

2020 年 12 月 7 日欧亚稳定与发展基金会主席安德烈·希罗科夫
(Andrey Shirokov) 在 CAREC 部长级会议上的发言

尊敬的各位部长，亲爱的同事们！

自上次 CAREC 部长级会议以来，全球经济环境发生了巨大变化。新冠肺炎疫情正在考验各国宏观经济的韧性，以及各国迅速有效应对危机以最大限度地减轻其负面影响的能力。在欧亚稳定与发展基金会（EFSD）覆盖地区，各经济体受到商业活动与贸易萎缩、旅行限制、汇款减少以及全球价值链中断的严重影响。

新冠病毒的传播速度惊人，采取保护措施刻不容缓。除了采取直接遏制措施以外，各国还必须确保制定保护弱势群体的机制。根据国际劳工组织（ILO）的数据，2020 年第二季度，为应对疫情而大规模关闭工作场所使全球工作时间比 2019 年第四季度减少了 17.3%。这意味着全球失去了 4.95 亿个全职工作岗位（按每周工作 48 小时计算），其中中低收入国家受到的打击最大。在非正式部门规模庞大的经济体，这种情况更为糟糕——CAREC 地区就是一个典型例子。

CAREC 国家纷纷采取紧急措施，减轻疫情对个人和企业的影响。在 CAREC 地区的本基金会成员国中，财政措施包括通过现金转移直接向个人提供支助，推迟税收和债务支付，以及支持农业和中小企业等核心部门。各国央行暂时放松了监管要求，调整了政策利率，为金融业提供了必要的流动性支持，维持了灵活的汇率，允许各国货币贬值，同时避免波动幅度过大。金融监管机构还通过推迟还贷和进行软性重组，鼓励金融部门向关键经济部门提供支持。

这些措施以及为开展卫生和医疗保健活动而采取的其它措施，有效减轻了疫情的直接负面影响。我们预计，2020 年全球 GDP 将萎缩 4%，随后将于 2021 年强劲反弹至增长 5.4%。然而，新冠肺炎疫情导致的破坏将大幅拖累大多数国家的增长趋势。展望未来 3 至 4 年，CAREC 国家的平均产出仍可能比疫情前估计的水平低 10 个百分点。因此，各国在中期需要实现更高的平均增长率，才能充分弥补疫情给收入造成的损失。此外，危机带来的直接和后续负面影响可能会拖累许多国家的潜在增长。例如，根据我们的估计，在本基金会覆盖的国家，潜在年增长率平均可能会降低 0.5 个百分点。

疫情已对宏观经济的平衡产生了负面影响。预计财政赤字较疫情前出现增加，一些国家的 GDP 将出现接近 10% 的大幅增长。

在增长放缓和财政赤字扩大的背景下，预计许多国家的债务状况和可持续性将出现恶化。我们估计，本基金会受援成员国的债务与 GDP 之比将平均上升 8 个百分点。

因此，许多国家将面临有限的财政空间来支持其经济发展，需要在未来几年进行全面调整。我们看到，管理当局已注意到债务的可持续性问题的，且正在考虑在中期内实施巩固措施。

今年，本基金会通过与国际货币基金组织和其它发展合作伙伴协调，以预算和国际收支平衡的形式提供紧急稳定融资。在这笔资金的支持下，这些计划纳入了各国政府的疫情应对措施，同时也提供了货币及财政保障。

在发展方面，我们启动了紧急社会赠款计划，支持低收入国家发展医疗卫生项目。这些赠款将为各国提供新的救护车、流动实验室和病毒检测设备，新建医疗设施，以及向医院工作人员提供培训等。

疫情对各经济体的最初冲击已有所缓解。本基金会现已开始与管理当局讨论如何在 2020 年之后的复苏阶段提供支持。

为人们提供数字化服务以及提供远程社交服务等已经被提上日程。疫情加速了数字化进程。在这一方面，多元化努力至关重要，有助于推动 CAREC 建设有韧性的经济体，使其在数字整合的支持下促进人力资本开发。

我们相信，国际金融机构和其它发展合作伙伴之间的协调不仅有助于有效支持各成员国，而且是必不可少的条件。本基金会作为全球金融安全网内的一个区域性融资安排，正在与其它国际金融机构合作以满足各成员国的财政需求，并对关键基础设施进行投资。在 2021 年复苏阶段，我们有机会加强与国际货币基金组织和其它政策性贷款机构之间的合作，以支持实现强劲、可持续、平衡和包容性增长。

本基金会欢迎 CAREC 重点关注开放性和外延性。我们赞赏 CAREC 计划已成为一个重要平台和有效框架，促进了发展合作伙伴和各国政府在多个层面、多个议题上开展合作。我们还认为，为了 CAREC 的未来，其议程必须与其它区域和全球倡议同步进行。例如，CAREC 计划可以与“一带一路”倡议和欧亚经济联盟合作，使各国政府从标准和实践的趋同以及软硬互联互通的改善中受益。