

## **Роль торговой и инвестиционной политики в реформе и открытости Китая**

Конференция по торговле и инвестициям

1 июня, 2015г., Душанбе, Таджикистан

Г-н Лу Мг. LU Сяокун

Профессор, Университет международного бизнеса и экономики

Заслуженный профессор и старший советник, New Huadu Business School

Старший научный сотрудник, Шанхайский центр по торговле и экономическому управлению

С 1978 года, когда китайский лидер Дэн Сяопин запустил реформу и процесс открытости Китая, торговля и инвестиции всегда играли центральную роль в управлении Китаем на пути быстрого экономического развития. Вступление Китая в ВТО в 2001 году ускорило этот процесс. Китай получил возможность заявить о себе в качестве ведущего трейдера и экономики в мире. В 1978 году ВВП Китая был на 15 месте, в 2002 году на 6, а с 2010 года на 2.<sup>1</sup> С точки зрения торговли товарами, в 1978 году он был на 32 месте, в 2002 году на 6 месте и с 2013 года на 1 месте.<sup>2</sup> С точки зрения притока ПИИ, Китай являлся крупнейшим пунктом назначения для иностранных инвестиций за последние несколько десятилетий. Конечно, в качестве крупнейшей развивающейся стране с населением в 1,4 миллиарда человек, Китай по-прежнему сталкивается с огромными трудностями для обеспечения устойчивого и экологически безопасного развития.

Ряд важных характеристик торговой и инвестиционной политики Китая сформировавшихся за последние сорок лет, можно резюмировать следующим образом:

### **1. Постепенный и устойчивый переход от централизованного и планового экономического режима к более рыночно-ориентированному и открытому режиму.**

В сентябре 1949 года, всего за один месяц до создания Китайской Народной Республики, в виду своеобразной политической и экономической ситуации во всем мире в

---

<sup>1</sup> Источник: Всемирный Банк.

<sup>2</sup> Источник: ВТО.

то время, Китай принял исключительно централизованную и протекционистскую торговую политику. Он заявил, что «(а) будет проводиться контроль внешней торговли и будет реализована протекционистская торговая политика».<sup>3</sup> Эта политика строго соблюдалась в Китае, в течение почти трех десятилетий. Китай прошел через ухабистый путь развития. Например, китайской экономике удалось вырасти на 8,9% в течение первого пятилетнего плана (1953-1957гг), но в последующие три года она испытывала непрерывный ежегодный спад в 4,9%.<sup>4</sup> До 1978 года, средний рост экономики Китая составил всего 3%.<sup>5</sup>

В декабре 1978 года Китай запустил свою реформу и процесс открытости, с переходом к рыночной экономике посредством «системной и смелой децентрализации» экономического управления.<sup>6</sup> С того времени торговле был придан стратегический статус в рамках стратегии экономического развития. С того времени и до 1992 года, многие новые меры, касающиеся торговли, которые были невообразимы до 1978 года, были введены в действие. Например, торговые права были децентрализованы и переданы компаниям, которые по-прежнему принадлежали государству, но на региональном уровне. Производителям также было разрешено торговать своей собственной продукцией. Стало применяться возмещение НДС при экспорте, а контроль над иностранной валютой был смягчен. В этот период (с 1978 по 1992 гг), экономический рост Китая в среднем достигал 9,5%. Размер экономики в 1992 году был в 7.18 раз больше, чем в 1978 году.<sup>7</sup>

С октября 1992 года, Китай вступил в стадию строительства «социалистической рыночной экономики», когда термин «рыночная экономика», был впервые прописан в документе Коммунистической партии Китая.<sup>8</sup> Это, вместе с усилиями Китая по возобновлению статуса участвующей стороны в ГАТТ в 1986 году и после вступления в ВТО, инициировало всеобъемлющий процесс реформирования и либерализации

---

<sup>3</sup> Глава четвертая «Экономическая политика», Общая структура политико-консультативной конференции Китайской Народной Республики (СРРСС).

<sup>4</sup> Страница 109, *Научный доклад 10 пятилетки Китая*, г-н Лю Гугуан 2006г., Народное издательство КНР.

