

Инициатива ФСД/Таможни Пакистана для содействия торговле – ITTMS: (От концепции к реальности)

**15-е заседание Комитета таможенного сотрудничества
Сингапур, 21-22 сентября 2016 г.**

**Докладчик: д-р Мухаммад Зубаир
Начальник (межд. таможня), ФСД**

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ

- ❑ Видение и миссия
- ❑ Цели
- ❑ Пограничные пункты – текущий сценарий и важность
- ❑ Существующая нормативная база и вспомогательные структуры
- ❑ Недостатки и связанные риски
- ❑ Стратегия смягчения рисков (продвижение вперед)
- ❑ Требования
- ❑ Проблемы / вызовы
- ❑ Характеристики и потенциальные выгоды ITTMS
- ❑ Что уже сделано?
- ❑ PLRA
- ❑ Вопросы для размышления

НАШЕ ВИДЕНИЕ

**Пакистан как ХАБ для торговли и перевозок
между Востоком-Западом и Севером-Югом**

НАША МИССИЯ

Беспрепятственное, быстрое и удобное для перевозчиков перемещение товаров в и через Пакистан

НАША ЦЕЛЬ

Безопасность и содействие торговле посредством разработки лучших механизмов контроля и создания благоприятной среды для работы посредством:

- ✓ **Надлежащего мониторинга / отслеживания транзитных и коммерческих грузов**
- ✓ **Гео-ограждения с целью исключения незаконного перемещения товаров и людей, тем самым сокращая угрозы для международной безопасности и делая глобальную цепочку поставок более безопасной**
- ✓ **Борьбы с нелегальным перемещением грузов и предотвращения обратного потока транзитных товаров**
- ✓ **Регионального единого окна для содействия торговле и обеспечения безопасности глобальной цепочки поставок**

КАК ДОСТИЧЬ ЭТОЙ ЦЕЛИ?

Пересмотр существующей недостаточной вспомогательной структуры с целью создания эффективной и интегрированной системы, чтобы обеспечивать:

- **Электронный въезд/выезд**
- **Цифровое отслеживание / создание «следов» перемещения грузов**
- **Минимальное или отсутствие человеческого вмешательства**
- **Обученная и квалифицированная рабочая сила**
- **Технологически продвинутое оборудование**
- **Электронный обмен данными (EDI) с региональными экономиками /торговыми партнерами**

КАК ДОСТИЧЬ ЭТОЙ ЦЕЛИ?

--- продолжение

- **Создание таможенных комплексов по содействию торговле (CTFC) в пунктах пропуска на границе**
- **Иммиграционная служба, служба по борьбе с наркотиками (ANF), таможенная служба и другие государственные ведомства под одной крышей CTFC**
- **Специально предназначенные терминалы, ангары, интегрированные весовые платформы и сканеры для контейнеров/автотранспортных средств, взрывчатых веществ и для багажа пассажиров**

ТРАНЗИТНАЯ ТОРГОВЛЯ: ТЕКУЩИЙ СЦЕНАРИЙ

- **Текущая ситуация в транзитных таможенных пунктах**
- **Существующая нормативная база**
- **Существующие вспомогательные структуры**
- **Недостатки в существующих вспомогательных структурах и связанные риски**

ТЕКУЩАЯ СИТАЦИЯ В ТРЕХ ППГ

(Торхам, Чаман и Вахга)

КАРАЧИ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ПУНКТ ДЛЯ ТРАНЗИТНОЙ ТОРГОВЛИ



