, чтобы секторные официальные лица/Национальные координаторы осуществляли более активную роль в продвижении сквозных секторных связей между основными областями и областями второго уровня. Через Институт ЦАРЭС может также проводиться аналитическая работа и работа по распространению знаний для других потенциальных областей сотрудничества, определенных странами-членами, таких как содействие при совершении деловых поездок и туризм.

# V. Реализация ЦАРЭС-2020

## A. Руководящие принципы

При внедрении ЦАРЭС-2020 в действие, разработка и реализация проектов и инициатив ЦАРЭС все также будут руководствоваться четырьмя принципами: (i) чувство «собственности» стран для согласования Программы с национальными программами развития; (ii) гибкость в адаптации проектов к потребностям ее государств-членов и в применении подхода, ориентированного на результаты, к этим проектам; (iii) *принцип 2+X*, на основе которого ряд стран ЦАРЭС могут реализовать на пилотной основе региональные проекты и инициативы, согласованные со всеми членами; и (iv) альянс многосторонних институтов и других партнеров по развитию в проведении работы для достижения общих целей, которые фокусируют свою деятельность в приоритетных областях.

- **Чувство «собственности» стран.** Приверженность чувству

«собственности» стран и подходам, определяемым странами, основанным на региональных стратегиях и планах действий, будут обеспечивать эффективность Программы ЦАРЭС. Построение сильной приверженности потребует от всех заинтересованных сторон полного признания выгод от инициатив ЦАРЭС, общего схожего мышления и определения общих целей и направлений. Аналогичным образом, обязательство со стороны правительств-членов полностью интегрировать региональное сотрудничество в качестве основной темы в свои стратегии развития будет представлять собой очень важную часть ЦАРЭС-2020. Это также будет способствовать формулированию перечня среднесрочных приоритетных проектов (СПП) и инициатив для ЦАРЭС.

- **Прагматизм и ориентация на результаты.** ЦАРЭС-2020 будет продолжать фокусировать внимание на практических и реализуемых



инициативах, которые устраняют наиболее существенные препятствия и осуществимы в реальные сроки. Этот подход будет служить в качестве платформы, на основе которой будут инициироваться конкретные, измеримые, достижимые, уместные и определенные по срокам структуры, которые будут ориентироваться на результаты.

- **Принцип 2+Х.** Региональные проекты и инициативы, предлагаемые в рамках ЦАРЭС-2020, могут изначально вовлекать подгруппу стран, которые затем могут вылиться в работу, осуществляемую на субрегиональной основе или на основе конкретных коридоров, чтобы обеспечить эффект демонстрации для других членов ЦАРЭС.
- **Усиление партнерства между партнерами по развитию.** ЦАРЭС все также будет являться мощной платформой, на основе которой будет осуществляться упорядочение финансовых ресурсов посредством совместных усилий правительств ЦАРЭС, многосторонних институтов, и частного сектора. Признавая существование нескольких областей, где программы и деятельность многосторонних институтов и других международных организаций могут дублироваться, многосторонние институты будут преследовать цель получения преимуществ от совместной деятельности (синергии), особенно для транспорта и торговли, одновременно избегая дублирования. Кроме того, в качестве юбилейного мероприятия, посвященного 10-ой годовщине, в 2011 году ЦАРЭС провела Форум партнеров по развитию ЦАРЭС в качестве главного шага для усиления взаимодействия между странами ЦАРЭС и другими партнерскими организациями развития. ЦАРЭС и АБР будут также инициировать другие

форумы как средство для расширения диалога с другими заинтересованными сторонами, представляющими все части зарождающейся континентальной транспортной и торговой сети.

## В. Общая институциональная структура ЦАРЭС

Общая институциональная структура (ОИС) будет продолжать обеспечивать механизм для направления, координации и наблюдения за Программой ЦАРЭС.<sup>26</sup> Она будет оставаться гибкой и неофициальной, отвечая характеру ЦАРЭС, ориентированному на действия. В то же время она будет активно управлять более сфокусированной программой деятельности ЦАРЭС-2020, поддерживаемой функцией координации Секретариата ЦАРЭС, и при технической и финансовой поддержке со стороны многосторонних институтов.

В свете уроков, извлеченных за последние 10 лет, и, в частности, учитывая потребность в более сильном чувстве «собственности» стран в отношении ЦАРЭС, в течение последующего десятилетия ОИС будет постепенно усовершенствоваться. Эти изменения будут отражать усовершенствования, внесенные в КПД в 2011 году, и потребность в сфокусированной и активизированной реализации для достижения двух стратегических задач ЦАРЭС-2020. В частности, корректировки будут включать

- более значимую роль, определяемую для стран в исполнении ОИС;
- необходимость усиления координирующих мандатов Национальных координаторов (НК) и чтобы они имели институциональный потенциал для осуществления сфокусированной и ускоренной реализации ЦАРЭС-2020;

<sup>26</sup> Определение ОИС ЦАРЭС можно найти на веб-странице [www.carecprogram.org/ru/index.php?page=governing-structure](http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=governing-structure)

Рисунок 3: Общая институциональная структура



- более сильную роль, определенную для Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в решении вопросов, связанных с реализацией ЦАРЭС-2020;
- необходимость последовательного вовлечения секторных координаторов в работу секторных координационных комитетов; и
- необходимость в более сильном взаимодействии с механизмами частного сектора.

