



CAREC经济走廊部门 进展报告和工作计划

2022年7月-2023年6月

参考文件

高级官员会议（高官会）
中亚区域经济合作机制 2023年6月13-14日

缩略语

ADB	亚洲开发银行
ABEC	阿拉木图-比什凯克经济走廊
CAREC	中亚区域经济合作机制 新冠疫情
DMC	发展中成员国
ECD	经济走廊开发
MC	部长级会议
PRC	中华人民共和国
STKEC	希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊 技术援助

I. 主要进展和成果

1. 在报告期内（2022年7月至2023年6月），CAREC经济走廊取得了良好的进展。在报告期内，中亚区域经济合作（CAREC）区域逐渐从新冠疫情的冲击中恢复过来，经济活动也在复苏。从2022年中期开始，实体活动如火如荼，而线上和线上线下混合活动仍在继续。然而，2022年2月开始的俄乌冲突影响了该地区，导致价格上涨，贸易和供应链中断，这也影响了该地区的经济走廊发展（ECD）。此外，与气候变化有关的冲击（洪水、干旱等）以及一些CAREC经济体的国内和国际冲突也加剧了区域面临的挑战。总体而言，济走廊发展（ECD）的势头很好。CAREC国家将ECD作为国家发展战略大力推行，加强经济合作，以跨境合作促贸易，实现更广泛的经济利益。以下是报告期间CAREC成果框架的主要成就以及成果产出指标的达成进展。

A. 主要成就

阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）

2. 在2023年2月16-17日的第七届ABEC小组委员会期间，哈萨克斯坦和吉尔吉斯共和国政府都提出了新的ABEC项目，并审查了在互联互通、气候变化和环境、灾害风险管理和旅游方面正在进行的改革。具体成就如下：

- 在报告期内，ABEC支持实施《ABEC 2022-2024年医疗参考实验室发展行动计划》。在哈萨克斯坦方面，有一个顾问小组正在研究改进实验室系统的措施；在吉尔吉斯斯坦方面，亚行董事会于2022年9月批准的[KGZ：加强区域卫生安全项目](#)将支持实施ABEC内部商定措施，加强参考实验室之间的合作。
- 拟议的阿拉木图-伊塞克-库尔收费公路PPP项目，在初步的法律分析之后，已经完成了财务和技术筛选。两国都成立了工作组，进一步筹备这一跨国项目。
- 在旅游部门，ABEC小组委员会提出由一个顾问团队来开发一个ABEC住宿设施的联合分类系统，并制定ABEC旅游业的共同健康和安全指南和措施。
- 伊塞克湖环境管理和可持续旅游项目计划于2023年获得批准，效法ABEC旅游总体规划，该计划借鉴该规划中旅游基础设施发展计划的概念。
- 计划于2023年获批的ABEC区域边境服务改善项目在ABEC的支持下，改善监管框架和推进采购准备工作。
- 阿拉木图和比什凯克的清洁空气行动计划是根据部署在比什凯克和阿拉木图的50个空气质量测量装置的数据编制和定稿的。

奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊 (STKEC)

3. 2020年11月, 亚行又为募集到了100万美元的技术援助资金, 用于推动已确定的STKEC开发主题重点领域的相关工作。报告期内的具体活动和成果总结如下:

- 编制预可行性研究报告。2022年8月, 完成了关于两项前期可行性研究的初始报告——建立(i)哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心(ICIC), 以及(ii)塔吉克斯坦索格德州贸易和物流中心(TLC), 并将报告与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦(STKEC国家)分享。2022年10月17日至11月1日, 咨询小组对STKEC国家进行了实地考察以收集研究中缺失的数据和信息, 讨论/验证ICIC和TLC的初步概念和设计, 并在项目区进行实地调研, 包括调查ICIC和TLC的潜在选址。ICIC和TLC的最终研究报告草案正在定稿中, 其中包括亚行的意见以及哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦政府之间关于ICIC的最新进展。
- 经济走廊开发(ECD)相关的能力建设。2023年5月15-19日, 在格鲁吉亚巴统举办了“促进跨境区域合作和一体化以促进希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊发展”联合培训项目。该联合培训项目(由有针对性的课堂培训和实地考察组成)旨在促进来自STKEC国家的政府官员学习格鲁吉亚的RCI最佳实践, 特别是跨境RCI, 以促进其本国的跨境贸易和投资方面的改革, 为STKEC的发展作出贡献。共有来自哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦中央、州和市各级的运输、海关、贸易、旅游和其他ECD相关部门的20名高级政府官员参加了这一安排紧凑、内容丰富的培训项目并从中受益。

中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助 (SSTA)

4. 亚行技术援助项目旨在根据区域公共产品、跨境区域发展和 ECD 空间方法等领域的最新研究进展, 强化现有经济走廊开发 (ECD) 概念和定义, 进一步提高ECD在发展中成员国的重要性和有效性。报告期内的进展总结如下:

- ECD框架与操作指南(《经济走廊开发指南》)已经定稿, 该指南经亚行跨部门审查, 并与来自中亚区域经济合作(CAREC)、大湄公河次区域(GMS)和南亚次区域经济合作组织(SASEC)国家的发展成员国(DMCs)以及发展伙伴在2023年3月7日的网络研讨会上进行磋商后, 即将发布。此外, 我们还在筹备制定一项ECD交流战略, 以便发展中成员国有效地交流和提高对ECD框架与操作指南的认识。
- GMS南部经济走廊区域下的一个子走廊的区域ECD模型已经完成, 该模型力求更充分地考虑到亚洲区域的多样性, 是对ECD研究的补充, 在GMS次区域测试该模型后取得了良好的效果。模型还就大湄公河次区域ECD的投资机会提供了政策建议。