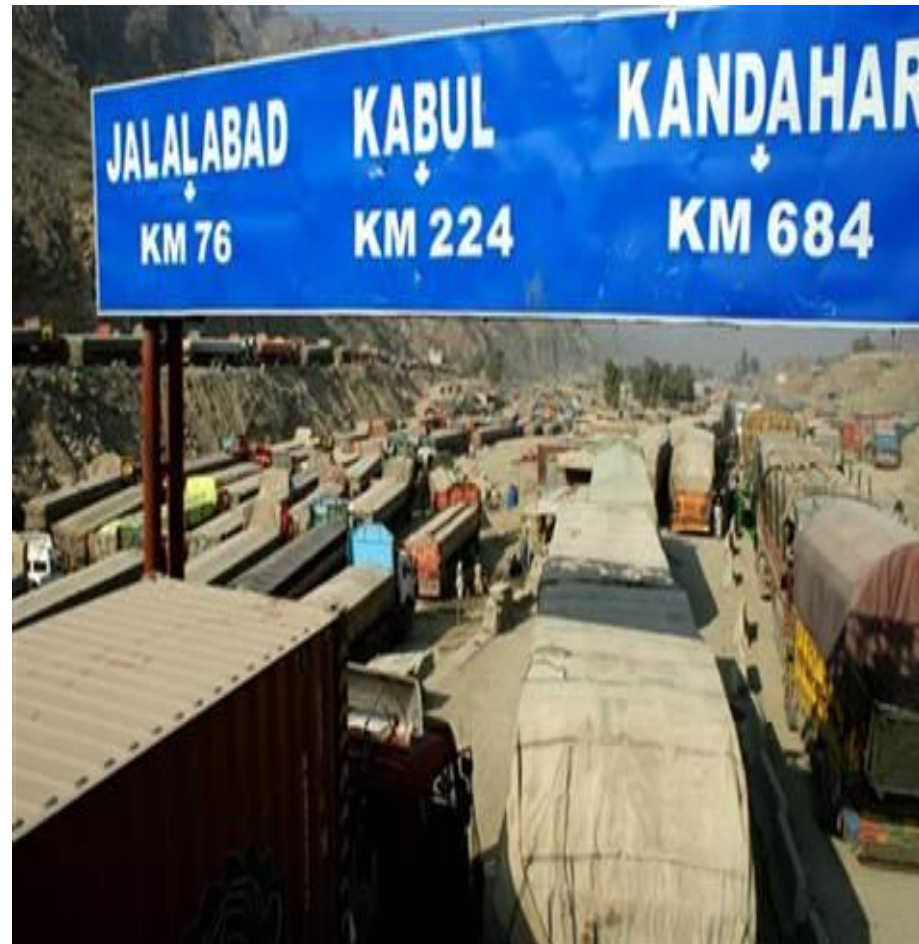
ПОЧЕМУ КАРАЧИ ВАЖЕН?

- **В настоящее время единственный развитый порт в Пакистане**
- **Ближайший порт, обеспечивающий доступ к Афганистану и ЦАР**
- **Связан с наиболее развитой сетью автодорог Пакистана**
- **Развитый многонациональный город, предлагающий услуги для транзитных грузовых операторов**
- **Профессионально управляемые частным сектором терминалы**

ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ЧЕРЕЗ КАРАЧИ

Период	Коммерческие	Некоммерческие (НАТО/ МССБ)	ВСЕГО
2013-14	36 577	5 990	42 567
2014-15	51 601	1 266	52 867
2015-16	61 629	1 190	62 819

ТАМОЖЕННЫЙ КОМПЛЕКС В ППГ ТОРХАМ



ПОЧЕМУ ТОРХАМ ВАЖЕН?

- **Ворота в Афганистан и Центральную Азию**
- **Объем экспорта: \$ 1,8-2,0 миллиарда в год**
- **Крупнейший транзитный пункт для афганского транзита (около 75% грузов проходит через Торхам)**
- **Основной маршрут поставок для сил НАТО/США, расположенных в Афганистане**

ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ЧЕРЕЗ ТОРХАМ

Период	Коммерческие	Некоммерческие (НАТО/ МССБ)	ВСЕГО
2013-14	25 603	4 193	29 796
2014-15	36 120	889	37 009
2015-16	41 291	500	41 791

ТАМОЖЕННЫЙ КОМПЛЕКС В ППГ ЧАМАН



ПОЧЕМУ ЧАМАН ВАЖЕН?