<sup>5</sup> *Понимание экономического роста Китая: прошлое, настоящее и будущее*, г-н Чжу Сяодун, профессор университета Торонто, 2013г., Журнал экономических перспектив, том 26, № 4 (осень 2012г.), стр. 103-124

<sup>6</sup> Выступление г-на Дэна Сяопина, лидера Китая с 1978 до 1989 годы, на церемонии закрытия Рабочей конференции по экономике Центрального Комитета Коммунистической партии Китая, 13 декабря, 1978г..

<sup>7</sup> Государственное бюро статистики КНР.

<sup>8</sup> Доклад четырнадцатой пленарной сессии Коммунистической партии Китая, октябрь 1992 года, с последующим решением некоторых вопросов, касающихся создания системы социалистической рыночной экономики в 1993 году.

экономической системы, в том числе торговли и инвестиций. В частности, преследовалась меркантильная торговая политика, с акцентом на «увеличение экспорта всеми средствами».<sup>9</sup> Трудности, возникшие в связи с азиатским финансовым кризисом в 1998 году, подтвердили, что ориентация политики, при которой положительное сальдо торгового баланса стало единственной целью торговли, иногда субсидируется и обходится ниже себестоимости.<sup>10</sup>

Эта политика была существенным образом скорректирована после вступления Китая в ВТО в 2001 году. В частности, в последние годы были выполнены обширные обязательств почти по всем аспектам экономики и достигнуто устойчивое развитие за счет собственных ресурсов. Акцент на собственную внешнюю торговлю был смещен с чистого расширения экспорта на множественные цели, в том числе на оптимизацию структуры промышленности и достижение баланса между экспортом и импортом. Одним из существенных изменений является то, что с 2012 года, в качестве долгосрочной торговой политики, Китай начал «активно расширять импорт» в том числе импорт услуг.<sup>11</sup> В этот период, то есть с 1993 по 2013гг., Китаю удалось добиться роста экономики на 10%, что является самым высоким показателем в мире.

**2. Добросовестное выполнение обязательств по вступлению в ВТО по всем аспектам, послужило трамплином для перехода Китая в период высокого развития, продлившегося более 10 лет.**

Широко признан тот факт, что среди всех вновь присоединившихся стран-членов ВТО, Китай добился наиболее всеобъемлющих обязательств почти по каждому аспекту своей экономики, в частности, тех что, касаются торговли и инвестиций. В качестве примера возьмем сельское хозяйство, средний тариф на сельское хозяйство Китая составляет около 15%, что составляет всего одну четвертую часть от среднемирового показателя (62%),

---

<sup>9</sup> Доклад пятнадцатого Пленума ЦК партии Китая, сентябрь 1997г.

<sup>10</sup> Было написано много статей по меркантильной торговой политике Китая, в том числе г-ном Хе Сином в 2001 году, г-жой Се Гуер в 2005 году, г-ном Лином Сонгом в 2006 году и Чжэн Цяном в 2009 году в ряде ведущих китайских и зарубежных журналах.

<sup>11</sup> Статья XI, ряд мнений Генеральной канцелярии Госсовета по содействию стабильного роста и улучшения структуры импорта и экспорта, март 2012 года.

он меньше чем в ЕС (22%), Японии (33%) и Норвегии (49%).<sup>12</sup> Китай также взял на себя обязательство не использовать ни сельскохозяйственные субсидии из желтой корзины (порождающие диспропорции в торговле), ни экспортные субсидии. Несмотря на очевидное внутреннее давление, как политическое, так и техническое, китайское правительство предприняло огромные усилия, чтобы добросовестно выполнить свои обязательства, которые были признаны сообществом в ВТО.<sup>13</sup>

Китай сам также с гордостью заявил, что «(к) 2010 году, все обязательства взятые Китаем при вступлении в ВТО были полностью реализованы».<sup>14</sup> Китай также подчеркнул, что «самым глубоким влиянием» в виду вступления было то, что «дух ВТО, основывающийся на правилах, был полностью принят в Китае». «Недискриминация», «прозрачность» и «верховенство закона» более не являются жаргонами в сфере торговли, а стали условиями, используемыми широкой общественностью». <sup>15</sup> Вступление в ВТО, наряду с полной реализацией своих обязательств, ввело Китай в непрерывный период устойчивого и высокого роста, несмотря на финансовый кризис 2008 года. С 2003 по 2013 годы, экономический рост Китая составил 10%, даже выше, чем перед вступлением (9,5% с 1978 по 2002 гг.).<sup>16</sup>