Офисы НК в странах ЦАРЭС будут проводить работу по обеспечению координации между государственными ведомствами и другими сторонами в процессе исполнения своих обязанностей в рамках ЦАРЭС-2020. Это будет включать оказание помощи линейным ведомствам в формулировании и определении приоритетности проектов и инициатив, включение региональных инициатив в национальные планы развития и обеспечение ресурсов из национального бюджета, чтобы помочь в осуществлении региональной проектной деятельности. Офисы НК возьмут

на себя инициативную роль в определении возможностей для усиления вовлечения в деятельность других объединений регионального сотрудничества.

Будет усилен потенциал офисов НК и секторных координаторов, чтобы они могли лучше координировать Программу ЦАРЭС и осуществлять надзор за реализацией приоритетных проектов и инициатив. Более сильная координирующая роль НК будет включать потенциал с целью как анализа региональных последствий национальных инициатив, так и управления региональными внешними воздействиями, чтобы помочь сократить функциональное дублирование между ЦАРЭС и другими региональными организациями, в которых участвует их страна.

Чтобы убедиться, что региональные механизмы ОИС ЦАРЭС способны эффективно осуществлять свои роли, будут осуществлены требуемые усовершенствования. В частности, это применимо к Министерской конференции, ЗВОЛ, секторным координационным комитетам и другим связанным органам, таким как Федерация ассоциаций

перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС), для обеспечения эффективного осуществления их ролей.

Министерская конференция будет продолжать определять стратегию и направлять Программу ЦАРЭС. Она будет включать как официальные, так и неофициальные заседания, такие, как неофициальное совещание министров, впервые проведенное в ноябре 2010 года как часть 9-ой Министерской конференции, чтобы обеспечить место для обсуждения сложных вопросов в более доверительной атмосфере. Министерские совещания в неофициальной обстановке могут проводиться время от времени, в дополнение к официальным заседаниям министерской конференции. Министры ЦАРЭС будут регулярно собирать национальные координационные совещания ЦАРЭС для мониторинга прогресса и определения вопросов, которые должны подниматься на Министерских конференциях.

Механизм ЗВОЛ будет продолжать исполнять свою основную роль в качестве рекомендательного органа для Министерских конференций. При этом он должен исполнять более инициативную роль не только при проведении обзора прогресса, осуществляемого в рамках ЦАРЭС-2020, но также, и что более важно, в решении вопросов, связанных с политикой и проектами, особенно тех, которые носят стратегический, межстрановой или мультисекторный характер, как вопросы, связанные с развитием экономических коридоров. Это потребует поддержания правоспособного офиса НК. ЗВОЛ будет также проводить ежегодный обзор эффективности развития ЦАРЭС, используя структуру результатов ЦАРЭС. Возможно, что в дополнение к ЗВОЛ будут проводиться специальные совещания НК, которые будут рассматривать более конкретные вопросы, и не будут охватывать все сектора.

Секторные координационные комитеты будут обеспечивать эффективную и своевременную реализацию СПП. На них

будет возложена задача формулирования своих соответствующих планов действий на основе СПП и секторных стратегий. СПП будут подвергаться ежегодному обзору. Будет обеспечиваться последовательность обсуждений между заседаниями и соответствующими следующими действиями по принятию решений. Чтобы достичь этого, большую важность будет иметь активное участие секторных координаторов достаточного высокого уровня. Председательство в секторных координационных комитетах должно определяться на основе ротации между странами ЦАРЭС, в соответствии с задачей обеспечения более значимой роли для стран в осуществлении ОИС и продвижении большего «чувства собственности».

В технических областях секторные координационные комитеты внедрят высоко практичный подход. Например, Координационный комитет по энергетическому сектору создал подкомитеты для каждого из трех компонентов текущей структуры плана действий с целью проведения более технических и содержательных обсуждений по основным вопросам между экспертами.

ЦАРЭС-2020 должна служить катализатором для привлечения инвестиций от честного сектора и использования инновационных форм государственно-частного партнерства. ФАПЭ ЦАРЭС будет усилена, чтобы она могла исполнять главную роль по продвижению осуществления соглашения о трансграничных перевозках (СТГП) и других мер по содействию транспорту и торговле, и развитию логистики и коридоров. Могут быть изучены другие механизмы, чтобы способствовать участию частного сектора в развитии экономических коридоров, включая компании от частного сектора из Европы, Кавказа, Российской Федерации, Ближнего Востока, Восточной Азии и Южной Азии в качестве важных сторон, заинтересованных в развитии межконтинентальной торговли.

По мере того, как Программа ЦАРЭС будет осуществлять свое развитие и предпринимать инициативы, требующие более сильной политической приверженности, такие как в рамках соглашений по содействию торговле и трансграничным перевозкам, страны-члены могут рассмотреть вопрос проведения саммита глав государств и/или правительств. Он может носить характер разового мероприятия или быть институционализирован как часть ОИС. Сильная политическая поддержка, продемонстрированная на самых высоких уровнях, поможет ускорить реализацию региональных проектов и инициатив, усилить чувство «собственности» стран-членов и придать импульс усилиям, необходимым для создания более широкой и сильной аудитории, поддерживающей Программу. Помимо прочего, это увеличит доверие к видению и цели ЦАРЭС.

### **С. Перечень среднесрочных приоритетных проектов**

С целью устойчивого применения более сфокусированного подхода к планированию и реализации проектов, ЦАРЭС-2020 будет подкрепляться СПП, которые будут обновляться каждый год. СПП введут в действие операционные приоритеты, необходимые для достижения двух стратегических задач ЦАРЭС-2020 посредством фокусирования внимания на подготовке приоритетных проектов для реализации в течение первых пяти лет ЦАРЭС-2020. Это означает, что проекты, включенные в СПП должны иметь хорошо разработанную концепцию и должны поддерживаться конкретным финансированием и планом реализации. Проекты, включенные в СПП, должны быть отражены в национальном плане развития соответствующей страны-члена.

