

**Заявление 15-го заседания Комитета таможенного сотрудничества
в рамках Программы Центральноеазиатского регионального экономического
сотрудничества
21 сентября 2016 года
Сингапур**

А. Введение

1. Комитет таможенного сотрудничества (КТС) Центральноеазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) провел свое 15-е годовое заседание (Заседание) в Сингапуре 21 сентября 2016 года. Цели Заседания включали: (i) представить обновленную информацию членам КТС о проделанной работе по 5 приоритетным областям КТС; (ii) получить отзывы от членов КТС по текущим инвестиционным проектам и проектам технической помощи для содействия торговле; (iii) разработать планы и мероприятия для инициатив по содействию торговле в ЦАРЭС; и (iv) рассмотреть и одобрить предлагаемые пилотные механизмы по обмену таможенной информацией и региональной транзитной гарантии.

2. Федеральный совет по доходам Пакистана является принимающей таможенной службой для заседания этого года. В Заседании принимали участие руководители и высокопоставленные официальные лица таможенных служб Азербайджана, Китайской Народной Республики, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

3. Г-н Нисар Мухаммад Хан, председатель, Федеральный совет по доходам, поблагодарил членов КТС, а также АБР, за их непрерывную поддержку усилению таможенного сотрудничества в регионе. ЦАРЭС оказала помощь странам-членам в улучшении связанности и, таким образом, активизации национального экономического роста. Он поощрил членов КТС продолжать совместную работу, чтобы обеспечивать необходимую согласованность и получать выгоды от регионального сотрудничества.

4. Г-н Самсон Билангна из секретариата Всемирной таможенной организации (ВТамО) сделал тематическую презентацию по «Цифровой таможне». Он обсудил 6 широких тем ВТамО и происходящие изменения в работе ВТамО по разработке стандартов, оказанию поддержки сотрудничеству и координации между таможенными ведомствами и в области наращивания потенциала членов. Он кратко проинформировал участников о различных усилиях по продвижению дигитализации таможенных процессов и широких выгодах, которые члены ВТамО получают по мере того, как они постепенно модернизируют свои таможенные информационные системы. Он также представил план работ ВТамО на следующие два года для обеспечения устойчивого и масштабируемого подхода в области цифровой таможни. ВТамО отметила, что члены КТС провели значительную работу с целью согласования своих законов, положений и процедур со стандартами ВТамО, и постоянно работали с экспертами ВТамО в области усиления своего потенциала и навыков.

5. Г-н Йин Чень, директор отдела государственного управления, финансового сектора и регионального сотрудничества, Департамент Восточной Азии АБР, представил обзор программы по содействию торговле на 2015-16 гг. и итоги Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, состоявшегося в Исламабаде в июле 2016 года. Таможенные власти ЦАРЭС продолжили работу по реформированию своей регулятивной среды для приведения ее в соответствие с передовыми практиками,

модернизации и автоматизации таможенных процессов, и улучшения систем управления рисками. Таджикистан недавно присоединился к ПКК, а Узбекистан утвердил новый Таможенный кодекс, который соответствует ПКК. Азербайджан, Монголия, Пакистан и Узбекистан внедрили электронное/онлайновое декларирование товаров. Пакистан планирует постепенно исключить все неавтоматизированные системы к июню 2017 года.

6. Г-н Лауро Вивес, консультант по разработке рамочной основы для обмена таможенной информацией ЦАРЭС, представил краткое описание о готовности и зрелости существующих информационных систем 6 стран ЦАРЭС (Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Узбекистан) с целью обмена информацией. Консультант предложил 2 модели для пилотной реализации: простой обмен информацией (МОН, КГЗ и ТАД) и сложный обмен информацией (АЗЕ, КАЗ, УЗБ). Ожидается, что пилотный проект будет реализовываться в течение 3 лет и позднее перейдет к разработке регионального единого окна. Пакистан указал, что конечной целью является достижение электронного обмена данными в реальном времени. Однако, различия в структуре платформ систем и некоторые внутренние проблемы препятствуют прогрессу в достижении этой цели. Также было отмечено, что Евразийский экономический союз (ЕАЭС), членами которого также являются некоторые страны ЦАРЭС, продвигается к разработке регионального единого окна, которая может осуществляться в обратном направлении относительно инициативы ЦАРЭС. Дизайн пилотного проекта по обмену информацией будет учитывать эти факторы, а также обеспечит проведение консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая ЕАЭС.

7. Г-жа Кристина Лозано, специалист по региональному сотрудничеству, также представила обновленную информацию по текущей технической помощи. Оба проекта по согласованию таможенных мер в области содействия торговле с передовыми практиками и координированному управлению границами для результатов, достигли большинство целей, изложенных в проектных документах. Ее презентация фокусировалась на планах на оставшийся период проектов, чтобы обеспечить достижение всех результатов.

