

Техническая помощь АБР: Содействие региональной транзитной торговле в ЦАРЭС

ГАРАНТИЙНЫЙ МЕХАНИЗМ ЦАРЭС

Презентация Найджела Мура,
эксперта по вопросам содействия таможне/торговле

Заключительный семинар
Баку, Азербайджан, 7^{ое} и 8^{ое} декабря 2016г.

Возможность усовершенствовать существующие транзитные системы ЦАРЭС

Данный механизм позволит:

- Повысить безопасность цепочки поставок по всему региону
- Помочь наладить более беспрепятственное и эффективное перемещение через границы
- Снизить общие затраты на торговлю

Повысить безопасность цепочки поставок по всему региону

“Обеспечить возможность операционной конвергенции в соответствии с современной практикой работы таможенных органов:”

- Единый электронный транзитный документ
- Обмен данными – дополнительные данные для целей анализа рисков
- Общие критерии для формирования доверительного участника ВЭД (УЭО)

Помочь наладить беспрепятственные и эффективные перевозки через границы

Внедрение системы электронной обработки единого транзитного документа предназначено для того, чтобы снизить затраты, увеличить скорость, повысить эффективность управления рисками и снизить уровень коррупции.

Основными задачами системы являются:

- Разрешить обмен информацией между таможенными органами по принципу «таможня-таможне», а также разрешить таможенным органам управлять данными о гарантиях;
- Разрешить проводить оценку таможенного риска в рамках транзитных перевозок на основе предварительно полученной информации в целях повышения безопасности цепочки поставок

Снижение общих затрат на участие в ВЭД

Основные направления для повышения эффективности с целью снижения общих затрат:

- **Региональная электронная транзитная система** на основе использования единого документа в качестве транзитной декларации
- **Единая гарантийная система**, покрывающая транзит грузов от начала до окончания перевозки
- Позволяет применить **спектр гарантийных 'упрощений'** с учетом того, как участник ВЭД соблюдает все правила и положения, с учетом его статуса, например «УЭО», «Комплексные гарантии».

Механизм «КГМ»

Ниже приведены два основополагающих элемента КГМ:

**УЭО
ГАРАНТИЯ
НЕ
ТРЕБУЕТСЯ**

**КЛАССИФИЦИРОВАННЫЕ
ГАРАНТИИ,
ЕДИНАЯ/КОМПЛЕКСНАЯ**

Основополагающий элемент 1 - УЭО

Основополагающий элемент 1 начинается с концепции о том, что от 'доверенного участника ВЭД' не надо требовать депонирования гарантий при транзитных перевозках

Данный Основополагающий элемент может быть сформирован на основе законодательной базы для **УЭО** (доверенный участник ВЭД)

Основополагающий элемент 1 – Само- гарантия

- Транзитные перевозки являются, по сути, гарантированными со стороны УЭО
- Согласованные стандарты для гарантии получения доходов будут устанавливаться таможенными органами

Основополагающий элемент 1 - Выгоды

- *Создание среды, способствующей налаживанию партнерства по типу «Таможня бизнесу»*
 - *Снижение времени на переход границы/транзит*
 - *Отказ от таможенной транзитной гарантии*

В частности, данный Основополагающий элемент должен:

- Облегчить движение через границы для доверенных участников ВЭД со статусом УЭО
- Обеспечить более быстрый транзит и оформление груза на таможне.
- Снизить частоту физического досмотра в рамках таможенного контроля транзитных перевозок.
- Обеспечить экономию времени и затрат на перевозки грузов по всему региону.
- Установить единообразие и предсказуемость транзитных операций.
- Предусмотреть снижение требований к отчетности за счет использования упрощенных процедур.
- Способствовать общему повышению безопасности цепочки поставок

Основополагающий элемент 2 - Единые/Комплексные гарантии

Целью Основополагающего элемента 2 является обеспечение максимальной гибкости для малых и средних транзитных перевозчиков, которые хотят обеспечить гарантией транзитные перевозки своих грузов между странами ЦАРЭС.

Основополагающий элемент 2 – Единые гарантии

Единая гарантия будет рассчитываться на основе самой высокой ставки пошлины, применяемой к товарам в стране отправления. Кроме того, для некоторых товаров, связанных с большим риском мошенничества, могут применяться специфические минимальные ставки.