Ожидается, что первоначальные СПП, сформулированные секторными

координационными комитетами, будут отражать критерии, включенные в секторные стратегии и планы действий, и их текущие приоритеты. Будущие проекты для включения будут основываться на обновленных секторных стратегиях и планах действий, и договоренностях, достигнутых секторными координационными комитетами и направляемых многосторонними институтами. Секретариат ЦАРЭС будет вести базу данных для СПП.

Секторные комитеты будут осуществлять мониторинг и оценку текущих проектов. На основе их обзоров будут формулироваться обновленные варианты СПП и рекомендации для представления ЗВОЛ. В свою очередь, ЗВОЛ будет проводить регулярный обзор обновленных СПП и обеспечивать согласованность по секторам, а также их соответствие стратегическим задачам ЦАРЭС-2020. ЗВОЛ будет подготавливать соответствующие рекомендации для Министерской конференции. НК будут содействовать тому, чтобы региональные инвестиционные проекты, запланированные на первые 2-3 года СПП, были согласованы с соответствующими национальными планами развития.

### **Д. Мониторинг прогресса и результатов**

На сегодняшний день ЗВОЛ и заседания секторных координационных комитетов проводят регулярные обзоры проделанной работы по реализации КПД и секторных стратегий и планов действий. Секторные отчеты о прогрессе представляются ЗВОЛ и Министерским конференциям. Все также будут подготавливаться обзоры эффективности развития, основанные на существующей структуре результатов, с целью мониторинга прогресса в отношении поставленных целей Программы ЦАРЭС.

Существующая общая структура результатов ЦАРЭС, одобренная на 8-ой Министерской конференции ЦАРЭС в 2009

году, остается в силе.<sup>27</sup> В свете внедрения двух стратегических задач в ЦАРЭС-2020, как только СПП вступят в силу, будет изучена возможность использования промежуточных индикаторов конечных результатов между существующими Уровнем 1 и Уровнем 2 структуры результатов. Будут проведены базовые исследования по этим индикаторам конечных результатов и будут определены соответствующие целевые показатели для будущих обзоров эффективности развития.

## **Е. Мобилизация ресурсов и механизмы координации**

Страны ЦАРЭС включают проекты, представленные в СПП, в качестве основной темы в свои соответствующие национальные планы развития. Эти проекты будут финансироваться или за счет внутренних ресурсов или за счет мобилизации внешнего финансирования. Со своей стороны многосторонние институты возьмут на себя обязательство продолжать предоставление финансовой и технической поддержки для проектов ЦАРЭС, включая изучение возможности использования других ресурсов, предназначенных для региональных проектов, и будут осуществлять тесную координацию друг с другом. В дополнение к обычной процедуре предоставления финансирования на основе экономических показателей для правомочных членов ЦАРЭС, АБР и Всемирный банк имеют программы льготного финансирования, предназначенные для поддержки региональных проектов. Многосторонние институты также помогут странам генерировать заинтересованность частного сектора, посредством использования различных инструментов, а также поощрять их участие в проектах ЦАРЭС. Будет приветствоваться вовлечение других партнеров по развитию в рамках параметров

стратегических целей ЦАРЭС.

Форум партнеров по развитию (ФПР), проведенный в 2011 году, послужил в качестве платформы для проведения сфокусированных консультаций, ориентированных на результаты, между странами ЦАРЭС и партнерами по развитию по главным вопросам и приоритетам в рамках Программы ЦАРЭС. За счет углубленного взаимодействия между странами ЦАРЭС и партнерами по развитию, ФПР преследует цель содействия мобилизации ресурсов для Программы ЦАРЭС более скоординированным и эффективным образом.

Финансирование региональных проектов представляет собой затруднительный процесс.<sup>28</sup> Помимо обычных сложностей, связанных с финансированием крупных инфраструктурных проектов (таких как длительный период реализации, суверенные риски), развитие региональных инвестиций также требует поддержки и координации между двумя или более странами, что делает процесс еще более затруднительным. Кроме того, большинство правительств имеют тенденцию отдавать приоритетность национальным инвестициям, по сравнению с региональными проектами. Таким образом, финансирование региональных инфраструктурных проектов со стороны частного сектора приобретает еще большую важность. В этом отношении будет поставлена цель использования ГЧП для финансирования приоритетных проектов в СПП. В качестве первоначального шага будет изучена возможность создания механизма ЦАРЭС по разработке региональных проектов, чтобы помочь в подготовке потенциальных проектов ГЧП и мобилизации заинтересованности со стороны частного сектора. Если позволит бюджет, техническая помощь, которая будет представлена в процессе создания этого механизма, должна будет решить вопросы институциональной структуры, операционных аспектов и потребностей в финансировании

<sup>27</sup> Общая структура результатов ЦАРЭС доступна на веб-странице [www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-results-framework](http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=carec-results-framework)

<sup>28</sup> АБР. 2009. *Инфраструктура для беспрепятственной Азии*. Манила.



для механизма, и в то же время предоставить финансовую поддержку для подготовки предварительных технико-экономических обоснований, которые генерируют первоначальный пакет региональных инфраструктурных проектов, приемлемых для банковского финансирования в рамках ГЧП.