8. Обновленная информация по реализации проектов «Региональное усовершенствование приграничных служб» (РУПС) была представлена представителями из Таджикистана, Кыргызской Республики, Монголии и Пакистана. Ожидается, что контракт по строительным усовершенствованиям в ПП Карамык в Кыргызской Республике будет подписан в конце сентября 2016 года, и утвержден генеральный план по национальному единому окну (НЕО), включая разработку модели НЕО; ведется работа по подготовке проекта спецификаций программного обеспечения для НЕО. В Таджикистане в апреле и июле 2016 года были подписаны контракты на закупку оборудования для осуществления контроля на границе и офисного оборудования и мебели для ПП Гулистон; технические рабочие группы, при поддержке консультационной фирмы, начали работу по институциональной и технической поддержке для схемы национального единого окна. Реализация РУПС в Монголии началась с создания координационного комитета по проекту и найма основного персонала проекта. МОН также сообщила, что они начали тестирование электронного единого манифеста для пилотного совместного таможенного контроля с КНР. Пакистан представил обзор своих Интегрированных систем управления транспортом и торговлей, частью которых является проект РУПС Пакистана. Проект РУПС профинансирует развитие и усовершенствование 4 ПП, которые представляют собой «ворота» в АФГ и далее в другие страны ЦАРЭС (один ПП – на границе с Индией). В рамках РУПС будет финансироваться строительство современных объектов в пунктах пропуска, включая полную автоматизацию таможенных процедур в этих ПП. Все вопросы, связанные с

мерами предосторожности, разрешены (приобретение земли, переселение коренных групп, и пр.); кредитное соглашение с АБР должно быть подписано в октябре 2016 года; ожидается, что Отдел по управлению проектом начнет функционировать к декабрю 2016 года.

9. В рамках РЕТП «Содействие региональной транзитной торговле в ЦАРЭС», консультационная фирма «PADECO» завершила 3 из 4 исследований, проведенные для разработки механизма региональной транзитной гарантии ЦАРЭС; проводится 4-ое исследование по информационным системам с целью оказания поддержки МРТГ. МРТГ разработан для оказания поддержки комплексному (т.е. на множественные поездки) и экономичному таможенному транзитному режиму, основанному на рисках. Предлагаемый гарантийный механизм поможет таможенным службам применять принципы управления рисками к транзитным перемещениям и перейти от полного контроля (100-% проверка и гарантия для операторов с высоким риском) к реализации программы Уполномоченных экономических операторов (т.е. отсутствие проверок и гарантий для операторов, пользующихся доверием). Предлагаемый гарантийный механизм был представлен и обсужден на семинаре в Алматы (Казахстан) в июле 2016 года; таможенные официальные лица и представители частного сектора, включая ФАПЭ ЦАРЭС и частные страховые компании и компании в области электронной коммерции, грузовых операторов и Международную торговую палату, одобрили предложение осуществить пилотное апробирование схемы. Было представлено два варианта для пилотной реализации МРТГ: Вариант А – включающий КНР, Казахстан и Кыргызскую Республику на субкоридорах 1b и 1c Коридора ЦАРЭС 1 с 2018 по 2020 гг.; и Вариант В – включающий Азербайджан и Казахстан на субкоридоре 2a Коридора 2.

10. На пленарном заседании странам-членам ЦАРЭС была предоставлена возможность дать отзывы по предлагаемому пилотному проекту по обмену таможенной информацией, по механизму региональной транзитной гарантии, необходимости большего количества инвестиционных проектов и проектов технической помощи для содействия торговле и усиления сотрудничества с частным сектором. Более конкретно:

- Пакистан повторно отметил необходимость механизма обмена таможенными электронными данными ЦАРЭС в реальном времени; интервенций в области модернизации таможенных служб, таких как упрощение и гармонизация процедур, согласование законов и положений с передовыми практиками, двухсторонние соглашения о транзитной торговле, которые предназначены для содействия торговле; Пакистан также предложил провести сессию по планированию для всех таможенных служб ЦАРЭС, чтобы обсудить единообразие транспортных документов.
- Азербайджан отметил важность модернизации существующих систем управления рисками, и будет приветствовать помощь Австралии и КНР в виде обмена их богатым опытом в этой сфере среди стран-членов ЦАРЭС, так как это будет способствовать хорошему международному таможенному сотрудничеству.
- Казахстан, в силу своего географического положения, имеет большую заинтересованность в улучшении регионального транзита. Таможенная служба Казахстана работает над соглашением о взаимном признании УЭО с КНР. У нее так же есть соглашение по обмену информацией с Турцией.
- Кыргызская Республика указала на свою поддержку пилотной реализации предлагаемого обмена таможенной информацией.
- Туркменистан поддержал инициативы с целью содействия транзитной торговле; к 2017 году таможенные процедуры будут полностью автоматизированы, что может обеспечить обмен информацией и ускорить транзитные перевозки.

- Узбекистан постоянно поддерживал и призывал развивать единое таможенное информационное пространство для ЦАРЭС и поэтому поддерживает пилотную реализацию обмена таможенной информацией.
- Монголия поддерживает пилотную реализацию механизма транзитной гарантии на Коридорах 1b и 1с, и надеется, что пилот может быть расширен для охвата Коридора 4 в будущем;
- Китайская Народная Республика пристально отслеживает создание региональной системы транзита. Недавно КНР присоединилась к Конвенции МДП и фокусирует внимание на исполнении своих обязательств в рамках конвенции. КНР надеется на тесную работу с АБР с целью дальнейшего изучения положения по региональному транзиту и операционной модели.
- Таджикистан отметил необходимость единого документа для улучшения управления рисками и выразил поддержку пилотным проектам.