B. CAREC 2030年成果框架: 经济走廊部门

5. 《CAREC 2030成果框架》在2020年12月7日的第19次部长级会议(MC)上获得批准。框架列出了《CAREC 2030年战略》下五大业务集群的成果和产出指标。业务集群二(贸易、旅游和经济走廊), 2017年至2022年经济走廊成果和产出指标进展如下:

表1CAREC 2030年成果框架: 经济走廊

成果	指标	2017年	2022年
----	----	-------	-------

CAREC国家通过建设经济走廊加强经济合作，推动跨境地区的贸易和发展	将经济走廊概念纳入了CAREC成员国的国家发展战略	4个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	8个CAREC成员国（中国、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦）
产出	指标	2017年	2022年
开发并实施了ECD的相关项目	CAREC成员国国家发展战略中纳入了与经济走廊发展相关的部门发展概念	4个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	8个CAREC成员国（中国、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦），旅游、跨境运输、农业价值链、卫生等行业。
开发并实施了ECD的相关项目	开发并实施了支持经济走廊开发的重点部门项目	1个技术援助（TA）（175万美元）（ABEC支持）	ABEC技术援助项目获得一笔追加资助（72.5万美元）； 1个交易技术援助（TRTA）项目（200万美元），支持ABEC现代农业批发市场开发项目的准备工作； 1个知识与支持技术援助（KSTA）项目为ABEC二期提供190万美元； 1个知识与支持技术援助（KSTA）和一笔追加资金（180万美元），用于评估希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊（STKEC）的潜力；

II. 挑战和关键问题

6. ECD 涉及多部门发展，须采用多学科办法，本质上是一个复杂的过程。跨境经济走廊旨在从空间上贯通经济发展，将分布于多国的多个部门和行业以同在一国的方式串联起来。整个过程面临着复杂而艰巨的挑战，不仅要经受复杂而漫长的发展过程，解决国与国之间硬基础设施的差距和软基础设施瓶颈问题，还要协调跨境政策，调动私营部门参与，并衡量经济走廊的影响。

7. 在报告期内，CAREC地区遭受多种冲击，包括旷日持久的新冠疫情、与气候变化有关的冲击（洪水、干旱等）、俄乌冲突，以及涉及一些CAREC经济体的国内和国家间冲突。这一连串的冲击导致了对未来发生此类事件的可能性的预测上调，影响了ECD活动的实施。

8. 综上所述，成功实现跨境 ECD的另一大挑战是要争取参与国有力的政治承诺，调整/协调复杂的边境政策（如相关规定和法规），保证预期结果，包括协调国家、省和市一级的政策。

III. 2023年7月至2024年6月的工作计划

9. 未来 12 个月将继续推进实施CAREC 经济走廊相关活动。将于2023年 7 月至 2024 年 6 月完成和/或启动的区域项目、举措、分析报告和知识产品有：

阿拉木图-比什凯克经济走廊

10. 支持ABEC的活动包括：

- 批准区域边境服务改善项目的批准
- 批准伊塞克湖环境管理促进可持续旅游发展项目
- 批准具有气候适应性的农业价值链发展部门项目（原ABEC现代农业批发市场发展项目）。
- 进一步支持阿拉木图-伊塞克-库尔收费公路PPP备选项目
- 支持实施ABEC联合住宿分类系统
- 支持阿拉木图和比什凯克的清洁空气行动计划的实施
- 支持设计区域灾害风险管理活动

希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊（STKEC）

11. 对 STKEC 开发的支持将包括以下内容：

- 完成以下两个项目的初步可行性研究：（i）建立哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心（ICIC）和（ii）建立塔吉克斯坦苏格德州贸易和物流中心（TLC）。
 - 在召开首次区域研讨会，讨论两项初步可行性研究报告草案期间，可顺势成立 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组，支持STKEC体制机制建设。
 - 组织一次区域研讨会，宣传两项预可行性研究的最终报告，并为ICIC和TLC的投资联系私人投资者。
- 中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助（SSTA）

13. 亚行技术援助团队将与可持续发展和气候变化部的区域合作一体化（RCI）专题组秘书处以及其他相关区域部门（东亚部和南亚部）展开密切合作，以“同一个亚行”的方法实施技术援助项目。

- 在2023年前发布ECD研究报告和ECD传播战略。
- 在2023年前完成并发布关于ECD建模的研究报告。
- 支持RCI-TG组织亚行2023年经济走廊发展会议，举办1-2次会议，宣传经济走廊的概念和操作指南，以及经济走廊的模型研究。

IV. 2023 年部长级会议的可交付成果

14. 下面列出了2023年底应实现的可交付成果。

可交付成果	时 间 (2023 年)	描述	高官会/ 部长级会议行动
ABEC 贸易便利化报告	第四季度	一份分析过境点程序和基础设施的报告，报告建议进行改革和投资以改善两者。	供参考用

ABEC 联合住宿分类系统	第二季度	联合国世界旅游组织将制定哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦两国的旅游住宿统一标准支持区域旅游发展。	供参考用
成立首个 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组	第三季度	该技术工作组将为运输和贸易部门的合作提供指导，以促进STKEC的发展。	供参考用
关于经济走廊发展的指引摘要	第二季度	该指引说明包括完善的ECD框架和操作指南，旨在澄清ECD概念，反映更广泛的经济效益，凸显亚洲不断变化的发展环境和区域多样性的重要性，并将亚行的ECD业务纳入主流。	供参考用