Программа ЦАРЭС будет продолжать координировать свою деятельность с другими организациями регионального сотрудничества. Секретариат ЦАРЭС будет поощрять проактивный обмен информацией с другими региональными объединениями, помимо прочего, через консультации и

веб-сайт ЦАРЭС. Офисы НК ЦАРЭС будут также осуществлять тесную координацию с партнерами из других организаций регионального сотрудничества в рамках своих соответствующих стран. ЗВОЛ будет предоставляться отчетность по результатам такой деятельности. Секретариат ЦАРЭС будет приглашать представителей других секретариатов на ежегодную Министерскую конференцию, и будет прилагать усилия с тем, чтобы его приглашали на открытые заседания других объединений по региональному сотрудничеству.

## VI. Заключение

Десятая годовщина ЦАРЭС предоставляет программе естественную возможность подтвердить свою эффективность в качестве структуры для регионального сотрудничества. Но что еще более важно, она также позволяет ЦАРЭС поразмышлять о том, каким образом регион и его межконтинентальное окружение развиваются и претерпевают такие разительные перемены, которые на данном этапе вызывают более очевидную необходимость пересмотра определения и изменения фокуса стратегической роли ЦАРЭС. ЦАРЭС-2020 четко формулирует возможности и вызовы, стоящие на данный момент перед регионом, и требуемые изменения, которые они повлекут для Программы ЦАРЭС в следующем десятилетии. Скрупулезный анализ и интенсивные консультации между партнерами убеждают в том, что страны ЦАРЭС остаются приверженными продолжению работы как хорошие соседи и хорошие партнеры, чтобы реализовать очень хорошие перспективы для региона.

ЦАРЭС-2020 «оттачивает» цели и насущные задачи, и усиливает свою повестку

дня. Она основывается на достижениях последнего десятилетия, усиливая взаимосвязанность инфраструктуры, транспорта и содействия торговле, торговой политики и энергетики в качестве ядра регионального сотрудничества. Руководящие принципы разработки и реализации проектов, ускоряющих рост и сокращающих бедность, остались неизменными, как фундамент для плана, предусматривающего большую степень причастности стран и ориентации на результаты, и опирающегося на углубление сотрудничества в достижении целей развития, общих для региональных партнеров.

Вместе с тем, исходя из уроков, извлеченных за первое десятилетие реализации ЦАРЭС, в настоящее время существует возможность для придания большего импульса с целью ускорения прогресса во всех основных областях. К значительным стратегическим улучшениям, направленным на поддержку более сфокусированной повестки дня, относятся:

- **Улучшение Комплексного плана действий** за счет твердой приверженности двум стратегическим целям, способствующим экономическому росту: расширение торговли и улучшение конкурентоспособности. План действий ЦАРЭС-2020 и его перечень среднесрочных приоритетных проектов (СПП) фокусируются на упорядоченном и программном подходе к инициативам, которые поддерживают достижение каждой из задач.
- **Фокусирование новых усилий на актуальных институциональных задачах**, имеющих решающее значение для эффективности инвестиций ЦАРЭС. Жизненно важными являются мобилизация большего объема ресурсов, включая ресурсы частного сектора, на поддержку сбалансированного СПП, и усилия по наращиванию потенциала во всех приоритетных секторах и сотрудничество с другими региональными группами. Огромное значение имеет усиление причастности стран ЦАРЭС для обеспечения включения Программы в состав национальных планов развития. Это должно дополняться продолжающейся технической и финансовой помощью и конструктивным взаимодействием между многосторонними институтами ЦАРЭС и общей координацией со стороны Секретариата ЦАРЭС.
- **Постепенная корректировка Общей институциональной структуры**, отражающая растущую необходимость в причастности стран и улучшении координации во всех приоритетных областях. С целью обеспечения реализации планов действий, предусматривается, что Заседание высокопоставленных официальных лиц будет принимать специальные повестки дня по решению проблем, для чего потребуются постоянный вклад со стороны национальных координаторов и координаторов секторов.

В качестве стратегической основы партнерства, которое растет, как по своим размерам, так и по охватываемому кругу вопросов, ЦАРЭС-2020 будет продолжать добиваться практических результатов, таких, как превращение транспортных коридоров в сети экономического развития, и по вопросам логистической поддержки, обеспечивающим бесперебойное транспортное сообщение через границы. Волна доброй воли, которая была создана за первые 10 лет реализации, поможет обеспечить будущее региона ЦАРЭС в мире, где изменение баланса торговых и инвестиционных потоков в течение будущего десятилетия приведет к трансформации способов взаимодействия стран друг с другом.



# Приложение А: Стратегии секторов

## А. Стратегия по транспорту и содействию торговле

Страны ЦАРЭС признают важность принятия единого подхода в отношении эффективных и предсказуемых политик и процессов, сокращающих издержки, время и неопределенность, связанные с международной торговлей. Результатом этой убежденности стало одобрение 6-й Министерской конференцией ЦАРЭС в ноябре 2007 г.<sup>1</sup> Стратегии по транспорту и содействию торговле (СТСТ). Год спустя, после широких консультаций со странами ЦАРЭС, 7-я Министерская конференция ЦАРЭС одобрила План действий на 2008–2017 г.<sup>2</sup>

СТСТ определяет три всеобъемлющих цели, основывающиеся на шести стратегических приоритетах (Вставка А1). Для достижения главных целей определены два компонента по реализации. Первый из них—транспортный компонент, действия которого направлены на создание хорошо управляемой и передовой в техническом отношении транспортной инфраструктуры; второй—компонент содействия торговле, направленный на сокращение торговых издержек посредством трех видов мер: (i) скоординированной реформы и модернизации таможенных служб, (ii) интегрированного подхода к содействию торговле, и (iii) эффективной региональной логистической системы.