Основополагающий элемент 2 – Единая гарантия

- Обеспечивается получение 100% пошлин и налогов

Основополагающий элемент 2 – Комплексные гарантии

Комплексная, риск-ориентированная гарантия будет выдаваться на определенное количество транзитных перевозок сроком до одного года.

Чтобы воспользоваться комплексной гарантией, участник ВЭД обязан будет выполнить определенные общие критерии, устанавливаемые таможенными органами. Критерии, которые должны быть выполнены, будет зависеть от типа перевозимого груза.

Фактический уровень комплексной гарантии будет устанавливаться таможенными органами на уровне 100, 75, 50 или 25 процентов от максимального размера пошлины, применяемой к товарам в стране отправления

Основополагающий элемент 2 - Комплексные гарантии

Комплексные, риск-ориентированные гарантии, предусмотренные в Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли, уже широко применяются в рамках других региональных транзитных систем. Например, в ЕС такие гарантии предусматриваются системами НКТС.

Система МДП не предусматривает комплексной гарантии с учетом риска

Основополагающий элемент 2 – Комплексные гарантии

- Таможня будет давать одобрение участникам ВЭД/перевозчикам на использование комплексных гарантий на основе согласованного набора критериев.
- Уровень гарантии устанавливается в процентах от пошлин и сборов, в отношении которых есть риск, что они не будут получены.
- Страховые компании обязуются самостоятельно проводить «надлежащую проверку» при оформлении любого страхового продукта – такие проверки помогают свести к минимуму риск дефолта.

Таблица гарантий КГМ

	МДП	УЭО	Гарантии индивидуальных перевозок			Комплексная гарантия
			Гарант	Ваучер	Денежный депозит	
Покрытие	Единая транзитная перевозка	Количество транзитных перевозок	Единая транзитная перевозка	Единая транзитная перевозка	Единая транзитная перевозка	Количество транзитных перевозок
Товары	нет ограничений	нет ограничений	нет ограничений	нет ограничений	нет ограничений	возможные ограничения
Сумма, требуемая в качестве гарантии	100% всех таможенных пошлин и сборов	0%	100% всех таможенных пошлин и сборов	100% всех таможенных пошлин и сборов	100% всех таможенных пошлин и сборов	В зависимости от риска – 100% 50% 25% всех таможенных пошлин и сборов
Срок действия	Транзитная перевозка	На время действия статуса УЭО	Транзитная перевозка		Транзитная перевозка	1 год
Доказательство гарантии	Индивидуальная книжка МДП	Сертификат УЭО	Гарантийный сертификат	Индивидуальный ваучер	Денежный депозит	Сертификат комплексной гарантии

Основополагающий элемент 2 – Выгоды

Этот Основополагающий элемент заменит существующий плоский тариф на транзитные перевозки механизмом страхования с учетом рисков для покрытия транзитных перевозок товаров.

Он позволит таможенным органам снизить требуемый уровень гарантий в зависимости от того, как соответствующий участник ВЭД соблюдает нормы и правила.

Основополагающий элемент 2 – Выгоды

- Главным обоснованием Основополагающего элемента 2 будет:
- (i) Максимально возможная поддержка подхода «Таможня в 21 веке», включая стимулирование законопослушных участников ВЭД путем снижения гарантийных требований
- (ii) Обеспечение максимальной гибкости для удовлетворения потребностей всех типов перевозчиков (малые, средние и крупные).
- (iii) Снижение затрат на транзитные перевозки до возможного минимума.

Обеспечение гарантий платежей по незавершенным операциям, связанным с транзитными перевозками

- УЭО
- Комплексные гарантии

Резюме

Региональная система поможет странам Центральной Азии участвовать в глобальных цепочках добавленной стоимости, которые являются наиболее динамичным сегментом глобальной экономики 21-го века, посредством:

- предоставления возможности для устранения дублирования в рамках требований нескольких транзитных систем;
- упорядочения и гармонизации транзитной документации;
- создания единой электронной системы обмена сообщениями и прекращения неавтоматизированной обработки документации;
- создания современного риск-ориентированного доступного по цене гарантийного механизма, который будет стимулировать законопослушных участников ВЭД, например, УЭО;
- Сокращения времени таможенного оформления на границе;
- Обеспечения совместимости с существующими транзитными системами, например с НКТС ЕС .