11. В конце Заседания члены КТС согласились одобрить для рассмотрения Заседанием высокопоставленных официальных лиц, которое состоится в Исламабаде в октябре 2016 года, следующее:

- **Пилотную реализацию механизма по обмену таможенной информацией.** Таможенными администрациям необходимо осуществлять взаимодействие в режиме реального времени в процессе содействия торговле и осуществления контроля. Электронный обмен информацией между таможенными органами ЦАРЭС, который поможет обеспечивать надежный и своевременный поток товаров и людей по коридорам ЦАРЭС. Оценка готовности и зрелости существующих таможенных информационных систем на уровне стран пришла к выводу, что простой пилотный проект по обмену информацией может быть проведен между таможенными службами Кыргызской Республики, Таджикистана и Монголии, и сложный пилотный проект может быть проведен между Азербайджаном, Казахстаном и Узбекистаном.¹ Оба пилотных проекта будут изучать использование предварительной информации и/или грузовых манифестов и/или транспортных документов.
- **Пилотную реализацию системы регионального транзита ЦАРЭС, включая гарантийный механизм (МРТГ).** Пилотный проект внедрит региональный транзитный режим с использованием единого электронного транзитного документа и нового МРТГ. МРТГ должен позволить:
 - (i) страховым компаниям и/или банкам предоставлять гарантии.
 - (ii) соответствующий гарантийный механизм, позволяющий сократить с учетом финансовой безопасности, частично позволяющий сократить величину финансового обеспечения на основе уровня соблюдения законодательства участником ВЭД, определяемого системой управления рисками стран-членов.
 - (iii) внедрить «комплексные гарантии», чтобы охватывать множественные транзитные перемещения в течение определенного периода времени.

¹ Простой обмен информацией будет включать односторонний обмен информацией в режиме реального времени, где это применимо, и не будет вовлекать интеграцию с ведомственными таможенными информационными системами и системами управления рисками. Сложная информационная система будет включать множественный обмен информацией в режиме реального времени с использованием самых последних технологий дистрибутивных баз данных, и будет вовлекать интеграцию обмена информацией в ведомственные информационные системы и системы управления рисками таможенных служб.

Цель этой инициативы – действовать в качестве катализатора для ускорения перемещения товаров по всему региону и повысить безопасность цепочки поставок. Это поможет улучшить сотрудничество между бизнесом и правительством и внедрить гармонизированные торговые и таможенные процедуры в рамках всего региона.

- **Больше инвестиционных проектов и проектов технической помощи для содействия торговле.** Четыре страны ЦАРЭС (Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан) осуществляют реализацию Регионального проекта по усовершенствованию приграничных служб (РУПС), и Монголия начнет реализацию проекта «Региональная модернизация санитарных и фитосанитарных мер для торговли» (РМСТ) в следующем году. На основе самого последнего отчета ИМЭК, большее число пар ППГ в других странах ЦАРЭС нуждаются в усовершенствовании, включая развитие механизмов национального единого окна и содействие их региональной интероперабельности. Эти потребности в инвестициях могут быть поддержаны АБР посредством новых проектов с использованием модальности проектов РУПС и РМСТ. Необходима поддержка со стороны ЗВОЛ, чтобы поощрять страны участвовать в РУПС и РМСТ.
- **Создание и усиление национальных комитетов по содействию торговле.** Содействие торговле затрагивает координацию среди множества стран и ведомств, включая таможенные службы, по различным секторам для достижения оптимальных результатов. В качестве передовой международной практики продвигается создание и усиление НКСТ. Кроме того, создание НКСТ и регионального комитета по содействию торговле (РКСТ) предусмотрено в Стратегии по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС (2009 и 2020 гг.). В Промежуточном обзоре Стратегии ЦАРЭС-2020 отмечено, что таможенное сотрудничество само по себе может быть недостаточным для решения сложных вызовов в области интегрированного содействия торговле. КТС поддерживает создание НКСТ и просит ЗВОЛ одобрить их создание.
- **Усиленное сотрудничество между государственным и частным секторами для более эффективного содействия торговле.** Вовлечение частного сектора (на котором акцентировалось внимание в предыдущие годы) очевидно продемонстрировано в секторе содействия торговле посредством вовлечения Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС). Необходима поддержка для проведения совместных мероприятий по развитию потенциала (обучающие семинары и регулярные диалоги по вопросам политики) с целью усиления сотрудничества между ФАПЭ ЦАРЭС и КТС. КТС поощряет участие ФАПЭ ЦАРЭС в пилотных проектах.

12. Таджикистан будет принимающей страной ЦАРЭС в 2017 году, и Таможенная служба Таджикистана будет рада принять членов КТС на 16-ом заседании КТС в Душанбе в следующем году.