Одной из сильных сторон СТСТ и Плана действий является тесная интеграция инициатив по «твердой» и «мягкой» инфраструктуре.<sup>3</sup> Консолидированный стратегический подход, например, связывает

1 АБР. 2007. *Стратегия ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле*. Манила. [www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Transport-TradeFacilitation-Strategy-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Transport-TradeFacilitation-Strategy-ru.pdf)

2 АБР. 2007. *План действий по реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле*. Манила. [www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-TTF-Strategy-Implementation-Action-Plan-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-TTF-Strategy-Implementation-Action-Plan-ru.pdf)

3 Это отражает совместную разработку СТСТ Координационным комитетом по транспортному сектору и Комитетом по таможенному сотрудничеству.

### **Вставка А1: Стратегия и план действий по транспорту и содействию торговле**

#### **Общая цель**

- Создание конкурентоспособных транспортных коридоров в регионе ЦАРЭС
- Содействие эффективному перемещению людей и товаров по коридорам и через границы
- Развитие безопасных, удобных в пользовании транспортных систем и торговых сетей

#### **Стратегические приоритеты**

- Упрощение трансграничных транспортных процедур
- Гармонизация правил перевозок
- Улучшение инфраструктуры транспортных коридоров
- Реструктуризация и модернизация железных дорог
- Улучшение секторального финансирования и управления
- Поэтапная либерализация подсектора гражданской авиации

#### **Цели транспортного компонента**

- Создание конкурентоспособных транспортных коридоров в регионе ЦАРЭС
- Содействие эффективному перемещению людей и товаров через границы
- Развитие безопасных и удобных для использования транспортных систем.

#### **Цели компонента содействия торговле**

- Существенное сокращение транзакционных издержек и времени за счет улучшения административной эффективности и упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур
- Благоприятствование свободному перемещению людей и товаров
- Повышение прозрачности законов, нормативных положений, процедур и форм, и обмен информацией по данным, а также другим, вопросам, связанным с торговлей

#### **10-летний План действий**

- В общей сложности, 81 инвестиционный проект на сумму 32 млрд. долларов
- В общей сложности, 55 проектов технической помощи на сумму 67 млн. долларов

цели развития твердой инфраструктуры по созданию конкурентоспособных транспортных коридоров с целями «мягкой» инфраструктуры по повышению административной эффективности и гармонизации процедур торговли. Действенность СТСТ в области содействия торговле в большей степени зависит от гибкости и прагматичности ее подхода в отношении эффективного преодоления препятствий для торговли в регионе ЦАРЭС, и создания соответствующих механизмов для (i) повышения прозрачности и предсказуемости правил торговли; (ii) снижения рисков и неопределенности в торговле; (iii) эффективной реализации законов и нормативных положений, связанных с торговлей; и (iv) эффективного перемещения товаров, и связанных с ними услуг и информации через границы.

Еще одной сильной стороной СТСТ является то, что для развития инфраструктуры в ней принят подход на основе конкретных коридоров. Сосредотачиваясь на шести приоритетных коридорах, стратегия стремится оптимизировать транспортную сеть региона и потенциал экономического развития за счет укрепления конкурентоспособности членов ЦАРЭС, как в регионе, так и на международных рынках. Эта основа позволила устанавливать приоритеты инициатив по содействию транспорту и торговле, исходя из их воздействия на экономический рост и вклада в снижение бедности в регионе.

СТСТ сфокусирована на развитии шести коридоров:<sup>4</sup>

ЦАРЭС 1: Европа–Восточная Азия (КАЗ, КРГ, и СУАР)

Источники: АБР. 2007. *Стратегия ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле*. Манила; и АБР. 2007. *План действий для реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле*. Манила.

<sup>4</sup> АЗЕ = Азербайджан, АРВМ = Автономный регион Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики (КНР), АФГ = Афганистан, КАЗ = Казахстан, КРГ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, СУАР = Синьцзян-Уйгурский Автономный Регион КНР, ТАД = Таджикистан, УЗБ = Узбекистан.

ЦАРЭС 2: Средиземноморье–Восточная Азия (АЗЕ, КАЗ, КРГ, ТАД, УЗБ, и СУАР)

ЦАРЭС 3: Российская Федерация–Ближний Восток и Южная Азия (АФГ, КАЗ, КРГ, ТАД, и УЗБ)

ЦАРЭС 4: Российская Федерация–Восточная Азия (МОН, АРВМ, и СУАР)

ЦАРЭС 5: Восточная Азия–Ближний Восток и Южная Азия (АФГ, КРГ, ТАД, и СУАР)

ЦАРЭС 6: Европа–Ближний Восток и Южная Азия (АФГ, КАЗ, ТАД, и УЗБ)

## В. Стратегический план действий по торговой политике

Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), который был принят на 7-ой Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2008 г. в Баку, Азербайджан, определил программу расширения торговли на основе регионального сотрудничества.<sup>5</sup>

СПДТП содержит три стратегические цели и три операционных механизма, на основе которых был сформулирован План действий. Стратегическими целями являются, во-первых, повышение открытости экономик ЦАРЭС; во-вторых, членство во Всемирной торговой организации (ВТО) всех стран ЦАРЭС; и, в третьих, развитие потенциала и передача знаний в области проблем торговли и торговой политики (Вставка А.2). Достижение этих целей должно быть обеспечено посредством (i) либерализации торговли, которая, помимо прочего, включает сокращение и упрощение тарифов, устранение количественных ограничений,

рационализацию налогов на импорт и товары отечественного производства; (ii) помощи странам, не являющимся членами ВТО, в разработке необходимых политик для вступления; и (iii) наращивания потенциала и передачи знаний (приоритет Института ЦАРЭС), чтобы страны могли устранять препятствия в области политики и институциональные препятствия для открытости торговли. СПДТП содержит 20 мер и действий в области политики, и 6 типов действий по наращиванию потенциала.