- **Ворота в Центральную Азию через Афганистан и Иран**
- **Второй крупнейший транзитный пункт для афганских транзитных грузов**
- **Маршрут поставок для сил НАТО/США, расположенных в Афганистане**
- **Ближайший таможенный пункт для морских портов Карачи и Гвадар (которые, как ожидается, станут ХАБОМ для коммерческой торговли с ЦАР, Ираном, Китаем и Дальним Востоком)**

ТРАНЗИТНЫЕ ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ЧЕРЕЗ ЧАМАН

Период	Коммерческие	Некоммерческие (НАТО/ МССБ)	ВСЕГО
2013-14	10 974	1 797	12 771
2014-15	15 481	377	15 858
2015-16	20 338	690	21 028

ТАМОЖЕННЫЙ КОМПЛЕКС В ППГ ВАХГА



ПОЧЕМУ ВАХГА ВАЖЕН?

- **Пакистан – наиболее важный экономичный транзитный маршрут для Индии**
- **Индия является основным торговым партнером Афганистана и ЦАР**
- **Растущие объемы торговли Индии (важная экономика в составе БРИК)**
- **Объемы двухсторонней торговли Пакистана и Индии растут**

ТОРГОВАЯ СТАТИСТИКА

ФИНАНСОВЫЙ ГОД	ИМПОРТ	ЭКСПОРТ
	Стоимость (млн. рупий)	стоимость (млн. рупий)
2013-14	62342	12293
2014-15	34235	12772
2015-16	24664	13819

ТРАНЗИТНАЯ ТОРГОВЛЯ--- НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

- **Двусторонний договор: Соглашение о транзитной торговле между Афганистаном и Пакистаном (АРТТА), 2010 г.**

- **Региональные договоры:**
 - ✓ **Четырехсторонне транзитное соглашение между Пакистаном, Китаем, Казахстаном и Кыргызстаном;**

 - ✓ **Транзитное соглашение ОЭС**

- **Международные договоры: Восемь международных договоров, включая МДП (1975), Таможенная конвенция о контейнерных перевозках (1972), Конвенция о транзитной торговле со странами, не имеющими выхода к морю (1965), и др.**

ТРАНЗИТНАЯ ТОРГОВЛЯ: СУЩЕСТВУЮЩАЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА

- ❑ **WEBOC: Система электронного декларирования и таможенной очистке грузов**
- ❑ **ЕДИНАЯ ТАМОЖНЯ: гибридная система таможенной очистки коммерческих и некоммерческих транзитных грузов**
- ❑ **Ограниченные возможности сканирования грузов (только в Карачи и в Лахоре)**
- ❑ **Электронные мостовые весы – недостаточное количество и слабая интеграция**
- ❑ **Отслеживание транзитных грузов в пути**
- ❑ **Неавтоматизированная проверка постов на пути движения грузов**

НЕДОСТАТКИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ

- **Нехватка рабочего пространства**
- **Нехватка электроэнергии**
- **Неадекватные возможности связи**
- **Отсутствие должным образом охраняемых маршрутов**
- **Отсутствие охраняемой/огражденной зоны досмотра**
- **Отсутствие возможностей сканирования на пунктах перехода (за исключением Лахора)**
- **Неинтегрированные мостовые весы**
- **Несоответствующее “Гео-ограждение”;**
- **Слабо оснащенные и плохо обученные работники**

РИСКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕДОСТАТКОВ



ОПЕРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ	ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ И УГРОЗЫ
Нехватка пространства для обработки больших объемов транзитных грузов	Слабый мониторинг Длинные очереди из транзитных грузов
Неадекватные возможности сканирования	Таможенная очистка “рискованных грузов”, которые могут представлять угрозу глобальной безопасности
Неинтегрированные мостовые весы	Отсутствие перекрестных проверок, имеющих большое значение для получения доходов
Слабые возможности отслеживания грузов	Пропавшие грузы снижают конкурентоспособность местных производителей и импортеров
Несоответствие между грузами на въезд и на выезд	Отрицательный побочный эффект для местной промышленности/торговли
Необученная рабочая сила	Субъективная оценка и несвоевременная таможенная очистка

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Пересмотр существующей недостаточной поддержки, чтобы сделать ее эффективной и интегрированной системой со следующими характеристиками:

