



CAREC经济走廊部门 进展报告与工作计划

2021年7月 - 2022年6月

参考文件
高级官员线上会议
中亚区域经济合作
2022年6月28日

缩略语

ADB	亚洲开发银行
ABEC	阿拉木图 - 比什凯克经济走廊
CAREC	中亚区域经济合作
COVID-19	新冠疫情
DMC	发展中成员国
ECD	经济走廊开发
MC	部长级会议
PRC	中华人民共和国
STKEC	奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊
TA	技术援助

一、 主要发展和成果

1. 在报告期间（2021年7月至2022年6月），CAREC经济走廊部门实现了几大战略里程碑。报告期正值新冠疫情大爆发，由于隔离措施和出行限制，原计划举办的大多数线下会议和现场活动均转为线上，且规模有所缩减。尽管受疫情影响，但该地区经济走廊开发（ECD）仍然保持了较高发展势头。CAREC国家将ECD作为国家发展战略大力推行，从而加强经济合作，以跨境合作促贸易，实现更广泛的经济利益。以下是CAREC成果框架中经济走廊部门的主要成就以及成果产出指标的达成进展。

A. 主要成就

• 阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）

2. 在2022年3月15日举行的第六届ABEC小组委员会会议上，两国政府同意在加强互联互通、促进农业综合企业发展、重振区域旅游业、建立区域医疗参考实验室网络和防治空气污染等方面加强合作。具体成就如下：

- 根据《交易技术援助报告》（TRTA）：ABEC：筹备现代农业批发市场开发项目，咨询公司将马上完成吉尔吉斯斯坦2个批发市场和4个贸易物流中心的可行性研究和高级设计。该项目计划于2023年获得亚行批准。
- 为推进ABEC区域边境服务改善项目，已针对哈萨克斯坦—吉尔吉斯斯坦公路上的三个过境点和一个待建培训中心制定了流程和设计概念。该项目计划于2023年获批。
- 哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦于2021年9月签署了ABEC 2022-2024年医疗参考实验室发展行动计划。亚行则通过在吉尔吉斯斯坦开展“加强区域卫生安全项目”以及为哈萨克斯坦提供技术援助的方式，支持以上工作。
- 2020年12月，《阿拉木图-伊塞克湖可替代路线经济影响评估》完成并发布。亚行继续与两国政府合作，在项目中引入公私合作模式，并启动了法律筛查程序。
- 为实施ABEC旅游总体规划，1) 亚行将吉尔吉斯斯坦的旅游基础设施纳入伊塞克湖环境管理和可持续旅游项目的管理范围；2) 亚行还批准了一项小型技术援助项目，对哈萨克斯坦的图尔根滑雪胜地开展初步可行性研究；以及3) 与联合国世界旅游组织合作开发了ABEC统一住宿分类系统，协调国内外和区域旅游防疫卫生和安全法规。
- 亚行还支持改善污染较严重的阿拉木图市和比什凯克城市的空气质量。第一步便是在2021年1月，在比什凯克市部署了50台空气质量监测仪。随后，亚行又采购了50台空气质量监测仪，计划于2022年7月在阿拉木图完成全面部署。

- 奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊 (STKEC)

3. 2020年11月，亚行又为技术援助募集到了100万美元，推动已确定的STKEC专题重点领域相关工作。报告期内的具体活动和成果总结如下：

- 亚行于2021年和2022年举办了两次ECD能力建设区域研讨会，旨在促进数字贸易文件的使用，推动STKEC地区的贸易发展，分别为：(1) 2021年9月与国际道路运输联盟合办的关于推进TIR数字化进程的线上研讨会；(2) 2022年5月与联合国欧洲经济委员会 (UNECE) 合办的关于贸易文件数字化的线上研讨会。来自 STKEC 国家的政府官员、私营部门代表以及发展合作伙伴参加了研讨会，并分享了在实现STKEC区域数字化和简化贸易文件（包括数字TIR）方面的进展、挑战和机遇。
- 2021年11月，普华永道(PwC)印度分公司和中亚地区的联营公司通过竞标程序参与了两项初步可行性研究，即建立(1)哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心；(2)塔吉克斯坦苏格德州贸易和物流中心，以及相关的能力建设活动。
- 2021年12月，顾问团队与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的多方利益相关者就以上两项研究的范围、方法和时间进度举行了一系列线上磋商研讨会。从 2022年2月到2022年4月，三国政府机构又举行了双边磋商会，收集来自三国多个利益相关者对拟议研究的反馈、建议和支持。
- 两项初步可行性研究的启动报告均已完成并发与各国审议。