### Вставка А2: Текущий Стратегический план действий по торговой политике

#### Стратегические цели

- Повышение открытости экономик стран ЦАРЭС
- Членство в ВТО всех стран ЦАРЭС
- Развитие потенциала и передача знаний в сфере торговли и торговой политики

#### Принятая стратегия

- Всестороннее сокращение торговых барьеров, повышение прозрачности и упрощение правил торговли
- Предоставление практической помощи странам, не являющимся членами ВТО, в наращивании потенциала и приобретении знаний
- Мероприятия по наращиванию потенциала и передаче знаний

#### План действий

- Двадцать (20) мер политики и действий
- Шесть (6) областей наращивания потенциала

Источник: АБР. 2007. *Стратегический план действий по торговой политике: Развитие торговли на основе регионального сотрудничества*. Манила.

Стратегические цели и операционные механизмы СПДТП основываются на рекомендациях, сделанных ранее по результатам исследования пяти стран-членов ЦАРЭС, проведенного АБР.<sup>6</sup>

5 АБР. 2007. *Стратегический план действий по торговой политике: Развитие торговли на основе регионального сотрудничества*. Манила. [www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Trade-Policy-Strategic-Action-Plan-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Trade-Policy-Strategic-Action-Plan-ru.pdf)

6 АБР. 2006. *Центральная Азия: Увеличение выгод от торговли путем регионального сотрудничества в области торговой политики, транспорта и таможенного транзита*. Манила.

В исследовании АБР был рассмотрен потенциал расширения торговли в контексте многосторонней торговой системы, с использованием численных моделей общего равновесия Казахстана и Кыргызской Республики. Региональное сотрудничество рассматривалось, как мостик к процессу глобализации в рамках многосторонней торговой системы, в связи с чем, рекомендации были, главным образом, связаны с вступлением в ВТО и либерализацией торговли, а также с мерами, которые уже были охвачены СТСТ.

## С. Энергетическая стратегия и План действий

Министры ЦАРЭС одобрили Стратегию регионального сотрудничества стран ЦАРЭС в энергетическом секторе («Энергетическая стратегия») в 2008 году.<sup>7</sup> Она обеспечивает основу для энергетического сотрудничества в тех областях, где участвующие страны могут получить взаимные выгоды, в то же время, учитывая интересы безопасности всех государств. Главные области, в которых следует развивать региональное энергетическое сотрудничество, включают развитие рыночных отношений, транзитные соглашения, инвестиции, соглашения о совместном использовании инфраструктуры, обмен знаниями, и совместное использование и охрану ресурсов трансграничных рек и морского дна.

Видение Энергетической стратегии нацелено на обеспечение (i) энергетической безопасности за счет сбалансированного развития региональной энергетической инфраструктуры и институтов; (ii) углубления интеграции энергетических рынков региона для обеспечения поставки адекватных объемов коммерческой энергии всем физическим и юридическим лицам,

при соблюдении принципов надежности, экономической доступности, финансовой устойчивости и экологической безопасности; и (iii) экономического роста, обусловленного торговлей энергией (Вставка А3).

Стратегия включает три основных элемента. Первый включает экономически и финансово обоснованные внутренние и трансграничные инвестиционные мероприятия, учитывающие интересы всех стран-членов. Внутренние инвестиции будут фокусироваться на эффективности использования энергии и чистых видах энергии, тогда как трансграничные инвестиции должны решать проблемы выработки экологически чистой энергии и торговли энергией, и будут осуществляться на основе взаимного согласия между всеми затрагиваемыми сторонами в следующих ключевых областях:

- трансграничная передача электроэнергии,
- содействие доступу/транзиту на энергетические рынки третьих стран,
- производство энергии на экспорт,
- развитие энергетических ресурсов на совместной/коллективной основе, с учетом природоохранного законодательства соответствующих стран,
- интеграция энергетических рынков,
- наращивание потенциала для торговли электроэнергией,
- проекты в рамках Механизма чистого развития и углеродного финансирования, и
- инвестиции за рубежом для получения доступа к внешним энергоресурсам.

Второй элемент состоит из мер по наращиванию потенциала и обмену знаниями, которые дадут возможность формулировать и осуществлять упомянутые выше инвестиционные мероприятия. Повышение институционального потенциала будет основываться на наилучшей международной практике в следующих областях:

<sup>7</sup> АБР. 2008. *Стратегия регионального сотрудничества стран ЦАРЭС в энергетическом секторе*. Манила. [www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Regional-Cooperation-Strategy-in-Energy-ru.pdf](http://www.carecprogram.org/uploads/docs/CAREC-Regional-Cooperation-Strategy-in-Energy-ru.pdf)

**Вставка А3: Стратегия регионального сотрудничества стран ЦАРЭС в энергетическом секторе**

**Видение**

- Энергетическая безопасность
- Интеграция энергетических рынков
- Экономический рост, обусловленный торговлей энергией

**Элементы**

- Введение экономически и финансово обоснованных инвестиционных мер для развития регионального сотрудничества
- Создание здорового и благоприятного политического климата для обеспечения жизнеспособности инвестиционных проектов
- Развитие потенциала и обмен знаниями с целью формулирования и реализации региональных проектов

**Реализация стратегии**

Обеспечить региональное сотрудничество по пяти приоритетным энергетическим коридорам

- Центральная Азия—Восточная Азия
- Центральная Азия—Южная Азия
- Сотрудничество в Центральноазиатском регионе
- Центральная Азия—Российская Федерация
- Центральная Азия—Европейский Союз

**План действий сосредоточен на трех аспектах**

- Баланс потребления/поставки электроэнергии и инфраструктурные ограничения
- Развитие регионального диспетчерского контроля и регулирования
- Взаимосвязи между водными и энергетическими ресурсами

Источники: АБР. 2008. *Стратегия регионального сотрудничества в энергетическом секторе стран ЦАРЭС*: Манила, и АБР. 2009. *Рамочный документ Плана действий по энергетике*. Манила.