- **Электронный въезд/выезд**
- **Электронное прослеживание/отслеживание передвижения грузов**
- **Минимальное человеческое вмешательство или его полное отсутствие между пунктами въезда или выезда (автоматизация)**
- **Обученная и квалифицированная рабочая сила**
- **Технологически продвинутое и интегрированное оборудование**
- **Обмен электронными данными (EDI) с торговыми партнерами и другими региональными экономиками — РЕГИОНАЛЬНОЕ ЕДИНОЕ ОКНО**

КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ITTMS? ТРЕБОВАНИЯ К АКТИВАМ И ОБОРУДОВАНИЮ

- **Развитие инфраструктуры**
- **Оборудование ИКТ**
 - **Электронные и интегрированные мостовые весы в Карачи, Торкхаме, Вагхе и Чамане**
 - **Сканеры для грузов и транспортных средств**
 - **Процессоры изображений**
- **Спутниковое прослеживание и мониторинг (Гео-ограждение)**
- **Бесперебойное электроснабжение**
- **Атрибутика для сил быстрого реагирования**

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

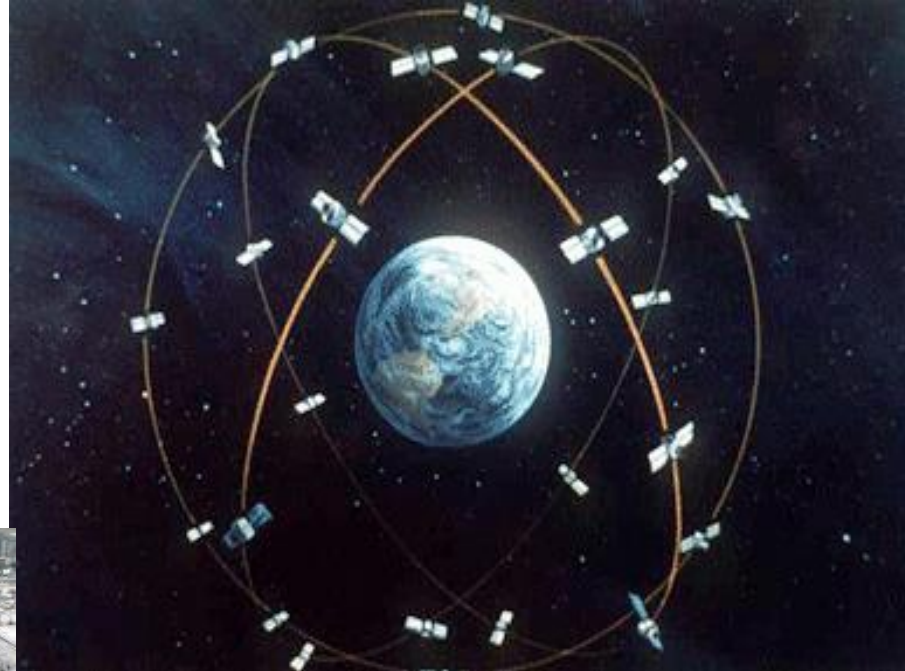
- **Проблемы с приобретением земельных участков**
- **Переселение людей**
- **Соппротивление со стороны других заинтересованных сторон**
- **Фрагментированные и изолированные проекты без учета общей картины, т.е. отсутствие интегрированного дизайна**
- **Отсутствие непрерывности и чувства причастности со стороны выполняющего проект коллектива**
- **Проблемы с финансированием**

ХАРАКТЕРИСТИКИ ITTMS

Транзитная торговля, перемещения в Пакистан, по Пакистану и за его пределы будут предметом всестороннего мониторинга. При этом не будет никакой возможности утечек внутри Пакистана, поскольку дизайн системы предполагает:

- **Электронный въезд/выезд**
- **Электронное отслеживание между пунктами въезда/выезда**
- **«Цифровой след» перемещения грузов для создания неизменяемой базы данных транзитного перемещения перевозчиков**
- **Быстрая реакция в случае отклонения от предписанного маршрута или в случае утечки**
- **Минимальное человеческое вмешательство или его полное отсутствие между пунктами въезда или выезда**
- **Электронная верификация документов, таможенная очистка, взвешивание, сканирование, оценка транзитных грузов**
- **Создание (компьютеризованных) отчетов по электронному транзиту (ETR), передаваемых в пункт выезда посредством интегрированных высокоскоростных ссылок данных для целей таможенной очистки.**





ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ ITTMS

БЕСПРОИГРЫШНАЯ СИТУАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Повышение эффективности экономической деятельности с партнерами по транзитной торговле должно принести свои плоды не только для Пакистана, но для всего региона и для всего мира

ВЫГОДЫ ОТ ЗАЛОГА И ПОБОЧНОГО ЭФФЕКТА

Повышение эффективности контроля и рабочей среды

- ✓ **Гео-ограждение для снижения незаконного перемещения грузов и населения, и тем самым снижение угроз региональной безопасности, и повышение безопасности глобальной цепочки поставок;**
- ✓ **Снижение нелегального перемещения транзитных грузов в Пакистане, создавая благоприятную среду для производства;**
- ✓ **Предотвращение обратных потоков транзитных грузов для создания благоприятной среды для производства.**

ИНИЦИАТИВЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ/ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮРО ДОХОДОВ (ФБД) В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛИ

- **Интегрированная система управления транзитной торговлей (ITTMS)**
- **Проекты JICA по сканерам**
- **Реинжиниринг бизнес процессов**
- **Исследования времени выпуска**
- **Исследование времени простоя**

ЧТО УЖЕ БЫЛО СДЕЛАНО В ОТНОШЕНИИ ITTMS?

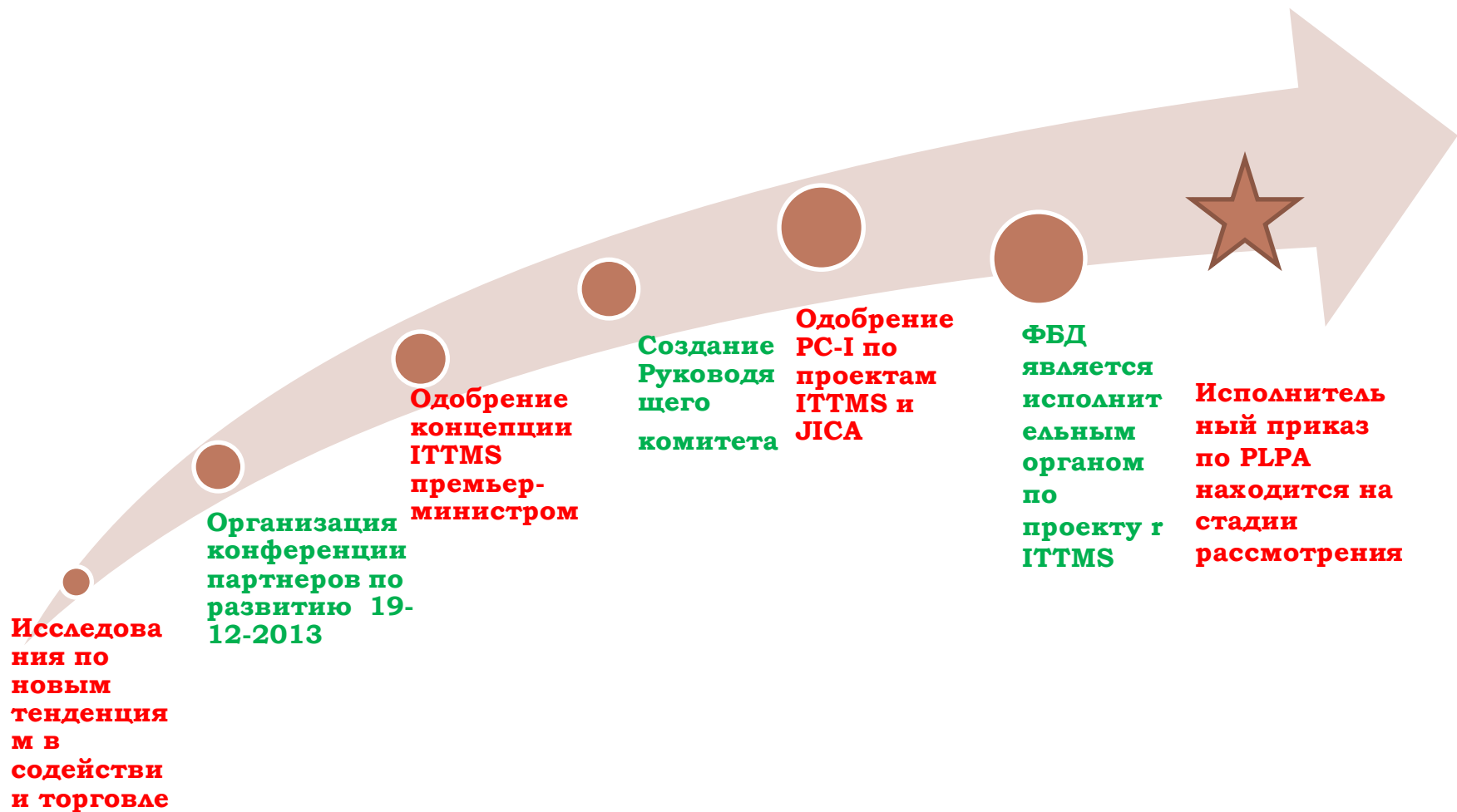
- Проект ITTMS был включен в **PSDP** ФБД за 2017 финансовый год, с выделением 348 млн. рупий, в том числе 255 млн. для закупки земли
- **АБР** провел надлежащую проверку, экологический и социально-экономический анализ и техническую оценку проекта
- **LARP** для всех трех ППГ был одобрен Руководящим комитетом
- Было составлено Соглашение с компанией ***“Kugakhel Shinwari Tribe”*** по приобретению земли на условиях аренды сроком на 99 лет
- Процесс по приобретению земли для ППГ Вагха практически завершен, а что касается земли, необходимой для ППГ Чаман, то она уже имеется у правительства Пакистана