- 亚行为巴基斯坦经济走廊发展规划提供支持

4. 亚行已完成由英国外交、联邦与发展办公室所资助的200万英镑技术援助项目。该技术援助项目为经济走廊规划提供了支持，让巴基斯坦政府能更好地发挥区域合作和一体化的优势，尤其用好CAREC项目带来的好处。该技术援助项目的主要产出之一即是2022年2月出版的《巴基斯坦经济走廊开发的概念、框架和案例研究》。该成果一经出版便得到广泛传播，也得到了巴基斯坦政府的好评。

- 中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助 (SSTA)

5. 亚行技术援助项目旨在根据区域公共产品、跨境区域发展和ECD空间方法等领域的最新研究进展，强化现有经济走廊开发(ECD)概念和定义，进一步提高ECD在发展中成员国的重要性和有效性。报告期内的进展总结如下：

- 由顾问团队起草的ECD框架草案和ECD操作指南目前尚在审核阶段

- 亚行区域合作和一体化（RCI）和ECD领域的专家以及外部专家正在就如何进一步完善框架和指南开展激烈的头脑风暴和讨论。
- 大湄公河次区域南部经济走廊区域的一子走廊正在试验新ECD模型，力求更充分地考虑到亚洲区域的多样性，反映更广泛经济利益。该试点项目将为ECD研究提供有益参考和建议。

B. 《CAREC 2030机制成果框架》：经济走廊部门

6. 《CAREC 2030成果框架》在2020年12月7日的第19届部长级会议上获得批准。框架列出了《CAREC 2030战略》下五大业务集群的成果和产出指标。在业务集群二（贸易、旅游和经济走廊），2017年至2021年经济走廊成果和产出指标进展如下：

表1 CAREC 2030机制成果框架：经济走廊

成果	指标	2017	2021
CAREC国家通过建设经济走廊加强经济合作，推动跨境地区的贸易和发展	CAREC成员国将跨境经济走廊的概念纳入国家发展战略	四个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	七个CAREC国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦）
产出	指标	2017	2021
开发并实施了经济走廊开发相关项目	CAREC成员国把与经济走廊开发相关的部门发展概念纳入国家发展战略	四个国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦）	七个CAREC国家（中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦） 旅游、跨境运输、农业价值链、医疗卫生等部门
开发并实施了经济走廊开发相关项目	开发并实施了支持经济走廊开发的重点部门项目	1项技术援助（175万美元）（支持ABEC）	ABEC技术援助项目获得一笔追加资助（72.5万美元）；《交易技术援助报告》（TRTA）（200万美元）支持ABEC的现代农业批发市场开发项目的筹备工作；1项技术援助项目和1笔追加资助（180万美元）用于评估STKEC的发展潜力。

二、 面临的挑战和主要问题

7. ECD涉及多部门发展，须采用多学科办法，其本质是一个复杂的过程。跨境经济走廊旨在从空间上贯通经济发展，将分布于多国的多个部门和行业以同在一国的方式串联起来。整个过程面临着复杂而艰巨的挑战，不仅要接受复杂而漫长的发展过程，解决国与国之间硬基础设施的差距和软基础设施瓶颈问题，还要协调跨境政策，调动私营部门参与，并且衡量经济走廊的影响。

8. 持续的新冠疫情给CAREC区域的经济体带来了巨大压力，涉及跨境经济合作的行业受到的

影响最为严重，直接影响到CAREC的经济走廊部门。由于边境关闭、航班暂停和防疫政策等原因，国际游客数量大幅减少，旅游业成为受冲击最大的部门之一。随着疫情在大多数 CAREC 国家得到缓解，包括项目开发和实施在内的 ECD相关活动将逐渐恢复和增加。