- **Коммерческая деятельность в сфере энергетики.** Фокусирование на переговорах, заключении контрактов, региональном диспетчерском и системном контроле, учете, выставлении счетов и сборе платежей, учете и аудите коммунальных услуг, современных методах корпоративного управления, регулировании тарифов, эксплуатационной эффективности и связях с потребителями.

- **Регулирование сектора.** Фокусирование на обеспечении прозрачности, стабильности и предсказуемости, а также постоянной объективности.
- **Мероприятия по государственно–частному партнерству.** Основное внимание на формах и регулировании.
- **Управление спросом, эффективность использования электроэнергии и энергосбережение.** Фокусирование на интегрированном планировании ресурсов, компаниях, предоставляющих энергетические услуги, и механизмах финансирования.
- **Альтернативная и возобновляемая энергия.** Основное внимание на исследовании ресурсов и разработке механизмов поощрения и стимулирования.
- **Вопросы совместного использования рек.** Фокусирование на международном опыте в области трансграничного управления и охраны речных ресурсов.

Третий элемент включает меры, направленные на создание подходящего и здорового климата в сфере политики для обеспечения жизнеспособности инвестиционных мероприятий. Меры политики будут направлены на следующие области:

- торговля электроэнергией и энергетическая безопасность,
- финансовая жизнеспособность поставщиков энергии и рентабельность энергетических услуг,
- социальная защита в энергетическом секторе,
- реструктуризация и коммерциализация сектора,
- регулирование сектора,
- продвижение участия частного сектора,
- сотрудничество в бассейнах международных рек,
- соглашения об использовании прибрежных ресурсов,

- возможности использования альтернативных и возобновляемых источников энергии, и
- эффективность использования энергии и инициативы в рамках Механизма чистого развития и других механизмов углеродного финансирования.



# Приложение В: Развитие экономических коридоров

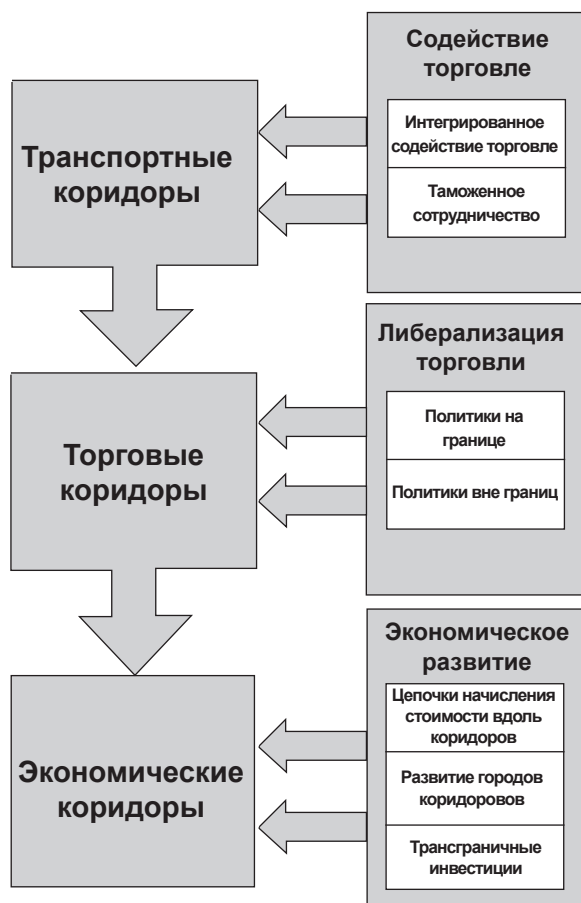
Трансформация транспортных коридоров ЦАРЭС в экономические коридоры в большей степени зависит от увеличения объемов торговли вдоль коридора до определенного уровня развития на территориях, прилегающих к коридорам. Так как перемещение товаров и людей по этим коридорам вовлекает пересечение национальных границ, развитие экономических коридоров потребует интегрированного подхода к пространственному планированию, которое выходит за рамки только национальных политик. Кроме того, развитие одного участка коридора, скорее всего, будет зависеть от условий торговли, применимых на всей протяженности коридора. На Рисунке В1 показана последовательность трансформации транспортных коридоров в экономические коридоры, а также существующие и возможные дополнительные индикаторы эффективности.

**Этап 1: Транспортные коридоры.**  
В настоящее время мероприятия по

«мягкой» и «твердой» инфраструктуре, осуществляемые вдоль шести приоритетных коридоров ЦАРЭС, учитывают потребности транспортных операций. В связи с этим коридоры рассматриваются как транспортные оси, которые отражают меры в области инфраструктуры, направленные на сокращение транспортных издержек и времени проезда. Сниженные издержки и сокращение времени проезда, в свою очередь, увеличивают конкурентоспособность компаний, использующих коридоры для доставки своих продуктов посредникам или конечным пользователям.