### **3. Фактор вступления в ВТО и участие в процессе общей реформы и открытости и стратегии развития Китая.**

Реформы и процесс открытости Китая с 1978 года никогда не был гладким.<sup>17</sup> Напротив, он всегда сопровождался сопротивлением, борьбой и враждой, даже в последние годы. Знаменитые "Выступления в ходе Южного тура" Дэна Сяопина в 1992 году являются ярким примером.<sup>18</sup>

---

<sup>12</sup> Статистические данные ВТО.

<sup>13</sup> Г-н Паскаль Лами, генеральный директор ВТО писал «политические обязательства и решимость проявленная китайским правительством (в выполнении своих обязательств) является серьезным и ответственным шагом». *Вступление Китая в ВТО стоит того, чтобы его праздновать. 10-я годовщина вступления Китая*, Газета «China Daily», 12 декабря 2011 года.

<sup>14</sup> *Обязательства о вступлении в ВТО выполнены Китаем в полном объеме, Жэньминь жибао*, 8 декабря 2011 года.

<sup>15</sup> Цитата из выступления г-на Ю.И. Сяожуна, заместителя Генерального директора ВТО и бывшего посла Китая в ВТО. 29 октября 2011 года на праздновании 10-ой годовщины вступления Китая в ВТО.

<sup>16</sup> Государственное бюро статистики КНР.

<sup>17</sup> Цитата из интервью г-на Алена Мерье Президента Фонда Мерье, газете Синьхуа. *Вместе с Китаем, 65 лет наблюдений за Китаем со стороны иностранных экспертов*. Синьхуа Ньюс. 29 сентября 2014 года.

<sup>18</sup> Среди прочего, два пункта г-н Дэн ясно очертил: политика реформ и открытости с 1978 года должны быть

Тем не менее, общий процесс всегда точно определялся в правильном направлении, где торговля и инвестиции, и в частности вступление в ВТО внесло большой вклад в качестве внешнего рычага для преодоления внутреннего сопротивления и продвижения реформ. Как было подчеркнуто ведущими китайскими политиками, целью приверженности Китая является соблюдение международных правил и постепенное открытие своего рынка не только для присоединения к ВТО, но «для дальнейшего процесса установления социалистической рыночной экономики в Китае, открытия для внешнего мира и лучшей готовности Китая к более активному участию в экономической глобализации».<sup>19</sup> Вступление Китая постоянно рассматривалось в качестве ориентира при проведении внутренних реформ ведущих страну к «новой стадии открытости». Как только Китай вступил в ВТО, он пообещал «углублять реформы, расширить открытость ... и продвигать всестороннюю, многослойную и широкую открытость для того, чтобы обеспечить значительный задел для (своего) экономического развития».<sup>20</sup>

После вступления, выполняя свои обязательства, Китай также принимает активное участие в работе ВТО, а именно в обзоре торговой политики. До настоящего момента, Китай провел пять обзоров торговой политики (раз в два года, начиная с 2006 года) и получил свыше 1500 вопросов в ходе последних обзоров, что является самым высоким показателем в истории ВТО при проведении обзоров торговой политики.<sup>21</sup>

Обзорные отчеты были переведены на китайский язык и опубликованы с тем, чтобы повысить информированность об озабоченностях и ожиданиях других стран-членов ВТО. Гораздо более важно то, что отраслевые министерства были мобилизованы не только для изучения и представления ответов на вопросы, но и принятия во внимание озабоченностей высказанных членами ВТО при выработке или пересмотре своей будущей политики.

---

продолжена и ускорена и Коммунистическая партия не должна запутаться в политических дебатах о различиях между социализмом и капитализмом. <http://dengxiaoping.h.baik.com/article-1291195.html>.