ЧТО УЖЕ БЫЛО СДЕЛАНО? –

Продолжение

- Кредит был санкционирован Советом директоров АБР в декабре 2015 года. Все еще предстоит подписать Соглашение о кредите между правительством Пакистана и АБР.
- Был выбран директор проекта, и идет процесс выбора других сотрудников ОРП. ОРП станет полностью функциональным к середине декабря 2016 года.
- Завершается процесс выбора PMC и CSC по согласованию с АБР. Выпущен RFP для составления короткого списка фирм.
- NLC, будучи подрядчиком EPC, подаст “Подробную схему” ППГ Торхам и Чаман к началу первой недели октября 2016 г.
-

ТРАЕКТОРИЯ ДВИЖЕНИЯ В СТОРОНУ PLPA



ЧТО ИЗ СЕБЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ МАНДАТ RLRA?

- ❑ **Государственная политика вмешательства в ускорении грузового и пассажирского движения через сухопутные маршруты**
- ❑ **LRA обеспечивает физические условия, позволяющие пограничным службам эффективно выполнять свои обязанности.**
- ❑ **LRA “будет отвечать за слаженное управление трансграничным перемещением грузов и пассажиров (KPT, RQA и CAA)**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЛРА

- **Координация межведомственной деятельности**
- **Выпуск руководящих принципов для повседневной деятельности**
- **Проведение таможенной очистки грузов**
- **Поддержание минимального времени простоя, установить примерные стандарты**
- **Управлять перемещением пассажиров на въезд/выезд;**
- **Обеспечивать охрану помещений и груза;**
- **Устранение узких мест в деятельности**

ВОПРОСЫ К РАССМОТРЕНИЮ

- **Как в общую транзитную схему Пакистана включить международную передовую практику?**
- **Как добиться помощи со стороны частного сектора помимо операционной поддержки со стороны местных заинтересованных сторон?**
- **Как сохранить самый желаемый маршрут для транзитной торговли с учетом альтернативных вариантов в регионе (Бандар Аббас и Чаблахр)?**
- **Каким образом организовать работу наших пунктов перехода с целью оптимизации вопросов содействия торговле и обеспечения глобальной цепочки поставок? — ПРОЯНИТЬ РОЛЬ**

СПАСИБО