**Этап 2: Создание узловых центров вдоль коридоров.** Следующий уровень развития коридоров будет вовлекать усовершенствование пространственного взаимодействия между пунктами, расположенными вдоль коридора. Эти так называемые узловые центры могут быть классифицированы по четырем категориям: (i) коммерческие узловые центры, где осуществляется большая часть бизнес

**Рисунок В1: Переход от транспортных коридоров ЦАРЭС к экономическим коридорам**



деятельности; (ii) пограничные узловые центры, где происходит перемещение товаров и услуг через границу; (iii) узловые центры в пунктах перехода, где заканчивается коридор и где расположены точки выхода и входа в коридор; и (iv) узловые центры транспортных развязок, где пересекаются два или более коридора. На данном этапе деятельность по поддержке «мягкой» и «твердой» инфраструктуры сфокусирована на развитии городов, расположенных вдоль коридоров.

**Этап 3: Узловые центры, связывающие коридоры.** Взаимодействие между узловыми центрами, расположенными вдоль коридоров, создает новые возможности для торговли

и инвестиций. Результатом является расширение рынков и создание условий, когда увеличение добавленной стоимости может происходить за счет пространственных взаимодействий, осуществляемых вдоль коридора. Для частного сектора эта деятельность сосредотачивается на участии в цепочках начисления стоимости, в то время как для правительств, бизнес ассоциаций и многосторонних институтов поддержка принимает форму усовершенствований инфраструктуры по обеспечению качества производства или экспорта, чтобы обеспечить соответствие продуктов, поступающих из различных территорий, расположенных вдоль коридора, стандартам, устанавливаемым внутренним или внешним рынками.<sup>1</sup> В данном контексте содействие торговле полезно рассматривать как осуществляемые действия, необходимые для того, чтобы доставить продукты до посредников, а инфраструктуру, обеспечивающую качество производства или экспорта, как стандарты, выдвигаемые посредником или конечным пользователем, или устанавливаемые национальными или иностранными правительствами.<sup>2</sup> Поддержка усовершенствования инфраструктуры качества должна осуществляться на всех этапах вдоль цепочки начисления стоимости, и зачастую необходимо, чтобы она выходила за рамки национальных границ, в случае субрегиональных коридоров. На данном этапе также существует потребность в оказании поддержки развитию сетей вдоль коридоров или кластеров между взаимосвязанными компаниями в связанных отраслях промышленности в пределах географической территории.

Роль частного сектора в развитии субрегионов будет быстро возрастать, если

1 Примеры инфраструктуры, обеспечивающей качество производства и экспорта, включают сертификацию продуктов и систем управления, компетенцию лабораторий, связанных с экспортом, аккредитацию лабораторий, подтверждение квалификации, метрологию и тестирование, и, в отношении продуктов питания, системы контроля.  
2 Стандарты качества и требования по импорту конкретных продуктов зачастую определяются правительствами.

развитие экономических коридоров достигнет этапа, на котором пространственное взаимодействие между предприятиями увеличивается. Поэтому торговля товарами и мобильность людей вдоль коридоров могут стать главной движущей силой для продвижения трансграничных инвестиций в деятельность, которая увеличивает добавленную стоимость для производства товаров. Поддержка в форме (i) технической помощи, связанной с торговлей, для деятельности по развитию торговли, торгового финансирования, услуг по поддержке бизнеса, электронной коммерции и создания сетей между государственным и частным секторами; и (ii) деятельности по наращиванию потенциала, связанного с торговлей, с целью

увеличения производственного потенциала за счет развития бизнеса и деятельности, направленной на улучшение бизнес климата, приватизации и предоставления помощи основным секторам и подсекторам. И, наконец, участие микро- и малых предприятий является очень важной частью процесса трансформации транспортных коридоров в экономические коридоры. Один испытанный механизм—посредством интеграции микро- и малых предприятий в деятельность субрегиональной цепочки начисления стоимости; другой— продвижение субрегиональных услуг по развитию бизнес структур, расположенных вдоль коридоров, поддерживаемых механизмом разделения затрат и механизмом кредитных гарантий.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Рекомендации, сделанные на Министерском совещании в неофициальной обстановке ЦАРЭС в Себу, Филиппины, ноябрь 2010 г.

## **ЦАРЭС-2020: Стратегические рамки для Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011-2020 годы**

За 2001-2010 годы Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) осуществила значительный прогресс в создании приверженного и эффективного партнерства, определяя четкое общее видение, Комплексный план действий, и формулируя и реализовывая более 100 проектов, связанных с ЦАРЭС, стоимостью более \$15 миллиардов. Исходя из уроков, полученных за первые 10 лет своего существования, ЦАРЭС-2020 четко формулирует возникающие возможности и вызовы, которые сейчас стоят перед регионом, и требуемые изменения, которые они влекут за собой для Программы ЦАРЭС в следующем десятилетии. Она подробно излагает стратегические и операционные приоритеты ЦАРЭС по мере ее продвижения к своему видению “Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы” в следующем десятилетии.

### **О Программе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества**

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – это практическое партнерство, основанное на проектах и ориентированное на результаты, продвигающее и содействующее региональному сотрудничеству в областях транспорта, торговли и энергетики. В состав ЦАРЭС входят 10 стран: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Шесть многосторонних институтов оказывают поддержку работе стран-членов ЦАРЭС: Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. АБР выступает в качестве Секретариата ЦАРЭС.

#### **Секретариат ЦАРЭС**

Департамент Центральной и Западной Азии  
Азиатский банк развития  
пр. АБР, 6, город Мандалуйонг  
1550 Метро Манила, Филиппины  
Тел: +632 632 6134  
Факс: + 632 636 2387  
Эл. почта: [info@carecprogram.org](mailto:info@carecprogram.org)  
ISBN 978-971-95343-0-3