<sup>19</sup> Цитата из выступления г-на Лонг Юнту, бывшего главного переговорщика и вице-министра Китая по ведению переговоров о вступлении в ВТО. Форум в Боао, 29 марта 2011 года.

<sup>20</sup> Цитата из выступления г-н Цзян Цзэминя, бывшего президента Китая, осуществлявшего политическое руководство, для завершения переговоров о вступлении Китая в ВТО. Семинар для министров и губернаторов по международному положению и ВТО. 26 февраля 2002г. [http://news.xinhuanet.com/fortune/2002-02/26/content\\_289791.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2002-02/26/content_289791.htm).

<sup>21</sup> Статистические данные ВТО.

#### **4. Тщательное планирование для повышения осведомленности, для того чтобы заручиться поддержкой и обеспечить готовность**

Одной отличительной особенностью всей реформы и процесса открытости Китая является то, что, вместо того, чтобы начать кампанию «большого удара/шока», китайское правительство всегда готовится и реализует свою стратегию развития последовательным и тщательным образом.

Например, задолго до вступления, Китай проделал огромный объем работы по налаживанию связей с общественностью, предприятиями, научными кругами, конгрессом, правительствами через средства массовой информации, обсуждения в прямом эфире, семинары, книги и т.д. Только для правительств, это было проделано на центральном уровне, а также на каждом региональном уровне и в каждом министерстве и на уровне областных органов власти. К примеру, с 20 февраля по 11 апреля 2002 года, только в провинции Хэйлунцзян было проведено шесть семинаров в течение шести дней. В ходе семинаров было обучено свыше 1000 чиновников, начиная от Генерального директора и выше. Тренинги охватывали базовые знания о ВТО, конкретные вопросы, касающиеся вступления Китая в ВТО, а также того, как Китай и непосредственно провинция может приспособиться к новой ситуации после вступления.<sup>22</sup> Такие усилия обеспечили то, что подавляющее большинство населения поддержало вступление страны в ВТО.<sup>23</sup>

Другим примером является то, что в процессе реформ, начиная с 1978 года, Китай применил так называемый «пилотный подход», то есть, протестировал новые меры политики первоначально на уровне отдельных регионов, вместо охвата сразу всей страны. Например, в 1979 году для иностранных инвестиций, Китай, первоначально открыл только пять особых экономических зон (ОЭЗ) вдоль побережья, включая Шэньчжэнь, Чжухай, Сямынь, Шаньтоу и Хайнань.

---

<sup>22</sup> Подытоживание результатов семинаров посвященных ВТО для руководящих кадров провинции Хэйлунцзян, 3-й издание, Century Bridge (世纪桥), 2002г.

<sup>23</sup> В октябре 2001 года, за два месяца до вступления, было проведено обследование в шести городах Пекин, Шанхай, Сиань, Шэньян, Чэнду и Гуанчжоу, а также были опрошены 420 городских и 180 сельских семей, газетой «Outlook Weekly» (瞭望周刊) телевизионной компанией CCTV. Результаты показали, что 97,8% опрошенных, поддерживают вступление страны, и только 0,8% против. Газета «Outlook Weekly», 45 выпуск, 2001г.

После этого было охвачено еще четырнадцать прибрежных городов в 1984 году.<sup>24</sup> В этих городах были созданы экономические и технологические зоны развития с льготной политикой, такой как налоговые льготы и необходимые условия для компаний с иностранным капиталом. С наличием преимуществ льготной политики, удобным расположением и должной инфраструктурой, в первые годы открытости, такие зоны сыграли ключевую роль в привлечении иностранных инвестиций и получении передовой технологии.<sup>25</sup> Впоследствии, Китай трансформировал функции различных зон в Зону экономического и технологического развития, Зону промышленного развития высоких и новых технологий, Таможенные зоны, Зоны экспортной переработки, Приграничные зоны экономического сотрудничества. К июлю 2014 года, в стране насчитывалось 478 зон на национальном уровне (с льготной политикой и более эффективным распределением земель) и 1170 на уровне провинций и много других на нижестоящих уровнях.<sup>26</sup> В период с 2006 по 2010 годы, только на национальные зоны приходилось 7% ВВП, 12% промышленного производства, 16% экспорта и 6% налогов.<sup>27</sup>