9. 成功实现跨境 ECD的另一大挑战是要争取参与国有力的政治承诺，调整/协调复杂的边境政策（如相关规定和法规），保证预期结果，包括协调国家、省和市一级的政策。

三、 2022年7月至2023年6月的工作计划

10. 未来12个月将继续推进实施CAREC经济走廊相关活动。其中，将于2022年7月至2023年6月完成和/或启动的区域项目、举措、分析报告和知识产品有：

- 阿拉木图-比什凯克经济走廊

11. 支持ABEC的活动包括：

- ABEC可行性研究：筹备现代农业批发市场开发项目，完成详细设计。该项目计划于2022年底获得批准。
- 完成ABEC区域边境服务改善项目可行性和详细设计。该项目计划于2022年底获得批准。
- 通过推广吉尔吉斯湖伊塞克湖与区域相关的旅游基础设施概念，支持伊塞克湖环境管理可持续旅游发展项目。该项目计划于2022年底获得批准。
- 敲定哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦的联合参考实验室行动计划，支持诊断和参考实验室能力强化项目。该项目计划于2022年底获得批准。
- 计划与哈萨克斯坦和吉尔吉斯共和国政府合作，支持实施区域公私合作项目，在阿拉木图与伊塞克湖之间修建一条路线更直接的替代道路。
- 为实施ABEC旅游总体规划，开展哈萨克斯坦图尔根滑雪胜地初步可行性研究；制定ABEC联合住宿分类系统，并协调国内外和全区域的旅游防疫卫生和安全规定。
- 在阿拉木图市部署50台空气质量监测设备，并为哈萨克斯坦水文气象局开展空气质量相关培训。

- 奇姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊

12. 对 STKEC 开发的支持将包括以下内容：

- 完成以下两个项目的初步可行性研究：（i）建立哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦国际工业合作中心和（ii）建立塔吉克斯坦苏格德州贸易和物流中心。
- 在召开首次区域研讨会，讨论两项初步可行性研究报告草案期间，可顺势成立 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组，支持STKEC体制机制建设。
- 开展与 ECD 相关的知识共享活动，以提高认识并加强机构能力，包括组织在STKEC 地区以外进行考察，通过实践学习良好的 ECD 实践。
- 召开区域研讨会，发布两项初步可行性研究的最终报告。

- 中亚及以外地区新运营的经济走廊开发框架的小规模技术援助（SSTA）

13. 亚行技术援助团队将与可持续发展和气候变化部的区域合作一体化（RCI）专题组秘书处以及其他相关区域部门（东亚部和南亚部）展开密切合作，以“同一个亚行”的方法实施技术援助项

目。

- 完成 ECD 研究并举办区域研讨会，讨论主要发现，征求意见和反馈以进行改进。
- 开展知识共享活动，讨论大湄公河次区域南部经济走廊的子走廊 ECD 试点成果。
- 到 2022 年 12 月完成 ECD 研究和 ECD 建模。

四、2022 年部长级会议的可交付成果

14. 到 2023 年底要实现的可交付成果见下表。

可交付成果	时间 (2022)	描述	高官会/部长级会议行动
ABEC：筹备现代农业批发市场发展项目可行性研究	第三季度	吉尔吉斯斯坦现代农业批发市场和贸易物流中心的可行性研究。	更多信息见
ABEC联合住宿分类系统	第一季度	联合国世界旅游组织将制定哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦两国的旅游住宿统一标准支持区域旅游发展。	更多信息见
成立首个 STKEC 交通互联互通和贸易便利化技术工作组	第四季度	技术工作组将为 STKEC 发展的运输和贸易部门合作提供指导，包括开展两项初步可行性研究。	更多信息见
发布巴基斯坦经济走廊开发旗舰报告	第一季度	报告分析了巴基斯坦如何用好 ECD和经济特区等政策工具，提高自身竞争力，加强区域经济连通性和一体化，同时加强巴基斯坦与 CAREC 国家的经济联系。	更多信息见

<p>提供《新中亚及其他地区经济走廊开发操作框架》和ECD操作指南，指导亚行开展相关业务</p>	<p>第四季度</p>	<p>ECD 框架将体现不同地区，特别是中、西亚地区的特点、全球最佳实践和区域公共产品、跨境区域发展和经济走廊空间方法等领域的最新研究进展。ECD 操作指南将强调需要考虑的不同区域和国家情况，以及推广ECD机会和挑战，从而体现出ECD的新特点，并反映出将ECD概念落实到投资项目所需的多方努力，中、西亚地区以及其他亚行发展中成员国。</p>	<p>更多信息见</p>
--	-------------	--	--------------