Такой, казалось бы, осторожный, но хорошо продуманный подход Китая не только связан со сложной политической и административной системой, но необходим для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны постоянно были в курсе сути, хода реализации, результатов и проблем предложенных инициатив. Без политической и технической поддержки этих сторон, будет трудно, и даже невозможно, осуществить эти инициативы. Это также облегчает работу предприятий по ознакомлению с новой политикой и обеспечению собственной готовности. Этот подход показал свою успешность, и до сих пор применяется в Китае. Китайская пилотная зона свободной торговли была создана в 2013 году (в Шанхае). Она взяла на себя инициативу по тестированию ряда совершенно новых мер политики, таких как, меры по упрощению

---

<sup>24</sup> Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Шанхай, Нинбо, Вэньчжоу, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжаньцзян и Бэйхай.

<sup>25</sup> *Отчет об инвестициях, строительстве, переходе и модернизации зон развития Китая. Октябрь, 2014 г., China's Economic Future.* <http://www.cefuture.cn/d276575284.htm>.

<sup>26</sup> Статистика Министерства коммерции КНР.

<sup>27</sup> *Развитие и планирование национальных зон экономического и технологического развития и зон пограничного экономического сотрудничества в 12-ой пятилетке (2011-2015).* 27 декабря 2012 года. <http://wzs.mofcom.gov.cn/article/n/201211/20121108454518.shtml>.

процедур торговли и режим большего смягчения для иностранных инвестиций, с дальнейшим распространением на провинции Гуандун, Фуцзянь и Тяньцзинь.

#### **5. Всеобъемлющая торговая и инвестиционная стратегия, охватывающая многосторонние, региональные, плюрилатеральные и двусторонние инициативы.**

В последние годы Китай, как видится, принимает более активное участие во всех видах инициатив по либерализации торговли. На многостороннем уровне, Китай активно выступает за скорейшее завершение переговоров по ДПР (Дохинская повестка дня в области развития). На плюрилатеральном уровне, Китай присоединился к переговорам по либерализации ИТ продукции (ИТА) и экологических товаров (ЕГА) и ведет переговоры о присоединении к GPA. На региональном уровне, Китай активно продвигает Региональное всестороннее экономическое партнерство (т.е. АСЕАН плюс шесть других стран) и приступил к созданию Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли (FTAAP). Китай также заявил, о начале переговоров по соглашению о свободной торговле со странами, расположенными вдоль стратегии «один ремень - одна дорога».<sup>28</sup>

На данный момент Китай уже подписал 12 соглашений о свободной торговле, и ведет переговоры с 9 другими странами, в том числе с такими важными странами, как Австралия и Корея.<sup>29</sup> Как уже говорилось, Китай также начал одностороннюю либерализацию через различные пилотные зоны свободной торговли в Шанхае и в других регионах.

Среди всех этих инициатив, Китай всегда подчеркивал, что многосторонняя торговая система в лице ВТО остается «основой» и «основным каналом» для либерализации торговли и упрощения процедур.<sup>30</sup> Таким образом, ожидается, что Китай будет и впредь играть активную роль, и, вероятно, ведущую роль в ВТО, учитывая его экономический и торговый потенциал.

---

<sup>28</sup> «Один ремень - одна дорога» относится к Шелковому экономическому поясу и 21-му морскому Шелковому пути, которые направлены на укрепление отношений Китая с другими странами и регионами.

<sup>29</sup> Статистика Министерства коммерции КНР.

<sup>30</sup> Председателя КНР Си Цзиньпин, во время первой встречи с г-ном Роберто Азеведо в качестве Генерального директора ВТО 5 сентября 2013 года, заявил, что «МТС наряду с ВТО по своей сути являются основой для либерализации торговли и упрощения процедур». Г-н Гао Хучен, министр коммерции КНР, и г-н Ю. Цзяньхуа, посол Китая в ВТО, заявили, что многостороннее сотрудничество по-прежнему является основой и «основным каналом» для либерализации торговли, а региональное и двустороннее сотрудничество являются «дополнительными».